

GUVERNUL ROMÂNIEI



**STRATEGIA FISCAL BUGETARĂ PENTRU PERIOADA
2013-2015
Revizuită**

2013

Abrevieri	
AFM	Administrația Fondului pentru Mediu
BM	Banca Mondială
CNAS	Casa Națională de Asigurări de Sănătate
EA	Zona Euro
FMI	Fondul Monetar Internațional
IMM	Întreprinderi mici și mijlocii
INS	Institutul Național de Statistică
ÎS	Întreprinderi de stat
LRF	Legea responsabilității fiscal bugetare
LFPL	Legea finanțelor publice locale
MDRAP	Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
MTO	Obiectiv bugetar pe termen mediu
MT	Ministerul Transporturilor
OUG	Ordonanța de Urgență
PIB	Produs intern brut
PNDR	Planul Național de Dezvoltare Rurală
POS	Programul Operațional Sectorial
PEP	Pactul Euro Plus
SFB	Strategie fiscal bugetară
SMURD	Serviciul Român de Urgență Reanimare și Descarcerare
TVA	Taxa pe valoarea adăugată
UE	Uniunea Europeană
UEM	Uniunea Economică și Monetară

Cuprins

Cadrul general internațional și intern al Strategiei fiscal bugetare pentru perioada 2013-2015

1. Obiectivele politicii fiscale și bugetare

2. Cadrul macroeconomic

2.1 Evoluții macroeconomice recente ale economiei românești

2.2 Prognoze macroeconomice pe termen mediu (2013-2015)

3. Cadrul fiscal-bugetar

3.1 Politica fiscală

3.1.1 Caracteristici, priorități, premise privind politicile fiscale și de administrare fiscală

3.1.2 Măsurile fiscale și tendințe ale principalelor taxe și impozite

3.1.3 Politica de administrare fiscală

3.1.4 Arieratele bugetare

3.1.5 Venituri bugetare

3.2 Politica bugetară

3.2.1 Caracteristici, priorități, premise ale politicilor de cheltuieli bugetare

3.2.2 Politici publice

3.2.2.1 Politica salarială

3.2.2.2 Politica în domeniul ocupării forței de muncă

3.2.2.3 Politica în domeniul asigurărilor și asistenței sociale

3.2.2.3.1 Politica în domeniul pensiilor

3.2.2.3.2 Politica în domeniul asistenței sociale

3.2.2.4 Politica în domeniul sănătății

3.2.2.5. Politica în domeniul afacerilor interne

3.2.2.6 Politica în domeniul transporturilor și infrastructurii

3.2.2.7 Politica în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale

3.2.2.8 Politica în domeniul educației

3.2.2.9 Politica în domeniul cercetării

3.2.2.10 Politica în domeniul apărării naționale

3.2.2.11 Politica în domeniul justiției

3.2.2.12 Politica în domeniul investițiilor

3.2.2.13 Bugete locale

3.2.3 Cheltuieli bugetare

3.2.4. Diferențe între Strategia fiscal-bugetară 2013-2015 aprobată în luna mai 2012 și Strategia fiscal-bugetară 2013-2015 revizuită

3.3 Datoria Publică

3.4 Plafoane privind principalii indicatori bugetari în perioada 2010-2015

4. Cadrul de cheltuieli pe termen mediu 2013-2015

5. Declarație de răspundere

Contextul internațional

Dinamica PIB-ului real mondial (exceptând zona euro) este proiectată să se accelereze treptat

Dinamica PIB-ului real mondial (exceptând zona euro) este proiectată să se accelereze treptat, de la 3,7% în anul 2012 la 3,8% în anul 2013 și la 4,5% în anul 2014.

- ✓ Pe termen mediu, se preconizează că ritmul de creștere a economiei mondiale va fi temperat de reechilibrări sectoriale limitate la nivelul economiilor dezvoltate și de necesitatea de a continua procesul de remediere a bilanțurilor atât în sectorul public, cât și în cel privat din respectivele economii.
- ✓ În pofida progreselor înregistrate în unele sectoare, în special pe piața imobiliară din SUA, nivelurile datoriei se mențin ridicate în mai multe economii dezvoltate importante.
- ✓ Pe piețele emergente, ritmul de creștere economică s-a moderat, ca urmare a cererii externe mai scăzute și a efectelor exercitate de înăsprirea anterioară a politicilor.
- ✓ Pe termen scurt, se anticipează că schimburile comerciale internaționale vor fi reduse, urmând a se intensifica treptat pe parcursul anului următor.

Zona Euro

PIB-ul real va înregistra în zona EURO o creștere medie cuprinsă între -0,9% și 0,3% în anul 2013 și între 0,2% și 2,2% în anul 2014.

În termeni anuali, se anticipează că PIB-ul real în zona euro va înregistra o creștere medie cuprinsă între -0,6% și -0,4% în anul 2012, între -0,9% și 0,3% în anul 2013 și între 0,2% și 2,2% în anul 2014.

- ✓ În anul 2013, se estimează că intensificarea progresivă a dinamicii exporturilor, susținută de evoluția cererii externe și de un nivel îmbunătățit al competitivității, să asigure o contribuție pozitivă la creșterea PIB-ului real.
- ✓ De asemenea, se preconizează că redresarea PIB-ului real va fi susținută de impactul favorabil exercitat de orientarea acomodativă a politicii monetare asupra cererii interne private, precum și de cel exercitat de scăderea ratelor inflației, pe fondul prețurilor mai scăzute ale alimentelor și materiilor prime, asupra venitului disponibil real.
- ✓ Pe parcursul anului 2013, se anticipează o stabilizare a consumului privat, reflectând redresarea moderată a venitului disponibil real, în contextul estompării treptate a efectelor nefavorabile exercitate de consolidarea fiscală și de măsurile de reducere a numărului de angajați;
- ✓ Proiecțiile privind consumul administrațiilor publice indică scăderi ale acestuia în anii 2012 și 2013, având în vedere eforturile de consolidare fiscală, urmate de o creștere modestă în anul 2014.

Evoluții fiscale¹

¹ Previziunile ale Comisiei Europene

Consolidarea bugetară
continuă să progreseze

- ✓ Consolidarea bugetară continuă să progreseze.
- ✓ Informațiile disponibile cu privire la bugetele pentru 2013 indică o consolidare continuă, deși destul de lentă, iar deficitele publice ar urma să atingă 3,2% din PIB în uniune și 2,6% în zona euro.
- ✓ Datoria publică pentru 2013, se estimează că va crește la 95% din PIB în zona euro și la 89% în uniune, dar că se va stabili ulterior.

Măsurile strategice puternice luate la nivel național și la nivelul UE, precum și progresele înregistrate în ceea ce privește reformarea cadrului instituțional al UEM au redus riscurile de deteriorare care amenințau perspectivele de creștere.

Constrângeri externe și interne

Pe plan extern, o eventuală deteriorare a coordonatelor mediului economic din Uniunea Europeană ar urma să se repercuteze asupra activității economice interne, în principal prin ajustarea cererii de bunuri de export.

O posibilă agravare a tensiunilor de pe piețele financiare internaționale determinată de persistența incertitudinilor privind sustenabilitatea datoriilor suverane ale unor țări membre ale zonei euro continuă să rămână preocupantă prin prisma potențialului de propagare asupra economiei românești.

Execuția bugetului general consolidat, în perioada 1 ianuarie – 30 noiembrie, s-a încheiat cu un deficit de 10,8 miliarde lei, respectiv 1,8% din PIB, față de un deficit anual prevăzut de 13,7 miliarde lei.

În ceea ce privește potențialele riscuri la adresa perspectivei inflației induse de alți factori, precum prețurile internaționale ale materiilor prime energetice, inclusiv cel al petrolului, și prețurile administrate, balanța acestora pare a rămâne echilibrată, cel puțin pe termen scurt.

- ✓ **Stabilitate politică;**
- ✓ **Relansarea economiei;**
- ✓ **Încredere mai mare a investitorilor;**
- ✓ **În anul 2012 s-a avut în vedere o reducere substanțială a deficitului bugetar față de anul 2011, chiar într-un an electoral**

Pe plan intern asistăm la asigurarea stabilității politice la finalul anului electoral, care s-a revăzut și în stabilizarea cursului de schimb leu-euro, relansarea economiei, și o încredere mai mare a investitorilor.

În anul 2012 s-a avut în vedere o reducere substanțială a deficitului bugetar față de anul 2011, *chiar într-un an electoral*, România având șanse foarte mari de a ieși din procedura de deficit excesiv

Coordonate ale construcției bugetare pe anul 2013

Viziunea fiscal-bugetară este destinată să susțină mediul de afaceri și investițiile, să crească baza de impozitare în condițiile unei poveri fiscale competitive și să dinamizeze inclusiv reformele din sectorul companiilor de stat.

Disciplină bugetară și reducerea risipei, pentru a atrage resurse suplimentare inclusiv pentru nevoi sociale;

Programare bugetară multianuală pe perioada 2014-2016 pentru a asigura predictibilitate și stabilitate cadrului fiscal bugetar

Transparență în utilizarea banului public

Capitolul 1 Obiectivele politicii fiscale si bugetare

I. PRINCIPALELE OBIECTIVE – SINTEZĂ

- 1. Asigurarea resurselor pentru dezvoltarea economică sustenabilă prin creșterea cu 15,4 miliarde lei a cheltuielilor bugetului general consolidat.**
- 2. Continuarea procesului de consolidare fiscală prin creșterea veniturilor într-un ritm mai rapid decât creșterea cheltuielilor, în urma introducerii unui pachet de măsuri fiscale orientate către lărgirea bazei de impozitare și aplicarea principiului solidarității.**
- 3. Întărirea disciplinei bugetare prin reducerea risipei în cheltuielile aparatului central, și prin plata arrieratelor în sănătate, în infrastructura de transport și în administrația locală.**
- 4. Reforma investițiilor publice prin creșterea substanțială a fondurilor alocate cofințării proiectelor europene și finanțarea cu prioritate, din resurse proprii, în 2013, doar a acelor investiții care au grad ridicat de execuție și care pot fi finalizate până în 2014.**
- 5. Îmbunătățirea planificării bugetare multianuale pentru perioada 2014-2016.**
- 6. Transparență în utilizarea banului public și bune practici de raportare bugetară.**
- 7. Managementul adecvat al datoriei publice.**

II. PRINCIPALII INDICATORI MACROECONOMICI - SINTEZA

INDICATORI MACROECONOMICI AI CONSTRUCTIEI BUGETARE

Indicatori	An 2013
PIB - milioane lei	623.314,0
Crestere economica %	1,6
Inflatie medie anuala %	4,3
Curs mediu lei/euro	4,5
Venituri BGC - milioane lei	209.285,0
Ponderea veniturilor totale in PIB	33,6
Cheltuieli BGC - milioane lei	222.679,0
Ponderea cheltuielilor totale in PIB	35,7
Deficit - milioane lei	-13.394,0
Deficit - pondere in PIB	-2,1
Someri (numar total persoane)	465.000 *)
Angajati total (numar persoane)	4.485.000,0
Angajati sector bugetar	1.187.000,0
Pensionari (numar total persoane)	5.452.390
Castig salarial net lei lunar	1.615,0

*) cuprinde si 599,8 mii pensionari agricultori platiti din bugetul de stat

III. FUNDAMENTAREA OBIECTIVELOR SI INDICATORILOR MACROECONOMICI

1. Asigurarea resurselor pentru dezvoltarea economică sustenabilă prin creșterea cu 15 miliarde lei a cheltuielilor bugetului general consolidat

Creșterea economică pentru anul 2013 este estimată conservator la 1,6%, pentru a reduce riscul unei rectificări bugetare negative în cazul unor turbulențe pe piețele internaționale.

Sursele creșterii economice pe anul 2013

Contribuția elementelor de utilizare la creșterea reală a PIB		
	- procente -	
	2012	2013
Produsul intern brut	0,2	1,6
Cererea internă	0,9	2,5
- Consum final	0,1	1,7
-- Cheltuieli cu consumul privat	0,5	1,5
-- Cheltuieli cu consumul guvernamental	-0,4	0,2
- Formarea brută de capital	0,8	0,8
-- Formarea brută de capital fix	1,6	1,0
-- Modificarea stocurilor	-0,8	-0,2
Exportul net	-0,7	-0,9
- Exportul de bunuri și servicii	-0,7	0,4
- Importul de bunuri și servicii	0,0	1,3

Contribuția ramurilor la creșterea reală a PIB		
	- procente -	
	2012	2013
Industrie	0,1	0,2
Agricultură, silvicultură, pescuit	-1,5	0,4
Construcții	0,2	0,3
Total servicii	0,8	0,5
Impozite nete pe produs	0,6	0,2

PRODUS INTERN BRUT	0,2	1,6
---------------------------	------------	------------

Tabel privind creșterea nominală a cheltuielilor bugetare în anul 2013 față de preliminar 2012

	Crestere nominala 2013 fata de 2012 miliarde lei	Explicatii
Cheltuieli totale din care:	15,4	
Cheltuieli de personal din care:	5,4	Pentru anul 2013 s-a avut în vedere menținerea drepturilor salariale la nivelul lunii decembrie 2012, drepturi care includ și majorarea de 7,4% asigurându-se astfel recuperarea integrală a reducerii salariale de 25%.
- reintregire salarii reduse cu 25%	4,5	În ceea ce privește politica privind ocuparea posturilor vacante din instituții și autorități publice, aceasta se menține în continuarea restrictivă, în sensul că se poate ocupa numai un post din șapte care se vacantează.
- acordarea tranșei a doua din titlurile executorii	0,9	În cheltuielile de personal aferente bugetului general consolidat pe anul 2013 este inclusă și suma de 0,9 miliarde lei reprezentând tranșa de 10% din titlurile executorii obținute de personalul din sectorul bugetar având ca obiect drepturi de natură salarială. Astfel, pentru anul 2013, s-a avut în vedere finanțarea unui număr maxim de posturi în sectorul bugetar de 1.187.000. Neacordarea de tichete de masă, tichete de vacanță și tichete cadou la personalul din sectorul bugetar.
Bunuri și servicii	3,1	Această creștere este datorată sumelor destinate plății de arierate în sectorul de sănătate ca urmare a implementării Directivei nr.7 a Parlamentului European și a Consiliului pentru combaterea întârzierii efectuării plăților în tranzacțiile comerciale
Asistență socială	2,9	Majorarea valorii punctului de pensie cu 4%
Cofinanțarea națională	4,0	Creșterea se datorează susținerii proiectelor de investiții cu finanțare europeană care altfel ar fi fost susținute din fonduri bugetare proprii mărinț efortul bugetar în condițiile constrângerilor care acționează în economie.

Măsurile pentru stimularea creșterii:

- Creșterea veniturilor disponibile ale populației prin: indexarea pensiilor cu 4%; intrarea în plată a creșterii de 7,4% bugetari; creșterea salariului minim la 750 lei de la 1 februarie 2013 și la 800 lei de la 1 iunie 2013.
- Creșterea eficienței investițiilor prin reorientarea finanțării acestora cu preponderență către fonduri primite de la UE;
- Crearea de locuri de muncă: creștere netă de 55 mii de locuri de muncă prevăzute prin proiectul de buget pe anul 2013.
- Plată arieratelor: eliberează resurse în sectorul privat și redă încrederea în mecanismele pieței, contribuie la creșterea lichidităților în economie.
- Continuarea acordării de ajutoare de stat în vederea realizării de investiții în economie:

- Schema de ajutor de stat pentru stimularea creșterii economice prin sprijinirea realizării de investiții;
- Schema de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile. Se aplică atât întreprinderilor mari, cât și IMM-urilor care fac investiții.;
- Schemă de ajutor pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea tehnologiilor noi și crearea de locuri de muncă;

2. Continuarea procesului de consolidare fiscală prin creșterea veniturilor într-un ritm mai rapid decât creșterea cheltuielilor, în urma introducerii unui pachet de măsuri fiscale orientate către largirea bazei de impozitare și aplicarea principiului solidarității.

România își propune în 2013 continuarea reducerii deficitului bugetar la 2,1% din PIB pe metodologia cash, respectiv la 2,4% din PIB pe metodologia ESA.

Deficite bugetare	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Deficit ESA	-5,7	-9	-6,8	-5,5	-2,8*)	-2,4
Deficit Structural	-8,3	-9,6	-6,1	-3,2	-1,8	-1,4

*) estimat

Reducerea deficitului bugetar nu este un scop în sine ci un mijloc de stimulare a activității economice, prin faptul că statul are astfel o nevoie mai redusă de finanțare a deficitului, permițând bancilor să crească nivelul creditării pentru firmele din sectorul privat.

Reducerea deficitului bugetar după 2008 a fost necesară, dar mijloacele alese în perioada 2010-2011 au implicat costuri sociale dureroase și au influențat negativ potențialul de creștere economică.

În 2013 consolidarea fiscală se bazează pe o nouă viziune bugetară, în care ritmul de creștere al veniturilor devansează ritmul de creștere al cheltuielilor bugetare ca urmare a introducerii pachetului de consolidare fiscală.

În acest context, Guvernul a urmărit ca pachetul de consolidare fiscală să se realizeze preponderent prin creșterea veniturilor bugetare, aflate oricum la cel mai scăzut nivel din UE, ca pondere în PIB.

Noul pachet de măsuri fiscale pe care se sprijină această construcție bugetară aduce un plus de 2,9 miliarde lei, din care 1,8 miliarde lei au fost alocate pentru creșterea cheltuielilor de investiții și 1,1 miliarde lei au fost folosite pentru reducerea deficitului bugetar estimat pentru anul 2013.

Se estimează că în anul 2013 România să aibă un deficit structural de 1,4% din PIB față de 3,2% din PIB în anul 2011 și 1,8 % din PIB în anul 2012. Pentru 2014 se estimează să se îndeplinească obiectivul bugetar pe termen mediu (MTO), respectiv un deficit structural de 1 % din PIB.

Limitarea deficitului structural promovată prin Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Economice și Monetare semnat și de România la 2 martie 2012 va conduce la o disciplină fiscală pronunțată, cheltuirea responsabilă a banilor publici, ceea ce pentru o țară ca România, dată fiind experiența istorică negativă, poate fi un avantaj semnificativ.

Mutarea accentului în cadrul politicii fiscale, după anul 2012, pe țintirea echilibrului structural va permite acestuia să joace un rol de stabilizator pe întregul ciclu economic, aspect posibil prin instalarea cadrului instituțional impus de Noul Tratat Fiscal - instrument important pentru întărirea disciplinei fiscale și a elaborării politicilor.

Compactul fiscal permite statelor semnatare cu niveluri reduse ale datoriei publice și care nu se confruntă cu probleme severe de sustenabilitate pe termen lung a finanțelor publice (costul îmbătrânirii populației) stabilirea unui obiectiv pe termen mediu superior reperului de 0,5% din PIB pentru deficitul bugetar structural, dar nu mai mare de 1% din PIB.

3. *Intărirea disciplinei bugetare prin reducerea risipei în cheltuielile aparatului central, și prin plata arieratelor în sanătate, în infrastructura de transport, și în administrația locală.*

Parlament

Scăderea sumelor alocate pentru fiecare parlamentar, astfel că bugetul autorității legislative nu va crește;

Guvern

Reducerea numărului de consilieri, a celor angajați în ministere, reducerea funcțiilor de conducere din aparatul central;

Modificarea Ordonanței Guvernului nr. 32/1998 privind organizarea cabinetului demnitarului din administrația publică centrală, cu următoarele măsuri:

- ✓ pentru cabinetul viceprim-ministrului cu portofoliu, ministrului de stat *se reduce numărul cu 3 posturi*, respectiv de la 15 posturi la 12 posturi;
- ✓ pentru cabinetul ministrului, ministrului delegat și secretarului general al Guvernului *se reduce numărul cu 5 posturi*, respectiv de la 13 posturi la 8 posturi;
- ✓ pentru cabinetul secretarului general adjunct al Guvernului, secretarului de stat și asimilatul acestuia din cadrul ministerelor, Secretariatului general al Guvernului și Departamentului pentru Relația cu Parlamentul *se reduce numărul cu 1 post, respectiv de la 5 posturi la 4 posturi;*
- ✓ pentru cabinetul conducătorului de organ de specialitate al administrației publice centrale, cu rang de secretar de stat, *se reduce numărul cu 1 post, respectiv de la 4 posturi la 3 posturi.*

Arierate

- Ordonatorii de credite ai bugetelor locale ale unitatilor subdiviziunilor administrativ-teritoriale care înregistrează arierate au obligația sa diminueze lunar volumul acestora cu cel puțin 5%, calculat la soldul lunii anterioare.
- Ordonatorii de credite ai instituțiilor publice de subordonare locală, finanțate integral din venituri proprii, care înregistrează arierate au obligația sa diminueze lunar volumul acestora cu cel puțin 3%, calculat la soldul lunii anterioare
- În cazul nerespectării prevederilor de mai sus, directorii direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, respectiv Direcției Generale a Finanțelor Publice a Municipiului București, sistează alimentarea atât cu cote, defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale.
- Ordonatorii de credite pot face noi angajamente legale, în limita prevederilor bugetare aprobate, numai după stingerea platilor restante înregistrate la finele anului anterior, respectiv a arieratelor din execuția anului curent, cu excepția celor provenite din neacordarea sumelor cuvenite conform contractelor de finanțare a proiectelor derulate prin programe naționale.
- S-a constituit cadrul legal prin care ordonatorii de credite au obligația ca în execuție să asigure achitarea plăților restante înregistrate la finele anului

- anterior, precum și plăți restante rezultate în cursul anului current;
- Ordonatorii de credite pot face noi angajamente legale, în limita prevederilor bugetare aprobate, numai după stingerea plăților restante înregistrate la finele anului anterior, respectiv a arieratelor din execuția anului curent, cu excepția angajamentelor noi pentru proiecte/programe finanțate din fonduri externe nerambursabile;

Eliminare de privilegii

Reforma companiilor de stat, a autorităților și a altor instituții bugetare;

4. Reforma investițiilor publice prin creșterea substanțială a fondurilor alocate cofințării proiectelor europene și finanțarea cu prioritate, din resurse proprii, în 2013, doar a acelor investiții care au grad ridicat de execuție și care pot fi finalizate până în 2014.

Acordarea unei atenții deosebite în domeniul proiectelor de infrastructură prioritare în sensul asigurării condițiilor financiare, procedurale și contractuale adecvate demarării și finalizării cât mai rapide a acelor investiții majore care au un impact economic și social imediat și care rezolvă probleme acute ce au în prezent un impact negativ semnificativ asupra calității vieții cetățenilor și asupra capacității de a face afaceri a firmelor din România.

- ✓ Cheltuielile de investiții pentru anul 2013 sunt în sumă de 36,9 miliarde lei, 5,9 % din PIB, dar pe orizontul 2014-2015 reprezintă 6,5-7,01 % din PIB față de 6,5-6,0 % din PIB cât s-a prevăzut pentru perioada 2010-2012.
- ✓ Pentru anul 2013 cheltuielile de investiții reprezintă 16,6% din totalul cheltuielilor bugetare, fiind bugetizate pe criteriul eficienței, urmând ca în anul 2015 să ajungă la 19,7 %.
- ✓ Un aspect relevant în cadrul acestor cheltuieli îl reprezintă analiza eficienței cheltuielilor de capital, prioritizarea acestora pe criterii de eficiență, și diminuarea sau eliminarea alocațiilor bugetare pentru investiții cu potențial economico-financiar redus.

Principalele proiecte de infrastructură finanțate în anul 2013, cu prioritate din fonduri externe nerambursabile sunt:

Principalele proiecte de infrastructură finanțate în anul 2013:

- ✓ Reabilitarea liniei de cale ferată Brașov - Simeria, componentă a Coridorului IV paneuropean, pentru circulația trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h, secțiunea Coșlariu – Sighișoara: pentru acest obiectiv se alocă în anul 2013 suma de 1.008.829 mii lei, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare.
- ✓ Autostrada Orăștie – Sibiu: pentru acest obiectiv se alocă în anul 2013 suma de 699.069 mii lei, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare.
- ✓ Proiect reabilitare drumuri naționale Etapa a VI-A (1112 KM): pentru acest obiectiv se alocă în anul 2013 suma de 546.704 mii lei, integral din fonduri externe nerambursabile.
- ✓ Proiectul ELI (EXTREME LIGHT INFRASTRUCTURE - NUCLEAR PHYSICS): pentru acest obiectiv se alocă în anul 2013 suma de 519.719 mii lei, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare.
- ✓ Autostrada Cernavodă – Constanța: pentru acest obiectiv se alocă în anul 2013 suma de 435.448 mii lei, din care 9.844 mii lei din fonduri externe nerambursabile postaderare și 425.604 mii lei din fonduri externe nerambursabile.
- ✓ Autostrada Lugoj – Deva: pentru acest obiectiv se alocă în anul 2013 suma de 430.091 mii lei, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare.
- ✓ Reabilitarea liniei de cale ferată Frontieră – Curtici - Simeria, parte componentă a Coridorului IV paneuropean pentru circulația trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h, secțiunea: Frontieră – Curtici – Arad - km 614 (tronsoanel 1): pentru acest obiectiv se alocă în anul 2013 suma de 413.414 mii lei, integral din fonduri externe nerambursabile.
- ✓ Autostrada București – Brașov: pentru acest obiectiv se alocă în anul 2013 suma de 369.078 mii lei, integral din bugetul de stat.

- ✓ *Construcția variantei de ocolire a orașelor Deva – Orăștie la standard de autostradă:* pentru acest obiectiv se alocă în anul 2013 suma de 324.466 mii lei, integral din bugetul de stat – cheltuieli neeligibile ISPA.
- ✓ *Reabilitarea liniei de cale ferată Brașov - Simeria, componentă a Coridorului IV paneuropean, pentru circulația trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h, secțiunea Coșlariu – Simeria:* pentru acest obiectiv se alocă în anul 2013 suma de 255.935 mii lei, integral din fonduri externe nerambursabile.
- ✓ *Autostrada Arad – Timișoara și By-pass Arad:* pentru acest obiectiv se alocă în anul 2013 suma de 250.709 mii lei, din care 18.723 mii lei din fonduri externe nerambursabile postaderare și 231.986 mii lei din fonduri externe rambursabile.
- ✓ *Varianta de ocolire a municipiului Constanța:* pentru acest obiectiv se alocă în anul 2013 suma de 246.166 mii lei, din care 71.804 mii lei din fonduri externe nerambursabile postaderare și 174.362 mii lei din fonduri externe rambursabile.
- ✓ *Autostrada Brașov – Cluj – Borș:* pentru acest obiectiv se alocă în anul 2013 suma de 188.368 mii lei, integral din bugetul de stat.
- ✓ *Autostrada Nădlac - Arad:* pentru acest obiectiv se alocă în anul 2013 suma de 170.003 mii lei, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare.

Îmbunătățirea substanțială a ratei de absorbție a fondurilor structurale

Acestea reprezintă un instrument de protecție a nivelului cheltuielilor publice, în condițiile creșterii efectului de antrenare a acestora, care devine crucial în contextul constrângerii legate de politica fiscală discreționară impusă de noul pact fiscal și de dimensiunea redusă a stabilizatorilor automați.

- ✓ asigurarea cofinanțării crescute pentru fondurile europene față de anul 2012;
- ✓ Provocare majoră – ajungerea la o rată de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune nerambursabile până la sfârșitul lui 2015, în intervalul 50%-80% bani europeni utilizați și returnați de Comisia Europeană.
- ✓ obiectivul major al României este obținerea, la viitoarele negocieri a unor alocări financiare pentru politica de coeziune superioare celor acordate pentru perioada actuală.

Fondurile externe nerambursabile din bugetul general consolidat pe anul 2013 în comparație cu 2012

	2012 estimat	2013	Crestere 2013 fata de 2012
Venituri fonduri nerambursabile (mld lei)	8,1	11,2	3,1
postaderare			
% din PIB	1,4	1,8	0,4
Cheltuieli proiecte cu finantare din fonduri	17,6	21,0	3,4
externe nerambursabile postaderare			
% din PIB	3,0	3,4	0,4

5. Îmbunătățirea planificării multianuale pentru perioada 2014-2016

- ✓ Elaborarea unor cadre bugetare naționale bine concepute prin consolidarea planificării multianuale și a cadrului de cheltuieli pe termen mediu deja instituit prin Legea responsabilității fiscale nr. 69/2010 sunt cerințe ale Directivei 2011/85/UE a Consiliului din 8 noiembrie 2011 privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre.

6. Transparență în utilizarea banului public și bune practici

Acest obiectiv va asigura stabilitate, predictibilitate și transparența politicii fiscal bugetare.

- ✓ Tranparența utilizării banului public își va găsi expresia în anul 2013 în elaborarea „**Ghidului cetățeanului despre buget.**” care a fost publicat;
- ✓ **Publicarea online** a datelor privind indicatorii bugetari din bugetul României și indicatorilor macroeconomici;

7. Managementul adecvat al datoriei publice

- ✓ Nivelul estimat al datoriei guvernamentale brute conform metodologiei UE pentru sfârșitul anului 2012 este de 38,1% din PIB, în timp ce datoria guvernamentală netă, reprezentând datoria guvernamentală brută diminuată cu rezerva în valută la dispoziția Trezoreriei Statului este estimată la 35,5 % din PIB. Pentru sfârșitul anului 2013, pe fondul unui deficit bugetar sub 3 % din PIB se estimează că nivelul datoriei guvernamentale brute va fi de 38,7% din PIB, iar datoria guvernamentală netă de 36,2 % din PIB.
- ✓ La nivelul țărilor membre ale Uniunii Europene, atât la sfârșitul anului 2011 cât și la sfârșitul semestrului I 2012 România se situa pe locul 4 între statele UE cu cel mai scăzut nivel de îndatorare după Estonia (7,3²%), Bulgaria (16,5³%) și Luxemburg (20,9⁴%) . Statele membre UE cu cel mai ridicat nivel de îndatorare la sfârșitul semestrului I 2012 sunt: Grecia (150,3%), Italia (126,1%), Portugalia (117,5%), Irlanda (111,5).
- Procesul de consolidare fiscală și îndeplinirea obiectivului pe termen mediu privind deficitul structural (1,0% din PIB) corespunzător Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul UEM, semnat de România în martie 2012, va determina un trend descrescător al necesităților de finanțare a deficitului bugetar în termenii cash. Strategia de finanțare a deficitului bugetar pentru anul 2013 prevede finanțarea în proporție echilibrată din surse interne și externe.

	2012	2013
Finanțare deficit bugetar, din care:	100,0 %	100,0 %
surse interne	34,3 %	49,3 %
surse externe	65,7 %	50,3 %
alte surse (sume încasate din privatizare)	0,02 %	0,4 %

- În anul 2013 ponderea cheltuielilor cu dobanzile din bugetul general consolidat în PIB se va menține la nivelul de 1,8 % din PIB înregistrat în anul 2012.

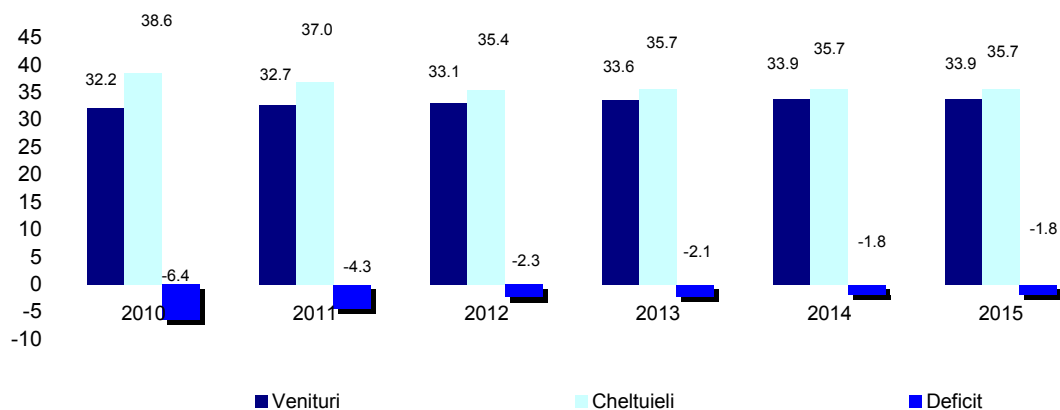
² date la 30.06.2012.

³ idem 6.

⁴ idem 6.

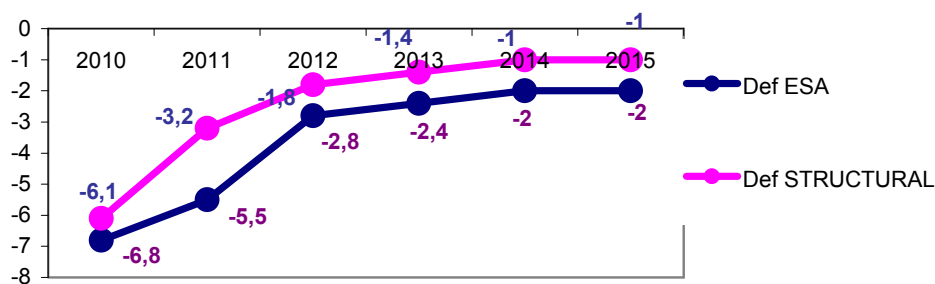
Poziția bugetară consolidată -comparație cu strategia anterioară -						
	% in PIB					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Strategia fiscal bugetară 2012-2014						
Venituri	32,8	33,6	33,9	34,0	33,9	
Cheltuieli	39,4	38,0	36,9	36,5	36,1	
Deficit	-6,5	-4,4	-3,0	-2,5	-2,2	
Strategia fiscal bugetară 2013-2015 aprobată						
Venituri	32,3	31,4	32,4	32,7	33,2	33,1
Cheltuieli	38,7	35,6	34,7	34,5	34,6	34,5
Deficit	-6,4	-4,1	-2,2	-1,8	-1,4	-1,4
Strategia fiscal bugetară 2013-2015 revizuită						
Venituri	32,2	32,7	33,1	33,6	33,9	33,9
Cheltuieli	38,6	37,0	35,4	35,7	35,7	35,7
Deficit	-6,4	-4,3	-2,3	-2,1	-1,8	-1,8
Deficit ESA SFB 2012-2014	-6,4	-4,9	-3,0	-2,6	-2,4	
Deficit ESA*) SFP 2013-2015	-6,8	-5,2	-2,8	-2,2	-1,2	-0,9
Deficit ESA*) SFP 2013-2015 revizuită	-6,8	-5,5	-2,8	-2,4	-2	-2

Evoluția principalilor indicatori bugetari în perioada 2010-2015
- procent în PIB-(metodologie cash)



Sursa: MFP : execuțiile bugetare și estimările anuale

Evoluția deficitului ESA și structural în perioada 2010-2015



- ✓ În anul 2013 cheltuielile bugetare au o pondere în PIB de 35,7%, pondere care se menține și în anul 2015.
- ✓ Poziția bugetară consolidată 2013-2015 reflectă o pondere a veniturilor bugetare de 33,6-33,9 % din PIB **comparativ** cu cea aferentă perioadei 2010-2012 de 32,2%-33,1% din PIB, având în vedere evoluția activității economice.
- ✓ Se remarcă eforturile pe linia consolidării întrucât țintele de deficit pe baze cash și ESA 95 pe perioada 2013-2015 se situează sub 3% datorită acțiunilor susținute de colectare a impozitelor și taxelor și de limitare a cheltuielilor, dar și de necesitatea atingerii unor deficite structurale mai mici decât cele efective.
- ✓ Se estimează că în anul 2014 România să îndeplinească obiectivul bugetar pe termen mediu (MTO) asumat, respectiv un deficit structural de cel mult 1% din PIB. În anii următori, ca urmare a compactului fiscal, deficitele bugetare maxime permise vor fi mult mai mici, iar constrângerile bugetare impuse de compactul fiscal reclamă odată în plus necesitatea **îmbunătățirii eficienței cheltuielilor bugetare, în special cele legate de investițiile publice și achizițiile de bunuri și servicii**. Din punct de vedere al sustenabilității pe termen mediu și lung, este important ca eventualele creșteri ale cheltuielilor cu salariile în sectorul bugetar din anii următori să se facă doar în linie cu evoluția activității economice și în special cu câștigurile de productivitate.
- ✓ Anul 2015 a fost adăugat la orizontul de referință, însă respectă ținta de deficit de sub 3% potrivit Tratatului de la Maastricht.
- ✓ În ceea ce privește deficitul bugetului general consolidat conform ESA 95 în anul 2011, acesta a fost de 5,5% din PIB, față de 5,2% cât a fost estimat în strategia anterioară 2013-2015 deoarece include și influența rezultată din înregistrarea obligațiilor de plată a drepturilor salariale stabilite prin hotărâri judecătorești înregistrate în totalitate în anul 2011, precum și deficitul calculat de Institutul Național de Statistică pentru companiile de stat clasificate în administrația publică centrală și locală conform deciziei INS -EUROSTAT din anul 2011.

2.Cadrul macroeconomic

2.1. Evoluții macroeconomice recente ale economiei românești

Anul 2012 a fost afectat, pe de o parte, de seceta severă cu efecte nefavorabile asupra producției agricole, și pe de altă parte de recesiunea din zona euro care a redus cererea externă. Creșterea **produsului intern brut** cumulată pe primele 9 luni a fost de 0,2% față de aceeași perioadă din 2011.

Cererea internă a înregistrat o creștere de 0,9%, pe fondul creșterii formării brute de capital fix cu 13,0% și majorării cheltuielilor cu consumul privat cu 0,4%. Cheltuielile cu consumul guvernamental, care include consumul individual și colectiv al acestuia, s-au diminuat cu 0,6%. Exporturile și importurile de bunuri și servicii s-au redus cu 2,7%, respectiv 0,8%, contribuția exportului net la creșterea reală a PIB fiind negativă, respectiv de 0,7 procente.

Pe latura ofertei este de remarcat scăderea semnificativă a valorii adăugate brute din agricultură cu 20,4% ca urmare a secetei puternice și prelungite, o evoluție ușor negativă a valorii adăugate brute din industrie ca efect al scăderii cererii pentru export, concomitent cu evoluții, în general, pozitive ale valorii adăugate brute din construcții și servicii.

- modificări procentuale față de anul precedent -

Produsul intern brut	2010	2011	2012
Cererea internă, din care:	-1,1	2,5	0,8
- Consumul final	-1,3	0,9	0,1
- Cheltuielile cu consumul privat	-0,3	1,1	0,8
- Cheltuielile cu consumul guvernamental	-4,7	0,2	-2,6
- Formarea brută de capital fix	-1,8	7,3	6,0
Exportul de bunuri și servicii	13,2	10,3	-1,5
Importul de bunuri și servicii	11,1	10,0	0,1
PIB	-1,1	2,2	0,2
- Industrie	4,0	0,1	0,2
- Agricultură	-5,5	12,4	-22,2
- Construcții	-4,5	-6,4	2,0
- Servicii	-3,6	2,9	1,9

Sursa: 2010- 2011 Institutul Național de Statistică, 2012 Comisia Națională de Prognoză

Având în vedere aceste evoluții, precum și absorbția redusă a fondurilor structurale, ca urmare a întreruperii unor programe, pentru anul 2012 se estimează o creștere a produsului intern brut de 0,2%, în scădere față de varianta anterioară a Strategiei Fiscal-Bugetare ca urmare a evoluțiilor sub așteptări ale economiei mondiale, în special, în zona euro în 2012 și a prognozelor de stagnare economică la nivelul Uniunii Europene în 2013.

Cererea internă va reprezenta factorul principal, din care formarea brută de capital fix va înregistra o accelerare a creșterii de 6%, în timp ce consumul final se va majora cu 0,1%. Cheltuielile cu consumul privat se vor menține la un nivel modest (0,8%), în timp ce consumul guvernamental se va diminua cu 2,6% în condițiile unor cheltuieli cu bunuri și servicii guvernamentale diminuate în ultima parte a anului. După doi ani de creșteri semnificative, exporturile de bunuri și servicii vor înregistra o reducere de 1,5%, în timp ce importurile de bunuri și servicii se vor menține relativ la același nivel cu anul 2011, în termeni reali.

Pe latura ofertei, sunt estimate a se realiza creșteri ale valorii adăugate brute în construcții (2%), servicii (1,9%) și industrie (0,2%). Pentru sectorul agricol se estimează o reducere a valorii adăugate brute de 22,2%.

Numărul mediu de salariați, conform balanței forței de muncă civile, a crescut în primele 10 luni 2012 cu 3,1% (date provizorii calculate pe baza datelor lunare publicate de INS). Pentru anul 2012, se prevede creșterea numărului mediu de salariați 1,9%.

Rata șomajului înregistrat la sfârșitul anului a crescut la 5,6% în anul 2012 de la 5,2% în anul 2011.

Comerțul exterior, în primele 11 luni ale anului 2012, comparativ cu aceeași perioadă a anului anterior, a înregistrat o ușoară scădere la exportul de bunuri cu 0,2% și o stagnare la import. Ca urmare, deficitul comercial (FOB-CIF) a fost în valoare de 8,7 miliarde euro. Media lunară a exporturilor a fost de 3,8 miliarde euro, fiind la același nivel cu cea înregistrată în aceeași perioadă a anului 2011, iar peste 90% din bunurile exportate au fost produse industriale.

Pe întreg anul 2012 se așteaptă o diminuare a exporturilor cu 0,1% și o creștere cu 0,2% a importurilor față de anul precedent. În acest context, ponderea deficitului comercial FOB-FOB în PIB se va majora cu 0,2 puncte procentuale față de cel înregistrat în anul 2011 (5,8% comparativ cu 5,6%).

Exporturile intracomunitare de bunuri se vor diminua cu 0,7% iar cele extracomunitare se vor majora cu 1,4%, iar importurile intracomunitare și extracomunitare se vor majora cu 0,2% respectiv 0,3%.

Contul curent al balanței de plăți în primele 11 luni 2012 a înregistrat un deficit în scădere cu 18,9% până la valoarea de 4,2 mld. euro, fiind finanțat în proporție de 33,9% prin investiții străine directe, care s-au situat la 1,4 mld. euro. Deficitul contului curent al balanței de plăți externe va reprezenta 3,8% din PIB, fiind acoperit prin surse autonome negeneratoare de dobândă în proporție de cca. 95%.

- mil. euro -

Comerțul exterior și contul curent	2010	2011	2012
Export FOB	37.360	45.274	45.225
- modificare procentuală anuală, %	28,5	21,2	-0,1
Import CIF	46.869	54.948	55.070
- modificare procentuală anuală, %	20,3	17,2	0,2
Import FOB	44.937	52.683	52.800
- modificare procentuală anuală, %	-	17,2	0,2
Sold Balanță Comercială FOB - FOB	-7.577	-7.409	-7.575
Sold Balanță Comercială FOB - CIF	-9.509	-9.674	-9.845
Soldul contului curent	-5.493	-5.938	-4.955
- % din PIB	-4,4	-4,5	-3,8

Sursa: 2010-2011 Institutul Național de Statistică și Banca Națională a României, 2012 Comisia Națională de Proгноză

La sfârșitul anului 2012 **rata anuală a inflației** a ajuns la 4,95%, situându-se cu 1,81 puncte procentuale peste nivelul atins la sfârșitul anului 2011. Ca medie anuală, inflația s-a situat cu 2,46 puncte procentuale sub media anului anterior, ajungând la 3,3%, fapt datorat evoluției pozitive a prețurilor de consum din prima parte a anului.

Accelerarea ritmului de creștere cu precădere în trimestrul III a determinat depășirea cu 1,45 puncte procentuale a estimărilor din varianta anterioară a Străgiei Fiscal-Bugetare în cazul inflației anuale, în timp ce media anuală a inflației a fost cu numai 0,33 puncte procentuale peste așteptări.

Avansul înregistrat de prețurile de consum peste estimări a fost rezultatul unui cumul de șocuri adverse pe latura ofertei, din care cel mai pregnant s-a manifestat creșterea prețurilor produselor agroalimentare, ca efect al scăderii producției agricole pe plan intern și internațional, în urma condițiilor climaterice nefavorabile.

În consecință, cea mai mare creștere a prețurilor față de sfârșitul anului 2011 s-a înregistrat la grupa mărfurilor alimentare, respectiv 6,21%, cu 1,26 puncte procentuale peste nivelul inflației.

Un șoc suplimentar a fost resimțit și din partea prețurilor reglementate, ale căror ajustări au depășit ipotezele inițiale. Creșteri semnificative la această categorie de prețuri s-au înregistrat la energie electrică (+13,02%), apă, canal, salubritate (+6,8%) și gaze (+5,23%).

Cu toate acestea, datorită persistenței unui deficit de cerere, creșterea prețurilor pentru mărfurile nealimentare la sfârșit de an cât și a tarifelor la servicii s-au situat la sfârșit de an sub nivelul total al inflației.

Efectele nefavorabile asupra prețurilor de consum s-au manifestat și datorită deprecierii monedei naționale cu 1,3 puncte procentuale peste nivelul anticipat, prețurile mărfurilor din import, dar și ale produselor și serviciilor racordate la moneda europeană având astfel o contribuție suplimentară la dinamica inflației.

2.2. Prognoze macroeconomice pe termen mediu (2013-2015)

Pierderea de viteză a potențialului de creștere economică în ultima perioadă va determina o diminuare a ritmurilor de creștere a **produsului intern brut** în perioada 2013-2015, ritmul mediu fiind 2,2%. Informațiile privind evoluția economiei în multe țări din Uniunea Europeană și alte zone sunt încă pesimiste și relevă continuarea crizei economice și diminuarea nivelului de creștere economică, ceea ce indirect poate afecta și creșterea economică a României. Ca urmare, ritmurile de creștere ale produsului intern brut pentru această perioadă au fost ajustate în scădere față de varianta anterioară a Strategiei Fiscal-Bugetar.

Scenariul de prognoză se bazează pe îmbunătățirea activității în toate sectoarele economiei, în special în ramurile industriale cu potențial ridicat de export, precum și în sectorul construcțiilor care poate fructifica necesarul de infrastructură existent în toate domeniile.

Creșterea economică	2013	2014	2015
<i>Modificări procentuale anuale</i>			
PIB real	1,6	2,2	2,8
PIB nominal	6,5	6,0	5,4
<i>Componentele PIB-ului real</i>			
Consumul final	2,2	1,6	1,9
- Cheltuielile cu consumul privat	2,3	1,7	2,1
- Cheltuielile cu consumul guvernamental	1,6	1,4	1,3
Formarea brută de capital fix	3,5	5,6	6,7
Exporturi de bunuri și servicii*)	1,0	3,2	5,1
Importuri de bunuri și servicii*)	2,8	4,3	5,7
<i>Contribuții la creșterea PIB (procente)</i>			
Cererea internă finală	2,7	2,9	3,4
Modificarea stocurilor	-0,2	0,0	0,0
Export net	-0,9	-0,7	-0,6

*) Exporturile și importurile de bunuri și servicii sunt exprimate în termeni reali (de volum)

Sursa: Comisia Națională de Prognoză

Cererea internă va fi motorul acestei evoluții, cu ritmuri de creștere a formării brute de capital fix accelerate în ultimii doi ani ai intervalului, ajungând la 6,7% în 2015. Cheltuielile cu consumul privat se vor majora, în medie, cu ritmuri de 2,0%, în condițiile creșterii veniturilor disponibile și a încrederii în climatul economic. Cheltuielile cu consumul guvernamental, care include consumul individual și colectiv al acestuia, vor înregistra ritmuri medii de creștere de circa 1,4%, care vor asigura reducerea ponderii lor în produsul intern brut și îmbunătățirea eficienței cheltuielilor bugetare. Exporturile și importurile de bunuri și servicii vor înregistra ritmuri în creștere, termeni reali, exportul net având efect negativ asupra produsului intern brut, diminuându-i creșterea.

Numărul mediu de salariați, conform balanței forței de muncă civile, se va majora în medie cu 1,3% anual, iar **rata șomajului înregistrat** la sfârșitul anului se va diminua până la 4,7% la sfârșitul anului 2015.

Pornind de la ipoteza unor creșteri economice temperate la nivel mondial, cu efect pozitiv pe creșterea cererii externe și, implicit, a **comerțului exterior** în România, în perioada 2013-2015 se estimează creșteri medii anuale ale exporturilor de bunuri cu 4,9 %, iar ale importurilor cu 5,9 %. Prelungirea efectelor negative ale crizei și diminuarea așteptărilor privind depășirea problemelor economice și financiare la nivel mondial și, în

special, în zona euro, au condus la ajustări în scădere a evoluției comerțului exterior românesc, față de din varianta anterioară a Strategiei Fiscal-Bugetare.

- mil. euro -

Comerțul exterior și contul curent	2013	2014	2015
Export FOB*)	46.715	48.960	52.140
- modificare procentuală anuală, %	3,3	4,8	6,5
Import CIF*)	57.550	61.060	65.455
- modificare procentuală anuală, %	4,5	6,1	7,2
Import FOB *)	55.175	58.540	62.755
- modificare procentuală anuală, %	4,5	6,1	7,2
Sold Balanță Comercială FOB - FOB	-8.460	-9.580	-10.615
Sold Balanță Comercială FOB - CIF	-10.835	-12.100	-13.315
Soldul contului curent	-5.760	-6.345	-6.640
- % din PIB	-4,2	-4,3	-4,2

*) exportul și importul de bunuri sunt valori nominale exprimate în euro.

Sursa: Comisia Națională de Prognoză

Nivelul **deficitului de cont curent** se va menține la valori de 5,8-6,6 miliarde euro, reprezentând în medie 4,2% din PIB.

Pentru anul 2013, se așteaptă ca **rata inflației** să se mențină la un nivel ridicat în prima parte a anului, în principal ca rezultat al unui efect de bază datorat recoltei agricole reduse din anul 2012. Dispariția șocurilor prețurilor produselor agricole, în ipoteza unui an agricol normal, va readuce inflația pe o traiectorie descendentă, astfel încât, la sfârșitul anului să ajungă la 3,5%, cu o medie anuală de 4,9%.

Efectele nefavorabile asupra dinamicii inflației sunt așteptate a se manifesta la nivelul mărfurilor nealimentare, datorate suprapunerii mai multor factori de influență: creșterii prețurilor reglementate la energie electrică și gaze, majorării accizelor dar și a actualizării cursului de referință pentru determinarea acestora.

Pentru perioada 2014-2015, tendința de reducere a inflației va continua. Impactul cursului de schimb va fi unul modest, manifestat în sensul susținerii procesului de dezinflație. Astfel, s-a luat în calcul o apreciere nominală ușoară a leului față de moneda europeană.

Estimările au luat în calcul ani agricoli normali și o volatilitate redusă pentru prețul internațional al petrolului. Astfel, rata inflației urmează să scadă gradual până la nivelul de 2,5% la sfârșitul anului 2015, cu o medie anuală de 2,8%.

- %-

Inflația	2013	2014	2015
- sfârșitul anului	3,5	3,0	2,5
- medie anuală	4,3	3,3	2,8

3. Cadrul fiscal-bugetar

3.1. Politica fiscală

3.1.1 Caracteristici, priorități, premise privind politicile fiscale și de administrare fiscală

Politica fiscal-bugetară pe termen mediu

Proiecția politicii fiscal-bugetare pe termen mediu se bazează pe ancorarea acesteia în câteva repere economice și instituționale esențiale: **echilibrul macroeconomic**, **responsabilitatea fiscal-bugetară** și **disciplina financiară**. Se continuă practic conduita echilibrată, începută în a doua parte a anului 2012, de consolidare fiscală sustenabilă și, în acest cadru, de relansare economică.

Viziunea strategiei fiscale pe termen mediu și lung este una **calitativă**, menită să **stimuleze mediul economic**, **investițiile și inițiativa antreprenorială**, să dinamizeze inclusiv **reforme din sfera sectorului public**, precum și să încurajeze comportamentul onest în afaceri și în relațiile dintre stat și contribuabili.

În același timp, în dimensiunea sa financiar-bugetară, modelul economic de dezvoltare va fi axat pe investiții publice de antrenare, acele investiții menite să susțină infrastructura, agricultura și dezvoltarea rurală, energia și tehnologia avansată.

Obiectivele fundamentale ale strategiei fiscal-bugetare vizează:

Un sistem performant al finanțelor publice – eficient, transparent, previzibil, care să conducă la creșterea veniturilor bugetare prin lărgirea bazei de impozitare și nu prin creșterea poverii fiscale asupra economiei;

Asigurarea stabilității macroeconomice și a sustenabilității datoriei publice, prin menținerea deficitului bugetar în trendul actual de consolidare fiscală;

*Simplificarea sistemului de taxe și crearea predictibilității într-un cadru fiscal-bugetar stimulat*iv pentru dezvoltarea mediului economic privat și public;

Creșterea calității finanțelor publice, întărirea disciplinei și a guvernanței fiscale, precum și reducerea deciziei discreționare în politicile fiscale și bugetare, în condițiile acelorași reguli pentru toți contribuabilii;

Raționalizarea cheltuielilor și transparentizarea folosirii acestora, în paralel cu regândirea achizițiilor publice în baza criteriilor de oportunitate, prioritate, eficiență.

În acest sens, pe lângă măsurile de politică fiscal-bugetară referitoare la **creșterea colectării veniturilor bugetare** și **creșterea calității cheltuielilor publice**, se impun și **reforme structurale** care să vizeze **reducerea pierderilor și a arieratelor** precum și **sporirea disciplinei financiare** în special în sectorul companiilor de stat.

Strategia fiscal-bugetară este menită să instituie **o nouă abordare a relației dintre stat și contribuabil**, bazată pe transparență și corectitudine. Aceasta va însemna **regândirea și reproiectarea întregului sistem fiscal**. Principiile majore ale acestei reforme fiscale sunt **transparența**, **simplificarea și reducerea costurilor de conformare fiscală** – la nivelul agenților economici, și a **costurilor de administrare fiscală** – la nivelul autorităților publice.

În planul echilibrului macroeconomic, obiectivul central pe termen mediu este atingerea unei valori a deficitului structural al bugetului general consolidat care să respecte prevederile Tratatului privind Stabilitatea, Coordonarea și Guvernanța în cadrul Uniunii Economice și Monetare, respectiv încadrarea în limita de 1% din PIB.

Pentru atingerea acestui obiectiv structural încă de la începutul orizontului de prognoză, respectiv anul 2014, în condițiile celei mai recente prognoze macroeconomice pe termen mediu, este necesară reducerea deficitului cash al bugetului general consolidat cu numai 0,3 puncte procentuale față de anul 2013, o ajustare mai puțin abruptă față de magnitudinea consolidării fiscale aplicată în anii de după declanșarea crizei economice.

Măsurile de consolidare fiscală avute în vedere începând cu mai 2012 și continuând în perioada 2013-2015 vor viza o nouă abordare, respectiv dezvoltare, echitate, disciplină.

Direcțiile de acțiune pe termen mediu au în vedere:

- reducerea generală a impozitării;
- lărgirea bazei de impozitare;
- simplificarea sistemului de taxe;
- creșterea colectării veniturilor bugetare;
- reducerea evaziunii fiscale.

Pe partea de venituri, se va urmări:

- ✓ Creșterea gradului de colectare a taxelor și impozitelor prin combaterea evaziunii fiscale.
- ✓ Creșterea masei de impunere fiscală prin cuprinderea unor venituri neimpozabile aferente sectorul agricol, ajustarea regimului deducerilor privind amortizarea în cazul autovehiculelor și a cheltuielilor cu diurna acordată angajaților din sectorul privat;
- ✓ Măsuri de ajustare a sistemului de impunere fiscală pentru sectorul resurselor naturale și a operatorilor de transport din sectorul gaze și energie până la introducerea unui nou sistem al redevențelor;
- ✓ Creșterea nivelului de accizare pentru unele produse și decalarea termenului de aplicare a programului de creștere a accizelor la țigarete;

Pe partea de cheltuieli, se va urmări, ca obiectiv fundamental:

- ✓ Creșterea eficienței acestora, concentrarea pe rezultate și calitate a alocațiilor bugetare.

Pentru orizontul de timp 2013-2016 vor fi urmărite, ca obiective specifice:

- Revenirea TVA la nivelul de 19%.
- Păstrarea plafonului de 16% și introducerea impozitului diferențiat pe venitul salarial cu deductibilități fiscale: cote de 8%, 12% și 16%, ce vor fi stabilite pe grile de venit.
- Reducerea la jumătate a numărului de taxe parafiscale.
- Creșterea deductibilității cheltuielilor în cercetare și dezvoltare de la 20% la 50%.
- Alinierea la media europeană a redevențelor încasate de stat ca urmare a concesiunii activelor statului.
- Scutirea de impozitare, pe o perioadă de 5 ani, a dividendelor care vor fi reinvestite în utilaje și echipamente tehnologice, cercetare-dezvoltare, sub forma majorării capitalului social la societățile unde sunt acționari, sau participarea la capitalul social al altor societăți comerciale și care conduc la crearea de noi locuri de muncă.

- Stimularea mediului de afaceri în limite admisibile pentru stabilitatea macroeconomică, prin simplificarea procedurilor și debirocratizarea pentru micii întreprinzători.
- Extinderea impozitului pe venit pentru microîntreprinderile cu o cifră de afaceri mai mică de 65.000 de euro, în vederea simplificării sistemului fiscal și a reducerii costurilor de administrare.
- Reducerea TVA la producătorii de produse agricole de la 24% la 9%, iar 15% va rămâne la aceștia pentru dezvoltare.
- Reducerea CAS cu 5 puncte procentuale pentru angajatori.

Pentru 2013, **obiectivele prioritare** vizează:

- a) regândirea impozitării directe prin diversificarea modalitatilor de impunere fiscală funcție de diverse criterii;
- b) lărgirea bazei impozabile prin includerea în baza impozabilă a unor categorii de venituri scutite;
- c) creșterea veniturilor fiscale prin măsuri de reducere considerabilă a evaziunii fiscale în special în domeniile cunoscute ca având un grad sporit de risc în planul evaziunii fiscale.
- d) reducerea numărului de taxe parafiscale;
- e) urmărirea modului de aplicare a sistemului de „TVA la încasare” în vederea posibilității adoptării unor măsuri de corecție;
- f) rescrierea codului fiscal și a codului de procedură fiscală până la sfârșitul anului curent;
- g) stimularea activității de cercetare-dezvoltare prin creșterea plafonului de deductibilitate suplimentară a cheltuielilor aferente de la 20% la 50 %.

În plan legislativ, strategia fiscală menită să asigure îmbunătățirea colectării veniturilor bugetare, combaterea evaziunii fiscale și susținerea mediului de afaceri va cuprinde, în principal:

1. **Modificarea cadrului legislativ în vederea recuperii operative a prejudiciilor** stabilite pentru fapte de evaziune fiscală, inclusiv prin majorarea limitelor minime și maxime ale sancțiunilor contravenționale pentru fapte cu incidență fiscală;
2. **Modificarea și completarea actelor ce reglementează descoperirea și sancționarea evaziunii fiscale** prin redefinirea infracțiunilor din zona evaziunii fiscale și extinderea competențelor ANAF în eficientizarea activității de combatere a evaziunii fiscale.
3. **Întărirea disciplinei financiare** prin restricționarea plăților și încasărilor în numerar, prin reducerea semnificativă a limitei maxime a plăților în numerar admise de lege între operatorii economici și sancționarea drastică a nerespectării acestei limite, precum și restricționarea plăților în numerar realizate de operatorii economici către persoane fizice
4. **Modificarea Legii 31/1990 privind societățile comerciale** prin instituirea obligativității majorării capitalului social în condițiile înregistrării de capitaluri negative, precum și introducerea răspunderii solidare a asociaților/acționarilor/administratorilor care cesionează societățile comerciale cu datorii către bugetul de stat și/sau partenerii comerciali.
5. **Modificarea Legii 85/2006 privind insolvența**, în sensul introducerii posibilității de a fi efectuate inspecții fiscale și după data deschiderii procedurii insolvenței, respectiv condiționarea intrării în insolvență voluntară de efectuarea inspecției fiscale.

6. Îmbunătățirea legislației privind eșalonările la plata obligațiilor bugetare prin stabilirea unor condiții mai puțin dificile decât cele actuale pentru obținerea și menținerea eșalonărilor la plată pentru contribuabilii viabili aflați în dificultate financiară temporară, legiferarea unei proceduri simplificate pentru obținerea eșalonării.

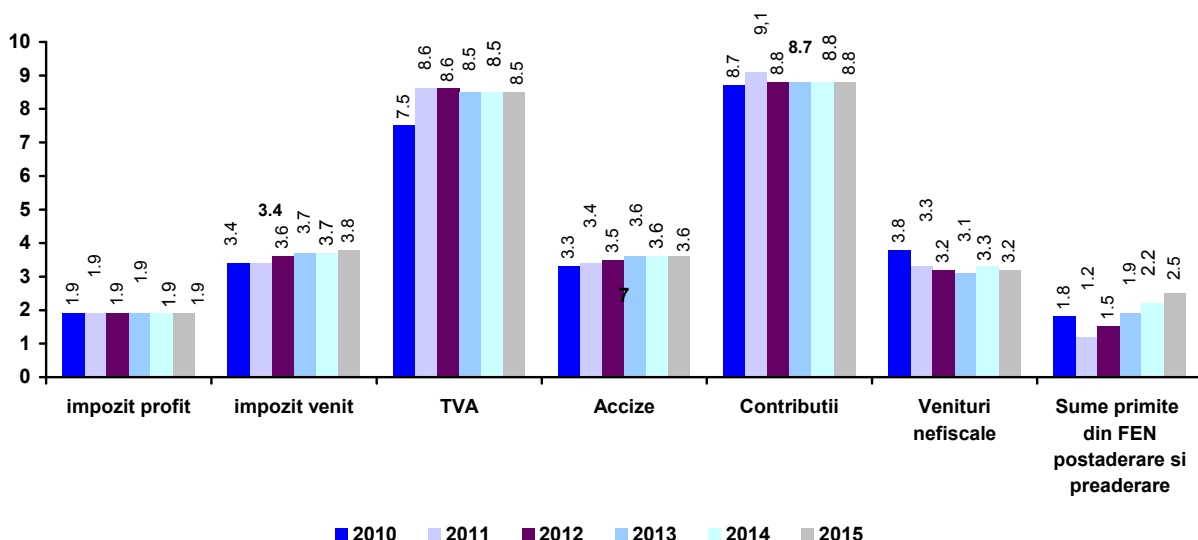
Totodată, vor fi adoptate măsuri de natură organizatorică în domeniul reducerii semnificative a evaziunii fiscale:

1. Unificarea structurilor de control operativ la nivelul A.N.A.F., corelat cu instituirea controlului unic asupra activității contribuabililor, o dată la 3 ani pentru IMM-uri și o dată la 5 ani pentru marii contribuabili.
2. Reorganizarea aparatului teritorial pe o structura regională.
3. Recalificarea și redistribuirea personalului către activitățile deficitare.
4. Modernizarea și integrarea sistemului de tehnologia informației și comunicațiilor.
5. Reproiectarea proceselor de activitate ale A.N.A.F.;
6. Dezvoltarea analizei de risc fiscal generalizate la nivelul întregii administrații fiscale.

Masuri fiscale întreprinse în anul 2013

CONȚINUTUL PROPUNERII	An 2013 impact fiscal (mil. lei)
TOTAL IMPACT MASURI FISCALE PROPUSE	2.978,5
I. CODUL FISCAL	
Impozitul pe profit	
1. Majorarea plafonului de deducere fiscală suplimentară pentru cheltuielile de cercetare – dezvoltare de la 20% la 50%, pentru stimularea acestora și pentru menținerea competiției cu statele membre care au majorat stimulentele pentru cercetare dezvoltare.	
2. Limitarea unor cheltuieli care se consideră că nu sunt direct conexe activității desfășurate: - Nededucerea cheltuielilor de amortizare a autoturismelor destinate transportului de persoane pentru partea din valoare care depășește a 18.000 lei/an amortizare pentru fiecare autoturism.	
3. Impozit simplificat 3% pentru contribuabilii a căror cifră de afaceri < 65.000 euro	
Impozitul pe venit	
1. Impozitarea indemnizației (diurnei) primite de angajați (inclusiv pentru angajații contribuabililor care desfășoară activități independente) pe perioada delegării-detașării pentru partea care depășește 2,5 ori nivelul stabilit pentru personalul instituțiilor publice, la nivelul tuturor angajaților.	
2. Revizuirea bazei de impunere a veniturilor din activități agricole prin stabilirea unor norme de venit.	
Accize și alte taxe speciale	
1. Ajustarea nivelului unor accize la alcool și băuturi alcoolice A. Majorarea nivelului accizelor pentru bere cu 10%, respectiv: - de la 0,748 la 0,8228 euro/hl de produs/grad Plato; - pentru micii producători de bere - de la 0,43 la 0,473 euro/hl de produs/grad Plato B. Corelarea cotelor de accize pentru bere și băuturi fermentate, altele decât bere și vin, cu conținutul de alcool și materiile prime utilizate în procesul de producție. Astfel, pentru berea/baza de bere utilizată în amestecul cu băuturi nealcoolice la care ponderea gradelor Plato provenite din malț, cereale malțificabile și nemalțificabile este mai mică de 30% din numărul total de grade Plato, se va percepe o acciză suplimentară de 10 euro/hl de produs. În același timp, pentru băuturile fermentate, altele decât bere și vinuri, la care ponderea de alcool absolut (100%) provenită din fermentarea exclusivă a fructelor, sucurilor de fructe și sucurilor concentrate de fructe este mai mică de 50% se va percepe o acciză suplimentară de 25 euro/hl de produs.	
2. Devansarea cu 3 luni a calendarului de creștere a accizei la țigarete	
Contribuții sociale obligatorii	
1. Se includ în baza de calcul a contribuțiilor sociale, indemnizațiile primite pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, pentru partea care depășește limita a de 2,5 ori nivelul stabilit prin hotărâre de guvern pentru personalul din instituțiile publice.	
Impozite și taxe locale	
Se stabilește faptul că trebuie îndeplinite două condiții de către autoritățile administrației publice locale ca să se poată aplica prevederile alin. 1 din Ordonanța Guvernului 1/2013: - să nu aibă înregistrate în evidențele fiscale locale, la data de 31 decembrie 2012, arierate;	
II. Contribuția (impozit) asupra veniturilor suplimentare rezultate din dereglementarea prețului gazelor naturale.	
Dereglementare pret energie electrică	
III. Taxă specială temporară (2 ani) pentru exploatarea resurselor naturale (altele decât gazele naturale). (Taxa reprezintă 0,5% din cifra de afaceri)	
IV. Taxa specială asupra transportului de energie electrică și gaze naturale (Transelectrica, Transgaz 1leu/MW transportat).	
V. Creșterea salariului minim	
SUME ALOCATE PENTRU INVESTITII	1.856,3
SUME PENTRU DIMINUAREA DEFICITULUI BUGETAR	1.122,2

Evoluția principalelor venituri ale bugetului general consolidat în anii 2010-2015



Proiecția veniturilor bugetului general consolidat s-a realizat pe baza indicatorilor macroeconomici estimați pentru orizontul 2013-2015, precum și a reglementărilor ce vor fi întreprinse în domeniul fiscal.

În anul 2013, veniturile bugetare sunt estimate la 33,6 % din PIB pe orizontul de referință, datorită creșterii economice preconizate pentru aceasta perioadă, măsurilor privind îmbunătățirea colectării, precum și datorită creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene.

Estimarea veniturilor bugetare va avea în vedere în anul 2015 atingerea unui nivel al deficitului bugetar de 1,8% din PIB, față de 2,1% din PIB pentru anul 2013, prognozat în funcție de ceilalți indicatori macroeconomici, evoluția cadrului macroeconomic fiind influențată de evoluțiile din zona euro.

Pe termen mediu, pe fondul revigorării economice, dar și ca urmare a măsurilor avute în vedere de ANAF privind reducerea evaziunii fiscale, veniturile bugetare se vor înscrie pe un trend ascendent în valoare absolută.

✓ În cadrul veniturilor bugetare, pe orizontul de referință cele mai mari ponderi sunt înregistrate de contribuțiile sociale (8,7-8,8% din PIB), TVA (8,5 % din PIB) accize (3,6 % din PIB). În momentul în care economia înregistrează un curs ascendent, randamentul fiscal al impozitelor din TVA și accize este mai ridicat.

Proгноza pe perioada 2013-2015

Impozit pe venit

Evoluția este influențată de creșterea numărului de salariați, creșterea câștigului salarial mediu brut, completat cu impactul creșterii salariului minim brut , ceea ce le situează pe orizontul de referință 3,7% din PIB.

Impozit pe profit

Evoluția este determinată de creșterea nominală a PIB, și o ușoară îmbunătățire a rentabilității activității agenților economici, ceea ce le situează la 1,9% din PIB .

TVA

Încasările din TVA vor ajunge la un nivel de 8,5 % din PIB în 2015, în linie cu creșterea nominală a PIB și ușoară îmbunătățire a consumului.

Accize

Pe orizontul de referință, acestea sunt estimate la 3,6% din PIB în funcție de creșterea cursului de schimb la accize, creșterea reală și impactul creșterii accizelor la motorină, țigări și bere.

Contribuții de asigurări sociale

Acestea se vor situa la 8,7-8,8% din PIB fiind influențate de creșterea numărului de salariați, creșterea câștigului salarial mediu brut, precum și impactul creșterii salariului minim brut și scaderea generată de creșterea cotei de contribuții la Pilonul 2.

3.1.3. Politica de administrare fiscală

Rezultatele obținute de ANAF în anul 2012 relevă o creștere semnificativă a eficienței și dinamicii activității de administrare fiscală. Astfel, veniturile bugetare totale încasate, în sumă de 164.042⁵ mil. lei, au depășit cu 4,2% încasările din anul 2011.

Evoluția favorabilă a încasărilor s-a datorat atât îmbunătățirii conformării voluntare la declarare și, implicit, la plată cât și trendului favorabil al încasărilor din arierate.

1. Cele mai importante acțiuni legislative și organizatorice

În anul 2012, A.N.A.F. a pus în practică măsuri organizatorice și legislative care au vizat, pe de o parte combaterea evaziunii fiscale, iar pe de altă parte prevenirea indisciplinei fiscale și creșterea gradului de conformare voluntară. Principalele acte normative emise de Agenția Națională de Administrare Fiscală sunt:

- Ordinul președintelui A.N.A.F. nr. 207/2012 privind aprobarea modalităților și procedurilor pentru realizarea supravegherii fiscale a producției, depozitării, circulației și importului produselor accizabile și Ordinul președintelui A.N.A.F. nr. 208/2012 pentru aprobarea unor proceduri aplicabile operatorilor economici în domeniul produselor accizabile;
- Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 1.235/2012 pentru modificarea și completarea Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 1.294/2007 privind impozitele, contribuțiile și alte sume reprezentând creanțe fiscale, care se plătesc de contribuabili într-un cont unic;
- Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 1.303/2012 privind modificarea și completarea Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 1.438/2009 pentru aprobarea modelelor unor formulare utilizate în domeniul colectării creanțelor fiscale;
- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1.485/2012 privind modificarea și completarea Instrucțiunilor de completare a numărului de evidență a plății, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1.870/2004;
- Ordinul președintelui ANAF nr. 1.087/2012 referitor la modificarea instrucțiunilor privind depunerea online a declarațiilor cu privire la situația achizițiilor și livrărilor de produse accizabile utilizând aplicația EMCS-RO Stocuri;

⁵ În realizările anului 2012 nu sunt incluse încasările privind contribuția datorată pentru medicamentele finanțate din bugetul Fondului național unic de asigurări de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății (taxa de clawback) în sumă de 1.545,8 mil. lei, precum și 2.211,1 mil. lei, sumele alocate conform prevederilor OG nr. 13/2012 și OG nr. 61/2012 cu scopul achitării arieratelor înregistrate în contabilitatea unor unități-administrativ teritoriale și instituții publice finanțate integral din bugete locale.

- O.P.A.N.A.F. nr. 1.352/2012 privind stabilirea unor competențe de exercitare a inspecției fiscale pentru Direcția verificări fiscale, care acordă Direcției verificări fiscale competența de a exercita inspecția fiscală parțială privind obligația de stabilire, reținere și plată a impozitului pe venit, asupra tuturor persoanelor, indiferent de forma lor de organizare, pe întregul teritoriu al țării;
- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1.107/2012 privind emiterea prin intermediul centrului de imprimare masivă a unor acte administrative și procedurale;
- Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 1.822/2012 pentru modificarea Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 2.731/2010 privind organizarea activității de administrare a contribuabililor mijlocii la administrațiile finanțelor publice pentru contribuabilii mijlocii din cadrul direcțiilor generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București;
- Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 1.823/2012 pentru modificarea Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 2.730/2010 privind organizarea activității de administrare a marilor contribuabili;
- Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 1.135/2012 pentru modificarea Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 101/2008 privind aprobarea modelului și conținutului formularelor utilizate pentru declararea impozitelor, taxelor și contribuțiilor cu regim de stabilire prin autoimpunere sau reținere la sursă;
- Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 1.913/2012 privind modificarea Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 52/2012 pentru aprobarea modelului și conținutului unor formulare prevăzute la titlul III din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal;
- Ordinul comun al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală și al președintelui Casei Naționale de Pensii Publice nr. 874/221/IC/20.06.2012 pentru aprobarea modelului, conținutului, modalității de depunere și de gestionare a "Declarației privind venitul asigurat la sistemul public de pensii";
- Ordinul intern al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 1.176/2012 pentru aprobarea unor proceduri de stabilire a contribuțiilor sociale obligatorii conform capitolului II al titlului IX² din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 1.180/2012 pentru modificarea și completarea Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 2.101/2010 pentru aprobarea Procedurii de organizare și funcționare a Registrului operatorilor intracomunitari, precum și pentru aprobarea modelului și conținutului unor formulare;
- Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 1.790/2012 pentru aprobarea modelului și conținutului formularului (300) "Decont de taxă pe valoarea adăugată";
- Ordinul președintelui A.N.A.F. nr. 406/2012 pentru aprobarea procedurii privind monitorizarea transporturilor de bunuri provenind din țările membre ale U.E. de către personalul Gărzii Financiare Ordinul Președintelui A.N.A.F. nr. 506/2012 care cuprinde procedura de efectuare a controalelor în domeniul achizițiilor intracomunitare;
- Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 78/2012 privind aprobarea Procedurii de solicitare și eliberare a certificatului pentru spațiul cu destinație de sediu social și de înregistrare a documentului care atestă dreptul de folosință asupra spațiului cu destinația de sediu social, precum și pentru aprobarea modelului și conținutului unor formulare. Ulterior, în vederea reducerii duratei de înființare a unei firme sau de schimbare a sediului social al acesteia, a fost aprobată procedura, potrivit căreia organele fiscale eliberează certificatul pentru spațiul cu destinație de sediu social, la solicitarea electronică a oficiului registrului comerțului, fără a fi necesară prezentarea persoanei solicitante la organul fiscal.

În anul 2012 au fost desfășurate controale inopinate și acțiuni specifice pentru controlul activităților sezoniere (cu caracter interinstituțional), precum și acțiuni tematice de control desfășurate în colaborare cu alte instituții. A fost reglementată efectuarea de controale inopinate/cercetări la fața locului prin care să se

stabilească relațiile de afiliere și cuantumul tranzacțiilor cu afiliații în vederea inițierii verificării dosarului prețurilor de transfer.

Este încă în curs de desfășurare o amplă acțiune comună a Gărzii Financiare și a Autorității Naționale a Vămirilor (A.N.V.), care vizează întărirea controlului în trafic. În consecință, va crește numărul de acțiuni ale echipelor mobile ale A.N.V. și ale echipelor de comisari ai GF, în vederea limitării situațiilor frecvente de neînregistrare sau subdeclarare în documentele financiar contabile (acțiune programată prin Strategia de riscuri la conformare, elaborată de A.N.A.F. în luna septembrie 2011).

Pentru sprijinirea mediului de afaceri, în anul 2012, a fost finalizat accesul controlat al contribuabililor persoane juridice la situația fiscală proprie, ceea ce va contribui la creșterea conformării la plată a acestora. De asemenea, în această perioadă a continuat sprijinirea contribuabililor prin acordarea de facilități fiscale reprezentând reducerea cu 50% a penalităților de întârziere și reducerea cu 50% a unei cote de 50% din majorările de întârziere, aferente obligațiilor fiscale principale restante la 31 august 2011, stinse prin plată voluntară sau compensare, conform OG nr. 30/2011, dispoziții care au produs efecte juridice până la data de 30.06.2012.

În conformitate cu Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.125/2011, începând cu data de 1 iulie 2012, competența de administrare a contribuțiilor sociale obligatorii datorate de persoanele fizice prevăzute la capitolul II și III din titlul IX² al Codului fiscal a revenit Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Tot în anul 2012, au avut loc și modificări organizatorice în interiorul A.N.A.F., în vederea sprijinirii obiectivelor specifice instituției. În acest context, pentru combaterea mai eficientă a corupției, a fost înființată Direcția Generală de Integritate. Totodată, înființarea Direcției Generale de Strategie, Reformă și Cooperare Internațională va asigura suportul necesar implementării și monitorizării centralizate a măsurilor strategice de reformă care au loc la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală (inclusiv în perspectiva proiectului de modernizare a administrației care se va realiza cu sprijinul Băncii Mondiale).

2. Realizările ANAF în anul 2012

2.1. Activitatea de colectare a veniturilor

Totalul veniturilor bugetare realizate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, de 164.042 mil. lei, reprezintă un grad de realizare de 99,3% a programului de încasări venituri bugetare comunicat de Ministerul Finanțelor Publice și o depășire cu 4,2% a nivelului veniturilor realizate în anul 2011.

Ponderea în Produsul Intern Brut a veniturilor colectate de A.N.A.F. în anul 2012 a crescut cu 0,6 puncte procentuale față de anul precedent.

Arieratele recuperabile la data de 31 decembrie 2012 au înregistrat o scădere cu 15,4% față de 31 decembrie 2011.

Prin executare silită, în anul 2012 au fost încasate creanțe fiscale în sumă de 17.679,8 mil. lei, cu 23,7% mai mult față de anul 2011.

2.2. Administrarea specializată: contribuabilii mari și contribuabilii mijlocii

Începând cu 1 ianuarie 2012, a fost îmbunătățită segmentarea contribuabililor mari și mijlocii, în sensul reducerii numărului contribuabililor mari de la 3000, în anul 2011, la 2000, în anul 2012 și creșterii numărului de contribuabili mijlocii de la 21.887 la 22.887.

Deși numărul de contribuabili mari a scăzut, veniturile încasate de la aceasta categorie de contribuabili au crescut cu 3,8%.

2.3. Sprijinirea conformării voluntare

Au fost elaborate proceduri fiscale simplificate la impozitul pe venit, în domeniul gestiunii taxei pe valoarea adăugată, al înregistrării fiscale a contribuabililor.

Serviciile electronice promovate în continuare de A.N.A.F. sunt o oportunitate pentru o conformare rapidă, sigură și economică.

Au fost puse la dispoziția contribuabililor, gratuit, prin publicare pe site, o serie de ghiduri care să faciliteze conformarea contribuabililor persoane fizice:

- „Ghidul privind declararea și plata contribuțiilor sociale de către persoanele fizice care realizează venituri din activități independente”;
- „Ghidul activităților comerciale și profesiilor liberale”;
- „Ghidul obligațiilor fiscale ale asociațiilor de proprietari”;
- „Ghidul contribuabililor persoane fizice care realizează venituri din cedarea folosinței bunurilor (închirieri și arendă)”.

Au fost elaborate și difuzate comunicate de presă privind obligațiile fiscale ale contribuabililor, care decurg din reglementările în materie.

În anul 2012, gradul de conformare voluntară la declarare și la plată a crescut cu 3,1 p.p. (de la 87,27% la 90,39%) și, respectiv, cu 1,9 p.p. (de la 77,90% la 79,75%), față de anul 2011.

2.4. Combaterea evaziunii și fraudei fiscale

Lupta cu evaziunea fiscală – axă prioritară a activității de administrare fiscală

Activitatea de verificare și control desfășurată de cele trei structuri de specialitate ale A.N.A.F. este orientată cu prioritate în direcția asigurării egalității cetățenilor în fața obligațiilor lor fiscale și a menținerii unei concurențe corecte între agenții economici, prin diminuarea susținută a evaziunii fiscale care afectează veniturile bugetare și distorsionează mediul de afaceri.

În anul 2012, structurile de specialitate ale A.N.A.F. au desfășurat, în total, 257.081 controale și inspecții. Rezultatele s-au materializat în obligații fiscale suplimentare stabilite de 8.542,8 mil. lei, amenzi aplicate în sumă de 175,9 mil. lei.

A fost transmis către organele abilitate, un număr de 7.257 sesizări penale, pentru prejudicii în valoare de 9.002,5 mil. lei (cu 21,9% mai mult decât în anul precedent).

Au fost confiscate produse și numerar în valoare estimativă de 356,7 mil. lei (+5,1%).

Diminuarea pierderii fiscale a fost de 1.294,1 mil. lei.

Începând cu anul 2012, sunt aplicabile și prevederile Ordonului M.F.P. nr. 1076 referitoare la încasarea sumelor reprezentând prejudiciul cauzat și recuperat potrivit prevederilor art.10 din Legea evaziunii fiscale nr. 241/2005 într-un cont distinct (50.86.09”*Disponibil din sume încasate reprezentând prejudiciul cauzat și recuperat potrivit prevederilor art.10 din L. nr. 241/2005*”)

La data de 31 decembrie 2012, în acest cont se consemnau încasări de 6,58 mil. lei.

Activitatea de inspecție fiscală

În anul 2012, a crescut numărul acțiunilor de inspecție fiscală care au vizat controlul cu prioritate, al contribuabililor cu grad mare de risc fiscal. Numărul verificărilor a fost de 98.625, în creștere cu 1,9% comparativ cu anul 2011.

Obligațiile suplimentare au fost stabilite la valoarea de 6.498,4 mil. lei, iar pierderea fiscală a fost diminuată cu suma de 1.294,1 mil. lei. S-au dispus măsuri asigurătorii pentru suma de 3.488,0 mil. lei în creștere față de anul 2011 cu 842,6 mil. lei.

Pentru contravențiile și infracțiunile depistate s-au aplicat 14.510 amenzi contravenționale, valoarea acestora însumând 23,2 mil. lei și au fost transmise 3.309 sesizări penale, prejudiciul aferent sesizărilor penale înaintate fiind de 4.502,1 mil. lei.

Activitatea de verificări fiscale

Începând cu luna mai 2012, odată cu depunerea declarațiilor de venit pentru anul 2011, a fost lansat programul de verificare a persoanelor fizice cu venituri/averi mari, vizând un grup de peste 300 de persoane.

A fost identificată o categorie de risc fiscal semnificativ și generalizat asociat veniturilor obținute din străinătate de persoanele fizice, risc fiscal asupra căruia a fost propus, în primă fază, un tratament alternativ, fiind desfășurat un program de notificare având ca subiect conformarea la obligația de declarare a acestei categorii de venituri, adresat persoanelor fizice cu averi/venituri mari. Persoanelor în cauză li s-au adus la

cunoștință atât obligațiile fiscale care le revin, cât și faptul că în perioada următoare vor fi declanșate verificări fiscale mai amănunțite pe acest segment.

În cursul lunii noiembrie 2012 a fost procesată lista persoanelor care depășesc riscul minim acceptat de administrația fiscală și au fost declanșate verificările fiscale prealabile documentare pentru 30 de persoane din grupul persoanelor fizice cu averi/venituri mari.

Activitatea Gărzii Financiare

Numărul de controale desfășurate de Garda Financiară în anul 2012 a fost de 124.652

Rezultatele obținute s-au concretizat în 1.344 măsuri asigurătorii, în valoare de 2.037,1 mil. lei (cu 29,7% mai mult decât în anul 2011), un număr de 38.678 amenzi aplicate, în valoare de 83,1 mil. lei. De asemenea, confiscările de bunuri și numerar au avut o valoare estimativă de 194,1 mil. lei (+45,7%).

O evoluție pozitivă față de perioada similară din 2011 au avut prejudiciile constatate (de la 2.818,5 mil. lei, la 3.851,2 mil. lei) și valoarea măsurilor asigurătorii (de la 1.570,2 mil. lei la 2.037,1 mil. lei), înregistrându-se creșteri de 36,6% și, respectiv, de 29,7%.

Activitatea Autorității Naționale a Vămirilor

În urma inspecțiilor fiscale și acțiunilor de control ulterior, au fost stabilite obligații suplimentare în sumă de 2.044,4 mil. lei. Au fost aplicate amenzi contravenționale în valoare de 69,6 mil. lei (+2,1%). De asemenea, au fost înaintate 588 sesizări penale în valoare de 649,2 mil lei (+237,7%). Valoarea măsurilor asigurătorii a fost de 301,2 mil lei.

II. Obiective strategice ale ANAF pe termene scurte și medii – prezentare selectivă

• 1. Politica de administrare fiscală în anul 2013

• Reorganizarea ANAF

- ✓ Reorganizarea aparatului propriu al ANAF și a unităților subordonate acestuia (Autoritatea Națională a Vămirilor, Garda Financiară și direcțiile generale ale finanțelor publice județene); regionalizarea structurilor teritoriale prin crearea a 8 direcții ale finanțelor publice regionale și reducerea numărului administrațiilor fiscale de la 221 la 47;
- ✓ Reechilibrarea gradului de încărcare cu sarcini; introducerea unei politici de gestiune previzională a personalului și competențelor.

• Prevenirea și combaterea evaziunii fiscale

Acțiuni prioritare

- ✓ Intensificarea monitorizării tranzacțiilor intracomunitare; întărirea rolului Gărzii Financiare;
- ✓ Controlul persoanelor fizice cu averi/venituri mari;
- ✓ Extinderea informatizării și îmbunătățirea sistemelor informatice utilizate în activitatea de inspecție fiscală;
- ✓ Dezvoltarea analizei de risc generalizate la nivelul întregii activități de administrare fiscală;
- ✓ Implementarea controlului comerțului electronic;
- ✓ Întărirea controlului vamal printr-o serie de măsuri dedicate conform normelor europene;
- ✓ Prevenirea evaziunii fiscale în faza de colectare; dinamizarea măsurilor de executare silită, cu accent pe aplicarea sechestrelor;
- ✓ Limitarea operațiunilor de încasare și plată în numerar între diferite categorii de persoane fizice/juridice.
- ✓ Introducerea unor prevederi legale privind gestionarea alocării de către A.N.A.F. a seriilor și plajelor de numere necesare emiterii facturilor și a altor documente cu regim special.

• Creșterea eficienței și dinamicii colectării veniturilor

Acțiuni prioritare

- ✓ Reducerea volumului arieratelor, în special prevenirea formării de noi arierate;

- ✓ Inițierea procesului de dematerializare a dosarului fiscal;
- ✓ Îmbunătățirea administrării specializate a contribuabililor;
- ✓ Înființarea popririi electronice asupra terților;
- ✓ Standardizarea activității compartimentelor de executare silită;
- ✓ Extinderea activității de imprimare centralizată a actelor administrativ fiscale (Centrul de imprimare rapidă de la Râmnicu Vâlcea);
- ✓ Unificarea procedurilor de administrare a impozitului pe venit cu administrarea contribuțiilor sociale datorate de persoane fizice.

• Încurajarea conformării voluntare

- ✓ Stimularea depunerii on-line a declarațiilor și a plăților electronice;
- ✓ Comunicarea actelor administrative către contribuabili utilizând serviciul de e-mail.

În anul 2012, a fost demarată pregătirea unui proiect multianual cu Banca Mondială, de modernizare a administrării fiscale (în perioada 2013-2018). Amplul proiect de reformare a A.N.A.F. are ca obiectiv esențial îmbunătățirea sistemului de tehnologia informației și comunicațiilor.

2. Obiective în perioada 2014-2015

Măsuri de prevenire a evaziunii fiscale

- Intensificarea monitorizării cu prioritate a domeniilor cu risc fiscal ridicat
 - întărirea supravegherii mișcării produselor accizabile, a antrepozitelor fiscale și a altor operatori cu produse accizabile inclusiv în zonele limitrofe
 - monitorizarea mai bună a tranzacțiilor intracomunitare
 - o întărirea rolului Gărzii Financiare
 - operațiuni de import/export
- Creșterea eficacității sancțiunilor administrative
 - asigurarea unui tratament unitar contribuabililor, în funcție de gradul de conformare voluntară a acestora;
- Întărirea aplicațiilor informatice aferente inspecției fiscale;
- Perfectionarea și actualizarea bazei de date cu cazuri fiscale speciale identificate;
- Prevenirea evaziunii fiscale în faza de colectare
 - dinamizarea măsurilor de executare silită, în special a sechestrelor;

Măsuri de combatere a evaziunii fiscale

- Controlul persoanelor fizice cu averi/venituri mari;
- Combaterea fraudei la T.V.A., în special fraudă intracomunitară;
 - dezvoltarea activității grupului de lucru antifraudă fiscală
- Îmbunătățirea analizei de risc;
- Implementarea controlului comerțului electronic;
- Depistarea contribuabililor neînregistrați care desfășoară activitate comercială;
- Verificarea contribuabililor persoane fizice care au efectuat tranzacții imobiliare;
- Crearea unui punct unic la nivelul agenției prin care să fie monitorizate toate sesizările cu privire la fapte de natura infracțiunilor transmise organelor de cercetare și urmărire penală; Verificarea persoanelor afiliate:
 - intensificarea acțiunilor de verificare a prețurilor de transfer
 - asigurarea procedurii amiabile și de arbitraj
- Cooperare cu structurile naționale cu atribuții în combaterea fraudei fiscale;
- Îmbunătățirea actului de control;
- Dezvoltarea activității de informații fiscale și cooperare administrativă;
- Întărirea controlului vamal;

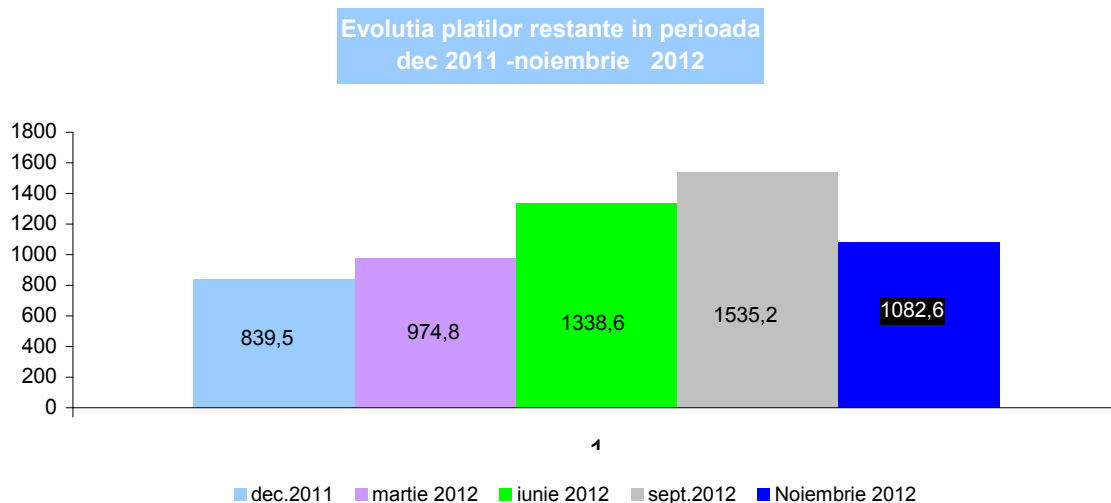
- implementarea politicii de securitate IT;
- dezvoltarea de sisteme TIC transeuropene interoperabile;
- creșterea eficienței acțiunilor echipelor mobile, prin prezența mai activă în teren și prin efectuarea controalelor în trafic;
- gestionarea în continuare a activităților specifice pentru implementarea Convenției Schengen;
- protejarea teritoriului vamal național și comunitar prin combaterea traficului ilicit de droguri, precursori, produse cu regim special, mărfuri contrafăcute și pirat, bunuri culturale mobile, specii sălbatice de floră și faună, metale și pietre prețioase, aliaje ale acestora, a traficului de mărfuri cu risc pentru sănătatea și siguranța consumatorului precum și prin controlul mișcării de numerar la frontiera comunitară.

Îmbunătățirea eficienței și dinamicii colectării veniturilor; creșterea conformării voluntare

- Stimularea depunerii on-line a declarațiilor și a plăților electronice;
- Unificarea sistemelor de administrare a creanțelor persoanelor juridice cu cel al persoanelor fizice;
- Controlul și îmbunătățirea calității serviciilor furnizate contribuabililor; crearea politicii de calitate a serviciilor;
- Introducerea de standarde de calitate pentru serviciile furnizate;
- Optimizarea proceselor de activitate;
- Finalizarea dematerializării dosarului fiscal;
- Realizarea în mediu electronic a licitațiilor bunurilor imobile sechestrate ale debitorilor;
- Continuarea aplicării sistemului stabil de înlesniri la plata obligațiilor pentru contribuabilii aflați în dificultate generată de lipsa temporară a disponibilităților bănești;
- Îmbunătățirea administrării specializate;
- Elaborarea de studii privind nivelul de satisfacție a contribuabililor privind serviciile de asistență;
- Dezvoltarea comunicării interne.

O parte din obiectivele amintite se vor realiza în cadrul proiectului multianual cu Banca Mondială.

3.1.4. Arieratele bugetare



Sursa Ministerul Finantelor Publice

Totalul plăților restante ale bugetului general consolidat la 30 noiembrie 2012 totalizează 1082,6 milioane lei în creștere cu 243,1 milioane lei față de decembrie 2011, dar în scădere considerabilă cu 452,6 milioane lei

față de luna septembrie 2012.

Cea mai mare parte a plăților restante se situează la bugetele locale care reprezintă 86,1% din stocul de arierate; bugetul de stat și bugetele de asigurări sociale reprezintă 13,9% din stocul de arierate.

Pe linia reducerii arieratelor bugetare s-au întreprins deja următoarele măsuri:

**Ordonanța de urgență nr. 47/2012
pentru modificarea și completarea
unor acte normative și
reglementarea unor măsuri fiscal
bugetare**

- Ordonatorii de credite ai bugetelor locale care înregistrează arierate, trebuie să reducă în fiecare lună stocul cu câte 5%, respectiv 3% față de luna anterioară.

- În caz de nerespectare, direcțiile generale ale finanțelor publice județene și Direcția generală a finanțelor publice a municipiului București sistează alimentarea cu cote și sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, în cazul ordonatorilor principali de credite, și de asemenea, sistează operarea plăților din conturile instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii. Prevederea nu se aplică dacă se fac plăți pentru stingerea arieratelor. În momentul în care s-a atins ținta de 5%, respectiv 3% se încetează sistarea.
- Se interzice angajarea de noi cheltuieli în cazul în care nu sunt achitate plățile restante.

**Ordonanța de Urgență a Guvernului
nr. 61/2012 cu privire la rectificarea
bugetului de stat pe anul 2012**

Față de Ordonanța Guvernului nr.13/23.08.2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012 prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 61/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012 s-a propus majorarea veniturilor și a cheltuielilor bugetului general consolidat, pe sold, cu suma de 1.354,0 milioane lei.

- Pe cheltuielile bugetului general consolidat suma de 1.354,0 milioane lei alocată suplimentar este destinată, în principal, pentru: 628,8 milioane lei către bugetele locale pentru plată de arierate și a altor cheltuieli ale acestui buget, 450 milioane lei alocate bugetelor locale în scopul achitării plăților restante și a altor obligații de decontare înregistrate în contabilitate ale unor unități administrativ-teritoriale și instituții publice finanțate integral din bugetele locale.

3.1.5. Venituri bugetare

Direcții de acțiune pe termen mediu:

- lărgirea bazei de impozitare;
- simplificarea sistemului de taxe;
- creșterea colectării veniturilor bugetare;
- reducerea evaziunii fiscale.

Pe termen mediu majoritatea veniturilor bugetare își va continua trendul ascendent în valoare absolută.

În termeni nominali, atât impozitul pe profit cât și impozitul pe venit, accizele și taxa pe valoarea adăugată sunt estimate în creștere în anul 2015 față de anul 2013.

Contribuțiile de asigurări sociale sunt estimate cu o dinamică nominală pozitivă de circa 12,4%, contribuind în mod semnificativ la tendința generală a veniturilor bugetare.

Cea mai mare pondere în veniturile bugetului general consolidat o deține Bugetul de stat, urmat de Bugetele locale și Bugetul asigurărilor sociale de stat.

Cele mai mari subvenții de la Bugetul de stat le primește Bugetul asigurărilor sociale de stat pentru corectarea dezechilibrului sistemului public de pensii.

Veniturile bugetului general consolidat - pe tipuri de venit -						
	2010 realizari	2011 realizari	2012 executie preliminata	2013 estimari	2014 estimari	2015 estimari
Total, din care:	168.675	181.920	193.698	209.285	223.769	235.757
Impozit pe profit	10.115	10.309	10.827	11.722	12.344	13.082
Impozit pe venit	17.957	19.076	20.881	23.146	24.649	26.102
Impozite si taxe pe proprietate	3.802	3.976	4.059	4.494	4.666	4.911
Taxa pe valoarea adaugata	39.246	47.917	50.517	52.949	55.864	59.136
Accize	17.312	19.105	20.270	22.363	23.645	24.938
Impozit pe comerțul exterior	574	674	707	742	786	828
Alte venituri fiscale	3.988	3.629	6.719	7.550	6.515	5.114
Contributii de asigurari sociale	45.704	50.638	51.649	54.355	58.200	61.061
Venituri nefiscale	19.821	18.563	18.758	19.427	21.631	22.597
Venituri din capital	685	769	660	687	731	769
Donatii	4.054	766	365	630	338	176
Sume de la UE in contul platilor efectuate	5.440	6.112	8.139	11.220	14.401	17.044
Sume incasate in contul unic la bugetul de stat sau in curs de redistribuire	-22	386	147			

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul să nu fie egal cu suma componentelor

Veniturile bugetului general consolidat - pe bugete componente - - mil. lei -						
	2010 realizari	2011 realizari	2012 executie preliminata	2013 estimari	2014 estimari	2015 estimari
Total, din care:	168.674	181.920	193.698	209.285	223.769	235.757
Bugetul de stat	68.050	79.379	87.395	98.182	106.817	113.056
Bugetul general centralizat al unitatilor administrativ teritoriale	49.840	51.962	53.242	55.068	58.207	61.000
Bugetul asigurarilor sociale de stat	42.873	48.144	49.532	50.996	54.504	56.537
Bugetul asigurarilor pentru somaj	1.320	2.407	1.907	1.728	1.894	1.908
Bugetul Fondului pentru asigurari sociale de sanatate	17.259	17.821	19.027	21.195	19.823	20.830
Bugetul institutiilor/activitatilor finantate din venituri proprii	23.447	18.696	18.172	19.650	19.310	19.869
Alte componente ale bugetului general consolidat	11.878	10.116	9.252	8.774	8.315	11.103
Transferuri intre bugete si operatiuni financiare(se scad)	-45.993	-46.606	-44.828	-46.308	-45.099	-48.545

3.2. Politica bugetară

3.2.1. Caracteristici, priorități, premise ale politicilor de cheltuieli bugetare

Caracteristici

- ✓ *caracterul prudent, restrictiv și echilibrat, ponderea cheltuielilor bugetare pe orizontul de referință se menține la 35,7% în PIB.*
- ✓ *creșterea eficienței alocărilor bugetare și reduceri de cheltuieli pentru identificarea de economii în vederea creării spațiului de manevră pentru domenii prioritare cu influență asupra creșterii economice: marile proiecte în infrastructura, educație, cercetare, agricultură, etc.*

Ajustările pe partea de cheltuieli nu vor fi la fel de semnificative și dure ca în anul 2010, având în vedere că evoluția economică prefigurează o traiectorie sustenabilă.

Obiectivele politicii bugetare

Obiectivul specific al politicii bugetare este reprezentat de ajustarea în continuare a deficitului bugetar, țintele planificate fiind de 2,4% din PIB în anul 2013, 2,0% din PIB în 2014 și 2015 (cifre conform metodologiei ESA 95).

Cheltuielile cu salarii

Anvelopa salarială se va încadra între 7,4-7,2 % din PIB și va avea un trend descrescător fiind corelată mai bine cu evoluția productivității muncii.

Pentru anul 2013 s-a avut în vedere menținerea drepturilor salariale la

nivelul lunii decembrie 2012, drepturi care includ și majorarea de 7,4% asigurându-se astfel recuperarea integrală a reducerii salariale de 25%.

Blocarea posturilor vacante și ocuparea a numai 15% din cele care se vacantează.

Neacordarea de tichete de masă și tichete cadou la personalul din sectorul bugetar (aceste drepturi nu s-au acordat nici în perioada anterioară).

Cheltuielile cu investițiile

Acestea vor reprezenta 36,9 miliarde lei în anul 2013, în creștere cu 2 miliarde lei față de anul 2012 și o pondere în PIB în anul 2015 de 7,01%.

- ✓ Un aspect relevant în cadrul acestor cheltuieli îl reprezintă analiza eficienței cheltuielilor de capital, prioritizarea acestora pe criterii de eficiență, și diminuarea sau eliminarea alocațiilor bugetare pentru investiții cu potențial economico-financiar redus, cum ar fi bazinele de înot, dotări ale instituțiilor publice cu autovehicule, mobilier, aparatură electronică etc.
- ✓ Creșterea absorbției fondurilor europene devine astfel esențială știind că potențialul de multiplicare a cheltuielilor bugetare proprii în cazul proiectelor finanțate din fonduri UE este mult mai mare decât în cazul proiectelor finanțate integral din resurse proprii. Se va avea în vedere și urmărirea implementării prevederilor **Regulamentului U.E. nr.1311/2011 al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului C.E. 1083/2006** care prevede în cazuri justificate, o majorare a plăților intermediare și a plăților soldului final din fondurile structurale și din Fondul de coeziune, cu o sumă echivalentă cu zece puncte procentuale în plus față de rata de cofinanțare aplicabilă pentru fiecare axă prioritară în cazul statelor membre care se confruntă cu dificultăți grave cu privire la stabilitatea lor financiară și care au solicitat să beneficieze de măsura respectivă. În consecință, contrapartida națională necesară va fi redusă în mod corespunzător.

Cheltuielile cu bunurile și serviciile

Reducere substanțială a unor categorii de cheltuieli materiale și de servicii ineficiente și oneroase pentru contribuabili, ca efect al întăririi cadrului legislativ privind **unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare**. Astfel, cheltuielile cu bunurile și serviciile ajung în anul 2015 la 5,6 % din PIB, față de 5,9% din PIB în anul 2013, pe întreg orizontul de prognoză având un trend descrescător.

- ✓ Interzicerea achiziționării de servicii juridice de consultanță, asistență și/sau reprezentare de către autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale
- ✓ Diminuarea cu 30% a cheltuielilor de protocol și a cheltuielilor cu deplasările în străinătate efectuate de către autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale
- ✓ Interzicerea achiziționării din fonduri publice de tipărituri și alte bunuri pentru acțiunile de reprezentare și protocol, precum și pentru zile festive, inclusiv zile aniversare
- ✓ Abrogarea prevederilor din Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, referitoare la posibilitatea externalizării serviciilor de audit public intern de către entitățile locale.
- ✓ Interzicerea achiziționării de autoturisme, mobilier și aparatură birotică de către instituțiile și autoritățile publice.

Subvențiile

Diminuare la 0,8 % din PIB în anul 2015 față de 1,1 % din PIB în anul 2012, ceea ce arată diminuarea intervenției statului în economie și intensificarea acțiunii regulilor economiei de piață.

- ✓ Începând cu anul 2013, ajutoarele de stat acordate producătorilor agricoli bunăstarea la animale, se asigură din Programul Național de Dezvoltare Rurală.
- ✓ ajutorul de stat acordat pentru motorină s-a acordat până la 31 decembrie 2012.
- ✓ Începând cu anul 2013 activitatea de închidere a zonelor afectate de activitatea minieră - iazuri de decantare și halde, reprezentând acțiuni de ecologizare a minelor închise va fi preluată în finanțare din fonduri europene prin bugetul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice

Cheltuielile cu dobânzile

Acestea se situează la 1,8 % din PIB în anul 2013 și se mențin la 1,8% din PIB în anul 2015, având o evoluție constantă.

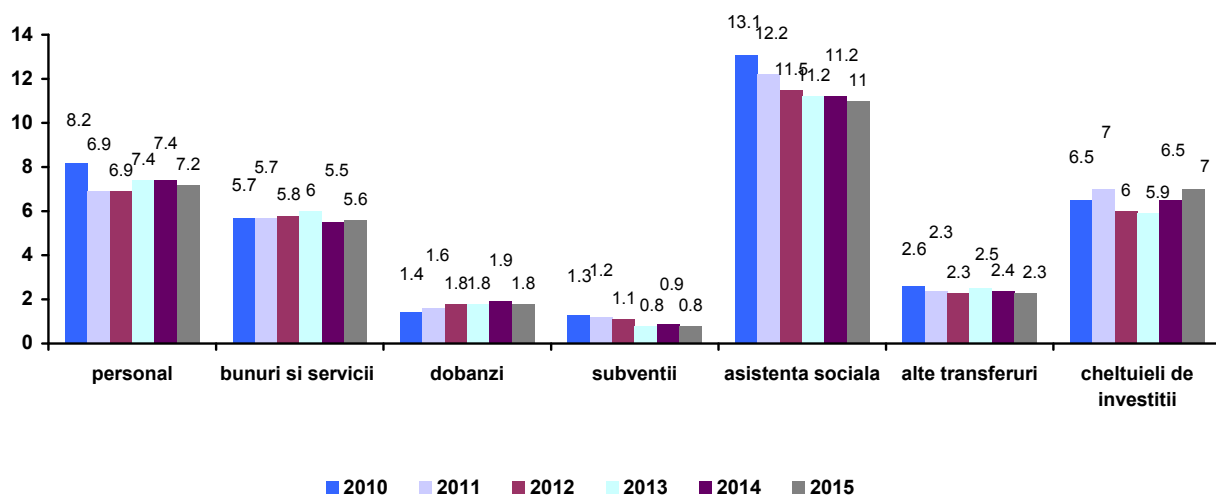
- ✓ În anii următori, pentru a respecta regulile impuse de noul pact fiscal, legate de deficitele ce vor fi atinse, absorbția **fondurilor UE apare ca o soluție de stimulare a economiei** în condițiile unui spațiu mult mai limitat la nivelul politicii fiscal-bugetare și a dimensiunii reduse a stabilizatorilor automați.
- ✓ **Reforme în domeniul sănătății** în vederea modernizării sistemului de sănătate pentru a fi ajustat nevoilor populației din România și pentru o mai mare concentrare pe prevenție, în același timp asigurând un sistem financiar sănătos;
- ✓ Continuarea reformelor în sectorul transporturi și energie, în domeniul întreprinderilor de stat, în domeniul asistenței sociale.

Efectele măsurilor întreprinse

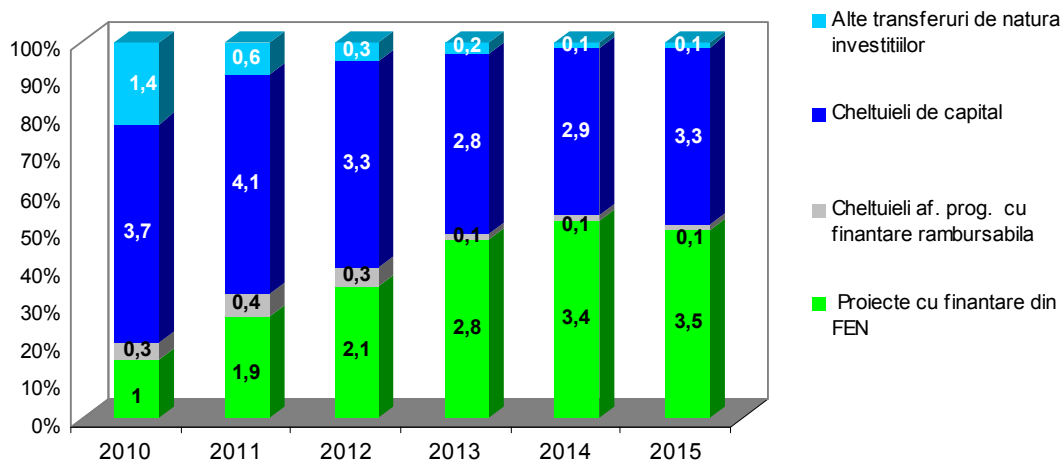
Refacerea echilibrului macroeconomic pe termen mediu prin respectarea corelațiilor economice fundamentale, proces dependent de coordonarea politicilor economice.

Pachetul de guvernanță economică, viitoarea participare a României la Tratatul fiscal au determinat întreprinderea de măsuri pe linia celor menționate în sensul reducerii deficitului bugetar, acțiuni care au început deja să își arate beneficiile.

Evoluția principalelor cheltuieli ale bugetului general consolidat în anii 2010-2015 (metodologiei cash)
- procente în PIB -



Structura cheltuielilor de investitii pe perioada 2010-2015



3.2.2. Politici publice

3.2.2.1. Politica salarială

Politică salarială restrictivă

Pentru anul 2013 s-a avut în vedere **menținerea drepturilor salariale la nivelul lunii decembrie 2012**, drepturi care includ și majorarea de 7,4% asigurându-se astfel recuperarea integrală a reducerii salariale de 25%. Ca urmare a reîntregirii la nivelul anului 2013 a creșterilor salariale de 8% și respectiv 7,4% acordate în anul 2012, cheltuielile de personal aferente bugetului general consolidat cresc cu 4,6 miliarde lei.

În cheltuielile de personal aferente bugetului general consolidat pe anul 2013 este inclusă și suma de 0,9 miliarde lei, reprezentând **tranza de 10% din titlurile executorii obținute de personalul din sectorul bugetar**, având ca obiect drepturi de natură salarială.

Ocuparea posturilor vacante din instituții și autorități publice

Se continuă politica restrictivă privind ocuparea posturilor vacante din instituții și autorități publice, în sensul că se poate ocupa numai un post din șapte care se vacantează. Astfel, pentru anul 2013, s-a avut în vedere **finanțarea unui număr maxim de posturi în sectorul bugetar de 1.187.000**.

3.2.2.2. Politica în domeniul ocupării forței de muncă

La nivel european, în cadrul Consiliului European din martie 2011 a fost asumat de către 23 state membre ale UE, printre care și România, Pactul Euro Plus (PEP) care reprezintă un angajament politic ce vizează consolidarea financiară și susținerea competitivității economice a Uniunii.

Cei patru piloni ai Pactului Euro Plus sunt: promovarea competitivității, *promovarea ocupării forței de muncă*, consolidarea sustenabilității finanțelor publice și consolidarea stabilității financiare.

În scopul atingerii acestor obiective, **România** a elaborat o listă cu măsuri concrete, aprobată de Guvern, prin memorandum la data de 29 aprilie 2011. Măsurile care vizează *promovarea ocupării forței de muncă*, au fost incluse și în *Programul Național de Reformă 2011 – 2013*.

Pe fondul îngrijorător al atingerii **în Uniunea Europeană**, a unor niveluri-record a șomajului și în condițiile în care perspectivele economice pentru următoarele luni nu sunt încurajatoare, *Comisia Europeană a prezentat pe 18 aprilie 2012 Pachetul privind ocuparea forței de muncă ce cuprinde o serie de măsuri concrete pentru impulsivarea creării de locuri de muncă*.

În cadrul acestor măsuri se propune reducerea impozitării veniturilor salariale și promovarea anteprenoriatului. De asemenea, sunt identificate domeniile cu potențial de creare de locuri de muncă pentru viitor: economia ecologică, serviciile de sănătate, TIC.

Totodată, din 2013, ca parte a Semestrului European, Comisia intenționează să introducă o *“tabelă de marcat”* pentru a păstra evidența progresului statelor membre în procesul de punere în aplicare a planurilor naționale privind locurile de muncă.

Pachetul privind ocuparea forței de muncă pregătește terenul pentru o mai bună coordonare și monitorizare a politicilor de ocupare a forței de muncă la nivelul UE, în conformitate cu principiile UE de guvernare economică.

În acest context, în domeniul ocupării forței de muncă, **pentru perioada 2013-2015**, România continuă să aibă în vedere atingerea țintei naționale de creștere a ratei de ocupare până la 70% pentru populația din grupa de vârstă 20-64 ani în orizontul anului 2020, în contextul Strategiei Europa 2020.

Așa cum prevede și Programul de Convergență 2012-2015, rata de activitate a populației în vârstă

de 20 – 64 ani a fost de 68,0% iar rata de ocupare a fost de 63%, la o distanță de 7 puncte procentuale față de ținta națională de 70%.

În perioada 2013-2015, populația ocupată, se va majora în special, pe baza creșterii numărului de salariați. Productivitatea muncii se va îmbunătăți ca urmare a creșterii mai rapide a produsului intern brut comparativ cu creșterea populației ocupate.

Direcții de acțiune

- implementarea de măsuri care au în vedere ambele segmente ale pieței muncii (angajator și persoană aflată în căutarea unui loc de muncă), dezvoltarea relațiilor personalizate cu angajatorii;
- intensificarea procesului legislativ și de aplicare a măsurilor instituționale care vizează reducerea muncii la negru;
- alinierea legislației în domeniul relațiilor de muncă la normele europene și asigurarea respectării acesteia;
- reducerea condiționalităților pentru firmele care angajează șomeri și persoane aparținând grupurilor vulnerabile.

Pachetul de măsuri destinate stimulării ocupării forței de muncă trebuie să sprijine persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă în vederea consolidării capacității individuale de ocupare (programe de informare și consiliere în carieră personalizate, formare și perfecționare profesională și stimularea inițiativei antreprenoriale individuale) cât și a cadrului legal privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și promovare a ocupării forței de muncă.

În vederea facilitării tranziției de la șomaj sau inactivitate către ocupare, a fost modificat cadrul legal privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării, astfel încât să contribuie la echilibrarea pieței muncii și reducerea deficitelor sectoriale de forță de muncă. Măsurile sunt în concordanță cu prioritățile politicii Uniunii Europene privind flexibilizarea pieței muncii, reducerea șomajului în rândul tinerilor și a segmentării pieței muncii, facilitarea tranzițiilor de la școală la un loc de muncă, precum și consolidarea dialogului cu partenerii sociali, în vederea creșterii ratei de ocupare și atingerea țintei de 70% asumate prin Programul Național de Reformă în contextul Strategiei Europa 2020.

Măsuri prevăzute în proiectul de Lege pentru modificare și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, și pentru modificarea Legii nr.116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale vizează:

- acordarea de servicii gratuite de evaluare a competențelor dobândite pe alte căi decât cea formală, cu scopul de a facilita și urgenta obținerea unui certificat de competențe profesionale; de această măsură *vor beneficia anual, minim 400 persoane*;
- acordarea primelor de mobilitate inclusiv șomerilor de lungă durată, măsură ce țintește stimularea mobilității teritoriale în vederea ocupării, prin acordarea primei de încadrare (2 X valoarea indicatorului social de referință) și a primei de instalare (7 X valoarea indicatorului social de referință); de această măsură *vor beneficia anual, aproximativ 2.000 persoane*;
- eliminarea scutirii de la plata contribuției datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj a angajatorilor care beneficiază de măsura pentru subvenționarea locurilor de muncă;
- reducerea condiționalităților de implementare a unor măsuri active prin reducerea de la 3 la 1,5 ani, respectiv de la 2 la 1,5 ani, a obligației de menținere a raporturilor de muncă sau de serviciu pentru angajatorii care angajează absolvenți în condițiile art.80, respectiv șomeri în vârstă de peste 45 de ani, șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale și persoane cu handicap, în condițiile art. 85; de aceste măsuri *vor beneficia anual, aproximativ 20.000 persoane*;
- promovarea măsurii prin care angajatorii care încadrează în muncă, potrivit legii, șomeri care în termen de 5 ani de la data angajării îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, dacă nu îndeplinesc condițiile de a solicita pensia anticipată parțială, beneficiază lunar, pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor respective, de o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare, acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj, față de termenul de 3 ani prevăzut în legea actuală; de această măsură *vor beneficia anual, aproximativ 9.500 persoane*;
- promovarea participării pe piața muncii a tinerilor în risc de marginalizare socială,

prin stimularea angajatorilor care încadrează tineri aflați în această categorie, măsură prin care acești angajatori numiți de inserție beneficiază, pentru fiecare tânăr angajat, din această categorie, lunar, la cerere, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o sumă egală cu salariul de bază stabilit la data angajării tânărului, dar nu mai mult de două ori valoarea indicatorului social de referință, în vigoare la data încadrării în muncă, pentru o perioadă egală cu perioada contractului de solidaritate încheiat între ANOFM și tânărul respectiv, pe o durată de până la 3 ani, dar nu mai puțin de un an. De asemenea acești angajatori de inserție mai pot beneficia pentru o perioadă de maximum 2 ani de acordarea unei sume lunare în cuantum de 50% din indemnizația de șomaj cuvenită conform legii, pe care tânărul ar fi primit-o dacă ar fi fost disponibilizat la data expirării contractului individual de muncă dacă după această dată încheie pe perioadă nedeterminată un contract individual de muncă cu tânărul aflat în risc de marginalizare socială; de această măsură vor beneficia anual, aproximativ 2.300 persoane.

În vederea stimulării ocupării și în contextul Declarației membrilor Consiliului European „Spre o consolidare favorabilă creșterii și o creștere favorabilă ocupării forței de muncă” din 30 ianuarie 2012, a fost elaborat Planul național privind locurile de muncă pentru tineri, centrat pe implementarea „garanției pentru tineri”, care are ca obiective specifice:

- promovarea accesului tinerilor pe piața muncii, inclusiv prin crearea de locuri de muncă;
- adaptarea continuă a educației și formării profesionale a tinerilor la cerințele pieței muncii.

Măsurile aferente acestor obiective specifice care vor fi implementate de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM), sunt cele cuprinse în proiectul de Lege pentru modificare și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, și pentru modificarea Legii nr.116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale.

Programul de Guvernare are în vedere asigurarea unui cadru legislativ flexibil pentru creșterea ratei de ocupare a forței de muncă, printre care:

- creșterea ratei de ocupare a forței de muncă, cu focalizare pe următoarele grupuri-țintă: tineri cu vârste între 15 și 25 de ani; lucrători cu vârsta între 50 și 64 de ani; femei; lucrători necalificați; persoane cu handicap; persoane cu responsabilități familiale complexe; minorități etnice, inclusiv minoritatea romă;
- stimularea investițiilor care au ca destinație îmbunătățirea condițiilor de muncă ale salariaților, cu accent pentru locurile de muncă verzi;
- susținerea celui de al treilea sector, economia socială și a întreprinderilor sociale, având drept scop creșterea coeziunii și inserției sociale a persoanelor provenind din grupuri vulnerabile prin înființarea, în interes local, de noi locuri de muncă și/sau servicii sociale;
- introducerea procedurii de șomaj parțial care să permită, pe o perioadă limitată, cumularea veniturilor din muncă în regim part-time cu o parte din indemnizația de șomaj;
- introducerea cazierului social în raport cu accesul la achizițiile/contractele publice;
- reducerea fenomenului muncii la negru și întărirea disciplinei fiscale concomitent cu reducerea barierelor și costurilor administrative pentru angajator, cu până la 18%, prin crearea cardului de asigurat în sistemul asigurărilor sociale;
- limitarea fenomenului de „migrație a creierelor”;
- stimularea și extinderea măsurilor de încurajare a angajării tinerilor pe piața muncii, în special a celor proveniți din centrele de plasament și a persoanelor cu handicap;
- promovarea de programe integrate pentru incluziunea socială a romilor.

Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, prin „Programul de ocupare a forței de muncă”, implementează un set integrat de măsuri de stimulare a ocupării în conformitate cu oportunitățile oferite de piața muncii și cerințele persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă.

Obiective generale ale Programului de ocupare a forței de muncă

- creșterea gradului de ocupare și promovarea incluziunii sociale;
- creșterea gradului de ocupare a tinerilor și a persoanelor de etnie romă;
- facilitarea tranziției de la șomaj către ocupare;
- îmbunătățirea și consolidarea competențelor profesionale ale persoanelor în

Obiective specifice ale
Programului de ocupare a
forței de muncă

Măsurile prevăzute a se
implementa prin
Programul de ocupare a
forței de muncă

căutarea unui loc de muncă.

- combaterea efectelor șomajului prin activități specifice Serviciului Public de Ocupare oferite persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă;
- facilitarea accesului pe piața forței de muncă al persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile și îndrumarea acestora spre programe de formare adecvate nivelului de educație în vederea obținerii unei calificări;
- corelarea nevoilor de formare profesională a forței de muncă cu cerințele pieței muncii;
- asigurarea egalității de șanse pe piața muncii prin facilitarea accesului nediscriminatoriu al tuturor persoanelor, indiferent de mediul social, sex, religie, etnie etc., la un loc de muncă;
- menținerea unui nivel redus al șomajului chiar și în condițiile stagnării economice, prin creșterea calității ocupării și a siguranței locului de muncă, simultan cu crearea de oportunități de pregătire profesională adaptată la cerințele pieței muncii.
- acordarea de servicii gratuite de mediere pe locurile de muncă vacante sau nou create;
- acordarea de servicii gratuite de informare și consiliere profesională persoanelor în căutarea unui loc de muncă;
- stimularea reîncadrării în muncă prin acordarea de alocații pentru șomerii care se încadrează înainte de expirarea șomajului;
- stimularea mobilității forței de muncă prin acordarea de prime de încadrare sau de instalare, inclusiv pentru șomerii de lungă durată;
- organizarea de cursuri de formare profesională pentru persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă;
- acordarea gratuită de servicii de consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau inițierea unei afaceri;
- acordarea de subvenții angajatorilor pentru încadrarea persoanelor aparținând unor categorii dezavantajate sau cu acces mai greu pe piața muncii;
- acordarea de acompaniament personalizat tinerilor cu risc de marginalizare socială.

3.2.2.3. Politica în domeniul asigurărilor și asistenței sociale

3.2.2.3.1. Politica în domeniul pensiilor

Descrierea situației actuale

În prezent, țara noastră se află în plin proces de implementare a reformei în domeniul pensiilor, reformă adoptată prin Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare. Principalul obiectiv al reformei sistemului public de pensii este asigurarea sustenabilității financiare a sistemului public de pensii. În acest sens au fost adoptate o serie de măsuri de reducere și echilibrare a cheltuielilor cu pensiile.

Direcții de acțiune

- trecerea graduală la indexarea valorii punctului de pensie în raport de rata inflației și ½ din salariul realizat;
- asigurarea egalității de tratament pentru beneficiarii sistemului public de pensii;
- crearea cadrului legislativ pentru sistemul de pensii ocupationale;
- creșterea eșalonată a vârstelor standard de pensionare pentru bărbați și femei;
- descurajarea numărului de pensionări de invaliditate și pensionări anticipate parțiale.

Obiective și măsuri de
implementare

- asigurarea sustenabilității sistemului public de pensii pe termen mediu și lung;
- modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 în vederea actualizării și completării acesteia în conformitate cu prevederile Deciziilor Curții Constituționale

și a modificărilor Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal.

Rezultate așteptate

- ✓ susținerea puterii de cumparare a pensiilor din sistemul public;
- ✓ sustenabilitatea financiară a sistemului public de pensii;
- ✓ implementarea sistemului unitar de pensii publice;
- ✓ eliminarea inechităților existente în sistemul public de pensii;
- ✓ eficientizarea utilizării fondurilor publice.

3.2.2.3.2. Politica în domeniul asistenței sociale

Descrierea situației actuale

În prezent, țara noastră se află în plin proces de implementare a reformei în domeniul pensiilor, reformă adoptată prin Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare. Principalul obiectiv al reformei sistemului public de pensii este asigurarea sustenabilității financiare a sistemului public de pensii. În acest sens au fost adoptate o serie de măsuri de reducere și echilibrare a cheltuielilor cu pensiile.

Direcții de acțiune

- trecerea graduală la indexarea valorii punctului de pensie în raport de rata inflației;
- asigurarea egalității de tratament pentru beneficiarii sistemului public de pensii;
- crearea cadrului legislativ pentru sistemul de pensii ocupationale;
- creșterea eșalonată a vârstelor standard de pensionare pentru bărbați și femei;
- descurajarea numărului de pensionări de invaliditate și pensionări anticipate parțiale.

Obiective și măsuri de implementare

- asigurarea sustenabilității sistemului public de pensii pe termen mediu și lung;
- modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 în vederea actualizării și completării acesteia în conformitate cu prevederile Deciziilor Curții Constituționale și a modificărilor Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal.

Rezultate așteptate

- ✓ susținerea puterii de cumparare a pensiilor din sistemul public;
- ✓ sustenabilitatea financiară a sistemului public de pensii;
- ✓ implementarea sistemului unitar de pensii publice;
- ✓ eliminarea inechităților existente în sistemul public de pensii;
- ✓ eficientizarea utilizării fondurilor publice.

3.2.2.4 Politica în domeniul sănătății

I. Descriere a modului de implementare a politicilor/reformelor/programelor asumate prin Strategia fiscal-bugetară pentru perioada (SFB) 2012-2014

În perioada 2011-2012 Ministerul Sănătății și-a axat activitatea pe reglementări în domeniul asistenței medicale, a profilaxiei, a îmbunătățirii mecanismelor de finanțare a sistemului, dezvoltarea infrastructurii și dotării unităților sanitare.

A. Proiecte finalizate

1) Proiecte în domeniul mecanismelor de finanțare ale sistemului sanitar

- înlocuirea medicamentelor originale cu *cele generice* din cadrul listei medicamentelor compensate sau gratuite;

2) Proiecte în domeniul profilaxiei

- screeningul cancerului de col uterin la nivel național,
- continuarea programelor naționale de sănătate:
 - campaniilor naționale de imunizare;
 - desfășurarea activităților specifice cu scop curativ;

- promovarea donării benevole de sânge;
 - extinderea rețelei *centrelor de permanență*;
 - dezvoltarea *sistemului integrat de urgență*;
 - dezvoltarea și stimularea utilizării sistemului de asistență medicală prin *spitalizarea de zi*;
 - continuarea implementării „*Planului național de paturi pentru perioada 2011-2013*”;
 - implementarea sistemului de *centre multifuncționale*;
 - continuarea măsurilor de *reorganizare a unităților sanitare cu paturi*.
- 3) *Proiecte în domeniul asistenței medicale*
- achiziționarea de aparatură medicală și echipamente de comunicare de urgență;
 - achiziționarea de ambulanțe și elicoptere pentru sistemul de urgență;
 - reparații capitale ale spitalelor;
 - finanțarea Institutul Regional Oncologic Iași;
 - finanțarea studiului de fezabilitate pentru Institutul Regional Oncologic Timișoara;
- 4) *Proiecte privind dezvoltarea infrastructurii și dotării unităților sanitare*
- realizarea *primei bănci de organe*;
 - realizarea *registrului de donatori de celule stem*;
 - extinderea *programului național de boli rare și cardiologie intervențională*;
- 5) *Alte proiecte*

B. Proiecte în curs de derulare

- 1) *reorganizarea sistemului de asigurări de sănătate*
- 2) *informatizarea sistemului sanitar*
- 3) *finanțarea și implementarea programelor de screening al bolilor netransmisibile*
- 4) *consolidarea sistemului integrat de servicii medicale de urgență*
- 5) *extinderea rețelei de asistenți comunitari și mediatori sanitari*
- 6) *continuarea acreditării spitalelor și asigurarea unor practici medicale bazate pe ghiduri de practică și protocoale terapeutice*
- 7) *realizarea de parteneriate publice-private în vederea realizării spitalelor regionale de urgență.*

II. Descrierea politicilor și finanțarea acestora în perioada 2013-2015

Ministerul Sănătății elaborează politici, strategii și programe de acțiune în domeniul sănătății populației, coordonează și controlează implementarea acestora la nivel național, regional și local și răspunde de realizarea procesului de reformă în domeniul sanitar. Totodată, Ministerul Sănătății organizează, coordonează, îndrumă activitățile pentru asigurarea sănătății populației și acționează pentru prevenirea și combaterea practicilor care dăunează sănătății.

Directiile de acțiune și obiectivele pentru perioada următoare sunt:

- reorganizarea sistemului de asigurări de sănătate prin modificarea și revizuirea legislației;
 - elaborarea unei Strategii în domeniul sănătății pe termen lung având ca scop îmbunătățirea accesului la servicii de sănătate a populației;
 - continuarea reorganizării sistemului de sănătate (redefinirea pachetului de servicii medicale de bază, elaborarea cadrului legal pentru stimularea asigurărilor private);
 - reorientarea programelor naționale de sănătate către domeniile prioritare de sănătate publică (programe naționale de prevenție, de management integrat al cazurilor pentru prioritățile de sănătate publică, de asistență medicală de urgență).
 - introducerea sistemului de evaluare a tehnologiilor medicale (HTA) și medicinei bazate pe dovezi;
 - definirea unei strategii de dezvoltare a îngrijirilor pe termen lung (stabilirea tarifului pe caz rezolvat funcție de gradul de dependență pentru servicii de îngrijire la domiciliu; creșterea acoperirii cu servicii pe termen lung a populației vârstnice dependente);
 - continuarea activităților necesare extinderii sistemului de management al calității la toate nivelurile asistenței medicale.
- Definirea și implementarea unor reforme legislative și instituționale în domeniul sănătății
- Crearea cadrului legislativ și administrativ pentru implementarea sistemului de management al calității serviciilor de sănătate

Creșterea accesibilității populației vulnerabile la servicii medicale

- implementarea strategiei privind dezvoltarea rețelei regionale de spitale de urgență;
- eficientizarea asistenței medicale la nivelul spitalelor prin creșterea adresabilității populației la servicii medicale din cadrul asistenței medicale primare și ambulatorii;
- înființarea de noi centre de primire urgențe în zonele cu risc crescut;
- asigurarea accesului la tratamentul cu medicamente esențiale;
- promovarea consumului de medicamente generice pentru populație;
- informatizarea sistemului de sănătate prin implementarea cardului național de sănătate și a proiectelor CNAS privind fișa electronică (EHR) și prescriere electronică (E-Prescriere);
- extinderea sistemului de telemedicină destinat asistenței medicale de urgență și asistenței medicale primare;
- reducerea costurilor cu medicamentele inclusiv prin implementarea unui sistem de achiziții centralizate.

Promovarea unui plan de dezvoltare și modernizare a infrastructurii în sănătate pe termen mediu și lung

- modernizarea infrastructurii unităților medicale și asigurarea unei dotări corespunzătoare cu echipamente și aparatură medicală;
- continuarea extinderii infrastructurii SMURD la nivel național și continuarea dotării prin programe multianuale a serviciilor de ambulanță și SMURD (ambulanțe, autosanitare, elicoptere) și a unităților de primiri urgențe;
- continuarea lucrărilor de reabilitare a secțiilor de obstetrică-ginecologie și neonatologie și a celor de consolidare și reparații capitale la spitale;
- dezvoltarea unor centre de chirurgie cardiovasculară pediatrică și neonatală.

Pentru a soluționa dezechilibrele financiare din sectorul sanitar în perioada 2013-2014, Guvernul se angajează să implementeze o serie de măsuri majore în acest domeniu, printre care:

Măsurile de reformă în domeniul sănătății

- asigurarea angajării cheltuielilor în limita bugetului alocat;
- reducerea sferei de cuprindere a pachetului de servicii publice acesta urmând să se bazeze mai mult pe suportarea comună a costurilor și implementarea asigurărilor private suplimentare;
- distribuirea noilor carduri de sănătate de care vor beneficia toți participanții și care vor ajuta la procesul de control al fraudelor și abuzurilor din sistem și la o mai bună monitorizare a cheltuielilor angajate;
- continuarea eforturilor de restructurare a sectorului de sănătate pentru a asigura funcționarea la standarde de calitate a sistemului de asistență medicală în limitele alocărilor bugetare și pentru a preveni apariția altor arierate;
- continuarea implementării *noului sistem de tehnologia informației în cadrul sectorului sanitar*.

3.2.2.5. Politica în domeniul afacerilor interne

Pentru perioada 2013-2016, Ministerul Afacerilor Interne își menține prioritățile strategice și programele bugetare a căror definire a avut în vedere *Programul de Guvernare 2013-2016*, *Programul Național de Reformă*, *Programul de Convergență*, precum și restricțiile financiare datorate contextului economic intern și internațional.

Direcții de activitate

Ordine și siguranță publică finanțată prin intermediul a două programe bugetare:

- Ordine Publică și Siguranța Cetățeanului
- Protecție Civilă și Sprijin Acordat Comunității

Consiliere Specializată

Priorități

- Creșterea gradului de siguranță pentru cetățeni prin cunoașterea, prevenirea și aplicarea legii împotriva infracționalității, în special asupra terorismului, criminalității organizate și transfrontaliere, șederii ilegale a străinilor pe teritoriul României, precum și prin reducerea impactului acestora, la nivelul comunităților și persoanelor;
- Restabilirea autorității structurilor de aplicare a legii, descentralizarea și reforma instituțională, necesară consolidării serviciilor comunitare și a celor de ordine publică, realizării interoperabilității acestora, precum și asigurării unui grad ridicat de încredere a cetățenilor față de structurile de ordine publică;
- Eficientizarea acțiunilor de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență și asigurarea stocurilor rezerve de stat necesare economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, precum și respectarea prevederilor actelor internaționale referitoare la controlul armamentelor, creșterea încrederii și securității.

3.2.2.6. Politica în domeniul transporturilor și infrastructurii

Priorități strategice

Prioritățile strategice în domeniul infrastructurilor și serviciilor de transport vizează reabilitarea/modernizarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor de transport care, conectate la rețeaua europeană de transport, permit o dezvoltare semnificativă a competitivității economice și, implicit, crearea premiselor integrării rapide a economiei românești în piața europeană.

Fundamentate pe cerințele de aliniere la condițiile tehnice și operaționale/de exploatare pe care trebuie să le îndeplinească infrastructurile și serviciile de transport, prioritățile strategice stabilite vor putea fi respectate/implementate prin asigurarea unui suport financiar corespunzător.

Direcții de acțiune, obiective propuse, rezultate așteptate

Direcții de acțiune

Implementarea unei politici de finanțare prudentă, asigurându-se cu prioritate resurse pentru proiecte finanțate prin OUG 64/2007 pentru care există acorduri internaționale semnate.

Abordarea unei politici agresive de atragere masivă a fondurilor europene nerambursabile.

Utilizarea unei politici de creștere progresivă a participării utilizatorilor la finanțarea infrastructurilor.

Continuarea politicii de încurajare a participării sectorului privat printr-un aranjament de tip parteneriat public-privat.

Obiective propuse

Obiectivul global al Programului Operațional Sectorial – Transport (POS-T) este să promoveze în România un sistem de transport durabil, care să permită deplasarea rapidă, eficientă și în condiții de siguranță a persoanelor și bunurilor între și în cadrul regiunilor României, asigurându-se un nivel al serviciilor corespunzător standardelor.

Obiectivele specifice ale Programului Operațional Sectorial – Transport (POS-T) sunt următoarele:

- Promovarea circulației internaționale și de tranzit a persoanelor și bunurilor în România prin asigurarea de conexiuni pentru portul Constanța, precum și creșterea tranzitului dinspre UE către sud, prin modernizarea și dezvoltarea axelor prioritare TEN-T relevante, aplicând măsurile necesare pentru protecția mediului înconjurător;
- Promovarea circulației eficiente a persoanelor și bunurilor între regiunile României și transferul acestora din interiorul țării către axele prioritare prin modernizarea și dezvoltarea rețelelor naționale și TEN-T în conformitate cu

principiile dezvoltării durabile;

- Promovarea dezvoltării unui sistem de transport echilibrat în ceea ce privește toate modurile de transport, prin încurajarea dezvoltării sectoarelor feroviar, naval și inter-modal;
- Sprijinirea dezvoltării transportului durabil, prin minimizarea efectelor adverse ale transportului asupra mediului și prin îmbunătățirea siguranței traficului și a sănătății umane.
- Respectarea termenelor de execuție a proiectelor în derulare;
- Începerea lucrărilor de execuție contractate;
- Accelerarea procesului de contractare a lucrărilor;
- Accelerarea acțiunilor procedurale pentru aprobarea finanțării proiectelor incluse în lista proiectelor prioritare;
- Pregătirea portofoliului de proiecte, concomitent cu îmbunătățirea procedurilor, pentru perioada de programare 2014-2020 a UE.

Repriorizarea resurselor prin:

- reechilibrarea resurselor alocate pentru cheltuielile de capital și cheltuielile de întreținere/reparații în transportul feroviar și rutier;
- raționalizarea programului de investiții publice;
- asigurarea necesarului de cofinanțare a proiectelor finanțate din fonduri europene.

Întărirea disciplinei financiare și raționalizarea cheltuielilor prin:

- raționalizarea cheltuielilor materiale;
- restructurarea unităților din subordinea, coordonarea și de sub autoritatea MT;
- refacerea echilibrului dintre salarii și productivitatea muncii.

Creșterea progresivă a participării utilizatorilor la finanțarea infrastructurilor prin:

- creșterea progresivă a tarifelor de utilizare a infrastructurilor de transport;

Rezultate așteptate

Reașezarea cheltuielilor și veniturilor pe o nouă structură care să permită, pe termen scurt, funcționarea sistemului de transport în condiții de siguranță și securitate și modernizarea și dezvoltarea pe termen mediu.

Corectarea unor dezechilibre apărute în domeniul transporturilor în special în domeniul întreținerii și reparării infrastructurii.

Diminuarea riscurilor ca transporturile să genereze obstacole pentru dezvoltarea economică și socială a țării.

3.2.2.7. Politica în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale

Politica Agricolă Comună este în permanență supusă unui proces de reformă. Scopul reformei este ca sectorul agricol european să devină mai dinamic, competitiv și eficient în contribuția sa la viziunea strategiei Europa 2020 privind stimularea creșterii durabile, inteligente și favorabile incluziunii.

Noua Politică Agricolă Comună trebuie să răspundă principalelor provocări pe termen mediu și lung:

- Producție alimentară fiabilă
- Gestionarea durabilă a resurselor naturale și politicile climatice
- Menținerea echilibrului teritorial și a diversității zonelor rurale

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale are următoarele obiective:

Obiective propuse, acțiuni desfășurate

Obiective propuse

Creșterea ratei de absorbție a fondurilor europene pentru agricultură și dezvoltare rurală.
Identificarea din fondurile structurale a unui program special pentru zona de irigații, care să refacă toată infrastructura care aparține statului.
Pregătirea noului Plan Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) pentru perioada 2014 – 2020
Sprijinirea fermelor de semisubzistență și a sectorului zootehnic.
Crearea de depozite pentru legume-fructe.
Asigurarea securității alimentare naționale prin creșterea și diversificarea producției agricole.
Creșterea competitivității produselor agroalimentare și pescărești românești pe piața europeană și globală în vederea echilibrării balanței comerciale agricole.
Modernizarea și extinderea infrastructurii de îmbunătățiri funciare, adaptarea agriculturii la schimbările climatice.
Dezvoltarea pisciculturii.
Susținerea cercetării agricole și a formării profesionale.

Acțiuni desfășurate

Accelerarea procesului de comasare a terenurilor agricole prin măsuri de sprijinire a efectuării cadastrului (proiectul CESAR).
Implementarea unui program special de refacere a infrastructurii de irigații cu finanțare din fonduri europene.
Realizarea unui program pe termen mediu și lung pentru sectorul legume-fructe în vederea înființării de centre de colectare.
Crearea unui fond de creditare a beneficiarilor de proiecte prin PNDR, prin introducerea unei scheme de inginerie financiară, finanțată din PNDR .
Sprijinirea producătorilor din sectorul zootehnic prin plăți pentru bunăstarea animalelor.
Crearea unui concept modern de dezvoltare a satului românesc, care să fie implementat prin noul PNDR 2014-2020.
Promovarea produselor cu randamente și calitate ridicată obținute prin bio-tehnologii.
Aplicarea de scheme eficiente de finanțare a agriculturii pentru absorbția integrală a fondurilor europene și asigurarea cofinanțării de la bugetul de stat, prin proiecte tip de investiții.
Stimularea producției agricole și aplicarea de politici diferențiate pe tipuri de ferme și zone de favorabilitate.
Gestionarea sistemului informațional de prețuri de piață la cereale și oleaginoase, din zonele reprezentative din România, pentru încadrarea în sistemul de raportare solicitat de UE.
Analize periodice privind exportul și importul produselor agroalimentare, evoluția balanței comerciale.

3.2.2.8. Politica în domeniul educației

Datele și studiile disponibile indică faptul că educația și formarea sunt principalii factori care contribuie la dezvoltarea economică și la progres. Datele demonstrează faptul că investițiile în educație și formare generează cele mai importante câștiguri și că orice creștere a nivelului de educație al forței de muncă constituie un factor important de creștere economică.

Obiectivul central al educației din România este **dezvoltarea liberă, integrală și armonioasă a individualității umane, formarea personalității autonome și asumarea unui sistem de valori necesare pentru împlinirea și dezvoltarea personală, pentru dezvoltarea spiritului antreprenorial, participare cetățenească activă în societate, incluziune socială și angajare pe piața muncii**. Pentru a atinge acest obiectiv, statul promovează un învățământ

orientat pe valori, creativitate, capacități cognitive, volitive și acționale, cunoștințe fundamentale, competențe și abilități de utilitate directă, în profesie și în societate și încurajează absorbția de fonduri europene pentru realizarea proiectelor din domeniul educațional. Transmiterea acestor valori către tânăra generație va sprijini **trecerea României la o economie durabilă, inteligentă și ecologică** – concepte cheie ale Strategiei Europa 2020, în cadrul căreia învățământul și formarea reprezintă factori hotărâtori ai prosperității.

Politicile educaționale vizează:

- ✓ Acces egal la educație și formare profesională de calitate, inclusiv în învățământul cu predare în limbile minorităților naționale;
- ✓ Implementarea educației timpurii ca prioritate a sistemului de învățământ;
- ✓ Modernizarea infrastructurii sistemului de învățământ preuniversitar, inclusiv în zonele rurale, cu accent pe zonele defavorizate;
- ✓ Crearea unui curriculum pentru sistemul de învățământ preuniversitar orientat spre formarea de competențe și creșterea calității educației școlare;
- ✓ Regândirea sistemului de evaluare și examinare;
- ✓ Asigurarea predictibilității sistemului de învățământ preuniversitar prin aplicarea principiului „*finanțarea urmează elevul*” și ameliorarea formulei de finanțare;
- ✓ Reformarea politicilor în domeniul resursei umane;
- ✓ Stimularea educației permanente;
- ✓ Clasificarea universităților;
- ✓ Modernizarea managementului și conducerii universităților;
- ✓ Finanțarea universităților pe criterii competiționale;
- ✓ Asigurarea calității și încurajarea excelenței în învățământul superior;
- ✓ Reorganizarea sistemului de cercetare – dezvoltare – inovare atât în universități cât și în institutele de cercetare.

De asemenea, vor fi avute în vedere:

- ⇒ Creșterea performanței sistemului românesc de învățământ;
- ⇒ Asigurarea politicilor de echitate socială;
- ⇒ Asigurarea deprinderilor și competențelor care să permită dezvoltarea personală, intelectuală și profesională din perspectiva *învățării pe tot parcursul vieții*;
- ⇒ Deschiderea sistemului de educație, formare profesională și cercetare către societate, către mediul social, economic și cultural;
- ⇒ Întărirea gradului de coeziune socială și creșterea participării cetățenilor la programele de dezvoltare economică și socială prin *promovarea cetățeniei active*;
- ⇒ Stimularea *inovării și creativității*, inclusiv a *spiritului antreprenorial*, la toate nivelurile de educație și de formare profesională;
- ⇒ Construirea *societății cunoașterii* prin transformarea educației în *vector de dezvoltare socioeconomică*;
- ⇒ Asigurarea competitivității la nivel european și internațional;
- ⇒ Permanentizarea colaborării cu diaspora științifică românească;
- ⇒ Stimularea creativității, inovării și transferului tehnologic;
- ⇒ Depolitizarea sistemului și promovarea profesioniștilor în managementul educațional;
- ⇒ Promovarea politicilor publice bazate pe nevoile sistemului, identificate în urma unor studii și analize;
- ⇒ Respectarea principiului autonomiei în educație și a principiului responsabilității publice și întărirea mecanismelor legale de funcționare a acestor principii;
- ⇒ Integrarea tinerilor pe piața muncii prin dezvoltarea de politici care să asigure un nivel ridicat de creștere și de ocupare durabilă a forței de muncă, bazate pe cunoaștere;
- ⇒ Creșterea vizibilității internaționale a României prin rezultatele obținute în educație;
- ⇒ Coordonarea politicilor din sectorul educației cu politicile și inițiativele altor sectoare, în vederea

- atingerii obiectivelor mai sus menționate;
- ⇒ Creșterea resurselor financiare alocate educației, inclusiv prin atragerea unor surse de finanțare private;
- ⇒ Respectarea principiului dialogului social;
- ⇒ Asumarea rolului de stat membru al Uniunii Europene prin *participarea la politicile și inițiativele comune în domeniul educației, cercetării, atât la nivelul Uniunii, cât și în afara acesteia* (colaborarea cu Asia, Australia, America Latină, America de Nord și Africa);
- ⇒ Creșterea rolului României în *acordarea de asistență în domeniul educației altor țări*, în vederea atingerii obiectivelor asociate inițiativei *Education for All*, inițiativă susținută de ONU și coordonată la nivel global de UNESCO.

Obiectivele “Strategiei Europa 2020” - țintele asumate de România la capitolul Educație:

- Reducerea ratei părăsirii timpurii a școlii ;
- Creșterea ponderii populației cu vârsta de 30-34 ani cu nivel de educație terțiară.

Direcții de acțiune în domeniul politicilor privind educația:

- Realizarea de Investiții în resursele umane;
- Îmbunătățirea bazei materiale a învățământului;
- Corelarea programelor educaționale cu piața muncii;
- Orientarea activităților extrașcolare și extracurriculare, în completarea programelor școlare aprobate, spre domenii ca: sănătate, educație civică, cultural-artistică și științifică, ecologică, sport, educație rutieră, dezvoltare durabilă;
- Susținerea învățământului și educației pentru minoritățile naționale și pentru grupurile dezavantajate;
- Descentralizarea unităților de învățământ;
- Întărirea autonomiei învățământului superior și a cercetării;
- Dezvoltarea și accentuarea dimensiunii europene și internaționale a învățământului românesc;
- Creșterea competitivității universităților românești.

Programe pentru educație – obiective, ținte, măsuri

“ȘANSE EGALE DE ACCES LA EDUCAȚIE PENTRU FIECARE COPIL DIN ROMÂNIA”

- Acordarea de rechizite școlare elevilor care sunt înscriși în învățământul de stat și care provin din familii cu venituri reduse;
- Continuarea *programului de protecție socială* “Bani de liceu”, acordarea unui sprijin financiar elevilor care urmează, la cursuri de zi, liceul sau învățământul profesional și care provin din familii cu venituri reduse;
- Acordarea unor ajutoare financiare stabilite pe criterii sociale, studenților care provin din familii cu venituri reduse pentru achiziționarea unui calculator personal nou.

“ASIGURAREA RESURSEI UMANE DE CALITATE”

- Creșterea calității actului educațional și a procesului de evaluare a educației;
- Formarea și dezvoltarea competențelor profesionale ale cadrelor didactice;
- Profesionalizarea carierei didactice în România și reconsiderarea sistemului de grade didactice din această perspectivă.

“CREȘTEREA CAPACITĂȚII DE ABSORBȚIE A FONDURILOR STRUCTURALE”

- Definirea portofoliului educațional drept criteriu fundamental de promovare în carieră;
- Stimularea inițiativelor societății civile pentru promovarea voluntariatului.

“EDUCAȚIA UNIVERSITARĂ ȘI POSTUNIVERSITARĂ”

- Dreptul de a decide asupra conținuturilor de învățare/cercetare, în condițiile legii și în raport cu obiectivele asumate de către fiecare instituție de învățământ în parte;
 - Școlarizarea în funcție de nevoile de pe piața muncii;
-

-
- Responsabilitate publică în raport cu programele asumate;
 - Libertatea comunității academice de a gestiona propriile programe de studii;
 - Întărirea criteriilor de asigurare a calității, astfel încât să se treacă la dezvoltare bazată pe performanță;
 - Participarea universităților la elaborarea politicilor și strategiilor publice.
-

3.2.2.9. Politica în domeniul cercetării

Sistemul românesc de CDI (cercetare, dezvoltare, inovare) a traversat o perioadă extrem de dificilă după 1989: subfinanțarea și restructurarea întârziată nu au dat șansa de racordare la tendințele mondiale din știință și tehnologie decât în cazuri izolate. Cu toate acestea România dispune încă de tradiție și resurse însemnate în domeniu.

Recuperarea decalajelor existente față de nivelul țărilor europene reprezintă o prioritate a politicii de CDI în România.

Astfel, în perioada imediat următoare principala preocupare va consta în susținerea cercetării științifice din domeniile cu potențial de performanță, susținerea excelenței științifice prin finanțarea adecvată, inclusiv a transferului tehnologic cu efecte în creșterea și dezvoltarea economică.

Pe termen lung, asumarea obiectivelor Strategiei Europa 2020 implică, în primul rând, recuperarea decalajelor față de actualul nivel UE pentru investițiile în sectorul cercetării științifice și dezvoltării tehnologice. Pe termen scurt și mediu, Programul Național de Reformă (PNR) susține realizarea țintei naționale 2020 de a investi, în total, 2% din produsul intern brut (PIB) pentru activități CD, cu structura: 1% din fonduri publice și 1% din sectorul privat; aceasta este, totuși, sub ținta europeană, care rămâne de 3% din PIB, pentru anul 2020.

Pentru perioada 2013 -2015 principalele obiective în domeniul cercetării, dezvoltării și inovării sunt:

- Crearea de cunoaștere;
- Creșterea competitivității economiei românești și sprijinirea infrastructurii de cercetare și inovare pentru dezvoltarea centrelor de excelență;
- Creșterea calității sociale
- Crearea Centrului „Extreme Light Infrastructure (ELI)” pentru cercetări de cel mai înalt nivel în domeniul laserilor, finanțat din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare

Cercetare științifică

Prin resursele alocate, cercetarea științifică se constituie într-o prioritate în ceea ce privește reconsiderarea alocărilor bugetare. Învățământul superior și cercetarea științifică reprezintă priorități pentru toate țările UE care consideră că succesul acestor domenii reprezintă calea de relansare economică cea mai sigură.

Direcții de acțiune

- Articularea unor programe majore de cercetare, în concordanță cu *obiectivele strategice de dezvoltare ale României*, precum și cu *obiectivele din "Strategia Europa 2020"*;
- Susținerea cercetării științifice din domeniile cu potențial de performanță
- Încurajarea prin mecanisme de finanțare a abordărilor interdisciplinare cu potențial de aplicare în realizarea de produse;
- Susținerea bazelor de cercetare cu utilizatori multipli
- Transferarea capacității de cercetare și spre sectorul generării de cunoștințe de interes comercial;
- Scutirea de impozit pe profitul investit în transferul tehnologic;
- Transformarea regiunilor de dezvoltare în regiuni ale cunoașterii care să dezvolte *economia "verde"* prin concentrarea eforturilor universităților, guvernului și companiilor;
- Dezvoltarea unor *strategii multiplicative* prin crearea sau extinderea de infrastructuri comune pentru cercetare ori tehnologie;
- Utilizarea *fondurilor structurale* pentru dezvoltarea *infrastructurii comune orientate pe cercetare, agenții și companii pentru reducerea distanței de la știință la aplicație*;
- Dezvoltarea semnificativă a *sectoarelor economice inovatoare*, susținerea unei *dinamici a inovației în toate sectoarele și investițiile* cu apariția și dezvoltarea unei clase creatoare cu contribuții importante la creșterea bunăstării în societate.

Realizarea proiectului ELI (Extreme Light Infrastructure)

- Asumarea cu prioritate de către USL și de către Guvernul României a acestui proiect de *construire a celui mai*

puternic laser din lume, unul din primele cinci cele mai importante proiecte de realizat din fonduri europene și susținut de către Consiliul Investitorilor Străini.

3.2.2.10. Politica în domeniul apărării naționale

Obiectivul strategic al politicii de apărare pentru perioada 2013-2016 îl reprezintă generarea condițiilor pentru creșterea capacității operaționale a forțelor, inclusiv prin dezvoltarea capacității de decizie și acțiune a organismului militar, adaptarea cadrului legislativ, în vederea afirmării intereselor României și valorificării oportunităților în cadrul comunității europene, euro-atlantice și internaționale

Direcții de acțiune pentru îndeplinirea obiectivului strategic

- Continuarea participării la operațiile internaționale pentru onorarea angajamentelor asumate la NATO și UE;
- Îndeplinirea responsabilităților ce decurg din calitatea de membru NATO și UE pentru asigurarea capabilităților necesare îndeplinirii nivelului de ambiție al acestor organizații;
- Participarea activă la procesele decizionale în cadrul celor două organizații și angajarea la proiecte de interes din cadrul inițiativelor: „Smart defence/NATO” și „Pooling and Sharing/UE”;
- Îndeplinirea obligațiilor asumate prin Parteneriatul strategic cu SUA, inclusiv cele determinate în baza prevederilor Legii pentru ratificarea Acordului dintre România și Statele Unite ale Americii privind amplasarea sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice al Statelor Unite în România, nr.290/2011;
- Creșterea contribuției la asigurarea securității și stabilității regionale;
- Revizuirea cadrului normativ specific domeniului apărării și elaborarea documentelor de planificare conform legii, printr-o revizuire strategică a apărării;
- Reorganizarea sistemului medical propriu și modernizarea sistemului de învățământ militar;
- Restabilirea capacității operaționale a Armatei României, având la bază principiile procesului de planificare a apărării în cadrul NATO, pentru dezvoltarea unei structuri de forțe echilibrate și optimizarea actului decizional, în baza unui Plan multianual de refacere și consolidare a capacității operaționale;
- Creșterea alocațiilor bugetare pentru apărare în vederea realizării capacității operaționale sustenabile;
- Reanalizarea programelor de achiziții și înzestrare în raport cu resursele financiare la dispoziție și nevoile operaționale și realizarea graduală a capacității de apărare aeriană prin programul „Avion multirol”.

În plan internațional
Ministerul Apărării Naționale participă la următoarele programe derulate în cooperare în cadrul NATO sau UE:

- Programul Capabilități de Transport Aerian Strategic (SAC);
- Programul Apărare Antirachetă (MD);
- Capabilitatea NATO de avertizare timpurie (NAEW&C);
- Laboratorul dislocabil de nivel teatru pentru investigarea probelor rezultate în urma incidentelor cu folosirea dispozitivelor explozive improvizate (TEL-D);
- Celula europeană pentru achiziții de servicii satelitare de comunicații (ESCPC).

În plan intern-
Direcții de acțiune

- repararea/revitalizarea echipamentelor defecte sau cu resursa tehnică epuizată din dotarea structurilor de forțe consolidate, potrivit unui grafic de refacere graduală a stării tehnice;
- intensificarea activităților de instruire pentru structurile nominalizate pentru: participarea la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, executarea serviciului de luptă precum și cele nominalizate pentru reacția imediată (intervenții în situații de urgență);
- inițierea sau accelerarea derulării programelor de înzestrare de importanță strategică: **Avion multirol; Autoturisme de teren blindate și neblindate; Vânător de mine;**
- continuarea dezvoltării sistemului de comunicații și informatică conform arhitecturii de comandă-control și dezvoltarea rețelelor, sistemelor și serviciilor de comunicații și informatice;

- completarea graduală/preschimbarea rezervelor proprii (stocurilor);
- cofinanțarea proiectelor aprobate României în cadrul Programului NATO de investiții în securitate - NSIP;
- regruparea structurilor pe cazărmi și realizarea/dezvoltarea facilităților de tip *bază militară*;
- executarea de reparații curente și capitale la infrastructura de cartuire trupe, depozite și facilități de instruire;
- optimizarea și eficientizarea sistemului de instrucție specific domeniilor din sfera pregătirii militare generale și dezvoltării performanțelor fizice și psihice, individuale și colective ale personalului.

3.2.2.11. Politica în domeniul justiției

Procesul de reformare a cadrului normativ în domeniul justiției din România materializat în elaborarea și adoptarea celor patru coduri (civil, penal, de procedură civilă și de procedură penală) a marcat în perioada 2011 - 2012 un nou pas important prin adoptarea măsurilor legislative corespunzătoare implementării efective a noilor reglementări în materie civilă și penală.

Obiectivele prioritare ale Ministerului Justiției pentru perioada de referință au fost definite în contextul acestei reforme și s-au materializat în finalizarea procesului de revizuire a cadrului normativ autohton în materie civilă și penală și elaborarea legilor de punere în aplicare a acestuia.

Propuneri de politici pentru anul 2013 și perioada 2014 – 2015

Priorități strategice

- Pregătirea sistemului judiciar pentru intrarea în vigoare a noilor Coduri
- Strategia de informatizare a sistemului justiției
- Consolidarea capacității administrative a instanțelor și facilitarea accesului la justiție
- Consolidarea capacității administrative la nivelul aparatului propriu al Ministerului Justiției
- Consolidarea sistemului penitenciar românesc
- Consolidarea capacității administrative a celorlalte instituții subordonate
- Dezvoltarea serviciului de probațiune

Principalele obiective ale politicilor sectoriale

- **Pregătirea sistemului judiciar pentru intrarea în vigoare a noilor Coduri**

Pentru îndeplinirea acestui obiectiv se urmărește punerea în aplicare a noilor coduri ale sistemului judiciar și soluționarea tuturor aspectelor relevante ale reformei structurale și procedurale, ale ajustărilor din domeniul resurselor umane și ale investițiilor în infrastructura judiciară constituie unele dintre cele mai semnificative elemente reținute de Comisia Europeană în contextul monitorizării progreselor înregistrate de România în cadrul mecanismului de cooperare și verificare.

- **Strategia de informatizare a sistemului justiției**

Prin Strategia de informatizare, Ministerul Justiției își propune să contribuie la eficientizarea procedurilor judiciare, să crească gradul de transparență a sistemului judiciar, să asigure securitatea informațiilor, să asigure gestionarea integrată a resurselor umane, financiare, materiale.

Astfel se conturează **patru direcții majore** de acțiune:

- eficientizarea procedurilor judiciare;**
- creșterea gradului de transparență;**
- creștere gradului de securizare a informațiilor;**
- gestionarea integrată a resurselor umane, financiare, materiale.**

- **Consolidarea capacității administrative a instanțelor și facilitarea accesului la justiție**

Misiunea Ministerului Justiției constă în dezvoltarea politicilor publice și implementarea măsurilor guvernamentale în vederea asigurării independenței, integrității și eficacității actului de justiție în folosul cetățeanului, dar și a coerenței, consistenței și stabilității cadrului legislativ, a unificării practicii judiciare, a respectării drepturilor, libertăților și valorilor cetățenești.

Implementarea proiectului “ **Reforma Sistemului Judiciar**” are în vedere reabilitarea infrastructurii instanțelor, asigurarea fondurilor necesare pentru finalizarea investițiilor începute în anii anteriori, scopul principal fiind acela de a asigura coerența și consecvența procesului investițional, prin orientarea resurselor financiare către proiectele prioritare, atât pentru proiectele/obiectivelor finanțate de la bugetul de stat, cât și pentru cele finanțate în baza Acordului de Împrumut cu Banca Mondială.

- **Consolidarea capacității administrative la nivelul aparatului propriu al Ministerului Justiției**

Astfel cum reiese și din Programul de Guvernare pentru anii 2013-2016 unul dintre obiectivele fundamentale ale Guvernului, respectiv ale Ministerului Justiției, în calitate de minister de resort este implementarea noilor coduri

Aplicarea din anul 2013 a noului Cod de procedură civilă și din anul 2014 a noului Cod penal și, respectiv, a noului Cod de procedură penală, precum și corelarea legislației specifice, mai ales în materie penală, procesual-penală și execuțional penală, în ceea ce privește executarea pedepselor privative de libertate și a pedepselor neprivative de libertate, reprezintă punctele cheie ale activității ce urmează a fi desfășurate în următoarea perioadă la nivelul Ministerului Justiției.

Anul 2013 va reprezenta un an important și din perspectiva monitorizărilor care vor fi realizate în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare(MCV). Ministerul justiției coordonează, la nivel tehnic, demersurile de îndeplinire a obiectivelor de referință din cadrul Mecanismului de cooperare și verificare (MCV).

- **Consolidarea sistemului penitenciar românesc**

Sistemul penitenciar românesc este o componentă a sistemului de ordine publică și siguranță națională a României al cărui scop principal este acela de dezvoltare a unui serviciu public, transparent și sigur pentru comunitate, bazat pe garantarea siguranței locurilor de detenție și pe reintegrarea socială a persoanelor condamnate la pedepse privative de libertate.

În perioada 2013-2015 vor continua investițiile în sistemul penitenciar destinate în special modernizării și execuției de noi corpuri de detenție, precum și alte investiții, pentru creșterea numărului locurilor de detenție și al îmbunătățirii condițiilor de detenție ale persoanelor private de libertate. Astfel se va urmări diminuarea fenomenului de supraaglomerare, în contextul adoptării noilor coduri, spre creșterea capacității de cazare a sistemului penitenciar prin finalizarea obiectivelor deja începute, prin reparații curente și capitale cu 754 locuri, la penitenciarele: Bistrița (28), Botoșani (51), Craiova (60), PMT Craiova (60), Miercurea Ciuc (25), Poarta Albă (90), Slobozia (53), Timișoara (100), Târgșor (40), Pelendava (247).

- **Consolidarea capacității administrative a celorlalte instituții subordonate** are în vedere dezvoltarea activității Institutului Național de Expertize Criminalistice prin alinierea activității de expertiză criminalistică la standardele europene, inclusiv în ceea ce privește autorizarea funcționării laboratoarelor private, a activității Oficiului Național al Registrului Comerțului care vizează dezvoltarea de noi servicii publice on-line, creșterea complexității și eficienței serviciilor publice oferite on-line mediului de afaceri, precum și a Autorității Naționale pentru Cetățenie prin aplicarea procedurii legale de acordare, redobândire, renunțare și retragere a cetățeniei române.

- **Dezvoltarea serviciului de probațiune**

Prioritatea zero a sistemului de probațiune pentru următorii 3 ani este pregătirea intrării în vigoare a noilor coduri – Codul penal și Codul de procedură penală, implementarea dispozițiilor acestora

precum și a pachetului legislativ privind executarea pedepselor.

3.2.2.12. Politica în domeniul investițiilor

Ministerul Transporturilor (MT)

Prioritățile strategice ale Ministerului Transporturilor se materializează prin programe/proiecte coordonate de minister și derulate de unitățile de sub autoritatea acestuia și sunt focalizate în principal pe:

- finalizarea lucrărilor la obiectivele/proiectele de investiții aflate într-un stadiu avansat de realizare, cu finanțare asigurată;
- continuarea lucrărilor la obiectivele/proiectele de investiții aflate în derulare, precum și începerea de noi lucrări, situate pe coridoarele paneuropene IV și VII cu finanțare asigurată din fonduri nerambursabile și fonduri rambursabile;
- reconfigurarea sistemului de transport intermodal;
- derularea proiectelor privind sistemele inteligente de transport pentru managementul traficului feroviar, naval și aerian;
- pregătirea portofoliului de proiecte pentru perioada de programare 2014 – 2020.

Proiectele prioritare ale Ministerului Transporturilor pentru perioada 2013 - 2015, sunt:

- **În infrastructura de transport feroviar**

- **Lucrări de reabilitare tronsoane de cale ferată** (inclusiv lucrări de electrificare). În cadrul acestui program este inclusă reabilitarea unui total de 516,7 km, după cum urmează:
 - ✓ **Secțiunea Fetești – Constanța** (finanțat inițial prin împrumut JBIC) finalizarea lucrărilor de reabilitare la parametri de coridor pan-european a secțiunii de 79 km.
 - ✓ **Doaga – Tecuci – Barboși** - continuarea lucrărilor de electrificare a liniei duble Tecuci-Barboși, inclusiv cele pentru dispeceratul de coordonare a activității în complexul CF Galați, ceea ce va conduce la un consum mai redus de energie pentru tracțiunea trenurilor, reducerea timpilor de mers și creșterea siguranței circulației.
 - ✓ **Linia nouă Vâlcele – Râmnicu Vâlcea** cu o lungime de 38 km, care va contribui la reducerea distanței București – Sibiu cu 117 km.
 - ✓ **Tronsonul București Băneasa – Fetești (ISPA)** cu o lungime totală de 141 km;
 - ✓ **Tronsonul Câmpina – Predeal (ISPA)** cu o lungime totală de 48 km.
 - ✓ **Tronsonul Curtici – Simeria:** lucrările urmează a fi abordate în 3 secțiuni (finanțare din Fondul de coeziune), din care:
 - o Frontieră – Curtici - Arad – km 614, în lungime de 41,2 km.
 - o Simeria – Coșlariu , în lungime de 74,4 km.
 - o Coșlariu - Sighișoara – 89,5 km.
- **Stații de cale ferată**
 - ✓ **Modernizarea unor stații de cale ferată din România** - Programul include modernizarea a 16 stații de cale ferată situate în reședințe de județ: Giurgiu, Alexandria (cerere de finanțare retrasă), Slatina, Pitești, Râmnicu Vâlcea, Reșița Sud, Sfântu Gheorghe, Târgu Mureș, Vaslui, Botoșani, Piatra Neamț, Bistrița, Zalău, Brăila, Călărași, Slobozia.
 - ✓ **Reabilitarea unor stații de cale ferată din România** – Programul include reabilitarea a 5 stații de cale ferată: Târgu Jiu, Miercurea Ciuc, Târgoviște, Baia Mare și Satu Mare.

- ✓ **Informatizare gări** - Proiectul vizează înlocuirea sistemelor de centralizare electrodinamice cu unele electronice, moderne, în 11 stații de cale ferată (proiectare plus execuție): Craiova, Caransebeș, Lugoj, Drobeta Turnu Severin, Chiajna, Palas, Focșani, Chitila, Buciumeni, Constanța și Fetești. Proiectul este finanțat din credite rambursabile, împrumuturi Dexia Kommunalkredit Bank AG și Société Générale + BRD Groupe Société Générale și bugetul de stat.
- **Reabilitare poduri**
 - ✓ **Podurile peste Dunăre, Linia CF 800, București – Constanța, km 152+149 (Pod Borcea) și km 165+817 (Pod Dunărea)** - Lucrările la aceste poduri cu o lungime de 2,554 km (968 m - Borcea, 1.596 m – Dunărea) vor demara în anul 2013.
 - ✓ **Reabilitare Poduri, podețe și tuneluri de cale ferată** - Acest program include în total 96 de obiective din care: 48 poduri, 40 podețe, 8 tuneluri.
- **Modernizarea trecerilor la nivel cu calea ferată**
 - ✓ Acest program include un număr de 112 treceri la nivel cu calea ferată situate pe raza a 37 județe.
- **Sistem de detectare a cutiilor de osii supraîncălzite.** Acest proiect include implementarea unui astfel de sistem într-un număr de 21 locații situate în 18 județe, conectate la un post de comandă central.
- **Modernizarea instalațiilor de centralizare electromecanică.** Acest program include instalațiile de la secțiile Lugoj - Ilia și Siculeni –Adjud.
- **Proiect pilot ERTMS.** Proiectul va fi realizat pe tronsonul Buciumeni – Brazi (37 km) de pe linia București – Ploiești, parte a Coridorului IV. Aceasta va fi prima implementare a unui sistem de semnalizare și de management de trafic modern, care este adoptat de UE ca sistem care să asigure interoperabilitatea feroviară (lucru nerealizat de sistemele clasice de semnalizare existente în diferite țări). Finanțarea se va asigura din Fondul de Coeziune și bugetul de stat.
- **Redeschiderea circulației feroviare pe podul nou de cale ferată peste Râul Argeș, linia de cale ferată București - Giurgiu între stațiile de cale ferată Vidra și Grădiștea"**
- **Linie de cale ferată de mare viteză pe ruta Frontiera HU-RO – București – Constanța**
- **Reabilitarea liniei de cale ferată București-Constanța, tronsonul Băneasa-Fetești, Lucrări în stația Fetești.**
- **Lucrări de reparații capitale** – acest program include proiecte de reparații capitale la infrastructura feroviară publică și îmbunătățirea condițiilor de siguranță a circulației.
- **Metrorex**
 - ✓ extinderea rețelei de metrou prin execuția tronsoanelor: 1 Mai-Laminorului; Drumul Taberei – Universitate - Pantelimon; Piața Victoriei - Aeroportul Băneasa - Aeroportul Henri Coandă
 - ✓ achiziția de material rulant pentru înnoirea parcului existent cât și dotarea noilor magistrale de metrou cu trenuri
- **Transport aerian** vizează modernizarea și dezvoltarea aeroporturilor de interes național strategic:
 - ✓ Aeroportul Internațional "Henri Coandă" București;
 - ✓ Aeroportul Internațional București Băneasa "Aurel Vlaicu";
 - ✓ Aeroportul "Traian Vuia" Timișoara - legătura cu zona vestică;

- ✓ Proiectul de Reabilitare platforme stationare aeronave, derulat de aeroportul Mihail Kogălniceanu Constanța presupune realizarea de lucrări de reparație capitală platformă staționare aeronavă, în suprafață de 155.253,68 mp.
- **Transport naval**
 - **Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport naval de-a lungul axei prioritare TEN-T 18 (Dunărea)**
 - ✓ Îmbunătățirea condițiilor de navigație pe Dunăre, pe sectorul Călărași - Brăila pe sectorul de Dunăre situat între Călărași și Brăila (km 375 – km 175) (beneficiar RA Administrația Fluvială a Dunării de Jos RA Galați). Adâncimile minime de navigație recomandate de Comisia Dunării trebuie să fie de 2,5 m. Adâncimile pe acest sector determină asigurarea apei de răcire la centrala nucleară Cernavodă. Lucrările sunt în derulare din august 2011 și sunt monitorizate din punct de vedere al efectelor asupra mediului, conform recomandărilor CE și ale organizațiilor internaționale de mediu.
 - ✓ Apărări de maluri pe Canalul Sulina (beneficiar RA Administrația Fluvială a Dunării de Jos RA Galați). În prezent se află în execuție lucrări de apărări de maluri pe Canalul Sulina pe o lungime de 15 km. Lucrările aflate în derulare se vor finaliza în martie 2013.
 - ✓ Realizarea unui sistem de sprijin pentru lucrările topohidrografice pe Dunăre în scopul asigurării adâncimilor minime de navigare (beneficiar RA Administrația Fluvială a Dunării de Jos RA Galați). Proiectul este în derulare și constă în realizarea unui sistem de borne de-a lungul Dunării, în 144 locații.
 - **Modernizarea și dezvoltarea porturilor dunărene și maritime.**
 - ✓ Pod rutier la km 0+540 al Canalului Dunăre - Marea Neagră și lucrări aferente infrastructurii rutiere și de acces în portul Constanța (beneficiar CN Administrația Porturilor Maritime SA Constanța). Lucrările sunt în derulare și constau în execuția unui pod peste Canalul Dunăre – Marea Neagră. Proiectul asigură conectarea portului Constanța la Autostrada București – Constanța și realizează o legătură directă între partea de nord și partea de sud a portului Constanța. Perioada de realizare: 2010 – 2013;
 - ✓ Dezvoltarea capacității feroviare în zona fluvio – maritimă a Portului Constanța (beneficiar CN Administrația Porturilor Maritime SA Constanța). Proiectul constă în realizarea unui complex feroviar sistematizat (traij căi ferate) în sectorul fluvio – maritim care să asigure deservirea optimă și unitară a actualilor și viitorilor operatori portuari. Stația de triaj va fi prevăzută cu 3 linii de primire a trenurilor din rețeaua CFR, 12 linii de triere/manevră a vagoanelor pentru separarea acestora pe operatori portuari și 2 linii pentru revizie și reparații vagoane. Perioadă de realizare: 2012 – 2014
 - ✓ Finalizarea digului de larg din Portul Constanța (beneficiar CN Administrația Porturilor Maritime SA Constanța). Proiectul constă în prelungirea digului de Nord cu 1050 m. Perioadă de realizare: 2013 – 2015
 - ✓ Modernizarea infrastructurii portuare prin asigurarea creșterii adâncimilor șenalelor și bazinelor și a siguranței navigației în portul Constanța (beneficiar CN Administrația Porturilor Maritime SA Constanța). Adâncimea șenalelor de acces, a bazinelor de manevră și a bazinelor danelor în zona de Sud a Portului Constanța (portul de lucru) variază între -7.7 m și -4.8 m, ceea ce nu corespunde necesităților actuale ale traficului. La această adâncime este permis accesul unor nave de tip vrachier sau cargo cu o capacitate de până la 4.800 tdw, navele care depășesc aceasta capacitate neputând fi operate. Perioadă de realizare: 2013 – 2017

- ✓ Reabilitarea și modernizarea infrastructurii portuare în Portul Oltenița (beneficiar CN Administrația Porturilor Dunării Fluviale SA Giurgiu). Proiectul constă în realizarea următoarelor lucrări: refacerea pereului în zona danelor de mărfuri de platformă (cca. 200 ml); construirea în această zonă a unei estacade, în lungime de 80 ml, cu posibilitatea ulterioară de extindere; reabilitarea întregului pereu existent din zona danelor de pasageri și a danelor de mărfuri generale (cca. 425 ml) și prelungirea acestuia în zona de racord aval (cca. 40 ml); execuție cheu palplanșe L = 170 ml; racordul construcțiilor reabilite cu partea de mal; accesorii de cheu.
 - ✓ Extinderea portului Calafat și sistematizarea dispozitivului feroviar al portului (beneficiar CN Administrația Porturilor Dunării Fluviale SA Giurgiu). Proiectul constă în realizarea următoarelor lucrări: refacerea cheului vertical din dana 4 pe lungimea de 100 m; extindere cheu vertical la dana 4 pe lungimea de 30 m; construcția danei 5 în lungime de 130 m; lucrări de instalații electrice și alimentare cu apă;
- **Îmbunătățirea siguranței pe toate modurile de transport**
- ✓ Modernizare ecluze – echipamente și instalații (beneficiar CN Administrația Canalelor Navigabile SA). Proiectul presupune : modernizarea echipamentelor tehnologice de bază (porți plane, porți buscate, vane, agregate de pompare SPC), modernizarea instalații auxiliare ecluze respectiv instalații de alimentare și distribuție a energiei electrice (instalații frânare nave), modernizare instalații pentru siguranța obiectivului și navigației (instalații semnalizare semaforizare aferente ecluzelor, instalații de sesizare și stingere incendii, reabilitare porți plane siguranță). Perioada de realizare: 2013 – 2017
 - ✓ Minimizarea efectelor adverse ale transporturilor asupra mediului
 - o 1. Sistem de preluare și prelucrare reziduuri de la nave și intervenție în caz de poluare în porturile dunărene. (beneficiari CN Administrația Porturilor Dunării Maritime SA Galați și CN Administrația Porturilor Dunării Fluviale SA Giurgiu). Obiectivul proiectelor este creșterea calității serviciilor de colectare a deșeurilor generate de nave prin achiziția unor nave, instalații și echipamente specializate în depoluarea/colectarea reziduurilor provenite de la navele ce tranzitează/operează în porturile dunărene. Perioadă de realizare: 2011– 2014
 - o 2. Modernizarea sistemului de gospodărire calitativă a apei din canalele navigabile prin montarea de stații de monitorizare a calității apei (beneficiar CN Administrația Canalelor Navigabile SA). Proiectul constă în montarea a 12 stații de monitorizare a calității apei în următoarele amplasamente: Confluența CDMN – Dunăre (km. 64, mal stâng), nod hidrotehnic Cernavodă (km. 60), SPA 1 Saligny (mal stâng CDMN), canton km. 46+500 Mircea Vodă (mal stâng CDMN), aval oraș Medgidia (mal drept CDMN), bifurcație CDMN cu CPAMN, clădirea radar port Basarabi (mal drept CDMN), aval oraș Basarabi (mal stâng CDMN, debușeu Valea Neagră, km. 23), priză stație de pompare Galeșul (mal drept CPAMN), ecluza Ovidiu, ecluza Năvodari, ecluza Agigea.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale Ministerului Transporturilor se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Program 2013			
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:	
			Titlul 56 Fonduri externe nerambursabile postaderare	Titlul 65 Fonduri externe rambursabile
Reabilitarea liniei de cale ferată Brașov - Simeria, componentă a Coridorului IV paneuropean, pentru circulația trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h, secțiunea Coșlariu – Sighișoara	1.008.829	1.008.829	1.008.829	
Alte cheltuieli asimilate investițiilor (modernizări, reabilitări, reparații capitale etc)	638.331	638.331	556.521	
Reabilitarea liniei de cale ferată Frontieră – Curtici - Simeria, parte componentă a Coridorului IV paneuropean pentru circulația trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h, secțiunea: Frontieră – Curtici – Arad - km 614 (tronsonul 1)	413.414	413.414	413.414	
Reabilitarea liniei de cale ferată Brașov - Simeria, componentă a Coridorului IV paneuropean, pentru circulația trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h, secțiunea Coșlariu – Simeria	255.935	255.935	255.935	
Reabilitarea secțiunii Băneasa - Fetești de pe linia cf București - Constanța ISPA 2000/ro/16/p/pt/001	144.604	144.604		
Finalizarea Digului de Larg în Portul Constanța	122.088	122.088	122.088	
Magistrala V - metrou, etapa I-a Drumul Taberei - Universitate	95.384	95.384		95.384
Lucrări de îmbunătățire a condițiilor de navigație pe Dunăre sectorul Călărași - Brăila și studii adiacente	68.048	68.048	61.834	

Ministerul Sănătății (MS)

Principalele proiecte investiționale derulate de acest minister vizează:

- **Finanțarea dezvoltării și modernizării infrastructurii sanitare pe termen mediu și lung prin:**
 - ✓ Reactualizarea documentației și demararea construcției/reabilitare și modernizare - după caz a celor 8 spitale regionale de urgență;
 - ✓ finanțarea din fonduri europene a dezvoltării și modernizării infrastructurii spitalicești a centrelor de diagnostic și tratament, a unor centre medicale în mediul rural, centre pentru îngrijiri pe termen lung, etc.
 - ✓ finalizarea extinderii infrastructurii SMURD la nivel național și continuarea dotării prin programe multianuale a serviciilor de ambulanță SMURD și a unităților de primiri urgență;
 - ✓ asigurarea infrastructurii necesare dezvoltării de servicii preventive;
 - ✓ Infrastructura de înaltă performanță (oncologie, cardiologie, neurologie, etc):
 - ✓ implementarea de parteneriate public private pentru asigurarea infrastructurii adecvate în vederea atragerii de resurse în baza Directivei 2011/24/UE privind tratamentul

transfrontalier al pacienților. Ministerul Sănătății derulează un amplu proiect pentru *modernizarea infrastructurii unităților medicale și pentru asigurarea unei dotări corespunzătoare cu aparatura și echipamente medicale*, având drept finalitate asigurarea populației cu servicii medicale performante, care să acopere nevoile acestora și care să fie comparabile cu cele oferite în prezent de furnizorii de servicii de același tip din statele membre ale Uniunii Europene. În cadrul acestui proiect, vor fi reluate și integrate studiile de fezabilitate realizate în anii anteriori privind construirea spitalelor de urgență regionale și județene.

- ✓ Finalizarea obiectivelor de investiții, începute din anii precedenți și realizarea Institutului Regional de Oncologie Timișoara, județul Timiș, pentru care în anul 2012 s-au realizat studiul de fezabilitate și fezabilitate. În cadrul acestei componente s-a urmărit finalizarea obiectivelor de investiții în continuare, astfel încât în programul de investiții pe anul 2013 la această categorie de investiții se regăsește nominalizat doar un singur astfel de obiectiv de investiții: *„Refuncționalizare imobil Spital Clinic de Urgență cu 300 paturi lași, în curs de execuție, pentru amenajarea Institutului Regional de Oncologie 300 paturi lași, județul Iași”*, a cărui finalizare este prevăzută pentru anul 2013.

În același context, privind dezvoltarea centrelor regionale de diagnostic și tratament al bolilor oncologice la nivelul Institutului Oncologic „Prof. Dr. I. Chiricuță” Cluj Napoca, în anul 2013 s-a introdus un obiectiv nou de investiții *„Extindere Institut Oncologic Prof. Dr. I. Chiricuță Cluj Napoca”* cu o durată de realizare de 24 luni. Pentru dezvoltarea acestui institut, în perspectiva anilor 2013 - 2015 se are în vedere realizarea a încă unui obiectiv nou de investiții, de extindere a institutului pentru realizarea Clinicii de hematologie.

Totodată, la nivelul Spitalului Universitar de Urgență București se propune realizarea unei investiții noi de extindere a spitalului prin realizarea buncărelor și dotarea acestora cu echipamente medicale de radioterapie.

De asemenea la nivelul spitalelor din rețeaua sanitară a autorităților administrației publice locale, se află în derulare 3 obiective de investiții în continuare care la data transferării managementului către autoritățile locale, se aflau nominalizate în listele de investiții anexă la bugetul Ministerului Sănătății:

- ✓ Extindere Spital Municipal Sebeș, județul Alba
- ✓ Spitalul Municipal Fălticeni, județul Suceava
- ✓ Spital TBC cu 181 paturi Roșiorii de Vede, județul Teleorman

✓ ***Reabilitarea infrastructurii unităților sanitare publice, prin lucrări de consolidare și de reparații capitale***

În cadrul acestui program se asigură derularea lucrărilor de consolidări clădiri, ce se realizează în principal la nivelul unităților sanitare din rețeaua sanitară a Ministerului Sănătății pentru reducerea riscului seismic la spitale (Spitalul Clinic de Urgență București, Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii „Grigore Alexandrescu” București, Spitalul Clinic Județean de Urgență „Sf. Spiridon” Iași, Institutul Național de Boli Infecțioase „Matei Balș” București, Institutul Național de Endocrinologie „C.I. Parhon” București) și asigurarea unor cofinanțări în cadrul Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență - Componenta B: Reducerea Riscului Seismic ce se derulează prin Unitatea de Management a Proiectului Băncii Mondiale din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar Arseni” București și Institutul Național de Neurologie și Boli Neurovasculare București).

- ✓ Reabilitarea de ambulatorii de specialitate: prin Programul Operațional Regional - Axa Prioritară 3 - Îmbunătățirea infrastructurii sociale, Domeniul Major de Interventie 3.1.: Reabilitarea /modernizarea/echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate. Comisia Tehnico-Economică a Ministerului Sănătății avizează din punct de vedere al normelor sanitare de funcționare documentațiile pentru lucrările de intervenție depuse de ambulatoriile de specialitate ale spitalelor.
- ✓ Reabilitarea secțiilor de obstetrică-ginecologie și neonatologie din 20 de spitale, prin programul "Reforma sectorului sanitar – faza a II-a (APL2)", este în curs de implementare, toate contractele fiind semnate. Pentru următoarele 18 spitale lucrările sunt în curs de derulare:
 - Spitalul de Obstetrică – Ginecologie Brăila
 - Spitalul Județean de Urgență Cluj
 - Spitalul de Obstetrică – Ginecologie "Cuza Vodă" Iași
 - Spitalul Județean de Urgență Sibiu
 - Spitalul Județean „Sf. Ioan cel Nou” Suceava
 - Spitalul Județean Piatra Neamț
 - Spitalul de Obstetrică-Ginecologie Botoșani
 - Spitalul Municipal Radăuți
 - Spitalul Județean Bacău:
 - Spitalul Județean Giurgiu:
 - Spitalul Clinic Universitar de Urgență București;
 - Spitalul Clinic de Urgență "Sf. Pantelimon" București;
 - Spitalul Județean Bistrița
 - Spitalul Municipal Onești
 - Spitalul Județean Oradea
 - Spitalul Clinic Județean de Urgență Tg. Mureș:
 - Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii "Sf. Ioan" Galați
 - Spitalul de Obstetrică-Ginecologie Ploiești.

✓ **Construirea de Spitale Universitare Regionale de Urgență și Spitale Județene de Urgență**

În anul 2008, Ministerul Sănătății a demarat un amplu proiect de modernizare a infrastructurii unităților medicale, având drept finalitate creșterea accesului populației la servicii medicale performante, care să acopere nevoile acestora și care să fie comparabile cu cele oferite în prezent de furnizorii de servicii de același tip din statele membre ale Uniunii Europene.

Într-o prima etapă au fost realizate studii de fezabilitate și fezabilitate necesare pentru proiectarea, construcția și dotarea cu echipamente medicale a unui număr de 8 spitale universitare regionale de urgență și 20 de spitale județene de urgență.

Construcția celor 8 spitale regionale era prevăzută în regiunile de dezvoltare socioeconomică, având la bază resursele umane și materiale aflate în centrele universitare tradiționale. În 20 de municipii reședință de județ urmau să se construiască spitalele de urgență județene, pentru asigurarea asistenței medicale de urgență de înaltă specialitate pentru populația județului și cea a județelor limitrofe. Finanțarea noilor spitale de urgență va fi asigurată din surse proprii, credite bancare, fonduri de la bugetul de stat și bugetul local, fonduri speciale constituite prin lege și credite externe garantate sau contractate direct de către stat.

Astfel, în cadrul Strategiei Naționale de Raționalizare a Spitalelor care a fost aprobată de Guvernul României, este prevăzută activitatea de realizare a Planului Național privind spitalele și a Planurilor regionale și locale privind spitalele.

Aceste planuri de dezvoltare ale spitalelor vor trebui să asigure corelarea între cererea de servicii medicale a populației și serviciile clinice care trebuie implementate, într-o abordare pe criterii geografico-teritoriale și de ierarhizare a trimiterilor pentru diferite patologii.

Planul național privind spitalele va reprezenta instrumentul cheie de management pentru facilitățile de acordare a îngrijirilor medicale spitalicești, în funcție de care se vor dezvolta diferitele proiecte spitalicești, inclusiv restructurarea, închiderea unor spitale sau construirea altora noi.

- **Dotarea unităților sanitare cu aparatură medicală, echipamente medicale și mijloace de transport sanitar specifice**

- ✓ **Dotarea cu aparatură/echipamente medicale**

Asigurarea dotării cu echipamente și aparatură medicală a unităților sanitare din rețeaua sanitară a Ministerului Sănătății și a autorităților administrației publice locale, pentru îndeplinirea de către spitale a cerințelor Ordinului Ministrului Sănătății nr. 914/2006 privind condițiile pe care trebuie să le îndeplinească un spital pentru obținerea autorizației de funcționare și acreditare a spitalelor.

- ✓ **Dotarea cu mijloace de transport specifice (ambulanțe, autosanitare, elicoptere)**

Programul de înnoire a parcului auto a serviciilor județene de ambulanță și a ISU-SMURD, componentă a dezvoltării sistemului de urgență prespitalicesc, prin dezvoltarea serviciilor de ambulanță și serviciilor de tip SMURD, astfel încât acestea să acopere toate zonele țării.

În anul 2012, Ministerul Sănătății a achiziționat două elicoptere medicalizate și a unui număr de 54 de ambulanțe și autospeciale medicalizate, pentru care există acorduri cadru ce se vor derula pe 4 ani.

În anul 2013 și în perspectiva anilor 2014 - 2015, în baza acordurilor cadru încheiate în anul 2011, Ministerul Sănătății își propune continuarea derulării programului privind dotarea cu mijloace de transport sanitar specifice (ambulanțe, autosanitare, elicoptere, etc.) a unităților sanitare, prin achiziționarea a 3 elicoptere medicalizate și a peste 400 de ambulanțe și autospeciale medicalizate.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale Ministerului Sănătății se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Program 2013			
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:	
			Titlul 56 Fonduri externe nerambursabile postaderare	Titlul 65 Fonduri externe rambursabile
Dotări independente (aparatură medicală, ambulanțe, autosanitare, elicoptere, alte active corporale etc.)	238.612	51.844	8.000	12.379
Alte cheltuieli asimilate investițiilor (modernizări, reabilitări, reparații capitale etc)	91.661	35.361		28.761
Cheltuieli de expertiză, proiectare și execuție privind consolidările și lucrări de intervenții pentru prevenirea sau înlăturarea efectelor calamităților etc.	70.188	2.028		
Refuncționalizare imobil Spital Clinic de Urgență cu 300 de paturi lași, în curs de execuție, pentru amenajarea Institutului Regional de Oncologie 300 paturi lași	17.935	17.935		
Extindere Institut Oncologie "PROF. DR. I. CHIRICUȚĂ"	1.000			

Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (MMFPSPV)

În anul 2013 MMFPSPV are, în derulare, în programul de investiții un număr de 4 obiective de investiții pentru realizarea și extinderea sediilor în care își desfășoară activitatea Inspectoratele Teritoriale de Muncă și Agențiile Județene pentru Plăți și Inspecție Socială.

Pe lângă fondurile destinate realizării obiectivelor sus menționate, din bugetul MMFPSPV se vor aloca fonduri și pentru realizarea lucrărilor de consolidare și reparații capitale la clădirile în care își desfășoară activitatea instituțiile din subordinea și coordonarea acestuia.

De asemenea, sunt alocate fonduri pentru 4 proiecte de investiții ce vizează incluziunea socială precum și serviciile comunitare de prevenire a separării copilului de familie sa.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale MMFPSPV se prezintă astfel:

Denumirea obiectivului / proiectului	Program 2013			
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:	
			Titlul 56 Fonduri externe nerambursabile postaderare	Titlul 65 Fonduri externe rambursabile
Proiect privind incluziunea socială	32.000	32.000		32.000
Proiectul Servicii comunitare de prevenire a separării copilului de familie sa	19.000	19.000		19.000
Proiect privind incluziunea socială	8.000	8.000		8.000
Proiectul Servicii comunitare de prevenire a separării copilului de familie sa	3.257	3.257		3.257

Ministerul Educației Naționale (MEN)

Principalul proiect de investiții derulat de MEN îl reprezintă crearea Centrului „Extreme Light Infrastructure (ELI)” pentru cercetări de cel mai înalt nivel în domeniul laserilor, finanțat din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare.

Totodată, se urmărește și asigurarea și modernizarea bazei materiale a învățământului preuniversitar

- ✓ Dotarea bibliotecilor școlare, inclusiv extinderea bibliotecilor virtuale;
- ✓ Investiții în infrastructură educațională și în mijloacele de învățare;
- ✓ Realizarea unor centre educaționale puternice, care să asigure copiilor servicii de educație până la nivel liceal, burse, cămin, cantină și/sau transport zilnic, după caz;
- ✓ Finalizarea programului de investiții în infrastructură școlară până în anul 2016;
- ✓ În fiecare comună va exista cel puțin o școală la standarde europene, dotată cu mijloace didactice moderne și microbuze școlare;
- ✓ Realizarea a 50.000 de noi locuri în grădinițe și creșe până în anul 2016;
- ✓ Realizarea de rețele pilot pentru unități de învățământ situate în zone defavorizate.

Cu fondurile bugetare ce urmează a fi alocate în perioada 2013-2015 și cu o consistentă contribuție din veniturile proprii ale universităților, o serie de obiective de investiții aflate în derulare se pot finaliza astfel:

- **2013 – 27 obiective de investiții, din care în principal:**

- ✓ Biblioteca Centrală a Universității Politehnica din București;
- ✓ Biblioteca Universitatea de Științe Agronomice și Medicină Veterinară din Cluj - Napoca etapa a II-a;
- ✓ Clădire spații de învățământ SNSPA București;
- ✓ Spații cazare 1424 loc. la Universitatea "Babeș-Bolyai" Cluj-Napoca;
- ✓ Spații de cazare pentru Facultatea de Sociologie și Asistență Socială la Universitatea București;
- ✓ Spații de învățământ pentru Facultatea de Sociologie și Asistență Socială la Universitatea București;
- ✓ Baza nautică la CSS Turnu Măgurele la ISJ Teleorman.

- **2014 – 11 obiective de investiții, din care în principal:**

- ✓ Spații pentru procesul didactic de la disciplinele de echitație și tehnologia creșterii cabalinelor la Universitatea de Științe Agricole și Medicină Veterinară Iași;
- ✓ Mansardare cămin studențesc str. Larisa nr. 2 Universitatea Arhitectură "Ion Mincu" din București;
- ✓ Stație epurare - Belciugatele la Universitatea de Științe Agricole și Medicină Veterinară București;
- ✓ Extindere hală laboratoare, Universitatea Tehnică de Construcții București;
- ✓ Baza didactică - et. a II-a - (Centrul de pregătire sportivă) C.S.S. "Șoimii Sibiu" Păltiniș, jud. Sibiu;

- **2015 – 18 obiective de investiții, din care în principal:**

- ✓ Facultatea de Bioinginerie Medicală a Universității de Medicină și Farmacie Iași;
- ✓ Mansardare clădire pentru Laborator Didactic și Cercetare pentru Virusologie la Universitatea de Științe Agricole și Medicină Veterinară Iași;
- ✓ Sală polivalentă - baza sportivă nr. 2 la Universitatea „Politehnica” din Timișoara;
- ✓ Spații de învățământ la Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu;
- ✓ Mansardare Corp E+F+G+K la Universitatea din Galați;
- ✓ Spații de cazare 402 locuri la Universitatea din Oradea;
- ✓ Mansardare clădire Facultatea Construcții Civile Industriale și Agricole la Universitatea Tehnică de Construcții București;
- ✓ Centrul de Practică Biologie și Silvicultură la Universitatea de Științe Agricole și Medicină Veterinară din Timișoara;
- ✓ Sală sport polivalentă la C.S.S. Nr. 1 municipiul Constanța;
- ✓ Modernizare și extindere Bază Sportivă Gloria Arad, jud. Arad;
- ✓ Sediul I.S.J. Giurgiu;
- ✓ Extindere C.C.D. Cluj-Napoca.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale Ministerului Educației Naționale se prezintă astfel:

Denumirea obiectivului / proiectului	Program 2013			
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:	
			Titlul 56 <i>Fonduri externe nerambursabile postaderare</i>	Titlul 65 <i>Fonduri externe rambursabile</i>
Extreme Light Infrastructure - Nuclear Physics (ELI - NP)	519.719	519.719	519.719	
Clădire spații de învățământ pentru SNSPA București	17.700	1.000		
Cămin str. Occidentului nr. 7 la ASE din București	5.000	1.000		
Aula și sala de conferințe la Universitatea Politehnică din București	5.000	2.500		
Parc tehnologic universitar it la Universitatea din Craiova corp a+b	4.170	1.000		

Ministerul Justiției (MJ)

Pentru perioada 2013 – 2015, Ministerul Justiției are în vedere reabilitarea infrastructurii instanțelor, finalizarea investițiilor începute în anii anteriori, scopul principal fiind acela de a asigura coerența și consecvența procesului investițional, prin orientarea resurselor financiare către proiectele prioritare, atât pentru proiectele/obiectivele finanțate de la bugetul de stat, cât și pentru cele finanțate în baza Acordului de Împrumut RO 4811 cu Banca Mondială.

În acest sens, ținându-se seama de faptul că funcționarea sistemului judecătoresc este strict condiționată de existența unei infrastructuri adecvate și, luând în considerare situația critică a unor sedii de instanțe, revendicate și restituite în natură, conform dispozițiilor legale, precum și a celor depreciate fizic ori necorespunzătoare din punct de vedere al spațiilor, asigurării fluxurilor de circulație, dotărilor și amenajărilor, a fost acordată o atenție sporită reabilitării infrastructurii instanțelor judecătorești și penitenciarelor, vizându-se:

- continuarea finanțării obiectivelor de investiții și lucrărilor de intervenție aflate în curs de execuție cu termen de finalizare și punere în funcțiune în anul 2013, ținând cont de starea tehnică a construcțiilor din punct de vedere al asigurării rezistenței și stabilității raportată la legislația în domeniu;
 - lucrări de intervenție asupra fondului construit, pentru a-l menține la parametri funcționali în scopul satisfacerii pe întreaga durată de existență a exigențelor utilizatorilor;
 - asigurarea spațiilor necesare impuse de funcționarea specifică instanțelor judecătorești prin construirea de sedii noi de instanță sau extinderea celor existente, astfel încât cerințele din domeniul justiției să fie respectate și corelate cu reglementările legislative naționale și internaționale.
- Obiective de investiții finanțate de la bugetul de stat:
 - ✓ *Extindere sediu Tribunal Călărași* - obiectiv de investiții în curs de recepție la terminarea lucrărilor pentru punerea în funcțiune în anul 2013 ;
 - ✓ *Sediu nou Judecătoria Zărnești* - obiectiv de investiții în curs de finalizare, stadiul fizic de realizare 98%, la luna decembrie 2012, pentru punere în funcțiune în anul 2013;

- ✓ *Sediu nou Judecătoria Fălticeni* – obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 75% la luna decembrie 2012 , pentru continuarea lucrărilor de execuție ;
 - ✓ *Palatul de Justiție Prahova (sediul Curții de Apel Ploiești și Tribunalului Prahova)* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 60%, la luna decembrie 2012, pentru continuarea lucrărilor de execuție ;
 - ✓ *Extindere Palat de Justiție Satu Mare (sediul Tribunalului Satu Mare și Judecătoriei Satu Mare)* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 33%, la luna decembrie 2012, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ *Extindere sediu Judecătoria Gherla* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 26%, la luna decembrie 2012, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ *Extindere sediu Judecătoria Hunedoara* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 17%, la luna decembrie 2012 pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ *Palatul de Justiție Neamț (sediul Tribunalului Neamț și Judecătoriei Piatra Neamț)* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 7%, la luna decembrie 2012, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ *Extindere sediu Tribunal Covasna* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 5%, la luna decembrie 2012, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ *Sediu nou Judecătoria Beclean* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 3%, la luna decembrie 2012, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ *Extindere și mansardare sediu Judecătoria Mediaș* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 2%, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ *Palatul de Justiție Mehedinți (sediul Tribunal Mehedinți și Judecătoriei Drobeta-Turnu Severin)* – obiectiv de investiții în continuare, pentru etapa de proiectare, faza – proiect tehnic, detalii de execuție și alte documentații prevăzute de legislația în vigoare.
- Lucrări de intervenție la construcții existente, inclusiv instalațiile aferente, asimilate obiectivelor de investiții, care constau în: reparații capitale, transformări, modificări, modernizări, consolidări, reabilitări termice, efectuate în scopul asigurării cerințelor esențiale de calitate și funcționale ale construcțiilor, potrivit destinației lor.
 - ✓ Reparații capitale sediu Judecătoria Târgu Bujor - în curs de execuție, pentru finalizarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reparații capitale sediu Judecătoria Turnu Măgurele – în curs de execuție, pentru finalizarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Amenajare sediu Judecătoria Motru - în curs de execuție, pentru finalizarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reparații capitale, consolidare, restaurare, modernizare și amenajare Palat de Justiție Satu Mare (sediul Tribunalului Satu Mare și Judecătoriei Satu Mare) - în curs de execuție, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reparații capitale sediu Judecătoria Gherla - în curs de execuție, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reparații capitale sediu Judecătoria Hunedoara - în curs de execuție, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reparații capitale sediu Mediaș - în curs de execuție, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reparații capitale sediu Sighișoara - în curs de execuție, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reabilitare termică sediu Judecătoria Pătărlagele – în curs de execuție, pentru continuarea lucrărilor de execuție;

- ✓ Reabilitare termică sediu Judecătoria Râmnicu Sărat – în curs de execuție, pentru finalizarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reparații capitale și amenajare sediu Judecătoria Lehliu Gară în curs de execuție, pentru finalizarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reparații capitale sediu Judecătoria Sector 3, București - achiziție publică de lucrări, pentru atribuire contract și execuție;
 - ✓ Reparații capitale și modernizare și sediu Tribunal Alba și Judecătoria Alba Iulia achiziție publică de lucrări, pentru atribuire contract și execuție;
 - ✓ Reparații capitale, consolidare și amenajare sediu Judecătoria Buftea - în continuare, pentru etapa de proiectare, faza – proiect tehnic, detalii de execuție și alte documentații prevăzute de legislația în vigoare;
 - ✓ Reparații capitale și modernizare sediu Judecătoria Gura Humorului - în continuare, pentru etapa de proiectare, faza – proiect tehnic, detalii de execuție și alte documentații prevăzute de legislația în vigoare;
 - ✓ Reparații capitale și consolidare sediu Curte de Apel Târgu Mureș – în continuare, pentru etapa de proiectare, faza – proiect tehnic, detalii de execuție și alte documentații prevăzute de legislația în vigoare;
 - ✓ Reparații capitale și consolidare sediu Tribunal Mureș și Judecătoria Târgu Mureș – în continuare, pentru etapa de proiectare, faza – proiect tehnic, detalii de execuție și alte documentații prevăzute de legislația în vigoare;
 - ✓ Reparații capitale și consolidare sediu Judecătoria Tecuci – în continuare, pentru etapa de proiectare, faza – proiect tehnic, detalii de execuție și alte documentații prevăzute de legislația în vigoare;
 - ✓ Lucrări de reparații capitale și modernizare instalațiile electrice și de gaze naturale, la sediile Judecătoria Sinaia, Toplița și Zimnicea
- În cadrul proiectului privind Reforma Sistemului Judiciar, se finanțează din fonduri externe rambursabile reabilitarea infrastructurii sediilor instanțelor:
 - ✓ Lucrări civile Palat de justiție Iași, contract semnat încă din august 2011; stadiu fizic de realizare 30%; condiționalitate monitorizată de Banca Mondială cu risc de anulare a sumelor din Împrumut în cazul neîndeplinirii (progres fizic 50% până în 30 septembrie 2013);
 - ✓ Lucrări civile sediu Tribunal și Judecătoria Tulcea, contract semnat încă din iulie 2010; stadiu fizic de realizare 90%; condiționalitate monitorizată de Banca Mondială cu risc de anulare a sumelor din Împrumut în cazul neîndeplinirii (finalizare lucrări 31 august 2013);
 - ✓ Contract lucrări reabilitare și amenajare Curte de Apel Pitești, contract semnat în septembrie 2010; stadiu fizic de realizare 90%; condiționalitate monitorizată Banca Mondială cu risc de anulare a sumelor din Împrumut în cazul neîndeplinirii (finalizare lucrări 31 august 2013);
 - ✓ Contract lucrări reabilitare, amenajare și extindere sediu Tribunal Sibiu, contract semnat în iunie 2011; stadiu fizic de realizare 25%;
 - ✓ Contract lucrări reabilitare și extindere Palat de Justiție Oradea, contract semnat în octombrie 2012;
 - ✓ Contract lucrări supraetajare și mansardare aripa est Tribunal Cluj, contract semnat în decembrie 2012;
 - ✓ Contract lucrări reabilitare și restaurare Tribunal Prahova, contractul va fi semnat în 2013;
 - ✓ Contract lucrări extindere Tribunal Dolj și Curte de Apel Craiova, contractul va fi semnat în 2013;
 - ✓ Contract lucrări civile Judecătoria Câmpina, contractul va fi semnat în 2013;

- ✓ Contract furnizare mobilier instanțe, contract semnat în noiembrie 2011, stadiu fizic de realizare 75%;
- ✓ Componenta 3. Sprijinirea gestionării informațiilor la nivelul instanțelor prin mijloace IT
- ✓ Contract sistem IT integrat de management al resurselor, contract semnat în decembrie 2010, stadiu de realizare sistem 75%, condiționalitate monitorizată Banca Mondială cu risc de anulare a sumelor din Împrumut în cazul neîndeplinirii (RMS funcțional până la 31 martie 2014);
- ✓ Contract sistem informatic integrat de înregistrare a ședințelor de judecată, contract semnat în decembrie 2011, stadiu de realizare sistem 20%;
- ✓ Contract modernizare infrastructură IT Tribunal București în vederea optimizării funcționării Sistemului Informatic Integrat de Înregistrare a Ședințelor de Judecată, contractul va fi semnat în 2013;
- ✓ Contract implementare Sistem Informatic de Gestiune a Documentelor în cadrul Inspecției Judiciare, contractul va fi semnat în 2013;

În perioada 2013-2015 vor continua investițiile în sistemul penitenciar destinate în special modernizării și execuției de noi corpuri de detenție, precum și alte investiții, pentru creșterea numărului locurilor de detenție și al îmbunătățirii condițiilor de detenție ale persoanelor private de libertate. Astfel se va urmări diminuarea fenomenului de supraaglomerare, în contextul adoptării noilor coduri, spre creșterea capacității de cazare a sistemului penitenciar prin finalizarea obiectivelor deja începute, prin reparații curente și capitale cu 754 locuri, la penitenciarele: Bistrița (28), Botoșani (51), Craiova (60), PMT Craiova (60), Miercurea Ciuc (25), Poarta Albă (90), Slobozia (53), Timișoara (100), Târgșor (40), Pelendava (247).

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale Ministerului Justiției se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Program 2013			
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:	
			Titlul 56 <i>Fonduri externe nerambursabile postaderare</i>	Titlul 65 <i>Fonduri externe rambursabile</i>
Alte cheltuieli asimilate investițiilor (modernizări, reabilitări, reparații capitale etc)	27.645	23.973	1.125	820
Sediu Tribunal și Judecătoria Tulcea	6.207	6.207		6.200
Palatul de Justiție Iași	6.196	6.196		6.000
Investiții publice în infrastructura ANP *)	6.107	3.502		
Sediu Judecătoria Fălticeni	4.851	4.851		
Extindere Palat de Justiție Satu Mare	2.700	2.700		

*) NOTĂ: În programul de investiții publice, obiectivele de investiții în continuare și noi din sectorul de ordine publică și siguranță națională, sunt prevăzute în poziții globale, detalierea se face de către ordonatorul principal de credite în conformitate cu prevederile Legii nr. 157/2007.

Ministerul Afacerilor Interne (MAI)

- **Programul 1 – Creșterea nivelului de control și supraveghere a frontierei externe a UE**
- ✓ **Subprogramul 1 – Operaționalizarea Sistemului Integrat de Securitate a Frontierei (SISF) prin asigurarea de echipament, servicii și funcționalități (EFG)**
 1. **Obiectivele subprogramului:**

- Asigurarea capacității de supraveghere și control la frontiera de stat a României în conformitate cu recomandările UE;
- Menținerea operativității SISF prin asigurarea continuității mentenanței subsistemelor componente (Supraveghere, Control, Comunicații, IT, Infrastructură - pentru comunicații și supraveghere).

2. Principalele cerințe operaționale:

- Ridicarea capacității de supraveghere și control la frontiera de stat a României;
- Achiziționarea echipamentelor necesare menținerii în stare de operativitate a S.I.S.F.;
- Operațiuni de întreținere și service a echipamentelor.

✓ Subprogramul 2 – Susținerea finalizării proiectelor finanțate din fonduri externe cu implicații în securizarea frontierei

1. Obiectivele subprogramului: Completarea sistemului de supraveghere și control al frontierei de stat și optimizarea capacității poliției de frontieră de gestionare eficientă a frontierelor în sistemul integrat Schengen.

- Finalizare program Facilitatea Schengen: mobilitate terestră, echipamente pentru supravegherea și controlul frontierei
- Finalizare proiect finanțat de la buget: sediu Sector Poliție de Frontieră Galați

2. Principalele cerințe operaționale:

- Realizarea unei infrastructuri necesare funcționării sistemului de comunicații voce și date;
- Asigurarea mobilității terestre a tuturor structurilor Poliției de Frontieră;
- Monitorizarea integrală a traficului naval în zona fluvială a frontierei.

➤ Programul 2 – Creșterea eficienței activităților de ordine publică prin dezvoltarea și modernizarea rețelelor de comunicații și suport informatic ale structurilor Ministerului Afacerilor Interne

1. Obiectivele programului:

- Asigurarea comunicațiilor integrate între structurile M.A.I. și alte autorități publice în scopul accesului rapid la informație, verificări operative în bazele centrale de date, crearea infrastructurii de comunicații și transmitere date;
- Operaționalizarea Sistemului Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar;
- Asigurarea infrastructurii de comunicații și de transmitere a datelor în sistem informatic;
- Etapa a IV-a de dezvoltare a rețelelor voce-date ale M.A.I.;
- Extinderea arhitecturii MPLS la nivelul rețelei de comunicații de date a M.A.I., componentă a rețelei de comunicații integrate voce-date.

2. Principalele cerințe operaționale:

- Eliberarea în sistem automat și rapid, în condiții de absolută corectitudine și securitate a certificatelor de cazier judiciar pentru public;
- Creșterea securității accesului în rețeaua metropolitană a ministerului, precum și a informațiilor transportate prin aceasta;
- Asigurarea comunicațiilor voce și date ale unităților M.A.I. printr-o rețea proprie, dezvoltată la nivel național;
- Asigurarea disponibilității tuturor datelor de la nivelul sistemelor/bazelor de date/aplicațiilor critice aflate în administrarea M.A.I..

➤ Programul 3 – Creșterea capacității de asigurare a ordinii publice prin dezvoltarea mobilității terestre și aeriene a structurilor MAI

✓ Subprogramul 1 – Menținerea capacității operative a mijloacelor de mobilitate și a echipamentelor specifice ordinii publice

1. **Obiectivele subprogramului:**
 - Asigurarea îndeplinirii misiunilor aeriene și menținerea resursei de zbor la capacitate optimă prin efectuarea la timp a reparațiilor necesare;
 - Îmbunătățirea gradului de dotare cu mijloace specifice de intervenție și de protecție.
2. **Principalele cerințe operaționale:**
 - Utilizarea completă a resursei de zbor a aeronavelor între 2 inspecții;
 - Prelungirea resursei de zbor a mijloacelor de mobilitate aeriană prin executarea lucrărilor obligatorii;
 - Dotarea structurilor de ordine publică la standardele UE, pentru desfășurarea cu eficiență a misiunilor.

✓ **Subprogramul 2 - Dezvoltarea mobilității terestre**

1. **Obiectivele subprogramului:**
 - Completarea dotării cu mijloace de mobilitate terestră în vederea desfășurării optime a misiunilor de ordine publică precum și asigurarea suportului logistic pentru structurile Ministerului Afacerilor Interne.
2. **Principalele cerințe operaționale:**
 - Asigurarea mobilității forțelor și echipamentelor în executarea misiunilor de patrulare, menținere a ordinii publice, de intervenție, de cercetare la fața locului a evenimentelor, supraveghere trafic rutier;
 - Asigurarea misiunilor specifice structurilor de anticorupție și protecție internă
 - Asigurarea suportului logistic;
 - Intervenția echipelor de intervenție din cadrul serviciilor profesioniste pentru situații de urgență în condiții de siguranță și protecție specifice.

✓ **Subprogramul 3 – Dezvoltarea mobilității aeriene**

1. **Obiectivele subprogramului:** Asigurarea capacității de intervenție cu mijloace aeriene moderne pentru îndeplinirea misiunilor specifice și susținerea logistică al acestora prin achiziționarea de aeronave și mijloace de aerodrom – autospeciale și utilaje de diferite tipuri, specifice deservirii aeronavelor.
2. **Principalele cerințe operaționale:**
 - Sprijinirea operativă a administrațiilor locale în rezolvarea problemelor populației aflate în dificultate (transport materiale și personal, misiuni sanitare).
 - Creșterea performanței în ceea ce privește viteza de reacție, flexibilitatea și mobilitatea intervențiilor prin operaționalizarea unor centre zonale care să asigure acoperirea integrală a teritoriului României.

➤ **Programul 4 - Reabilitarea și modernizarea rețelei sanitare a Ministerului Afacerilor Interne**

1. **Obiectivele subprogramului:**
 - Îmbunătățirea calității și eficienței serviciilor medicale acordate în cadrul rețelei medicale a M.A.I., prin achiziționarea de aparatură medicală de înaltă performanță;
 - Dezvoltarea unui act medical superior calitativ compatibil cu cerințele UE.
2. **Principalele cerințe operaționale:**
 - Creșterea capacității de diagnosticare a medicilor și de eficientizare a tratamentelor și procedurilor medicale pentru apropierea de indicatorii de sănătate din U.E.;
 - Asigurarea asistenței medicale, curative și profilactice, cu scopul menținerii și refacerii stării de sănătate a efectivelor.

- **Programul 5 – Îmbunătățirea condițiilor de lucru cu publicul prin punerea în siguranță și modernizarea imobilelor cu risc maxim seismic aflate în patrimoniul**

Subprogramul 1 - Consolidarea, modernizarea și reabilitarea unor imobile aflate în administrarea structurilor M.A.I.

1. Obiectivele subprogramului:

- Punerea în siguranță a clădirilor cu risc seismic ridicat și reabilitarea spațiilor necesare desfășurării activității personalului propriu precum și a celor pentru lucrul cu publicul, în conformitate cu cerințele UE.

2. Principalele cerințe operaționale:

- Punerea în siguranță a fondului imobiliar administrat de M.A.I.;
 - Reabilitarea spațiilor din administrare și aducerea acestora la standardele U.E.;
 - Reducerea cheltuielilor cu utilitățile prin utilizarea surselor alternative de energie.
- ✓ **Subprogramul 2 – Realizarea sistemelor integrate antiefracție, control și supraveghere perimetrală la sediile unor structuri de ordine și siguranță publică și pentru spații de depozitare speciale**

1. Obiectivele subprogramului:

- Creșterea gradului de siguranță al spațiilor în care funcționează structurile de ordine și siguranță publică;
- Reducerea vulnerabilităților referitoare la securitatea instituțiilor depozitelor de armament și de muniție.

2. Principalele cerințe operaționale:

- Extinderea implementării sistemelor tehnice de supraveghere perimetrală;
- Multiplicarea măsurilor proactive de securizare a obiectivelor de importanță deosebită.

- **Programul 6 – Dezvoltarea capacității instituționale, arhivelor naționale de a administra și utiliza în interesul cetățeanului documentele care fac parte din fondul arhivistic național**

1. Obiectivele subprogramului:

- Asigurarea condițiilor necesare accesului oricărei persoane la documentele aflate în administrarea Arhivelor Naționale;
- Aplicarea prevederilor legale de preluarea la termen de la creatorii și deținătorii de arhivă a tuturor documentelor incluse în Fondul Arhivistic Național;
- Asigurarea condițiilor corespunzătoare de depozitare (păstrare și conservare, prelucrare și dare în cercetare) a documentelor componente ale Fondului Arhivistic Național.

2. Principalele cerințe operaționale:

- Prelucrarea documentelor incluse în Fondul Arhivistic Național în condiții de siguranță pentru evitarea deprecierei conținutului acestora;
- Crearea condițiilor necesare pentru punerea fondului arhivistic la dispoziția publicului și a instituțiilor interesate, conform legislației în vigoare.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale Ministerului Afacerilor Interne se prezintă astfel:
mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Program 2013			
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:	
			Titlul 56 Fonduri externe nerambursabile postaderare	Titlul 65 Fonduri externe rambursabile
Dotări independente (autospeciale, echipamente, alte active corporale)	115.119	64.953	30.325	342
Obiective în continuare *)	72.179	37.883	3.054	
Alte cheltuieli asimilate investițiilor (modernizări, reabilitări, reparații capitale etc)	52.966	49.811	33.355	3.708
Obiective noi *)	16.634	3.549	3.549	

*) NOTĂ: În programul de investiții publice, obiectivele de investiții în continuare și noi din sectorul de ordine publică și siguranță națională, sunt prevăzute în poziții globale, detalierea se face de către ordonatorul principal de credite în conformitate cu prevederile Legii nr. 157/2007.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR)

Proiectele de investiții derulate de MADR urmăresc continuarea programelor de dezvoltare a sistemelor de irigații și reabilitare a sistemului de îmbunătățiri funciare, precum și modernizarea și extinderea infrastructurii de îmbunătățiri funciare, adaptarea agriculturii la schimbările climatice.

Irigațiile reprezintă un factor principal în obținerea de producții ridicate și relativ stabile de la an la an cu implicații favorabile în asigurarea securității alimentare a populației și creării de disponibilități la export de produse agricole.

Având în vedere consumul mare de energie electrică folosită pentru pomparea apei de irigat s-a inițiat elaborarea unui proiect care să prevadă soluții de alimentare a sistemelor de irigații prin care să se diminueze consumurile mari de energie. Proiectul se desfășoară pe trei direcții:

- ✓ punerea în funcțiune a sistemelor de irigații cu alimentare gravitațională existente (200 mii ha);
- ✓ găsirea de soluții de alimentare gravitațională a sistemelor de irigații din suprafața viabilă economic de 1,5 milioane hectare;
- ✓ proiectarea de noi sisteme cu alimentare gravitațională folosind surse locale de apă.

Prin programele derulate se are în vedere realizarea unor lucrări care să conducă la păstrarea fondului funciar cu folosințe agricole, păstrarea echilibrului ecologic și social al zonei de influență a acestor investiții, precum și:

- ✓ diminuarea factorilor de risc naturali în vederea creșterii capacității de producție a terenurilor agricole prin lucrări de îmbunătățiri funciare (prevenirea și combaterea excesului sau deficitului de apă, a inundațiilor, a eroziunii solului precum și regularizarea scurgerilor), prin susținerea financiară a unor cheltuieli pentru întreținerea, repararea și exploatarea de desecare-drenaj, întreținerea și repararea amenajărilor de combatere a eroziunii solului precum și repararea de diguri.
- ✓ executarea și menținerea în funcțiune a lucrărilor de aducere în stare de funcționare a infrastructurii de îmbunătățiri funciare situate în cadrul teritoriului organizațiilor de îmbunătățiri funciare.

Principalele proiecte derulate:

- ✓ Amenajarea scurgerilor pe versantul stâng al pâraului Valea Lungă, jud. Alba
- ✓ Consolidarea dig Bechet Dăbuleni și Bechet Potelu-Corabia
- ✓ Reabilitarea lucrări desecare din incinta indiguită Oltenița Surlari Dorobanțu, jud. Călărași
- ✓ Reabilitarea stației de pompare SPA și SRP km 23 și a rețelei de aducțiune a apei de irigații din AHC Argeș km 23
- ✓ Reabilitarea stației de desecare SPE Dunărica din incinta Boianu Sticleanu
- ✓ Reabilitarea SPE 1 Giurgeni incinta indiguită Luciu –Giurgeni, IL
- ✓ Reabilitarea și modernizarea infrastructurii din incinta Ostrov Peceneaga, jud. Tulcea
- ✓ Modernizarea stații de pompare de desecare Pecica Arad
- ✓ CES Târnăveni Bobohalma, jud. MS
- ✓ Amenajarea terenurilor alunecoase și regularizarea scurgerilor de pe versanți în zona Priboiești-Celnata-Husnicioara, MH
- ✓ Prevenirea inundațiilor de teren în zona Dobrun și Osica de Jos, jud. OLT
- ✓ Completare desecare Bozanta Seini în bazin hidrografic a râului Someș
- ✓ Amenajarea terenurilor afectate de alunecare și completarea lucrărilor de CES de adâncime, localitatea Văleni, jud. DB
- ✓ Reabilitarea stației de desecare SPE Liești , SPE 2-1, SPE3-1, SPE Valea Gerului-Lunca Siretului, GL
- ✓ Reabilitarea lucrărilor de CES în zona Vitănești, VN
- ✓ Prevenirea alunecărilor de teren pe torentul Valea Rea, comuna Nicorești, jud. GL.
- ✓ Modernizarea laboratoarelor de reproducție și selecție, laboratoare de diagnostic fitosanitar, inclusiv realizare sistem național de monitorizare sol teren în conformitate cu standardele UE și clădiri ale unităților subordonate.
- ✓ Modernizarea centrului județean Timiș-APIA
- ✓ Lucrări de reabilitare sediu ANARZ Balotești

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale MADR se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Program 2013			
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:	
			Titlul 56 <i>Fonduri externe nerambursabile postaderare</i>	Titlul 65 <i>Fonduri externe rambursabile</i>
Alte cheltuieli asimilate investițiilor (modernizări, reabilitări, reparații capitale etc)	21.698	21.698		
Perimetre de ameliorare în fond funciar și forestier în agricultură și silvicultură	19.000	0		
Cheltuieli de expertiză, proiectare și execuție privind consolidările și lucrări de intervenții pentru prevenirea sau înlăturarea efectelor calamităților etc.	15.542	15.542	4.567	
Modernizare laboratoare de reproducție și selecție laboratoare de diagnostic fitosanitar inclusiv sistemul național sol-teren în conformitate cu standardele UE și clădiri ale DADR și unităților subordonate MADR	8.900	8.900		

Ministerul Apărării Naționale (MapN)

Proiectele de investiții derulate vizează:

- în domeniul înzestrării, se are în vedere dotarea unitară a structurilor de nivel batalion, prin utilizarea acelorași tipuri de echipamente și introducerea în înzestrarea unităților de echipamente noi, interoperabile NATO.
- reabilitarea termică a clădirilor.
- realizarea unor programe de investiții din fonduri NSIP și din alte surse de finanțare extrabugetare și pe baza capacităților minime necesare armatei;
- reducerea numărului de imobile în folosință prin comasarea, acolo unde este posibil, a forțelor în aceleași locații, și utilizarea în comun a acelorași facilități;
- amenajarea infrastructurii de aerodrom pentru operarea cu aeronave multirol.

- **Obiectivele / proiectele / categoriile de investiții cu finanțare certă în anul 2013**

Resursele disponibile în anul 2013 vor fi alocate cu precădere pe proiecte de investiții în derulare, prevăzute în Strategia fiscal-bugetară anterioară, astfel:

- ✓ Mașini de luptă pe roți și șenile – componenta „mașini de luptă pe roți”, continuarea proiectelor, conform contractelor în derulare;
- ✓ Puncte de comandă de nivel brigadă și batalion – continuarea realizării punctelor de comandă de nivel batalion și inițierea realizării unui punct de comandă tip brigadă tip redus;
- ✓ Echipamente individuale și de grup și Echipamente de geniu și EOD – vor fi achiziționate echipamentele strict necesare în teatrul de operații Afganistan pentru creșterea nivelului de protecție a trupelor;
- ✓ Autoturisme de teren blindate și neblindate – derularea contractului pentru dotarea cu autoturisme neblindate;
- ✓ Soluție alternativă pe termen scurt pentru asigurarea suveranității asupra spațiului aerian național – proiect în derulare;
- ✓ Mijloace de transport aerian (aeronave și elicoptere), inclusiv echipamentele de comunicații și localizare specifice – continuarea proiectului în derulare, atât prin achiziții noi cât și prin modernizare de echipamente existente;
- ✓ Echipamente de protecție aeronave – proiect inițiat, o primă livrare fiind preconizată în acest an;
- ✓ Sisteme de supraveghere aeriană și sisteme de apărare antiaeriană cu baza la sol – proiecte în derulare;
- ✓ Realizarea capacității operaționale complete pentru Flotila de fregate – proiectul se va derula pe componenta de modernizare elicoptere navalizate, potrivit contractului semnat;
- ✓ Sprijin logistic integrat pentru nave – continuare în limita fondurilor disponibile;
- ✓ Sisteme fixe și mobile de contramăsuri electronice – proiectul este în derulare pe componenta de sisteme fixe;
- ✓ Sisteme de securitate pentru depozitele de armament, muniții și materiale speciale – proiectul este în derulare, pe baza unui algoritm de prioritizare;
- ✓ Avion multirol al Forțelor Aeriene - inițierea programului de înzestrare de importanță strategică, pe baza unei concepții revizuite, cu condiția suplimentării creditelor bugetare și de angajament potrivit prevederilor Memorandumului nr. CA4 – 1112 anexă la Hotărârea CSAT nr. S-70/2012;

- ✓ Proiecte de investiții în infrastructură – este în derulare proiectul de consolidare și modernizare la Centru Medical de Diagnostic și Tratament Ambulatoriu Cobălcescu, inițierea a două obiective noi de investiții la spitalele militare din Brașov și Timișoara precum și realizarea investițiilor în infrastructura bazei de la Deveselu, în scopul asigurării securității acestuia, potrivit Acordului dintre România și SUA privind amplasarea sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice al SUA în România. Este de menționat și faptul că sunt în derulare și proiecte finanțate prin Programul NATO de Investiții în Securitate.

• **Obiectivele de investiții propuse pentru perioada 2014 - 2015**

Proiectele de investiții prioritare avute în vedere pentru perioada de referință vizează, în limita resurselor alocate, pe lângă continuarea celor menționate la punctul anterior, următoarele:

- ✓ asigurarea echipamentelor esențiale pentru dotarea capabilităților asumate prin Țintele de Capabilități 2013;
- ✓ inițierea/derularea Programelor de înzestrare de importanță strategică, cu prioritate Avion multirol și Autoturisme de teren blindate și neblindate;
- ✓ modernizarea infrastructurii de aerodrom pentru operarea cu aeronave multirol (priorizare și corelare cu acțiunile specifice planificate prin programul NSIP);
- ✓ inițierea de proiecte noi de investiții/modernizare infrastructuri, inclusiv inițierea unor proiecte de modernizare a dotării la trei spitale militare.

Totodată, va rămâne prioritară asigurarea contribuției naționale în completarea investițiilor finanțate prin Programul NATO de Investiții în Securitate, fiind preconizată derularea a patru proiecte în perioada de referință.

Pentru atingerea scopurilor propuse, așa cum s-a menționat anterior, se are în vedere inclusiv realizarea în comun a unor capabilități militare, prin continuarea/extinderea participării la inițiative multinaționale în cadrul NATO și UE.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale MapN se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Program 2013			
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:	
			Titlul 56 <i>Fonduri externe nerambursabile postaderare</i>	Titlul 65 <i>Fonduri externe rambursabile</i>
Alte cheltuieli asimilate investițiilor (modernizări, reabilitări, reparații capitale etc)	540.999	238.574		
Dotări independente (autoturisme de teren blindate și neblindate, aeronave, elicoptere, echipamente, alte active corporale etc.)	59.962	31.696		
Obiective în continuare *)	34.723	34.723		
Obiective noi *)	6.374	6.374		

*) NOTĂ: În programul de investiții publice, obiectivele de investiții în continuare și noi din sectorul de ordine publică și siguranță națională, sunt prevăzute în poziții globale, detalierea se face de către ordonatorul principal de credite în conformitate cu prevederile Legii nr. 157/2007.

Ministerul Finanțelor Publice (MFP)

Proiectele de investiții cu finanțare certă în anul 2013 urmăresc finalizarea obiectivelor aflate în derulare, avându-se în vedere atât obligațiile contractuale în ceea ce privește termenul de finalizare, restul de executat cât și necesitatea acestora în conformitate cu prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, respectiv prin conservarea sau valorificarea obiectivelor de investiții aflate în curs de execuție care nu se mai dovedesc a fi prioritare.

➤ **Obiective în continuare**

Dintre acestea, unul este o extindere de sediu DGFP (jud. Cluj) iar celelalte sunt sedii de birouri vamale aflate în derulare care trebuie modernizate și aduse la condițiile de siguranță, prevăzute de noul catalog Schengen de bune practici și recomandări în domeniul frontierelor:

- ✓ Sediul DJAOV Alba (Birou vamal Alba Iulia);
- ✓ Sediul Birou Vamal București II (Bragadiru);
- ✓ Amenajare sediu DJAOV Mehedinți (Birou vamal Drobeta Turnu Severin);
- ✓ Modernizare și securizare punct de trecere frontieră Climăuți;
- ✓ Modernizare și securizare punct de trecere frontieră Racovăț;
- ✓ Sediul Birou vamal Halmeu.

Pentru obiectivele de investiții propuse s-au prevăzut numai acele obiective care sunt imperios necesare pentru buna desfășurare a activității specifice.

La evaluarea necesităților s-a avut în vedere:

- ✓ stadiul de execuție al obiectivelor de investiții în continuare;
- ✓ asigurarea condițiilor minime de funcționare a structurilor teritoriale, cum ar fi: branșament la apă, gaze, curent electric, generatoare de curent acolo unde este cazul, etc.;
- ✓ în perioada 2013-2017, se va derula un proiect privind modernizarea administrației fiscale, ce urmează a fi implementat cu sprijinul Băncii Mondiale. Infrastructura acestui proiect va trebui să fie asigurată din fonduri bugetare;
- ✓ cerințele impuse de aderarea României la Spațiul Schengen;
- ✓ modernizarea și securizarea punctelor de trecere a frontierei externe a Uniunii Europene la standarde Schengen și apărarea intereselor financiare ale României și ale statelor membre, în vederea îndeplinirii atribuțiilor prioritare ce revin autorității vamale, în sistemul siguranței naționale pentru combaterea fenomenului de evaziune fiscală și creșterea gradului de colectare a veniturilor la bugetul statului.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale Ministerului Finanțelor se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Program 2013			
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:	
			Titlul 56 Fonduri externe nerambursabile postaderare	Titlul 65 Fonduri externe rambursabile
Alte cheltuieli asimilate investițiilor (modernizări, reabilitări, reparații capitale etc)	87.257	87.257		
Extindere sediu DGFP Cluj	5.000	5.000		

Secretariatul General al Guvernului

Principalele proiecte de infrastructură ale SGG se derulează în domeniul **transportului rutier**, astfel:

- ✓ Construcție autostrăzi
- ✓ Construcție variante de ocolire
- ✓ Reabilitare Drumuri Naționale
- ✓ Reabilitări poduri și pasaje pentru drumuri naționale
- ✓ Proiecte de eliminare a efectelor inundațiilor
- ✓ Sisteme inteligente de transport
 - Reducerea efectului zgomotului, conform normelor europene impuse
 - Implementarea unor măsuri de siguranță rutieră

A. PROGRAM CONSTRUCȚIE AUTOSTRĂZI

- În anul 2013, conform contractelor de lucrări în derulare sau aflate în procedura de licitație din anul 2012, sunt în execuție **342,7 km**, din care:
 - ✓ 214,3 km – având contracte de execuție lucrări în derulare și progrese fizice înregistrate la finele anului 2012, cuprinzând următoarele obiective:
 - o Autostrăzi cu finanțare de la Bugetul de Stat – 70,5 km (6,5 km – din secțiunea București – Moara Vlășiei, Autostrada Brașov – Borș, secțiunea Suplacu de Barcău - Borș)
 - o Autostrăzi cu finanțare din fonduri europene – 143,8 km (Nădlac – Arad, lot 2- execuție; Lugoj – Deva, lot 1; 17,7 km din secțiunea Deva – Orăștie; Orăștie – Sibiu & Bypass Sebeș, loturile 1-4)
 - ✓ 128,4 km – cu licitații pentru atribuirea contractului de execuție lucrări în derulare – termen demarare execuție în anul 2013, cuprinzând următoarele obiective:
 - o Autostrăzi cu finanțare de la Bugetul de Stat – 8,7 km (Autostrada Brașov – Borș, sector 3A1, Gilău – Mihăiești, km 0+000 – 8+700)
 - o Autostrăzi cu finanțare din fonduri europene – 119,7 km (Nădlac – Arad, lot1, Timișoara – Lugoj, lot 2; Lugoj-Deva, loturile 2-4)
- Stadiul implementării în anul 2013 a Programului de Construcție Autostrăzi:

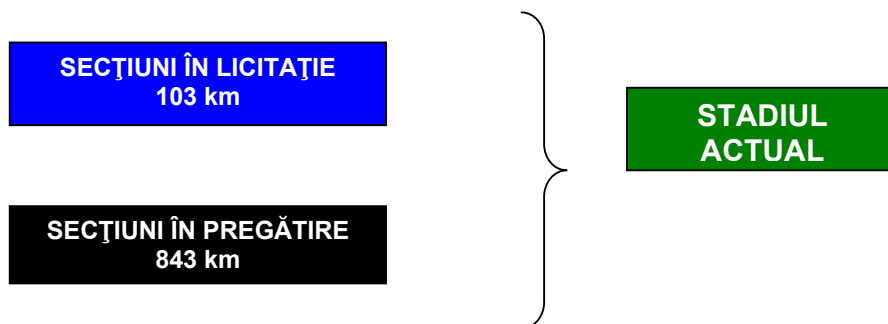
În bugetul anului 2013 sunt prevăzute alocații bugetare pentru 270 km de autostradă, aferenți următoarelor obiective având contracte de lucrări în derulare:

 - ✓ Obiective de investiții finanțate exclusiv de la Bugetul de Stat - *Autostrada București – Ploiești (tronsoanel km 0+000 – km 6+500) – 6,5 km*
 - ✓ Obiective de investiții finanțate din fonduri rambursabile: finalizarea lucrărilor rămase de executat pe secțiunile de autostradă deja aflate în exploatare: Autostrăzi Coridorul Pan – European nr. IV (Bypass Arad, Arad – Timișoara, Cernavodă – Constanța, Bypass Constanța)
 - ✓ Secțiunile de autostradă finanțate din fonduri europene nerambursabile (119,7 km în licitație și 143,8 km în execuție).

➤ Program Construcție Autostrăzi - Concesiuni

În anul 2013 **Programul de Concesiuni Autostrăzi** va cuprinde 946 km:

- Autostrada Comarnic – Brasov (licitație lansată)
- Autostrada de centură București Sud / Nord (licitație lansată)
- Drum Expres Craiova – Pitești
- Autostrada Ploiești – Buzău – Focșani
- Autostrada București – Craiova
- Autostrada Târgu – Mureș – Iași – Ungheni
- Podul rutier peste Dunăre la Brăila – Galați



B. PROGRAM CONSTRUCȚIE VARIANTE DE OCOLIRE

Pe parcursul anului 2013, conform contractelor de lucrări în derulare sau aflate în procedura de licitație din anul 2012, sunt în execuție 186,78 km, aferenți proiectelor:

- Cluj Est
- Oradea
- Suceava
- Alexandria (finanțare nerambursabilă)
- Craiova Sud (finanțare nerambursabilă)
- Brașov – tronson I și III (finanțare nerambursabilă).

Obiective de investiții finanțate exclusiv de la Bugetul de Stat în execuție:

- ✓ Capetele Centură București Nord (A1 – DN 7 și DN 2 – A2) (finalizare 2014)
- ✓ Centura București Nord între DN 1A și DN 1 (Obiect 5a)
- ✓ Varianta de ocolire Suceava (finalizare 2013)

Obiective de investiții cu finanțare nerambursabilă:

- ✓ *în execuție*, cu contracte semnate: Carei, Săcuieni, Brașov (Lot 1 & 2), Tecuci, Craiova Sud
- ✓ *în licitație*: Târgu Jiu, Caracal, Mihăilești

C. PROGRAM REABILITARE / MODERNIZARE DRUMURI NAȚIONALE

- Pe parcursul anului 2013, conform contractelor de lucrări în derulare sau aflate în procedura de licitație din anul 2012, sunt în execuție 2.164,62 km de drumuri naționale.
- 75 km de drumuri naționale – contracte semnate sau în licitație.

D. PROGRAM REABILITARE PODURI ȘI PASAJE

- **Obiective de investiții finanțate exclusiv de la bugetul de stat:**

La nivelul anului 2013, sunt în execuție un număr de 6 obiective totalizând 7,16 km de poduri și pasaje, având contracte de execuție lucrări încheiate din anul 2012

- **Obiective finanțate din fonduri externe nerambursabile:**

- ✓ Reabilitarea podului rutier peste Dunăre la Giurgiu pe DN 5;
- ✓ Reabilitarea podului rutier peste râul Siret la Cosmești pe DN 24;
- ✓ Reabilitarea podului rutier peste râul Jiu la Argintuști pe DN 6;
- ✓ Reabilitarea podului rutier peste râul Olt la Slatina pe DN 65.

E. PROIECTE DE ELIMINARE A EFECTELOR INUNDAȚIILOR

În cadrul împrumutului BEI II 23371 se află în derulare *Proiectul pentru eliminarea efectelor inundațiilor*.

F. SISTEME INTELIGENTE DE TRANSPORT

- ✓ *Reducerea efectului zgomotului, conform normelor europene impuse*

În prezent este în derulare o analiză a nivelului zgomotului produs de către traficul generat de rețeaua rutieră din România – prin proiectul “Hărți topografice și baza de date tip GIS aferentă gestionării prin software-ul Sound PLAN V6.5 a zgomotului generat de traficul rutier pe drumurile naționale”

- ✓ *Implementarea unor măsuri de siguranță rutieră*

Pentru eliminarea punctelor negre, sporirea gradului de siguranță a participantului la trafic, CNADNR implementează un contract de asistență tehnică pentru măsuri de siguranță de-a lungul a 505 poduri rutiere și 46 de pasaje, paralel cu analiza și diagnoza rezultate din proiectul “*Strategia de dezvoltare a Sistemelor de Transport Inteligente și Planul Național de acțiune STI pentru rețeaua de drumuri din România pentru perioada 2013-2020*”

- ✓ De asemenea, a demarat achiziția unor utilaje de deszăpezire pentru asigurarea intervenției în timp util în situațiile generate de evenimentele meteo specifice iernii.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale SGG se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Program 2013			
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:	
			Titlul 56 Fonduri externe nerambursabile postaderare	Titlul 65 Fonduri externe rambursabile
Autostrada Orăștie - Sibiu	699.069	699.069	699.069	
Proiect reabilitare drumuri naționale etapa a VI-a (1112 km)	546.704	546.704		546.704
Autostrada Cernavodă - Constanța	435.448	435.448	9.844	425.604
Autostrada Lugoj-Deva	430.091	430.091	430.091	
Autostrada București - Brașov	369.078	369.078		
Construcția variantei de ocolire a orașelor Deva - Orăștie la standard de autostradă	324.466	324.466		
Autostrada Arad - Timisoara și By-Pass Arad	250.709	250.709	18.723	231.986
Varianta de ocolire a municipiului Constanța	246.166	246.166	71.804	174.362
Autostrada Brașov – Cluj - Borș	188.368	188.368		
Autostrada Nădlac - Arad	170.003	170.003	170.003	
Modernizarea centurii rutiere a municipiului București între A1 - DN 7 și DN 2 - A2	150.327	150.327		
Varianta ocolitoare a orașului Bacău pe DN 2 - etapa I	91.679	91.679	91.679	
Varianta de ocolire Suceava	73.276	73.276		
Reabilitare DN 24 limita de județ Galați/ Vaslui până la Crasna (km 51+000 - km 105+070) și DN 24B Crasna-Albița (DN 24B km 0+000 - km 47+881)	70.258	70.258	70.258	
Autostrada Timișoara - Lugoj	70.251	70.251	70.251	
Reabilitare DN 1H Zalău - Aleșd (km 0+000 - km 69+334)	67.723	67.723	67.723	
Reabilitare DN 2d Focșani - Ojdula Km 0+000-118+873	67.057	67.057		
Modernizare DN 72 Găiești - Ploiești Km.0+000 - 76+180	60.963	60.963		
Varianta ocolitoare a orașului Târgu Mureș pe DN 13 și DN 15	58.438	58.438	58.438	
Conducta de interconectare a Sistemului național de transport gaze din România cu Sistemul de transport gaze din Republica Moldova pe direcția Iași - Ungheni	56.000	56.000	56.000	
Varianta ocolitoare a orașului Brașov pe DN 1	54.049	54.049	54.049	
Reabilitare DN 6 Alexandria - Craiova km 90+190 - km 222+183	50.861	50.861	50.861	

3.2.2.13. Bugete locale

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru bugetele locale au fost estimate, pe orizontul de referință, în baza legislației în vigoare.

Începând cu anul 2010, pentru instituirea unor criterii de eficientizare a utilizării fondurilor acordate de la bugetul de stat pentru bugetele locale, pentru cheltuielile curente, sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată au fost fundamentate pe baza standardelor de cost aprobate prin hotărâri ale Guvernului în domeniile: învățământ, servicii sociale și sănătate.

Utilizarea acestor standarde de cost reprezintă garanția asigurării costului minim de funcționare a serviciilor publice din domeniile respective, precum și posibilitatea participării unităților administrativ-teritoriale la îmbunătățirea calității serviciilor prestate.

Destinația sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru bugetele locale, precum și a subvențiilor alocate de la bugetul de stat, prin bugetele unor ministere, către unitățile administrativ-teritoriale pe orizontul de referință este prezentată în tabelul de mai jos:

SITUAȚIA
SUMELOR ALOCATE DE LA BUGETUL DE STAT PENTRU
UNITĂȚILE ADMINISTRATIV-TERITORIALE, PE ANII 2010 - 2015

INDICATOR	2010 realizari	2011 realizări	2012 execuție preliminată	2013 estimari	2014 estimari	2015 estimari
I. SUME DEFALCATE DIN TAXA PE VALOAREA ADAUGATA - total, din care:	14.993.671	13.182.380	14.928.500	14.638.165	15.425.069	15.776.811
Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor	1.959.847	1.945.255	1.974.819	2.125.790	2.151.877	2.165.901
Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București	9.997.198	7.992.957	9.209.329	10.390.069	11.080.850	11.357.183
Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru drumurile județene și comunale	497.913	557.549	367.196	368.323	380.478	391.131
Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale	2.142.039	2.222.740	3.377.156	1.753.983	1.811.864	1.862.596
Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural	396.674	463.879	0	0	0	0
II. SUBVENȚII DE LA BUGETUL DE STAT- total, din care:	5.180.788	5.515.499	4.464.469	4.507.251	5.407.302	5.764.851
Retehnologizarea centralelor termice și electrice de termoficare	51.117	35.459	31.204	45.184	12.000	13.000
Planuri și regulamente de urbanism	0	8.326	21	1.500	200	300
Finanțarea programului de pietruire a drumurilor comunale și alimentarea cu apă a satelor	563.938	845.931	566.741	366.943	1.252.925	1.377.428
Finanțarea acțiunilor privind reducerea riscului seismic al construcțiilor existente cu destinație de locuință	5.833	6.499	8.158	10.000	4.000	4.500
Reabilitarea termică a clădirilor de locuit	142.226	128.813	14.289	10.000	5.000	5.000
Finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor	357.867	318.759	166.165	155.610	166.293	182.415
Fondul Național de Dezvoltare	0	3.557	2.449	0	0	0

Finanțarea cheltuielilor de capital ale unităților de învățământ preuniversitar	34	0	20.747	0	0	0
Finanțarea investițiilor în sănătate din bugetul de stat	9.255	82.803	27.046	5.000	11.500	11.500
Finanțarea investițiilor în sănătate din veniturile proprii ale Ministerului Sănătății	98.012	46.236	99.396	49.000	1.500	1.500
Finanțarea programului multianual de asistență tehnică pentru pregătirea proiectelor de investiții publice finanțate prin Programul operațional regional 2007-2013	118	698	206	0	0	0
Susținerea derulării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile (FEN)	319.161	668.723	952.913	1.422.147	1.746.811	1.961.507
Realizarea obiectivelor de investiții în turism	169.713	359.304	95.980	1.000	8.781	9.026
Finanțarea drepturilor acordate persoanelor cu handicap	2.091.393	2.078.999	2.108.377	2.145.327	2.091.399	2.094.040
Fondul de intervenție	2.600	0	28.703	0	0	0
Finanțarea lucrărilor de cadastru imobiliar	1.188	10.878	929	1.450	500	600
Compensarea creșterilor neprevizionate ale prețurilor la combustibili	354.326	214.592	0	0	0	0
Acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri	466.213	219.816	146.292	160.000	0	0
Sprijin financiar la constituirea familiei	35.893	54	0	20	0	0
Finanțarea unităților de asistență medico-sociale	19.445	17.039	18.955	19.940	20.598	21.175
Finanțarea programelor de electrificare	464	0	0	0	0	0
Acordarea trusoului pentru nou-născuți	22.434	6	0	10	0	0
Finanțarea sănătății	157.944	88.997	94.035	29.060	30.019	30.860
Programe FEAGA implementate de APIA	21.443	36.748	28.850	0	0	0
Finanțarea camerelor agricole	30.341	24.896	25.365	10.192	0	0
Programe finanțate din Fondul Social European	4.221	5.298	47	0	0	0
Achitarea obligațiilor restante ale centralelor de termoficare	255.609	309.249	0	0	0	0
Finanțarea investițiilor pentru instituții publice de asistență socială și unități de asistență medico-sociale	0	3.228	6.968	45.000	45.000	45.000
Subvenții pentru finanțarea locuințelor sociale	0	0	4.983	0	0	0
Finanțarea unor programe de interes național	0	7.376	13.059	29.868	10.776	7.000
Subvenții pentru sprijinirea construirii de locuințe	0	0	2.591	0	0	0

*) Potrivit prevederilor art.33 din Legea privind finanțele publice locale, nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, prin legea bugetului de stat se aprobă sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat (taxa pe valoarea adăugată).

3.2.3. Cheltuieli bugetare (metodologie cash)

Cheltuielile bugetului general consolidat - pe clasificatia economica - - mil. lei -						
	2010 realizari	2011 realizare	2012 executie preliminata	2013 estimari	2014 estimari	2015 estimari
Total, din care:	202.282	205.819	207.322	222.679	235.957	248.604
Cheltuieli de personal	42.837	38.423	40.778	46.154	48.663	49.941
Bunuri si servicii	29.568	31.767	34.096	37.253	36.461	38.964
Dobanzi	7.274	8.882	10.710	11.383	12.218	12.592
Subventii	6.734	6.407	6.132	5.230	5.801	5.783
Asistentă sociala	68.613	68.008	67.041	69.979	73.927	76.550
Alte transferuri	13.407	13.194	13.631	15.725	16.139	15.945
Cheltuieli de investitii	33.849	39.138	34.933	36.955	42.748	48.830

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul sa nu fie egal cu suma componentelor

Orientări generale:

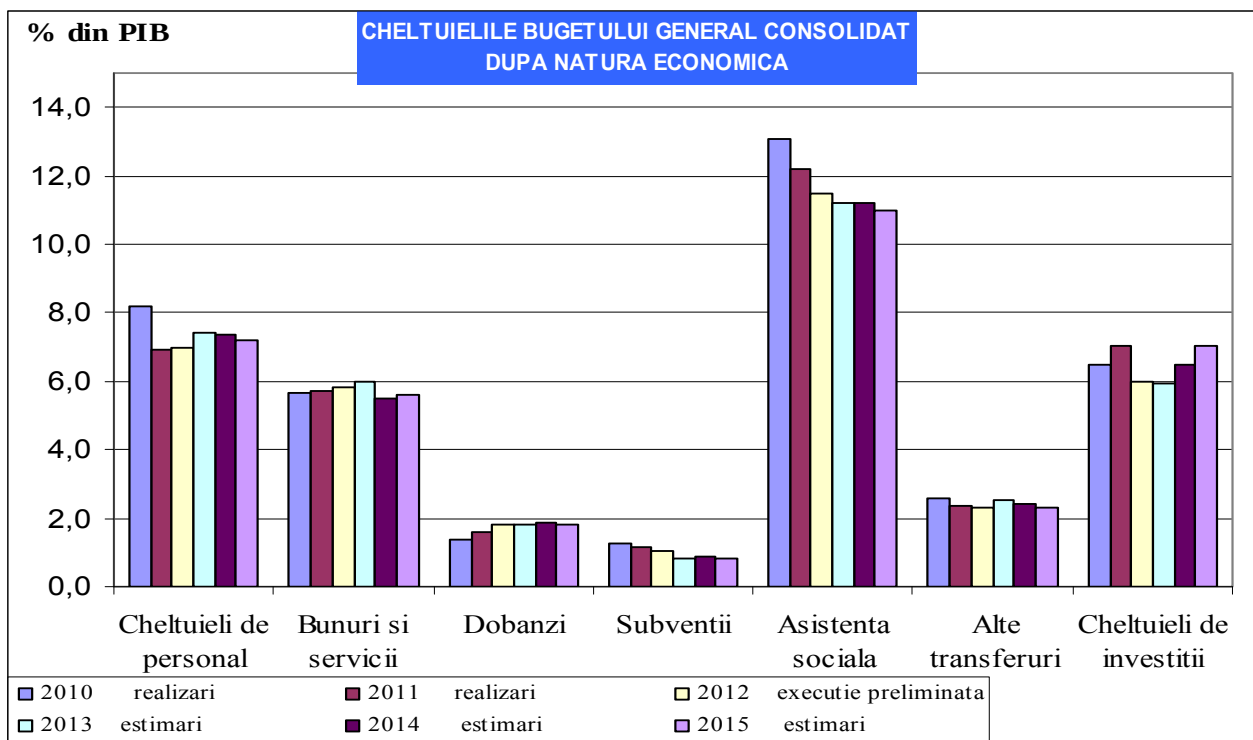
- asigurarea unui nivel sustenabil pentru cheltuielile cu salariile și pensiile în sectorul public;
- orientarea resurselor disponibile către investiții publice de antrenare în domeniile: infrastructură, agricultură și dezvoltarea rurală, energia și tehnologia avansată;
- accelerarea ritmului de cheltuire a fondurilor europene pentru a ajunge la o rată de absorbție în intervalul 50%-80% până la 31 decembrie 2015;
- regândirea achizițiilor publice în baza criteriilor de oportunitate, prioritate, eficiență;
- Implementarea programării bugetare multianuală pe proiecte și programe, care va aduce economii importante la buget și va crește gradul de predictibilitate și eficiența cheltuielilor publice;
- Introducerea contractelor de performanță în toate instituțiile publice și companii de stat (ministere, agenții guvernamentale, autorități locale și companii de stat);

Ponderea în PIB a cheltuielilor bugetare totale se stabilizează pe termen mediu la valoarea de 35,7% reflectând o atenuare a procesului de consolidare fiscală în comparație cu ajustările abrupte aplicate în anii anteriori.

Cheltuielile de personal își vor relua trendul descendent la sfârșitul orizontului de prognoză, atingând nivelul de 7,2% din PIB, reflectând continuarea aplicării unei politici de personal prudentă pentru sectorul public.

Chiar dacă dinamica nominală a cheltuielilor cu asistență socială se menține în teritoriul pozitiv, aceasta este una sustenabilă și permite o contracție a ponderii acestora în PIB de la 11,5% în 2012 la 11,0% la sfârșitul orizontului de prognoză.

Reducerea ponderii în PIB a celorlalte naturi de cheltuieli crează spațiu fiscal suficient pentru majorarea substanțială a cheltuielilor pentru investiții de la 6,0% din PIB în 2012 la 7,0% din PIB în anul 2015.



Cheltuielile bugetului general consolidat - pe bugete componente - - mil. lei -						
	2010 realizari	2011 realizari	2012 executie preliminata	2013 estimari	2014 estimari	2015 estimari
Total, din care:	202.282	205.819	207.322	222.679	235.957	248.604
Bugetul de stat	102.628	106.089	105.203	116.359	122.348	129.541
Bugetul general centralizat al unitatilor administrativ teritoriale	50.729	53.117	55.454	56.778	60.270	62.445
Bugetul asigurarilor sociale de stat	42.641	47.969	48.609	50.809	54.305	56.324
Bugetul asigurarilor pentru somaj	3.822	2.171	1.739	1.715	1.650	1.646
Bugetul Fondului pentru asigurari sociale de sanatate	17.507	17.821	19.462	21.195	19.823	20.830
Bugetul institutiilor/activitatilor finantate din venituri proprii	22.699	18.964	17.610	19.056	19.310	19.869
Alte componente ale bugetului general consolidat	12.466	10.836	9.370	8.781	8.312	11.101
Transferuri intre bugete (se scad)	-46.015	-46.606	-44.823	-46.301	-45.091	-48.536
Operatiuni financiare (se scad)	-4.195	-4.542	-5.302	-5.713	-4.969	-4.615

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul sa nu fie egal cu suma componentelor

Cea mai importantă componentă a bugetului general consolidat o reprezintă bugetul de stat care deține ponderea cea mai mare din totalul cheltuielilor bugetare. Următoarea componentă, ca pondere, este bugetul centralizat al unităților administrativ-teritoriale, urmat îndeaproape de bugetul asigurărilor sociale de stat.

La dimensiunea cheltuielilor bugetului de stat concură și sumele care se transferă din acesta către alte componente ale bugetului general consolidat, fie pentru echilibrarea acestora (bugetele de asigurări sociale) fie pentru finanțarea unor activități descentralizate la nivelul comunităților locale.

Toate transferurile care se acordă din bugetul de stat către alte bugete sunt eliminate la agregarea bugetului general consolidat pentru a evita dubla înregistrare a acestora.

3.2.4. Diferențe între Strategia fiscal-bugetară 2013-2015 aprobată în luna mai 2012 și Strategia fiscal-bugetară 2013-2015 revizuită

Comparație cu Strategia Fiscal-Bugetară 2013-2015 – Scenariul de prognoză

Scenariul de prognoză din Strategia Fiscal-Bugetară 2013-2015 revizuită diferă de scenariul din varianta anterioară a strategiei, în primul rând ca urmare a datelor publicate de INS pentru anii 2010 și 2011 care au evidențiat modificări în structura produsului intern brut și care au indus efectul de bază asupra valorilor produsului intern brut și ale componentelor sale.

În al doilea rând, anul 2012 a fost afectat, pe de o parte, atât de factori interni, precum seceta severă și prelungită cu efecte nefavorabile asupra producției agricole și absorbția redusă a fondurilor structurale, ca urmare a întreruperii unor programe, iar pe de altă parte, de factori externi precum recesiunea din zona euro care a redus cererea externă.

Ca urmare a evoluțiilor sub așteptări ale economiei mondiale în 2012, în special în zona euro și a prognozelor de stagnare economică la nivelul Uniunii Europene în 2013, prognoza privind produsul intern brut al României a fost revizuită în scădere. Pierderea de viteză a potențialului de creștere economică în ultima perioadă a determinat o diminuare a ritmurilor de creștere ale produsului intern brut în perioada 2013-2015, față de varianta anterioară, ritmul mediu fiind 2,2%. Informațiile privind evoluția economiei, în multe țări din Uniunea Europeană și alte zone, sunt încă pesimiste și relevă continuarea crizei economice și diminuarea nivelului de creștere economică, ceea ce, indirect, poate afecta și creșterea economică a României.

Diferențele față de prognoza inclusă în varianta precedentă a strategiei se regăsesc, în special în dinamica și structura produsului intern brut, în evoluția comerțului exterior și a contului curent.

- modificare procentuală anuală, % -

	2012		2013		2014		2015	
	SFB 2013- 2015	SFB 2013- 2015 rev	SFB 2013- 2015	SFB 2013- 2015 rev	SFB 2013- 2015	SFB 2013- 2015 rev	SFB 2013- 2015	SFB 2013- 2015 rev
Produsul intern brut	1,7	0,2	3,1	1,6	3,6	2,2	3,9	2,8
Exportul de bunuri	7,4	-0,1	9,5	3,3	11,2	4,8	12,8	6,5
IPC - sfârșitul anului	3,5	4,95*)	2,8	3,5	2,5	3,0	2,3	2,5
- media anuală	3,0	3,33*)	2,9	4,3	2,8	3,3	2,5	2,8
Număr mediu de salariați	0,6	1,9	1,2	1,2	1,3	1,3	1,4	1,4
Rata șomajului înregistrat la sfârșitul anului, %	4,6	5,6*)	4,4	5,2	4,3	5,0	4,0	4,7
Soldul contului curent, % din PIB	-4,6	-3,8	-4,9	-4,2	-4,8	-4,3	-4,8	-4,2

*) Realizări

Schimbările privind contextul internațional, față de cel avut în vedere în varianta anterioară a strategiei, ca urmare a prelungirii efectelor negative ale crizei și diminuării așteptărilor privind depășirea problemelor economice și financiare la nivel mondial și, în special, în zona euro, precum și evoluția producției industriale și a exporturilor în anul 2012, cu creșteri ale unor prețuri la materii prime la nivel mondial au condus la ajustări, în scădere, a evoluției comerțului exterior românesc.

În condițiile diminuării dinamicilor exporturilor și importurilor, evoluția celorlalte componente ale contului curent va conduce la o diminuare a ponderii deficitului contului curent în PIB, față de varianta precedentă.

Influența nefavorabilă din partea produselor agroalimentare, tensiunile continuând să se mențină și în prima parte a anului 2013, cât și ajustarea prețurilor reglementate peste ipotezele inițiale, au determinat majorarea inflației pentru anul 2012, dar și a estimărilor ulterioare

Evoluția pe piața forței de muncă în anul 2011 s-a caracterizat prin scăderea numărului de salariați, însoțită de reducerea ratei șomajului dar la nivelul așteptat. În anul 2012, se estimează o majorare a numărului

de salariați superioară celei prognozate în varianta anterioară a strategiei, având ca bază realizările pe 10 luni publicate de INS. Șomajul înregistrat la sfârșitul anului 2012 a fost în creștere față de 2011, cu o rată a șomajului superioară celei prognozate în varianta anterioară a strategiei, ceea ce a condus la reevaluarea șomajului înregistrat pentru perioada următoare.

Situație comparativă privind indicatorii bugetari cuprinși în Strategia fiscal bugetară 2013-2015, aprobată de către Guvern în luna mai 2012 și cei cuprinși în Strategia fiscal bugetară 2013-2015, revizuită

Potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal bugetare, nr. 69/2010, Guvernul a elaborat Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2013-2015. Conform art. 23 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, Ministerul Finanțelor Publice trebuie să elaboreze proiectul unei noi Strategii fiscal-bugetare, revizuite, ca urmare a schimbării Guvernului.

În acest context, Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2013-2015 a fost revizuită pentru a fi în concordanță cu obiectivele și țintele asumate de Guvernul României în Programul de Guvernare, precum și cu contextul macroeconomic intern și internațional.

Situația consolidată comparativă a veniturilor, cheltuielilor și deficitului bugetului general consolidat, pe orizontul 2013-2015, este prezentată mai jos.

- procente din PIB -

	2013		2014		2015		2016	
	SFB 2013 – 2015	SFB 2013 – 2015 rev.	SFB 2013 – 2015	SFB 2013 – 2015 rev.	SFB 2013 – 2015	SFB 2013 – 2015 rev.	SFB 2013 – 2015	SFB 2013 – 2015 rev.
Venituri	32,7	33,6	33,2	33,9	33,1	33,9	-	33,8
Cheltuieli	34,5	35,7	34,6	35,7	34,5	35,7	-	35,7
Deficit	1,8	2,1	1,4	1,8	1,4	1,8	-	1,8

Față de Strategia fiscal-bugetară 2013-2015 aprobată, Strategia revizuită se fundamentează pe o creștere a veniturilor bugetare, ca procente în PIB, mai rapidă decât creșterea cheltuielilor, ca urmare a introducerii pachetului de consolidare fiscală. Noul pachet de măsuri fiscale pe care se sprijină noua construcție bugetară aduce un plus de 2,9 miliarde lei, din care 1,8 miliarde lei au fost alocate pentru creșterea cheltuielilor de investiții și 1,1 miliarde lei au fost folosite pentru reducerea deficitului bugetar estimat pentru anul 2013.

Creșterea cheltuielilor bugetare, ca procente din PIB, aferente Strategiei fiscal bugetare 2013-2015 revizuită, față de cea aprobată, se datorează măsurilor pentru stimularea creșterii economice: creșterea veniturilor disponibile ale populației prin indexarea pensiilor cu 4 procente; creșterea salariului minim pe economie la 750 lei de la 1 februarie 2013 și la 800 lei de la 1 iunie 2013; intrarea în plată a creșterii de 7,4% a salariilor bugetarilor; creșterea eficienței investițiilor prin reorientarea acestora cu preponderență către fonduri primite de la UE; crearea de noi locuri de muncă; plata arieratelor care eliberează resurse în sectorul privat, contribuind la creșterea lichidităților în economie și redând încrederea în mecanismele pieței; continuarea acordării de ajutoare de stat în vederea realizării de investiții în economie.

Deficitul ESA se estimează că va rămâne sub 3% din PIB, iar deficitul pe metodologie cash, față de vechea strategie fiscal-bugetară, respectă condiția de deficit impusă de Tratatul de la Maastricht.

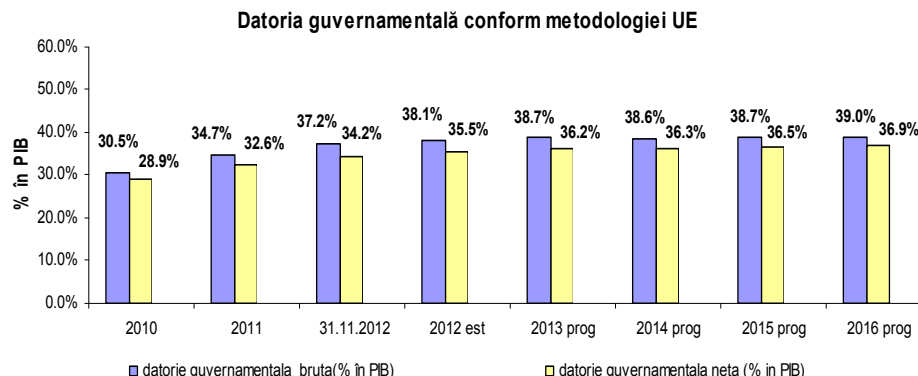
Se estimează că în anul 2013 România să aibă un deficit structural de 1,4% din PIB, față de 3,2% din PIB în anul 2011 și 1,8% din PIB în anul 2012. Pentru 2014 se estimează să se îndeplinească obiectivul bugetar pe termen mediu (MTO), respectiv un deficit structural de 1% din PIB.

3.3. Datoria Publică

Datoria
guvernamentală
(conform
metodologiei
UE)

Datoria guvernamentală brută⁶ conform metodologiei UE a reprezentat 37,2% din PIB la sfârșitul lunii noiembrie 2012⁷, situându-se sub plafonul de 60% stabilit prin Tratatul Uniunii Europene. Dacă se are în vedere rezerva financiară în valută aflată la dispoziția Trezoreriei Statului, nivelul datoriei guvernamentale nete⁸ la sfârșitul lunii noiembrie 2012 a fost de 34,2% din PIB. Creșterea de datorie guvernamentală a fost determinată în principal de angajarea de datorie pentru finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice, atât de pe piața internă, prin emisiuni de titluri de stat, cât și de pe piața externă, prin emisiuni de eurobligațiuni, și din trageri din împrumuturile destinate finanțării de proiecte.

Nivelul estimat al datoriei guvernamentale brute pentru sfârșitul anului 2012 este de 38,1% din PIB iar pentru anul 2013 de 38,7% din PIB, în timp ce nivelul datoriei guvernamentale nete este estimat la 35,5% pentru sfârșitul anului 2012 și de 36,2% din PIB pentru anul 2013.



La nivelul țărilor membre ale Uniunii Europene, atât la sfârșitul anului 2011 cât și la sfârșitul semestrului I 2012 România se situa pe locul 4 între statele UE cu cel mai scăzut nivel de îndatorare după Estonia (7,3⁹%), Bulgaria (16,5¹⁰%) și Luxemburg (20,9¹¹%), și în consecință estimăm că nivelul de îndatorare pe termen mediu se va situa în continuare printre cele mai scăzute dintre statele membre ale UE.

1) Analiza influenței creșterii economice sub așteptări asupra nivelului datoriei guvernamentale.

Pentru analiza influenței diminuării ritmului de creștere economică asupra stocului de datorie guvernamentală brută, s-au utilizat două scenarii:

- scenariu de bază, realizat pe baza proiecțiilor prezentate în cadrul

⁶ include și datoria societăților reclassificate în sectorul administrației publice.

⁷ date operative.

⁸ reprezintă datoria brută diminuată cu rezerva în valută la dispoziția Trezoreriei Statului.

⁹ date la 30.06.2012.

¹⁰ idem 6.

¹¹ idem 6.

macroeconomic pe termen mediu, iar

- cel de al doilea scenariu (scenariul alternativ) a fost construit pe baza ipotezei unei creșteri economice mai mici cu cca. 1% față de scenariul de bază.

În scenariul de bază ponderea datoriei guvernamentale brute în PIB va crește cu 0,6% în PIB la sfârșitul anului 2015 comparativ cu nivelul datoriei estimat pentru sfârșitul anului 2012 (de la 38,1% în anul 2012 la 38,7% în anul 2015), iar în scenariul alternativ ponderea datoriei guvernamentale în PIB brute crește cu 1,0% (de la 38,1% în anul 2012 la 39,1% în anul 2015).

2) Analiza influenței deprecierei monedei naționale față de EURO și USD asupra nivelului plăților de dobândă din bugetul de stat

Pentru această analiză s-au utilizat:

- scenariu de bază, realizat pe baza proiecțiilor prezentate în cadrul macroeconomic pe termen mediu, și
- scenariu alternativ, construit pe baza ipotezei deprecierei cu 5% a monedei naționale față de EURO și USD pe termen mediu.

Dacă în scenariul de bază ponderea plăților de dobândă în PIB plătite din bugetul de stat va crește de la 1,58%¹² în anul 2012 la 1,66% în anul 2015, în scenariul alternativ ponderea plăților de dobândă în PIB va crește până la 1,72% în anul 2015.

3) Analiza influenței creșterii ratei de dobândă cu 1% asupra plăților de dobândă din bugetul de stat

Pentru această analiză s-au utilizat, de asemenea, scenariu de bază și un scenariu alternativ construit pe baza ipotezei unei creșteri a ratelor de dobândă la titluri de stat și a celor variabile (EURIBOR și LIBOR) cu 1% față de scenariu de bază.

În scenariul de bază ponderea plăților de dobândă în PIB plătite din bugetul de stat va crește de la 1,58¹³% în 2012 la 1,66% în anul 2015, în timp ce în scenariul alternativ ponderea plăților de dobândă în PIB plătite din bugetul de stat va crește până la 1,91% în anul 2015.

Finanțarea
deficitului
bugetar

Strategia de finanțare a deficitului bugetar în perioada următoare (2013-2015) prevede finanțarea în proporție echilibrată din surse interne și externe. În acest context, pentru finanțarea de pe piața internă, MFP va acționa pentru:

- extinderea maturității titlurilor de stat, emițând pe lângă certificate de trezorerie și obligațiuni de stat denuminate în lei și în valută, cu scadențe de până la 15 ani și chiar pe scadențe mai lungi, corespunzător cererii investitorilor, funcție de oportunitățile identificate pe piață, și
 - pentru consolidarea curbei de randament a titlurilor de stat pe piața secundară, astfel încât să reprezinte o referință pentru finanțarea în lei pe piața internă de capital.
- În ceea ce privește finanțarea externă, în anii următori se va asigura:
- în principal, prin emisiuni de euroobligațiuni pe piețele externe de capital, MFP acționând pentru extinderea maturităților și consolidarea curbei de randament pentru acest instrument de datorie, dar și
 - prin împrumuturi de la instituțiile financiare internaționale, dedicate finanțării anumitor cheltuieli bugetare (de tipul împrumutului BIRD pe bază de rezultate) sau programe de dezvoltare.

Procesul de consolidare fiscală și îndeplinirea obiectivului pe termen mediu privind deficitul structural (1,0% din PIB) corespunzător Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul UEM, semnat de România în martie 2012, va determina un trend descrescător al necesităților de finanțare a deficitului bugetar în

¹² date execuție preliminară.

¹³ Idem 9.

termenii cash.

Riscul bugetar
rezultat din plățile
efectuate de MFP,
în calitate de
Garant, pentru
garanțiile de stat
emise

Având în vedere stocul în descreștere al garanțiilor de stat emise în trecut pentru împrumuturile contractate de companii și gradul foarte redus al platilor efectuate de MFP în calitate de Garant în contul garantiilor emise în cadrul programelor guvernamentale, estimările privind plățile ce urmează a se efectua din bugetul de stat în contul acestor garanții se situează în continuare la un nivel foarte redus de cca 0,02% - 0,03 % din PIB în perioada 2013 - 2015. Ipotezele acestui scenariu au în vedere garanțiile de stat emise în cadrul programului guvernamental de finanțare a achizițiilor de locuințe "*Prima casă*", programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României, programului pentru reabilitarea termică a ansamblurilor de locuințe, programul Kogălniceanu de sprijinire a IMM-urilor și programul guvernamental cu privire la măsuri pentru îmbunătățirea arhitecturală și a cerintelor de mediu a ansamblurilor de locuințe.

3.4. Plafoane privind principalii indicatori bugetari în perioada 2010-2015 (metodologie cash)

În tabelele de mai jos sunt prezentate limite pentru anumiți indicatori bugetari ce vor face obiectul adoptării de către Parlament potrivit art.18 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010.

Plafoane privind soldul bugetar pe principalele bugete componente						
	2010 realizari	2011 realizari	2012 executie preliminata	2013 estimari	2014 estimari	2015 estimari
Sold buget general consolidat (% din PIB)	-6,4	-4,3	-2,3	-2,1	-1,8	-1,8
Sold primar*) al bugetului general consolidat (% din PIB)	-5,0	-2,7	-0,5	-0,3	0,0	0,0
Sold buget general consolidat (mil. lei)	-33.607,8	-23.898,5	-13.623,9	-13.394,0	-12.188,1	-12.846,6
Sold buget de stat (mil. lei)	-34.577,5	-26.709,5	-17.808,4	-18.176,8	-15.531,1	-16.484,7
Sold buget asigurari sociale de stat (mil. lei)	232,5	175,6	922,4	186,7	198,8	212,9
Sold bugetul fondului pentru asigurari de sanatate (mil. lei)	-248,7	-0,2	-435,0			
Sold bugetul fondului pentru somaj (mil. lei)	-2.501,6	236,6	168,0	13,0	243,9	262,0
Sold bugetul institutiilor finante din venituri proprii (mil. lei)	747,4	-268,3	561,8	593,8		

*) Excluse platile de dobanzi

În vederea încadrării în țintele de deficit bugetar pentru perioada 2013-2015, astfel încât începând cu anul 2012 deficitul bugetar conform metodologiei UE să se situeze sub limita prevăzută de Tratatul de la Maastricht (3% din PIB), pentru unitățile administrativ-teritoriale (UAT) au fost propuse limite anuale atât pentru valoarea contractată a finanțărilor rambursabile care urmează a fi contractate de către acestea, cât și limite de cheltuieli bugetare aferente tragerilor din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către UAT.

Având în vedere perspectiva de redresare a economiei naționale și de creștere economică pentru perioada 2012-2014, pentru diminuarea riscului bugetar rezultat din plățile ce ar trebui efectuate de MFP și UAT în contul garanțiilor emise în conformitate cu OUG nr.64/2007 privind datoria publică au fost propuse următoarele plafoane:

Plafoane pentru imprumuturi contractate si garantii acordate

- mil. lei -

	2010 realizari	2011 realizari	2012 executie preliminata	2013 estimari	2014 estimari	2015 estimari
Finantari rambursabile contractate de unitatile administrativ-teritoriale *)	1.600,0	700,0	900,0	800,0	800,0	800,0
Trageri din finantarile rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitatile administrativ-teritoriale *)	1.250,1	1.341,4	1.398,8	970,0	1.200,0	1.200,0
Garantiile emise de Ministerul Finantelor Publice și unitatile administrativ teritoriale **)	5.484,5	1.924,8	3.306,3	6.000,0	6.000,0	6.000,0

*) Nu sunt incluse finantarile rambursabile destinate refinanțării datoriei publice locale si cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv cele cuprinse în Planul Elen de Reconstrucție și Dezvoltare Economică a Balcanilor – HIPERB

**) În cazul demarării proiectului Nabucco, fapt ce ar impune emiterea unei garanții de stat de către România, pe perioada 2013-2015 plafonul privind emiterea de garanții va fi ajustat în consecință.

Plafoanele privind cheltuielile bugetului general consolidat exclusiv asistența financiară de la Uniunea Europeană și alți donatori, precum și plafoanele privind cheltuielile de personal sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Plafoane privind cheltuieli totale exclusiv asistenta financiara din partea UE sau alti donatori

- mil. lei -

	2010 realizari	2011 realizari	2012 executie preliminata	2013 estimari	2014 estimari	2015 estimari
Bugetul general consolidat	192.788,2	198.940,5	198.817,8	210.828,8	221.218,5	231.384,6
- cheltuieli de personal	42.836,8	38.422,7	40.778,3	46.154,0	48.663,0	49.940,6
Bugetul de stat	99.669,4	104.430,0	101.734,2	109.930,0	112.918,3	118.111,2
- cheltuieli de personal	14.764,5	15.682,2	17.141,5	19.556,3	20.689,8	21.192,9
Bugetul general centralizat al unitatilor administrativ teritoriale	48.280,6	49.447,2	51.594,2	52.935,1	56.080,4	57.721,0
- cheltuieli de personal	16.699,2	15.646,9	16.415,9	18.336,1	19.365,3	19.905,1
Bugetul asigurarilor sociale de stat	42.640,5	47.968,4	48.582,6	50.808,8	54.305,2	56.323,6
- cheltuieli de personal	105,4	117,2	148,5	151,0	161,4	165,9
Bugetul asigurarilor pentru somaj	3.818,6	2.113,8	1.667,6	1.578,2	1.649,6	1.646,0
- cheltuieli de personal	73,0	71,7	79,5	91,4	98,1	100,9
Bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate	17.507,4	17.817,1	19.431,1	21.064,0	19.822,6	20.830,4
- cheltuieli de personal	104,7	123,5	134,1	152,9	166,1	170,7
Bugetul institutiilor/activitatilor finantate din venituri proprii	21.997,3	18.100,5	16.854,8	18.332,4	18.488,4	18.947,4
- cheltuieli de personal	10.869,7	6.559,8	6.627,4	7.639,4	7.955,4	8.178,2
Alte bugete componente ale bugetului general consolidat	9.084,2	10.211,6	9.078,1	8.194,2	8.013,9	10.956,2
- cheltuieli de personal	220,3	221,3	231,4	226,9	226,9	226,9

4. Cadrul de cheltuieli pe termen mediu 2013-2015

Cheltuielile totale ale bugetului de stat pentru perioada 2010-2015 sunt prezentate în tabelul de mai jos:

	-milioane lei-					
	Realizari 2010	Realizari 2011	Executie preliminata 2012	Propuneri 2013	Estimari 2014	Estimari 2015
BUGET DE STAT - CHELTUIELI TOTAL, din care:						
mil lei	102.628	106.089	105.294	116.359	122.348	129.541
% din P.I.B.	19,60	19,06	17,99	18,67	18,52	18,60
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	76.856	77.940	74.592	81.415	84.633	88.304
% din P.I.B.	14,68	14,00	12,75	13,06	12,81	12,68
Cheltuieli de personal						
mil lei	11.943	12.821	14.094	15.808	16.296	16.703
% din P.I.B.	2,28	2,30	2,41	2,54	2,47	2,40
Bunuri si servicii						
mil lei	2.374	2.810	3.013	3.064	3.160	3.250
% din P.I.B.	0,45	0,50	0,51	0,49	0,48	0,47
Dobanzi						
mil lei	126	104	94	92	78	67
% din P.I.B.	0,02	0,02	0,02	0,01	0,01	0,01
Subventii						
mil lei	4.130	4.042	3.604	2.963	3.654	3.732
% din P.I.B.	0,79	0,73	0,62	0,48	0,55	0,54
Transferuri între unitati ale administratiei publice						
mil lei	13.698	16.800	16.628	15.974	17.774	18.005
% din P.I.B.	2,62	3,02	2,84	2,56	2,69	2,59
Asistenta sociala						
mil lei	18.953	14.993	13.616	14.116	14.574	15.052
% din P.I.B.	3,62	2,69	2,33	2,26	2,21	2,16
Alte transferuri curente						
mil lei	14.554	13.704	10.451	15.714	12.215	12.528
% din P.I.B.	2,78	2,46	1,79	2,52	1,85	1,80
Cheltuieli de investitii						
mil lei	11.079	12.667	13.092	13.684	16.881	18.967
% din P.I.B.	2,12	2,28	2,24	2,20	2,56	2,72
din care:						
- transferuri între unitati ale administratiei publice	481	282	148	176	288	264
- alte transferuri	4.128	3.742	2.085	1.778	2.129	2.199
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	2.404	3.682	6.661	8.768	12.421	14.495
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	2.323	3.330	2.572	2.046	1.100	1.017
- cheltuieli de capital	1.743	1.631	1.625	915	944	992
CHELTUIELI TOTALE - ALTI ORDONATORI PRINCIPALI DE CREDITE						
mil lei	25.771	28.148	30.702	34.944	37.715	41.237
% din P.I.B.	4,92	5,06	5,25	5,61	5,71	5,92

Bugetul celor 10 ordonatori principali de credite prezentați în strategie reprezintă aproximativ 70% din totalul cheltuielilor bugetului de stat. Adăugând la acești ordonatori de credite și bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni generale care cuprinde dobânzi, rambursări de credite, contribuția României la bugetul UE, cofinanțarea la proiectele de preaderare, precum și schemele de ajutor de stat, acestea ar reprezenta peste 90% din totalul cheltuielilor bugetului de stat.

Detalierea cheltuielilor pentru fiecare din cei 10 ordonatori principali de credite pentru orizontul de referință este prezentată în Tabelele nr. 4.1 – 4.10 atașate Strategiei.

5. Declarație de răspundere

Se atestă corectitudinea și integralitatea preluării și prelucrării de către Ministerul Finanțelor Publice a informațiilor fiscal-bugetare pe care le-a avut la dispoziție, furnizate de către factorii implicați, precum și luarea în considerație a conjuncturii interne și internaționale cunoscute la această dată.

Strategia fiscal-bugetară a fost elaborată în conformitate cu Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, iar limitele și țintele propuse respectă principiile responsabilității fiscale.

Potrivit prevederilor art.23 – litera c), din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, cadrul fiscal-bugetar din strategia fiscal-bugetară pe anii 2013-2015 a fost revizuit cu ocazia instaurării noului Guvern, în funcție de prioritățile și obiectivele programului de Guvernare pe perioada 2013-2016.

PRIM –MINISTRU,

VICTOR-VIOREL PONTA

VICEPRIM- MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE,

Daniel Chițoiu

MINISTRUL DELEGAT PENTRU
BUGET

Liviu Voinea

Tabelul 4.1 Cheltuielile Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Varstnice din bugetul de stat pe perioada 2010-2015

	Realizari 2010	Realizari 2011	Executie preliminata 2012	Propuneri 2013	Estimari 2014	Estimari 2015
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	28.788	31.312	31.038	30.441	32.638	33.321
% din P.I.B.	5,50	5,62	5,30	4,88	5,58	5,04
Cheltuieli de personal						
mil lei	159	172	193	214	221	226
% din P.I.B.	0,03	0,03	0,03	0,03	0,04	0,03
Bunuri și servicii						
mil lei	207	155	147	176	182	187
% din P.I.B.	0,04	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03
Transferuri între unități ale administrației publice						
mil lei	13.698	16.800 *)	16.628 *)	15.974 *)	17.774 *)	18.005 *)
% din P.I.B.	2,62	3,02	2,84	2,56	3,04	2,73
Asistența socială						
mil lei	14.599	13.905	13.057	13.573	14.032	14.496
% din P.I.B.	2,79	2,50	2,23	2,18	2,40	2,19
Alte transferuri curente						
mil lei	111	231	9	93	45	31
% din P.I.B.	0,02	0,04	0,00	0,01	0,01	0,00
Cheltuieli de investiții						
mil lei	15	48	1.003	410	385	376
% din P.I.B.	0,00	0,01	0,17	0,07	0,07	0,06
din care:						
- transferuri între unități ale administrației publice		8	7	60	55	50
- alte transferuri	3	7	4	2	2	2
- proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare			961	266	314	321
- cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă	7	26	24	79	10	
- cheltuieli de capital	5	8	7	4	4	4

*) Incepand cu anul 2011 sunt incluse și subvențiile stabilite ca fiind necesare pentru echilibrarea bugetului asigurărilor pentru somaj (3.039,5 milioane lei în anul 2011, 473,4 milioane lei în anul 2012, 111,4 milioane lei în anul 2013, 318,8 milioane lei în anul 2014 și 241,2 milioane lei în anul 2015).

NOTA: Subvențiile de la bugetul de stat pentru echilibrarea bugetului asigurărilor sociale de stat sunt estimate la 13.756,9 milioane lei în anul 2011, 13766,4 milioane lei în anul 2012, 19407,8 milioane lei în anul 2013, 15024,7 milioane lei în anul 2014 și 15328,7 milioane lei în anul 2015.

Tabelul 4.2 Ministerului Afacerilor Interne din bugetul de stat pe perioada 2010-2015

	Realizari 2010	Realizari 2011	Executie preliminata 2012	Propuneri 2013	Estimari 2014	Estimari 2015
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	8.889	7.913	7.967	7.973	8.213	8.415
% din P.I.B.	1,70	1,42	1,36	1,28	1,32	1,27
Cheltuieli de personal						
mil lei	5.563	5.920	6.426	6.962	7.180	7.359
% din P.I.B.	1,06	1,06	1,10	1,12	1,15	1,11
Bunuri si servicii						
mil lei	531	637	634	395	398	409
% din P.I.B.	0,10	0,11	0,11	0,06	0,06	0,06
Dobanzi						
mil lei	13	5	0			
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00			
Asistenta sociala						
mil lei	1.555	143 *)	82	63	64	65
% din P.I.B.	0,30	0,03	0,01	0,01	0,01	0,01
Alte transferuri curente						
mil lei	408	587	109	174	226	132
% din P.I.B.	0,08	0,11	0,02	0,03	0,04	0,02
Cheltuieli de investitii						
mil lei	818	620	716	379	345	450
% din P.I.B.	0,16	0,11	0,12	0,06	0,06	0,07
din care:						
- transferuri intre unitati ale administratiei publice	313	38	0	7	11	11
- alte transferuri	22	3	4			
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	230	155	65	87	45	141
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	2	5	21	4		
- cheltuieli de capital	251	419	625	281	290	298

*) Incepand cu anul 2011 plata pensiilor se asigura din Bugetul asigurarilor sociale de stat

Tabelul 4.3 Cheltuielile Ministerului Transporturilor din bugetul de stat pe perioada 2010-2015

	Realizari 2010	Realizari 2011	Executie preliminata 2012	Propuneri 2013	Estimari 2014	Estimari 2015
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	10.230	12.766	5.187	7.291	11.094	9.030
% din P.I.B.	1,95	2,29	0,89	1,17	1,78	1,37
Cheltuieli de personal						
mil lei	23	18	20	23	24	25
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Bunuri si servicii						
mil lei	9	9	8	9	10	10
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dobanzi						
mil lei	112	98	54	52	41	32
% din P.I.B.	0,02	0,02	0,01	0,01	0,01	0,00
Subventii						
mil lei	1.806	2.041	1.601	1.598	2.299	2.366
% din P.I.B.	0,34	0,37	0,27	0,26	0,37	0,36
Asistenta sociala						
mil lei	465	597	109	100	112	115
% din P.I.B.	0,09	0,11	0,02	0,02	0,02	0,02
Alte transferuri curente						
mil lei	1.270	2.139	1.429	1.618	1.197	1.199
% din P.I.B.	0,24	0,38	0,24	0,26	0,19	0,18
Cheltuieli de investitii						
mil lei	6.545	7.864	1.966	3.890	7.412	5.284
% din P.I.B.	1,25	1,41	0,34	0,62	1,19	0,80
din care:						
- transferuri intre unitati ale administratiei publice	119	58		9	8	9
- alte transferuri	4.005	3.493	197	219	289	302
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	415	1.559	1.239	3.369	6.813	4.663
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	2.000	2.742	514	289	298	307
- cheltuieli de capital	7	13	15	3	3	3

Tabelul 4.4 Cheltuielile Secretariatul General al Guvernului din bugetul de stat pe perioada 2010-2015

	Realizari 2010	Realizari 2011	Executie preliminata 2012	Propuneri 2013	Estimari 2014	Estimari 2015
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	782	730	7.426	7.339	6.867	10.365
% din P.I.B.	0,15	0,13	1,27	1,18	1,10	1,57
Cheltuieli de personal						
mil lei	185	117	288	317	321	329
% din P.I.B.	0,04	0,02	0,05	0,05	0,05	0,05
Bunuri si servicii						
mil lei	59	81	147	156	160	165
% din P.I.B.	0,01	0,01	0,03	0,02	0,03	0,02
Dobanzi						
mil lei	0	0	40	39	37	34
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,01	0,01	0,01	0,01
Alte transferuri curente						
mil lei	485	481	1.442	1.436	1.434	1.736
% din P.I.B.	0,09	0,09	0,25	0,23	0,23	0,26
Cheltuieli de investitii						
mil lei	53	51	5.510	5.391	4.915	8.102
% din P.I.B.	0,01	0,01	0,94	0,86	0,79	1,23
din care:						
- transferuri intre unitati ale administratiei publice			63	66	179	160
- alte transferuri	22	27	1.760	1.464	1.825	1.884
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	27	11	2.083	2.337	2.332	5.462
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	2	2	1.575	1.510	568	584
- cheltuieli de capital	2	11	29	13	11	12

Tabelul 4.5 Cheltuielile Ministerului Sănătății din bugetul de stat pe perioada 2010-2015

	Realizari	Realizari	Executie preliminata	Propuneri	Estimari	Estimari
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	5.199	3.906	3.086	7.222	4.156	4.146
% din P.I.B.	0,99	0,70	0,53	1,16	0,71	0,63
Cheltuieli de personal						
mil lei	223	181	188	573	598	613
% din P.I.B.	0,04	0,03	0,03	0,09	0,10	0,09
Bunuri si servicii						
mil lei	402	751	741	1.091	1.123	1.156
% din P.I.B.	0,08	0,13	0,13	0,17	0,19	0,17
Alte transferuri curente						
mil lei	4.410 *)	2.598 *)	1.848 *)	5.431 *)	2.282 *)	2.282 *)
% din P.I.B.	0,84	0,47	0,32	0,87	0,39	0,35
Cheltuieli de investitii						
mil lei	164	376	308	127	153	96
% din P.I.B.	0,03	0,07	0,05	0,02	0,03	0,01
din care:						
- transferuri intre unitati ale administratiei publice	21	158	26	13	13	13
- alte transferuri	2		2	8		
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	6	35	8	15	16	14
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	88	103	92	49	73	16
- cheltuieli de capital	47	80	180	42	52	53

*) In anul 2010 este inclusa si suma de 3.216,9 milioane lei reprezentand subventia acordata Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate pentru plata facturilor restante, iar anii 2011-2015 includ subventiile acordate din bugetul de stat catre Fondul national unic de asigurari sociale de sanatate pentru echilibrare (1.558,5 milioane lei in anul 2011, 861,4 milioane lei in anul 2012, 3794,2 milioane lei in anul 2013, 589,77 milioane lei in anul 2014 si 538,2 milioane lei in anul 2015).

Tabelul 4.6 Cheltuielile Ministerului Agriculturii si Dezvoltarii Rurale din bugetul de stat pe perioada 2010-2015

	Realizari 2010	Realizari 2011	Executie preliminata 2012	Propuneri 2013	Estimari 2014	Estimari 2015
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	7.170	6.507	5.516	5.563	6.035	7.105
% din P.I.B.	1,37	1,17	0,94	0,89	0,97	1,08
Cheltuieli de personal						
mil lei	453	295	309	343	356	365
% din P.I.B.	0,09	0,05	0,05	0,06	0,06	0,06
Bunuri si servicii						
mil lei	160	140	124	130	132	135
% din P.I.B.	0,03	0,03	0,02	0,02	0,02	0,02
Dobanzi						
mil lei	1	0	0	1	1	1
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Subventii						
mil lei	2.309	1.991	2.003	1.364	1.355	1.365
% din P.I.B.	0,44	0,36	0,34	0,22	0,22	0,21
Asistenta sociala						
mil lei				0	0	0
% din P.I.B.				0,00	0,00	0,00
Alte transferuri curente						
mil lei	2.467	2.214	765 *)	1.527 *)	1.613 *)	1.631 *)
% din P.I.B.	0,47	0,40	0,13	0,24	0,26	0,25
Cheltuieli de investitii						
mil lei	1.780	1.867	2.315	2.199	2.578	3.607
% din P.I.B.	0,34	0,34	0,40	0,35	0,41	0,55
din care:						
- alte transferuri	44	108	6	22	8	8
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	1.569	1.648	2.216	2.112	2.504	3.533
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	80	58	48	26	22	
- cheltuieli de capital	86	53	45	39	43	66

*) In anii 2012-2015 titlul "Alte transferuri curente" include si fondurile necesare pentru platile nationale directe complementare in sectorul vegetal, care se suporta din Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurala

Tabelul 4.7 Cheltuielile Ministerului Educatiei Nationale din bugetul de stat pe perioada 2010-2015

	Realizari 2010	Realizari 2011	Executie preliminata 2012	Propuneri 2013	Estimari 2014	Estimari 2015
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	5.235	5.399	4.820	5.299	5.239	5.341
% din P.I.B.	1,00	0,97	0,82	0,85	0,84	0,81
Cheltuieli de personal						
mil lei	317	266	276	305	322	330
% din P.I.B.	0,06	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05
Bunuri si servicii						
mil lei	74	77	102	100	85	88
% din P.I.B.	0,01	0,01	0,02	0,02	0,01	0,01
Asistenta sociala						
mil lei	240	277	303	300	312	320
% din P.I.B.	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05
Alte transferuri curente						
mil lei	3.717	3.758	3.494	3.823	4.033	4.140
% din P.I.B.	0,71	0,68	0,60	0,61	0,65	0,63
Cheltuieli de investitii						
mil lei	887	1.022	647	772	487	463
% din P.I.B.	0,17	0,18	0,11	0,12	0,08	0,07
din care:						
- transferuri intre unitati ale administratiei publice			25			
- alte transferuri	26	95	104	63	6	4
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	92	246	80	563	382	358
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	85	290	232	50		
- cheltuieli de capital	684	391	205	96	99	102

Tabelul 4.8 Cheltuielile Ministerului Apărării Naționale din bugetul de stat pe perioada 2010-2015

	Realizari 2010	Realizari 2011	Executie preliminata 2012	Propuneri 2013	Estimari 2014	Estimari 2015
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	6.576	4.940	4.797,3	5.195	5.278	5.411
% din P.I.B.	1,26	0,89	0,82	0,83	0,85	0,82
Cheltuieli de personal						
mil lei	2.870	3.245	3.480,7	3.910	3.952	4.051
% din P.I.B.	0,55	0,58	0,59	0,63	0,63	0,61
Bunuri si servicii						
mil lei	664	721	628,8	592	611	629
% din P.I.B.	0,13	0,13	0,11	0,09	0,10	0,10
Subventii						
mil lei	14	11				
% din P.I.B.	0,00	0,00				
Asistenta sociala						
mil lei	2.092	70 *)	64,3	80	53	56
% din P.I.B.	0,40	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Alte transferuri curente						
mil lei	286	269	265,8	280	324	329
% din P.I.B.	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05
Cheltuieli de investitii						
mil lei	650	625	357,805	332	338	346
% din P.I.B.	0,12	0,11	0,1	0,05	0,05	0,05
din care:						
- transferuri intre unitati ale administratiei publice	27	20	26,3	21	21	21
- alte transferuri						
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	1					
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila						
- cheltuieli de capital	622	606	331,5	311	317	325

*) Incepend cu anul 2011 plata pensiilor se asigura din Bugetul asigurarilor sociale de stat.

Tabelul 4.9 Cheltuielile Ministerului Finantelor Publice din bugetul de stat pe perioada 2010-2015

	Realizari 2010	Realizari 2011	Executie preliminata 2012	Propuneri 2013	Estimari 2014	Estimari 2015
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	1.664	2.291	2.388	2.801	2.726	2.752
% din P.I.B.	0,32	0,41	0,41	0,45	0,44	0,42
Cheltuieli de personal						
mil lei	855	1.546	1.676	1.867	1.989	2.038
% din P.I.B.	0,16	0,28	0,29	0,30	0,32	0,31
Bunuri si servicii						
mil lei	86	65	281	269	307	316
% din P.I.B.	0,02	0,01	0,05	0,04	0,05	0,05
Alte transferuri curente						
mil lei	689	648	258	545	239	220
% din P.I.B.	0,13	0,12	0,04	0,09	0,04	0,03
Cheltuieli de investitii						
mil lei	34	33	173	120	192	177
% din P.I.B.	0,01	0,01	0,03	0,02	0,03	0,03
din care:						
- transferuri intre unitati ale administratiei publice						
- alte transferuri	0	9		0	0	0
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	18	4	6	10		
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	15	11	15	19	102	86
- cheltuieli de capital	1	10	151	91	89	92

Tabelul 4.10 Cheltuielile Ministerului Justiției din bugetul de stat pe perioada 2010-2015

	Realizari 2010	Realizari 2011	Executie preliminata 2012	Propuneri 2013	Estimari 2014	Estimari 2015
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	2.324	2.176	2.365	2.292	2.386	2.419
% din P.I.B.	0,44	0,39	0,40	0,37	0,38	0,37
Cheltuieli de personal						
mil lei	1.294	1.061	1.237	1.293	1.333	1.367
% din P.I.B.	0,25	0,19	0,21	0,21	0,21	0,21
Bunuri si servicii						
mil lei	182	176	200	148	152	157
% din P.I.B.	0,03	0,03	0,03	0,02	0,02	0,02
Asistenta sociala						
mil lei	2	0	0	0	0	0
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Alte transferuri curente						
mil lei	712	779	831	788	824	830
% din P.I.B.	0,14	0,14	0,14	0,13	0,13	0,13
Cheltuieli de investitii						
mil lei	134	160	97	63	76	66
% din P.I.B.	0,03	0,03	0,02	0,01	0,01	0,01
din care:						
- transferuri intre unitati ale administratiei publice	0	0	1	1	1	1
- alte transferuri	4	1	9			
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	46	24	2	8	15	3
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	45	94	51	19	25	25
- cheltuieli de capital	39	41	34	35	36	37