

## SCRISOARE CĂTRE COMISIA EUROPEANĂ

---

Stimată Doamnă Viviane Reding, Vicepreședinte al Comisiei Europene, Comisar European pentru Justiție, drepturi fundamentale și cetățenie

Stimată Doamnă Androulla Vassiliou, Comisar European pentru Educație, cultură, multilingvism, tineret și sport

București, 30 noiembrie 2012 – Noi, cinci membri din cei 11 ai Consiliului Național al Audiovizualului, ne adresăm Dumneavoastră pentru a ne exprima îngrijorarea cu privire la Ordonanța de Urgență pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002, adoptată în ședința de Guvern din 27 noiembrie 2012, așa cum reiese din declarațiile oficiale ale purtătorului de cuvânt al Guvernului la briefingul ce a urmat ședinței de Guvern, precum și din publicarea comunicatului de presă pe site-ul Guvernului României ([http://www.gov.ro/informatie-de-presaprivind-actele-normative-care-au-fost-incluse-pe-agenda-de-lucru-a-sedintei-guvernului-romaniei-din-27-noiembrie-2012-ora-10-00\\_11a118740.html](http://www.gov.ro/informatie-de-presaprivind-actele-normative-care-au-fost-incluse-pe-agenda-de-lucru-a-sedintei-guvernului-romaniei-din-27-noiembrie-2012-ora-10-00_11a118740.html)) Ordonanța de Urgență a fost adoptată fără avizul Ministerului Justiției și fără avizul Ministerului de Finanțe, după cum a declarat public însuși primul-ministru Victor Ponta la data de 28 noiembrie (<http://www.mediafax.ro/cultura-media/ponta-oug-pe-audiovizual-nu-s-a-publicat-in-monitorul-oficial-pentru-ca-ministerele-justitiei-si-finantelor-trebuie-sa-dea-forma-finala-10356122>). Actul Guvernului aduce importante prejudicii industriei și ne ridică îngrijorări majore cu privire la funcționalitatea statului de drept în România, având în vedere că emiterea Ordonanței s-a făcut fără consultarea Consiliului Național al Audiovizualului și a Consiliului Concurenței și fără a fi supusă dezbaterii publice.

Au fost ignorate criteriile de transparență prevăzute de Legea nr. 52/2003 referitoare la transparența decizională în administrația publică. Au fost încălcate prevederile din Legea audiovizualului nr. 504/2002 și Legea concurenței nr. 21/1996 care obligă la consultarea CNA și a Consiliului Concurenței la elaborarea reglementărilor în domeniu.

Menționăm că la data de 13 noiembrie 2012 au apărut primele informații în presă despre intenția Guvernului de a modifica prin ordonanță de urgență această lege. La acea dată, Consiliul Național al Audiovizualului a cerut oficial Guvernului României proiectul de ordonanță pentru a exprima un punct de vedere oficial. Guvernul nu a transmis Consiliului acest proiect, iar la data de 27 noiembrie a fost adoptat.

Considerăm acest demers ca fiind nu numai lipsit de transparență, dar și un precedent deosebit de periculos în abordarea abuzivă a procesului legislativ .

Practic, prin ordonanța de urgență a fost redusă puterea CNA de a supraveghea la respectarea Legii Audiovizualului în relație cu radiodifuzorii. Este suspendată proce sanțiune aplicată de CNA unui radiodifuzor dacă aceasta este atacată în instanță, ea

neputându-și produce efectul până la pronunțarea irevocabilă a instanței, amânare ce poate dura și doi ani.

Suntem îngrijorați și în legătură cu momentul ales pentru această ordonanță de urgență, exact la jumătatea campaniei electorale, când CNA se află în plin proces de monitorizare și sancționare a derapajelor înregistrate de radiodifuzori în reflectarea campaniei electorale.

Concret, sunt modificate articole ale legii care prevăd:

- reglementarea publicității și autopromovării în contradicție cu normele europene în domeniu și care favorizează concurența neloială
- modul în care se stabilește poziția dominantă pe piața audiovizualului, fiind excluse televiziunile generaliste care, în fapt, au cea mai mare audiență
- principiul must-carry; noua reglementare este anti-concurențială încălcând art. 31 din Directiva 2002/22/CE a Parlamentului European și Consiliului privind "serviciul universal"
- un regim discriminatoriu privind sancțiunile aplicate societăților comerciale care difuzează conținut (radiodifuzori) și societăților comerciale care transportă conținutul (distribuitori), deși ambele tipuri de activități, precum și relația dintre radiodifuzori și distribuitori sunt reglementate de una și aceeași lege organică, legea audiovizualului

Adoptarea unei ordonanțe de urgență pentru modificarea Legii audiovizualului încalcă nu numai legea privind transparența decizională în administrația publică, ci chiar prevederile Constituției României. Astfel, potrivit art. 115 alin. 4, "Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență numai în situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, având obligația de a motiva urgența în cuprinsul acesteia". Or, OUG prin care s-a modificat legea audiovizualului are următoarele motivații: "stimularea dezvoltării economiei românești, în cadrul căreia se înscrie și intenția de a dezvolta piața audiovizuală din România prin încurajarea producției locale de televiziune, a investițiilor în programe locale, asigurarea de locuri de muncă și dezvoltarea de activități economice în beneficiul pieței audiovizuale din România"; "necesitatea adoptării unor noi reglementări privind serviciile media audiovizuale care să permit sectorului audiovizual să realizeze schimbările necesare pentru a se adapta la evoluția pieței în acest domeniu, inclusiv la nivel European și la evoluția comportamentului agenților economici care activează pe această piață"

Subliniem că emiterea acestei OUG urmează unui istoric de presiuni politice exercitate în ultimele luni asupra Consiliului Național al Audiovizualului. Menționăm că subsemnații acestei scrisori ne-am adresat în prealabil, de mai multe ori, comisiilor parlamentare care controlează activitatea CNA, atrăgând atenția asupra presiunilor exercitate de liderii coaliției aflate acum la guvernare asupra autorității din care facem parte.

Este o situație fără precedent în istoria CNA care, din 2002 încoace, de când a fost adoptată legea audiovizualului pentru închiderea capitolului 20 din negocierile cu Uniunea Europeană, a avut posibilitatea de a corecta la timp derapajele pe durata desfășurării a 8 campanii electorale și 3 campanii de referendum.

Suspendarea de drept a consecințelor sancțiunilor CNA (afișarea sancțiunii pe ecran, decizia de intrare în legalitate, motivarea amenzii) până la o decizie a instanței anulează practic orice funcție de corectare imediată asupra mediului audiovizual în care au fost înregistrate recent grave derapaje privind regimul difuzării publicității (depășirea celor 12 minute), protecția minorilor, informarea corectă, protejarea vieții private și dreptul la propria imagine. Este cu atât mai stranie aceasta decizie a guvernului cu cât CNA a câștigat irevocabil 93.5% din procesele intentate de radiodifuzori din 2005 până astăzi.

*Vă solicităm atenția și eventualul sprijin în cazul unor derapaje de la normele europene privind autonomia de organizare și funcționare a Consiliului Național al Audiovizualului, astfel încât să ne putem exercita atribuțiile și responsabilitățile, fără presiuni și ingerințe politice.*

Ioan ONISEI - vicepresedinte al Consiliului

Narcisa IORGA - membru al Consiliului

Gelu TRANDAFIR - membru al Consiliului

Mircea Valeriu DEACĂ - membru al Consiliului

Valentin-A. JUCAN - membru al Consiliului