



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative

Luând în considerare că un criteriu determinant în stabilirea obiectivelor și strategiilor guvernamentale este cel al concordanței cu responsabilitățile pe care România și le-a asumat prin semnarea acordurilor de împrumut cu organismele financiare internaționale, Guvernul trebuie să promoveze un set coerent de politici macroeconomice și măsuri de menținere a stabilității financiare a țării, care să asigure, în acest an, o execuție bugetară prudentă, restrictivă și echilibrată,

Având în vedere neregularitățile constatate de Curtea de Conturi cu privire la anumite zone de utilizarea a fondurilor publice și recomandările acestei instituții, se impune adoptarea unor măsuri legislative a căror aplicare să conducă la o utilizarea judicioasă a fondurilor publice,

Pentru mărirea transparenței utilizării fondurilor publice este necesară instituirea unor reglementări în domeniul aprobării bugetelor de venituri și cheltuieli ale unor entități publice,

Ținând cont de necesitatea reglementării cadrului normativ național pentru utilizarea sumelor rambursate României potrivit prevederilor Regulamentului UE nr. 1311/2011 al Parlamentului European și al Consiliului European, ceea ce va conduce la creșterea gradului de absorbție a fondurilor structurale,

Întrucât aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I – (1) - Autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiile autonome care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, asistență și/sau reprezentare.

(2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, asistență și/sau reprezentare, necesare entităților prevăzute la alin.(1), nu se pot asigura de către personal de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură numai cu aprobarea:

a) Guvernului, prin memorandum pentru: autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale, precum și pentru regiile autonome, societățile și companiile naționale și societățile comerciale la care statul este acționar integral sau majoritar;

b) Consiliilor locale sau Consiliilor județene, după caz, pentru: autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale, precum și pentru regiile autonome și societățile comerciale la care unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari integrali sau majoritari.

Art. II (1) - Conducătorii autorităților și instituțiilor publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, au obligația să dispună măsurile necesare în vederea diminuării cu 30% a cheltuielilor de protocol și a cheltuielilor cu deplasările în străinătate în semestrul II al anului 2012, față de cheltuielile de această natură efectuate în semestrul II al anului 2011.

(2) – Fac excepție de la diminuarea prevăzută la alin.(1) cheltuielile de protocol și cheltuielile cu deplasările în străinătate aferente proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cheltuielile cu deplasările în străinătate aferente participării forțelor armate la misiunile prevăzute la art. 2 din Legea nr.121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, precum și cheltuielile cu deplasările în străinătate ale polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care desfășoară misiuni în cadrul forțelor de menținere a păcii.

Art. III – (1) Din fondurile publice, pot fi achiziționate tipărituri și alte bunuri pentru acțiunile de reprezentare și protocol, precum și pentru zile festive și onomastice, în condițiile legii, numai pentru cele organizate la nivelul Președintelui României, Președintelui Senatului, Președintelui Camerei Deputaților, Primului-ministru, Președintelui Curții Constituționale,

Președintelui Înaltei Curți de Casație și Justiție, Președintelui Consiliului Superior al Magistraturii, Președintelui Curții de Conturi, miniștrilor și celorlalți conducători ai instituțiilor și autorităților publice centrale și locale cu rol de ordonator principal de credite.

(2) Societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiile autonome, de subordonare centrală și locală, care au înregistrat pierderi în anul precedent, nu pot achiziționa tipărituri și alte bunuri pentru zile festive și onomastice.

(3) Fac excepție de la prevederile alin. (1) acțiunile de reprezentare și protocol aferente proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile aprobate în condițiile legii.

Art. IV - (1) Miniștrii, miniștrii delegați, secretarul general al Guvernului, secretarii de stat, subsecretarii de stat, personalul încadrat în funcții asimilate acestora, primarii, viceprimarii, președinții și vicepreședinții consiliilor județene, consilierii locali, precum și înalții funcționari publici, pe perioada deplasărilor în străinătate, pot fi însoțiți de cel mult 2 persoane.

(2) În cazul deplasărilor în străinătate, delegațiile ministerelor, Secretariatului General al Guvernului, instituțiilor publice din subordinea/coordonarea Guvernului sau a ministerelor, instituțiilor și autorităților publice ale administrației publice locale, pot fi alcătuite din maxim 2 persoane.

(3) Se exceptează de la prevederile alin.(1) și (2) deplasările la instituțiile Uniunii Europene și ale NATO, deplasările personalului forțelor armate la misiuni, exerciții, antrenamente, ceremoniale și activități conexe organizate în afara teritoriului statului român, deplasările la reuniunile de cooperare transfrontalieră, deplasările polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care desfășoară misiuni în cadrul forțelor de menținere a păcii, precum și deplasările din cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

(4) În cazuri temeinic justificate, la propunerea ordonatorilor principali de credite, majorarea numărului de persoane prevăzut la alin.(1) și (2) se poate aproba astfel:

a) de către Prim-ministrul sau Viceprim-ministrul, pentru miniștrii, miniștrii delegați, secretarul general al Guvernului, secretarii de stat, subsecretarii de stat, personalul încadrat în funcții asimilate acestora din cadrul instituțiilor și autorităților publice ale administrației publice centrale, înalții funcționari publici, precum și pentru delegațiile alcătuite din experți din cadrul ministerelor, Secretariatului General al Guvernului, instituțiilor publice din subordinea/coordonarea Guvernului sau a ministerelor;

b) de către Consiliile locale sau Consiliile județene, după caz, pentru primari, viceprimari, președinții și vicepreședinții consiliilor județene, consilierii

locali, precum și pentru delegațiile alcătuite din experți din cadrul instituțiilor și autorităților publice ale administrației publice locale.

Art. V – (1) Autorităților și instituțiilor publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare li se interzice efectuarea de cheltuieli pentru achiziționarea și/sau elaborarea studiilor de fezabilitate, a studiilor de fezabilitate și a altor studii aferente obiectivelor de investiții, dacă:

a) în ultimii 5 ani bugetari au fost întocmite și înregistrate în contabilitate studii având același obiect; în această situație se procedează la actualizarea studiilor existente;

b) obiectivul de investiții publice nu va putea fi inclus în programul de investiții publice în anul bugetar următor în condițiile prevăzute la alin. (4).

(2) În cazuri temeinic justificate, achizițiile menționate la alin. (1) se pot realiza numai cu aprobarea Guvernului, prin memorandum inițiat de ordonatorul principal de credite în cazul autorităților și instituțiilor publice ale administrației publice centrale, sau, după caz cu aprobarea Consiliilor locale sau Consiliilor județene în cazul autorităților și instituțiilor publice ale administrației publice locale.

(3) Sunt exceptate de la prevederile alin. (1) și alin (2) studiile întocmite în vederea accesării de fonduri externe nerambursabile.

(4) În programul de investiții publice vor fi introduse doar acele obiective /proiecte sau categorii de investiții a căror finanțare poate fi asigurată integral, conform documentațiilor tehnico-economice aprobate, în limitele de cheltuieli stabilite potrivit cadrului multianual de cheltuieli pe termen mediu și/sau strategiei fiscal-bugetare.

Art. VI - Termenul prevăzut la art.V din Ordonanța Guvernului nr.6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.80 din 31 ianuarie 2011, se prorogă până la data de 30 iunie 2013.

Art. VII – Legea nr.672/2002 privind auditul public intern, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 856 din 5 decembrie 2011, se modifică, după cum urmează:

1. Litera c) a articolului 11 se abrogă.
2. Alineatul (6) al articolului 12 se abrogă.

3. Alineatul (3) al articolului 16 se abrogă.

Art. VIII - Ordonanța Guvernului nr. 21/2011 privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.623 din 1 septembrie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.8/2012, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art.3 – Cheltuielile A.M.T.B. se finanțează integral de la bugetul de stat.”

2. Articolul 11¹ se modifică și va avea următorul cuprins:

“ Art.11¹ - (1) A.M.T.B. poate desfășura activități de asistență tehnică, avizare, autorizare, consultanță și alte activități economice în domeniul transportului public de călători. Tarifele aferente prestării acestor activități se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii.

(2) Sumele obținute din prestarea activităților prevăzute la alin.(1) constituie venituri ale bugetului de stat.”

Art. IX – Articolul 9 din Ordonanța Guvernului nr.25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.472 din 17 august 2001, aprobată cu modificări prin Legea nr.117/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art.9 - (1) Bugetul de venituri și cheltuieli al C.N.I. se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

(2) Programele de interes public sau social în domeniul construcțiilor, a căror finanțare se asigură prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și care vor fi derulate prin C.N.I., se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”

Art. X – La articolul 17 din Legea nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.740 din 21 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

“(3) Bugetul de venituri și cheltuieli al A.N.L. se aprobă anual prin hotărâre a Guvernului.”

Art. XI - Articolul 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administrația Națională

a Drumurilor din România", publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.694 din 3 octombrie 2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.47/2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art.11- Veniturile C.N.A.D.N.R. se utilizează, după cum urmează:

a) veniturile proprii se utilizează pentru proiectarea, repararea, administrarea, întreținerea și exploatarea infrastructurii rutiere, inclusiv pentru plata contravalorii lucrărilor suplimentare rezultate în urma schimbării soluțiilor tehnice și/sau constructive și a exproprierilor aferente acestora, pentru rambursări de credite, plăți de dobânzi și de comisioane, precum și pentru acoperirea intergală a cheltuielilor de întreținere și funcționare a acestora;

b) fondurile externe nerambursabile se utilizează pentru reabilitarea, dezvoltarea, modernizarea și construcția de autostrăzi și drumuri naționale, în conformitate cu prevederile acordurilor de împrumut și ale contractelor de finanțare;

c) fondurile din credite interne se utilizează pentru proiectarea, repararea, întreținerea, exploatarea, reabilitarea, dezvoltarea, modernizarea și construcția de autostrăzi și drumuri naționale; contractarea de credite în nume propriu de către C.N.A.D.N.R. se aprobă de către Guvern prin memorandum;

d) alocațiile de la bugetul de stat se utilizează pentru reabilitarea autostrăzilor și drumurilor naționale, pentru dezvoltarea, modernizarea și construcția de autostrăzi și drumuri naționale, întreținerea infrastructurii rutiere, inclusiv pentru rambursări de credite, de plăți de dobânzi și de comisioane, precum și pentru plata sumelor stabilite prin hotărârile judecătorești având ca obiect realizarea obiectivelor de investiții finanțate de la bugetul de stat.

Art. XII - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2002 privind industria de apărare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.463 din 28 iunie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.44/2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. Alineatul (1) al articolului 10 se modifică și va avea următorul conținut:

“(1) În perioada în care salariații încadrați cu contract individual de muncă pe durată nedeterminată la agenți economici din industria de apărare nu desfășoară activitatea de bază din lipsă de comenzi sau de contracte legate de producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, pot beneficia de sume acordate de la bugetul de stat, în vederea acoperirii drepturilor salariale.”

2. După alineatul (3) al articolului 10 se introduc două noi alineate, alin. (4) și (5), cu următorul cuprins:

“ (4) Pe perioada în care beneficiază de sume alocate de la bugetul de stat, personalul prevăzut la alin. (1) poate desfășura numai activități indisolubil legate de producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război.

(5) Activitățile care se pot desfășura conform alin. (4) se vor stabili prin hotărâre a Guvernului.”

Art. XIII - Articolul 13¹ din Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării", publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.283 din 7 decembrie 1993, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

Art. XIV – La articolul 4, alineatul (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române," publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.691 din 20 septembrie 2002, aprobată cu modificări prin Legea nr.404/2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

“(8) Bugetul de venituri și cheltuieli al Administrației Naționale "Apele Române" se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”

Art. XV – Articolul 36 din Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.200 din 30 martie 2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. Alineatul (3) se modifică și va avea următorul conținut :

“(3) Alocarea fondurilor de la bugetul de stat în conformitate cu art. 35, pentru unitățile și instituțiile de cercetare-dezvoltare de drept public și de utilitate publică din subordinea ASAS, este condiționată de reorganizarea acestora ca instituții publice, prin hotărâre a Guvernului în condițiile art.28, alin.(8).”

2. După alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:

„(4) Până la reorganizarea conform art. 28 alin. (8), unitățile prevăzute la alin. (3), funcționează ca operatori economici și aplică reglementările specifice acestora.”

Art. XVI - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 413 din 17 iunie 2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. La articolul 8, după litera i) se introduce o nouă literă, lit. j), cu următorul cuprins:

“j) sume necesare pentru finanțarea cheltuielilor efectuate de beneficiari, conform prevederilor cadrului legal național, care au devenit neeligibile prin emiterea titlurilor de creanță sau prin aplicarea reducerilor procentuale în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, în cazurile prevăzute la art. 8¹”;

2. După articolul 8, se introduce un nou articol, art. 8¹, cu următorul cuprins:

“Art. 8¹ Sumele prevăzute la art. 8 lit. j) se utilizează doar pentru finanțarea cheltuielilor efectuate de beneficiari, conform prevederilor cadrului legal național, care au devenit neeligibile.:

- a) în cazul suspendării de către instanțele de judecată a titlurilor de creanță și/sau a actelor administrative prin care s-au aplicat reducerile procentuale prevăzute de dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011, până la soluționarea definitivă și irevocabilă;
- b) în cazul anulării definitive și irevocabile, de către instanțele de judecată, a titlurilor de creanță și/sau a actelor administrative prin care s-au aplicat reducerile procentuale prevăzute de dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/2011.”

3. După articolul 14 se introduce un nou articol, art. 14¹, cu următorul cuprins:

„Art. 14¹ - (1) Sumele rambursate României potrivit prevederilor Regulamentului UE nr. 1311/2011 al Parlamentului European și al Consiliului European se fac venit la bugetul de stat și se utilizează numai pentru cofinanțarea programelor operaționale respective.

(2) Sumele ramase neutilizate la sfârșitul anului bugetar reprezentand cofinantarea top-up se vireaza intr-un cont de disponibil deschis pe numele ordonatorului principal de credite cu rol de autoritate de management.

(3) Sumele virate in contul prevazut la alin.(2) se utilizeaza in anul urmator cu aceeasi destinatie

(4) Pentru aplicarea prevederilor alin. (1) se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificări în volumul și structura veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat.

(5) Pentru aplicarea prevederilor alin.(1)-(4) se emit norme metodologice aprobate prin ordin al ministrului finanțelor publice.”

Art. XVII – Perioada prevăzută la art. III alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.62/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 221/2009 privind condamnările cu caracter politic și măsurile administrative asimilate acestora, pronunțate în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, și pentru suspendarea aplicării unor dispoziții din titlul VII al Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 446 din 1 iulie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se prelungește până la data de 15 mai 2013.

Art. XVIII - Încălcarea dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență, atrage, după caz, răspunderea disciplinară, materială sau penală a persoanelor vinovate, potrivit legii.

PRIM – MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA