

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**  
**la Ordonanța Guvernului**  
**pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind**  
**Codul de procedură fiscală**

<b>Secțiunea 1</b> <b><u>Titlul prezentului act normativ</u></b> <b>Ordonanța Guvernului</b> pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
<p>Prin modificarea Codului de procedură fiscală se are în vedere reglementarea unor măsuri care să conducă la eficientizarea administrării fiscale, îmbunătățirea echilibrului între drepturile și obligațiile contribuabililor și ale organelor fiscale.</p> <p>Totodată, s-a avut în vedere revizuirea unor texte pentru eliminarea posibilităților de interpretare și, pe această bază, asigurarea aplicării unitare a textului de lege, precum și preluarea unor modificări solicitate și discutate cu mediul de afaceri.</p>	
<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<p>În prezent:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- numai actele administrative fiscale pot fi emise prin intermediul unui centru de imprimare masivă și sunt valabile fără semnătură și ștampilă;</li><li>- în practică au fost identificate situații în care contribuabilul depune declarația fiscală pe portalul e-România până la termenul legal de depunere însă aceasta nu a fost validată ca urmare a unor erori în completarea acesteia;</li><li>- s-a constatat o anumită problemă în ceea ce privește stingerea sumelor reprezentând amenzi penale sau contravenționale. În acest context, deși contribuabilul prezintă instanței judecătorești documentul de plată cu mențiunea sentinței penale pe care a dorit să o achite, organul fiscal efectuează stingerea potrivit art. 115 din Codul de procedură fiscală, respectiv în ordinea vechimii obligațiilor fiscale;</li><li>- în ceea ce privește dispozițiile privind efectuarea plății de către o altă persoană decât debitorul, prevederile Codului de procedură fiscală fac trimitere la articolul corespunzător din vechiul Cod civil;</li><li>- nu este reglementată o procedură alternativă în care se poate suspenda executarea actului administrativ fiscal/executarea silită a obligațiilor individualizate într-un act administrativ fiscal contestat;</li><li>- pentru plata cu întârziere a obligațiilor fiscale peste 60 de zile actualele dispoziții prevăd un nivel al penalității de întârziere de 15% din obligațiile fiscale principale rămase nestinse;</li></ul>

	<p>- nu este reglementat un tratament diferențiat, în ceea ce privește sancțiunea, între contribuabilii care au un comportament corect și de bună credință (contribuabilii care declară corect sumele datorate) și contribuabilii care acționează „cu neștiință” sau cu rea credință (contribuabilii care își diminuează obligațiile fiscale depunând declarații incorecte).</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>- extinderea posibilității emiterii prin intermediul unui centru de imprimare masivă, pe lângă actele administrative, și la categoria actelor de executare sau a actelor procedurale emise de organele fiscale. În acest fel, acestor acte (actele de executare și actele procedurale) le va fi aplicabilă excepția potrivit căreia ele sunt valabile fără semnătura și ștampila organului emitent. Măsura are ca scop reducerea cheltuielilor de administrare, pe de o parte și, pe de altă parte eficientizarea administrării fiscale, în condițiile în care excepția privește, în principiu, emiterea masivă de acte administrative;</p> <p>-reglementarea datei depunerii declarației fiscale în situația în care contribuabilul depune declarația însă aceasta nu a fost validată ca urmare a unor erori în completarea declarației. Astfel, se propune, ca regulă generală, ca data depunerii să fie data validării potrivit mesajului electronic transmis contribuabilului;</p> <p>Totodată, se propune și o regulă specială în cazul contribuabililor care depun la termenul prevăzut de lege declarația însă, în procesul de validare, au fost detectate erori. În acest caz se va recunoaște respectarea termenului dacă contribuabilul depune o declarație corectă până în ultima zi lucrătoare a aceleiași luni. În acest fel se asigură eliminarea interpretărilor apărute în practica în aceste situații, în condițiile în care corectarea unei declarații care a fost depusă dar nu a fost validată datorită detectării unor erori în completare, constă de fapt în depunerea unei noi declarații aferentă aceleiași perioade de declarare;</p> <p>- corelarea prevederilor Codului de procedură fiscală cu prevederile noului Cod civil, în ceea ce privește dispozițiile privind efectuarea plății de către o altă persoană decât debitorul. Având în vedere că dispozițiile art. 114 alin. (2<sup>o</sup>) din Codul de procedură fiscală fac trimitere la prevederile din vechiul Cod civil, se impune modificarea acestuia în vederea corelării cu noile dispoziții ale acestui act normativ;</p> <p>- reglementarea unei excepții de la ordinea de stingere în cazul amenzilor de orice fel, precum și în cazul obligațiilor fiscale suplimentare stabilite de organele de inspecție fiscală în sensul ca stingerea să se efectueze potrivit opțiunii contribuabilului;</p> <p>În mod similar, trebuie reglementată o excepție de la ordinea de stingere și în cazul obligațiilor fiscale suplimentare stabilite de organele de inspecție fiscală, astfel încât, în urma stingerii acestora până la termenul prevăzut de lege, contribuabilii să poată beneficia de reducerea la jumătate a penalității de 30% instituite în cazul stabilirii de către inspecția fiscală de sume suplimentare datorate bugetului consolidat al statului. Astfel, se asigură cadrul legal necesar realizării unor drepturi conferite de lege pentru îndeplinirea obligației de plată;</p> <p>- reducerea penalității de întârziere datorată pentru neachitarea la</p>

	<p>scadență a obligațiilor fiscale principale percepută pentru întârzieri de peste 60 de zile de la 15% la 10 %; în considerarea propunerii privind introducerea penalității pentru subdeclarare și pentru a realiza o proporționalitate rezonabilă în sancționarea celor două fapte - neplata la scadență și declararea incorectă - având în vedere și pericolul social mai ridicat al celei de-a doua fapte;</p> <p>- reglementarea unei situații alternative de neîncepere sau suspendare a executării silite a obligațiilor individualizate într-un act administrativ fiscal contestat. Astfel, suspendarea executării silite a obligației stabilită printr-un act administrativ contestat nu începe sau se suspendă dacă contribuabilul depune o scrisoare de garanție bancară la nivelul obligațiilor fiscale contestate.</p> <p>Totodată, se reglementează reguli procedurale ținând cont de incidentele apărute în perioada de valabilitate a garanției:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- respingerea contestației. În acest caz organul fiscal execută scrisoarea de garanție în ultima zi de valabilitate a acesteia însă numai dacă până la acea dată obligația nu a fost achitată și nu intervine un alt act de suspendare a executării silite (o altă scrisoare de garanție sau o decizie a unei instanțe de contencios administrativ de admitere a cererii de suspendare depusă de contribuabil potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004);</li> <li>- admiterea contestației în totalitate sau depunerea unei decizii a unei instanțe de contencios administrativ de admitere a cererii de suspendare depusă de contribuabil potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004. În acest caz, scrisoarea de garanție rămâne fără obiect;</li> </ul> <p>-crearea unui regim sancționator special în cazul stabilirii de către inspectia fiscală de sume suplimentare datorate bugetului consolidat al statului. Astfel, se propune instituirea unei penalități speciale de 30% din obligațiile fiscale principale de plată individualizate în decizia de impunere. Aplicarea acestei penalități nu înlătură obligația de plată a dobânzilor, penalităților de întârziere sau majorărilor de întârziere prevăzute de Codul de procedură fiscală pentru plata cu întârziere a obligațiilor fiscale. Măsura urmărește descurajarea comportamentului acelor contribuabili, care încearcă prin diferite mijloace să diminueze obligațiile față de bugetul general consolidat al statului. Pe cale de consecință, se preconizează ca această măsură să ajute la obținerea unui nivel mai mare de conformare (depunerea de declarații fiscale corecte în termen și plata sumei corecte atunci când este datorată), cu impact direct în combaterea evaziunii fiscale. Totodată, prin aplicarea acestei măsuri se instituie un tratament diferențiat între contribuabilii care au un comportament corect, de bună credință (contribuabilii care declară corect sumele datorate) și contribuabilii care acționează cu rea credință (contribuabilii care își diminuează obligațiile fiscale depunând declarații incorecte).</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 3-a</b>  <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b></p>	

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Modificările aduse prin prezentul proiect de act normativ produc efecte asupra conformării voluntare, aspect care implicit se reflectă în creșterea volumului încasărilor la bugetul general consolidat.
<b>1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Prezentul proiect de act normativ favorizează mediul de afaceri, în special, prin îmbunătățirea echilibrului între drepturile și obligațiile contribuabililor, pe de o parte, și ale organelor fiscale, pe de altă parte.
<b>3. Impactul social</b>	Nu este cazul.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	
Nu este cazul.	
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul.

<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Se va respecta procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</b>	
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <i>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale</i> la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</i></b>	
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliul Legislativ.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b>	Se va respecta procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.

<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.

<b>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul.
<b>2. Alte informații</b>	

În sensul celor prezentate mai sus, a fost întocmit prezentul proiect de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală.

**VICEPRIM-MINISTRU  
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,**

**FLORIN GEORGESCU**

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR,**

**MIRCEA DUȘA**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU ADMINISTRAȚIE,**

**RADU STROE**

**AVIZAT**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,  
PRIM MINISTRU,  
MINISTRUL INTERIMAR AL JUSTIȚIEI**

**VICTOR-VIOREL PONTA**