

Având în vedere solicitarea¹ Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (numită în continuare ANCOM) adresată Consiliului Concurenței de emitere a unui punct de vedere cu privire la *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind eliberarea benzilor de frecvențe radio 830-862 MHz, 1747,5-1785 MHz, 1842,5-1880 MHz și 2500-2690 MHz*, în temeiul art.26 alin.(1) lit.m) din Legea concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare² Consiliul Concurenței a emis, prin adresa sa nr.RG/592/24.01.2012, următoarea recomandare:

Stimate domnule Președinte,

Spectrul de frecvențe reprezintă infrastructura esențială pentru desfășurarea activităților de comunicații electronice mobile. Acesta este o resursă limitată și constituie cea mai importantă barieră la intrarea pe piața furnizării de rețele și servicii de comunicații electronice mobile.

Actualmente, furnizarea serviciilor de comunicații electronice la puncte mobile se realizează prin utilizarea benzilor de frecvențe radio 410 MHz, 450 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, respectiv 2000 MHz. Eliberarea de noi porțiuni de spectru conduce, pe de o parte, la crearea condițiilor necesare pentru noi intrări de furnizori de rețele și de servicii de comunicații electronice pe piață și, implicit, la creșterea gradului de concurență în special pe piețele serviciilor de comunicații electronice mobile de bandă largă, iar pe de altă parte, la satisfacerea nevoilor de spectru ale operatorilor mobili pentru furnizarea de noi servicii de comunicații electronice de bandă largă și asigurarea capacităților solicitate de piața de comunicații electronice.

În calitate de autoritate națională de concurență, Consiliul Concurenței urmărește cu maxim interes dezvoltările și evoluțiile recente din sectorul serviciilor de comunicații electronice, apreciind totodată eforturile depuse de ANCOM în scopul creșterii gradului de concurență în special de pe piețele serviciilor de comunicații electronice mobile de bandă largă, inclusiv prin promovarea, în calitate de co-inițiator legislativ, a *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind eliberarea benzilor de frecvențe radio 830-862 MHz, 1747,5-1785 MHz, 1842,5-1880 MHz și 2500-2690 MHz*.

Potrivit acestui proiect de act normativ, benzile de frecvențe radio 830-862 MHz, 1747,5-1785 MHz, 1842,5-1880 MHz și 2500-2690 MHz trec din gestionarea Ministerului Apărării Naționale (numit în continuare MapN) în gestionarea ANCOM, în vederea acordării dreptului de utilizare a acestora pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice de bandă largă.

Prin urmare, acest proiect de act normativ are un impact pozitiv asupra pieței, creând premisele necesare intrării de noi operatori pe piața serviciilor de comunicații electronice mobile de bandă largă. În consecință, măsurile administrative propuse prin acest proiect de act normativ nu intră sub incidența art.9 alin.(1) din Legea concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare³ (numită în continuare *Legea concurenței*).

¹ Înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. RG/592/18.01.2012;

² Aduse prin Ordonanța de Urgență nr.75/2010, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr.149/2011;

³ Aduse prin Ordonanța de Urgență nr.75/2010, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr.149/2011;

Însă, fără a se oferi informații și date ca să fundamenteze costul total pentru eliberarea benzilor respective, prin proiectul de act normativ acest cost total a fost fixat la cuantumul de 234,4 milioane euro. Chiar dacă suportarea de către ANCOM (din bugetul acestei autorități) a unei părți (30 de milioane euro) a costurilor ocazionate de schimbarea destinației sau reorganizarea utilizării benzilor de frecvențe radio conduce la diminuarea costurilor de eliberare a benzilor de frecvențe radio respective, totuși costul total, ce urmează să fie acoperit de câștigătorii procedurilor de selecție organizate pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe radio eliberate de MapN, rămâne semnificativ (204,4 milioane Euro).

Prin urmare, este posibil ca, în condiții de costuri prea ridicate, coroborate și cu efectele generate de actualele condiții macroeconomice⁴, eliberarea benzilor de frecvență respective să nu aibă efectele scontate în ceea ce privește:

1. asigurarea posibilității de noi intrări pe piață și, implicit, de creștere a gradului de concurență pe piața serviciilor de comunicații electronice mobile de bandă largă – în acest sens, dimensiunea cuantumului taxelor de licență (afere benzilor de frecvență ce urmează să fie alocate prin procedură de selecție) poate descuraja mai ales întreprinderile care doresc să intre pe această piață;
2. satisfacerea nevoilor operatorilor mobili, justificate din punct de vedere economic, de obținere de resurse (în speță, benzi de frecvență) necesare pentru furnizarea de rețele și servicii de comunicații electronice de bandă largă – în acest sens, menționăm că ANCOM a arătat în *Nota de Fundamentare* a acestui proiect de act normativ că utilizarea numai a benzilor de frecvențe radio 410 MHz, 450 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, respectiv 2000 MHz pentru furnizarea serviciilor de comunicații electronice la puncte mobile, raportată la nevoile de servicii de comunicații electronice și lărgimea de bandă necesară pentru asigurarea capacităților solicitate de piața de comunicații electronice, se dovedește a fi insuficientă. Prin urmare, în actualele condiții macroeconomice, există posibilitatea ca nivelul prea mare al taxelor de licență (afere benzilor de frecvență ce urmează să fie alocate prin procedură de selecție), generat de un cost prea mare pentru eliberarea benzilor respective, să descuraje operatorii în ceea ce privește achiziționarea resurselor necesare dezvoltării de noi servicii de bandă largă. Mai mult, în acest an se va organiza procedura de selecție în vederea atribuirii de licențe pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe 880-915 MHz/925-960 MHz și 1710-1785 MHz/1805-1880 MHz (utilizate tot pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice mobile în bandă largă), ceea ce presupune alocarea de resurse financiare în acest scop inclusiv în ceea ce privește operatorii mobili ce acționează în prezent pe piață.

Prin urmare, analiza proiectului de act normativ nu a scos în evidență prevederi susceptibile de a produce vreun impact anticoncurențial pe piețele serviciilor de comunicații electronice, ci posibilitatea ca măsurile respective să nu aibe eficiențele scontate, din motivele arătate mai sus.

Astfel, pentru a se asigura dezvoltarea pieței serviciilor de comunicații electronice de bandă largă, precum și a gradului de concurență de pe această piață, în temeiul art.26 alin.(1) lit.m) din *Legea concurenței* se recomandă inițiatorilor proiectului de act normativ reevaluarea și fundamentarea costurilor pentru eliberarea benzilor de frecvență 830-862 MHz, 1747,5-1785 MHz, 1842,5-1880 MHz și 2500-2690 MHz.

⁴ în speță, criza economică, care a afectat sever și acest sector al economiei naționale;

În final, dorim să ne exprimăm încrederea că veți considera recomandarea Consiliului Concurenței ca venind în întâmpinarea necesității de asigurării unui cadru legal echitabil și pro-concurențial, în domeniul serviciilor de comunicații electronice.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. Chirițoiu
Președinte