

Direcția Generală Monitorizare, Statistică și Formare Profesională
Direcția de Monitorizare și Statistică



STUDIU PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE EFECTUATE ÎN ANUL 2012



STATISTICĂ

Precizări generale

Acest studiu a fost elaborat de Direcția de Monitorizare și Statistică din cadrul Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (ANRMAP), în vederea îndeplinirii atribuțiilor conferite prin OUG nr. 74/2005 privind înființarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și prin HG nr. 525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice.

Prin acest studiu se dorește realizarea unei informări corecte și cât mai complete cu privire la activitatea desfășurată de ANRMAP în anul 2012, în măsură a reflecta piața achizițiilor publice din România.

La baza elaborării situațiilor statistice prezentate au stat informațiile publicate de autoritățile contractante în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP), în perioada 01.01.2012 - 31.12.2012. Aceste informații au fost puse la dispoziția ANRMAP de către Centrul Național de Management pentru Societatea Informațională (CNMSI), în calitate de operator SEAP.

Elaborarea prezentului studiu reprezintă un prim

pas din strategia de îmbunătățire a monitorizării pieței de achiziții publice, urmând ca, în perioada următoare, ANRMAP să detalieze datele prezentate în acest studiu, astfel încât persoanele interesate să aibă acces și la alte informații de interes public, cum ar fi:

- ⇒ principalele autorități contractante,
- ⇒ principalii operatori economici,
- ⇒ procedura de atribuire a unui contract de achiziție publică cel mai des utilizată de autoritățile contractante,
- ⇒ cele mai frecvente motive de respingere a documentațiilor de atribuire evaluate de ANRMAP,
- ⇒ cele mai dese motive de admitere a contestațiilor depuse de operatorii economici,

ș.a.m.d.

În etapa următoare din strategia de îmbunătățire a monitorizării pieței de achiziții publice, ANRMAP are în vedere elaborarea de studii referitoare la modalitățile de finalizare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice desfășurate în anii anteriori. Primul dintre aceste studii se va referi la analiza modului în care procedurile de atribuire inițiate în anul 2010 au fost finalizate prin contracte de achiziții publice.

Lucian Dan VLĂDESCU

Președinte

Jenica IOAN

Director

Cuprins

1. Activitatea de evaluare ex-ante desfășurată de ANRMAP	Pag. 4
1.1 Gradul de pregătire a documentațiilor de atribuire transmise în SEAP de autoritățile contractante, în vederea evaluării de către ANRMAP	Pag. 5
1.2 Sursele de finanțare declarate în documentațiile de atribuire acceptate de ANRMAP în anul 2012	Pag. 6
1.3 Analiza structurii documentațiilor de atribuire evaluate de ANRMAP în anul 2012, care au avut ca sursă de finanțare fonduri comunitare - fonduri structurale și alte surse (credite externe, proiecte și programe de cooperări transfrontaliere)	Pag. 7
1.4 Analiza structurii documentațiilor de atribuire evaluate de ANRMAP în anul 2012, care au avut ca sursă de finanțare bugete proprii naționale	Pag. 11
1.5 Analiza structurii documentațiilor de atribuire pentru concesiunile de servicii și lucrări	Pag. 12
1.6 Analiza structurii documentațiilor de atribuire pentru activități relevante	Pag. 12
1.7 Analiza documentațiilor de atribuire acceptate de ANRMAP pentru toate tipurile de contracte cu valori estimate cuprinse în intervalul 15.001 - 30.000 euro	Pag. 13
1.8 Analiza documentațiilor de atribuire acceptate de ANRMAP pentru contractele de lucrări cu valori estimate cuprinse în intervalul 30.001 - 100.000 euro	Pag. 16
2. Măsurile de remediere dispuse de CNSC pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică de către autoritățile contractante din România, în anul 2012	Pag. 19
3. Activitatea de inițiere a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică de către autoritățile contractante din România, în anul 2012	Pag. 22
4. Activitatea de finalizare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică de către autoritățile contractante din România, în anul 2012	Pag. 25
4.1 Analiza situației publicării anunțurilor de atribuire în anul 2012	Pag. 25
4.2 Analiza situației contractelor atribuite în anul 2012	Pag. 26

1. Activitatea de evaluare ex-ante desfășurată de ANRMAP

Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice evaluează documentațiile de atribuire aferente contractelor de achiziție publică înainte de transmiterea spre publicare a invitației de participare/anunțului de participare, activitate prin care se verifică conformitatea cu legislația aplicabilă

în domeniul achizițiilor publice, fără ca această evaluare să aibă în vedere caietul de sarcini sau documentația descriptivă, după caz. În exercitarea activității de evaluare ex-ante, ANRMAP a acceptat un număr de 27.480 de documentații de atribuire. Din acestea, 843 au fost aferente contractelor de servicii din anexa 2B și au fost acceptate, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, fără evaluarea ANRMAP.

Tabelul nr. 1: Structura documentațiilor de atribuire evaluate de ANRMAP în anul 2012

Indicator	Număr	Valoare estimată - euro
Nr. documentații de atribuire acceptate, din care:	27.480	26.122.355.810
a. fonduri comunitare - fonduri structurale și alte programe/proiecte	3.854	6.155.003.846
contracte furnizare totale, din care:	1.224	511.483.485
contracte furnizare pe activități clasice	1.198	489.171.414
peste prag JOUE	267	448.858.338
sub prag JOUE	931	40.313.076
contracte furnizare pe activități relevante	26	22.312.071
peste prag JOUE	10	19.653.537
sub prag JOUE	16	2.658.534
contracte servicii totale, din care:	1.409	478.755.445
contracte servicii pe activități clasice	1.345	357.992.645
peste prag JOUE	297	313.441.351
sub prag JOUE	1.048	44.551.294
contracte servicii pe activități relevante	64	120.762.800
peste prag JOUE	22	115.962.478
sub prag JOUE	42	4.800.322
- contracte lucrări totale, din care:	1.221	5.164.764.915
contracte lucrări pe activități clasice	989	2.971.066.008
peste prag JOUE	116	2.126.184.204
sub prag JOUE	873	844.881.804
contracte lucrări pe activități relevante	232	2.193.698.907
peste prag JOUE	139	1.924.361.985
sub prag JOUE	93	269.336.922

Tabelul nr. 1: Structura documentațiilor de atribuire evaluate de ANRMAP în anul 2012 (*continuare*)

Indicator	Număr	Valoare estimată - euro
b) buget național	23.595	16.403.054.749
contracte furnizare totale, din care:	12.803	3.934.498.300
contracte furnizare pe activități clasice	9.778	2.990.098.969
peste prag JOUE	2.359	2.715.541.125
sub prag JOUE	7.419	274.557.844
contracte furnizare pe activități relevante	3.025	944.399.331
peste prag JOUE	274	752.052.602
sub prag JOUE	2.751	192.346.729
contracte servicii totale, din care:	5.184	5.944.168.712
contracte servicii pe activități clasice	3.350	1.870.659.074
peste prag JOUE	915	1.792.737.004
sub prag JOUE	2.435	77.922.070
contracte servicii pe activități relevante	1.834	4.073.509.638
peste prag JOUE	236	3.981.583.697
sub prag JOUE	1.598	91.925.941
contracte lucrări totale, din care:	5.608	6.524.387.737
contracte lucrări pe activități clasice	4.411	5.591.508.330
peste prag JOUE	141	3.714.102.886
sub prag JOUE	4.270	1.877.405.444
contracte lucrări pe activități relevante	1.197	932.879.407
peste prag JOUE	27	512.000.665
sub prag JOUE	1.170	420.878.742
c) buget național - concesiuni	31	3.564.297.215
concesiune servicii	26	236.617.683
concesiune lucrări	5	3.327.679.532

1.1 Gradul de pregătire a documentațiilor de atribuire transmise în SEAP de autoritățile contractante, în vederea evaluării de către ANRMAP

Din totalul documentațiilor de atribuire evaluate și acceptate, un număr de 5.703 documentații de atribuire aferente contractelor de furnizare, servicii (anexa 2A) și lucrări au fost

acceptate din prima evaluare, considerându-se că au fost respectate prevederile legale din domeniul achizițiilor publice. Acestea reprezintă 20,75% din totalul documentațiilor de atribuire evaluate și acceptate. →

→ În anul 2012, au fost transmise în SEAP 843 de documentații de atribuire aferente contractelor de servicii din anexa 2B care au fost acceptate fără

evaluarea ANRMAP. 20.934 documentații de atribuire au fost acceptate după una sau mai multe respingeri efectuate de operatorii ANRMAP.

Tabelul nr. 2: Structura documentațiilor de atribuire acceptate, în funcție de numărul evaluărilor efectuate de ANRMAP

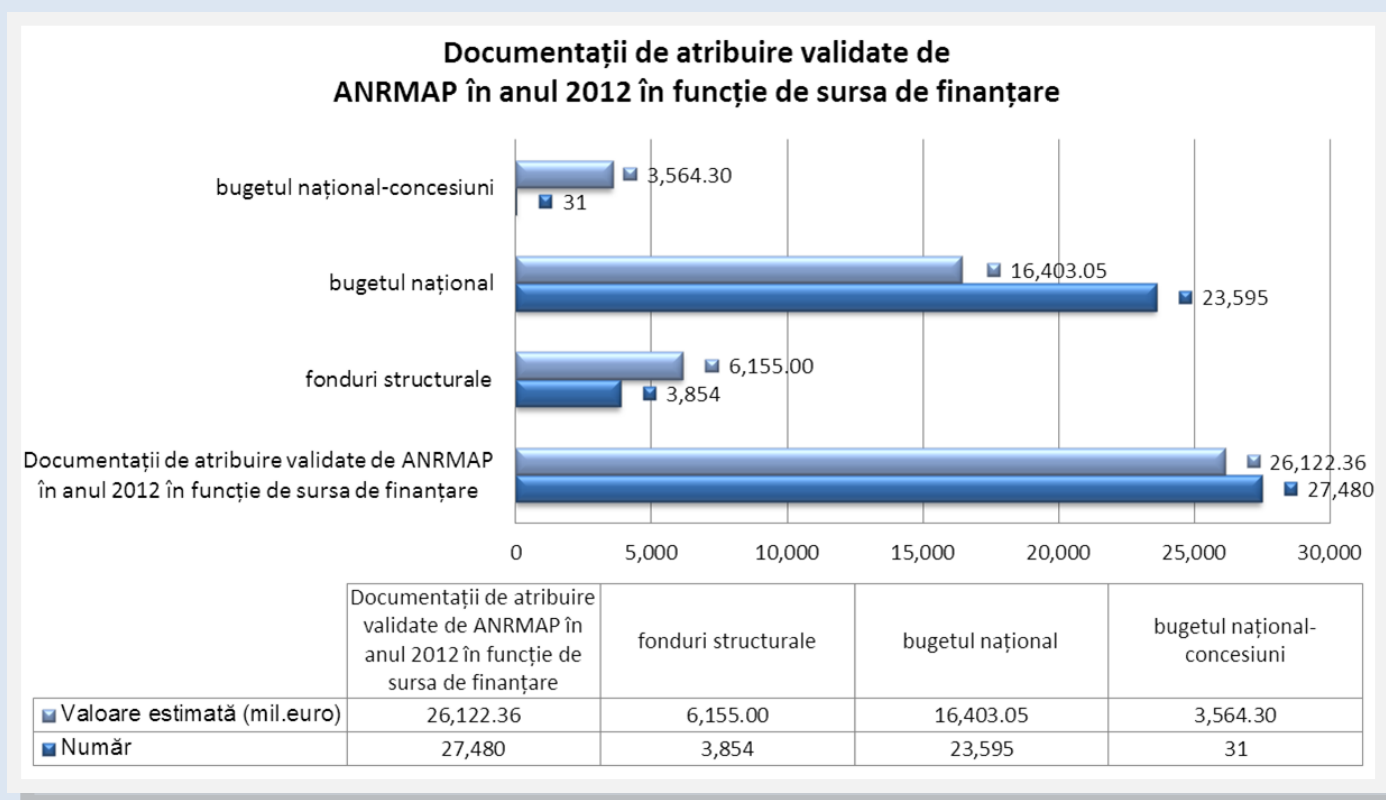
Indicator	Număr	Procent din totalul documentațiilor acceptate
Total documentații de atribuire acceptate, din care:	27.480	
1. Nr. documentații de atribuire furnizare, servicii (Anexa 2A) și lucrări acceptate la prima evaluare	5.703	20,75%
1. Documentații de atribuire - servicii pe Anexa 2B acceptate fără evaluare	843	3,07%
1. Nr. documentații de atribuire acceptate după una sau mai multe respingeri	20.934	76,18%

Concluzie: Procentul mic al documentațiilor de atribuire acceptate din prima evaluare reflectă un grad de pregătire scăzut al documentațiilor de atribuire transmise în anul 2012 spre evaluare la ANRMAP, cu privire la conformitatea cu legislația aplicabilă în domeniul achizițiilor publice.

1.2 Sursele de finanțare declarate în documentațiile de atribuire acceptate de ANRMAP în anul 2012

Analizând documentațiile de atribuire acceptate de ANRMAP după sursa de finanțare indicată în fișa de date, 3.854 documentații de atribuire, cu o valoare estimată totală de 6.155 mil. euro, au avut indicată ca sursă de finanțare

fondurile structurale, 23.595 documentații de atribuire, cu o valoare estimată totală de 16.403,05 mil. euro, au avut indicată ca sursă de finanțare bugetul propriu/național, iar 31 documentații de atribuire, cu o valoare estimată totală de 3.564,3 mil. euro, au fost concesiuni de servicii și lucrări publice.

Figura nr. 1: Documentații de atribuire în funcție de sursa de finanțare

1.3 Analiza structurii documentațiilor de atribuire evaluate de ANRMAP în anul 2012, care au avut ca sursă de finanțare fonduri comunitare - fonduri structurale și alte surse (credite externe, proiecte și programe de cooperări transfrontaliere)

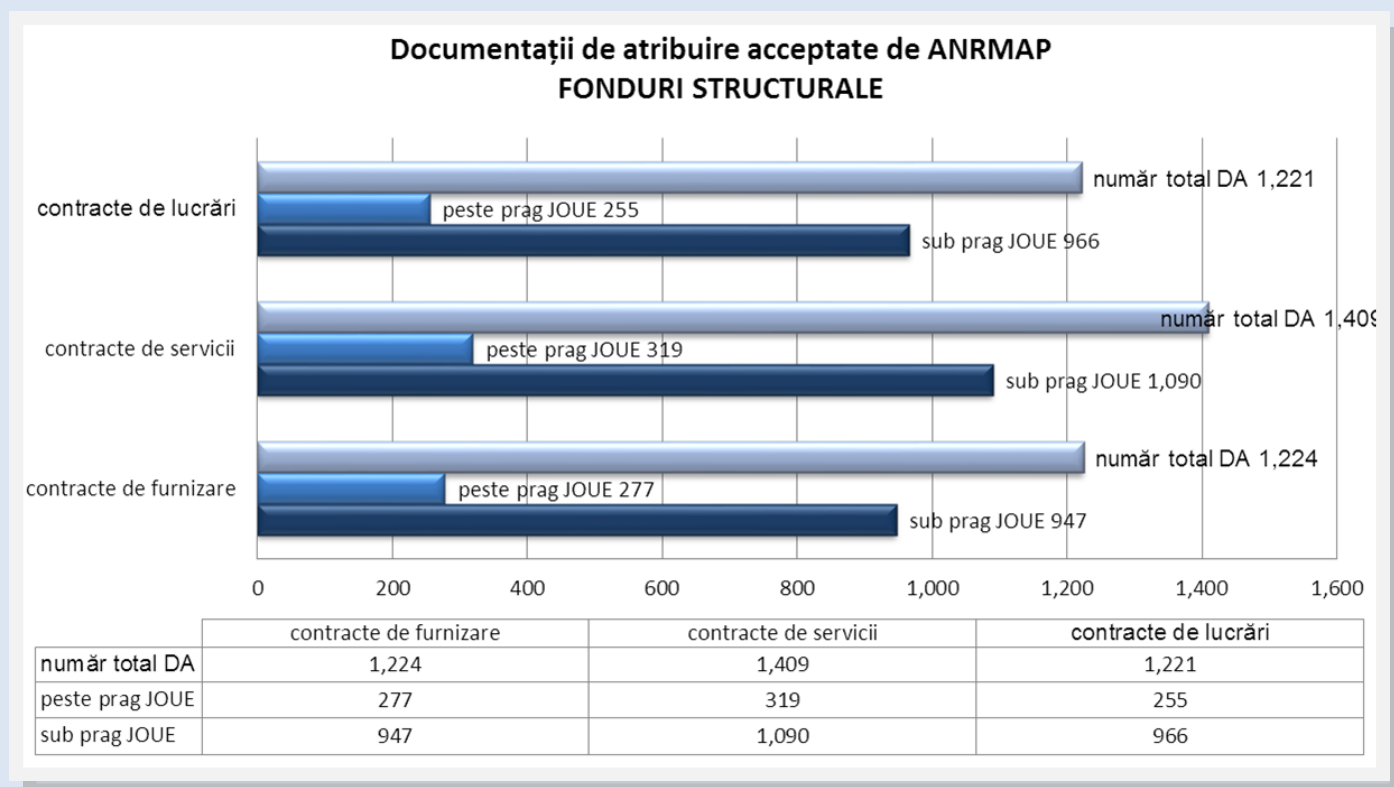
Documentațiile de atribuire acceptate de ANRMAP în anul 2012, care au avut ca sursă de finanțare fonduri comunitare, au reprezentat 14% din totalul documentațiilor de atribuire acceptate de ANRMAP. Valoarea estimată a acestora a reprezentat 23,6% din valoarea estimată totală a documentațiilor de atribuire acceptate. Dintre acestea, 1.224 documentații de atribuire au fost aferente unor proceduri de atribuire a contractelor de furnizare, 1.409 au fost aferente unor proceduri de atribuire a contractelor de servicii și 1.221 au fost aferente unor proceduri de atribuire a contractelor de lucrări.

Din cele 1.224 documentații de atribuire pe fonduri

comunitare, aferente unor proceduri de atribuire a contractelor de furnizare, 277 au avut valori estimate individuale peste pragul JOUE și 947 au avut valori estimate individuale sub pragul JOUE.

Documentațiile de atribuire pe fonduri comunitare, aferente unor proceduri de atribuire a contractelor de servicii care au avut valori estimate individuale peste pragul JOUE, au fost în număr de 319, iar cele cu valori estimate individuale sub pragul JOUE au fost în număr de 1.090. Dintre documentațiile de atribuire pe fonduri comunitare, aferente unor proceduri de atribuire a contractelor de lucrări, 255 au avut valori estimate individuale peste pragul JOUE și 966 au avut valori estimate individuale sub pragul JOUE.

Figura nr. 2: Documentații de atribuire cu finanțare comunitară în funcție de încadrarea valorii estimate în pragurile JOUE



Cele 3.854 documentații de atribuire acceptate de ANRMAP, care au avut indicată ca sursă de finanțare fonduri structurale sau alte surse comunitare, au avut indicate următoarele programe:

- ⇒ 58, cu o valoare estimată totală de 1.497,8 mil. euro, pe Programul Operațional Sectorial de Transport - POS Transport,
- ⇒ 504, cu o valoare estimată totală de 2.320,5 mil. euro, pe Programul Operațional Sectorial de Mediu - POS Mediu,
- ⇒ 503, cu o valoare estimată totală de 59,6 mil. euro, pe Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane - POSDRU,
- ⇒ 118, cu o valoare estimată totală de 64,1 mil. euro, pe Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative - PODCA,
- ⇒ 351, cu o valoare estimată totală de 517,9 mil. euro, pe Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice - POS CCE,
- ⇒ 1.275, cu o valoare estimată totală de 1.076,6 mil. euro, pe Programul Operațional Regional - POR,
- ⇒ 6, cu o valoare estimată totală de 3,9 mil. euro, pe Programul Operațional pentru Pescuit - POP,
- ⇒ 35, cu o valoare estimată totală de 9,5 mil. euro, pe Programul Operațional Asistență Tehnică - POAT,
- ⇒ 635, cu o valoare estimată totală de 416,9 mil. euro, pe Programul Național pentru Dezvoltare Rurală - PNDR și
- ⇒ 369, cu o valoare estimată totală de 188,1 mil. euro, pe alte surse externe (ex. fonduri pentru cooperări europene, transfronterziere).

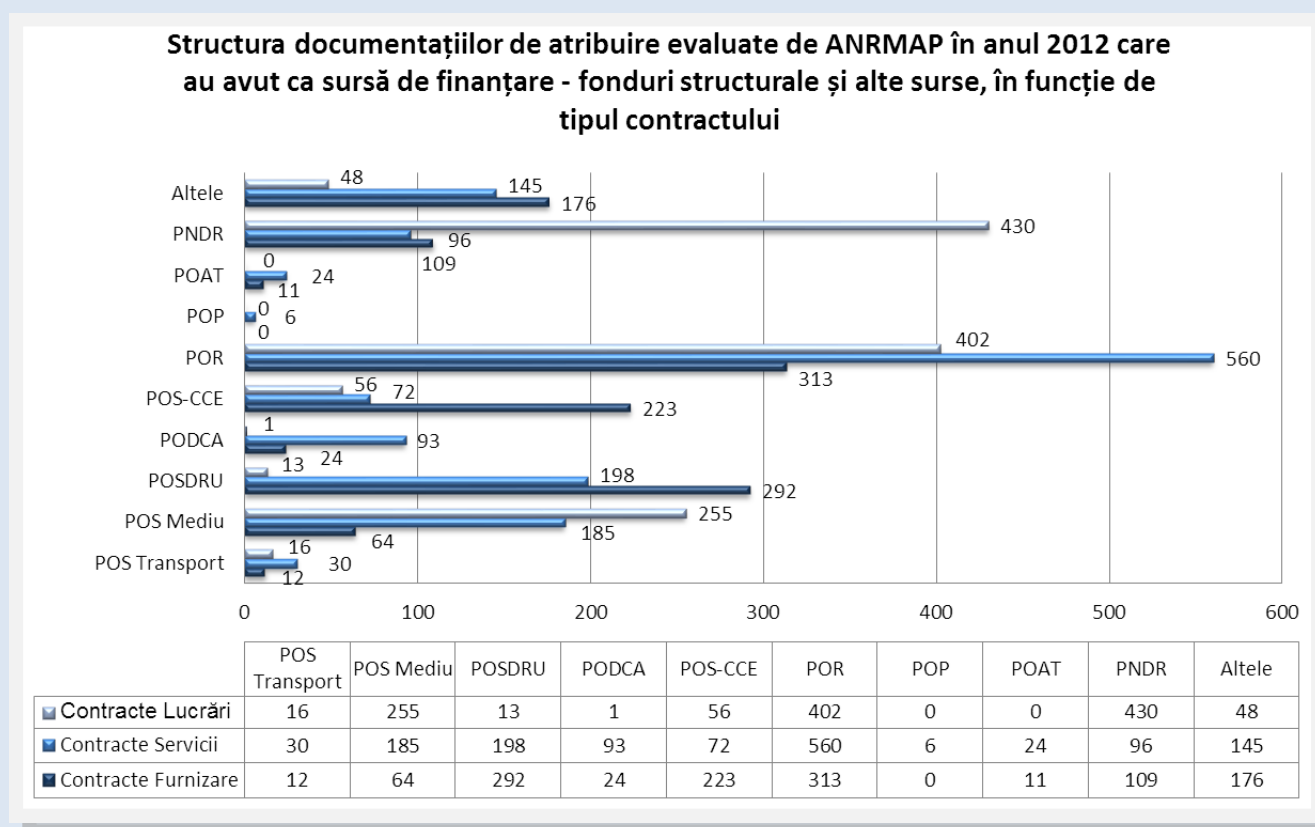
Tabelul nr. 3: Structura documentațiilor de atribuire evaluate de ANRMAP în anul 2012 care au avut ca sursă de finanțare fonduri comunitare - fonduri structurale și alte surse (credite externe, proiecte și programe de cooperări transfrontaliere)

Program Fonduri comunitare - fonduri structurale și alte programe/proiecte	Număr	Valoare estimată - euro
Total	3.854	6.155.003.846
Programul Operațional Sectorial de Transport - POS Transport	58	1.497.782.185
<i>contracte furnizare</i>	12	5.591.057
<i>contracte servicii</i>	30	92.834.679
<i>contracte lucrări</i>	16	1.399.356.449
Programul Operațional Sectorial de Mediu - POS Mediu	504	2.320.523.507
<i>contracte furnizare</i>	64	41.954.342
<i>contracte servicii</i>	185	126.995.571
<i>contracte lucrări</i>	255	2.151.573.594
Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane – POSDRU	503	59.615.775
<i>contracte furnizare</i>	292	21.626.167
<i>contracte servicii</i>	198	36.146.691
<i>contracte lucrări</i>	13	1.842.917
Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative	118	64.123.186
<i>contracte furnizare</i>	24	27.517.055
<i>contracte servicii</i>	93	34.547.885
<i>contracte lucrări</i>	1	2.058.246
Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice - POS CCE	351	517.895.004
<i>contracte furnizare</i>	223	229.303.260
<i>contracte servicii</i>	72	66.647.304
<i>contracte lucrări</i>	56	221.944.440
Programul Operațional Regional - POR	1.275	1.076.585.599
<i>contracte furnizare</i>	313	55.453.690
<i>contracte servicii</i>	560	39.872.899
<i>contracte lucrări</i>	402	981.259.010
Programul Operațional pentru Pescuit - POP	6	3.914.513
<i>contracte furnizare</i>	0	0.00
<i>contracte servicii</i>	6	3.914.513
<i>contracte lucrări</i>	0	0.00

Tabelul nr. 3: Structura documentațiilor de atribuire evaluate de ANRMAP în anul 2012 care au avut ca sursă de finanțare fonduri comunitare - fonduri structurale și alte surse (credite externe, proiecte și programe de cooperări transfrontaliere) - *continuare*

Program Fonduri comunitare - fonduri structurale și alte programe/proiecte	Număr	Valoare estimată - euro
Programul Operațional Asistență Tehnică - POAT	35	9.546.369
<i>contracte furnizare</i>	11	665.548
<i>contracte servicii</i>	24	8.880.821
<i>contracte lucrări</i>	0	0.00
Programul Național pentru Dezvoltare Rurală - PNDR	635	416.879.425
<i>contracte furnizare</i>	109	7.747.230
<i>contracte servicii</i>	96	40.072.136
<i>contracte lucrări</i>	430	369.060.059
Altele (credite externe, proiecte și programe de cooperări transfrontaliere)	369	188.138.283
<i>contracte furnizare</i>	176	121.625.135
<i>contracte servicii</i>	145	28.842.948
<i>contracte lucrări</i>	48	37.670.200

Figura nr. 3: Documentațiile de atribuire în funcție de programele de finanțare



1.4 Analiza structurii documentațiilor de atribuire evaluate de ANRMAP în anul 2012, care au avut ca sursă de finanțare bugete proprii naționale

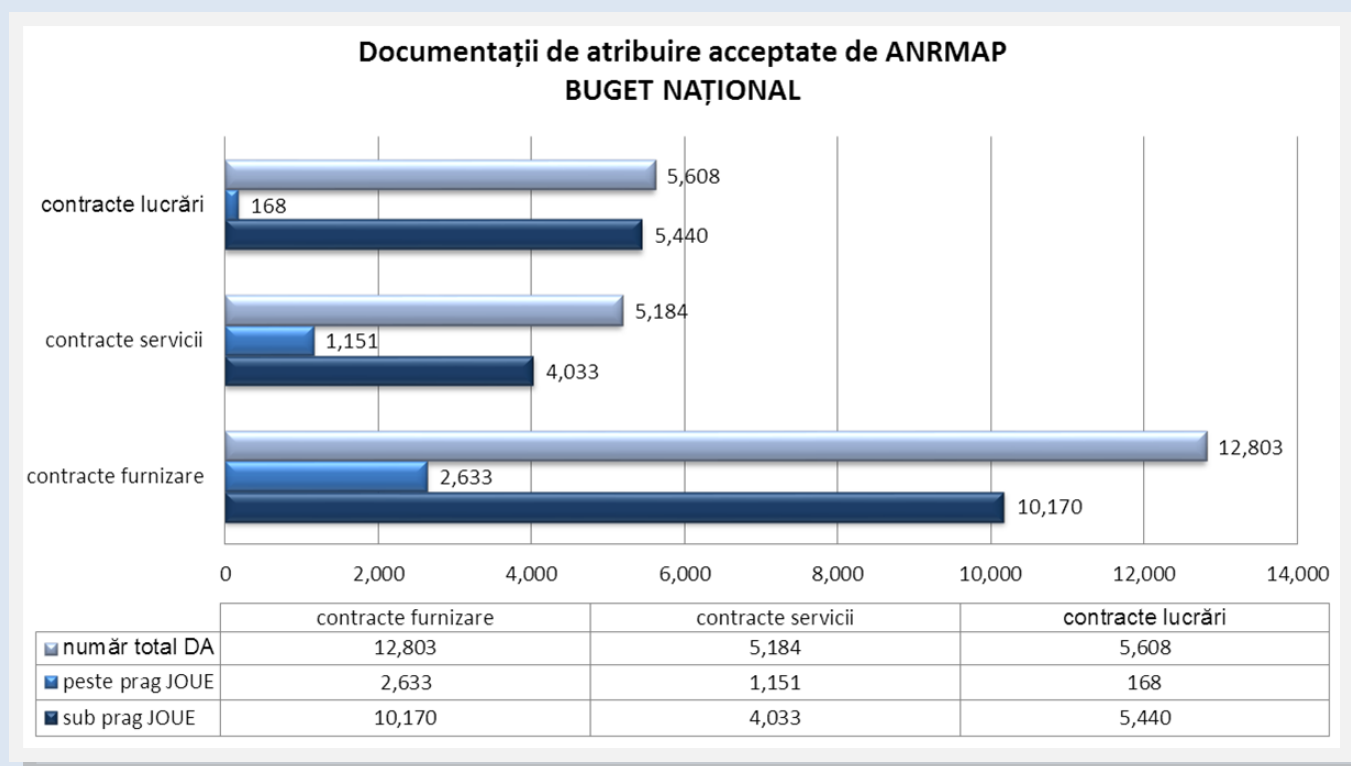
Documentațiile de atribuire acceptate de ANRMAP în anul 2012, care au avut ca sursă de finanțare bugetul național, au fost în număr de 23.595 și au reprezentat 85,9% din totalul documentațiilor de atribuire acceptate. Valoarea estimată totală a acestora a fost de 16.403 mil. euro și a reprezentat 62,8% din valoarea estimată totală a documentațiilor de atribuire acceptate de ANRMAP. Dintre acestea, 12.803 au fost aferente unor proceduri de atribuire a contractelor de furnizare (54,26%), 5.184 au fost aferente unor proceduri de atribuire a contractelor de servicii (21,97%) și 5.608 au fost aferente unor proceduri de atribuire a contractelor de lucrări (23,77%).

2.633 documentații de atribuire acceptate de ANRMAP pe bugete proprii naționale, aferente unor proceduri de atribuire pentru contractele de

furnizare, cu valoare estimată totală de 3.467,6 mil. euro, au avut valori estimate individuale peste pragul JOUE, iar 10.170, cu valoare estimată totală de 466,9 mil. euro, au avut valori estimate individuale sub pragul JOUE.

Din cele aferente unor proceduri de atribuire pentru contractele de servicii un număr de 1.151, cu valoare estimată totală de 5.774,3 mil. euro, au avut valori estimate individuale peste pragul JOUE și 4.033, cu valoare estimată totală de 169,8 mil. euro, au avut valori estimate individuale sub pragul JOUE. Dintre documentațiile de atribuire acceptate aferente unor proceduri de atribuire pentru contractele de lucrări, 168, cu valoare estimată totală de 4.226,1 mil. euro, au avut valori estimate individuale peste pragul JOUE și 5.440, cu valoare estimată totală de 2.298,3 mil. euro, au avut valori estimate individuale, sub pragul JOUE.

Figura nr. 4: Documentații de atribuire cu finanțare din bugetul național în funcție de încadrarea valorii estimate în pragurile JOUE

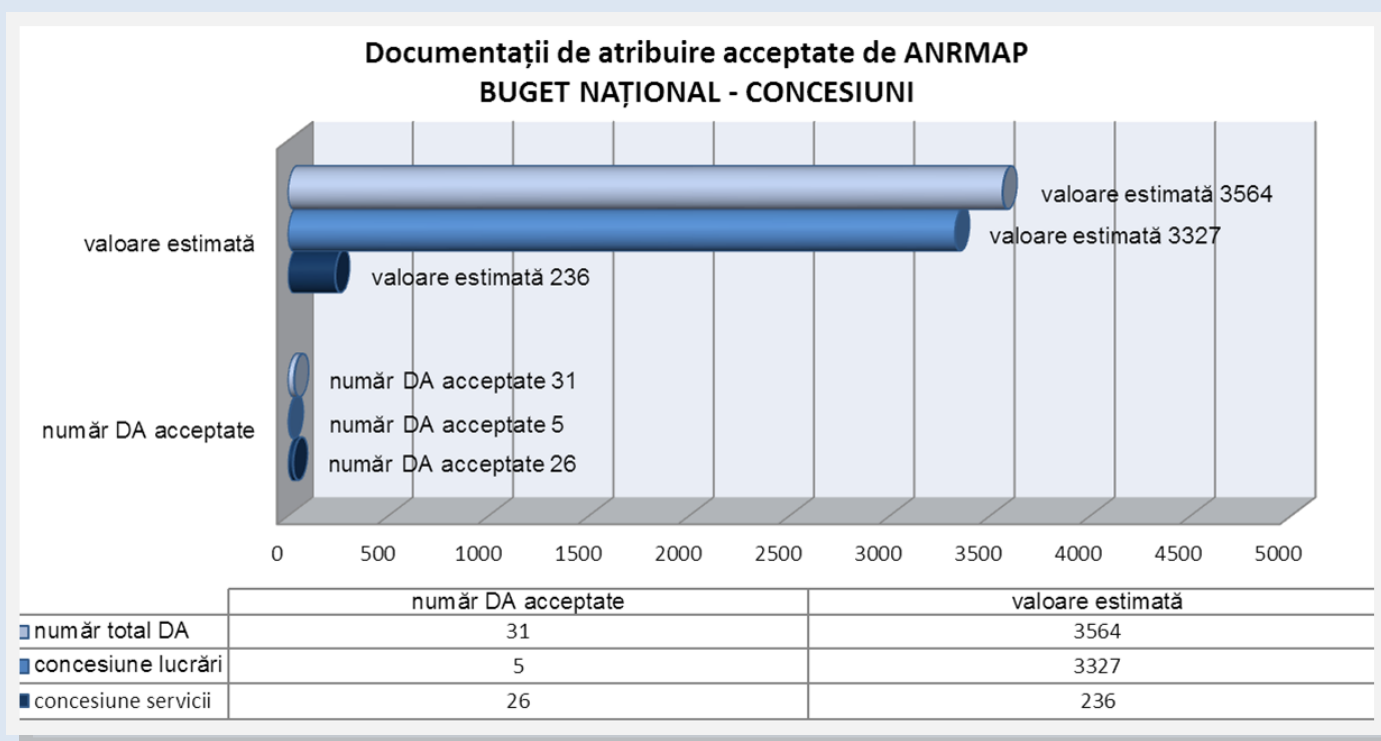


1.5 Analiza structurii documentațiilor de atribuire pentru concesiunile de servicii și lucrări

Documentațiile de atribuire acceptate de ANRMAP în anul 2012, care au avut ca obiect concesiunea de servicii și lucrări publice, au fost în număr de 31 și au reprezentat 0,1% din totalul documentațiilor de atribuire acceptate. Valoarea

estimată a acestora a fost de 3.564,3 mil. euro și a reprezentat 13,64% din valoarea estimată totală a documentațiilor de atribuire acceptate. Dintre acestea, 26, cu valoare estimată totală de 236,6 mil. euro, au fost concesiuni de servicii și 5, cu valoare estimată totală de 3.327,7 mil. euro, au fost concesiuni de lucrări.

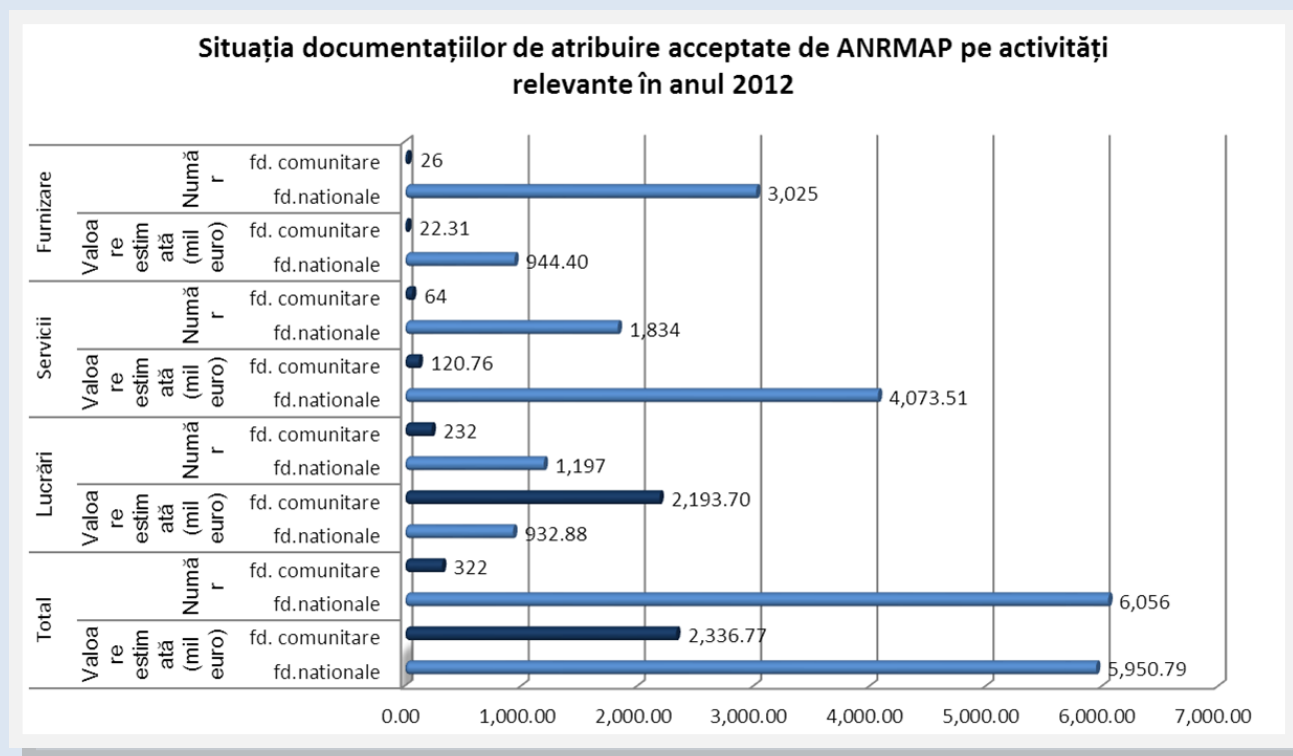
Figura nr. 5: Documentațiile de atribuire pentru concesiunile de servicii și lucrări



1.6 Analiza structurii documentațiilor de atribuire pentru activități relevante

Numărul documentațiilor de atribuire acceptate de ANRMAP în anul 2012, pentru activități relevante, a fost de 6.378, cu o valoare estimată totală de 8.287,56 mil. euro, din care 3.051 documentații de atribuire, cu o valoare estimată

totală de 966,7 mil. euro, pentru contracte de furnizare, 1.898 documentații de atribuire cu o valoare estimată totală de 4.194,3 mil. euro, pentru contracte de servicii și 1.429 documentații de atribuire, cu o valoare estimată totală de 3.126,6 mil. euro, pentru contracte de lucrări.

Figura nr. 6: Documentațiile de atribuire pentru activități relevante

1.7 Analiza documentațiilor de atribuire acceptate de ANRMAP pentru toate tipurile de contracte cu valori estimate cuprinse în intervalul 15.001 - 30.000 euro

Din totalul celor 27.480 de documentații de atribuire acceptate de ANRMAP în anul 2012, un număr de 4.631 au avut valori estimate

individuale cuprinse între 15.001- 30.000 euro, respectiv 16,85%. Valoarea estimată a acestora a fost de 103,37 mil. euro și a reprezentat doar 0,4% din valoarea estimată totală a documentațiilor de atribuire acceptate.

Tabelul nr. 4: Situația documentațiilor de atribuire acceptate cu valori estimate cuprinse în intervalul 15.001 - 30.000 euro

Indicator	Număr	Valoare estimată - euro
Total documentații de atribuire acceptate	27.480	26.122.355.810
Documentații de atribuire acceptate cu valori estimate cuprinse în intervalul 15.001 - 30.000 euro	4.631	103.373.159
Ponderea numărului de documentații de atribuire acceptate, cu valori estimate cuprinse în intervalul 15.001 - 30.000 euro din totalul documentațiilor de atribuire acceptate	16,85%	0,40%

Tabelul nr. 4: Situația documentațiilor de atribuire acceptate cu valori estimate cuprinse în intervalul 15.001 - 30.000 euro (*continuare*)

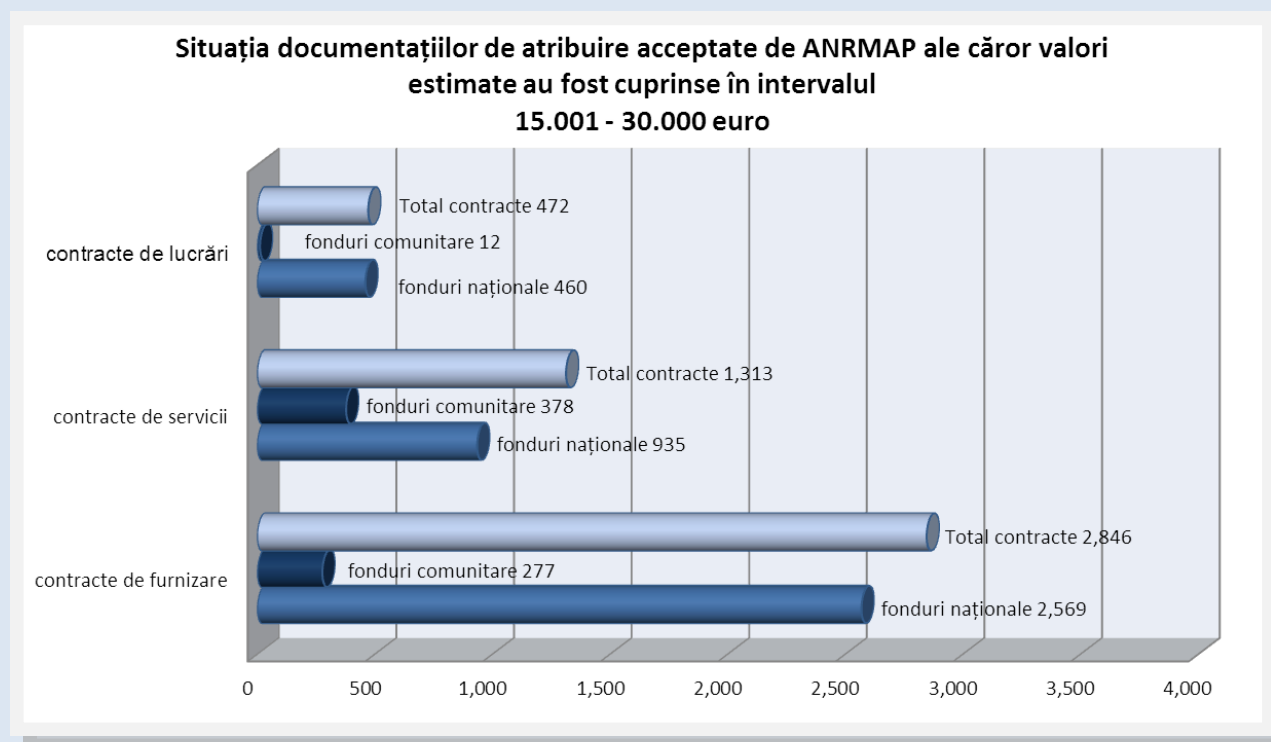
Indicator	Număr	Valoare estimată - euro
Total documentații de atribuire acceptate - contracte de furnizare, din care:	14.027	4.445.981.785
contracte de furnizare cu valori estimate cuprinse în intervalul 15.001 - 30.000 euro	2.846	63.682.397
fonduri comunitare	277	6.149.676
fonduri naționale	2.569	57.532.721
Ponderea numărului de documentații de atribuire acceptate pentru contractele de furnizare, cu valori estimate cuprinse în intervalul 15.001 - 30.000 euro din totalul documentațiilor de atribuire acceptate pentru contractele de furnizare	20,29%	1,43%
Total documentații de atribuire acceptate - contracte de servicii, din care:	6.619	6.659.541.841
contracte de servicii cu valori estimate cuprinse în intervalul 15.001 - 30.000 euro	1.313	28.692.832
fonduri comunitare	378	8.236.942
fonduri naționale	935	20.455.890
Ponderea numărului de documentații de atribuire acceptate pentru contractele de servicii, cu valori estimate cuprinse în intervalul 15.001 - 30.000 euro din totalul documentațiilor de atribuire acceptate pentru contractele de servicii	19,84%	0,43%
Total documentații de atribuire acceptate - contracte de lucrări, din care:	6.834	15.016.832.185
contracte de lucrări cu valori estimate cuprinse în intervalul 15.001 - 30.000 euro	472	10.997.930
fonduri comunitare	12	269.332
fonduri naționale	460	10.728.598
Ponderea numărului de documentații de atribuire acceptate pentru contractele de lucrări, cu valori estimate cuprinse în intervalul 15.001 - 30.000 euro din totalul documentațiilor de atribuire acceptate pentru contractele de lucrări	6,91%	0,07%

Documentațiile de atribuire acceptate de ANRMAP cu valori estimate individuale cuprinse între 15.001 - 30.000 euro, aferente unor proceduri de atribuire a contractelor de furnizare, au fost în număr de 2.846, cu valoare estimată totală de 63,68 mil. euro. Din acestea, 277, cu valoare estimată de 6,15 mil. euro, au avut ca sursă de finanțare indicată fonduri comunitare și 2.569, cu valoare estimată de 57,53 mil. euro, au avut ca sursă de finanțare indicată fonduri naționale. 1.313 documentații de atribuire, cu valoare estimată totală de 28,69 mil. euro, au fost aferente unor proceduri

de atribuire a contractelor de servicii, din care 378, cu valoare estimată de 8,24 mil. euro, au avut ca sursă de finanțare indicată fonduri comunitare și 935, cu valoare estimată de 20,45 mil. euro, au avut ca sursă de finanțare indicată fonduri naționale.

Pentru contracte de lucrări au fost acceptate 472 documentații de atribuire cu valoare estimată totală de 11 mil. euro, din care 12, cu valoare estimată de 0,3 mil. euro, au avut ca sursă de finanțare indicată fonduri comunitare și 460, cu valoare estimată de 10,7 mil. euro, au avut ca sursă de finanțare indicată fonduri naționale.

Figura nr. 7: Documentațiile de atribuire cu valori cuprinse în intervalul 15.001- 30.000 euro



Concluzie: Din această situație reiese faptul că ANRMAP a depus un efort de resurse substanțial, prin evaluarea unui număr mare de documentații de atribuire cu valori estimate în intervalul 15.001- 30.000 euro, care au reprezentat 16,85% din totalul documentațiilor de atribuire evaluate. Valoarea estimată totală a acestora a fost de 0,4% din valoarea estimată totală a documentațiilor de atribuire evaluate. Având în vedere că marea majoritate a autorităților contractante din România au bugete mici, acestea inițiază multe proceduri de atribuire a unor contracte cu valori estimate cuprinse în intervalul 15.001- 30.000 euro.

1.8 Analiza documentațiilor de atribuire acceptate de ANRMAP pentru contracte de lucrări cu valori estimate cuprinse în intervalul 30.001 - 100.000 euro

În analiza efectuată asupra documentațiilor de atribuire aferente contractelor de lucrări, în anul 2012, operatorii ANRMAP au evaluat și acceptat un număr de 6.834 documentații de atribuire pentru contracte de lucrări, dintre care 1.221 documentații au avut indicată ca sursă de finanțare fondurile comunitare și 5.613 fondurile naționale.

1.718 documentații de atribuire pentru contracte de lucrări au avut valori estimate cuprinse în intervalul 30.001 - 100.000 euro. Dintre acestea, 52 documentații de atribuire, cu o valoare estimată totală de 3,53 mil. euro, au avut indicată ca sursă de finanțare fondurile comunitare, iar 1.666, cu o valoare estimată totală de 100,13 mil. euro, au avut indicată ca sursă de finanțare fondurile naționale.

Tabelul nr. 5: Situația documentațiilor de atribuire acceptate pentru contracte de lucrări cu valori estimate cuprinse în intervalul 30.001 - 100.000 euro

Indicator	Număr	Valoare estimată - euro
Total documentații de atribuire acceptate	27.480	26.122.355.810
Documentații de atribuire acceptate - contracte lucrări, cu valori estimate cuprinse în intervalul 30.001 - 100.000 euro	1.718	103.658.438
1. Ponderea numărului de documentații de atribuire acceptate pentru contractele de lucrări, cu valori estimate cuprinse în intervalul 30.001 - 100.000 euro din totalul documentațiilor de atribuire acceptate	6,25%	0,40%
Documentații de atribuire acceptate - contracte lucrări, din care:	6.834	15.016.832.185
fonduri comunitare	1.221	5.164.764.915
fonduri naționale	5.613	9.852.067.270
Documentații de atribuire acceptate - contracte lucrări, cu valori estimate cuprinse în intervalul 30.001 - 100.000 euro	1.718	103.658.438
fonduri comunitare	52	3.530.488
fonduri naționale	1.666	100.127.950
2. Ponderea numărului de documentații de atribuire acceptate pentru contractele de lucrări, cu valori estimate cuprinse în intervalul 30.001 - 100.000 euro din totalul documentațiilor de atribuire acceptate pentru contractele de lucrări	25,14%	0,69%

Tabelul nr. 5: Situația documentațiilor de atribuire acceptate pentru contracte de lucrări cu valori estimate cuprinse în intervalul 30.001 - 100.000 euro (*continuare*)

Indicator	Număr	Valoare estimată - euro
Detaliere cu documentațiile de atribuire acceptate - cu finanțare "Fonduri comunitare" - cu valori estimate cuprinse în intervalul 30.001 - 100.000 euro	52	3.530.488
Programul Operațional Sectorial Mediu	3	158.251
Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane	5	262.487
Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice	7	394.596
Programul Operațional Regional	6	392.695
Programul Național de Dezvoltare Rurală	27	2.039.932
Altele (credite externe, programe de cooperări transfrontaliere)	4	282.527

Concluzie: Și în această situație se observă faptul că ANRMAP a depus un efort de resurse considerabil pentru evaluarea unui număr mare de documentații de atribuire cu valori estimate mici. 6,25% din totalul documentațiilor de atribuire evaluate au fost aferente unor contracte de lucrări și au avut valori estimate cuprinse în intervalul 30.001 - 100.000 euro. Valoarea estimată totală a acestora a fost de 0,40% din valoarea estimată totală a documentațiilor de atribuire pentru contractele de lucrări evaluate și acceptate de ANRMAP.

Situația este justificată de faptul că, în listele de investiții aferente bugetelor pentru autoritățile contractante din România, sunt aprobate multe investiții cu valori estimate mici pentru lucrări de

reparații și întreținere. Acest fapt obligă autoritățile contractante să inițieze un număr mare de proceduri de atribuire pentru contracte de lucrări ale căror valori estimate sunt cuprinse în intervalul 30.001 - 100.000 euro.

Figura nr. 8: Numărul de documentații de atribuire acceptate pentru contractele de lucrări, cu valori estimate cuprinse în intervalul 30.001 - 100.000 euro, din totalul documentațiilor acceptate

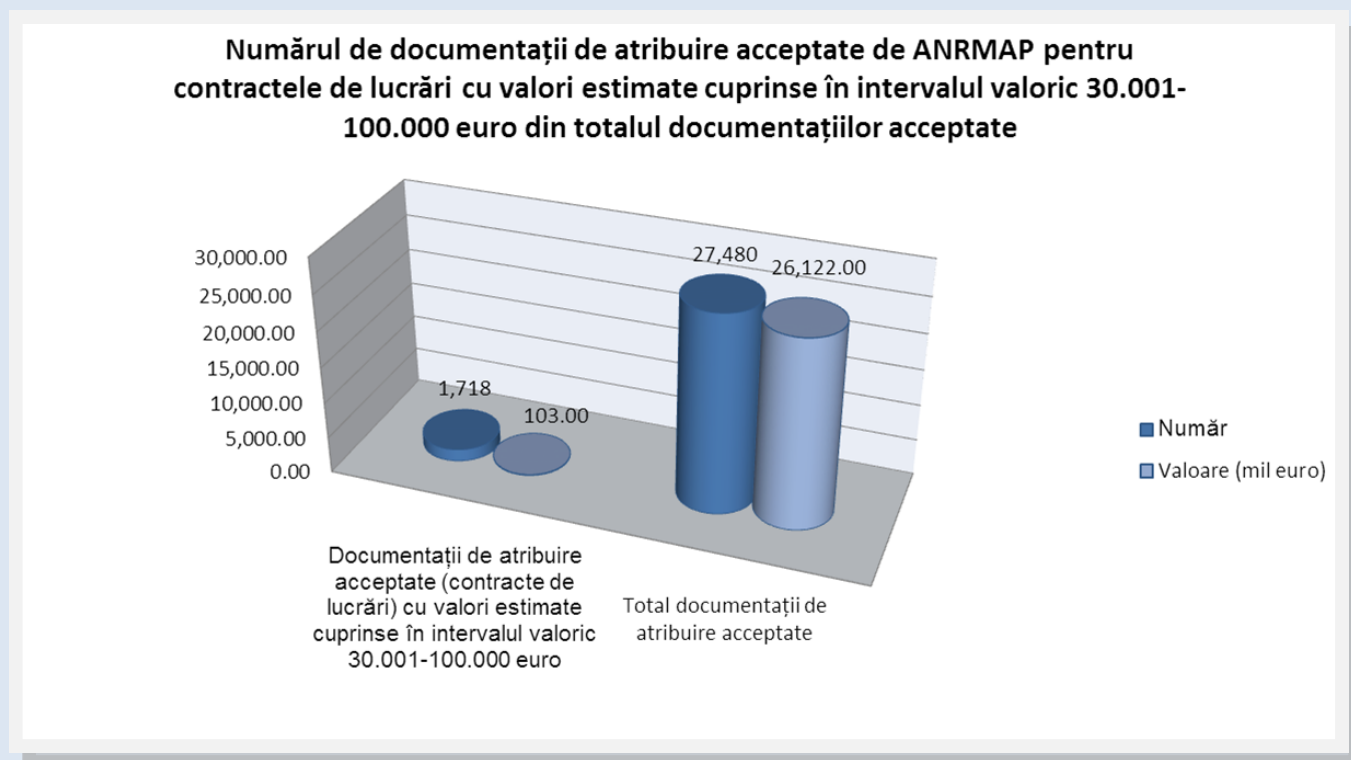


Figura nr. 9: Documentațiile de atribuire pentru contracte de lucrări acceptate în anul 2012

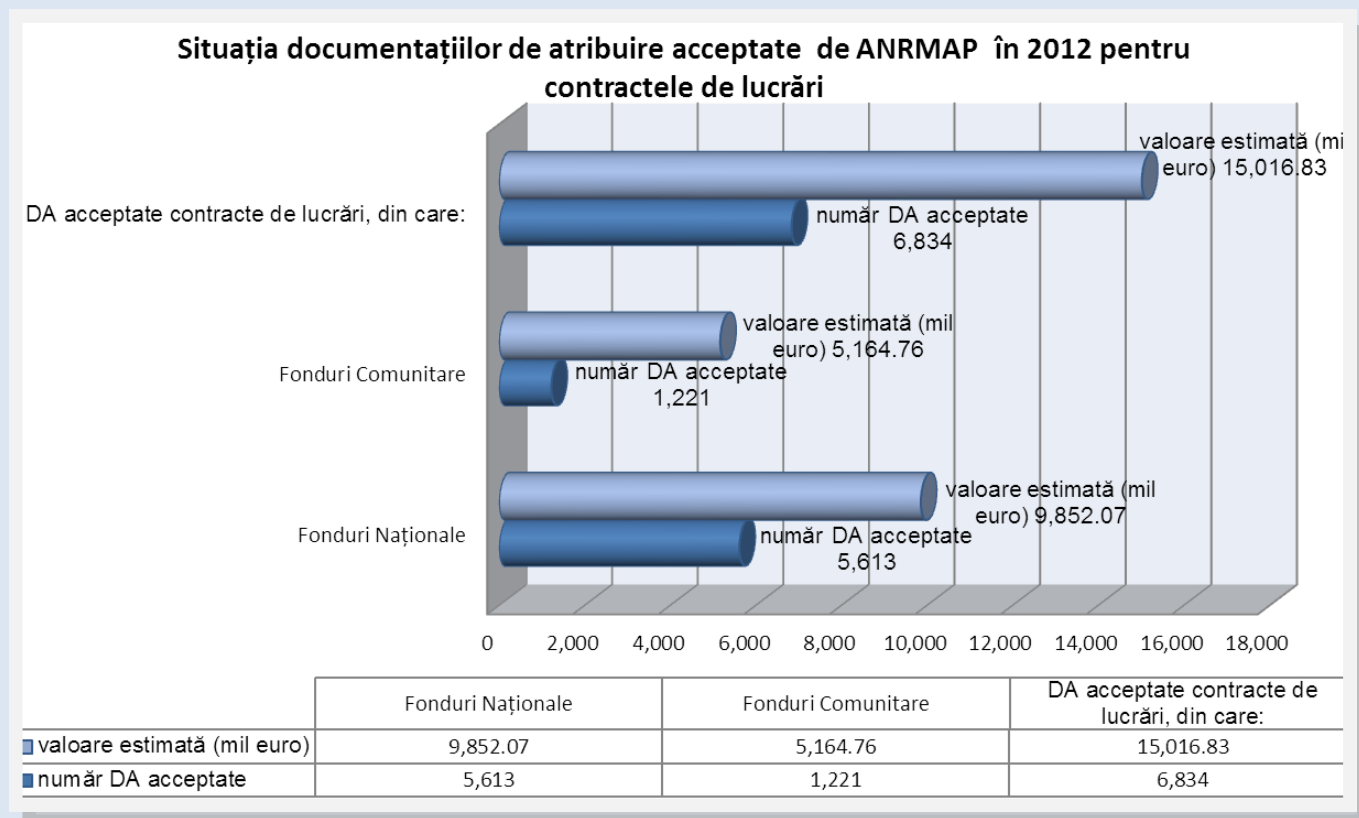
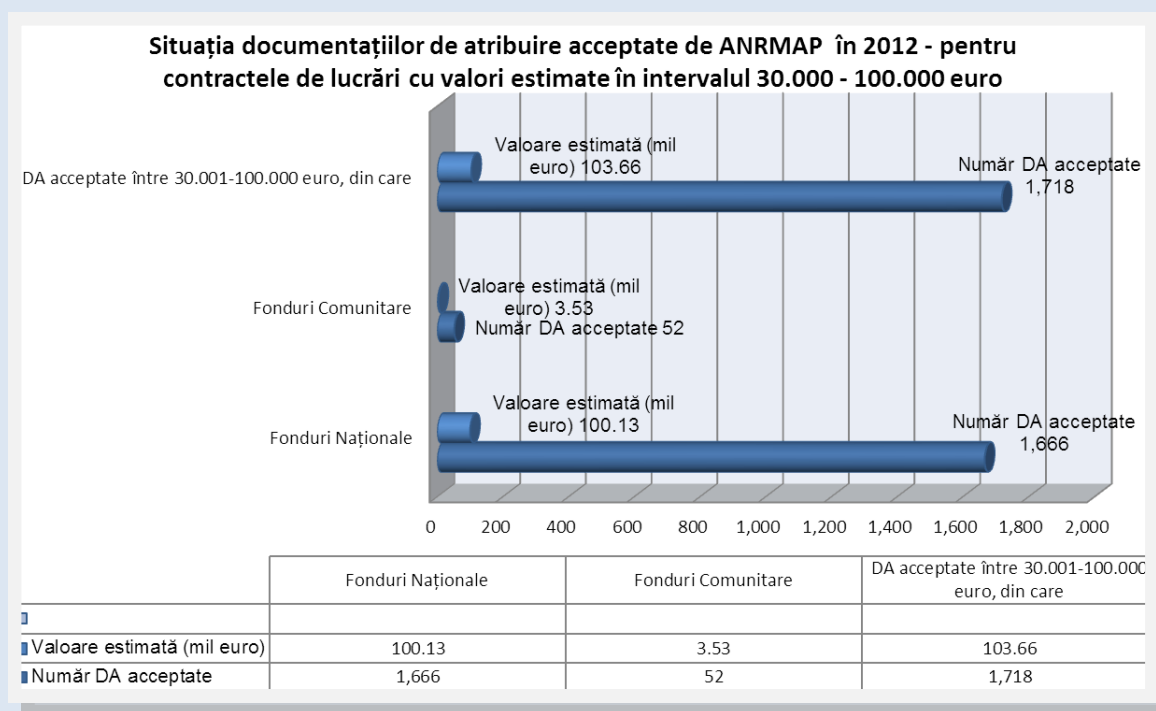


Figura nr. 10: Documentațiile de atribuire pentru contracte de lucrări acceptate în anul 2012, cu valori estimate cuprinse în intervalul 30.000 - 100.000 euro



2. Măsurile de remediere dispuse de CNSC pentru procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică de către autoritățile contractante din România, în anul 2012

În anul 2012, dintre contestațiile care au avut ca obiect documentația de atribuire, doar 520 au fost admise, respectiv 1,9% din totalul documentațiilor de atribuire evaluate de ANRMAP. Valoarea estimată totală a acestora a fost de 2.550,19 mil. euro. Numărul mic de contestații admise, în care s-au dispus măsuri de remediere, reflectă eficiența activității ex-ante exercitată de ANRMAP, în scopul diminuării abaterilor de la prevederile legislației în domeniul achizițiilor publice din procedurile desfășurate, față de perioada anterioară.

În 132 de cazuri a fost dispusă anularea procedurii de atribuire. Valoarea estimată totală aferentă acestor proceduri a fost de 324,31 mil. euro.

În 388 de cazuri au fost dispuse măsuri de remediere. Valoarea estimată totală aferentă acestor

proceduri a fost de 2.225,87 mil. euro.

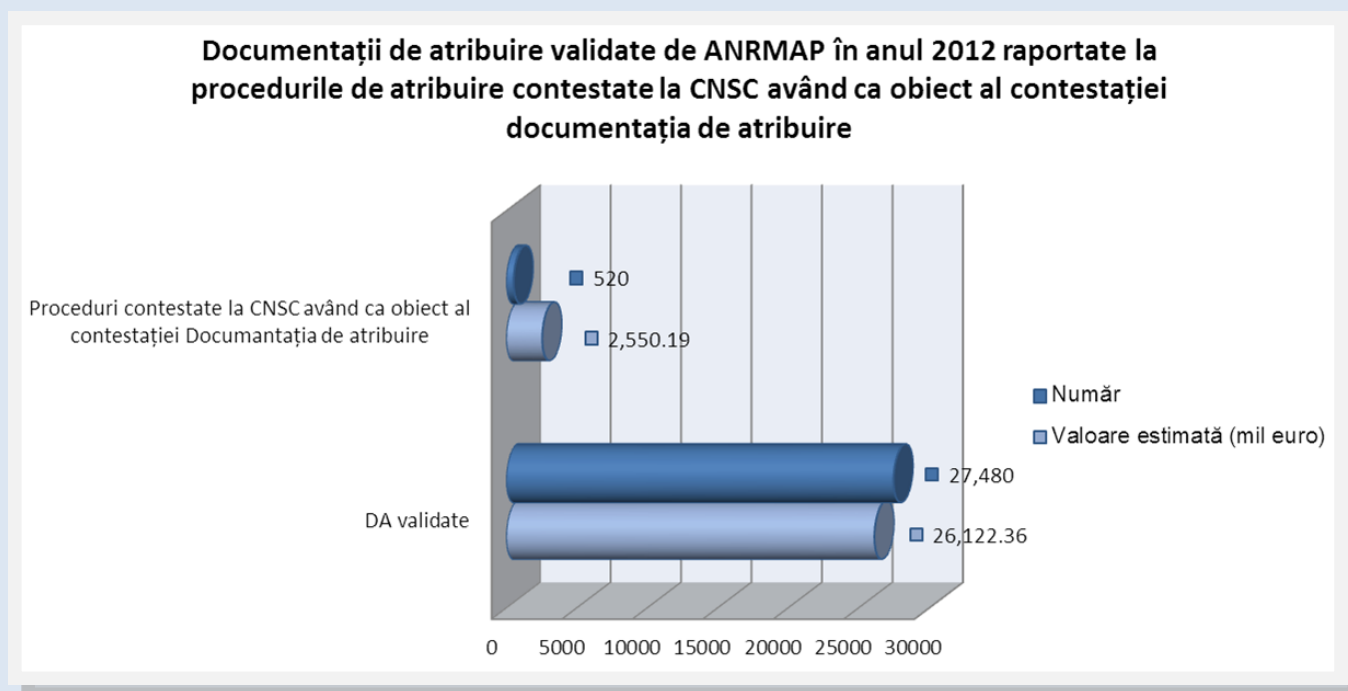
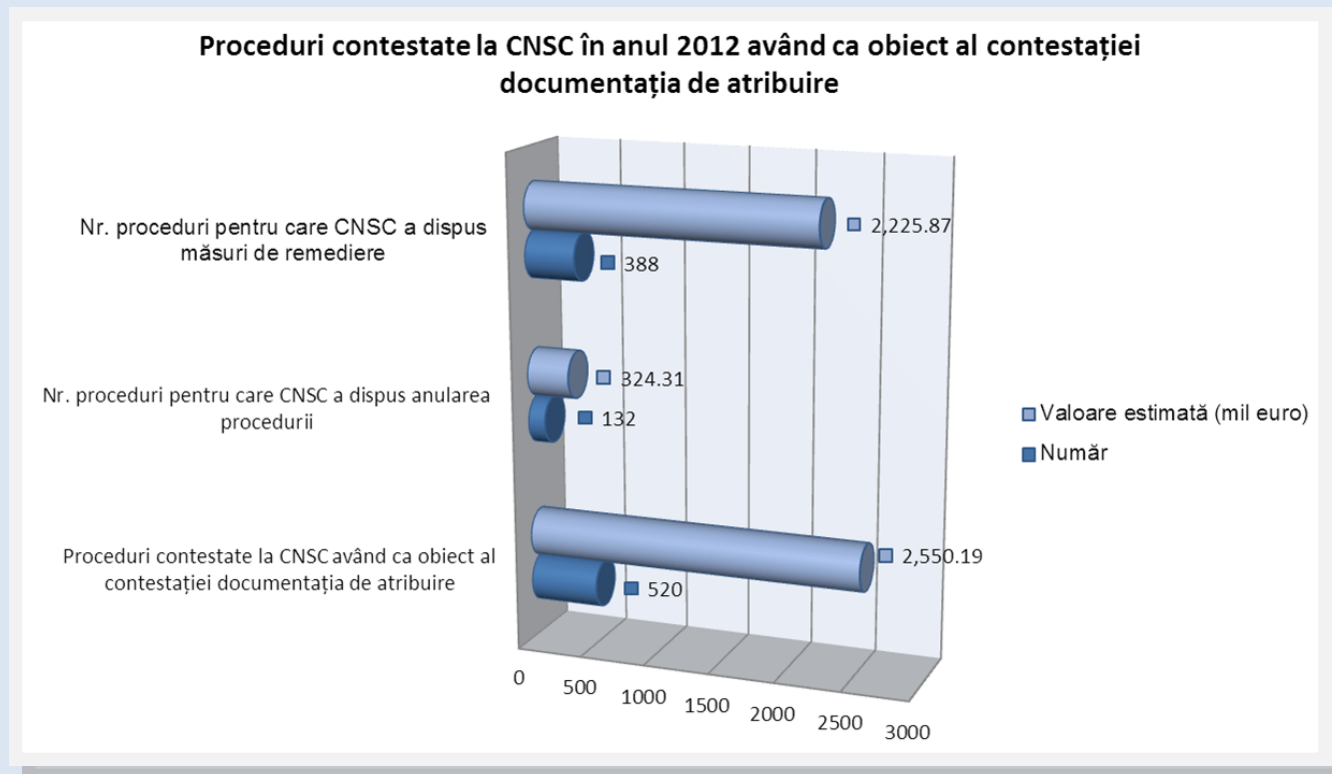
Conform prevederilor legale, în evaluarea documentațiilor de atribuire, ANRMAP nu are în vedere caietul de sarcini sau documentația descriptivă.

În acest sens, trebuie remarcat faptul că din totalul de 520 decizii emise de CNSC, urmare contestațiilor care au avut ca obiect documentația de atribuire, 13 decizii au avut drept motiv de anulare a procedurilor abaterile din caietul de sarcini, iar prin 115 decizii CNSC, s-au dispus măsuri de remediere ale caietului de sarcini.

Aceste decizii, aferente unor proceduri de atribuire contestate a căror valoare estimată totală a fost de 461,28 mil.euro, reprezintă 25% din totalul contestațiilor care au avut ca obiect documentația de atribuire.

Tabelul nr. 6: Situația procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică contestate, cu documentații de atribuire acceptate de ANRMAP, urmate de decizii emise de CNSC, cu măsuri de remediere și de anulare

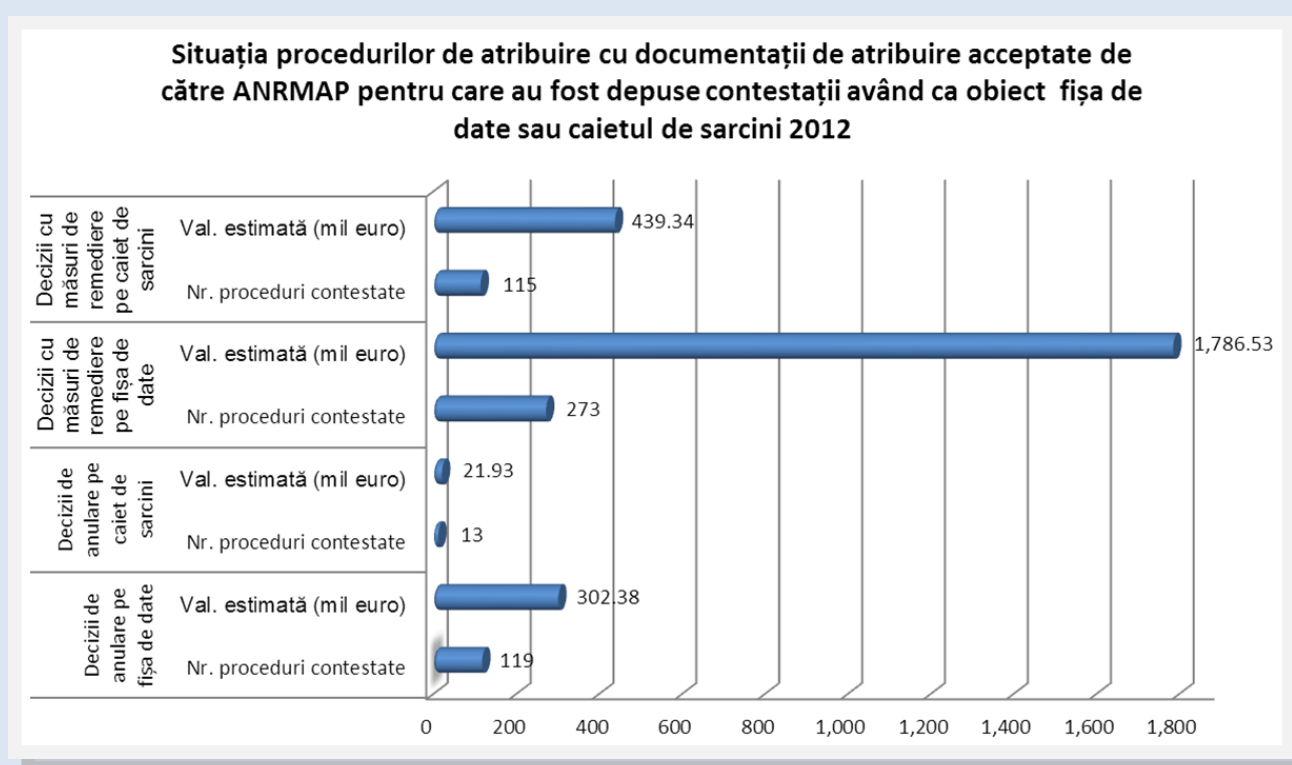
Indicator	Număr	Valoare estimată - euro
Nr. de proceduri de atribuire cu documentații de atribuire acceptate de ANRMAP, pentru care au fost depuse contestații având ca obiect documentația de atribuire, urmate de decizii ale CNSC cu măsuri de remediere și de anulare, din care:	520	2.550.188.952
Decizii de anulare a procedurii de atribuire, din care:	132	324.314.665
cu valori estimate sub prag JOUE	37	2.484.723
cu valori estimate peste prag JOUE	95	321.829.942
Decizii cu măsuri de remediere, din care:	388	2.225.874.287
cu valori estimate sub prag JOUE	102	6.520.224
cu valori estimate peste prag JOUE	286	2.219.354.063
Nr. proceduri de atribuire cu documentații de atribuire acceptate de ANRMAP, pentru care au fost depuse contestații având ca obiect documentația de atribuire (fișa de date sau caietul de sarcini) din care:	520	2.550.188.952
Decizii de anulare a procedurii de atribuire, din care:	132	324.314.665
anulare pe fișa de date	119	302.381.063
anulare pe caietul de sarcini	13	21.933.602
Decizii cu măsuri de remediere, din care:	388	2.225.874.287
măsuri de remediere a fișei de date	273	1.786.530.470
măsuri de remediere pe caietul de sarcini	115	439.343.817
Nr. de contestații depuse de operatorii economici, având ca obiect documentațiile de atribuire, cu decizii CNSC de anulare și cu măsuri de remediere, pe tipuri de proceduri de atribuire	520	2.550.188.952
Cerere de oferte, din care:	235	524.037.899
Decizii de anulare	62	36.385.625
Decizii cu măsuri de remediere	173	487.652.274
Licitație deschisă, din care:	272	1.962.016.151
Decizii de anulare	65	256.938.787
Decizii cu măsuri de remediere	207	1.705.077.364
Licitație restrânsă, din care:	5	35.403.504
Decizii de anulare	4	30.755.116
Decizii cu măsuri de remediere	1	4.648.388
Negociere	8	28.731.398
Decizii de anulare	1	235.137
Decizii cu măsuri de remediere	7	28.496.261

Figura nr. 11: Procedurile de atribuire care au avut ca obiect al contestației documentația de atribuire**Figura nr. 12:** Procedurile de atribuire anulate și cu măsuri de remediere

Cele 119 decizii CNSC prin care s-a dispus anularea procedurilor, cu o valoare estimată totală de 302,38 mil. euro, au avut ca obiect al anulării fișa de date și 13 decizii CNSC, cu o valoare estimată totală de 21,93 mil. euro, au avut ca obiect al anulării caietul de sarcini.

CNSC a dispus măsuri de remediere în 388 decizii emise, care au avut ca obiect documentația de atribuire. Dintre acestea, s-au dispus măsuri de remediere a fișei de date într-un număr de 273 decizii, cu o valoare estimată totală de 1.786,53 mil. euro și măsuri de remediere a caietului de sarcini într-un număr de 115 decizii, cu o valoare estimată totală de 439,34 mil. euro.

Figura nr. 13: Procedurile de atribuire anulate și cu măsuri de remediere pe fișa de date și caietul de sarcini



3. Activitatea de inițiere a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică de către autoritățile contractante din România, în anul 2012

Pentru inițierea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică, autoritățile contractante din România au transmis spre publicare în SEAP, pe parcursul anului 2012, un număr de 19.645 invitații de participare și 7.724 anunțuri de

participare.

În calculul statistic s-au luat în considerare toate invitațiile/anunțurile de participare transmise în SEAP spre publicare în perioada 01.01.2012 - 31.12.2012, indiferent de momentul evaluării documentațiilor de atribuire de către ANRMAP.

Prin 9.601 invitații de participare au fost inițiate proceduri de cerere de ofertă pentru atribuirea unor contracte de furnizare (873 pe fonduri comunitare și 8.728 pe fonduri naționale), prin 4.197 invitații de participare au fost inițiate proceduri de cerere de ofertă pentru atribuirea unor contracte de servicii (1.039 pe fonduri comunitare și 3.158 pe fonduri naționale) și prin 5.847 invitații de participare au fost inițiate proceduri de cerere de ofertă pentru atribuirea unor contracte de lucrări (863 pe fonduri comunitare și 4.984 pe fonduri naționale).

Prin 4.504 anunțuri de participare au fost inițiate proceduri pentru atribuirea unor contracte de furnizare (348 pe fonduri comunitare și 4.156 pe fonduri naționale), prin 2.360 anunțuri de participare au fost inițiate proceduri pentru atribuirea unor contracte de servicii (366 pe fonduri comunitare și 1.994 pe fonduri naționale) și prin 860 anunțuri de participare au fost inițiate proceduri pentru atribuirea unor contracte de lucrări (338 pe fonduri comunitare și 522 pe fonduri naționale).

Tabelul nr. 7: Numărul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică inițiate în anul 2012 prin publicarea în SEAP unui anunț/invitație de participare.

Indicator	Invitații de participare	Anunțuri de participare
Număr proceduri inițiate în anul 2012 prin publicarea de anunț/invitație de participare, din care	19.645	7.724
contracte furnizare	9.601	4.504
fonduri comunitare	873	348
fonduri naționale	8.728	4.156
contracte servicii	4.197	2.360
fonduri comunitare	1.039	366
fonduri naționale	3.158	1.994
contracte lucrări	5.847	860
fonduri comunitare	863	338
fonduri naționale	4.984	522

Tabelul nr. 8: Numărul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică inițiate în anul 2012 ale căror surse de finanțare sunt asigurate din fonduri structurale și alte programe/proiecte.

Denumire program	Invitații de participare publicate	Anunțuri de participare publicate	Total proceduri inițiate
Programul Operațional Sectorial de Transport - POS Transport	26	31	57
Programul Operațional Sectorial de Mediu - POS Mediu	143	350	493
Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane - POSDRU	412	85	497
Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative - PODCA	73	41	114
Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice - POS CCE	188	154	342
Programul Operațional Regional - POR	1.020	271	1.291
Programul Operațional pentru Pescuit - POP	3	3	6
Programul Operațional Asistență Tehnică - POAT	19	14	33
Programul Național pentru Dezvoltare Rurală - PNDR	594	27	621
Altele (credite externe, proiecte și programe de cooperări transfrontaliere)	297	76	373
Total	2.775	1.052	3.827

Figura nr. 14: Proceduri de atribuire inițiate prin invitații de participare în anul 2012

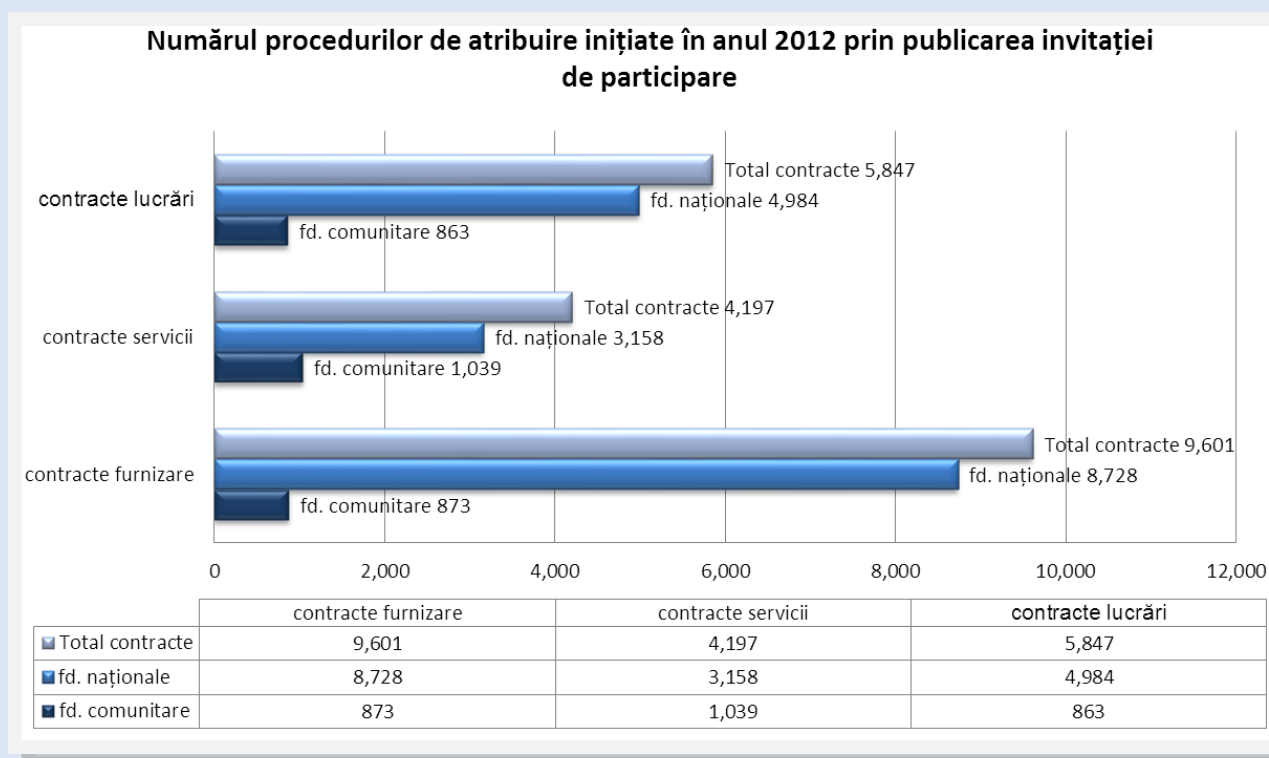
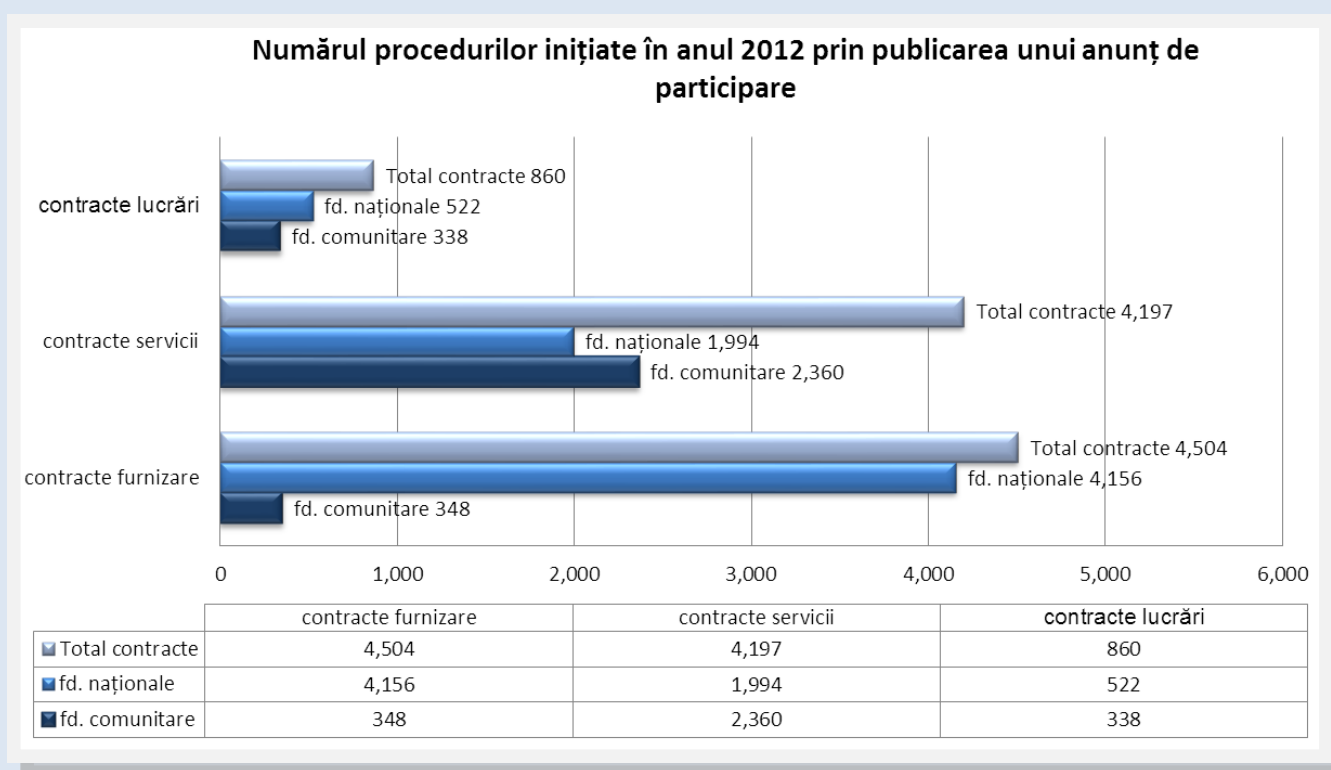


Figura nr. 15: Proceduri de atribuire inițiate prin anunțuri de participare în anul 2012

4. Activitatea de finalizare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică de către autoritățile contractante din România, în anul 2012

4.1 Analiza situației publicării anunțurilor de atribuire în anul 2012

În anul 2012, autoritățile contractante au transmis spre publicare în SEAP un număr de 27.716 anunțuri de atribuire pentru proceduri de achiziție finalizate.

În calculul statistic au fost luate în considerare toate anunțurile de atribuire transmise în SEAP spre publicare în perioada 01.01.2012 - 31.12.2012, indiferent de momentul inițierii procedurilor prin

invitațiile/anunțurile de participare sau indiferent de momentul semnării contractelor. Precizarea este necesară motivat de faptul că, în anul 2012, pe lângă anunțurile de atribuire aferente procedurilor inițiate în anul 2012, au fost transmise spre publicare în SEAP și anunțuri de atribuire aferente unor proceduri inițiate în anii anteriori. În schimb, pentru multe dintre procedurile inițiate în anul 2012, anunțurile de atribuire vor fi transmise spre publicare în SEAP începând cu anul 2013.

Situația transmiterii cu întârziere spre publicare a anunțurilor de atribuire este determinată de perioada din an în care au fost inițiate procedurile (ex. procedurile inițiate prin publicarea anunțurilor de participare în lunile noiembrie – decembrie), de perioada de evaluare a ofertelor, de perioadele necesare îndeplinirii măsurilor de remediere dispuse de CNSC sau de instanțele de judecată, dar și de publicarea cu întârziere a anunțurilor de atribuire de

către autoritățile contractante.

15.693 anunțuri de atribuire au fost transmise pentru finalizarea procedurilor de cerere de ofertă, 6.387 anunțuri de atribuire au fost transmise pentru finalizarea procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere, dialog competitiv și 5.636 anunțuri de atribuire au fost transmise pentru finalizarea procedurilor de negociere fără publicarea unui anunț de participare.

Tabelul nr. 9: Situația anunțurilor de atribuire publicate în SEAP în anul 2012 .

Indicator	Număr anunțuri de atribuire
Total anunțuri de atribuire publicate, din care:	27.716
Anunțuri de atribuire publicate în anul 2012 pentru finalizarea procedurilor de cerere de oferte	15.693
Anunțuri de atribuire publicate în anul 2012 pentru finalizarea procedurilor de negociere fără publicarea unui anunț de participare	5.636
Anunțuri de atribuire publicate în anul 2012 pentru finalizarea procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere, dialog competitiv, din care:	6.387
<i>transmise spre publicare la JOUE și cu valori estimate peste pragurile de transmitere la JOUE</i>	<i>2.945</i>
Anunțuri de atribuire publicate pentru activități relevante, din total anunțuri de atribuire publicate	
Anunțuri de atribuire publicate în anul 2012 pentru finalizarea procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere, dialog competitiv, negociere fără publicarea unui anunț de participare.	4.206

4.2 Analiza situației contractelor atribuite în anul 2012

Având în vedere faptul că la finalizarea procedurilor de atribuire care au avut opțiunea “loturi” se atribuie mai multe contracte (pe fiecare lot în parte), numărul de contracte atribuite

în anul 2012, conform informațiilor din anunțurile de atribuire, a fost de 66.174, mai mare comparativ cu numărul anunțurilor de atribuire publicate. Valoarea atribuită a acestora a fost de 12.506,6 mil. euro.

Tabelul nr. 10: Situația contractelor atribuite în anul 2012, în funcție de tipul contractului și procedura de atribuire

Indicator	Număr	Valoare estimată - euro
Total contracte atribuite, din care:	66.174	12.506.593.741
1. Contracte de furnizare, din care:	49.412	3.141.092.457
a) atribuite - prin procedura de cerere de oferte	20.995	317.475.630
b) atribuite - prin proceduri de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere, dialog competitiv + norme proprii (contracte având ca obiect servicii din Anexa 2B)	22.919	2.375.669.814
c) atribuite - prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă de anunț de participare	5.498	447.947.013
2. Contracte de servicii, din care:	9.871	2.628.386.411
a) atribuite - prin procedura de cerere de oferte	4.458	118.698.875
b) atribuite - prin proceduri de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere, dialog competitiv + norme proprii (contracte având ca obiect servicii din Anexa 2B)	3.527	2.138.437.680
c) atribuite - prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă de anunț de participare	1.886	371.249.856
3. Contracte de lucrări, din care:	6.891	6.737.114.873
a) atribuite - prin procedura de cerere de oferte	4.761	2.330.472.035
b) atribuite - prin proceduri de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere, dialog competitiv + norme proprii (contracte având ca obiect servicii din Anexa 2B)	978	4.038.997.008
c) atribuite - prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă de anunț de participare	1.152	367.645.830
Contracte atribuite pentru activități relevante, din total contracte atribuite în anul 2012		
Total contracte atribuite, din care:	5.694	4.355.156.776
Contracte de furnizare, din care:	2.671	671.978.297
b) atribuite - prin proceduri de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere, dialog competitiv (fără cele având ca obiect servicii din Anexa 2B)	1.822	497.440.171
c) atribuite - prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă de anunț de participare	849	174.538.126
Contracte de servicii, din care:	2.108	1.425.187.429
b) atribuite - prin proceduri de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere, dialog competitiv (fără cele având ca obiect servicii din Anexa 2B)	1.297	1.181.064.778
c) atribuite - prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă de anunț de participare	811	244.122.651
Contracte de lucrări, din care:	915	2.257.991.050
b) atribuite - prin proceduri de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere, dialog competitiv (fără cele având ca obiect servicii din Anexa 2B)	589	2.065.819.916
c) atribuite - prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă de anunț de participare	326	192.171.134

Tabelul nr. 11: Situația contractelor atribuite în anul 2012, în funcție de pragul valoric de transmitere către JOUE al procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică.

Indicator	Număr	Valoare estimată - euro
Total contracte atribuite, din care:	66.174	12.506.593.741
Contracte de furnizare, din care:	49.412	3.141.092.457
valori sub prag JOUE	32.077	548.081.484
valori peste prag JOUE	17.335	2.593.010.973
Contracte de servicii, din care:	9.871	2.628.386.411
valori sub prag JOUE	8.109	250.275.433
valori peste prag JOUE	1.762	2.378.110.978
Contracte de lucrări, din care:	6.891	6.737.114.873
valori sub prag JOUE	6.641	3.131.607.767
valori peste prag JOUE	250	3.605.507.106

49.412 de contracte comunicate în anunțurile de atribuire au fost contracte de furnizare cu o valoare atribuită de 3.141,1 mil. euro, 9.871 au fost contracte

de servicii cu o valoare atribuită de 2.628,4 mil. euro și 6.891 au fost contracte de lucrări cu o valoare atribuită de 6.737,1 mil. euro.

Figura nr. 16: Situația contractelor de furnizare

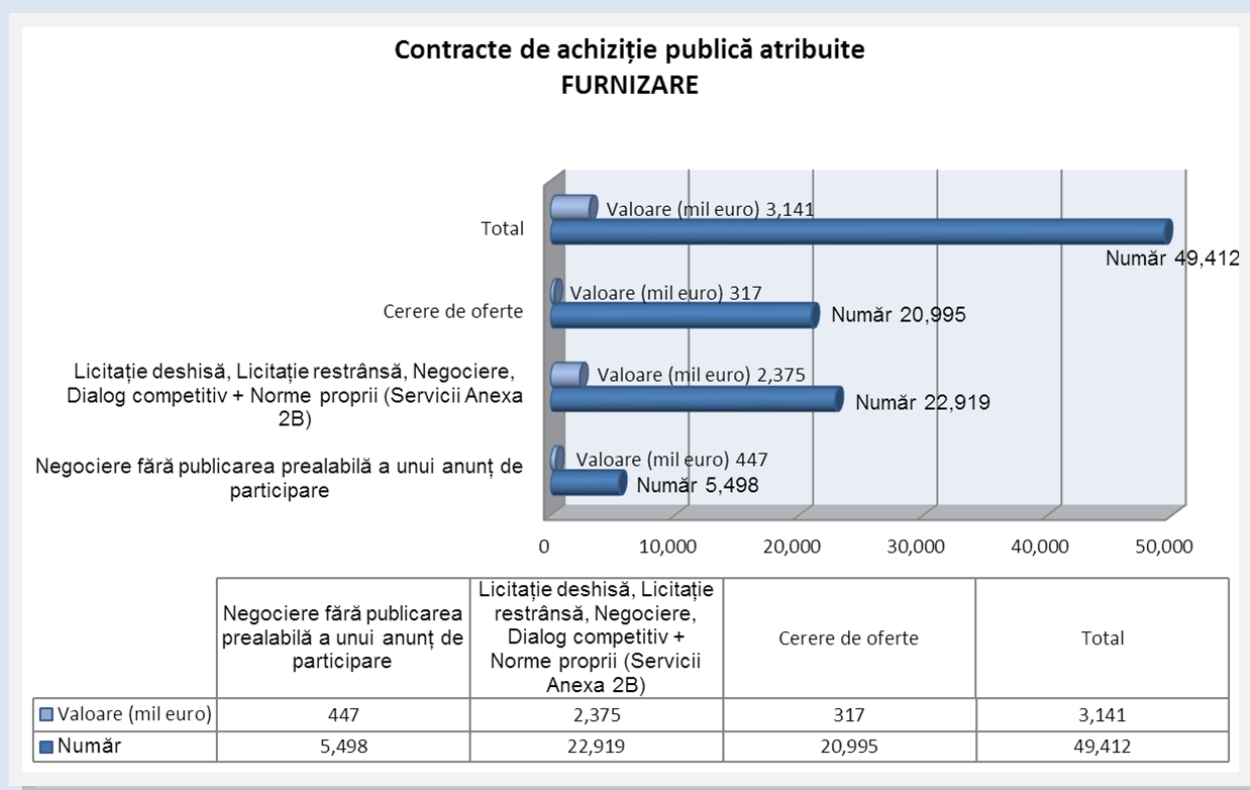


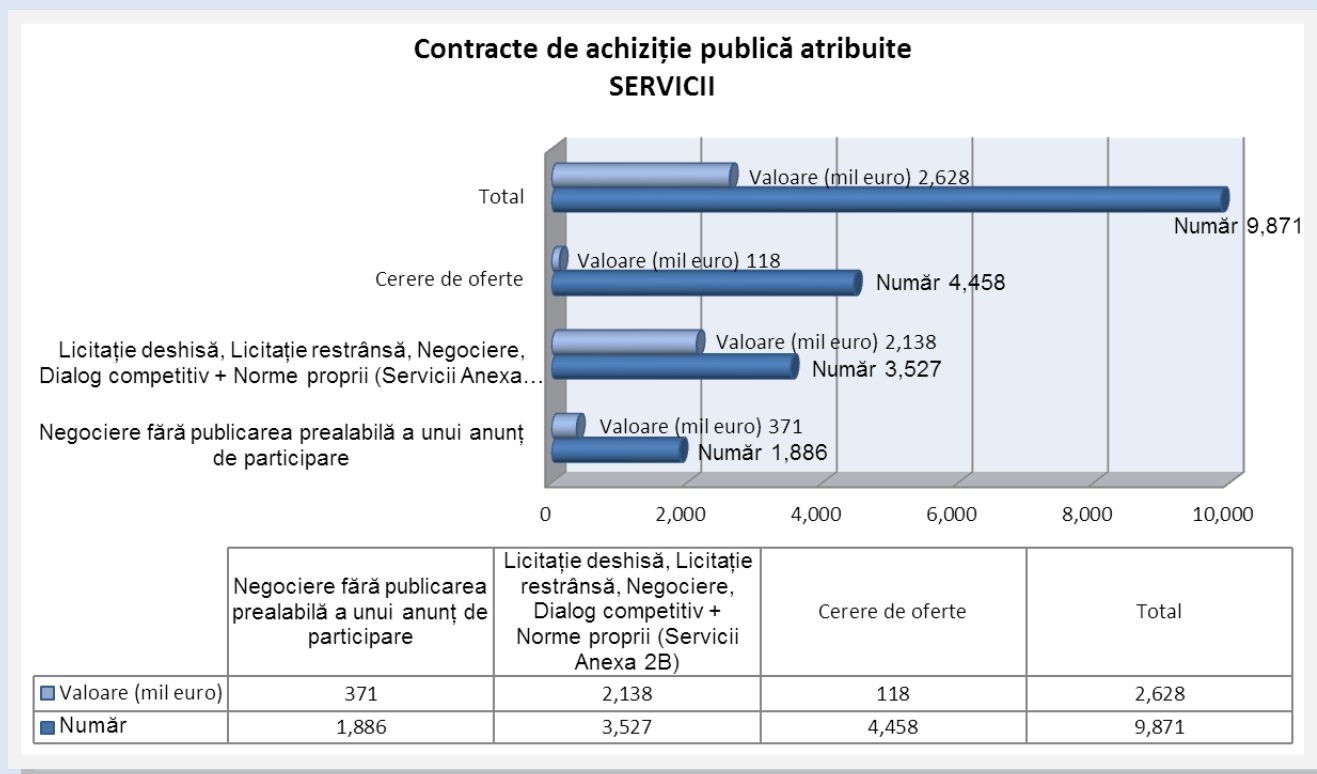
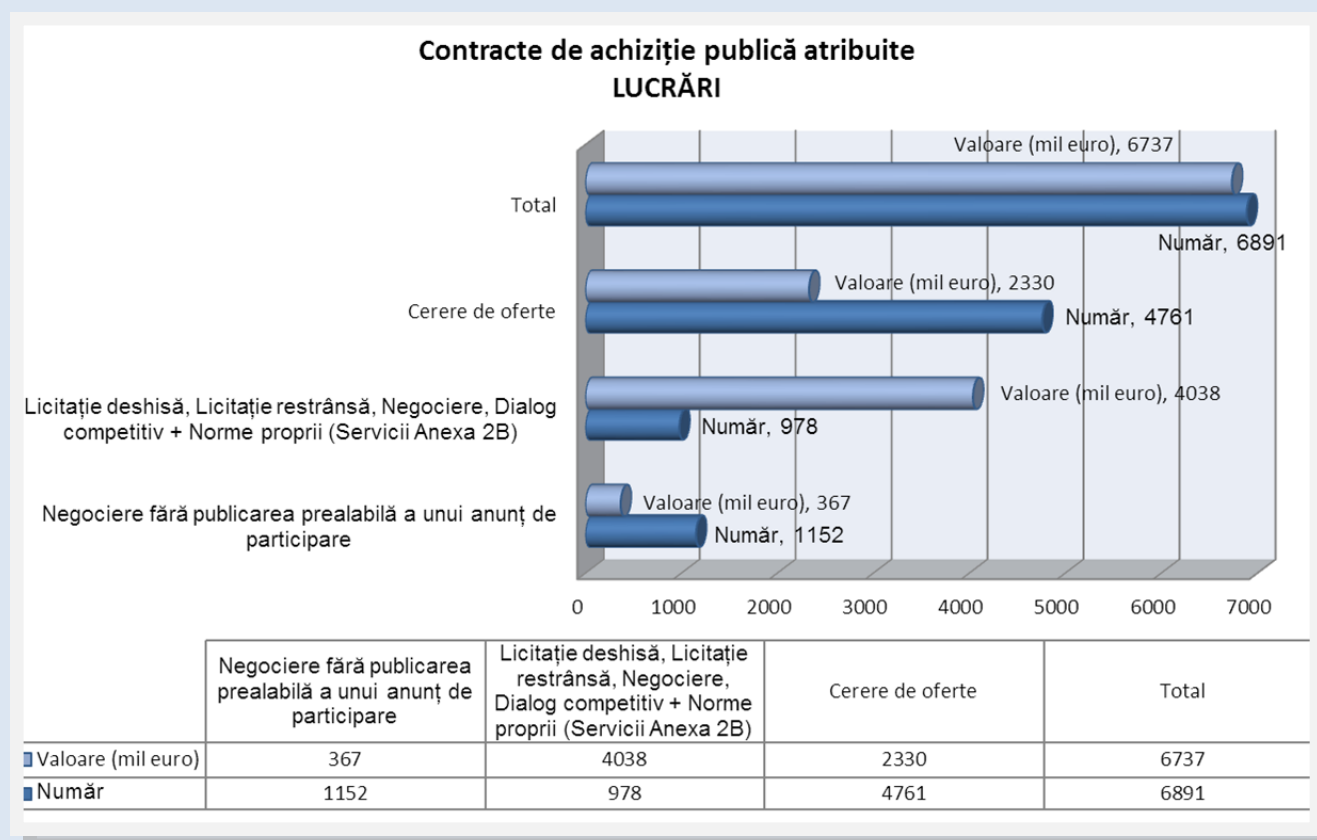
Figura nr. 17: Situația contractelor de servicii**Figura nr. 18:** Situația contractelor de lucrări

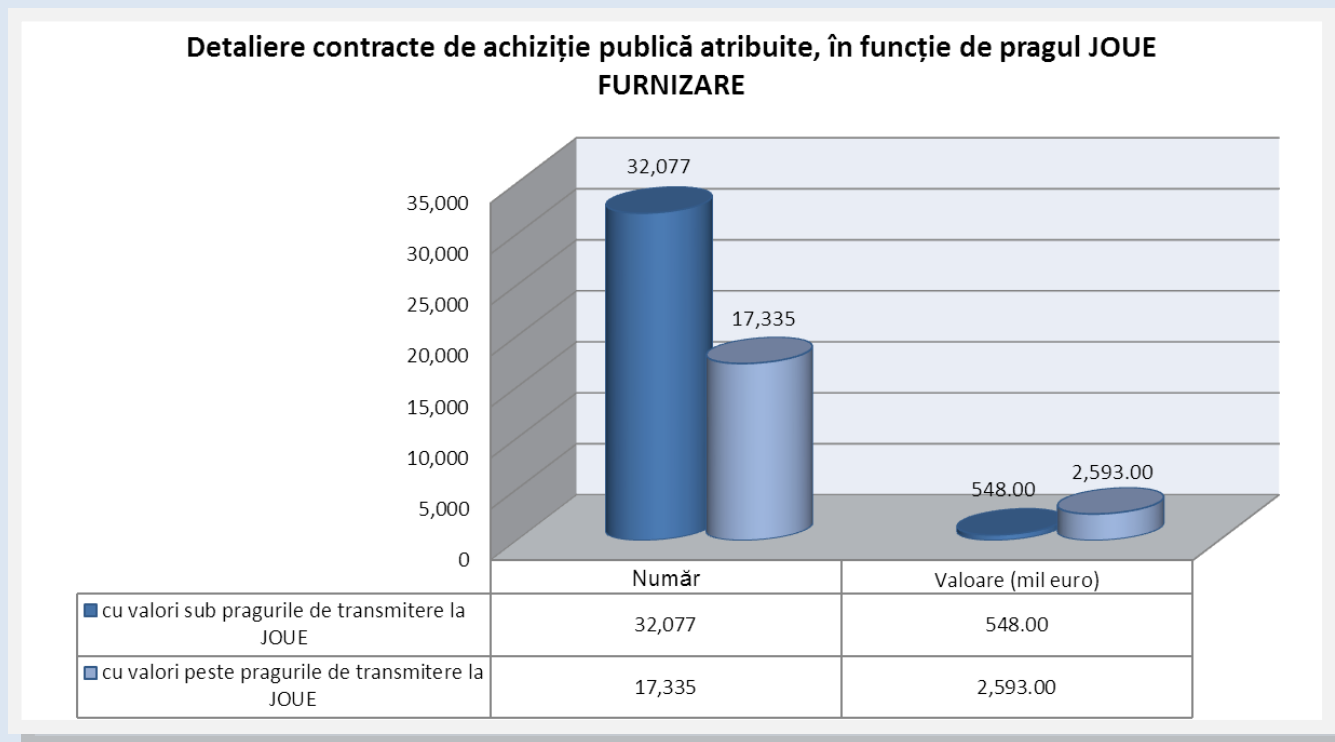
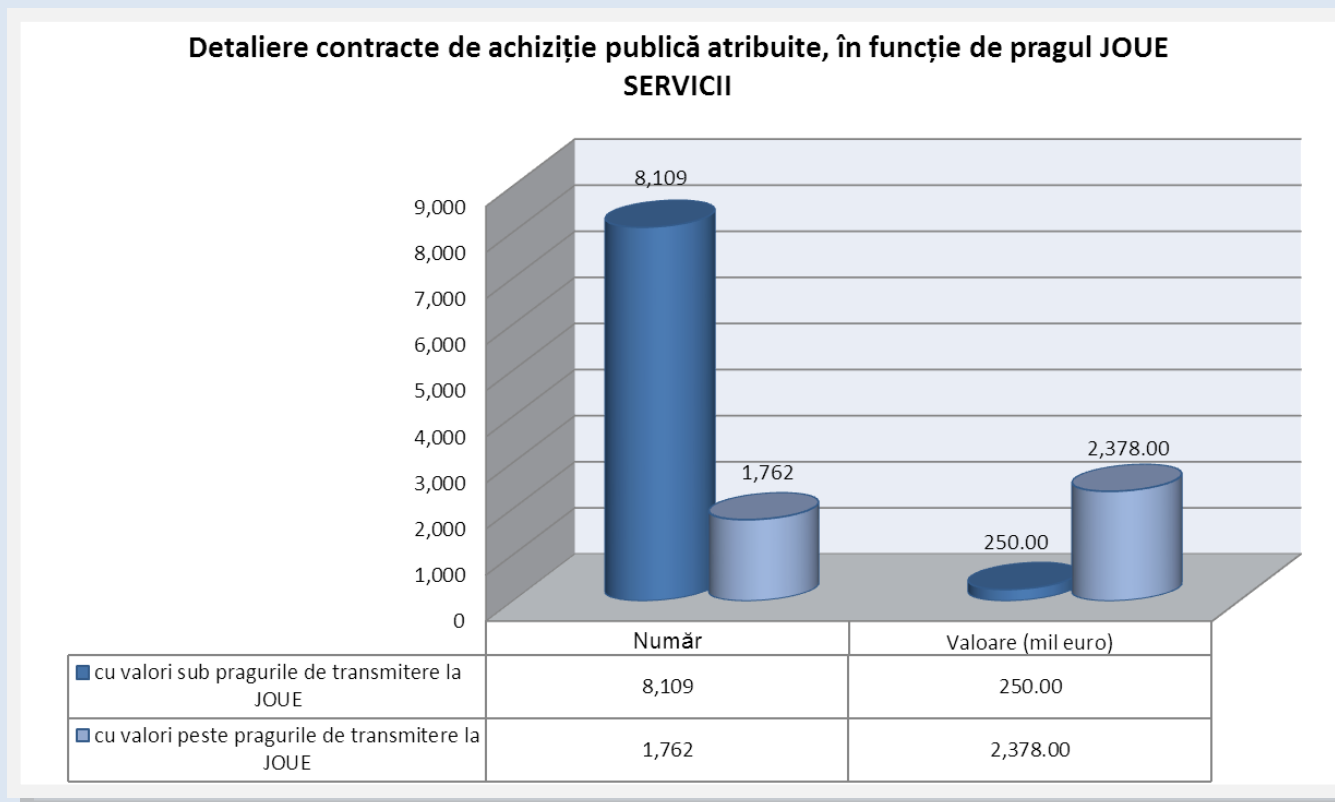
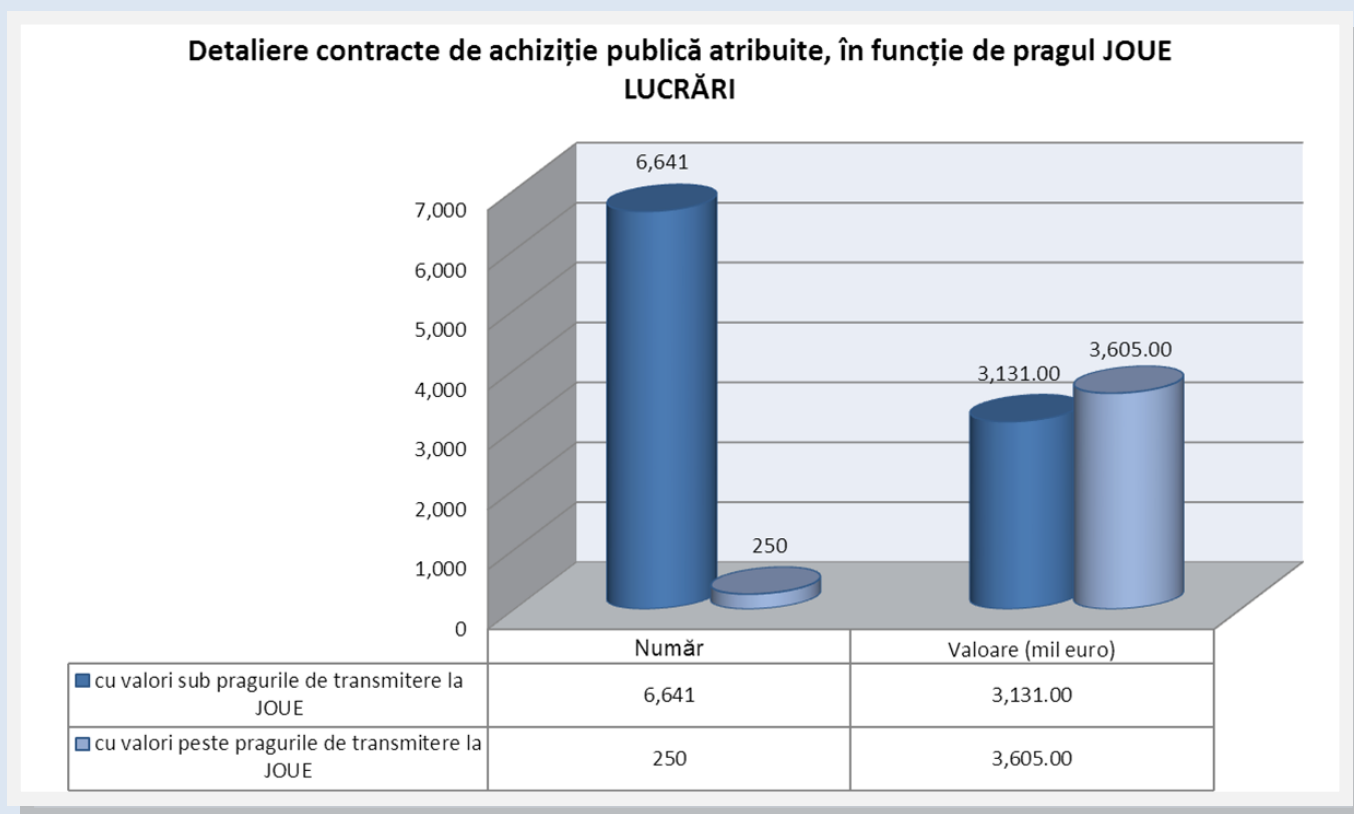
Figura nr. 19: Situația contractelor de furnizare în funcție de pragul de JOUE**Figura nr. 20:** Situația contractelor de servicii în funcție de pragul de JOUE

Figura nr. 21: Situația contractelor de lucrări în funcție de pragul de JOUE

Din totalul de 66.174 de contracte atribuite în anul 2012, 19.347 de contracte au fost atribuite urmare unor proceduri cu valori peste pragurile JOUE.

Dintre acestea, 17.335 de contracte de furnizare au avut valoarea de 2.593 mil. euro, 1.762 de contracte de servicii au avut valoarea de 2.378,1 mil. euro și 250 de contracte de lucrări au avut valoarea de 3.605,5 mil. euro.