

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Hotărârea Guvernului privind aprobarea scoaterii la concurs în anul 2012 a posturilor didactice și de cercetare vacante din instituțiile de învățământ superior de stat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Prevederile Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la ocuparea posturilor didactice vacante sunt următoarele:

Art. 296, alin. (1) *Posturile didactice rezervoate, vacante ori temporar vacante sunt acoperite cu prioritate de personalul didactic titular al instituției ori de personalul didactic asociat, prin plata cu ora, conform prezentei legi.*

Art. 288, alin. (1) *Pentru personalul titular, numărul maxim de ore plătite în regim de plată cu ora, indiferent de instituția la care se efectuează, nu poate depăși norma didactică minimă.*

Art. 291, alin. (4) *Calitatea de titular există numai în raport cu o singură instituție de învățământ superior sau cu o singură instituție de cercetare-dezvoltare; când un cadru didactic desfășoară activități didactice sau de cercetare științifică în mai multe instituții de învățământ superior ori de cercetare-dezvoltare, calitatea de titular poate fi numai la una dintre ele, iar în celelalte, calitatea este de cadru didactic sau de cercetător asociat.*

Ocuparea posturilor didactice și de cercetare pe perioadă nedeterminată se realizează numai prin concurs public, organizat de instituția de învățământ superior în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 457/2011 privind aprobarea Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior, cu respectarea prevederilor Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

În cazul instituțiilor de învățământ superior de stat, ocuparea posturilor pe parcursul anului universitar 2011 - 2012 se realizează potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, aprobată prin Legea nr. 227/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit, art. 22, alin (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, aprobată prin Legea nr. 227/2009, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, în calitate de ordonator principal de credite, în cazuri temeinic justificate, poate aproba ocuparea unui procent de maximum 15% din totalul posturilor vacante după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

În primele 30 de zile calendaristice de la începerea semestrului I al anului universitar 2011-2012, instituțiile de învățământ superior de stat au transmis Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului solicitări privind ocuparea unor posturi didactice și de cercetare vacante înscrise în statele de funcții întocmite pentru anul universitar 2011-2012.

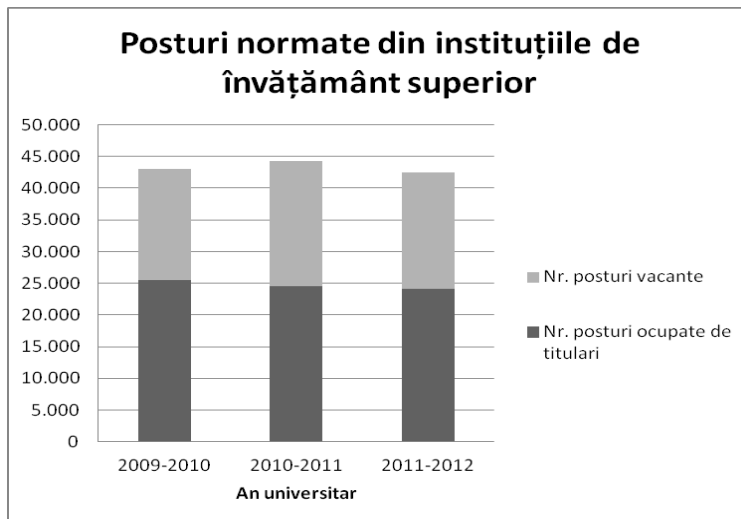
Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului nu a aprobat solicitările instituțiilor de învățământ superior de stat, transmise în primele 30 de zile calendaristice de la începerea semestrului I al anului universitar 2011-2012.

Instituțiile de învățământ superior de stat au revenit, în primele 30 de zile calendaristice de la începerea semestrului al II-lea al anului universitar 2011-2012, cu noi solicitări privind ocuparea unor posturi didactice și de cercetare vacante înscrise în statele de funcții întocmite pentru anul universitar 2011-2012.

În anul universitar 2011-2012, în instituțiile de învățământ superior de stat sunt normate un număr de 42.498 de posturi didactice, din care 24.134 de posturi didactice ocupate de titulari (56,79%) și 18.364 (43,21%) posturi didactice vacante.

Sistemul de învățământ superior de stat funcționează începând cu anul universitar 2009-2010, cu un deficit de cadre didactice titulare, așa cum se poate observa din datele următoare:

An universitar	Nr. posturi ocupate de titulari	Nr. posturi vacante	Total posturi normate
2009-2010	59,38%	40,62%	100,00%
2010-2011	55,54%	44,46%	100,00%
2011-2012	56,79%	43,21%	100,00%



Candidații care doresc să ocupe posturile didactice și de cercetare vacante într-o instituție de învățământ superior de stat provin în cea mai mare parte din cadrul aceleiași instituții de învățământ superior, fiind în prezent cadre didactice titulare pe posturi didactice și cercetare cu un grad didactic/de cercetare mai mic decât cel vizat pentru promovare.

Se prezintă la concursuri și candidați care provin din afara instituțiilor de învățământ superior, în special absolvenți cu studii universitare de doctorat care au obținut diploma de doctor, pentru ocuparea posturilor de asistent universitar și asistent de cercetare, numărul acestora fiind mult mai mic decât al candidaților care provin din cadrul instituției.

În condițiile în care Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, în calitate de ordonator principal de credite, în cazuri temeinic justificate, poate aproba ocuparea unui procent de maximum 15% din totalul posturilor vacantate după data intrării în vigoare a

Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, aprobată prin Legea nr. 227/2009, cu modificările și completările ulterioare, este limitat atât procesul de promovare a cadrelor didactice titulare care îndeplinesc criteriile pentru ocuparea unei funcții didactice superior, cât și accesul în instituțiile de învățământ superior de stat a tinerilor absolvenți valoroși.

Sporirea accesului la o educație de calitate și asigurarea calității și stimularea excelenței în învățământul superior de stat și privat sunt direcții de acțiune prioritare pentru anul 2012 cuprinse în Programul de guvernare asumat pentru anul 2012, la capitolul 5 dedicat învățământului.

Asigurarea calității și stimularea excelenței în învățământul superior de stat se pot realiza prin crearea unui corp profesoral performant, care să beneficieze de un sistem de selecție corect, transparent și credibil.

Pentru atingerea acestui deziderat, Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului propune aprobarea scoaterii la concurs în anul 2012 a posturilor didactice și de cercetare vacante din instituțiile de învățământ superior de stat, având ca temei legal prevederile art. II, pct. 20, art. 20, alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011: „În anul 2012, Guvernul poate aproba prin hotărâre ocuparea posturilor vacante din anumite domenii de activitate sau pentru anumite categorii de personal, prin excepție de la prevederile art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009, aprobată prin Legea nr. 227/2009, cu modificările și completările ulterioare, cu condiția încadrării în cheltuielile de personal aprobate.”

1^A Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate:

Obiectul prezentei Hotărâri de Guvern îl constituie elaborarea cadrului legal privind scoaterea la concurs în anul 2012 a posturilor didactice și de cercetare vacante din instituțiile de învățământ superior de stat, în conformitate cu solicitările instituțiilor de învățământ superior de stat, singura condiție fiind încadrarea strictă în cheltuielile de personal aprobate.

Astfel, instituțiile de învățământ superior de stat vor putea organiza concursuri în vederea ocupării posturilor didactice și de cercetare vacante.

3. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al actului normativ

a. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu are impact macro-economic, întrucât Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului asigură finanțarea de bază pentru universitățile de stat, prin granturi de studii calculate pe baza costului mediu per student echivalent, per domeniu, per cicluri de studiu și per limbă de predare, în conformitate cu prevederile art. 223, alin. (4) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

<p>1[^]1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.</p>
<p>b. Impact asupra mediului de afaceri Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.</p>
<p>3. Impact social Ocuparea, cu prioritate, de către titulari, a posturilor didactice și de cercetare vacante din instituțiile de învățământ superior de stat contribuie la creșterea calității pregătirii absolvenților de învățământ superior care vor ajunge pe piața forței de muncă. Candidații care doresc să ocupe posturi didactice corespunzătoare funcțiilor didactice de lector universitar, conferențiar universitar și profesor universitar provin în cea mai mare parte din rândul cadrelor didactice titulare în prezent pe posturi didactice și cercetare cu un grad mai mic decât cel vizat pentru promovare. Pentru funcția didactică de asistent universitar și funcția de asistent de cercetare, candidații provin din rândul absolvenților cu studii universitare de doctorat care au obținut diploma de doctor.</p>
<p>4. Impact asupra mediului Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.</p>
<p>5. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>
<p>Nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.</p>

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2013	2014	2015	2016	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	0	0	0	0	0	0
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale	0	0	0	0	0	0

de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații - Nu este cazul						

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul Nu este cazul
Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	Prezentul act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar, ci doar urmează recomandările la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește derularea procesului legislativ.
Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu presupune măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.
Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:
--

<p>Proiectul prezentului act normativ, inițiat de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, s-a realizat în conformitate cu legislația în vigoare, prin consultarea instituțiilor de învățământ superior de stat.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ – Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative - Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente - Nu este cazul</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi <p>Se va solicita avizul Consiliului Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații - Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ. Proiectul prezentului act normativ se publică pe site-ul Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului www.edu.ro.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații - Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Punerea în aplicare a actului normativ se realizează de către direcțiile de specialitate din cadrul Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și instituțiile de învățământ superior de stat, fără a fi necesară înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</p>
<p>2. Alte informații - Nu este cazul.</p>

Față de cele precizate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind aprobarea scoaterii la concurs în anul 2012 a posturilor didactice și de cercetare vacante din instituțiile de învățământ superior de stat.

Viceprim-ministru

Markó Béla

MINISTERUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII, TINERETULUI ȘI SPORTULUI

Ministru,

Cătălin Ovidiu BABA

Avizează:

MINISTERUL FINANȚELOR PUBLICE

Ministru,

Bogdan Alexandru DRĂGOI

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Ministru,

Claudia BOGHICEVICI

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Ministru,

Cătălin Marian PREDOIU

Secretar General Adjunct,

Ioana LAZĂR

**Direcția Generală Juridică
Direcția Avizare Acte și Contencios,
Director,**

Eugenia Cristina POMAGĂ

**Direcția Generală Economic, Finanțe, Resurse Umane,
Director General,**

Mihai PĂUNICĂ

**Direcția Generală Învățământ Superior,
Director General,**

Dalina DUMITRESCU

**Direcția Strategii de Finanțare Instituțională,
Director,**

Ion CIUCĂ

Aviz de legalitate

**Aviz de conformitate,
Serviciul Politici Publice**

Valentin Sorin POPESCU