



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

2013/2078(INI)

18.9.2013

PROIECT DE RAPORT

referitor la situația drepturilor fundamentale în Uniunea Europeană (2012)
(2013/2078(INI))

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

Raportor: Louis Michel

CUPRINS

Pagina

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 3

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la situația drepturilor fundamentale în Uniunea Europeană (2012) (2013/2078(INI))

Parlamentul European,

- având în vedere preambulul la Tratatul privind Uniunea Europeană (denumit în continuare „Tratatul UE”, în special a doua liniuță și liniuțele patru-șapte,
- având în vedere articolul 2, articolul 3 alineatul (3) a doua liniuță și articolele 6 și 7 din Tratatul privind Uniunea Europeană, printre altele,
- având în vedere Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene din 7 decembrie 2000 (denumită în continuare „Carta”), proclamată la 12 decembrie 2007 la Strasbourg și intrată în vigoare odată cu Tratatul de la Lisabona în decembrie 2009,
- având în vedere Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale (CEDO), jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, convențiile, recomandările, rezoluțiile și rapoartele Adunării Parlamentare, ale Comitetului de miniștri, ale comisarului pentru drepturile omului și ale Comisiei de la Veneția a Consiliului Europei,
- având în vedere convențiile Organizației Națiunilor Unite privind apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale,
- având în vedere comunicările Comisiei referitoare la articolul 7 din Tratatul privind Uniunea Europeană, „Respectarea și promovarea valorilor pe care este întemeiată Uniunea” (COM(2003)0606), „Strategie privind punerea în aplicare efectivă a Cartei drepturilor fundamentale de către Uniunea Europeană (COM(2010)0573), referitoare la orientările operaționale referitoare la luarea în considerare a drepturilor fundamentale în analizele de impact (SEC(2011)0567),
- având în vedere concluziile referitoare la măsurile și inițiativele Consiliului privind punerea în aplicare a Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, adoptate de Consiliu la 23 mai 2011 și directivele Consiliului cu privire la etapele metodologice care trebuie urmate pentru a verifica compatibilitatea drepturilor fundamentale la nivelul instanțelor pregătitoare ale Consiliului¹,
- având în vedere Raportul Comisiei pe 2012 privind aplicarea Cartei drepturilor fundamentale a UE (COM(2013)0271) și documentele de lucru însoțitoare,
- având în vedere Raportul Comisiei privind cetățenia UE - 2013 - Cetățeni ai Uniunii: drepturile dumneavoastră, viitorul dumneavoastră (COM(2013)0269),

¹Documentul nr. 10140/11 al Consiliului din 18 mai 2011.

- având în vedere „Programul de la Stockholm - o Europă deschisă și sigură în serviciul cetățenilor și pentru protecția acestora¹” ;
- având în vedere Comunicarea Comisiei intitulată „Progrese înregistrate în punerea în aplicare a strategiilor naționale de integrare a romilor” (COM(2013)0454) și propunerea de recomandare a Consiliului cu privire la măsurile de integrare efectivă a romilor în statele membre (COM(2013)0460),
- având în vedere Decizia-cadru 2008/913/JAI a Consiliului din 28 noiembrie 2008 privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei prin intermediul dreptului penal²,
- având în vedere Directiva 2000/43/CE a Consiliului din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică³, Directiva 2000/78/CE a Consiliului din 27 noiembrie 2000 de creare a unui cadru general în favoarea egalității de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă⁴ și propunerea de directivă a Consiliului cu privire la punerea în aplicare a principiului tratamentului egal al persoanelor indiferent de religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală (COM(2008)0426),
- având în vedere Directiva 95/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 octombrie 1995 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date⁵,
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei⁶,
- având în vedere deciziile și jurisprudența Curții de justiție a Uniunii Europene, jurisprudența curților constituționale naționale care fac din Cartă una dintre referințele lor în materie de interpretare a legii naționale,
- având în vedere discursul din 11 septembrie 2013 al dlui Barroso cu privire la starea Uniunii, pronunțat la Parlamentul European și discursul din 4 septembrie 2013 al dnei Reding cu privire la Uniunea Europeană și statul de drept, pronunțat la Centrul pentru studii de politică europeană (CEPS) (Bruxelles),
- având în vedere scrisoarea din 6 martie 2013, adresată Președintelui Comisiei, dlui Barroso, de către miniștrii de externe din Germania, Țările de Jos, Danemarca și Finlanda, prin care se solicita instituirea unui mecanism vizând favorizarea respectării valorilor fundamentale în statele membre,

¹ JO C 115, 4.5.2010.

² JO L 328, 6.12.2008, p. 55

³ JO L 180, 19.7.2000, p. 22

⁴ JO L 303, 02.12.2000, p. 26

⁵ JO L 281, 23.11.1995, p. 31

⁶ JO L 145, 31.5.2001, p. 43

- având în vedere Concluziile Consiliului din 6-7 iunie 2013 privind drepturile fundamentale și statul de drept și privind Raportul pe 2012 al Comisiei referitor la aplicarea Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene,
- având în vedere concluziile conferinței intitulate „O Europă de cetățeni egali: egalitate, drepturi fundamentale și stat de drept”, organizată de Președinția irlandeză a Consiliului în perioada 9-10 mai 2013,
- având în vedere al patrulea simpozion anual al Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) din 7 iunie 2013, intitulat „Promovarea statului de drept în UE”,
- având în vedere proiectul de concluzii ale Consiliului cu privire la evaluarea Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene din 13 septembrie 2013,
- având în vedere activitățile, rapoartele anuale și studiile Agenției pentru Drepturile Fundamentale a Uniunii Europene,
- având în vedere rapoartele și studiile elaborate de organizații neguvernamentale (ONG-uri) privind drepturile omului, precum și studiile din acest domeniu, solicitate de Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne,
- având în vedere rezoluțiile referitoare la drepturile fundamentale și drepturilor omului, în special Rezoluția sa din 15 decembrie 2010 referitoare la situația drepturilor fundamentale în Uniunea Europeană (2009) - punerea în aplicare concretă după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona¹ și Rezoluția sa din 12 decembrie referitoare la situația drepturilor fundamentale în Uniunea Europeană (2010-2011)²,
- având în vedere Rezoluția sa din 22 aprilie 2004 privind riscurile în UE și mai ales în Italia ale încălcării libertății de expresie și informare [articolul 11 alineatul (2) din Carta Drepturilor Fundamentale]³,
- având în vedere Rezoluția sa din 8 iunie 2005 referitoare la protecția minorităților și politicile de combatere a discriminărilor într-o Europă extinsă⁴,
- având în vedere Rezoluția sa din 26 aprilie 2007 referitoare la homofobia în Europa⁵,
- având în vedere Rezoluția sa din 10 iulie 2008 referitoare la recensământul persoanelor de etnie romă din Italia pe criteriul apartenenței etnice⁶,
- având în vedere Rezoluția sa din 17 septembrie 2009 referitoare la legea lituaniană privind protecția minorilor față de efectele dăunătoare ale informațiilor publice⁷,

¹ Texte adoptate la această dată, P7_TA(2010)0483.

² Texte adoptate la această dată, P7_TA(2012)0500.

³ Texte adoptate la această dată, P7_TA(2004)0373.

⁴ Texte adoptate la această dată, P6_TA(2005)0228.

⁵ Texte adoptate la această dată, P6_TA(2007)0167.

⁶ Texte adoptate la această dată, P6_TA(2008)0361.

⁷ Texte adoptate la această dată P7_TA(2009)0019.

- având în vedere Rezoluția sa din 9 septembrie 2010 privind situația romilor și libera circulație în Uniunea Europeană¹,
 - având în vedere Rezoluția sa din 19 ianuarie 2011 referitoare la încălcarea dreptului la libertatea de exprimare și discriminarea pe motive de orientare sexuală în Lituania²,
 - având în vedere Rezoluția sa din 9 martie 2011 referitoare la Strategia UE privind incluziunea romilor³,
 - având în vedere Rezoluția sa din 10 martie 2011 referitoare la legea maghiară privind mass-media⁴,
 - având în vedere Rezoluția sa din 21 mai 2013 referitoare la Carta UE: norme standard pentru libertatea mass-mediei în UE⁵,
 - având în vedere Rezoluția sa din 14 martie 2013 referitoare la intensificarea luptei contra rasismului, xenofobiei și a crimelor inspirate de ură⁶,
 - având în vedere Rezoluția sa din 12 iunie 2013 referitoare la impasul înregistrat în procesul de revizuire a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001⁷,
 - având în vedere Rezoluția sa din 3 iulie 2013 referitoare la situația drepturilor fundamentale: standardele și practicile din Ungaria (în conformitate cu Rezoluția Parlamentului European din 16 februarie 2012)⁸,
 - având în vedere documentele de lucru I și II privind situația drepturilor fundamentale în Uniunea Europeană în 2012, raportor: Louis Michel,
 - având în vedere articolul 48 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, cel al Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen și cel al Comisiei pentru petiții (A7-0000/2013),
- A. întrucât Uniunea Europeană a dezvoltat un acquis fundamental care vizează respectarea, apărarea și promovarea drepturilor fundamentale, în special prin dezvoltarea criteriilor de la Copenhaga, includerea articolelor 2, 6 și 7 în Tratatul UE, Carta drepturilor fundamentale, obligația de a adera la Convenția Europeană a Drepturilor Omului;

¹ Texte adoptate la această dată, P7_TA(2010)0312.

² Texte adoptate la această dată P7_TA(2011)0019.

³ Texte adoptate la această dată, P7_TA(2011)0093.

⁴ Texte adoptate la această dată, P7_TA(2011)0094.

⁵ Texte adoptate la această dată, P7_TA(2013)0203.

⁶ Texte adoptate la această dată, P7_TA(2013)0090.

⁷ Texte adoptate la această dată, P7_TA(2013)0271.

⁸ Texte adoptate la această dată , P7_TA(2013)0315.

- B. întrucât articolul 2 din Tratatul UE afirmă valorile europene care trebuie respectate de Uniunea Europeană și de statele membre și întrucât orice criză a acestor valori într-un stat membru are repercusiuni negative în celelalte state membre și în Uniunea Europeană;
 - C. întrucât Uniunea Europeană traversează o perioadă de criză economică și financiară, dar și democratică și constituțională, așa cum a demonstrat-o actualitatea recentă din anumite state membre și întrucât aceste tensiuni au evidențiat lipsa unor instrumente adecvate pentru a face față acestei crize, precum și dificultățile de aplicare a mecanismelor prevăzute de tratatele actuale și în special la articolul 7 din Tratatul UE;
 - D. întrucât Parlamentul European s-a exprimat de mai multe ori în favoarea consolidării mecanismelor care să garanteze respectarea, apărarea și promovarea valorilor Uniunii, enunțate la articolul 2 din Tratatul UE și pentru a face față situațiilor de criză din cadrul Uniunii și al statelor membre și întrucât există o dezbatere în curs cu privire la crearea unui „nou mecanism”, Comisia, Consiliul și statele membre alăturându-se, în sfârșit, Parlamentului și ONG-urilor în această privință;
 - E. întrucât Comisia a indicat că dorește să consolideze statul de drept în Uniunea Europeană și că ar putea propune utilizarea scrisorilor de notificare în cadrul articolului 7 alineatul (1) din Tratatul UE fără modificarea tratatului; întrucât Comisia a evocat, de asemenea, necesitatea de a modifica tratatele și a anunțat că ar putea propune amendamente înainte de sfârșitul anului 2013 sau la începutul anului 2014;
 - F. întrucât orice decizie în domeniu trebuie să permită, în cel mai scurt timp, garantarea aplicării corecte a articolului 2 din Tratatul UE și să asigure că fiecare decizie luată se bazează pe criterii și evaluări obiective și, astfel, să depășească criticile privind lipsa indicatorilor și a criteriilor de evaluare, diferențele de tratament și parțialitatea politică.
 - G. întrucât numeroase încălcări ale drepturilor fundamentale au încă loc în cadrul Uniunii Europene și în statele membre, așa cum indică rapoartele (anuale și specifice) ale Comisiei Europene, ale ONG-urilor, ale Consiliului Europei, documentele ONU etc;
1. subliniază faptul că proiectul politic, istoric și etic al Uniunii Europene este acela de a asocia statele care împărtășesc și promovează împreună valori europene comune, ca cele stabilite la articolul 2 din Tratatul UE și în Carta drepturilor fundamentale, în special democrația, statul de drept, drepturile fundamentale, egalitatea, protecția minorităților, care sunt strâns legate și care sunt condiții prelabile reciproce și consideră, prin urmare, că un pilon fundamental al identității europene este și trebuie să fie promovarea internă și externă a acestor valori europene;

Aspecte instituționale

2. reamintește că este esențial pentru Uniunea Europeană și pentru statele membre să garanteze respectarea valorilor europene, așa cum sunt enunțate la articolul 2 din Tratatul UE și că trebuie aplicate și executate urgent toate instrumentele prevăzute actualmente de tratate în acest sens, precum și să pregătească modificările care trebuie aduse tratatelor, acolo unde este necesar;

3. consideră că pentru a profita din plin de potențialul tratatelor, trebuie:
 - a) să se finalizeze adeziunea la Convenția Europeană a Drepturilor Omului și să fie instituite deja instrumentele necesare pentru îndeplinirea pe deplin a acestei îndatoriri prevăzută de tratate;
 - b) să se asigure că elaborarea și transpunerea dreptului european care afectează și dezvoltă drepturile fundamentale sunt consolidate și corecte, urmărindu-se o politică riguroasă de evaluare, de monitorizare și de intentare, în caz de încălcare, a unor acțiuni la Curtea de Justiție a Uniunii Europene;
 - c) să se prevadă politici și programe de măsuri ambițioase pentru drepturile fundamentale și valorile europene comune;
 - d) să se coopereze într-un mod mai sistematic și coordonat cu Consiliul Europei și cu alte instituții internaționale, pentru a evita orice suprapunere și folosind cunoștințele lor specializate;
 - e) să se elaboreze un nou mecanism care vizează garantarea respectării, apărării și promovării drepturilor fundamentale și ale valorilor Uniunii, prevăzute la articolul 2 din Tratatul UE și în Carta drepturilor fundamentale;
4. să sublinieze că acest nou mecanism poate fi pus în acțiune imediat, pe baza unei decizii a Comisiei și că ar trebui:
 - a) să fixeze indicatori (FRA și Comisia);
 - b) să asigure monitorizarea situației din UE, precum și din statele membre (FRA, Comisia, Consiliul, Parlamentul);
 - c) să efectueze evaluări obiective și comparative pe drept fundamental sau pe temă și pe stat membru cu privire la toate instrumentele referitoare la drepturile omului, cum ar fi CEDO, documentele Consiliului Europei și ale ONU, ONG-uri etc (rapoarte ale FRA, rapoarte anuale ale Comisiei, rapoarte anuale ale Parlamentului, rapoarte anuale ale Consiliului);
 - d) să stabilească un ciclu politic european cu privire la aplicarea articolului 2 din Tratatul UE (democrație, stat de drept, drepturi fundamentale, egalitate) care să urmărească aceste etape anual și plurianual și un forum anual interinstituțional deschis către aceste valori europene, în special privind protecția drepturilor fundamentale;
 - e) să dezvolte și să adopte un ansamblu de recomandări și de sancțiuni (de exemplu suspendarea temporară a angajamentelor Fondului, aplicarea anumitor acte etc.) pentru a trata încălcările articolului 2 și ale articolului 7 din Tratatul UE;
 - f) să integreze un sistem de alertă precoce, de dialog politic și tehnic, de scrisori de notificare și o „procedură de îngheț”;

5. solicită Comisiei ca, în colaborare cu FRA, să adopte o decizie care să stabilească un astfel de mecanism nou, așa cum a făcut-o pentru monitorizarea corupției din Uniunea Europeană și din statele membre, precum și o revizuire a regulamentului privind Agenția pentru Drepturi Fundamentale, pentru a-i conferi puteri și competențe sporite;
6. recomandă recurgerea la un dialog între instituțiile UE și un stat membru atunci când există un risc de încălcare gravă a valorilor Uniunii, precum și posibilitatea ca instituțiile europene să formuleze recomandări, așa cum prevede articolul 7 alineatul (1) din Tratatul UE; susține pe deplin propunerea Comisiei de a utiliza scrisori de notificare în acest cadru;
7. invită Comisia să propună modificările tratatelor anunțate până acum pentru a consolida drepturile fundamentale și să revadă articolul 7 din Tratatul UE, inspirat de articolul 121 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, extinderea posibilităților de intentare a unei acțiuni și a puterilor Comisiei și ale Curții de Justiție, revizuirea regulii de unanimitate pentru a modifica regulamentul FRA, suprimarea articolului 51 din Cartă; solicită, de asemenea, revizuirea în profunzime a articolului 7 din Tratatul UE, adăugând o fază de „aplicare a articolului 2 din Tratatul UE” și separând faza de risc de cea de „încălcare”, cu praguri diferite pentru majoritățile prevăzute, consolidarea analizei tehnice și obiective (și nu numai politice) și un dialog mai susținut cu instituțiile statelor membre și o gamă mai largă de sancțiuni detaliate și previzibile, aplicabile de-a lungul procedurii; solicită ca Parlamentul European să poată lansa aceste proceduri pe picior de egalitate cu Comisia și Consiliul; solicită ca FRA să poată să-și aducă sprijinul specializat necesar în procedură;

Drepturi specifice, pe baza Cartei drepturilor fundamentale

Demnitatea

8. își exprimă îngrijorarea cu privire la cazurile de încălcare a demnității umane care au loc încă în Uniune și în anumite state membre, în special față de minorități, solicitanții de azil, migranții, persoanele suspectate de legături cu terorismul, persoanele private de libertate; subliniază că autoritățile publice trebuie să respecte interdicția absolută a torturii și a tratamentelor inumane sau degradante și să ancheteze în profunzime și în mod rapid, eficace și independent toate încălcările, aducând vinovații în fața justiției;
9. își exprimă îngrijorarea cu privire la numeroasele cazuri de rele tratamente aplicate de forțele de poliție, în special în legătură cu utilizarea disproporționată a forței împotriva participanților pașnici și a jurnaliștilor cu ocazia demonstrațiilor;
10. își reiterează solicitarea de a se face pe deplin lumină cu privire la colaborarea statelor europene la programul Statelor Unite și al CIA de „predări extraordinare”, zborurile și închisorile secrete de pe teritoriul Uniunii și insistă ca statele membre să desfășoare la timp anchete eficace, imparțiale, aprofundate, independente și transparente și să nu lase loc impunității; reamintește statelor membre că interdicția torturii este absolută și că, prin urmare, secretul de stat nu poate fi invocat pentru a limita obligația statelor de a ancheta asupra încălcărilor grave ale drepturilor omului;

Libertatea

11. subliniază că democrația și statul de drept sunt întemeiate pe respectarea libertăților și drepturilor fundamentale și că orice acțiune sau măsură contra terorismului sau cooperarea internațională în acest scop nu trebuie să aducă atingere normelor europene în materie de drepturi fundamentale și trebuie să le respecte cu strictețe;
12. își exprimă îngrijorarea cu privire la dezvoltările referitoare la încălcarea flagrantă a dreptului la viață privată și la protejarea datelor cu caracter personal comisă prin programele secrete de supraveghere masivă a cetățenilor europeni, fără autorizare judiciară de la caz la caz și fără control parlamentar adecvat, instituite de statele europene și neeuropene;
13. salută numărul în creștere al statelor membre care asigură respectarea dreptului de a întemeia o familie prin căsătorie, parteneriat civil sau coabitare înregistrată și la adopție, fără discriminare bazată pe orientarea sexuală și invită Comisia și toate statele membre să adopte legislații și politici care să combată homofobia, transfobia și crimele motivate de ură; solicită din nou Comisiei Europene o foaie de parcurs europeană contra homofobiei și discriminărilor bazate pe orientarea sexuală și identitatea de gen;
14. reamintește că libertatea de exprimare, libertatea de informare și libertatea mass-media sunt fundamentale pentru a asigura democrația și statul de drept și solicită din nou Comisiei revizuirea directivei privind serviciile mass-media audiovizuale, în conformitate cu direcțiile indicate de Parlament în raportul său cu privire la acest subiect; condamnă ferm violențele, presiunile sau amenințările contra împotriva jurnaliștilor și a mass-media, inclusiv în relație cu dezvăluirea de informații privind încălcarea drepturilor fundamentale comise de guverne și state;
15. își exprimă îngrijorarea cu privire la numeroasele cazuri de încălcare a dreptului de azil și a obligației de protecție în cazuri de îndepărtare, de expulzare și de extrădare a tuturor migranților; subliniază obligația de a respecta convențiile internaționale referitoare la drepturile omului, în special Convenția de la Geneva și principiul nereturnării, de a acorda ajutor persoanelor pe mare care își riscă viața pentru a ajunge în Uniunea Europeană, de a asigura condiții de primire și proceduri demne și care să respecte drepturile fundamentale ale persoanelor; salută aprobarea pachetului privind azilul; regretă totuși că minorii mai pot fi încă plasați în detenție și solicită excluderea lor sistematică din procedurile accelerate; solicită stabilirea unor norme minime comune pentru primirea minorilor neînsoțiți;

Egalitatea

16. consideră că Uniunea și statele membre trebuie să-și consolideze acțiunile în materie de egalitate și de luptă contra discriminărilor, de protecție a diversității culturale, religioase și lingvistice, de egalitate între bărbați și femei, de drepturi ale copilului, de drepturi ale persoanelor în vârstă și de integrare a persoanelor cu dizabilități și de drepturi ale

persoanelor LGBT; solicită Consiliului, așa cum a făcut-o de nenumărate ori, adoptarea directivei privind punerea în aplicare a principiului tratamentului egal al persoanelor indiferent de religie sau convingeri, dizabilități, vârstă sau orientare sexuală;

17. își exprimă îngrijorarea cu privire la situația romilor din Uniunea Europeană și la numeroasele cazuri de persecuție, violență, stigmatizare, discriminare și expulzări, contrare drepturilor fundamentale și dreptului Uniunii Europene; solicită măsuri mai viguroase în favoarea integrării, în special în domeniul protecției drepturilor fundamentale și solicită să se pună capăt expulzărilor ilegale și segregării copiilor romi în instituțiile de învățământ;
18. condamnă violențele rasiste, antisemite, homofobe, xenofobe și contra migranților, care au atins niveluri alarmante în anumite state membre, în absența acțiunilor ferme din partea autorităților;
19. solicită statelor membre să asigure egalitatea între femei și bărbați și să combată toate formele de violență contra femeilor;

Solidaritatea

20. subliniază că criza financiară și economică și măsurile adoptate pentru a-i face față au atins cu precădere și uneori în mod dramatic păturile cele mai sărace și mai defavorizate ale societății și solicită acordarea unei atenții deosebite și adoptarea unor măsuri adecvate și mai incisive în acest sens;

Cetățenia

21. subliniază că intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona face necesară creșterea transparenței și a deschiderii în Uniune; regretă blocajul interinstituțional al regulamentului (CE) nr. 1049/2001 cu privire la dreptul de acces la documente și informații; solicită Consiliului și Comisiei să-și reia lucrările cu privire la revizuirea acestui regulament, pe baza propunerilor Parlamentului;
22. subliniază faptul că dreptul la libertatea de circulație și de ședere a cetățenilor europeni și a familiilor acestora, prevăzut de tratate și garantat de directiva cu privire la libera circulație, este unul dintre drepturile fundamentale ale cetățenilor europeni; condamnă orice tentativă de revizuire a acestui acquis și solicită ca orice încălcare a normelor să fie adusă în fața Curții de Justiție, în special în caz de încălcare a principiului de nediscriminare pe bază de naționalitate, de origine etnică sau rasială sau de orientare sexuală;

Justiția

23. subliniază că o justiție independentă, echitabilă, eficace, egalitară, dreaptă și funcționând cu termene rezonabile este fundamentală pentru democrație și statul de drept și pentru credibilitatea acestora; își exprimă îngrijorarea cu privire la numeroasele cazuri de încălcare în acest context, pentru care stă mărturie numărul de condamnări pronunțate de

Curtea Europeană a Drepturilor Omului; subliniază că, în Uniunea Europeană, nu poate fi tolerată nicio impunitate din motive de poziție de putere, de forță sau de influență asupra persoanelor, autorităților judiciare sau politice;

24. ia notă de tabloul de bord lansat de Comisie în materie de justiție civilă și solicită dezvoltarea acestuia pentru a include și justiția penală; subliniază că acesta ar trebui integrat în noul mecanism care acoperă, de asemenea, democrația, statul de drept, drepturile fundamentale și egalitatea, în ciclul politic european cu privire la aplicarea articolului 2 din Tratatul UE;
25. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei, guvernelor și parlamentelor statelor membre și ale țărilor candidate, precum și Organizației Națiunilor Unite, Consiliului Europei și Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa.