

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE DE GUVERN pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea tehnologiilor noi și crearea de locuri de muncă

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Dezvoltarea economiei naționale trebuie să se realizeze ținând cont de deficitul de competitivitate pe care îl au întreprinderile românești față de întreprinderile din celelalte State Membre ale Uniunii Europene, în special și față de cele de la nivel global, în general. Reducerea acestui deficit de competitivitate se poate realiza prin stimularea acelor investiții care asigură o creștere economică „inteligentă” rezultată din comercializarea produselor și serviciilor care înglobează tehnologii inovatoare, în special cele digitale, care asigură accesul, prelucrarea și stocarea informației într-o manieră mai ieftină și facilă.

Creșterea economică „inteligentă” bazată pe cercetare și inovare, pe utilizarea tehnologiilor informației și comunicațiilor (ITC) pentru a crea noi produse și servicii care să genereze locuri de muncă de calitate și să ajute Uniunea Europeană să facă față provocărilor de ordin social, reprezintă unul dintre obiectivele Strategiei Europa 2020.

Inovația avută în vedere de această schemă de ajutor de stat se referă la crearea sau comercializarea unui produs cu performanțe îmbunătățite, prestarea unui serviciu nou sau semnificativ îmbunătățit sau implementarea unei metode de producție create sau îmbunătățite în mod considerabil pentru producția de bunuri sau prestarea de servicii.

În același timp, tehnologia informației și comunicației găsește aplicare pe multiple domenii legate de date și informații, cum ar fi: procesoare, calculatoare, hardware și software, limbaje de programare, structuri de date și altele. Sunt considerate ca făcând parte din domeniul larg ITC toate elementele care prelucrează, într-un fel sau altul, date, informații sau cunoștințe. Tehnologia ITC are o largă aplicabilitate de la noile tehnologii web la bioinformatică, sisteme de informații globale, baze de date pentru cunoaștere de mari dimensiuni, automatizarea proceselor întreprinderilor, furnizarea de informații și menținerea contactului întreprinderilor cu clienții și îmbunătățirea productivității întreprinderilor.

Prin introducerea în practică a inovațiilor și a tehnologiei informației și comunicației considerate ca fiind motorul principal al creșterii economice în economia globală de astăzi, se pot obține produse cu caracteristici de calitate îmbunătățite, servicii de calitate superioară, etc. care pot asigura unei întreprinderi creșterea cotei de piață, cucerirea de noi piețe, ameliorarea calității produselor, lărgirea gamei de produse, înlocuirea produselor învechite, reducerea impactului asupra mediului etc.

Utilizarea largă a inovației și a tehnologiei informației și

	<p>comunicației asigură creșterea economică reducând consumul fizic în favoarea valorificării informației și a cunoașterii, deplasarea centrului de greutate de la investiții în mijloacele fixe la investiții în capitalul uman. Nivelul salariilor în sectoarele economice care utilizează aceste tehnologii se situează peste media salarială din România, iar cererea de specialiști în aceste sectoare economice este constant mare.</p> <p>În perioada 2008-2012, Ministerul Finanțelor Publice a fost principalul furnizor de ajutor de stat pentru susținerea proiectelor mari de investiții și crearea de noi locuri de muncă prin implementarea a 3 scheme de ajutor de stat instituite prin H.G. nr. 1165/2007, H.G. nr. 753/2008 și H.G. nr. 1680/2008.</p> <p>Eficiența acestor scheme de ajutor de stat este demonstrată prin emiterea până în prezent a 28 de acorduri de finanțare pentru proiecte de investiții în valoare totală de 1.428 mil. Euro care creează peste 8.925 de noi locuri de muncă. Ajutorul de stat aprobat a fost în valoare de 399,56 mil. Euro, din care 138,54 mil Euro au fost deja efectiv plătiți. Principalii beneficiari ai acestor finanțări au fost atât companii cu capital autohton, cât și cu capital străin care activează atât în domeniul industriei prelucrătoare, cât și al serviciilor precum: turismul, domeniul medical, etc.</p> <p>Până în prezent au fost finalizate 4 dintre aceste proiecte (Renault Mecanique Roumanie, Renault Technologie Roumanie, Aaylex Prod și proiectul Duster al Automobile Dacia Pitești).</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezenta schemă de ajutor de stat, spre deosebire de celelalte scheme administrate de către Ministerul Finanțelor Publice, orientate exclusiv către finanțarea activelor corporale și necorporale în domeniile industrial, medical, turism, are în vedere finanțarea costurilor salariale aferente personalului înalt calificat în domenii precum ITC, cercetare – dezvoltare, inovare etc.</p> <p>În consecință, această schemă își propune să:</p> <ul style="list-style-type: none"> - faciliteze accesul la finanțare a antreprenoriatului orientat către investiții inovative care conduc la realizarea de produse cu valoare adăugată ridicată; - asigure trecerea de la sectoarele industriale existente care utilizează tehnologii învechite, poluante și mari consumatoare de energie, la sectoare industriale care utilizează tehnologii avansate; - stimuleze înglobarea rezultatelor activității de cercetare-dezvoltare și inovare în producția industrială și introducerea tehnologiilor ITC care conduc la eficientizarea activității în întreprinderilor; - sprijine folosirea pe scară largă a tehnologiilor inovative și din sectorul ITC; - susțină crearea de locuri de muncă cu înaltă calificare. <p>În contextul actual de criză economică prelungită la nivel global, eforturile Guvernului României se concentrează pe măsuri de relansare economică care să conducă la creșterea competitivității întreprinderilor din România, inclusiv prin</p>

	<p>măsuri de natura ajutorului de stat.</p> <p>Prin utilizarea acestui instrument, Guvernul României prin Ministerul Finanțelor Publice, vizează susținerea acelor proiecte de investiții de mare anvergură, cu importante efecte în economie, orientate spre sectoare de activitate de vârf care pot constitui o sursă de transfer de tehnologie, care contribuie la dezvoltarea regiunilor mai puțin favorizate și determină obținerea unui efect multiplicator în economie prin antrenarea și a altor investiții conexe și dezvoltarea furnizorilor locali de produse și servicii.</p> <p>Efectul aplicării schemei îl reprezintă dezvoltarea regională prin creșterea cifrei de afaceri a întreprinderilor cu impact asupra profitabilității acestora și totodată creșterea contribuțiilor întreprinderii prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale.</p>					
3. Alte informații						
3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Prin adoptarea acestui act normativ se urmărește dezvoltarea regională a tuturor regiunilor României prin crearea de locuri de muncă în întreprinderi care promovează dezvoltarea și utilizarea tehnologiilor noi, pentru realizarea de investiții care fie conduc la obținerea de produse, servicii, tehnologii inovative, fie includ o componentă ITC de minim 20% din valoarea investiției și creșterea veniturilor la bugetul general consolidat.					
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Actul normativ va fi transmis spre informare Comisiei Europene în termen de 20 zile de la data intrării în vigoare.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin această schemă de ajutor de stat se urmărește direcționarea fondurilor publice către acele investiții de natură să conducă la creșterea competitivității economiei românești și la creșterea performanțelor capitalului uman. Datorită complexității tehnologice, dimensiunii și calității forței de muncă implicate în aceste investiții, acestea au potențialul de a genera și alte investiții în domenii conexe.					
3. Impactul social	Realizarea acestor proiecte va implica crearea de noi locuri de muncă (minim 300 pentru fiecare investiție) și menținerea acestora pe termen mediu (5 ani de la ocuparea fiecărui loc de muncă).					
4. Impactul asupra mediului	Unul din criteriile calitative pentru aprobarea finanțării proiectelor îl reprezintă inclusiv contribuția investiției la îmbunătățirea standardelor de protecție a mediului.					
5. Alte informații						
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termenul lung (pe 5 ani)						
						mii Lei
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

(i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit; b) bugetele locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări;						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; b) bugetele locale: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii;	0,00	218.500	87.000	65.250	65.250	87.700
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugetele locale;						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	La elaborarea actului normativ au stat la bază: - Liniile directoare privind ajutoarele de stat regionale pentru perioada 2007-2013, - Regulamentul Comisiei Europene nr. 800/2008 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea art. 87 și 88 din Tratat, - Regulamentul (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării ; c) Consiliul Economic și Social ; d) Consiliul Concurenței ; e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ Consiliul Concurenței
6. Alte informații	
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	

8. Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale- înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea tehnologiilor noi și crearea de locuri de muncă**, anexat pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
FLORIN GEORGESCU**

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE
DAN NICA**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII, TINERETULUI ȘI SPORTULUI,
ECATERINA ANDRONESCU**

**MINISTRUL AFACERILOR EUROPENE
LEONARD ORBAN**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
TITUS CORLĂȚEAN**