

# GUVERNUL ROMÂNIEI



## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind prorogarea termenului prevazut la art. V din Ordonanța Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică

Având în vedere prevederile art. I al Legii 54/2013 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 120/2011 privind prorogarea unor termene și pentru modificarea și completarea unor acte normative, prin care se introduce un termen limită de 31 iulie 2013 pentru derularea contractelor de finanțare ale programelor-nucleu de cercetare-dezvoltare,

Având în vedere finalizarea în decembrie 2013 a Planului Național de Cercetare, Dezvoltare și Inovare 2007-2013, principalul instrument de finanțare a activităților de cercetare, dezvoltare și inovare, prin care s-au implementat obiectivele Strategiei Naționale de Cercetare, Dezvoltare și Inovare pentru perioada 2007-2013,

Având în vedere prevederile art. 67 al Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, cu modificările și completările ulterioare, prin care finanțarea de bază se acordă pe baza procesului de evaluare și certificare prevăzut la art. 33 din aceeași ordonanță,

Având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1062/2011 privind aprobarea Normelor metodologice pentru evaluarea și clasificarea în vederea certificării a unităților și instituțiilor din sistemul național de cercetare-dezvoltare,

Considerând că elementele sus-menționate vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

În temeiul art.115, alin.(4) din Constituția României, republicată,

**Guvernul României** adoptă prezenta ordonanță de urgență.

**Art.I** Termenul prevăzut la art. V din Ordonanța Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 80 din 31 ianuarie 2011, cu modificările ulterioare, se prorogă până la data de 31 decembrie 2014.

**Art.II** Până la împlinirea termenului prevăzut la Art.I, execuția Programelor-Nucleu de cercetare-dezvoltare aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului se continuă, pentru fiecare instituție, potrivit legislației în vigoare la data aprobării acestora.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR-VIOREL PONTA**

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

#### **Ordonanță de urgență**

Ordonanță de urgență a Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. V din Ordonanța Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică.

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

#### 1. Descrierea situației actuale

În prezent, institutele naționale de cercetare-dezvoltare sunt finanțate competițional prin contracte obținute prin câștigarea de proiecte susținute prin următoarele instrumente de finanțare: Planul Național pentru Cercetare, Dezvoltare și Inovare 2007-2013, Planuri sectoriale de cercetare-dezvoltare, Programul Cadru 7 de Cercetare și Dezvoltare Tehnologică al Uniunii Europene, Programele Operaționale Sectoriale derulate în România. Finanțarea în regim instituțional se acordă prin Programul Nucleu. Conform legii, finanțarea anuală prin Programul Nucleu poate reprezenta min. 20% și max. 60% din veniturile din activitatea de cercetare ale fiecărui institut național de cercetare-dezvoltare realizate în anul precedent. Reducerea finanțării publice și lipsa interesului pentru cercetare din partea sectorului privat ca urmare a situației economice dificile din ultimii ani, au condus la o reducere importantă a veniturilor din activități de cercetare-dezvoltare ale acestor instituții.

Contractele în curs din cadrul Programului Nucleu urmează să se încheie la 31 iulie 2013, în conformitate cu prevederilor art. I din Legea 54/2013 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 120/2011 și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 20/2012, prin care se prorogă termenul prevăzut la art. V din Ordonanța Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică.

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 6/2011, baza legală a programelor nucleu este abrogată, în consecință nu se mai pot lansa noi competiții pentru acest program.

Noile mecanisme de finanțare instituțională propuse a înlocui finanțarea prin Programul Nucleu, și anume: Finanțarea instituțională de bază și Finanțarea complementară, nu dispun încă de cadrul legislativ necesar pentru implementarea procedurilor operaționale specifice.

În același timp, finanțarea instituțională de bază și cea complementară sunt aplicabile numai instituțiilor evaluate și certificate pentru cercetare, conform prevederilor art. 33 din OG 57/2002, iar acest proces, aflat în curs pentru institutele naționale de cercetare-dezvoltare, nu va putea fi finalizat înainte de sfârșitul acestui an.

De asemenea, finanțarea complementară prevăzută a fi susținută în cadrul Planului Național pentru Cercetare, Dezvoltare și Inovare 2007-2013 prin Programul 6 – Susținerea Performanțelor Instituționale, nu poate fi aplicată, depinzând și aceasta de procesul de evaluare în vederea certificării, dar și datorită faptului că Planul Național pentru Cercetare, Dezvoltare și Inovare 2007-2013 urmează să se finalizeze în luna decembrie 2013.

Având în vedere că procedurile menționate, de evaluare în vederea certificării, nu se pot finaliza până la data de 31 iulie 2013 și ținând cont de faptul că anul 2013 este ultimul an de derulare a cadrului financiar - Planul Național pentru Cercetare, Dezvoltare și Inovare 2007-2013, în situația neadoptării măsurii de prorogare a termenului de 31 iulie 2013 pentru derularea contractelor de finanțare ale Programelor nucleu de cercetare-dezvoltare, institutele naționale de cercetare-dezvoltare care derulează programe nucleu nu mai au surse de finanțare suficiente pentru a susține personalul și nici funcționarea infrastructurii de cercetare-dezvoltare, ceea ce conduce la discontinuități în buna funcționare a acestora, cu riscul major al trecerii în șomaj a majorității personalului de cercetare.

**1.1.** Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

## **2. Schimbări preconizate**

Perioada de timp între data curentă și 31 iulie 2013 nu este suficientă pentru a finaliza procesul complex de evaluare instituțională (din cele 46 de institute au fost evaluate până în prezent doar 32), acesta necesitând deplasarea unor echipe de experți în cadrul institutelor respective, din care majoritatea sunt străini. Selectarea experților reprezintă o dificultate în sine întrucât standardele de performanță și vizibilitatea care trebuiesc îndeplinite sunt extrem de ridicate.

În condițiile menționate, începând de la data de 1 august 2013 și până la finalizarea evaluării instituționale a celor 46 de institute naționale, nu există niciun instrument operațional pentru a susține finanțarea de bază pentru institutele naționale. Mai mult decât atât, principalul instrument de finanțare a cercetării în România la momentul actual – Planul Național de Cercetare, Dezvoltare și Inovare 2007-2013, este în curs de finalizare.

Următorul cadru financiar pentru perioada 2014-2020 pentru asigurarea finanțării pe baze competiționale a cercetării-dezvoltării-inovării din România este în curs de pregătire în cadrul Ministerului Educației Naționale – Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică prin proiectul de elaborare a viitoarei Strategii Naționale pentru Cercetare, Dezvoltare și Inovare (2014-2020). Organizarea primelor competiții din cadrul viitorului Plan Național și finanțarea primelor proiecte de cercetare este estimată pentru semestrul al II-lea al anului 2014.

În consecință, absența în această perioadă de circa 1 an și jumătate a unui instrument operațional de finanțare instituțională va produce discontinuități în buna funcționare a institutelor naționale, imposibil de recuperat ulterior.

În acest sens este absolut necesară aprobarea unei prorogări a termenului de 31 iulie 2013 prevăzut de art. I din Legea 54/2013 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 120/2011 pentru modificarea art. V al Ordonanței Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, cu modificările și completările ulterioare până cel târziu la data de **31.12.2014**.

## **3. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

**1. Impactul macroeconomic** Prezentul act normativ nu are impact macroeconomic.

**1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

**2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Prezentul act normativ nu are impact imediat asupra mediului de afaceri însă asigurarea continuității finanțării publice și implicit menținerea activității institutelor naționale vor asigura condiții favorabile de derulare pentru proiectele realizate în parteneriat de către aceste institute cu întreprinderile și care urmăresc, în multe cazuri aplicarea unor rezultate obținute în cadrul programelor nucleu.

**3. Impactul social**

Adoptarea actului normativ va conduce la creșterea încrederii comunității științifice, mediului de afaceri și opiniei publice în predictibilitatea și lipsa discontinuității politicilor publice în domeniu, totodată va evita posibilul șomaj și / sau emigrare, mai ales a tinerilor, cercetători și a personalului din cercetare. Datele și experiența acumulate în ultimii douăzeci de ani în România, dar nu numai, arată că lipsa de predictibilitate și continuitate în implementarea politicilor publice este cel mai grav resimțită de tinerii cercetători, de liderii de echipe de cercetare, a căror reacție imediată este de salvare prin plecarea din institute, din sistemul de cercetare și nu în ultimă instanță din țară. Pe de altă parte, impactul finanțării din fonduri structurale pentru dezvoltarea resursei umane (POS DRU) va fi extrem de scăzut, în condițiile în care bursierii doctoranzi sau post-doc pregătiți prin aceste programe, nu vor găsi locuri de

muncă, un mediu de cercetare sau condiții atractive în aceste institute.

#### 4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

#### 5. Alte informații Nu este cazul.

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Medi a pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						

<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>    i. cheltuieli de personal</p> <p>    ii. bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>    i. cheltuieli de personal</p> <p>    ii. bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>    i. cheltuieli de personal</p> <p>    ii. bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>7. Alte informații</p>						
<p><b>Secțiunea a 5-a</b></p> <p><b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>						
<p><b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b></p> <p><b>a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</b></p> <p><b>b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</b></p>	<p>a) Prezentul proiect de act normativ prorogă termenul prevăzut la art. V din Ordonanța Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică.</p> <p>b) Pentru implementarea dispozițiilor prezentului proiect de act normativ nu este necesară elaborarea altor acte normative.</p>					
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în</b></p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu</p>					



cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	transpune și nici nu implementează un act comunitar.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene de Justiție		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații Nu este cazul.		
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:</b> Au avut loc consultări cu reprezentanți ai patronatelor și ai sindicatelor din domeniul cercetării-dezvoltării.		
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Întrucât prevederile prezentului proiect de act normativ sunt de interes pentru comunitatea științifică din România s-a optat pentru mediatizarea acestuia pe pagina de internet a Ministerului Educației Naționale - Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică.		
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> Nu este cazul.		
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Nu este cazul		

**5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ	Guvernul va solicita avizul Consiliului Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Avizul nu este necesar.
c) Consiliul Economic și Social	Avizul nu este necesar.
d) Consiliul Concurenței	Avizul nu este necesar.
e) Curtea de Conturi a României	Avizul nu este necesar.

**6. Alte informații** Nu este cazul.**Secțiunea a 7-a****Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ** A fost respectată procedura transparenței decizionale, potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Alte informații** – Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a****Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.** - Nu este cazul.

**2. Alte informații** – Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, supunem avizării prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind prorogarea termenului prevazut la art. V din Ordonanța Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică.

MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

MINISTRUL EDUCAȚIEI  
NAȚIONALE

MINISTRUL DELEGAT PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT  
SUPERIOR, CERCETARE ȘTIINȚIFICĂ ȘI  
DEZVOLTARE TEHNOLOGICĂ

**Remus PRICOPIE**

**Mihnea Cosmin COSTOIU**

AVIZEAZĂ

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

**Daniel CHIȚOIU**

**Liviu VOINEA**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

**Robert Marius CAZANCIUC**



**Secretar de Stat**

**Tudor PRISECARU**

**AVIZE**

**Secretar General**

Constantin RÂNEA

**AVIZE MEN**

**Secretar General**

Gabriel LEAHU

**Compartiment Juridic și contencios**

Consilier juridic

Adriana Elena MOȚA

**Direcția Generală Juridic**

**Direcția Generală Programe**

p. Director general

Rolanda PREDESCU

**Direcția Generală Economic,  
Finanțe, Resurse Umane**

Director general

Mihai PĂUNICĂ

**Direcția Economică**

Director

Lucia MOISE

**Aviz de legalitate**