

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<u>Secțiunea 1</u>	
Titlul prezentului act normativ	
Hotărâre privind sistarea lucrărilor la obiectul Unitatea 5 din cadrul obiectivului de investiții „Centrala nuclearo-electrica Cernavoda 5 x 700 MW”	
<u>Secțiunea a 2-a</u>	
Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Centrala Nuclearoelectrică Cernavodă, a fost prevăzută inițial (1978) să cuprindă 4 Unități CANDU 6 a 706,5 MW fiecare, profil care a fost extins ulterior la 5 Unități.</p> <p>Prin HG nr.750/1990, s-a aprobat studiul tehnico-economic pentru obiectivul de investiții "Centrala Nuclearo-Electrică (C.N.E.) Cernavodă 5x700 MW". Caracteristicile principale, indicatorii tehnico-economici și prevederile de realizare a acestor 5 unități, au fost specificate prin Anexa la H.G. sus menționat. Ulterior, această Hotărâre a fost modificată cu HG nr. 341/1993.</p> <p>La ora actuală pe amplasamentul CNE Cernavodă, sunt în funcțiune Unitățile 1 și 2, Unitățile 3 și 4 sunt planificate să fie finalizate la nivelul anilor 2019 și respectiv 2020, iar Unitatea 5 se află în conservare.</p> <p>Inițial, lucrările pe amplasament s-au derulat în paralel pentru toate grupurile energetice, mai avansate fiind lucrările de la primele 2 unități. În decembrie 1989, cele 5 unități de pe platforma CNE Cernavodă se aflau în diverse stadii de execuție.</p> <p>În anul 1992 s-au reluat lucrările la Unitatea 1 (gradul de completitudine la acea dată era de 46,1%), care a fost pusă în funcțiune în decembrie 1996.</p> <p>În anul 2003 au reînceput lucrările pentru finalizarea Unității 2, iar în anul 2007 a fost pusă în funcțiune.</p>

Puterea nominală instalată (valoarea de proiect) a acestor 2 unități este de 706,5 MW fiecare. Cele 2 unități din Cernavodă asigură acum circa 19% din consumul energetic al României. Beneficiarul acestor 2 unități este S.C. Nuclearelectrica S.A.

La ora actuală celelalte 3 unități de pe platforma CNE Cernavodă se află în diverse stadii de execuție.

Finalizarea Unităților 3 și 4 Cernavodă este parte din „Strategia Națională Energetică pentru 2007-2020” precum și a „Propunerii pentru Strategia Națională Energetică pentru perioada 2011- 2035” a Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri. Cele 2 unități CANDU vor fi construite în concordanță cu standardele internaționale pentru centralele nucleare noi și vor asigura circa 11 TWh începând cu anul 2019.

Guvernul României a stabilit ca finalizarea Unităților 3 și 4 din Cernavodă să se realizeze prin atragerea de fonduri de finanțare asigurate și de investitori privați, în sistemul de parteneriat public - privat. Compania de proiect S.C. EnergoNuclear S.A. este responsabilă cu finalizarea Unităților 3 și 4 și punerea lor în funcțiune.

În anul 2010 Comisia Europeană și-a exprimat opinia favorabilă privind finalizarea Unităților 3 și 4, în conformitate cu articolul 43 al Tratatului EURATOM, subliniind faptul că proiectul unităților îndeplinește în totalitate cerințele tratatului.

Dat fiind gradul de realizare a Unităților 3 și 4, Uniunea Europeană a aprobat finalizarea acestor reactoare de putere, considerându-le unități nucleare în curs de execuție. La Unitatea 5, deoarece gradul de completitudine al lucrărilor existente în șantier este de cca. 2,8%, și datorită schimbărilor legislative, se estimează că această unitate va fi considerată ca unitate nouă și în consecință Uniunea Europeană nu va aproba continuarea lucrărilor și punerea ei în funcțiune în baza proiectului existent.

Referitor la finalizarea Unității 5 din Cernavodă, Strategia Națională Energetică în vigoare la aceasta dată, prevede "Elaborarea unui studiu privind valorificarea lucrărilor efectuate la această unitate".

„Studiul de fezabilitate privind oportunitatea continuării lucrărilor la Unitatea 5 de la CNE Cernavodă în vederea utilizării acesteia ca centrală nucleară”, elaborat în martie 2012, a analizat din punct de vedere tehnico-economic finalizarea Unității 5 în contextul legislativ actual și a rezultat că nu este oportun, necesar și nici economic, din mai multe motive, dintre care le specificăm pe cele mai semnificative:

a. Proiectul CANDU 700 a fost realizat la nivelul anilor 1970. Estimându-se ca dată de punere în funcțiune a Unității 5 anul 2025, se poate considera că la acea dată autorizarea va fi practic imposibilă, Uniunea Europeană neacceptând decât grupuri energetice nucleare de generații noi: III plus și IV, acest proiect fiind de generația II plus.

b. Gradul de completitudine a proiectului Unității 5, este de circa 2,8%. Aducerea structurilor existente pe amplasament la starea tehnică necesară finalizării U5 presupune fonduri suplimentare importante.

c. Captarea apei necesară funcționării CNE cu 5 (cinci) unități, circa 270 m³/s, ridică probleme în condițiile actuale ale debitelor de pe brațul Dunărea Veche, în situația în care debitele și nivelurile apei sunt scăzute în zona prizei CDMN. Studiile efectuate arată că asigurarea cu apă de răcire a acestei unități nu poate fi acoperită integral de Dunăre, așa cum s-a prevăzut inițial, nici după amenajările ce urmează să se execute (construirea "pragului de fund" de la Bala). Aceasta conduce la reproiectarea sistemului ca un sistem de răcire în circuit mixt și reprezintă o suplimentare de investiție considerabilă.

Pe de altă parte, date fiind schimbările majore care s-au produs în legislația românească și internațională după anul 1989 și, totodată, ținând cont de prevederile noilor cerințe

	<p>ale Comunității Europene și AIEA ca urmare a evenimentelor de la Cernobîl și Fukushima din Japonia, beneficiarul Unităților 1 și 2 în funcțiune și, ulterior, a Unităților 3 și 4, trebuie să asigure exploatarea în siguranță a reactoarelor nucleare precum și îmbunătățirea răspunsului centralei la accidente severe. Îndeplinirea acestor cerințe presupune realizarea unor utilități, structuri și obiective speciale, care necesită spații și dotări, care nu sunt disponibile pe amplasamentul actual de la Cernavodă.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Scopul proiectului de act normativ este promovarea unei Hotărâri de Guvern care să aprobe următoarele:</p> <p>a. Sistarea lucrărilor la obiectul Unitatea 5 din cadrul obiectivului de investiții „Centrala nucleare-electrică Cernavoda 5 X 700 MW”, și</p> <p>b. Schimbarea destinației și utilizarea spațiilor și structurilor deja realizate aferente Unității 5 pentru exploatarea în siguranță a Unităților 1 și 2, precum și pentru îmbunătățirea răspunsului centralei în caz de accidente severe.</p> <p>Schimbarea destinației și utilizarea spațiilor și construcției aferente Unității 5 pentru exploatarea în siguranță a Unităților 1 și 2 precum și pentru îmbunătățirea răspunsului centralei în caz de accidente severe se va realiza din surse proprii ale beneficiarului.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><u>Secțiunea a 3-a</u> Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Facilitatea utilizării expertizei în domeniul nuclear și a celorlalte competențe și capacități pentru furnizarea de servicii și produse în concordanță cu cerințele europene și internaționale actuale.</p>
<p>3. Impactul social</p>	<p>Prin execuția acestor lucrări, se creează noi locuri de muncă în zonă și implicit scăderea ratei șomajului.</p> <p>Se preconizează o creștere a calității vieții în zonă, precum și o creștere a încrederii populației locale și în general a</p>

	populației din România în exploatarea obiectivelor nucleare și, în special, în producerea de energie electrică în centralele nucleare.					
4. Impactul asupra mediului	Construirea unor obiecte noi pe platforma Cernavodă prin schimbarea destinației și utilizarea spațiilor și construcției aferente Unității 5, pentru exploatarea în siguranță a Unităților 1 și 2 și, pe viitor a Unităților 3 și 4, precum și pentru îmbunătățirea răspunsului centralei în caz de accidente severe nu are impact asupra mediului ambient.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Acest proiect de act normativ are impact asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt și lung, contribuind în plus la echilibrarea balanței de plăți și la economii prin cumularea impozitelor pe venit și la creșterea bugetului asigurărilor sociale prin cumularea contribuțiilor de asigurări, atât pentru personalul de execuție cât și pentru personalul de exploatare pentru obiectivele noi ce vor fi construite de beneficiarul S.C. Nuclearelectrica S.A. Finanțarea acestor obiective necesare pentru asigurarea exploatării în siguranță a U1 și U2, și pe viitor a Unităților 3 și 4, inclusiv pentru îmbunătățirea răspunsului centralei la accidente severe, se va realiza de către S.C. Nuclearelectrica S.A., din surse proprii. Cheltuielile beneficiarului vor fi diminuate datorită utilizării valorii de investiție consumate, prin valorificarea structurilor existente pe amplasamentul aferent Unității 5.						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2012	2013	2014	2015	2016	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	9100	65,00	21,20	21,20	39,68

b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		235,8	168,6	55,22	55,22	103,0
(i) contribuții de asigurări	-	4	6			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, în plus/minus, din care:						
(i) buget de stat	-	-	-	-	-	-
(ii) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau aprobate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederilor comunitare</p>	<p style="text-align: center;">COMPATIBIL</p> <p>Raport Final al Consiliului European privind "testele la stress" pentru centralele nucleare publicat în decembrie 2011</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Tratatul de Aderare al României la Uniunea Europeană</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><u>Secțiunea a 6-a</u></p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legata de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic si Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de către: - Consiliul Legislativ - Consiliul Suprem de Apărare a Țării - Consiliul Economic si Social
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la un eventual impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, în temeiul art.108 din Constituția României, republicată s-a elaborat alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului privind sistarea lucrărilor la obiectivul Unitatea 5 din cadrul obiectivului de investiții ”Centrala nuclearo-electrica Cernavoda 5x700 MW” pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

**MINISTRUL DELEGAT
PENTRU ENERGIE**

Constantin NIȚĂ

MINISTRUL ECONOMIEI

Varujan VOSGANIAN

AVIZAM

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

Daniel CHIȚOIU

**MINISTRU DELEGAT
PENTRU BUGET**

L iviu VOINEA

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Mona Maria PIVNICERU**

