

CUPRINS

Prezentare Generală **Economia mondială, zona euro, politici fiscale în zona euro**

România stat membru al Uniunii Europene
Principalele obiective ale politicilor macroeconomice

Capitolul 1 **Evoluții și Tendințe Macroeconomice în anul 2011**

- 1.1. Evoluții și tendințe macroeconomice interne
- 1.2. Execuția bugetară

- 1.3. Politica de administrare fiscală
- 1.4. Datoria publică și finanțarea deficitului bugetar

Capitolul 2 **Cadrul fiscal bugetar în anul 2012**

- 2.1. Cadrul macroeconomic intern
- 2.2. Politica fiscală și de administrare fiscală
- 2.3. Politica bugetară
- 2.4. Datoria publică și finanțarea deficitului bugetar
- 2.5. Politici sectoriale în anul 2012

Capitolul 3 **Politica bugetară în perioada 2013-2015**

- 3.1. Prognoza macroeconomică
- 3.2. Cadrul fiscal și bugetar pe termen mediu
- 3.3. Datoria publică în perioada 2013-2015
- 3.4. Finanțări de la Uniunea Europeană

SINTEZA RAPORTULUI

Raportul la proiectul Legii bugetului de stat pentru anul 2012 și orizontul 2013-2015 prezintă contextul intern și internațional, principalele evoluții ale indicatorilor bugetari, obiectivele, țintele, prioritățile politicilor ce trebuie finanțate pe orizontul de referință, în condițiile în care contextul internațional este deosebit de dificil, marcat de criza datoriilor suverane și încetinirea creșterii economice la nivel mondial.

Perspectivă internă și internațională

Evoluții internaționale

Activitatea economică globală a cunoscut o încetinire în ultimile luni, ca urmare a unor factori tranzitorii, dar și ca urmare a tensiunilor de pe piețele financiare.

In economiile avansate redresarea economică rămâne slabă, în timp ce se constată o creștere moderată și în economiile emergente.

In zona Euro se anticipează că tensiunile persistente pe piețele financiare și efectele nefavorabile asupra condițiilor de finanțare vor afecta ritmul creșterii economice în a doua jumătate a acestui an. **Perspectivă economică** sunt în continuare grevate de incertitudini deosebit de pronunțate și de riscuri sporite în sensul scăderii: temperarea dinamicii cererii la nivel mondial, diminuarea încrederii consumatorilor și a sectorului corporativ, precum și efectele nefavorabile generate de persistența tensiunilor pe mai multe piețe ale datoriilor suverane din zona euro asupra condițiilor de finanțare.

Criza datoriilor suverane din zona Euro care amenința stabilitatea economică a zonei, precum și stabilitatea din alte state prin efectul de contagiune a determinat un răspuns concertat al statelor, care la Summitul din 26 octombrie au adoptat **un pachet complex de măsuri** care ilustrează eforturile acestei zone pentru a restabili încrederea și care se adresează tensiunilor de pe piețele financiare, acțiuni din partea Bancii Centrale Europene care a întreprins măsuri pe linia dobânzii de politică monetară, dar și atenția Summitului G 20 care a avut pe agenda de lucru de la Cannes aspecte legate de salvarea zonei euro dar și problema Greciei.

Evoluții interne

Pentru anul 2012, scenariul de prognoza prevede o creștere economică între 1,8% și 2,3%.

Cererea internă va fi unul dintre motoarele acestei evoluții (alături de exporturi), cu un ritm de creștere a formării brute de capital fix de 4,5%.

Comerțul exterior românesc continuă evoluția pozitivă din anul anterior, dar cu o intensitate mai mică.

Deficitul contului curent al balanței de plăți externe se așteaptă să fie în valoare de 6,4 mld. euro, reprezentând 4,7 % din PIB.

Procesul de reducere a inflației va fi susținut prin menținerea conduitei ferme a politicii monetare, cât și celelalte componente ale mixului de politici economice (fiscală, a veniturilor)

Politică fiscală bugetară

Veniturile bugetare sunt prevăzute la 33,7% din PIB pentru anul 2012, iar cheltuielile bugetare sunt prevăzute la 35,6% din PIB datorită continuării măsurilor de ajustare.

Formularea politicii fiscal-bugetare va fi orientată în continuare pe reinstituirea unor finanțe publice sănătoase, va fi o politică prudentă, echilibrată, cu obiective și priorități bine ținute și caracter bine definit.

Obiectivele politicii fiscal –bugetare în anul 2012 și perspectiva 2013-2015

Guvernul a reafirmat obiectivul adoptării euro în anul 2015. Menținerea acestui obiectiv constituie un stimulent pentru continuarea reformelor economice într-un ritm susținut și pentru asigurarea coerenței politicilor macroeconomice.

- *Continuarea consolidării fiscale pentru asigurarea unor ținte sustenabile de deficit bugetar circumscris cadrului de cheltuieli pe termen mediu;*

- ✓ pentru anul 2012 se prevede un deficit de 3 % din PIB în termeni de ancaiment și de 1.9% în cash. urmând să fie maiorată în cursul anului în concordanță cu evoluțiile economice interne și internaționale, asigurându-se însă ieșirea din procedura de deficit excesiv;

Începând cu anul 2013 în condițiile în care se va înregistra o creștere economică din ce în ce mai ridicată. veniturile bugetare ce urmează să se încaseze în condițiile menținerii unei politici prudente în privința cheltuielilor publice. vor permite înregistrarea unui buget echilibrat cu posibile excedente pe perioada ciclului de creștere economică.

- *Reducerea soldului structural – necesară pentru a evita creșterea datoriei publice, a cheltuielilor publice cu dobânzile și pentru a nu supraîncărca politica monetară, aspect ce va testa coerența mixului de politici viitoare.*

- *Menținerea datoriei guvernamentale la un nivel sustenabil pe termen lung;*

În anul 2012 se estimează ca nivelul datoriei guvernamentale (metodologia UE – ESC 95) va fi de 33,9 % din PIB, iar în perioada 2013-2015 nivelul estimat al datoriei guvernamentale se situează sub 33,5 % din PIB situându-se sub nivelul prevăzut de Tratatul de la Maastricht de 60% din PIB, fiind un avantaj pentru România, având în vedere noile reguli referitoare la nivelul datoriei publice și al deficitului bugetar introduse prin noile reglementări ale guvernării economice la nivel european, în care conceptul de politică bugetară prudentă devine central

- *Stabilitatea, predictibilitatea și simplificarea sistemului fiscal;*

- ✓ menținerea cotei unice;
- ✓ măsuri de consolidare a transparenței, stabilității și predictibilității;
- ✓ reducerea numărului taxelor și tarifelor cu caracter nefiscal.

- *Restructurarea sistemului de cheltuieli publice și un bun control asupra acestora;*

- ✓ Îmbunătățirea și prioritizarea cheltuielilor pentru investiții, estimate în 2012 la 6,5 % din PIB și scăderea ponderii cheltuielilor cu bunurile și serviciile de la 5,47 % din PIB în anul 2012 la 5,18 % din PIB în anul 2015;
- ✓ Alocarea sumelor necesare proiectelor finanțate din fonduri europene pentru creșterea absorbției;
- ✓ Diminuarea continuă a subvențiilor de la 0,91 % din PIB în anul 2012 la 0,75 % din PIB în anul 2015, ceea ce înseamnă diminuarea intervenției statului în economie și acțiunea regulilor economiei de piață.

- *Continuarea politicii de reducere și de prevenire a apariției de arierate, acestea reprezentând un risc la adresa sustenabilității fiscale bugetare;*

- *Îmbunătățirea guvernării corporatiste;*

- *Îmbunătățirea politicii de administrare fiscală prin: combaterea evaziunii fiscale, creșterea eficienței și dinamicii colectării veniturilor, încurajarea conformării voluntare;*

- *Îmbunătățirea cadrului conceptual și procedural, trecerea și consolidarea abordării top –down (top down budgeting) a bugetului, a abordării bugetare pe bază de programe (program budgeting)*

Politica fiscală

Guvernul va promova și în anul 2012 o politică fiscală responsabilă în concordanță cu strategia fiscală aprobată de Guvern și cu Legea responsabilității fiscal-bugetare.

- ✓ Veniturile bugetare sunt estimate la 195.351 mil. lei, reprezentând o pondere în PIB de 33,7 %, în creștere cu 0,3 puncte procentuale față de anul 2011.
- ✓ În cadrul veniturilor bugetare, în anul 2012 cele mai mari ponderi sunt înregistrate de contribuțiile sociale, TVA, accize;

Politica bugetară

Cheltuielile bugetare estimate pentru anul 2012 sunt prevăzute în sumă de 206.561 mil. lei, cu o pondere în PIB de % 35,6 față de 37,8 % în anul 2011.

cheltuielile de investiții sunt prevăzute să dețină o pondere de 6,5 % în PIB, contribuind astfel la stimularea creșterii economice.

- ✓ subvențiile scad la 0,91 % în PIB față de 1,2 % în PIB în anul 2011, ceea ce arată diminuarea intervenției statului în economie și acțiunea regulilor economiei de piață;
- ✓ cheltuielile de personal continuă sensul descendent și în anul 2012 ajungând la 6.9 % din PIB cu perspectiva creșterii acestora în cursul anului până la 7.2%, în cazul în care condițiile economice vor permite acest lucru, față de 7,5 % din PIB în anul 2011.

Perspectiva 2013-2015

- ✓ Prognoza macroeconomică a pornit de la premisa că măsurile active care vizează îmbunătățirea mediului de afaceri, reducerea dezechilibrelor macroeconomice și stabilizarea sectorului financiar-bancar vor favoriza creșterea economică sustenabilă și crearea de locuri de muncă;
- ✓ *În perioada 2013-2015, produsul intern brut va crește cu un ritm mediu anual de 4,0 %;*
- ✓ Pentru perioada 2013-2015, tendința de reducere a inflației va continua, chiar dacă ritmul va fi inferior celui manifestat în 2012;
- ✓ Restructurarea cheltuielilor publice în sensul ajustării celor curente la niveluri sustenabile, în vederea reducerii deficitului bugetar și orientarea cheltuielilor discreționare către proiecte de investiții, estimate la 8,15 % din PIB pentru anul 2015, reprezintă pilonii principali pe baza cărora s-a construit cadrul bugetar pe termen mediu;

Întreaga formulare și proiecție a politicii fiscale bugetare ilustrează cuvintele cheie ale viitorului respectiv, **prudenta, echilibrul, cumpătare și economisire.**

Economia globală

Activitatea economică globală a cunoscut o încetinire în ultimile luni, ca urmare a unor factori tranzitorii, dar și ca urmare a tensiunilor de pe piețele financiare. Persista diferențe regionale în ceea ce privește poziția ciclică a diferitelor economii.

In economiile avansate redresarea economică rămâne slabă, în timp ce se constată o creștere moderată și în economiile emergente.

China înregistrează o moderare a activității sale economice începând cu luna august a.c., atât în sectorul industriei cât și cel al serviciilor, în special datorită înrăutățirii condițiilor privind cererea externă dar și datorită unei politici interne restrictive. În timp ce comerțul exterior a pierdut momentul favorabil de la începutul anului, formarea brută de capital fix a rămas robustă, în special datorită politicii stimulative în domeniul construcțiilor de locuințe.

In S.U.A. redresarea economică rămâne slabă în al doilea trimestru al anului 2011, datorită scăderii consumului, precum și datorită întreruperilor pe linia aprovizionării înregistrate mai ales datorită cutremurului din Japonia, care a afectat mai ales industria de automobile

Zona Euro

Se anticipează că tensiunile persistente pe piețele financiare și efectele nefavorabile asupra condițiilor de finanțare vor afecta ritmul creșterii economice în zona euro în a doua jumătate a acestui an.

Perspectivile economice sunt în continuare grevate de incertitudini deosebit de pronunțate și de riscuri sporite în sensul scăderii. În ceea ce privește analiza economică, după decelerarea până la 0,2% consemnată în trimestrul II 2011 față de trimestrul anterior, ritmul de creștere a PIB real în zona euro se anticipează că va fi foarte modest în a doua jumătate a acestui an.

În special, o serie de factori par să afecteze premisele creșterii economice în zona euro, printre aceștia numărându-se **temperarea dinamicii cererii la nivel mondial, diminuarea încrederii consumatorilor și a sectorului corporativ, precum și efectele nefavorabile generate de persistența tensiunilor pe mai multe piețe ale datoriilor suverane din zona euro asupra condițiilor de finanțare.** Riscurile în sensul scăderii se referă, în principal, la persistența tensiunilor pe anumite segmente ale piețelor financiare în zona euro și la nivel mondial, precum și la eventualele repercusiuni ale acestor presiuni asupra economiei reale a zonei euro. Riscurile sunt generate și de nivelul în continuare ridicat al prețurilor produselor energetice, de existența unor presiuni protecționiste, precum și de posibilitatea unei corecții dezordonate a dezechilibrelor pe plan internațional.

Politicile fiscale în zona euro

Obiectivul comun al
țărilor membre are în

Referitor la politicile fiscale, în condițiile în care se mențin incertitudini pronunțate pe piețele financiare, toate autoritățile guvernamentale trebuie să adopte cât mai repede **măsuri ferme pentru a susține încrederea publicului în sustenabilitatea**

vedere înscriserea ponderii datoriei publice în PIB și a finanțelor publice pe o traiectorie sustenabilă cât mai curând posibil.

finanțelor publice. Toate autoritățile guvernamentale din zona euro trebuie să își demonstreze hotărârea fermă de a onora pe deplin angajamentele proprii privind rambursarea datoriei suverane, care reprezintă un element esențial în asigurarea stabilității financiare în zona euro pe ansamblu.

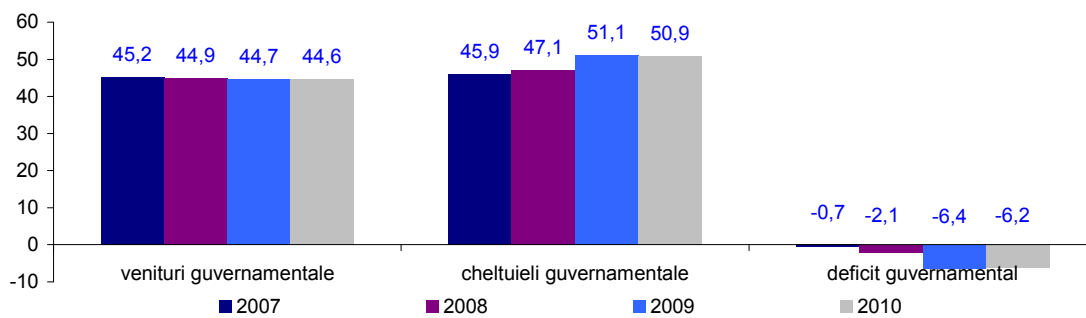
Țările care participă la programele comune de ajustare ale UE/FMI, precum și cele deosebit de vulnerabile la condițiile de pe piețele financiare trebuie să implementeze într-un mod neechivoc toate măsurile anunțate în vederea consolidării fiscale și a întăririi cadrelor fiscale interne și trebuie să fie pregătite să adopte măsurile suplimentare care se impun, ca urmare a evoluțiilor proprii.

Consolidarea fiscală și reformele structurale trebuie corelate pentru a consolida încrederea, perspectivele creșterii economice și crearea de locuri de muncă. Reformele structurale substanțiale și complete vor contribui la consolidarea competitivității economiilor respective și la sporirea flexibilității și a potențialului acestora de creștere pe termen lung.

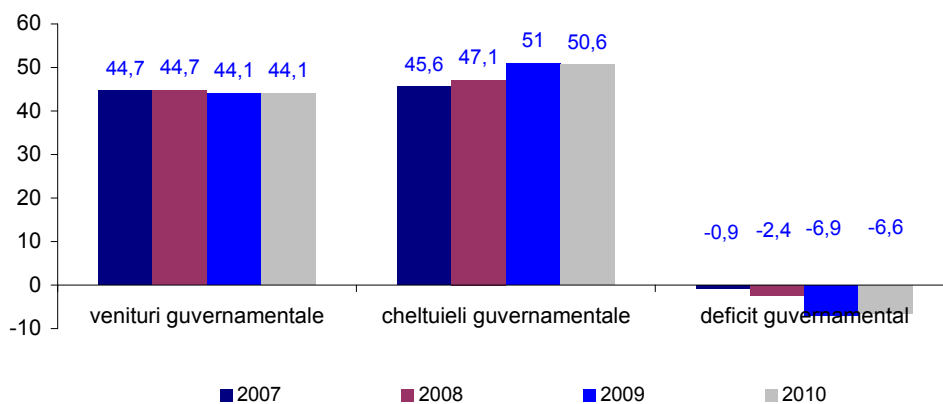
Principalii indicatori bugetari 2007-2010				
Metodologie ESA				
	2007	2008	2009	2010
Zona euro E 17				
venituri guvernamentale	45,2	44,9	44,7	44,6
cheltuieli guvernamentale	45,9	47,1	51,1	50,9
deficit guvernamental	-0,7	-2,1	-6,4	-6,2
EU 27				
venituri guvernamentale	44,7	44,7	44,1	44,1
cheltuieli guvernamentale	45,6	47,1	51,0	50,6
deficit guvernamental	-0,9	-2,4	-6,9	-6,6
România				
venituri guvernamentale	35,3	33,6	32,1	34,0
cheltuieli guvernamentale	38,2	39,3	41,1	40,9
deficit guvernamental	-2,9	-5,7	-9,0	-6,9

Eurostat a doua notificare 153/2011 21 octombrie 2011

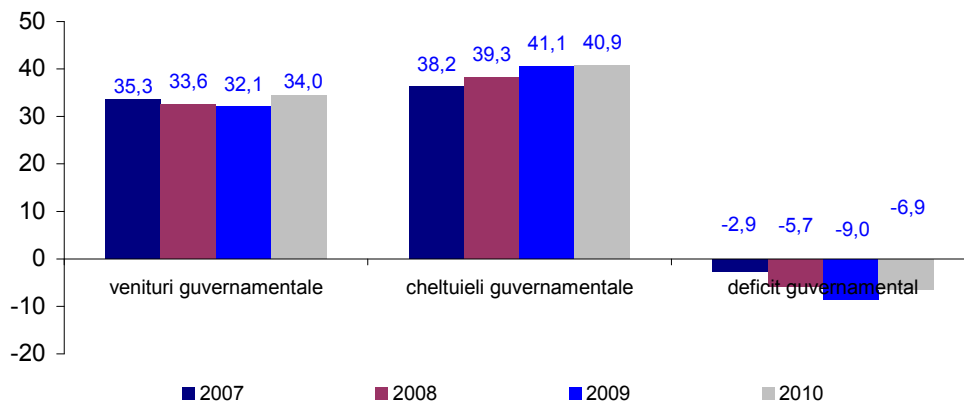
Principali indicatori bugetari in perioada 2007-2010
zona euro
- procente in PIB -



Principali indicatori bugetari E 27 in perioada 2007-2010
- procente in PIB -



Principali indicatori bugetari in perioada 2007-2010
Romania
-procent in PIB-



Raspunsul zonei EURO la criza datoriilor suverane

Criza datoriilor suverane din zona Euro care ameninta stabilitatea economica a zonei, precum si stabilitatea diin alte state, a determinat un raspuns concertat al statelor, care la Summitul din 26 octombrie au adoptat un pachet complex de masuri care ilustreaza eforturile acestei zone pentru a restabili increderea si care se adreseaza tensiunilor de pe pietele financiare:

Acordarea de către UE și FMI a unui nou împrumut Greciei de până la 100 de miliarde de euro, acompaniat de intarirea mecanismelor privind monitorizarea implementarii reformelor;

Băncile și alți creditori privați au convenit, de asemenea, să șteargă 50% din datoria Greciei, urmarindu-se prin acest pachet de măsuri reducerea datoriei publice elene la 120% din PIB, până în 2020, nivel enorm de altfel , dar mai usor de sustinut de catre o tara in recesiune.

Consolidarea Fondului european de stabilitate financiară (FESF), principalul instrument de care dispune Uniunea pentru a sprijini țările îndatorate, însă fără a mări contribuția statelor membre. Capacitatea de creditare a fondului va crește de cinci ori, până la 1000 de miliarde de euro, cu sprijinul pieței private.

Reforme bancare: acord privind recapitalizarea bancilor, urmarindu-se ca până în iunie 2012, acestea să-și mărească baza de capital până la 9%. Pentru a atinge acest obiectiv, ele ar urma să reducă bonusurile și dividendele acordate investitorilor. Recapitalizarea va consolida sistemul bancar. Băncile vor utiliza mai întâi surse private de capital și, dacă este nevoie, vor beneficia de sprijinul guvernelor naționale. În ultimă instanță, împrumuturile vor putea fi acordate prin intermediul FESF.

Angajament pentru a asigura disciplina financiara si accelerarea reformelor pentru crestere si somaj , respectiv angajamente ferme pe linia reformelor structurale pentru Spania, Portugalia si Italia care vor continua programele de reforma cu sprijinul mecanismelor de criza ale UE.

Consolidarea guvernantei economice: Țările din zona euro au aprobat o serie de măsuri menite să amelioreze guvernanta economică. Va crește gradul de coordonare a politicilor bugetare și economice ale statelor membre și se va monitoriza mai atent implementarea acestora. Până în martie 2012, va fi elaborat un raport privind punerea în aplicare a măsurilor asupra cărora s-a convenit la summitul din 26 octombrie.

Banca Centrala Europeana a redus dobanda de politica monetara

Banca centrala europeana a redus dobanda de politica monetara cu 0,25% puncte procentuale la 1,25% in contextul cresterii puternice a costurilor de imprumut ale Spaniei si Italiei si instabilitatii din Grecia. Decizia a fost adoptata pentru a stimula cresterea economica a zonei euro care da semne de incetinire, intrucat criza datoriilor suverane a redus cheltuielile consumatorilor si a determinat ingrijorarea investitorilor si tensiunile pe pietele financiare internationale.

Summitul G20 de la Cannes

Liderii celor mai puternice economii ale lumii s-au intalnit in perioada 3-4 noiembrie la Cannes pentru a decide asupra masurilor necesare pentru salvarea zonei Euro , fiind pe agenda de lucru si problema Greciei.

Probleme discutate:

- ✓ revigorarea creșterii economice și creșterea locurilor de muncă avându-se în vedere dimensiunea socială a globalizării;
- ✓ sistem monetar internațional mai solid;
- ✓ reforma sectorului financiar și îmbunătățirea integrării pietelor;
- ✓ volatilitatea prețurilor marfurilor și dezvoltarea agriculturii;

Procedura deficitului excesiv

În prezent, pentru 24 de state membre, Consiliul ECOFIN a aprobat decizii privind constatarea existenței unui deficit excesiv și recomandări de corectare a acestuia, cu următoarele termene:

- ✓ 2011 – Bulgaria, Ungaria, Finlanda, Malta;
- ✓ 2012 – Cipru, Belgia, Italia, Polonia, Lituania, Letonia, România;
- ✓ 2013 – Danemarca, Austria, Republica Cehă, Germania, Olanda, Portugalia, Slovenia, Slovacia, Franța, Spania;
- ✓ 2014 – Grecia
- ✓ 2014 – Marea Britanie
- ✓ 2015 – Irlanda.

În cazul României, la data de 19 octombrie 2010 Consiliul ECOFIN a examinat Comunicarea Comisiei Europene (CE) cu privire la evaluarea acțiunilor întreprinse în vederea reducerii deficitului bugetar în marja acceptată:

- ✓ România a acționat în conformitate cu recomandările formulate în cadrul reuniunii ECOFIN din data de 16 februarie 2010, realizând progrese satisfăcătoare în sensul reducerii deficitului;
- ✓ în stadiul actual, nu mai este necesar să se inițieze altă măsură la adresa României.

Analiza anuală a creșterii

Semestrul european, parte componentă a noului concept de guvernare economică a fost introdus la Consiliul European din iunie 2010 cu scopul declarat de a asigura un cadru îmbunătățit pentru supravegherea și coordonarea politicilor economice și fiscale ale statelor membre ale UE. Debutul Semestrului European a fost marcat de prezentarea comunicării „Analiza anuală a creșterii economice” de către CE, la 12 ianuarie 2011. Acest document cuprinde o evaluare a situației economice a U.E. și stabilește acțiunile prioritare pe care statele membre ar trebui să le întreprindă pentru a asigura creșterea durabilă a economiei UE, în concordanță cu obiectivele Strategiei Europa 2020.

Programul de convergență

Statele membre își elaborează strategiile bugetare pe termen mediu în cadrul propriilor programe de stabilitate (zona euro) sau de convergență (cazul României) și prezintă, în cadrul programelor naționale de reformă, măsurile necesare pentru îndeplinirea obiectivelor înscrise în Strategia Europa 2020.

Între cele două programe, transmise simultan către CE de către fiecare stat membru, în cursul lunii aprilie 2011, există o strânsă corelare, având în vedere că măsurile fiscal-bugetare incluse în Programul de Convergență asigură premisele pentru implementarea reformelor structurale cuprinse în Programul Național de Reformă. În etapa de finalizare a Semestrului European, pe baza recomandărilor formulate de CE, Consiliul UE prezintă orientări de natură politică specifice fiecărui stat membru în vederea elaborării bugetului național pentru anul următor

Programului Național de Reforma 2011-2013

În toamna anului 2010, România a demarat elaborarea Programului Național de Reformă 2011-2013 (PNR), sub coordonarea Departamentului pentru Afaceri Europene (DAE), pe baza contribuțiilor principalelor ministere și instituții ale administrației publice centrale.

Pactul euro plus

În scopul asigurării creșterii competitivității pe termen lung a statelor membre și în vederea atingerii convergenței economice la nivelul zonei euro și al UE, în ansamblul său, președintele Consiliului European și cel al CE au dezvoltat o propunere de Pact care a fost agreată în cadrul *summit*-ului *Eurozone* din data de 11 martie 2011.

La reuniunea Consiliului European din 24-25 martie 2011, România, împreună cu alte cinci state membre din afara zonei euro (Bulgaria, Danemarca, Letonia, Lituania și Polonia), a anunțat că se alătură Pactului Euro Plus.

Obiectivele Pactului vizează:

- promovarea competitivității;
- promovarea ocupării forței de muncă;
- consolidarea sustenabilității finanțelor publice;
- consolidarea stabilității financiare.

Participarea României la politicile economice ale Uniunii Europene are rolul de a transmite un semnal de încredere piețelor financiare internaționale.

Principalele obiective ale mixului de politici în anul 2012

Obiectiv central

Guvernul a reafirmat că obiectivul central îl reprezintă adoptarea monedei euro în anul 2015. Menținerea acestui obiectiv constituie un stimulent pentru continuarea reformelor economice într-un ritm susținut și pentru asigurarea coerenței politicilor macroeconomice. Adoptarea monedei euro de către România este condiționată de îndeplinirea concomitentă și de o manieră sustenabilă a criteriilor de convergență nominală (criteriile de la Maastricht) și a celor de convergență reală.

Criterii de convergență nominală ¹

Din punct de vedere al obiectului raportului de față vor fi analizate două criterii.

Deficitul bugetului general consolidat

Respectarea angajamentelor asumate în cadrul acordurilor de finantare externă dintre România și instituțiile financiare internaționale, precum și a deciziei ECOFIN privind declanșarea procedurii de deficit excesiv în cazul României a presupus aplicarea de măsuri substanțiale de consolidare fiscală atât în cazul veniturilor, cât și al cheltuielilor bugetare.

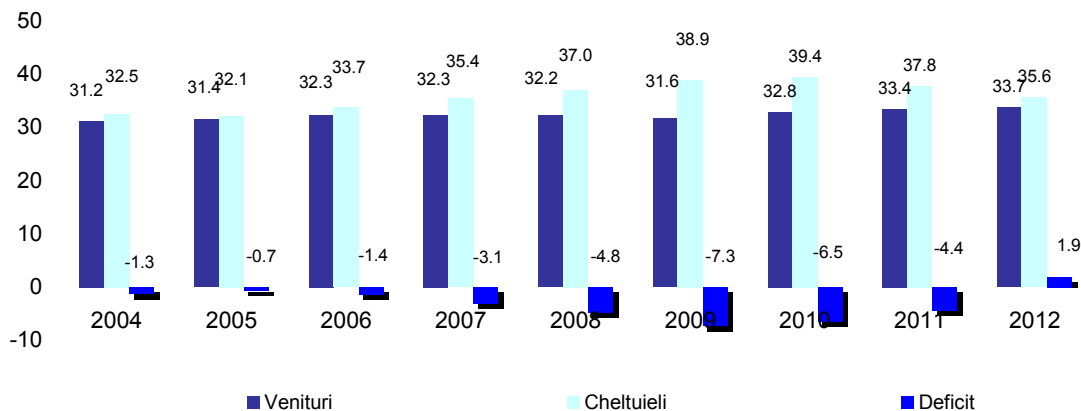
Deși în scădere semnificativă, în anul 2010 indicatorul s-a situat la un nivel superior celui stabilit prin criteriul de la Maastricht referitor la sustenabilitatea finanțelor publice, iar pentru anul 2011 se estimează un deficit de 4,4% din PIB.

Pentru anul 2012 se prevede un deficit de 1.9%, urmand sa fie majorat in cursul anului in concordanta cu evolutiile economice interne si internationale, asigurandu-se insa iesirea din procedura de deficit excesiv;

¹ BNR- raport anual 2010

Evoluția principalilor indicatori bugetari în perioada 2004-2012

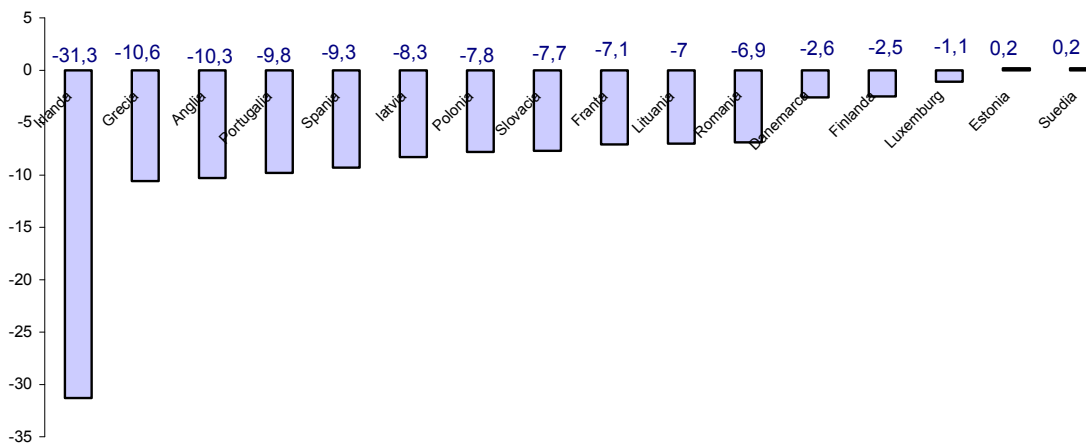
- procent în PIB- (metodologie cash)



Sursa : MFP : execuțiile bugetare și estimările anuale

Deficitul bugetar în Uniunea Europeană în anul 2010 – procent în PIB*

-metodologie ESA -



*) date privind deficitul bugetar- Eurostat – a doua notificare octombrie 2011

În 2010, conform datelor EUROSTAT, cele mai mari deficite ca procent în PIB au fost înregistrate de Irlanda, Grecia, Anglia, Spania, Portugalia, Letonia, Polonia, Slovacia, Franța

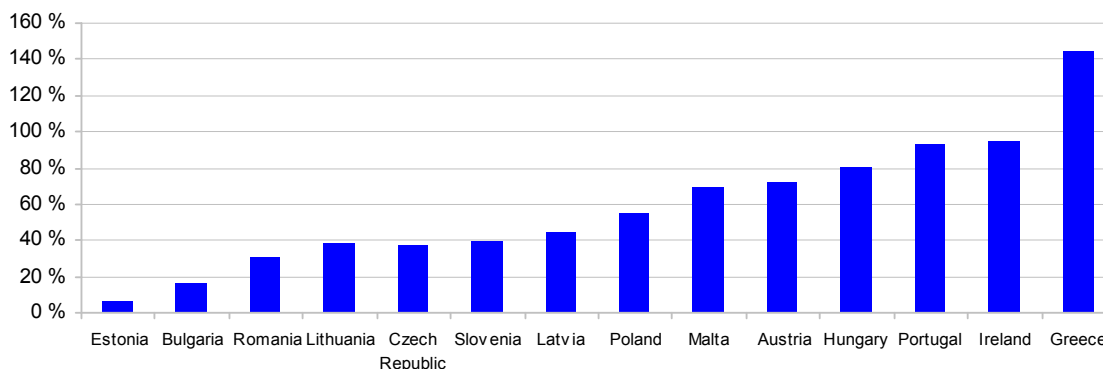
Cel mai mic deficit a fost înregistrat de Luxemburg, Finlanda, Danemarca iar Estonia și Suedia au înregistrat un mic surplus.

Datoria guvernamentală

La sfârșitul anului 2010, nivelul datoriei guvernamentale a României (conform metodologiei SEC 95) a ajuns la 31,02% din PIB. Chiar dacă acest indicator se încadrează confortabil în limita de 60% din PIB prevăzută de Tratatul de la Maastricht, ritmul său de creștere rămâne preocupant. Acesta este un motiv în plus pentru adoptarea unei conduite proactive, prin continuarea măsurilor de consolidare fiscală.

² Eurostat a doua notificare- euroindicatori 153/2011 21 octombrie 2011

Datoria guvernamentală în unele țări ale Uniunii Europene în anul 2010 -procente în PIB -



Sursa EUROSTAT INDICATORI 21 octombrie 2011
Date privind datoria publică – a doua notificare

În perioada 2009 - 2010 pe fondul acutizării crizei economice și financiare mondiale, la nivelul țărilor membre ale Uniunii Europene necesitățile de finanțare a deficitului guvernamental și de refinanțare a datoriei au crescut determinând implicit un nivel mai mare al datoriei guvernamentale, astfel încât față de un nivel mediu de 62,5% din PIB înregistrat pentru anul 2008, la sfârșitul anului 2010 s-a înregistrat un nivel mediu de 80,2% din PIB.

La sfârșitul anului 2010 România se situa pe locul 4 între statele UE cu cel mai scăzut nivel de îndatorare respectiv 31,0% din PIB comparativ cu Estonia (6,7%), Bulgaria (16,3%) și Luxemburg (19,1%). Statele membre UE cu cel mai ridicat nivel de îndatorare sunt: Grecia (144,9%), Italia (118,4%), Belgia (96,2%) Irlanda (94,9) și Portugalia (93,3%).

Obiectivele fiscal bugetare pe anul 2012 și perspectiva 2013-2015

Obiectivele politicii fiscal bugetare pe orizontul din anul 2012 și perspectiva 2013-2015 au fost stabilite în conformitate:

- cu rezultatele anului 2010, cu revenirea economiei în anul 2011, precum și cu constrângerile internaționale legate de instabilitatea zonei euro marcată de criza datoriei suverane care generează tensiuni pe piețele financiare internaționale.
- *Continuarea consolidării fiscale pentru asigurarea unor ținte sustenabile de deficit bugetar circumscris cadrului de cheltuieli pe termen mediu;*
 - ✓ pentru anul 2012 se prevede un deficit de 3 % din PIB în termeni de angajament și de 1.9% în cash, urmând să fie majorat în cursul anului în concordanță cu evoluțiile economice interne și internaționale, asigurându-se însă ieșirea din procedura de deficit excesiv instituită României în anul 2009 ca urmare a deficitului înregistrat în anul 2008;

Începând cu anul 2013 în condițiile în care se va înregistra o creștere economică din ce în ce mai

ridicată, veniturile bugetare ce urmează a se încasa în condițiile menținerii unei politici prudente în privința cheltuielilor publice, vor permite înregistrarea unui buget echilibrat cu posibile excedente pe perioada ciclului de creștere economică.

Scurte considerații asupra deficitului bugetar

- ✓ **tinta de deficit a fost determinată în condițiile revizuirii ritmului de creștere a PIB care a fost estimat între 1,8 % și 2,3%, influențat de evoluțiile și tensiunile din zona Euro.** România are resurse de creștere localizate în special în **sectorul energetic** datorită unui corect management al companiilor din acest domeniu, dar se apreciază că și **sectorul transporturilor și optimizarea sectorului de sănătate** prin implementarea măsurilor de reformă pentru eficientizarea acestuia pot genera venituri la buget și diminua deficitele bugetare;
 - ✓ **Este o tinta de deficit prudentă și necesară pentru stabilirea încrederii, și pentru a asigura protecția necesară pentru asigurarea resurselor necesare finanțării,** în condițiile în care anul 2012 are ca principală provocare continuarea măsurilor de consolidare fiscală convenite cu instituțiile financiare internaționale.
 - ✓ România trebuie să refinanțeze și împrumuturi din anii anteriori în condițiile unui mediu foarte ostil pe piețele internaționale marcate de puternice tensiuni și instabilitate. În aceste condiții, costurile de finanțare ale deficitului pot deveni foarte scumpe.
 - ✓ **Structura și eficiența cheltuielilor publice joacă un rol important.** Proiectul de buget pe anul 2012 a luat în considerare creșterea eficienței banului public prin stabilirea de priorități bine adresate, alocarea resurselor spre proiecte de investiții (care reprezintă în 2012, 6,52 % din PIB) care trebuie judecate prin prisma efectului de antrenare precum și creșterea gradului de absorbție al fondurilor europene.
 - ✓ **Un nivel mai mic al deficitului față de cel estimat pentru anul 2012** ar fi însemnat cheltuieli sever reduse care ar determina o încetinire a creșterii, ceea ce ar implica încasări bugetare mai mici, conducând economia românească în recesiune, fără a lua în considerare posibilele șocuri externe adverse, în condițiile în care zona euro reprezintă o teribilă externalitate negativă.
- *Reducerea soldului structural – necesară pentru a evita creșterea datoriei publice, a cheltuielilor publice cu dobânzile și pentru a nu supraîncărca politica monetară, aspect ce va testa coerența mixului de politici viitoare.*
Coerența mixului de politici va fi validată dacă reducerile programate ale deficitului structural se vor realiza fără a periclita creșterea economică, periclitate care nu ar rămâne fără consecințe în ceea ce privește inflația și stabilitatea financiară;
 - *Menținerea datoriei publice la un nivel sustenabil pe termen lung;*

În anul 2012 se estimează că nivelul datoriei guvernamentale (conform metodologiei UE – SEC95) va fi de 33,9 % din PIB, iar în perioada 2013-2015 nivelul estimat al datoriei publice se situează sub 33,5% din PIB situându-se sub nivelul prevăzut de Tratatul de la Maastricht de 60% din PIB, fiind un avantaj pentru România, având în vedere noile reguli referitoare la nivelul datoriei publice și al deficitului bugetar introduse prin noile reglementări ale guvernării economice la nivel european, în care conceptul de politică bugetară prudentă devine central

- **Stabilitatea, predictibilitatea și simplificarea sistemului fiscal;**
 - ✓ menținerea cotei unice;
 - ✓ limitarea cu strictețe a modificărilor aduse ad-hoc aduse sistemului fiscal, pentru a asigura

caracterul predictibil și stabilitatea acestuia;

- ✓ îmbunătățirea eficienței sistemului fiscal;
- ✓ reducerea numărului taxelor și tarifelor cu caracter nefiscal;

• *Restructurarea sistemului de cheltuieli publice și un bun control asupra acestora;*

- ✓ se bazează pe reformele și măsurile punctuale demarate în anul 2010, al căror efect se va materializa atât în anul 2011, cât și pe termen mediu. Realizările obținute până în prezent pe linia menținerii stabilității economice au început să dea roade odată cu intrarea economiei pe traiectoria pozitivă a creșterii.
- ✓ Îmbunătățirea și prioritizarea cheltuielilor pentru investiții, estimate în 2012 cu o creștere de aprox. 2 miliarde lei față de anul 2011 reflectă preocuparea pentru creșterea eficienței alocării cheltuielilor publice și crearea spațiului de manevră pentru cheltuieli cu efect multiplicator în economie;
- ✓ Alocarea sumelor necesare proiectelor finanțate din fonduri europene pentru creșterea absorbției;
- ✓ Diminuarea continuă a subvențiilor ce se acordă unor operatori economici înseamnă diminuarea intervenției statului în economie și acțiunea regulilor economiei de piață.

• *Continuarea politicii de reducere și de prevenire a apariției de arierate, acestea reprezentând un risc la adresa sustenabilității fiscal bugetare.*

• *Îmbunătățirea guvernancei corporatiste.*

- ✓ A fost inițiată o reformă generală a guvernancei corporative, care necesită realizarea de audituri externe independente periodice, publicarea trimestrială a datelor financiare, întărirea principiilor OCDE privind guvernarea corporativă și a drepturilor acționarilor minoritari.

• *Îmbunătățirea cadrului conceptual și procedural, trecerea și consolidarea abordării top-down (top down budgeting) a bugetului, a abordării bugetare pe bază de programe (program budgeting)*

- ✓ Aprobarea de către Guvern a Strategiei fiscal- bugetare pe perioada 2012-2014 în luna august; a.c.
- ✓ Consolidarea bugetării pe bază de programe, care conferă stabilitate, predictibilitate și coerență procesului bugetar.

Capitolul 1 Evoluții și tendințe macroeconomice în anul 2011

1.1. Evoluții și tendințe macroeconomice interne

Creșterea economică

În semestrul I 2011 produsul intern brut s-a majorat, în termeni reali, cu 1,6% față de semestrul I 2010. Trimestrul II 2011 este al treilea trimestru de creștere a produsului intern brut, comparativ cu trimestrul precedent (serie ajustată), respectiv cu 0,2%, după ce în trimestrul IV 2010 s-a majorat cu 0,4%, iar în trimestrul I 2011 cu 0,5%, această evoluție evidențiind tendința economiei de reluare a creșterii.

Cererea internă finală a fost în scădere față de semestrul I 2010, pe fondul reducerii cu 1,7% atât a consumului final, cât și a formării brute de capital fix. Consumul privat s-a redus cu 0,7%, iar consumul guvernamental, care include consumul individual și colectiv al acestuia, s-a diminuat cu 5,2%. Exporturile de bunuri și servicii au fost superioare importurilor (14,7% față de 11,2%), contribuind pozitiv la creșterea PIB cu 0,6 procente.

Pe latura ofertei, este de remarcat creșterea cu 7,3% a valorii adăugate brute din industrie și cu 2,5% a celei din agricultură. Ramura „comerț, hoteluri, restaurante, transporturi și telecomunicații” a înregistrat o majorare de 1,0%. În celelalte domenii s-au înregistrat reduceri ale volumului de activitate, ceea ce a contribuit la diminuarea amplitudinii de creștere a PIB, respectiv valoarea adăugată din construcții s-a redus cu 2,1% și din sectorul serviciilor cu 1,4%.

- modificări procentuale față de perioada corespunzătoare a anului precedent, % -

Evoluția produsului intern brut în 2011

	Trim. I	Trim. II	Sem. I
Cererea internă, din care:	-0,5	2,4	1,0
- Cheltuielile cu consumul privat	-0,7	-0,8	-0,7
- Cheltuielile cu consumul guvernamental	-10,5	-0,7	-5,2
- Formarea brută de capital fix	-2,2	-1,4	-1,7
Exportul de bunuri și servicii	23,6	6,3	14,7
Importul de bunuri și servicii	15,4	7,7	11,2
Produsul intern brut	1,7	1,4	1,6
Industrie	10,1	4,9	7,3
Agricultură, silvicultură, piscicultură, exploatare forestieră	-0,4	3,4	2,5
Construcții	-2,4	-1,9	-2,1
Servicii	-2,0	-0,8	-1,4

Având în vedere evoluțiile sectoriale până în prezent, în special în agricultură, pentru anul 2011 se estimează o majorare a produsului intern brut cu 1,5%. Cererea internă va reprezenta motorul creșterii economice, în condițiile în care formarea brută de capital fix va înregistra o dinamică superioară celei a consumului final. După scăderile puternice din 2009 și 2010, formarea brută de capital fix se așteaptă să crească cu 3,2%, în condițiile în care cheltuielile bugetare cu investițiile vor ocupa un loc important în politica bugetară, iar eforturile vor fi concentrate pe reducerea deficitului bugetar. Astfel, cheltuielile bugetare cu investițiile vor reprezenta 6,6% din PIB.

După contracția severă din anii precedenți și în condițiile majorării veniturilor disponibile, consumul privat își va relua creșterea, respectiv cu 1,2%. Cheltuielile cu consumul guvernamental vor continua să se reducă, respectiv cu 1,7%, prin menținerea unor constrângeri bugetare.

Exporturile de bunuri și servicii vor reprezenta în continuare un motor de creștere economică, fiind prognozate să înregistreze un spor, în termeni reali, de 8,0%. Importurile de bunuri și servicii vor crește cu 7,1%.

Pe partea ofertei interne, pentru anul 2011, se așteaptă creșteri, în principal, ale ramurilor industriale cu producție majoritară pentru export. În general, sunt prevăzute sporuri ale valorii adăugate brute în toate domeniile de activitate. Industria va continua tendința începută în 2010, fiind principalul susținător al creșterii produsului intern brut, urmând să se majoreze cu 3,3%. Valoarea adăugată brută din agricultură va avea o contribuție sporită, ca urmare a unei creșteri cu 6,8%, această creștere fiind o consecință a producției mari de cereale. Construcțiile vor înregistra un ușor reviriment după reducerile drastice din 2009 și 2010, respectiv o majorare cu 0,6%. Și serviciile sunt așteptate să aibă o contribuție pozitivă la creșterea produsului intern brut, dar una modestă, ca urmare a majorării valorii adăugate brute cu 0,2%.

- modificări procentuale față de anul precedent -

Evoluția produsului intern brut				
	2008	2009	2010	2011
				estimare
Cererea internă, din care:	7,3	-12,9	-1,0	1,5
- Cheltuielile cu consumul privat	9,0	-10,2	-1,7	1,2
- Cheltuielile cu consumul guvernamental	7,2	1,6	-3,6	-1,7
- Formarea brută de capital fix	15,6	-25,2	-13,1	3,2
Exportul de bunuri și servicii	8,3	-5,3	13,1	8,0
Importul de bunuri și servicii	7,9	-20,9	11,6	7,1
Produsul intern brut	7,3	-7,1	-1,3	1,5
Industrie	1,9	-1,4	5,1	3,3
Agricultură, silvicultură, piscicultură, exploatare forestieră	20,7	-14,3	-0,8	6,8
Construcții	26,2	-13,3	-10,7	0,6
Servicii	5,4	-6,2	-2,3	0,2

Comerțul exterior

În primele 8 luni ale anului 2011 s-au exportat bunuri în valoare de 29,3 mld. euro și au fost importate bunuri în valoare de 35,4 mld. euro. Creșterea exporturilor de bunuri a fost de 25,1%, iar a importurilor de bunuri de 19,9%.

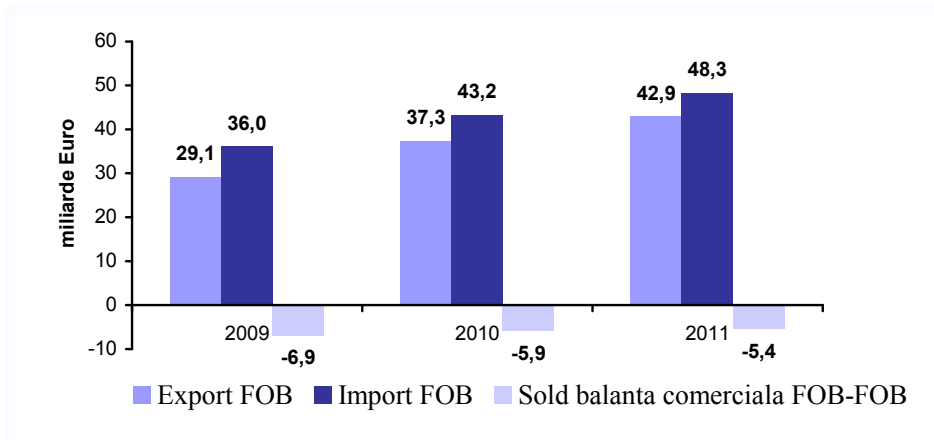
Exporturile intracomunitare au fost în valoare de 20,8 mld. euro, reprezentând 71,0% din total exporturi, iar exporturile extracomunitare au fost de 8,5 mld. euro. Exporturile intracomunitare s-au majorat cu 22,5%, iar cele extracomunitare cu 31,8%.

Importurile intracomunitare au fost de 25,3 mld. euro, reprezentând 71,6% din totalul importurilor, iar cele extracomunitare de 10,1 mld. euro. Creșterea înregistrată de importurile intracomunitare a fost de 18,6%, iar cea a importurilor extracomunitare de 23,2%.

Deficitul comercial FOB - CIF s-a menținut la același nivel cu cel din aceeași perioadă din 2010 și anume la cca. 6 mld. euro.

Plecând de la tendințele înregistrate în primele luni ale anului 2011, corelat cu evoluția economică a principalilor noștri parteneri externi, se estimează o tendință pozitivă în evoluția comerțului exterior pe întreaga perioadă a anului 2011. Se apreciază astfel, ca în anul 2011 exporturile de bunuri să atingă valoarea de 42,9 mld. euro, iar importurile de bunuri 48,3 mld. euro.

Evoluția comerțului exterior



Ponderea deficitului comercial FOB-FOB în PIB se va diminua cu 0,6 puncte procentuale față de 2010, ajungând la 4,2%.

Deficitul contului curent, în primele 8 luni 2011, s-a micșorat cu 19,5% față de cel din perioada similară a anului anterior și a fost finanțat în proporție de 34,2% prin investiții străine directe care au cumulat 1,1 mld. euro, comparativ cu 2,3 mld. euro în perioada corespunzătoare din anul 2010.

Deficitul de cont curent în 2011 se așteaptă să ajungă la nivelul de 5,1 mld. euro (4,0% din PIB), ca urmare a reducerii deficitului comercial cu 9,1%, dar și a menținerii contribuției pozitive a excedentului transferurilor curente.

Ocuparea și veniturile salariale

Conform metodologiei BIM, în semestrul I 2011, populația activă totală a scăzut cu 0,9% comparativ cu semestrul I 2010, iar populația ocupată totală cu 0,8%. Atât rata de activitate cât și cea de ocupare a populației în vârstă de muncă (15-64 ani) s-au redus, cu câte 0,2 puncte procentuale, de la 63,5% la 63,3%, respectiv de la 58,6% la 58,4%. Numărul mediu de salariați a crescut cu 1,8%, iar rata șomajului a fost de 7,4%.

Pentru anul 2011 se estimează creșteri atât ale populației active, cât și ale populației ocupate, în condițiile creșterii numărului de salariați cu 1,9% și o rata a șomajului BIM 7,5%.

Rata șomajului înregistrat s-a redus în anul 2011 până la 4,84% la sfârșitul lunilor iunie și iulie, după care s-a majorat, ajungând la 4,93% la sfârșitul lunii octombrie. Numărul șomerilor înregistrați s-a redus de la 627 mii persoane la sfârșitul anului 2010 la 444 mii persoane la sfârșitul lunii octombrie. Din acest număr, 164 mii sunt șomeri îndemnizați și 120 mii sunt din sectorul privat.

Rata șomajului a variat de la sub 2%, în București (1,99%) și județele Ilfov (1,67%), Timiș (1,85%), la peste 9% în județele Vaslui (9,14%), Mehedinți (9,37%).

Câștigul salarial mediu brut, cumulat pe primele 9 luni ale anului 2011, a fost de 2.012 lei, mai mare cu 3,9% față de perioada corespunzătoare din anul 2010, iar câștigul salarial mediu net s-a situat la un nivel de 1.461 lei, în creștere cu 3,8%. Câștigul salarial real a scăzut cu 2,6%.

Pe total economie, câștigul salarial mediu brut preliminar pentru anul 2011 este de 2.026 lei, mai mare cu 6,5% decât în anul anterior, iar câștigul salarial mediu net de 1.478 lei, respectiv cu 6,3% mai mare. Câștigul salarial real va înregistra o ușoară creștere, respectiv de 0,4%.

Inflația

În luna septembrie 2011 comparativ cu decembrie 2010, creșterea prețurilor de consum a fost de 1,82%, cu 4,43 puncte procentuale sub cea din perioada corespunzătoare a anului precedent.

Diminuarea ratei inflației s-a datorat mărfurilor alimentare, ale căror prețuri s-au redus consecutiv în ultimele 4 luni cu 5,7%, ajungând la o scădere de 0,75% față de decembrie 2010, în timp ce prețurile mărfurilor nealimentare au crescut cu 3,58% față de sfârșitul anului.

Tarifele la servicii s-au majorat cu 2,52% față de sfârșitul anului 2010, fiind cu 2,95 puncte procentuale mai mici decât cele înregistrate în perioada corespunzătoare a anului precedent.

Inflația anuală în septembrie 2011 a atins nivelul de 3,45%, înregistrând o scădere cu 4,51 puncte procentuale față de decembrie 2010.

Pentru anul 2011, în domeniul inflației, se preconizează reluarea procesului dezinflaționist, rata inflației la sfârșitul anului fiind prognozată să se reducă cu 4,16 puncte procentuale, ajungând astfel la 3,8%, în timp ce media anuală se va situa ușor sub nivelul înregistrat în 2010, respectiv 5,9%.

Diminuarea consistentă a ratei inflației la sfârșitul anului se va datora lipsei factorilor de presiune pe partea ofertei care au acționat în anul 2010, cum ar fi: eliminarea influenței majorării de TVA din luna iulie 2010, încheierea programului de majorare a accizelor la majoritatea produselor accizabile, scăderea cursului de schimb lei/euro luat în calculul accizelor la un nivel cu 0,08% sub cel din anul anterior.

Un impact favorabil asupra evoluției inflației pe parcursul anului 2011 este așteptat și din partea cererii agregate, deși ca amplitudine este estimat a fi mai redus comparativ cu anul anterior.

Influențe favorabile asupra procesului de dezinflație s-au manifestat din partea prețurilor produselor agroalimentare începând cu luna iunie.

Presiuni inflaționiste sunt așteptate din partea prețurilor la energie termică, prin eliminarea subvenției nediferențiate acordate populației și direcționarea ajutoarelor pentru încălzire doar către persoanele considerate vulnerabile.

1.2.Execuția bugetară

Politica bugetară promovată în anul 2011 a avut ca principală provocare asigurarea continuității ajustărilor prin menținerea unor constrângeri bugetare și prin continuarea reformelor structurale.

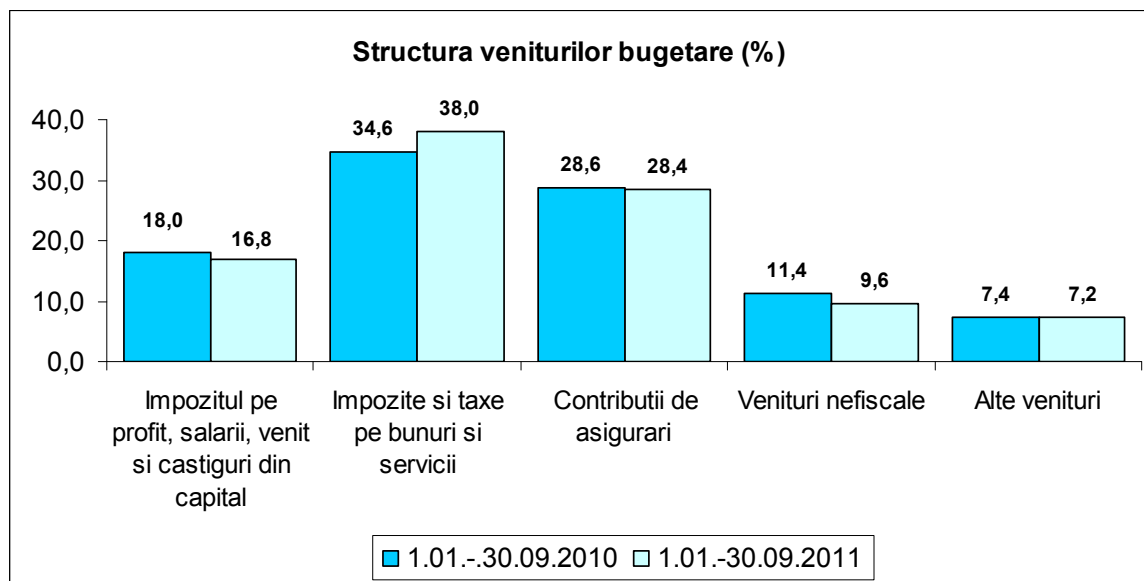
A fost o politică restrictivă, care a avut în vedere nevoile procesului de ajustare cu resursele limitate disponibile, drept pentru care prioritățile au fost stabilite cu mare atenție pentru ca efectul privind reluarea creșterii economice pe baze sustenabile să fie atins.

Prin Legea bugetară anuală pentru anul 2011, veniturile au fost stabilite la 32,9% din PIB, cheltuielile la 37,3% din PIB, iar ținta de deficit bugetar la 4,4% din PIB.

Însă, evoluția activității economice, care a relevat majorarea ratei inflației față de cea utilizată la elaborarea bugetului inițial, analiza rezultatelor bugetare pe parcursul primelor șase luni ale anului 2011 care a evidențiat un deficit bugetar sub limita țintei de deficit asumată cu organismele financiare internaționale, creșterea încasărilor veniturilor bugetare (cu 9,6% mai mari față de anul 2010 la 30 iunie 2011) au determinat rectificarea bugetului inițial stabilit pentru anul 2011.

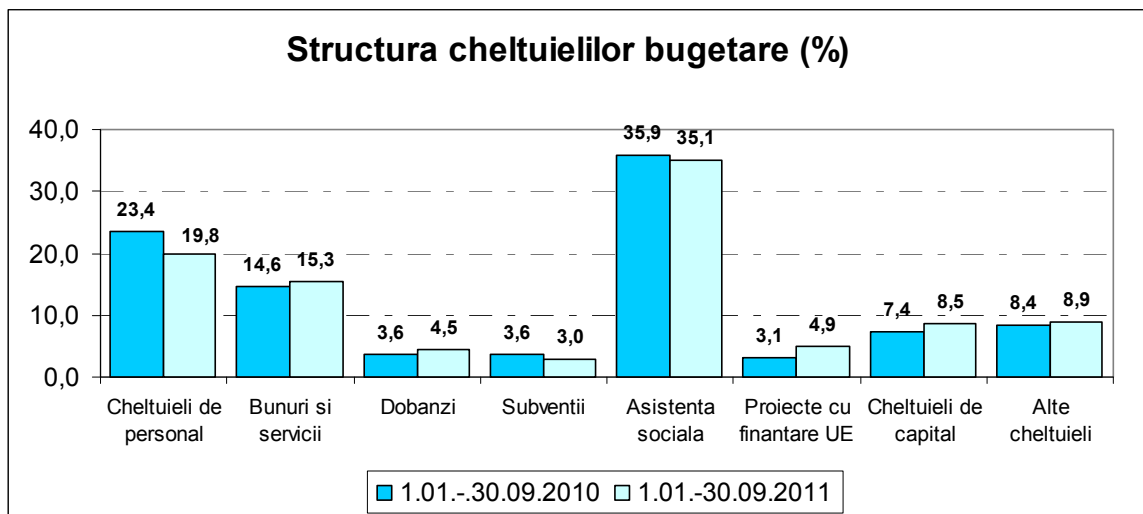
Execuția bugetului general consolidat în perioada 1ianuarie – 30 septembrie 2011 s-a încheiat cu un deficit de 13,7 miliarde lei, reprezentând 2,5 % din PIB, fapt ce permite o prognoză favorabilă în privința încadrării în ținta anuală de 4,4% din PIB.

1.Veniturile încasate la bugetul general consolidat au fost în sumă de 131,6 miliarde lei, cu 9,3% mai mult, în valori nominale, față de realizările perioadei corespunzătoare din anul precedent.



- încasările au crescut, în principal la veniturile din taxa pe valoare adăugată, cu 25,4% față de aceeași perioadă din anul precedent și la accize unde încasările sunt mai mari cu 12,9% la nivelul bugetului general consolidat. In structură, încasările din TVA au fost influențate de creșterea încasărilor din operațiuni interne cu 26,6% și a încasărilor din importurile de bunuri cu 27,9%, iar la accize ca urmare a majorării nivelului accizei la unele produse: motorină, benzină fără plumb, produse intermediare și țigarete dar și a măsurilor de combatere a evaziunii fiscale.
- încasările din contribuții de asigurări sociale au continuat să se îmbunătățească, fiind cu 8,7% mai mari față de aceeași perioadă din anul precedent, în timp ce încasările din impozitul pe profit, deși au avut o evoluție descendentă, sunt puțin peste nivelul anului precedent (1,9).
- principalul decalaj se menține la încasările din venituri nefiscale care s-au micșorat cu 8,0% față de aceeași perioadă a anului precedent.

Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de 145,25 miliarde lei au înregistrat o ușoară creștere în termeni nominali cu 1,1% față de aceeași perioadă a anului precedent, în principal ca urmare a creșterii cheltuielilor pentru proiecte cu finanțare europeană, însă ca pondere în PIB s-au redus cu 1,2 puncte procentuale.



- **Cheltuielile cu bunuri și servicii** s-au majorat cu 6,0% față de aceeași perioadă a anului precedent, din cauza plăților pentru servicii medicale și medicamente. Pe structură, creșterea înregistrându-se în cea mai mare parte la Ministerul Sănătății, ca urmare a reclasificării unor cheltuieli, precum și la bugetele locale (16,1%) ca urmare a preluării spitalelor de către administrațiile locale.
- se mențin în continuare sub nivelul din aceeași perioadă a anului precedent **cheltuielile de personal** (-14,1%), **subvenții** (-14,8%) și **asistență socială** (- 1,2%).
- Plățile pentru **proiectele finanțate din fonduri UE** au crescut cu 61,5% față de primele noua luni ale anului 2010, iar cheltuielile cu dobânzile s-au majorat cu 26,0% față de anul precedent, reprezentând 68,1% din programul anual.
- **Cheltuielile pentru investiții** care includ cheltuielile de capital precum și programe de investiții finanțate din surse interne și externe, au fost pe primele noua luni în sumă de 22,9 miliarde lei, respectiv 4,2% din PIB.

1.3.Politica de administrare fiscală

Pentru anul 2011, Ministerul Finanțelor Publice a avut în vedere unele măsuri de sprijinire a mediului de afaceri.

- În acest sens, s-a redus povara administrativă pentru contribuabili prin:
 - acordarea dreptului de depunere trimestrială a Declarației 112 (Declarația privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate) pentru micii contribuabili. Condițiile care trebuie îndeplinite de contribuabili pentru a beneficia de această facilitate sunt:
 - asociațiile, fundațiile și microîntreprinderile trebuie să fi avut în anul anterior un număr mediu de până la 3 salariați exclusiv;
 - societățile comerciale trebuie să fi avut în anul anterior un număr mediu de până la 3 salariați exclusiv și venituri totale anuale mai mici de 100.000 euro;
 De această prevedere urmează să beneficieze cca. 237.000 angajatori, persoane fizice și juridice, reprezentând 54,7% din totalul celor care depun Declarația 112.
 - eliminarea obligațiilor de completare și de depunere a fișelor fiscale de către plătitorii de venituri din salarii începând cu veniturile anului 2012

- introducerea posibilității de opțiune a sistemului de declarare și plată a impozitului pe profit începând cu data de 1 ianuarie 2013, pentru contribuabilii, alții decât cei exceptați de lege (ex: societățile bancare), între:
 - sistemul de declarare și plată trimestrială a impozitului pe baza profitului efectiv realizat;
 - sistemul de plată anuală a impozitului pe profit cu efectuarea de plăți anticipate trimestriale, în sumă de o pătrime din impozitul pe profit datorat pentru anul precedent
- Totodată, a fost reglementată acordarea eșalonărilor la plata obligațiilor fiscale restante care prevede acordarea eșalonării la plata obligațiilor fiscale restante, pe o perioadă de maxim 5 ani pentru toți contribuabilii, indiferent de forma de proprietate și modul de organizare al acestora. În plus, a fost stabilit un regim juridic special al penalităților de întârziere aferente creanțelor fiscale principale eșalonate la plată. Conform acestui regim, pe perioada de eșalonare a obligațiilor fiscale principale și a eventualelor dobânzi aferente acestora, penalitățile urmează a fi amânate la plată în vederea anulării dacă eșalonarea la plată se finalizează conform graficelor de plată stabilite de administrația fiscală. În acest regim se include și un procent de 50% din majorările de întârziere corespunzător componente de penalitate din conținutul majorării de întârziere.
- În același timp a fost modificată ordinea de stingere a obligațiilor fiscale în sensul stingerii cu prioritate a tuturor obligațiilor principale în ordinea vechimii acestora și apoi a accesoriilor în ordinea vechimii acestora, pentru a se evita acumularea de noi accesorii în sarcina contribuabilului.

Obiectivele prioritare ale ANAF în anul 2011

- ✓ Combaterea evaziunii fiscale, prin care se urmărește reducerea decalajului fiscal și, în consecință, completarea veniturilor bugetare cu venituri suplimentare aferente activităților neoficiale fiscalizabile.
- ✓ Sprijinirea, în continuare, a conformării voluntare la declarare și plată, contracarând astfel impactul condițiilor dificile în care își desfășoară activitatea agenții economici, prin simplificarea procedurilor, reducerea numărului de declarații, servicii de asistență îmbunătățite.
- ✓ Un management mai bun al arieratelor în vederea reducerii plăților restante, concomitent cu reducerea ritmului de formare de noi arierate.
- ✓ Sprijinirea mediului de afaceri, prin punerea în aplicare a unui sistem stabil de înlesniri fiscale pentru contribuabilii aflați în dificultate din cauza crizei economice.

În anul 2011, au fost luate măsuri de îmbunătățire a dinamicii și eficienței activității de administrare fiscală, susținute în paralel de reglementări legislative propuse și adoptate de ANAF.

În primele 9 luni ale anului 2011, A.N.A.F. a desfășurat o amplă activitate legislativă care a creat cadrul juridic pentru combaterea mai eficientă și mai agresivă a evaziunii fiscale.

- ✓ În acest sens, a fost aprobată Procedura de aplicare a impozitelor indirecte pentru stabilirea bazei impozabile ajustate, în vederea aplicării acestor metode persoanelor fizice cu venituri mari.
- ✓ De asemenea, în vederea sprijinirii mediului de afaceri, au fost îmbunătățite reglementările privind soluționarea deconturilor de TVA negativă, pentru recuperarea mai rapidă a sumelor cuvenite contribuabililor în vederea asigurării lichidităților necesare continuării activității

- ✓ A fost pusă în practică măsura de acordare a eşalonării la plata obligațiilor fiscale restante pe o perioadă de maximum 5 ani, pentru contribuabilii persoane juridice și fizice.
- ✓ De asemenea, au fost create condiții pentru o mai simplă și corectă conformare a contribuabililor la îndeplinirea obligațiilor lor fiscale prin încurajarea declarării și plății on-line.

Realizările ANAF
în anul 2011
în domeniul combaterii
evaziunii și fraudei fiscale

Obiectivul de limitare a fenomenului de indisciplină fiscală și financiară, respectiv de reducere a decalajului fiscal, a fost transpus în practică de toate cele trei structuri de control specializate ale ANAF.

Activitatea de inspecție
fiscală

În perioada ianuarie-septembrie 2011, au fost efectuate 70.831 verificări la contribuabilii persoane juridice și fizice, urmare cărora au fost atrase la bugetul general consolidat sume suplimentare totale de 5.045,7 mil. lei .

Au fost aplicate amenzi contravenționale în valoare de 36,6 mil. lei și au fost instituite 2.145 măsuri asigurătorii, în valoare de 1.866,2 mil. lei

A fost înaintat organelor abilitate în vederea continuării cercetărilor un număr de 2.967 sesizări pentru un prejudiciu de 3.436,4 mil. lei (cu 15,3% mai mare față de perioada similară a anului 2010).

Garda Financiară

În primele nouă luni ale anului 2011, comisarii Gărzii Financiare au verificat 104.361 operatori economici și au aplicat amenzi contravenționale, în valoare de 116,5 mil. lei.

Valoarea amenzilor încasate a fost de 52,0 mil lei.

În cursul acțiunilor de control efectuate în această perioadă, urmare faptelor și actelor de evaziune fiscală constatate, au fost înaintate 3.612 sesizări penale, prejudiciile însumând 2.080,4 mil. lei (cu peste 21,9% peste nivelul realizat în ianuarie-septembrie 2010).

Totodată, au fost emise 1.192 decizii de măsuri asigurătorii pentru recuperarea prejudiciilor constatate, în valoare de 1.100,3 mil. lei.

Valoarea confiscărilor de bunuri și sume realizate de Garda Financiară a fost de 82,8 mil. lei.

Autoritatea Națională a
Vămilelor

În urma inspecțiilor fiscale și acțiunilor de control ulterior, au fost stabilite obligații suplimentare în sumă de 1.769,1 mil. lei (cu 46,5 % mai mult decât în aceeași perioadă a anului 2010).

Au fost aplicate amenzi contravenționale în valoare de 53,2 mil. lei, din care au fost încasate 9,6 mil lei.

De asemenea, au fost înaintate 486 sesizări penale în valoare de 65,8 mil lei.

Activitatea de combatere a traficului cu mărfuri susceptibile de încălcarea unor drepturi de proprietate intelectuală a avut ca rezultat reținerea a 64.563.431 articole.

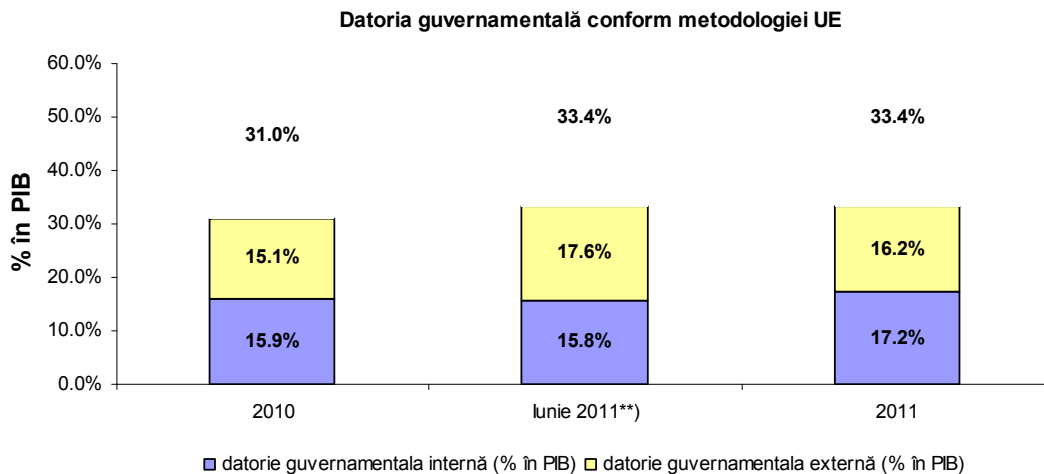
De asemenea, valoarea măsurilor asigurătorii a fost de 27,6 mil lei.

Ca urmare a măsurilor de combatere a evaziunii fiscale, accizele încasate în vamă aferente importului de produse accizabile în primele 9 luni au fost de 896,4 mil lei, ceea ce reprezintă dublu față de aceeași perioadă a anului precedent.

1.4. Datoria guvernamentală, finanțarea deficitului bugetar și acordare de garanții

Deși datoria guvernamentală calculată conform metodologiei UE - SEC 95 (include și datoria societăților reclasificate în sectorul administrației publice) a crescut de la 31,0% din PIB la sfârșitul anului 2010 la 33,4% din PIB la sfârșitul lunii iunie 2011 se situează cu mult sub plafonul de 60% stabilit prin Tratatul de la Maastricht. Nivelul estimat al datoriei publice pentru sfârșitul anului 2011 este de 33,4% din PIB.

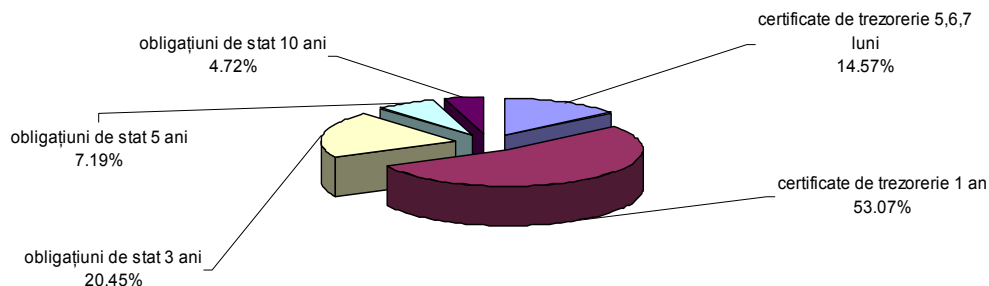
În structura datoriei guvernamentale la 30 iunie 2011, se observă o creștere a datoriei guvernamentale contractate de pe piețele externe de la 15,1% în PIB la sfârșitul anului 2010 la 17,6% la sfârșitul lunii iunie 2011.



Creșterea de datorie guvernamentală a fost determinată în principal de angajarea de datorie pentru finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice, atât de pe piața internă, prin emisiuni de titluri de stat, cât și de pe piața externă, prin trageri din pachetul financiar extern cu această destinație și emisiunea de euroobligațiuni pe piețele externe de capital.

În perioada ianuarie-iunie 2011, Ministerul Finanțelor Publice a emis în mod regulat titluri de stat pe piața internă în valoare de 33,9 mld. lei. Astfel, pe lângă emisiunile de titluri de stat în lei a fost lansată o emisiune de titluri tip benchmark în Euro. Emisiunea de obligațiuni în Euro pe piața internă a avut loc în luna mai în valoare de 939,2 milioane Euro cu scadență la 3 ani și cupon de 4,5

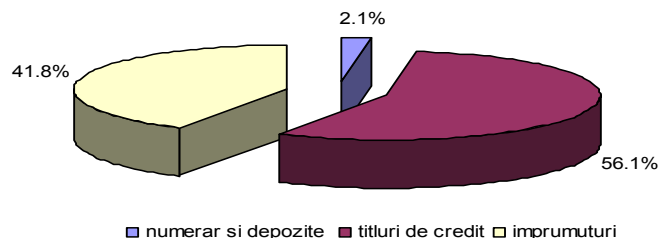
**Structura titlurilor de stat emise in perioada 1 Ianuarie - 30 Iunie
2011 pe tipuri de scadente**



Din pachetul financiar extern FMI/CE/BM în data de 24 martie 2011 s-a tras a IV tranșă din împrumutul de la Comunitatea Europeană în valoare de 1,2 miliarde Euro, destinată finanțării deficitului bugetar. În 30 iunie 2011 a fost trasă tranșa a-V-a din împrumutul de la CE, destinată finanțării deficitului bugetar în valoare de 0,15 mld. Euro, precum și suma de 0,3 mld. Euro reprezentând împrumutul pentru politici de dezvoltare de la Banca Mondială. Tot în luna iunie a fost lansată cu succes prima emisiune de euroobligațiuni pe piețele externe de capital în valoare de 1,5 mld. Euro cu scadență la 5 ani și cupon de 5,25% în cadrul programului pe termen mediu (Medium Term Notes program) pe trei ani (2011-2013).

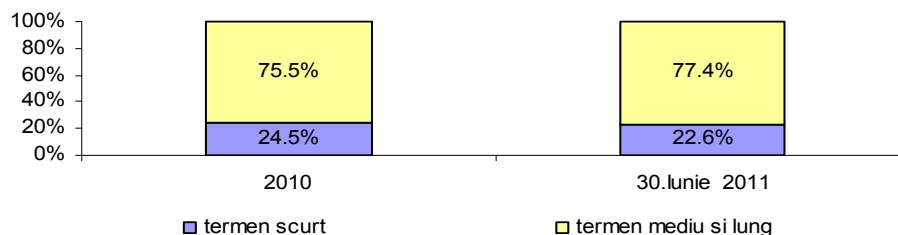
Structura datoriei guvernamentale după tipul de instrumente. La sfârșitul lunii iunie 2011, datoria tranzactionabilă (titluri de credit, inclusiv cele emise de societățile reclassificate în sectorul administrației publice) reprezenta 56,1% din totalul datoriei guvernamentale.

Structura datoriei guvernamentale pe tipuri de instrumente



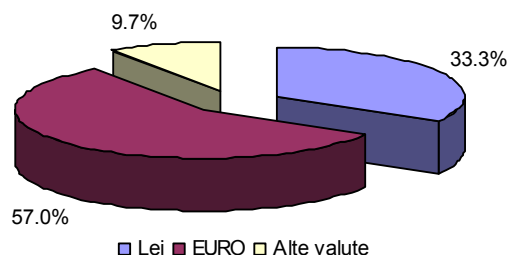
Structura pe maturitate inițială a datoriei guvernamentale arată că la 30 iunie 2011 ponderea cea mai mare de 77,4% este deținută de împrumuturile contractate pe termen mediu și lung (peste 1 an).

Structura datoriei guvernamentale în funcție de maturitatea inițială



Analiza datoriei guvernamentale în funcție de valutele componente la 30 iunie 2011 arată că ponderea cea mai mare, o deține componenta în moneda națională (57,0%), urmată de EURO (33,3%), în timp ce celelalte valute reprezintă 9,7% din totalul datoriei publice guvernamentale. Ponderea datoriei denumite în Euro este determinată în principal de angajarea de împrumuturi pentru finanțarea deficitului bugetar în această valută, atât de pe piața internă cât și de pe cea externă. Totuși, contractarea de datorie în Euro diminuează riscul valutar din perspectiva adoptării monedei unice.

Structura datoriei guvernamentale pe tipuri de valute



Finanțarea deficitului bugetar

Finanțarea deficitului bugetului general consolidat în anul 2011 (4,4% din PIB în termeni cash) se va realiza relativ echilibrat din surse interne și externe, prin emisiuni de titluri de stat pe piața internă și externă, trageri din împrumuturi deja contractate în vederea finanțării de proiecte, emisiuni de euroobligațiuni pe piețele externe de capital în cadrul programului pe termen mediu 2011-2013 (Medium Term Notes program), trageri din pachetul financiar extern încheiat cu FMI, CE și BIRD, împrumuturi ale autorităților administrației publice locale și sume recuperate de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului din activele bancare neperformante.

Finanțarea deficitului bugetului general consolidat în 2011

Finanțare deficit bugetar, din care	100
surse interne	52,4
surse externe	46,0
alte surse (sume recuperate AVAS)	1,6

Garantii guvernamentale

Având în vedere efectele crizei financiare globale asupra accesului, termenilor și condițiilor de împrumut pentru anul 2011, Ministerul Finanțelor Publice are în vedere acordarea de garanții de stat pentru atragerea de resurse financiare pentru proiecte de interes strategic, cu efect multiplicator în economie. Plafonul de garanții guvernamentale pentru anul 2011 prevazut prin Strategia fiscal-bugetara pentru perioada 2011-2013, ce include garantiile emisie de Guvern, prin MFP, si de catre unitatile administrativ-teritoriale, este în valoare de 10.000 mil. lei. In cadrul acestui plafon, M.F.P. intenționează să acorde garanții de stat pentru asigurarea cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri structurale (până la valoarea de 300 mil. Euro), în cadrul programului Prima Casă (până la valoarea de 200 mil. lei), pentru programul de reabilitare termică a clădirilor de locuit (până la valoarea de 200 mil. lei), garanții de stat acordate în cadrul programului Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii (plafon de 400 mil. lei), precum și garanții acordate în cadrul programului de reabilitare arhitectural ambientală a clădirilor (plafon de 100 mil. lei).

Pentru programul Prima Casă, în perioada 2009 - mai 2011 au fost emise garanții în numele și contul statului de către FNGC/IMM în proporție de 100% din valoarea creditului acordat de instituția finanțatoare. Urmare modificărilor Programului, prin O.U.G. nr.33/2011, începând cu luna iunie instituțiile finanțatoare au posibilitatea de a reutiliza un plafon la nivelul a 50% din soldul total al garanțiilor acordate în cadrul programului Prima Casă, în condițiile împărțirii proporționale a riscurilor și a pierderilor între stat și finanțator.

Programul Mihail Kogalniceanu este un program multianual pe perioada 2011-2013 de încurajare și de stimulare a dezvoltării IMM-urilor, care constă în acordarea unei linii de credit, în valoare maximă de 125.000 lei/IMM/an, cu dobândă parțial subvenționată și, după caz, garantarea creditului de către stat, vizând sprijinirea accesului IMM-urilor la obținerea finanțării, pentru a suplini nevoile de lichiditate pe termen de un an în vederea desfășurării activității, cu posibilitatea prelungirii, fără a depăși durata programului. Procentul garantat poate fi de maximum 80% din valoarea creditului, dar nu mai mult de 100.000 lei. Bugetul total maxim al subvenției acordate în cadrul programului pentru perioada 2011-2013 este de 165 mil. lei.

2. Cadrul fiscal bugetar in anul 2012

2.1. Cadrul macroeconomic intern in anul 2012

Indicatori	UM	Estimări 2012
PIB, prețuri curente	mld lei	579,6
Rata de creștere	%	1,8 - 2,3
Creștere medie a prețurilor de consum (IPC)	%	3,4
Număr de șomeri înregistrați la sfârșitul anului	mii pers	410
- Rata șomajului înregistrat	%	4,5
Câștigul salarial mediu brut	lei/ luna	2.117
Exporturile de bunuri – rată de creștere	%	11,0
Importurile de bunuri – rată de creștere	%	11,3
Soldul contului curent	% PIB	-4,7

Creșterea economică

prevăzută la 1,8% - 2,3% în anul 2012.

Având în vedere contextul economic internațional incert, pentru anul 2012, scenariul de prognoză prevede o creștere economică între 1,8% și 2,3%, consumul final fiind factorul principal de variație. Scenariul se bazează pe îmbunătățirea activității, în special în ramurile industriale cu potențial ridicat de export, precum și în sectorul construcțiilor, care poate fructifica necesarul de infrastructură existent în toate domeniile.

Cererea internă va reprezenta unul din motoarele creșterii economice

Cererea internă va fi unul dintre motoarele acestei evoluții (alături de exporturi), cu un ritm de creștere a formării brute de capital fix de 4,5%, ritm susținut de investițiile publice prevăzute și de angajamentele Guvernului de accelerare a absorbției fondurilor structurale.

Tendențele, în ceea ce privește consumul, sunt de majorare a cheltuielilor consumului privat cu 1,6%-2,1%, în condițiile creșterii veniturilor disponibile, în special în sectorul privat, concomitent cu revenirea pe creștere a cheltuielilor consumului guvernamental cu 0,9%-1,4%, după ce în ultimii doi ani acestea s-au diminuat. Această evoluție a cheltuielilor consumului guvernamental asigură reducerea ponderii lor în produsul intern brut și realizarea obiectivului de reducere a deficitului bugetar.

Exporturile și importurile de bunuri și servicii se vor menține la niveluri ridicate, înregistrând creșteri – în termeni reali - de 7,8% și, respectiv 7,7%, exportul net urmând să aibă o contribuție negativă (0,3 procente) la creșterea reală a produsului intern brut.

Comerț exterior

va continua evoluția pozitivă

În condițiile unei creșteri economice la nivel mondial estimate la cca. 4% în 2012, este de așteptat ca și comerțul exterior românesc să continue evoluția pozitivă din anul anterior, dar cu o intensitate mai mică.

Astfel, exporturile și importurile de bunuri se apreciază că se vor majora cu 11,0%, respectiv cu 11,3%.

Exporturile de bunuri intracomunitare vor înregistra o creștere cu 10,4%, iar importurile cu 10,9%. În ceea ce privește exporturile de bunuri extracomunitare acestea se vor majora cu 12,5%, iar importurile extracomunitare cu 12,1%.

Balanța externă

Deficitul contului curent se așteaptă să reprezinte 4,7% din PIB.

Deficitul comercial FOB-FOB va ajunge la 6,1 miliarde euro iar ponderea acestuia în PIB se va majora cu 0,3 puncte procentuale până la 4,5%.

Deficitul comercial FOB-CIF estimat pentru anul 2012 în zona intracomunitară se va majora cu 13,5% față de cel înregistrat în anul precedent iar cel din zona extracomunitară se va reduce cu 9,9%.

Deficitul contului curent al balanței de plăți externe se așteaptă să fie în valoare de 6,4 mld. euro, reprezentând 4,7% din PIB. Față de anul precedent, acesta se va majora cu 25,7%, în condițiile creșterii deficitului comercial FOB -FOB și cel al balanței veniturilor cu 13,6% respectiv 41,8%[□]

Inflația

Pentru anul 2012, va continua procesul dezinflaționist.

Pentru anul 2012, tendința de reducere a inflației va continua, manifestându-se atât la nivelul inflației anuale, cât și ca medie anuală. Procesul de reducere a inflației va fi susținut prin menținerea conduitei ferme a politicii monetare, cât și a celorlalte componente ale mix-ului de politici economice (fiscală, a veniturilor). Estimările au luat în calcul un an agricol normal și o volatilitate redusă pentru prețul internațional al petrolului.

De asemenea, reducerea graduală a majorării de accize, promovarea unei politici salariale prudente și continuarea reformelor structurale vor menține procesul de dezinflație pe o traiectorie sustenabilă. Astfel, rata inflației urmează să scadă până la nivelul de 3,5% în anul 2012, cu o medie anuală de 3,4%.

- % -

	2011	2012
Indicele prețurilor de consum		
- dec./dec an anterior	3,8	3,5
- medie anuală	5,9	3,4

2.2. Politica fiscală și de administrare fiscală

Context

Formularea cadrului fiscal bugetar pentru anul 2012 are în vedere evoluțiile interne și internaționale.

Fragilitatea procesului de creștere economică la nivelul U.E.

- Încetinirea creșterii economiei mondiale, în general, și din țările dezvoltate, în special, respectiv în țările partenere ale României, denotă că procesul de reluare a creșterii economice la nivelul U.E. rămâne încă fragil, ceea ce poate afecta și creșterea în România, aceasta revizuiind prognozele de creștere PIB între 1,8% și 2,3 %;

Nivelul datoriei suverane risc potențial
Evoluție bună a economiei naționale

- Criza datoriei suverane în țările zonei euro care conduce la creșterea aversiunii la risc la nivelul piețelor financiare internaționale, cu efecte negative asupra intrărilor de capital în România;
- Economia națională a traversat un proces de restructurare, creându-se condiții pentru o dezvoltare ulterioară sustenabilă (numărul de salariați din sectorul public s-a redus, deficitul fiscal s-a atenuat);
- Piața forței de muncă face obiectul unei reforme ample, destinate îmbunătățirii economiei românești;

Concluzie

Continuarea procesului de reforme în special al celui de consolidare fiscală, în baza acordului de finanțare de tip preventiv încheiat cu U.E., F.M.I. și BM este de natură să confere coerența politicilor macroeconomice și financiare, contribuind la consolidarea încrederii investitorilor și la diminuarea riscului contagiunii de pe alte piețe; Atata timp cât România își onorează angajamentul de a menține tinte stabilite prin acordul de tip preventiv încheiat cu instituțiile financiare internaționale nu va cunoaște derapaje care să afecteze stabilitatea țării.

Caracteristici

Guvernul va promova și în anul 2012 o politică fiscală responsabilă în concordanță cu principiile Legii responsabilității fiscal-bugetare

Priorități

- ✓ Sustinerea creșterii economice prin:
 - Majorarea cheltuielilor pentru investiții finanțate de la buget și respectiv din fonduri europene;
 - Acordarea de garanții de stat operatorilor economici pentru a flexibiliza accesul la credite bancare pentru investiții;
 - Continuarea acordării de ajutoare de stat în vederea realizării de investiții în economie.
- ✓ asigurarea unui mediu stimulative, măsuri de consolidare a transparenței, stabilității și predictibilității.
- ✓ reducerea numărului taxelor și tarifelor cu caracter nefiscal; Procesul de reducere este în desfășurare, urmând să se identifice și alte taxe/tarife cu caracter nefiscal care se pot reduce prin comasare, modificându-se corespunzător legislația în domeniu de către instituțiile implicate.

Obiective

Continuarea consolidării fiscale pentru:

- restabilirea echilibrelor macroeconomice;
- diminuarea evicțiunii sectorului privat de la finanțare;
- reluarea și consolidarea creșterii economice.

Pentru anul 2012, se menține angajamentul de a aduce deficitele sub 3 % din PIB(în sistem ESA).

- Implementarea reformelor în sectorul de sănătate și restructurarea întreprinderilor publice vor fi cruciale pentru atingerea țintelor pentru anul 2012.
- salariile din sectorul public și pensiile, în cazul în care condițiile economice vor permite vor fi majorate prudent în cursul anului în anul 2012,,
- *Un nou regulament UE va permite reducerea temporară a cotei de cofinanțare cu 10 puncte procentuale (pe perioada în care România este acoperită de programul FMI/CE), iar cadrul național de reglementare conferă eligibilitatea la rambursare TVA-ului nerecuperabil aferent proiectelor finanțate din fonduri structurale UE, asigurându-se astfel cofinanțarea unui număr mai mare de proiecte finanțate din fonduri europene.*
- ✓ Înlocuirea treptată a subvențiilor de la buget acordate sectorului agricol cu fonduri primite din partea Uniunii Europene.
- politici salariale responsabile în sectorul public, care să asigure sustenabilitate fiscală și să ajute la păstrarea competitivității.
- sistem fiscal predictibil și stabil;
- revizuirea sistemului fiscal, cu asistență tehnică de la FMI, pentru a acoperi lacunele și a spori eficiența acestuia, asigurând în același timp neutralitatea veniturilor, prin asimilarea recomandărilor asistenței tehnice acordate de FMI.

Politica de administrare fiscală

Direcții de acțiune

Principalele direcții privind îmbunătățirea activității de administrare fiscală sunt:

- Combaterea evaziunii fiscale
- Creșterea eficienței și dinamicii colectării veniturilor
- Încurajarea conformării voluntare

Combaterea evaziunii fiscale

- ✓ Implementarea programului de verificare a persoanelor fizice cu venituri/averi mari;
- ✓ Îmbunătățirea selecției și managementul dosarelor pe bază de analiză de risc informatizată, pentru o mai bună alocare a resurselor de inspecție fiscală;
- ✓ Verificarea persoanelor fizice care au efectuat tranzacții imobiliare în perioada 2006-2008;
- ✓ Crearea premiselor pentru implementarea controlului comerțului electronic, în scopul identificării riscului fiscal cu privire la nedeclararea calității de comerciant de către persoanele fizice și juridice;
- ✓ Creșterea numărului de acțiuni ale echipelor mobile prin prezența mai activă în teren și prin efectuarea controalelor în trafic;
- ✓ Inițierea măsurilor necesare pentru dezvoltarea aplicației informatice de monitorizare a mișcărilor de produse accizabile în regim suspensiv de accize, inclusiv a mișcărilor intracomunitare cu accize plătite în statul membru de expediție –EMCS faza 3;

- ✓ Extinderea informatizării și îmbunătățirea sistemelor informatice utilizate în activitatea de inspecție fiscală.

Creșterea eficienței și dinamicii colectării veniturilor

- ✓ Îmbunătățirea managementului arieratelor prin monitorizarea mai bună a arieratelor mari și recente; reducerea volumului arieratelor, în special prevenirea formării de noi arierate;
- ✓ Continuarea îmbunătățirii organizatorice a A.N.A.F. în vederea creșterii eficienței: reducerea constantă a costului colectării;
- ✓ Extinderea activității de imprimare centralizată a actelor administrativ fiscale (Centrul de imprimare rapidă de la Râmnicu Vâlcea).

Încurajarea conformării voluntare

- ✓ Stimularea depunerii on-line a declarațiilor și a plăților electronice; crearea premiselor pentru extinderea utilizării Sistemului Electronic Național de Plăți on-line a taxelor și impozitelor, de către persoanele fizice, utilizând cardul bancar;
- ✓ Actualizarea și dezvoltarea metodologiei privind stabilirea din oficiu a impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale;

Arierațele bugetare

Arierațele bugetare reprezintă un risc potențial pe termen mediu la adresa sustenabilității fiscal-bugetare

Arierațele bugetare reprezintă un risc potențial pe termen mediu la adresa sustenabilității fiscal-bugetare, o frână majoră în calea creșterii economice, care denaturează fondul economiei de piață.

Pe linia eliminării arieratelor au fost luate măsuri și s-au înregistrat progrese.

Prin acordul de tip preventiv încheiat cu Comisia Europeană și FMI s-au stabilit criterii de performanță privind arierațele bugetului de stat și ținte indicative pentru arierațele companiilor de stat și ale bugetelor locale.

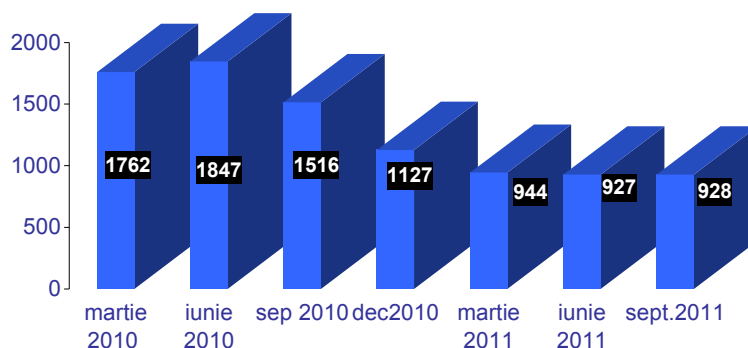
Totalul plăților restante³ ale bugetului general consolidat la 30 septembrie 2011 totalizează 928,0 mil. lei în scădere față de 31 martie 2010.

Cea mai mare parte a plăților restante se situează la bugetele locale care reprezintă 88,6% din stocul de arierate; bugetul de stat și bugetele de asigurări sociale reprezintă 11,2% din stocul de arierate.

La companiile de stat monitorizate în cadrul programului cu Comisia Europeană și FMI arierațele pe primele 9 luni din acest an au scăzut cu 0.3% din PIB ajungând la 3.8% din PIB.

³ Plățile restante peste 90 zile conform definiției din acordul cu FMI

Evoluția platilor restante pe perioada martie 2010-septembrie 2011
-milioane lei -



A fost elaborat un plan de acțiune pentru gestionarea arieratelor, cu următoarele elemente cheie:

Plan de acțiune pentru gestionarea arieratelor

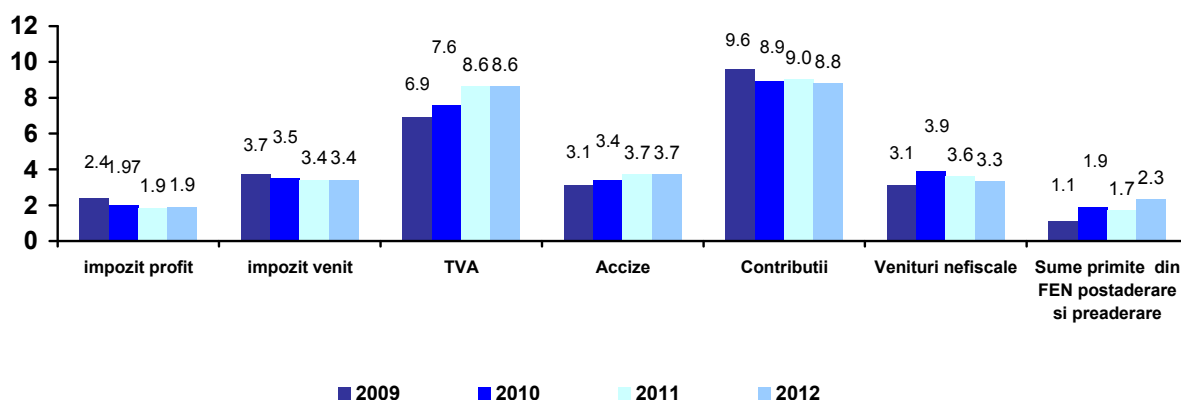
- *La nivel local*, arieratele s-au stabilizat din trimestrul al doilea, iar noile amendamente aduse legii finanțelor publice locale împiedică acumularea de arierate noi. În mod deosebit, se va asigura finanțarea adecvată, în limitele plafoanelor de cheltuieli ale ministerelor ordonatoare, a proiectelor autorităților locale cofinanțate de la bugetul de stat. Finanțarea pe termen mediu a acestor proiecte va fi garantată prin contracte multi-anzuale semnate între ministerele ordonatoare și autoritățile locale, cu respectarea prevederilor legii finanțelor publice locale.
- În următorii doi ani, *perioada de plată a facturilor depuse* în sistemul bugetului de stat și în cel al asigurărilor sociale va fi redusă treptat. [Directiva 7 în materie a U.E. va fi transpusă în legislația românească în timp util.](#)
- Pentru întreprinderile de stat se înregistrează progrese în procesul de reducere a arieratelor în cadrul companiilor monitorizate [prin operațiuni de convertire a datoriilor în acțiuni, plăți și alte operațiuni de ordin financiar](#). Per ansamblu, se anticipează că aceste măsuri vor permite reducerea arieratelor companiilor monitorizate cu 5 până la 6 miliarde RON (circa 1 la sută din PIB) până la sfârșitul anului 2012.
- Următoarea fază a procesului de integrare [a sistemului de raportare contabilă cu sistemul de plăți al trezoreriei](#), va contribui la controlul angajamentelor de plată pentru a evita acumularea de noi arierate.

Efectul măsurilor de consolidare fiscală

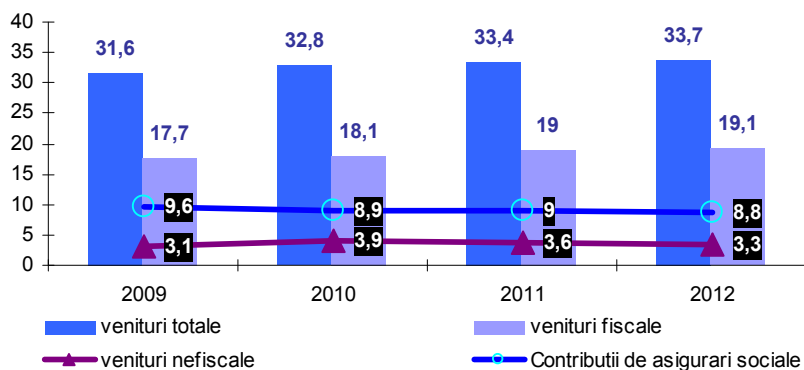
Măsurile întreprinse pe linia consolidării fiscale vor avea ca efect în anul 2012 un ritm de creștere pozitiv între 1,8% și 2,3%, având în vedere mediul internațional încă nesigur marcat de incertitudini.

Tendențe și modificări structurale ale principalelor taxe și impozite

Evoluția principalelor venituri ale bugetului general consolidat în anii 2009-2012
- procente în PIB -



Evoluția veniturilor totale, a veniturilor fiscale, a celor nefiscale și a contribuțiilor în perioada 2009-2012
-procent în PIB -



În România veniturile bugetare cresc cu 0,3 pp în anul 2012 urmare a creșterii activității economice

Proiecția veniturilor bugetului general consolidat s-a realizat pe baza indicatorilor macroeconomici estimați pentru anul 2012, precum și a reglementărilor existente în domeniul fiscal.

Veniturile bugetare sunt estimate la 195.351 mil. lei, reprezentând o pondere în PIB de 33,7%, în creștere cu 0,3 puncte procentuale față de anul 2011, datorită creșterii economice preconizate pentru anul 2012 de 1,8%-2,3% și măsurilor privind îmbunătățirea colectării, precum și datorită creșterii gradului

Pe termen mediu, pe fondul revigorării economice, dar și ca urmare a măsurilor avute în vedere de ANAF privind reducerea evaziunii fiscale, veniturile bugetare se vor înscrie pe un trend ascendent

de absorbție a fondurilor europene.

Estimarea veniturilor bugetare va avea în vedere în anul 2012 atingerea unui nivel al deficitului bugetar initial de 1,9% din PIB, prognozat in functie de ceilalti indicatori macroeconomici, evolutia cadrului macroeconomic fiind influentata de evolutiilor nefavorabile din zona euro.

Pe termen mediu, pe fondul revigorării economice, dar și ca urmare a măsurilor avute în vedere de ANAF privind reducerea evaziunii fiscale, veniturile bugetare se vor înscrie pe un trend ascendent în valoare absolută.

Ponderi mari în PIB înregistrează contribuțiile sociale, TVA și accizele pe fondul îmbunătățirii activității economice

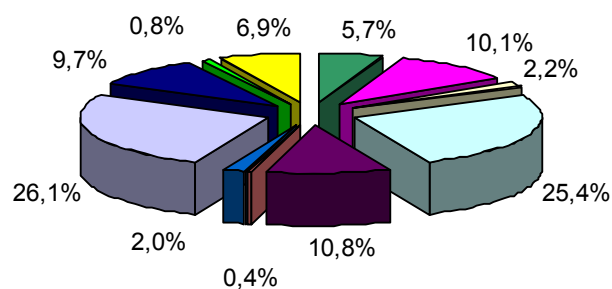
- ✓ În cadrul veniturilor bugetare, în anul 2012 cele mai mari ponderi sunt înregistrate de contribuțiile sociale (8,8%), TVA 8,6%, accize 3,7%. În momentul în care economia înregistrează un curs ascendent, randamentul fiscal al acestor impozitelor din TVA și accize este mai ridicat, situație care se observă și din graficele de mai sus, respectiv TVA și accizele cresc cel mai mult în anii 2011 și 2012 când se estimează creștere economică.
- ✓ Veniturile din impozitul pe profit și impozitul pe salariu au un sens ascendent pe fondul revigorării activității economice.

Ponderea veniturilor in total venituri bugetare pe anul 2012

- milioane lei-

	2012	
	% din total	Sume
Venituri bugetare total	100,0	195.351
Impozit pe profit	5,7	11.076
Impozit pe salarii si venit	10,1	19.673
Impozite si taxe pe proprietate	2,2	4.204
TVA	25,4	49.652
Accize	10,8	21.180
Impozit pe comert exterior si tranzactiile internationale	0,4	686
Alte venituri fiscale	2,0	3.929
Contributii asigurari sociale	26,1	50.945
Venituri nefiscale	9,7	19.017
Venituri din capital	0,8	1.486
Sume primite de la UE	6,9	13.504

Ponderea veniturilor in total venituri bugetare pe anul 2012



- Impozit pe profit
- Impozit pe salarii si venit
- Impozite si taxe pe proprietate
- TVA
- Accize
- Impozit pe comert exterior si tranzactiile internationale
- Alte venituri fiscale
- Contributii asigurari sociale
- Venituri nefiscale
- Venituri din capital
- Sume primite de la UE

Legislație	Prognoza
------------	----------

Impozit pe venit

Lărgirea bazei de impozitare, pentru determinarea impozitului pe **venit** concomitent cu menținerea cotei unice de impozitare la 16%.

1. Includerea în **veniturile din cedarea folosinței bunurilor** a veniturilor realizate de către **proprietar din închirierea în scop turistic a camerelor situate în locuințe proprietate personală** având o capacitate de cazare cuprinsă între **1 și 5 camere**, inclusiv. Venitul net anual va fi stabilit pe baza **normelor de venit sau în sistem real, potrivit opțiunii contribuabililor. Impozitul este final și se calculează prin aplicarea cotei de 16%.**

2. Deducerea la determinarea **venitului net anual, pe baza datelor din contabilitatea în partidă simplă a cheltuielilor privind combustibilul**, în limita a 50% din cheltuielile efectuate în cazul vehiculelor rutiere motorizate, care sunt destinate exclusiv transportului rutier, în anumite condiții.

3. Instituirea obligației privind trecerea de la determinarea **venitului net anual pentru**

Pe termen mediu evoluția este determinată de creșterea moderată a câștigului salarial mediu brut în concordanță cu productivitatea și de măsurile luate pe linia colectării, încasările din impozitul pe venit fiind în jur de 3,39-3,57% din PIB în 2012-2015.

activități independente pe baza normelor anuale de venit, la determinarea **venitului net anual** în sistem real, în cazul contribuabililor care în anul fiscal anterior au înregistrat un venit brut anual mai mare decât echivalentul în lei al sumei de 100.000 euro. Contribuabilii sunt obligați să completeze numai **Registrul-jurnal de încasări și plăți** (partea din registru referitoare la încasări) pentru determinarea **venitului brut anual**.

Impozit pe profit

Lărgirea bazei de impozitare, pentru determinarea impozitului pe **profit** concomitent cu menținerea cotei unice de impozitare la 16%.

Evoluția este influențată de revenirea activității economice. Veniturile încasate vor ajunge la aproximativ 1,91-2,0% din PIB în perioada 2012-2015

1.Introducerea de reguli fiscale pentru contribuabilii care aplică Standardele Internaționale de Raportare Financiară (IFRS).

Se propune tratamentul fiscal la determinarea profitului impozabil pentru:

- ✓ rezultatul reportat provenit din implementarea IFRS ca bază a contabilității, respectiv sumele nete pozitive vor fi impozitate la momentul folosirii;
- ✓ deducerea provizioanelor IFRS și a provizioanelor suplimentare datorate filtrelor prudentiale aplicate de BNR;
- ✓ elemente de venituri și cheltuieli specifice și pentru diferențele dintre tratamentul contabil conform reglementărilor contabile actuale și tratamentul prevăzut de IFRS.

2.Deducerea limitată, în proporție de 50%, a cheltuielilor privind combustibilul pentru vehiculele rutiere motorizate care sunt destinate exclusiv pentru transportul rutier de persoane, cu anumite excepții prevăzute de lege.Vor fi limitate cheltuielile aferente vehiculelor care nu sunt folosite pentru intervenții, reparații, pază și protecție, curierat, transport de personal la și de la locul de desfășurare a activității, agenții de vânzări, taximetrie, instruire în cadrul școlilor de șoferi, etc.

3.Corelare legislativă cu prevederile OUG nr.90/2010 pentru completarea Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale, care modifică locul unde se depun situațiile de lichidare ale contribuabililor, respectiv de la Registrul

TVA

Respectarea angajamentelor asumate de România prin acordurile încheiate cu FMI, Banca Mondială și Comisia Europeană.

Continuarea perfecționării legislației pentru armonizare cu legislația comunitară, prin transpunerea în legislația națională a directivelor adoptate la nivel european în domeniul TVA.

Promovarea unei politici fiscale care să ofere sustenabilitate procesului de creștere economică prin menținerea actualelor cote reduse de TVA, respectiv cota de 9% pentru anumite livrări de bunuri și servicii prevăzute de Codul fiscal și cota de 5% pentru livrarea de locuințe ca parte a politicii sociale.

Asigurarea adaptării legislației fiscale în funcție de fenomenele evazioniste în vederea contracarării acestora.

Cota standard de TVA a fost majorată de la 19% la 24% prin intrarea în vigoare a prevederilor OUG nr.58/2010 în contextul unui pachet de măsuri necesare pentru realizarea unui echilibru între nivelul veniturilor și cel al cheltuielilor, corelat cu obiectivele macroeconomice, în condițiile în care nivelul veniturilor bugetare a fost afectat de criza financiară.

Referitor la măsurile legislative de reducere a **fraudei fiscale** în domeniul TVA, acestea s-au concretizat în:

- înființarea registrului operatorilor intracomunitari, măsură introdusă în scopul diminuării evaziunii fiscale în domeniul operațiunilor intracomunitare prin OUG nr.54/2010 privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale, publicată în Monitorul Oficial nr. 421/2010.

1. Introducerea posibilității ajustării bazei de impozitare a TVA în cazul insolvenței beneficiarului și în situația pronunțării unei sentințe judecătorești de admitere a unui plan de reorganizare (în prezent este posibilă ajustarea numai după închiderea procedurii insolvenței);
2. Modificarea prevederilor referitoare la înregistrarea în Registrul operatorilor intracomunitari, astfel încât să fie necesar cazierul judiciar numai pentru asociații care dețin minimum 1% din capitalul social al societății;

Pe termen mediu încasările din TVA vor ajunge la un nivel de 8,6-9,08 % din PIB în perioada 2012-2015, pe fondul revigorării activității economice.

3. Trecerea de la limitarea totală la limitarea parțială (50%) a dreptului de deducere pentru achiziția de autoturisme și combustibil destinat funcționării acestora;
4. Introducerea unor condiții și criterii suplimentare pentru înregistrarea și, respectiv, menținerea contribuabililor în calitatea de plătitor de TVA.

Accize

- Asigurarea stabilității veniturilor din accize prin perfecționarea legislației naționale în domeniul accizelor, ce vizează introducerea unor reglementări similare practicii din alte state membre;
 - Creșterea nivelului minim al accizelor la țigarete potrivit Directivei 2010/10/UE, de la 74 euro/1000 țigarete la 01.01.2011 până la 90 euro/1000 țigarete la 01.01.2018;
 - Majorarea nivelului accizelor pentru motorină de la 1 ianuarie 2012, potrivit documentului de poziție aferent negocierilor de aderare la UE, de la 358,00 euro/tonă la 374,00 euro/tonă, respectiv de la 302,51 euro/1.000 litri la 316,03 euro/1.000 litri.
 - Menținerea și în anul 2012 a nivelului accizelor aplicate în anul 2011 pentru sortimente de cafea, respectiv:
 - ✓ cafea verde: 153 euro/tonă;
 - ✓ cafea prăjită, inclusiv cu înlocuitori: 225 euro/tonă;
 - ✓ cafea solubilă: 900 euro/tonă.
 - Respectarea angajamentelor asumate de România prin acordurile încheiate cu Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială și Comisia Europeană;
 - Transpunerea în legislația națională a directivelor ce se adoptă de Comisia Europeană în domeniul accizelor, în termenii prevăzute de respectivele directive
- Pe orizontul de referință ponderea accizelor în PIB va fi de 3,7-3,8% din PIB ca urmare a măsurilor luate pe linia îmbunătățirii colectării.

Contribuții de asigurări sociale

- Preluarea în Codul fiscal a prevederilor legate de contribuțiile sociale datorate prin efectul legii de persoanele fizice care desfășoară activități independente;
- Pe orizontul de referință ponderea acestora se situează la 8,8-8,7% în PIB ca urmare a măsurilor legislative întreprinse pe această linie.

Impozite și taxe locale

Modificarea legislației fiscale în sensul identificării unui sistem de impozitare echilibrat, echitabil și funcțional în cazul clădirilor, terenurilor și mijloacelor de transport.

2.3. Politica bugetară

Cheltuielile guvernamentale în UE ⁴	<ul style="list-style-type: none">✓ În EU 27 cheltuielile guvernamentale totale reprezintă 50,8% în PIB în anul 2010 față de 50,3% din PIB în anul 2009. Cheltuielile guvernamentale ca procent în PIB au scăzut ușor în majoritatea țărilor între 2009-2010, deși scăderile au fost mai accentuate în Bulgaria, Estonia și Lituania (-3,0, -5,2 și -2,7 pp), în timp ce în alte țări au continuat să crească (Cipru, Polonia, Portugalia, Irlanda). Principalul motiv al evoluțiilor cheltuielilor guvernamentale îl reprezintă intervențiile publice care au fost necesare datorită efectelor crizei financiare.✓ Statele membre cu cele mai mici ponderi ale cheltuielilor guvernamentale în PIB sunt Bulgaria, Estonia și România, în timp ce nivele ridicate înregistrează Belgia, Austria, Suedia, Danemarca, Franța și Finlanda. Irlanda a înregistrat cheltuieli de 67% din PIB în anul 2010, datorită sprijinului oferit băncilor în timpul crizei financiare sub forma injecțiilor de capital.
Caracteristici	Coordonata predominantă a politicii bugetare este caracterul prudent, restrictiv și echilibrat care acomodează nevoile procesului de ajustare cu resursele limitate disponibile întrucât ponderea cheltuielilor bugetare scade de la 37,8 % în PIB în anul 2011 la 35,6% în PIB în anul 2012 lasând însă spațiu pentru o majorare ulterioară a acestora în cazul în care situația economică o va permite.
Obiective:	<ul style="list-style-type: none">- reducerea graduală a deficitului bugetar până la valori sustenabile și corelate cu creșterea economică, pentru a se încadra în nivelul prevăzut prin Tratatul de la Maastricht.> prioritizarea investițiilor pentru a asigura finanțare suficientă pentru proiectele cheie, astfel încât cheltuielile cu investițiile care reprezintă 6,5% din PIB în anul 2012 să fie utilizate cât mai eficient posibil;> Efectuarea unei analize cuprinzătoare a portofoliului existent de investiții și crearea unei baze de date ce cuprinde toate proiectele guvernamentale. Această bază de date va fi utilizată pentru a prioritiza și evalua proiectele, cu concentrare pe cele a căror finanțare poate fi asigurată integral într-un orizont mediu de timp a întrerupe proiectele cu prioritate redusă și pe cele

⁴ Evoluția cheltuielilor guvernamentale s-a făcut conform materialului Eurostat –statistics in focus nr. 42/2011 –date conform metodologiei ESA
95

neperformante ce nu pot fi integral finanțate în acest orizont de timp.

- Stabilirea ca prioritară în anul 2012 a proiectelor finanțate de UE. Prioritizarea proiectelor de investiții se va baza pe studii de fezabilitate și va lua în considerare criteriile precum analiza cost-beneficii, cota de finalizare estimată, cât de bine a fost gestionată implementarea proiectului de către minister până la această dată, corespondența cu prioritățile strategice ale guvernului.

--absorbția accelerată a fondurilor structurale implica:

- ✓ **Cadrul instituțional:** mutarea autorității de coordonare a fondurilor structurale în noul Ministerul al Afacerilor Europene.
- ✓ În vederea unei creșteri semnificative a ratei absorbției în anul care urmează, au fost luate **măsuri de identificare a proiectelor prioritare**, întărire a capacității autorităților de management și îmbunătățirea procedurilor privind blocajele.
- ✓ **Negocierea cu Comisia Europeană a unei realocări a finanțării UE între programe operaționale și fonduri**, cu scopul de a finanța necesitățile suplimentare ce au apărut și nu au fost avute în vedere spre a fi finanțate în cadrul actualei perioade de programare 2007-2013.
- ✓ **Sporirea responsabilizării agențiilor de achiziții publice** în cadrul procesului de achiziție publică

--reforma în domeniul sănătății

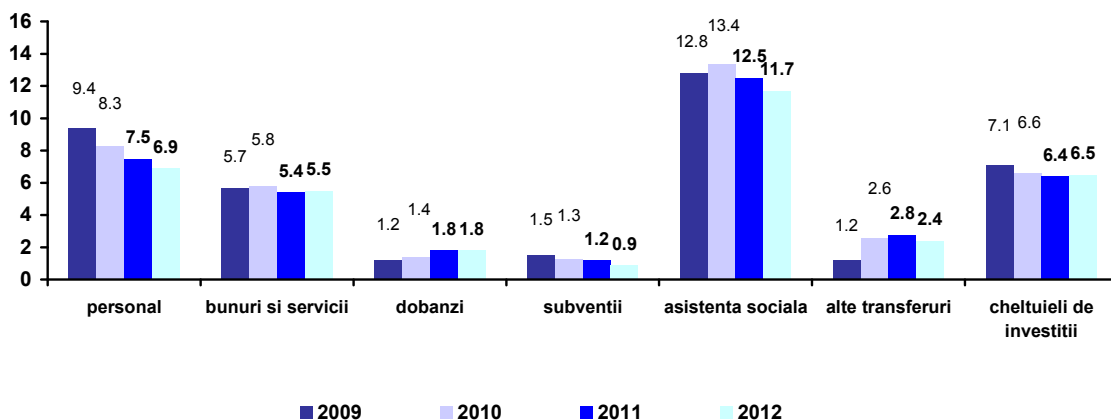
- Definirea unui **pachet de prestații de bază** evaluat și modificat, pentru a exclude acoperirea unor servicii medicale costisitoare neesențiale;
- **monitorizarea în continuare a bugetelor agregate ale spitalelor**, pentru a asigura concordanța acestora cu cheltuielile programate în bugetul general consolidat, și implementarea acțiunilor necesare pentru evitarea de noi arierate, inclusiv la nivelul spitalelor aflate în răspunderea administrațiilor locale.
- **sporirea veniturilor.** Intrarea în vigoare a legislației privind coplata și implementarea taxei de clawback.
- **Continuarea progreselor în implementarea noilor sisteme de tehnologia informației în cadrul sectorului de sănătate.** În anul 2012, vor fi lansate **noile carduri de sănătate** de care vor beneficia toți participanții la sistem, contribuind la controlarea fraudei și abuzurilor din sistem și la o mai bună monitorizare a angajamentelor de cheltuieli.
- introducerea a unui nou modul electronic de prescripții pentru Sistemul

Estimarea cheltuielilor Cheltuielile bugetare estimate pentru anul 2012 sunt prevăzute în sumă de 206.561 mil. lei, cu o pondere în PIB de 35,6% față de 37,8 % în anul 2011.

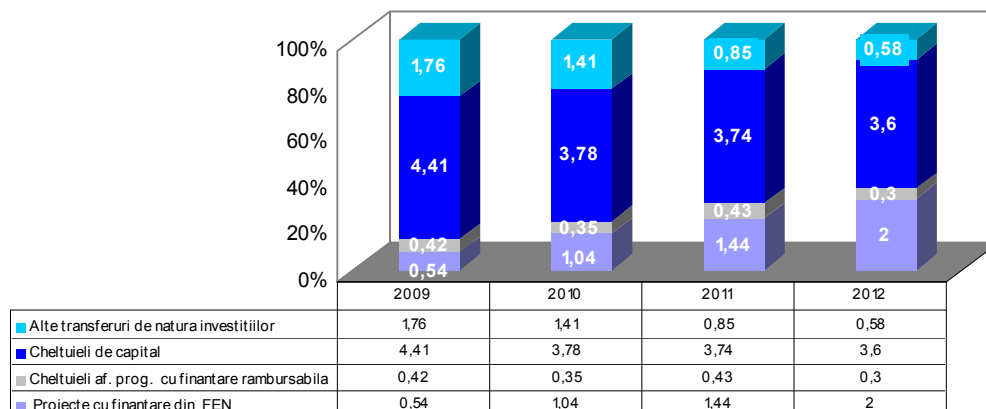
Structura cheltuielilor Continuă restructurarea cheltuielilor bugetare:

- cheltuielile de investiții sunt prevăzute să dețină o pondere de 6,5% în PIB și o pondere de 18,3 % în totalul cheltuielilor bugetare, contribuind astfel la stimularea creșterii economice
- subvențiile scad la operatorii economici la 0,91 % în PIB față de 1,20 % în PIB în anul 2011, ceea ce arată diminuarea intervenției statului în economie și intensificarea acțiunii regulelor economiei de piață.
- cheltuielile de personal continuă sensul descendent și în anul 2012 ajungând la 6,9% din PIB cu perspectiva creșterii acestora la 7.2% din PIB față de 7,5 % din PIB pe anul 2011.

Evoluția principalelor cheltuieli ale bugetului general consolidat în anii 2010-2012 - procente în PIB -



Structura cheltuielilor cu investitiile in anii 2009-2012 -procente in PIB -



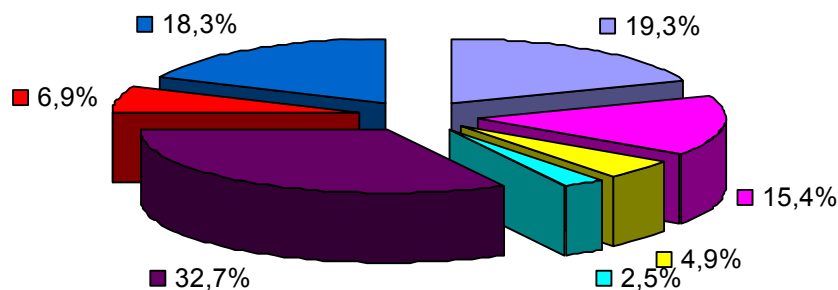
Ponderea cheltuielilor in total cheltuieli bugetare pe anul 2012

- milioane lei-

	Propuneri 2012	
	% din total	Sume

Cheltuieli total	100,0	206.561
Cheltuieli de personal	19,3	39.800
Bunuri si servicii	15,4	31.731
Dobanzi	4,9	10.218
Subventii	2,5	5.265
Asistenta sociala	32,7	67.577
Alte transferuri	6,9	14.156
Cheltuieli de investitii	18,3	37.815

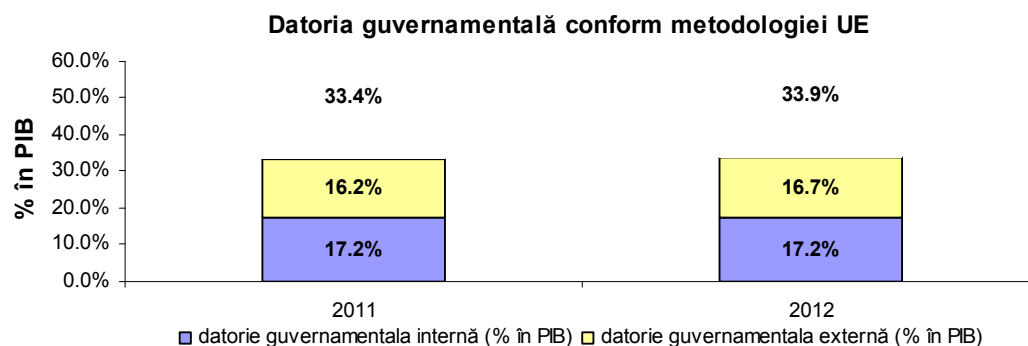
Ponderea cheltuielilor in total cheltuieli bugetare pe anul 2012



■ Cheltuieli de personal	■ Bunuri si servicii
■ Dobanzi	■ Subventii
■ Asistenta sociala	■ Alte transferuri
■ Cheltuieli de investitii	

2.4 Datoria guvernamentală, finanțarea deficitului bugetar și emiterea de garanții guvernamentale

În anul 2012, pe fondul unui deficit bugetar sub 3 % din PIB (1,9% din PIB in termeni cash) se estimează că nivelul datoriei guvernamentale (conform metodologiei UE) va fi de 33,9% din PIB, față de nivelul de 33,4% din PIB cât se estimează că va fi la sfârșitul anului 2011. ,



Finanțarea deficitului bugetar

Finanțarea deficitului bugetului general consolidat în anul 2012 (in termeni cash) se va realiza în proporție echilibrată atât din surse interne, cât și din surse externe, în principal prin emisiuni de titluri de stat, trageri din împrumuturi deja contractate în vederea finanțării de proiecte, trageri din pachetul financiar extern încheiat agreat cu instituțiile financiare internaționale, emisiuni de euroobligațiuni pe piețele externe de capital în cadrul programului pe termen mediu 2011-2013 (Medium Term Notes program), împrumuturi ale autorităților administrației publice locale și sume recuperate de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului din activele bancare neperformante.

Finanțare deficit buget general consolidat în 2012

	% în total
Finanțare deficit bugetar, din care	100
din surse interne	46,5
din surse externe	50,0
alte surse (sume recuperate AVAS)	3,5

Garanții guvernamentale

Plafonul de garanții guvernamentale pentru anul 2012 prevazut prin Strategia fiscal-bugetara pentru perioada 2012-2014, ce include garantiile emisie de Guvern, prin MFP, si de catre unitatile administrativ-teritoriale, este în valoare de 10.000 mil. lei.

2.5 Politici sectoriale în anul 2012

PREZENTARE GENERALĂ	Sinteză
Recomandările specifice de țară - parte a Semestrului European	Comisia Europeană a adoptat 27 de seturi de recomandări specifice fiecărei țări pentru a sprijini statele membre să definească politicile lor economice și sociale în vederea obținerii de rezultate în materie de creștere, locuri de muncă și finanțe publice.
Impact	Necesitatea alinierii politicilor sectoriale și bugetelor naționale la prioritățile și recomandările formulate de Comisia Europeană
Recomandări pentru România	<p>Îndeplinirea obiectivelor prezentate în Programul Național de Reformă și Programul de Convergență</p> <p>Implementarea măsurilor prevăzute în Memorandumurile de Înțelegere semnate cu Uniunea Europeană în anul 2009 și 2011, dar și a prevederilor programului de asistență financiară pe termen mediu de tip preventiv</p> <p>Principalele politici promovate prin proiectul de buget și asumate prin Strategia fiscal-bugetară pe perioada 2012-2014:</p> <ul style="list-style-type: none">• Politici sociale• Politici de dezvoltare• Politici privind siguranța și securitatea națională

Politici sociale

Politica salarială

Prin *Legea-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*, în vigoare de la 1 ianuarie 2011, sistemul public de salarizare și ierarhizare a fost reformat și simplificat, realizându-se astfel armonizarea sistemului de salarizare a personalului din sectorul bugetar cu importanța, răspunderea, complexitatea activității și nivelul studiilor necesare pentru desfășurarea activității.

În cazul în care condițiile economice vor permite acest lucru, se are în vedere aplicarea de majorări

prudente la salarii în cursul anului în anul 2012, cu încadrarea cheltuielilor de personal în tînta de 7,2% din PIB.

Politica în domeniul ocupării forței de muncă

Obiective

Creșterea ratei de ocupare pentru grupa de vîrstă 20-64 de ani

Principalele direcții de acțiune

Îmbunătățirea funcționării pieței muncii
Facilitarea tranzițiilor de la șomaj sau inactivitate către ocupare

Măsuri

Consolidarea competențelor profesionale ale persoanelor în căutare de loc de muncă
Stimularea ocupării forței de muncă – consolidarea dialogului social și a flexibilizării procesului de negociere
Reducerea muncii nedeclarate
Formarea profesională continuă

Politica în domeniul pensiilor

Obiective

Asigurarea sustenabilității financiare a sistemului public de pensii pe baza principiilor contributivității și solidarității sociale prin încadrarea cheltuielilor cu pensiile și alte drepturi de asigurări sociale în limite sustenabile;

Măsuri

Asigurarea unei egalități de tratament pentru beneficiarii sistemului public de pensii prin eliminarea inechităților care mai există în sistemul public de pensii, dar și a regimurilor speciale, inechitabile și costisitoare, reglementate prin legi speciale de care beneficiază anumite categorii profesionale;
Mentineră punctului de pensie la nivelul din 2011 cu posibilitatea, ca în cazul în care condițiile economice vor permite acest lucru, se are în vedere aplicarea de majorări prudente la pensii în cursul anului în anul 2012.

Politica în domeniul asistenței sociale

Obiective

Redimensionarea măsurilor de protecție socială pentru familiile cu nevoi speciale și dinamizarea măsurilor active de solidaritate familială;
Sporirea participării active a societății civile și dezvoltarea durabilă a parteneriatului în beneficiul

dezvoltării și protecției familiei;
Redimensionarea cadrului legal și instituțional privind reducerea abandonului de copii și reducerea fenomenului violenței în familie;
Asigurarea echilibrului socio-economic al familiilor din mediul urban și rural, al familiei și persoanelor de vârstă a treia, al persoanelor cu dizabilități și al familiilor aparținătoare;

Legea asistenței sociale

Adoptarea noii legi a asistenței sociale va implica pe parcursul anului 2012 și următorii ani, introducerea unor elemente de noutate, cum ar fi:

- Orientarea programelor de asistență socială în funcție de nivelul veniturilor realizate pe familie și consolidarea prestațiilor existente, destinate aceluiași tip de nevoi în 9 tipuri de alocații, indemnizații și facilități;
- Simplificarea procedurilor administrative prin instituirea unui formular unic de solicitare a beneficiilor de asistență socială și stabilirea unui singur punct de adresabilitate pentru depunerea cererilor;
- Stabilirea nivelului beneficiilor sociale în baza indicatorului social de referință utilizat și la stabilirea drepturilor de șomaj (ISR);
- Focalizarea beneficiilor de asistență socială spre categoriile sociale aflate în cel mai mare risc de sărăcie și excluziune socială;
- Eficientizarea sistemului de evaluare a persoanelor cu nevoi speciale prin unificarea criteriilor de stabilire a gradelor de dizabilitate, invaliditate, dependentă și înființarea Institutului Național de Evaluare a Dizabilității.

- Familie

Consolidarea schemei de venit minim garantat, a alocației pentru susținerea familiei și ajutorului pentru încălzirea locuinței într-un nou tip de beneficiu, respectiv venitul minim de inserție (VMI), cu aplicabilitate din anul 2013 sau cel mai devreme în semestrul II al anului 2012;

Consolidarea actualelor prestații pentru persoanele cu nevoi speciale (dizabilitate/persoane vârstnice dependente) în una singură acordată pe tip de nevoi și grade de dizabilitate;

Finalizarea descentralizării serviciilor sociale în domeniul violenței în familie în vederea responsabilizării autorităților locale privind această problemă, precum și a asigurării resurselor financiare necesare;

Dezvoltarea rețelei de servicii suport pentru integrarea familiei române în societate.

Măsuri

Neacordarea cupoanelor sociale pentru sprijinirea educației timpurii ca parte componentă a învățării pe tot parcursul vieții

Neacordarea indemnizațiilor prevăzute de lege pentru luptătorii remarcați prin fapte deosebite în Revoluția din decembrie 1989

Reduceri de tarife sau gratuități numai în limita a trei călătorii dus-întors sau șase călătorii simple, la facilitățile de transport

Politici de dezvoltare

Politica de investiții

Cheltuielile totale și de investiții incluse în BGC în perioada 2011-2015

	2011	2012 propuneri	2013 estimări	2014 estimări	2015 estimări
Cheltuieli totale BGC (mil. lei)	206.911	206.561	225.294	241.355	254.793
- % din PIB	37,8	35,6	36,5	36,6	36,1
Cheltuieli de investiții BGC (mil. lei)	35.401	37.815	45.705	52.141	57.575
% din cheltuieli totale	17,1	18,3	20,3	21,6	22,6

Priorități în domeniul investițiilor

Infrastructură

Programul Național de Dezvoltare a Infrastructurii 2011-2015

Asigurarea contribuției naționale la proiectele cu finanțare externă nerambursabilă

Lucrările de infrastructură în domeniile transport, mediu, rurale, din educație și sănătate, energie, prioritare fiind cele finanțate din fonduri externe nerambursabile;

Modernizarea și asfaltarea a 10.000 de kilometri de drumuri județene și de interes local și realizarea de legături cu drumurile naționale și cu sistemul de autostrăzi

Realizarea sistemului de canalizare și epurare a apelor uzate

Lucrări de prevenire a inundațiilor

Lucrări de reabilitare și modernizare a sistemelor de alimentare cu apă

Asigurarea resurselor bugetare necesare implementării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, reprezentând în principal cofinanțarea națională și cheltuielile neeligibile aferente acestor proiecte

A fost implementat "Programul de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumente structurale"

Locuințe	Construcții locuințe pentru tineri, precum și locuințe sociale; Reabilitarea termică a blocurilor de locuințe;
Agricultură	Diminuarea factorilor de risc naturali în vederea creșterii capacității de producție a terenurilor agricole prin lucrări de îmbunătățiri funciare (prevenirea și combaterea excesului și deficitului de apă, a inundațiilor și eroziunii solului)
IMM-uri	Sprrijin acordat IMM-urilor prin intermediul Fondului de Garantare și Contragarantare, precum și prin acordarea de ajutoare de minimis; Sprrijinirea proiectelor de investiții realizate de microîntreprinderi, cu o vechime mai mică de doi ani (Programul “Start”) Sprrijinirea incubatoarelor de afaceri

Politica în domeniul agriculturii

Politica Agricolă Comună	<p>Garantează menținerea unui echilibru între agricultură și protecția mediului.</p> <p>Contribuie la dezvoltarea economică și socială a comunităților rurale și joacă un rol esențial în abordarea noilor provocări printre care se numără schimbările climatice, gospodărirea apelor, bioenergia și biodiversitatea.</p> <p>Ajutorul financiar este condiționat de respectarea unor obiective mai generale în ceea ce privește condițiile de igienă din exploatațile agricole și siguranța alimentară, sănătatea și bunăstarea animală, protecția peisajelor rurale tradiționale și conservarea vieții sălbatice.</p> <p>Programul Național de Dezvoltare Rurală finanțat din FEADR și Programul operațional de Pescuit finanțat din FEP, precum și desemnarea Autorităților de Management și a celor de certificare și plată au ca obiectiv transformarea agriculturii într-o ramură modernă, care să contribuie la dezvoltarea durabilă a țării</p>
Reforma sectorului agricol	Accelerarea identificării și înregistrării terenurilor agricole cu scopul de a îmbunătăți siguranța alimentară și de a crește perspectivele de export

Politica în domeniul transporturilor

Obiective	<p>Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii feroviare și a stațiilor de cale ferată;</p> <p>Modernizarea mijloacelor de transport feroviar;</p> <p>Dezvoltarea infrastructurii de transport rutier;</p> <p>Reabilitarea/modernizarea drumurilor naționale</p>
-----------	--

(drumuri și poduri)
Construcția de autostrăzi;
Repararea, consolidarea și întreținerea infrastructurii rutiere și operare autostrăzi
Asigurarea condițiilor de navigație pe sectorul românesc al Dunării;

Creșterea capacității aeroportuare și a siguranței transportului aerian
Reabilitarea și modernizarea metroului din București.
Elaborarea unei noi strategii generale de transport pentru România pentru a asigura complementaritatea dintre diferitele moduri de transport într-o manieră eficientă
Elaborarea unor modalități de îmbunătățire a generării veniturilor și gestionării fondului imobiliar al diferitelor companii de stat din sectorul transporturi

Reforme strategice și de reglementare

Politica în domeniul sănătății

Obiective

Îmbunătățirea stării de sănătate a populației, creșterea calității vieții în condițiile compatibilizării sistemului sanitar românesc cu cel din Uniunea Europeană;
Aprobarea strategiei naționale de dezvoltare a serviciilor sanitare pe o perioadă de minimum 8 ani;
Dezvoltarea programelor de prevenție și de depistare precoce a bolilor;
Redresarea și dezvoltarea asistenței medicale din mediul rural;
Creșterea accesului pacientului la tratamente moderne, la prețuri accesibile prin introducerea unei noi politici de stabilire a prețului la medicamente și a introducerii noilor tehnologii;

Măsurile de restructurare a sectorului de sănătate

Pachetul de prestații de bază – evaluarea și modificarea pachetului de beneficii asigurate de stat pentru a exclude serviciile și medicamentele neesențiale și costisitoare
Cheltuielile cu produsele farmaceutice – revizuirea prețurilor de decontare precum și lista medicamentelor compensate și gratuite
Introducerea sistemului de coplată de către beneficiari pentru toate serviciile de asistență medicală (cu excepția serviciilor de urgență)
Introducerea cardului de sănătate
Restructurarea sistemului spitalicesc
Mentineră ponderii decontării medicilor de familie, la 50% pentru plata per capita și 50% pentru plata pe serviciu.
Aplicarea noilor reglementări în domeniul contribuției clawback pentru suplimentarea în continuare a surselor de finanțare a sistemului public de sănătate pentru plata medicamentelor.

Politica în domeniul învățământului

Obiective

Formarea specialiștilor de nivel european, punându-se accent pe calitate și pe dezvoltarea capacității de adaptare a specializărilor la nevoile de dezvoltare socio-economică, astfel încât să se răspundă cererii de competențe specifice unei economii bazate pe cunoaștere;

Compatibilizarea competențelor profesionale și personale dobândite prin sistemul educațional național cu cele cerute pe piața muncii europene;

Asigurarea accesului egal la educația de bază și postobligatorie, pentru elevii și studenții care provin din mediul rural sau familii cu venituri mici prin programe suport

Asigurarea resurselor umane bine pregătite angajate în sistemul de învățământ, prin formarea și dezvoltarea inițială și continuă a personalului didactic;

Continuarea procesului de modernizare a bazei materiale în care se desfășoară procesul instructiv-educativ;

Legea Educației Naționale, nr.1/2011

Urmărește crearea cadrului necesar pentru ca parcursul educațional al fiecărui elev să fie predictibil, precum și reglementarea aspectelor esențiale privind profesia de dascăl și funcționarea instituțiilor de învățământ;

Legea Educației Naționale are ca obiective, în principal, următoarele:

- Creșterea calității actului educațional;
- Asigurarea finanțării educației în interesul elevilor;
- Realizarea descentralizării.

Politica în domeniul cercetării

Obiective

Recuperarea decalajelor față de nivelul atins în Uniunea Europeană pentru investițiile în CDI

Direcții principale de acțiune

Întărirea capacității și creșterea performanțelor sistemului CDI

Stimularea creșterii investițiilor CDI în sectorul privat

Dezvoltarea dimensiunii europene și internaționale a politicilor și programelor CDI

Obiective majore

Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră,

Îmbunătățirea eficienței energetice

Creșterea ponderii energiilor regenerabile în consumul total de energie

Politici privind siguranța și securitatea națională

Obiective

Continuarea procesului de transformare a Armatei într-o structură militară modernă, mobilă, flexibilă, eficientă, sustenabilă care să asigure îndeplinirea obligațiilor ce revin României în calitate de membră NATO, precum și a angajamentelor asumate în UE;
Consolidarea capacității administrative a instanțelor și facilitarea accesului la justiție;
Consolidarea sistemului penitenciar românesc;
Aderarea la spațiul Schengen și armonizarea cu Strategia Uniunii Europene de securitate internă;
Siguranța cetățeanului, a instituțiilor statului, apărarea avutului privat și public, respectarea ordinii și liniștii publice;

Transferuri de resurse către bugetele locale

Bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale (BGCUAT), estimat pe anul 2012, este rezultat din cumularea veniturilor și cheltuielilor bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, județelor și municipiului București, bugetelor instituțiilor publice finanțate din venituri proprii și subvenții din bugetele locale sau integral din venituri proprii, bugetului împrumuturilor externe și interne și a bugetului fondurilor externe nerambursabile și reflectă dimensiunea efortului financiar public al unităților administrativ-teritoriale pe anul 2012.

Veniturile bugetului general centralizat al unităților administrativ-teritoriale, pe anul 2012, se estimează la 48.483,1 milioane lei, reprezentând 8,4% din produsul intern brut, iar în cadrul acestora, veniturile totale ale bugetelor locale se estimează la 40.904,9 milioane lei, reprezentând 7,1% din produsul intern brut, în timp ce veniturile celorlalte bugete de la nivelul autorităților administrației publice locale reprezintă 1,7% din produsul intern brut.

Venituri proprii Veniturile proprii ale bugetelor locale (formate din impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri) estimate la 8.235,9 milioane lei, reprezintă 20,1% din totalul veniturilor acestor bugete, cu 1,4% mai mult față de estimatul anului 2011.

Cote defalcate din impozitul pe venit Cotele defalcate din impozitul pe venit reprezintă 13.230,6 milioane lei, respectiv 32,3% din totalul veniturilor bugetelor locale, în scădere cu 0,7%, comparativ cu anul 2011. Scăderea este determinată de modificarea prevederilor Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la cotele defalcate din impozitul pe venit. Modificările actului normativ se referă la eliminarea din baza de defalcare a

impozitului pe veniturile din pensii, precum și la diminuarea cotei din impozitul pe venit ce se alocă unităților administrativ-teritoriale de la 77% la 71,5%, urmare a finanțării de la bugetul de stat, începând cu anul 2012, a cheltuielilor cu bunuri și servicii la unitățile de învățământ preuniversitar.

Sume defalcate din TVA la nivelul județelor

- 2.021,3 milioane lei, destinate finanțării:
- sistemului de protecție a copilului și centrelor de asistență socială a persoanelor cu handicap;
 - drepturilor privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore;
 - finanțării drepturilor privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din clasele I - IV din învățământul de stat și confesional;
 - cheltuielilor privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe în școli, pentru elevii din clasele I - VIII care frecventează învățământul de stat și privat autorizat/acreditat;
 - cheltuielilor aferente învățământului special și centrelor județene de resurse și asistență educațională;
 - plății sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ special și din centrele de resurse și asistență educațională, în cuantumul prevăzut pentru anul 2012 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, cu modificările și completările ulterioare;
 - instituțiilor de cultură descentralizate începând cu anul 2002;
 - plății contribuțiilor pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară;
 - serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor de sub autoritatea consiliilor județene.

Sume defalcate din TVA la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor

- 8.976,3 milioane lei destinate:
- finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat pentru categoriile de cheltuieli prevăzute la art.104, alin.(2) din Legea educației naționale nr.1/2011;
 - plății sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ special și din centrele de resurse și asistență educațională, în cuantumul prevăzut pentru anul 2012 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, cu modificările și completările ulterioare;
 - finanțării drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav acordate în

baza prevederilor art.42 alin.(4) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare;

- finanțării ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri;
- finanțării serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor de sub autoritatea consiliilor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și Consiliului General al Municipiului București;
- finanțării cheltuielilor creșelor;
- finanțării cheltuielilor descentralizate la nivelul sectoarelor și municipiului București, respectiv pentru: sistemul de protecție a copilului, centrele de asistență socială a persoanelor cu handicap, drepturile privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, drepturile privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din clasele I-IV din învățământul de stat și confesional, implementarea programului de încurajare a consumului de fructe în școli, pentru elevii din clasele I-VIII care frecventează învățământul de stat și privat autorizat/acreditat, învățământul special și centrele de resurse și asistență educațională, instituțiile de cultură descentralizate, începând cu anul 2002, și plata contribuțiilor pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult.

Finanțarea drumurilor județene și comunale

368,3 milioane lei

Echilibrarea bugetelor locale

1.754,0 milioane lei

Programul de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural

350,0 milioane lei

Subvenții de la bugetul de stat

4.224,7 milioane lei, din care, în principal, pentru:

- finanțarea programului de pietruire a drumurilor comunale și alimentare cu apă a satelor (300,0 milioane lei);
- finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor (248,3 milioane lei);
- finanțarea drepturilor acordate persoanelor cu handicap (2.003,7 milioane lei);
- re tehnologizarea centralelor termice și electrice de termoficare (43,8 milioane lei);
- acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri (198,9 milioane lei);

- realizarea obiectivelor de investiții în turism (160,0 milioane lei);
- reabilitarea termică a clădirilor (70,0 milioane lei);
- susținerea derulării proiectelor finanțate din fonduri nerambursabile (FEN) postaderare (869,6 milioane lei) implementate la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Capitolul 3 Politica bugetară în perioada 2013-2015

3.1. Prognoza macroeconomică în perioada 2013-2015

- modificări procentuale față de anul precedent -

Produsul intern brut pe componente de utilizare	2012	2013	2014	2015	Ritm mediu anual
					2013-2015
Produsul intern brut	1,8 – 2,3	3,5	4,2	4,4	4,0
Cererea internă, din care:	2,0 – 2,6	3,5	4,4	4,6	4,2
- Cheltuielile cu consumul privat	1,6 - 2,1	2,7	3,6	3,8	3,3
- Cheltuielile cu consumul guvernamental	2,9 - 4,1	1,6	2,3	2,5	2,1
- Formarea brută de capital fix	4,5	7,2	8,0	8,4	7,9
Exportul de bunuri și servicii	7,8	8,5	9,6	8,4	8,8
Importul de bunuri și servicii	7,7	7,9	9,6	8,5	8,7

Creșterea economică

Prognoza macroeconomică a pornit de la premisa că măsurile active care vizează îmbunătățirea mediului de afaceri, reducerea dezechilibrelor macroeconomice și stabilizarea sectorului financiar-bancar vor favoriza creșterea economică sustenabilă și crearea de locuri de muncă.

În perioada 2013-2015, produsul intern brut va crește cu un ritm mediu anual de 4,0%.

Cererea internă se va situa pe o tendință de creștere, susținută în special de reluarea procesului investițional, fiind previzionată să se majoreze cu un ritm mediu anual de 4,2%.

Formarea brută de capital fix se va majora cu un ritm mediu anual de 7,9%.

Consumul privat va înregistra un ritm mediu anual de creștere de 3,3%, ceea ce reprezintă o calmare a înclinației spre consum a populației comparativ cu perioada dinaintea crizei, așteptându-se o majorare a înclinației spre economisire care va susține finanțarea proiectelor de investiții.

Comerț exterior

În perioada 2013-2015 exporturile și importurile de bunuri de bunuri urmează să crească cu un ritm mediu anual de 12,7% respectiv 12,8 %.

- milioane euro -

Comerțul exterior	2012	2013	2014	2015	Ritm mediu anual 2013-2015
Exporturi de bunuri	47.620	53.570	60.370	68.100	12,7
- <i>modificare procentuală anuală</i>	11,0	12,5	12,7	12,8	
Importuri de bunuri CIF	58.200	65.535	73.920	83.455	12,8
- <i>modificare procentuală anuală</i>	11,3	12,6	12,8	12,9	
Importuri de bunuri FOB	53.720	60.490	68.230	77.030	12,8
- <i>modificare procentuală anuală</i>	11,3	12,6	12,8	12,9	
Balanța comercială					
FOB – FOB	-6.100	-6.920	-7.860	-8.930	
% în PIB	-4,5	-4,7	-5,0	-5,3	
FOB – CIF	-10.580	-11.965	-13.550	-15.355	
% în PIB	-7,8	-8,2	-8,6	-9,1	
Contul curent	-6.435	-6.570	-7.040	-7.640	
% în PIB	-4,7	-4,5	-4,5	-4,5	

În anul 2015 deficitului comercial FOB-FOB va înregistra o valoare de 8,9 miliarde euro și o pondere în PIB de 5,3%.

Deficitul de cont curent se va majora până la 7,6 miliarde euro în 2015, ponderea acestuia în PIB ajungând până la 4,5%.

Exporturile și importurile de bunuri intracomunitare vor înregistra ritmuri medii de creștere situate cu 0,5 puncte procentuale sub cele totale atât în cazul exporturilor cât și în cazul importurilor.

Ca o caracteristică a perioadei 2013-2015, este de semnalat dezvoltarea într-un ritm mai rapid al schimburilor comerciale cu țări din zona non UE. Astfel comerțul exterior derulat cu țări din zona extracomunitară, va avea un ritm mediu de creștere de 13,7% pentru exporturi și de 13,8% pentru importuri.

Pentru perioada 2013-2015 se estimează o menținere a gradului de acoperire al importurilor prin exporturi, pe zona intra UE, în medie la cca. 81,3%, iar în zona extra UE, de până la 82,6%.

Inflația

Pentru perioada 2013-2015, tendința de reducere a inflației va continua, chiar dacă ritmul va fi inferior celui manifestat în 2012. Impactul cursului de schimb va fi unul modest, manifestat în sensul susținerii procesului de dezinflație. Astfel, s-a luat în calcul o apreciere nominală ușoară a leului față de moneda europeană.

Estimările au luat în calcul ani agricoli normali și o volatilitate redusă pentru prețul internațional al petrolului. Astfel, rata inflației urmează să scadă gradual până la nivelul de 2,3% la sfârșitul anului 2015, cu o medie anuală de 2,5%.

	2013	2014	2015
Indicele prețurilor de consum			
- dec./dec an anterior	2,8	2,5	2,3
- medie anuală	2,9	2,8	2,5

3.2 Cadrul fiscal și bugetar pe termen mediu

Nucleul central al construcției bugetare pe perioada 2013-2015 îl reprezintă cadrul de cheltuieli pe termen mediu, ale cărui elemente definitorii sunt veniturile, cheltuielile și soldul bugetar, proiecțiile acestora reflectând ansamblul obiectivelor și constrângerilor derivând din mixul de politici economico-financiare pe termen mediu. Acest instrument conferă stabilitate, predictibilitate și continuitate politicilor publice finanțate prin buget, pe orizontul de referință.

Restructurarea cheltuielilor publice în sensul ajustării celor curente la niveluri sustenabile, în vederea reducerii deficitului bugetar și orientarea cheltuielilor discreționare către proiecte de investiții, reprezintă pilonii principali pe baza cărora s-a construit cadrul bugetar pe termen mediu.

Veniturile, Cheltuielile și Deficitul bugetului general consolidat (%PIB)

	2013 Estimări	2014 Estimări	2015 Estimări
VENITURI	34,5	35,1	35,1
CHELTUIELI	36,5	36,6	36,1
DEFICIT	2,0	1,5	0,9

Începând cu anul 2013 în condițiile în care se va înregistra o creștere economică din ce în ce mai ridicată, veniturile bugetare ce urmează a se încasa în condițiile menținerii unei politici prudente în privința cheltuielilor publice, vor permite înregistrarea unui buget echilibrat cu posibile excedente pe perioada ciclului de creștere economică.

Politica Fiscală

Obiective pe termen mediu în domeniul administrării fiscale

Combaterea evaziunii fiscale

- Perfecționarea metodelor de combatere a fraudei intracomunitare (în special a fraudei la TVA – frauda “carousel”) și multinaționale;
- Dezvoltarea și implementarea aplicației informatice de monitorizare a mișcărilor de produse accizabile în regim suspensiv de accize, inclusiv a mișcărilor intracomunitare cu accize plătite în statul membru de expediție –EMCS faza 3;
- Implementarea controlului comerțului electronic, în scopul identificării riscului fiscal cu privire la nedeclararea calității de comerciant de către persoanele fizice și juridice;
- Promovarea și implementarea de măsuri privind supravegherea în domeniul produselor accizabile și a operațiunilor de vămuire;
- Creșterea numărului de acțiuni ale echipelor mobile prin prezența mai activă în teren și prin efectuarea controalelor în trafic;
- Extinderea informatizării și îmbunătățirea sistemelor informatice utilizate în activitatea de inspecție fiscală;
- Asigurarea interoperabilității sistemului informatic al Gărzii Financiare cu sistemele informatice ale altor instituții implicate în combaterea evaziunii fiscale.

Îmbunătățirea eficienței și dinamicii colectării veniturilor

- Reducerea volumului arieratelor; îmbunătățirea managementului arieratelor prin monitorizarea mai bună a arieratelor mari și recente;
- Realizarea în mediu electronic a licitațiilor pentru vânzarea bunurilor imobile sechestrate ale debitorilor;
- Continuarea îmbunătățirii organizatorice a A.N.A.F. în vederea creșterii eficienței: reducerea constantă a costului colectării;
- Extinderea activității de imprimare centralizată a actelor administrativ fiscale (Centrul de imprimare rapidă de la Râmnicu Vâlcea).

Încurajarea conformării voluntare

- Stimularea depunerii on-line a declarațiilor și a plăților electronice; extinderea utilizării Sistemului Electronic Național de Plăți on-line a taxelor și impozitelor, de către persoanele fizice, utilizând cardul bancar;
- Introducerea de standarde de calitate pentru serviciile oferite contribuabililor (Proiect finanțat prin PODCA);
- Dezvoltarea funcțiilor Call center; implementarea funcției de help-desk fiscal.

Modificări legislative în domeniul TVA

- De la 1 ianuarie 2013 se vor schimba reglementările privind locul prestării serviciilor de închiriere pe termen lung a mijloacelor de transport către persoane neimpozabile. Potrivit noilor reguli, aceste servicii vor fi impozitate la locul unde este stabilit beneficiarul.
- Tot de la 1 ianuarie 2013 se vor introduce reguli noi având ca obiect simplificarea, modernizarea și armonizarea normelor privind facturarea, care transpun prevederile Directivei 2010/45/UE de modificare a Directivei

Cotele de impozitare

Estimarea veniturilor bugetare pe termen mediu a luat în calcul menținerea cotelor de impozitare la nivelul anului 2011

Veniturile bugetare

Estimarea evoluției principalelor categorii de impozite și taxe pe perioada 2013-2015 are la bază proiecția indicatorilor macroeconomici și menținerea principalelor rate de impozitare la același nivel, potrivit legislației în vigoare

Veniturile bugetare vor crește cu cca. 0,6 puncte procentuale, de la 34,5 % cât se estimează pentru anul 2013, la 35,1%, cât se estimează pentru anul 2015.

Această evoluție este determinată, din punct de vedere al structurii veniturilor, de traiectoria ascendentă, în principal, a încasărilor din **TVA**, a **veniturilor din impozitul pe profit** și a **veniturilor din contribuții de asigurări sociale**.

Contribuțiile de asigurări sociale dețin în prezent, procentajul cel mai mare, ca pondere în produsul intern brut, iar **incasările din TVA** se vor situa pe orizontul de prognoza la 9,08% din PIB în anul 2015 , față de 8,76% din PIB în 2013. Aceeași tendință de creștere se va manifesta și în încasările din **accize** care vor evolua de la 3,72% în anul 2013, la 3,82% în anul 2015.

Trendul încasărilor **din impozitul pe salarii și venit** raportat la PIB, va înregistra, de asemenea, o creștere ușoară, de la 3,49% în anul 2013, la 3,57% în anul 2015.

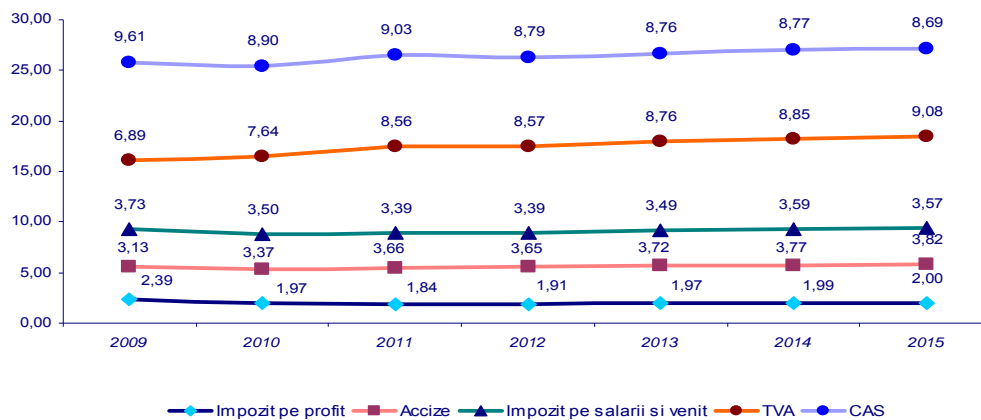
Estimările privind **impozitul pe profit** relevă un trend ascendent, ponderea acestora în produsul intern brut, ajungând la cca. 2% din produsul intern brut în anul 2015.

**Veniturile bugetului general consolidat
- pe tipuri de venit -**

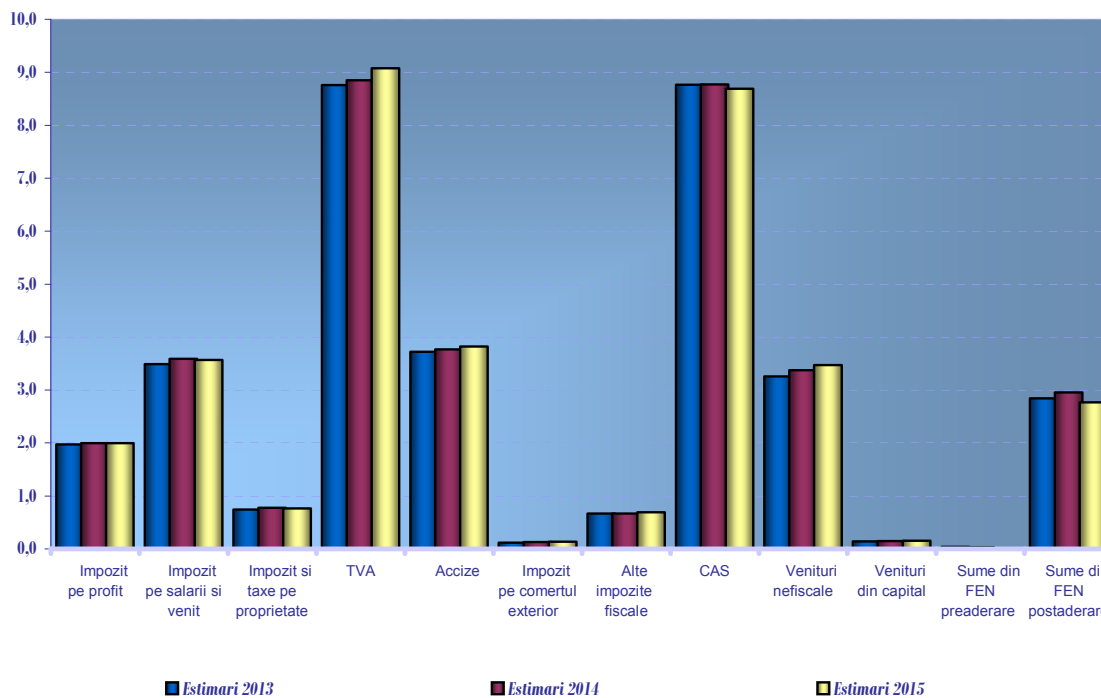
- mil. lei -

	2013 estimari	2014 estimari	2015 estimari
Total, din care:	212.914	231.415	248.175
Impozit pe profit	12.171	13.169	14.091
Impozit pe salarii si venit	21.514	23.686	25.202
Impozite si taxe pe proprietate	4.568	5.133	5.412
Taxa pe valoarea adaugată	54.030	58.403	64.103
Accize	22.961	24.873	26.987
Impozit pe comerțul exterior și tranzacțiile internaționale	748	856	969
Alte venituri fiscale	4.130	4.417	4.875
Contribuții de asigurări sociale	54.036	57.904	61.373
Venituri nefiscale	20.084	22.284	24.515
Venituri din capital	880	978	1.063
Sume din FEN preaderare	250	211	42
Sume rambursate din FEN postaderare	17.542	19.501	19.544

**Evoluția principalelor venituri ale bugetului general consolidat,
pe categorii, pe perioada 2009-2015**
- procente din PIB -



**Veniturile bugetului general consolidat
pe termen mediu
% din PIB**



Cheltuielile bugetare

Evoluția cheltuielilor bugetare pe perioada 2013-2015 reflectă, în principal, atât pe implementarea reformei salariilor, pensiilor și acordării asistenței sociale, dar și pe o restrângere a cheltuielilor cu subvențiile și cu bunurile și serviciile. Se estimează o reducere a **cheltuielilor de personal**, ca pondere în produsul intern brut de la 7,14 % din PIB în anul 2013, la 6,98% din PIB la nivelul anului 2015.

Cheltuielile cu bunurile și serviciile își vor continua trendul descrescător. Pe perioada analizată, acestea se vor reduce de la 5,3% din PIB în anul 2013 la 5,1% din PIB în anul 2015

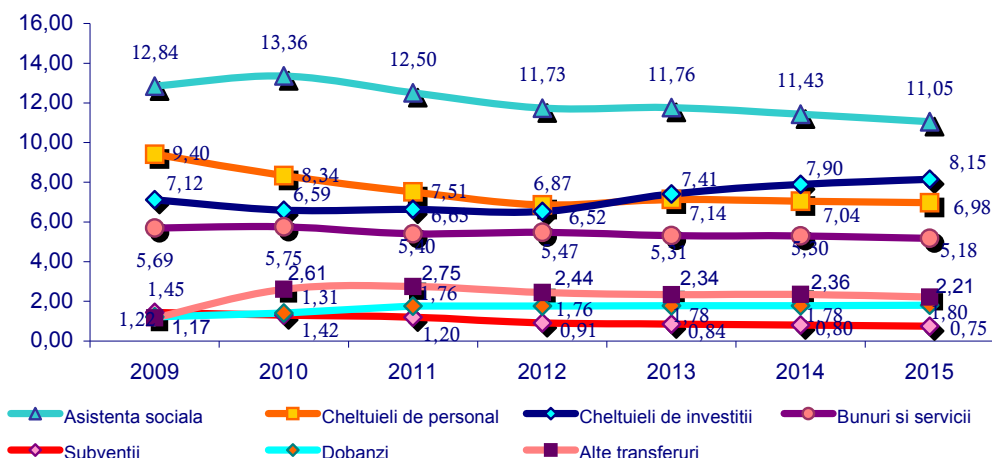
Cheltuielile cu asistența socială, ca procente din PIB se estimează că vor ajunge la cca. 11,01% din PIB în anul 2015, de la 11,71% în anul 2011.

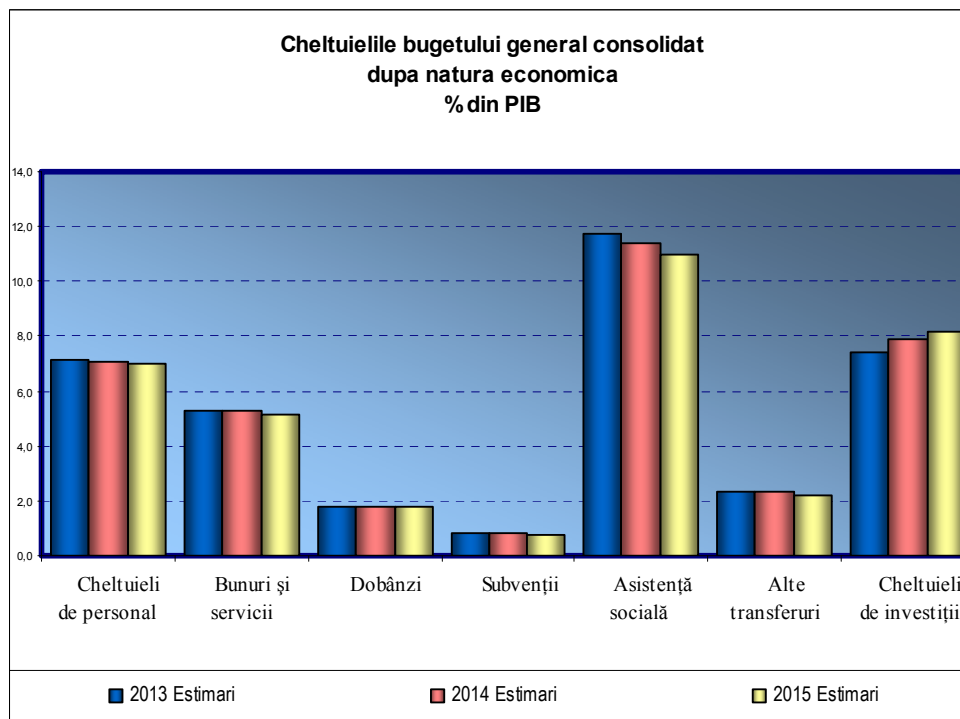
Cheltuielile cu investițiile vor crește cu cca 0,74 pp pe perioada 2013-2015, de la 7,41 % din produsul intern brut în anul 2013, la 8,15% din produsul intern brut în anul 2015, reflectând politica investițională a Guvernului, de alocare a fondurilor publice către proiecte de investiții, dar îndeosebi către proiectele finanțate din fonduri nerambursabile de la UE pentru infrastructură, dezvoltare regională, transporturi, infrastructura de mediu.

Cheltuielile cu subvențiile și Alte transferuri vor avea trenduri ușor negative pe intervalul prognozat. Subvențiile se vor reduce pe parcursul perioadei 2013-2015 cu 0,09 pp, în timp ce Alte transferuri, cu cca. 0,13 pp.

Cheltuielile bugetului general consolidat - pe tipuri de venit -			
	- mil. lei -		
	2013 estimari	2014 estimari	2015 estimari
Total, din care:	225294,0	241355,0	254793,0
Cheltuieli de personal	44038,6	46477,1	49258,4
Bunuri și servicii	32748,7	35013,7	36583,5
Dobânzi	10953,8	11734,4	12744,3
Subvenții	5198,5	5263,6	5268,8
Asistență socială	72518,6	75175,0	77752,0
Alte transferuri	14430,9	15550,0	15610,1
Cheltuieli de investiții	45704,5	52141,0	57575,5

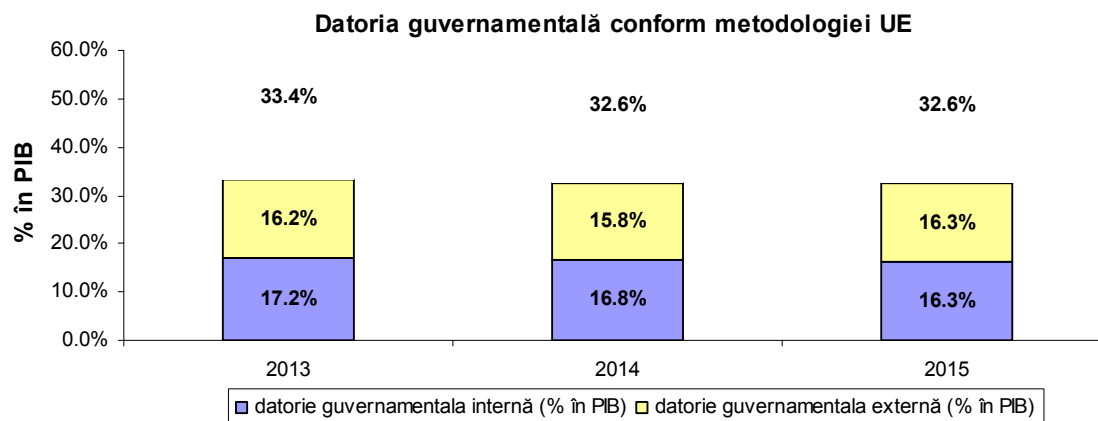
Evoluția cheltuielilor bugetului general consolidat
- procente în PIB -





3.3.Datoria guvernamentală în perioada 2013-2015

În perioada 2013 -2015 pe fondul creșterii economice, a aprecierii monedei naționale față de Euro, principala valută în care este denominată datoria publică externă, dar și a extinderii maturității titlurilor de stat, nivelul estimat al datoriei guvernamentale (conform metodologiei UE) nu va depăși 33,5% din PIB, după cum este prezentat în graficul de mai jos.



Finanțarea deficitului bugetar (in termeni cash) se va realiza în principal din surse interne și în completare

din surse externe, încercându-se, în funcție și de evoluțiile piețelor financiare interne și externe, încadrarea în obiectivele privind administrarea datoriei publice guvernamentale, respectiv:

- creșterea controlată a datoriei publice guvernamentale;
- reducerea costurilor cu datoria publică guvernamentală pe termen lung în condițiile unui nivel acceptabil al riscurilor aferente portofoliului de datorie publică guvernamentală;
- dezvoltarea pieței titlurilor de stat, sub ipoteza că majoritatea necesităților de finanțare vor fi asigurate prin datorie negociabilă, respectiv titluri de stat emise pe piața internă și pe piețele externe de capital.

Procesul de consolidare fiscală va determina un trend descendent al necesităților de finanțare a deficitului bugetar în termeni cash. În acest context, pentru finanțarea de pe piața internă, MFP va acționa pentru:

- extinderea maturității titlurilor de stat, emițând pe lângă certificate de trezorerie și obligațiuni de stat cu scadențe la 3, 5, 7, 10 și 15 ani, corespunzător cererii investitorilor, denominate în lei și în valută funcție de oportunitățile identificate pe piață, și
- pentru consolidarea curbei de randament a titlurilor de stat pe piața secundară, reprezentând o referință pentru finanțarea în lei pe piața internă de capital.

În ceea ce privește finanțarea externă, în anii următori se va asigura:

- în principal, prin emisiuni de euroobligațiuni pe piețele externe de capital în cadrul programului pe termen mediu (Medium Term Notes program), MFP acționând pentru extinderea maturităților și consolidarea curbei de randament pentru acest instrument de datorie, dar și
- prin împrumuturi de la instituțiile financiare internaționale, dedicate finanțării anumitor cheltuieli bugetare (de tipul împrumutului BIRD pe bază de rezultate) sau programe de dezvoltare.

3.4 Finanțări de la Uniunea Europeană

Absorbția fondurilor externe nerambursabile reprezintă una dintre prioritățile de grad zero ale Guvernului României. Alocarea substanțială de fonduri din partea Uniunii Europene (cca. 34,8 miliarde Euro) trebuie valorificată optim, reprezentând o resursă cheie pentru dezvoltarea pe termen scurt, mediu și lung a economiei și societății românești, precum și un element central al sustenabilității bugetare prin prisma strategiei investiționale și a caracterului nerambursabil al acestor fonduri.

Sumele totale alocate României de Uniunea Europeană în perioada 2007-2013

Instrument	mil euro
Fonduri Structurale și de Coeziune	19.668
Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală	8.022
Fondul European pentru Pescuit	231
Fondul European de Garantare Agricolă	6.884
Total	34.805

Implementarea programelor operaționale din cadrul Obiectivului „Convergentă” a fost îmbunătățită pe parcursul anului 2011, inclusiv ca urmare a punerii în aplicare a „Planului de Măsuri Prioritare pentru consolidarea capacității de absorbție a Fondurilor Structurale și de Coeziune” (PMP), document aprobat de Guvern în data de 27 aprilie 2011 și agreat de către oficialii Comisiei Europene.

Acest plan reprezintă foaia de parcurs (roadmap) pe termen scurt și mediu pe care Guvernul României s-a angajat să o implementeze, în strânsă cooperare cu Comisia Europeană, în vederea accelerării semnificative a absorbției acestor fonduri implementării. Principalele direcții de acțiune ale PMP vizează:

- Managementul ciclului de proiect de către structurile responsabile de implementarea Programelor Operaționale

- Aspecte financiare privind gestionarea Programelor Operaționale și a proiectelor
- Procedurile de achiziție publică și contractele de achiziție
- Abordarea activităților de control și audit
- Influența instituțiilor și procedurilor externe sistemului de gestionare a instrumentelor structurale asupra procesului de evaluare, contractare și implementare a proiectelor
- Asigurarea unei capacități administrative adecvate a structurilor responsabile de implementarea Programelor Operaționale
- Capacitatea și responsabilitatea beneficiarilor

Astfel, la 30 septembrie 2011, pentru cele șapte programe operaționale au fost depuse, de către solicitanți publici și privați, 30.252 proiecte, în valoare de cca. 56,3 miliarde euro. Pentru 6.923 dintre acestea s-au semnat contracte/decizii de finanțare cu beneficiarii. Valoarea totală eligibilă a contractelor/ deciziilor de finanțare semnate este de cca. 14,4 miliarde euro, din care contribuția UE reprezintă cca. 11,4 miliarde euro (59% în raport cu alocarea UE 2007–2013). La aceeași dată, pentru proiectele aflate în implementare, plățile totale făcute către beneficiari, reprezentând prefinanțări și rambursări (cu excepția rambursării de TVA), s-au ridicat la suma de 2,895 miliarde euro.

La nivelul lunii septembrie 2011, România are aprobate de către Comisia Europeană un număr de 61 proiecte majore: 50 proiecte în domeniul mediului (infrastructură de alimentare cu apă, tratarea apelor uzate, managementul deșeurilor, sisteme urbane de încălzire și protecția împotriva inundațiilor), 10 proiecte în domeniul transporturilor (infrastructură rutieră și navală) și 1 proiect în domeniul energiei (instalație de desulfurare). Valoarea eligibilă totală a celor 61 de proiecte este de aproximativ 6 miliarde euro.

În ansamblu, măsurile importante, de ordin legislativ, inițiate în anul 2011 la nivelul sistemului de implementare a instrumentelor structurale, au fost următoarele:

- asigurarea fondurilor necesare acoperirii deficitului de finanțare (acordarea de prefinanțări, rambursarea cheltuielilor către beneficiari), prin alocare temporară de fonduri din vășăminte din privatizare (O.G. nr.10/2011 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011 și unele măsuri financiare și H.G. nr.803/2011 privind alocarea pe ordonatori principali de credite a unor sume prevăzute prin dispozițiile art. 71 din O.G. nr. 10/2011);
- actualizarea cadrului legal referitor la prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau fondurilor publice naționale aferente acestora și de raportare a neregulilor către Comisia Europeană sau către alți donatori internaționali (O.U.G. nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau fondurilor publice naționale aferente acestora).

În ceea ce privește estimările anuale de sume de primit de la bugetul UE în anul 2012, acestea sunt următoarele:

- fonduri de pre-aderare: 62,10 mil.euro;
- fonduri structurale și de coeziune (3.747,85 mil.euro), din care:
 - o FEDR – 1.818,50 mil.euro;
 - o FSE – 426,39 mil.euro;
 - o FC – 1.502,96 mil.euro;
- fonduri pentru agricultură, dezvoltare rurală și pescuit
- alte fonduri comunitare (Instrumentul pentru Asistență de Preaderare (IAP)) – 18,68 mil.euro.

Contribuția României la bugetul UE și poziția financiară netă

Potrivit angajamentelor asumate prin Tratatul de aderare a Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană ratificat prin Legea nr. 157/2005 (negociate la Capitolul 29 – Prevederi financiare și bugetare),

România, în calitate de stat membru, participă la finanțarea bugetului Uniunii Europene potrivit regulilor comunitare unitare care sunt direct aplicabile de la data aderării. Astfel, începând cu 1 ianuarie 2007, România asigură plata contribuției sale pentru finanțarea bugetului Uniunii Europene în cadrul sistemului resurselor proprii ale bugetului comunitar.

Începând cu anul 2007 sistemul resurselor proprii comunitare este reglementat prin Decizia nr. 2007/436/CE, Euratom, aceasta fiind publicată, atât în original (EN) cât și toate limbile oficiale ale statelor membre (inclusiv în limba română), în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 163, partea a II-a, din 23.06.2007 (p. 17-21 pentru versiunea în limba română).

Contribuția României la bugetul Uniunii Europene pentru anul 2012 și estimarea pentru anii 2013-2015

mii LEI

Cod	Denumirea	2012 ¹⁾	2013 ¹⁾	2014 ¹⁾	2015 ¹⁾
55.03.01	Contribuții din taxe vamale	494.904,0	591.968,0	587.699,0	583.430,0
55.03.03	Contribuții din sectorul zaharului	4.094,0	4.160,0	4.130,0	4.100,0
	Total contribuții din resurse proprii tradiționale	498.998,0	596.128,0	591.829,0	587.530,0
55.03.04	Contribuții din resursa TVA	635.888,0	642.423,0	637.790,0	633.157,6
55.03.05	Contribuții pentru corecția/rabatul acordat Marii Britanii	275.118,0	227.232,0	225.593,0	223.954,3
55.03.06	Contribuții din resursa VNB	4.275.275,0	4.312.178,0	4.281.080,0	4.249.982,7
55.03.10	Contribuții pentru reducerile în favoarea Țărilor de Jos și Suediei	37.228,0	37.228,0	36.959,0	36.690,9
	Total contribuții din resurse proprii	5.722.507,0	5.815.189,0	5.773.251,0	5.731.315,4
55.03.07	Contribuții suplimentare și neprevăzute, din care:	26.138,0	45.300,0	44.973,0	86.908,6
	²⁾ rezerve pentru acoperirea diferențelor calculate la soldurile TVA și VNB	26.138,0	45.300,0	44.973,0	86.908,6
55.03	Contribuția României la bugetul UE	5.748.645,0	5.860.489,0	5.818.224,0	5.818.224,0
	Produsul Intern Brut ³⁾	579.586.000,0	616.741.000,0	660.112.000,0	706.185.000,0
	Contribuția României privind resursele proprii la bugetul UE, ca pondere în PIB (%), inclusiv contribuții suplimentare și neprevăzute	0,99	0,95	0,88	0,82

¹⁾ Estimări UCRBUE pe baza plafoanelor de cheltuieli din Perspectiva Financiară 2007 - 2013 ajustată de COM la 16.04.2010, coroborate cu setul de indicatori ai prognozei resurselor proprii comunitare pentru 2011-2012 conveniți la ACOR Previziuni din 17 mai 2011;

²⁾ Estimate de UCRBUE

³⁾ Conform indicatorilor macroeconomici estimați de Comisia Nationala de Prognoza

Aceste sume pot suferi modificări, întrucât, pe de o parte, potrivit procedurilor comunitare, se vor efectua ajustări tehnice automate ale indicatorilor stabiliți în cadrul reuniunii ACOR - Previziuni, la momentul apariției noilor indicatori macroeconomici estimați de Comisia Europeană, iar pe de altă parte, nivelul contribuției tuturor Statelor Membre, deci și a României, se va modifica în funcție de negocierile la nivel comunitar în ceea ce privește volumul total al bugetului Uniunii Europene.

În Articolul 26 din Partea a IV-a - Dispoziții temporare a Tratatului de Aderare a României și Bulgariei la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005, se prevede că România plătește, în perioada 2009-2012, o contribuție către Fondul de Cercetare pentru Cărbune și Oțel prevăzut în Decizia 2002/234/CECO a reprezentanților guvernelor statelor membre, întruniți în cadrul Consiliului, din 27 februarie 2002 privind implicațiile financiare ale expirării Tratatului CECO și Fondul de Cercetare pentru Cărbune și Oțel.

În tabelul de mai jos este prezentată contribuția României la Fondul de Cercetare pentru Cărbune și Oțel

în anul 2011, precum și estimarea acesteia pentru anul 2012. Anul 2012 este ultimul an pentru care se datorează această contribuție.

	mii lei	
	realizat 2011	2012
Contribuția României la Fondul de Cercetare pentru Cărbune și Oțel	38.409	44.500

Aceste sume pot suferi modificări în funcție de cursul de schimb la care se va face plata, care este cel din ultima zi lucrătoare a anului anterior plății.

Prin Legea nr.16/2008, România a aderat la Acordul, semnat la Luxemburg la 25 iunie 2005, de modificare a Acordului de parteneriat dintre membrii grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele membre, pe de altă parte, semnat la Cotonou la 23 iunie 2000.

În acest context, din 2011, România contribuie la cel de-al 10-lea Fond European pentru Dezvoltare (FED 10).

În tabelul de mai jos este prezentată estimarea contribuției României la Fondul European de Dezvoltare pentru anul 2012, precum și proiecția acesteia pe anii 2013-2015:

Contribuția României la Fondul European de Dezvoltare pentru anul 2012 și estimarea pentru anii 2013-2015					
mii LEI					
Cod	Denumirea	2012	2013	2014	2015
55.02.05	Contribuția României la Fondul European de Dezvoltare	54.200,0	60.800,0	61.200,0	61.200,0
55.02	Transferuri curente în străinătate (către organizații internaționale)	54.200,0	60.800,0	61.200,0	61.200,0

Aceste sume pot suferi modificări în funcție de deciziile luate la nivel comunitar, cu privire la necesarul de fonduri pentru plățile către statele ACP.

Pentru a determina poziția netă națională în relația cu bugetul comunitar, fiecare stat membru folosește instrumentul denumit balanța financiară netă. În funcție de aspectele urmărite, pentru estimarea balanței financiare nete se utilizează mai multe metode. Indiferent de metoda folosită, balanța financiară netă reprezintă numai un exercițiu contabil al costurilor și beneficiilor financiare directe realizate de fiecare stat membru. Pentru a întregi imaginea, rezultatele astfel obținute ar trebui completate cu informații privind multiplele avantaje suplimentare câștigate datorită politicilor Uniunii Europene – legate de piața unică, integrarea economică sau stabilitatea politică și securitatea.

Încă din primul an de la aderare România a fost beneficiar net, înregistrând un sold pozitiv de 426,37 mil. euro în 2007, 1.346,26 mil. euro în 2008, 1.516,36 euro în 2009, 1.088 mil. euro în 2010 și 662,25 mil. euro la 31.08.2011. În tabelul de mai jos este prezentată o estimare a balanței financiare nete a României în raport cu Uniunea Europeană pentru perioada 2011-2015, bazată pe estimările realizate de structurile naționale competente privind, pe de o parte, vărsămintele efective de la bugetul național către structurile comunitare (bugetul general comunitar și alte structuri comunitare) și, pe de altă parte, încasările efective corespunzătoare alocărilor de cheltuieli operaționale comunitare.

Poziția financiară netă a României în relația cu Uniunea Europeană				
pe anul 2012 și proiecția 2013-2015				
~ valori absolute ~				mil.euro
Denumire	Estimări anuale			
	2012	2013	2014	2015
I. SUME DE PRIMIT DE LA BUGETUL UE	5.980,13	8.412,14	6.845,23	5.996,84
A. Fonduri de pre-aderare	62,10	0,00	0,00	0,00
B. Fonduri de post-aderare, din care:	5.918,03	8.412,14	6.845,23	5.996,84
a) Fonduri structurale și de coeziune, din care:	3.783,94	5.739,21	4.052,00	3.652,81
Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR)	1.854,59	2.542,65	2.134,45	1.452,33
Fondul Social European (FSE)	426,39	1.283,27	769,06	690,13
Fondul de Coeziune (FC)	1.502,96	1.913,29	1.148,50	1.510,34
b) Fonduri pentru agricultură și dezvoltare rurală	2.029,03	2.598,62	2.733,09	2.330,16
Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR)	1.401,64	1.357,85	1.359,15	794,60
Fondul European pentru Pescuit (FEP)	68,29	66,63	63,14	47,30
Fondul European pentru Garantare Agricolă (FEAGA)	559,09	1.174,13	1.310,80	1.488,26
c) Alte fonduri comunitare (Programul general solidaritate și managementul fluxurilor migratorii, Fonduri pentru deplasarea experților naționali la lucrările instituțiilor comunitare, Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat (IEVP), Instrumentul pentru Asistența de Preaderare (IAP), Fonduri primite de la Agenția FRONTEX pentru cooperarea operațională privind managementul frontierelor externe, s.a.)	105,06	74,31	60,14	13,88
II. SUME DE PLATA CATRE UE	1.428,68	1.424,39	1.424,57	1.434,87
d) Contribuția României la bugetul Uniunii Europene	1.404,30	1.408,80	1.408,80	1.419,10
e) Contribuții la fonduri extrabugetare și alte instituții europene	24,38	15,59	15,77	15,77
III. Poziția financiară netă = I - II	4.551,45	6.987,75	5.420,66	4.561,97

Ca și în anii anteriori, se estimează că România va avea o poziție de beneficiar net în relația cu bugetul Uniunii Europene și în perioada 2012-2015. Valoarea corespunzătoare, însumată pe întreaga perioadă, se ridică la 21.521,84 mil. euro.

*

*

*

Alocarea unor sume importante pentru cheltuielile de investiții, cu rol multiplicator în economie, considerate motorul creșterii economice, asigurarea sustenabilității finanțelor publice, continuarea programului de consolidare fiscală, accesarea fondurilor comunitare și accelerarea ritmului de absorbție al acestora, și asigurarea securității sociale reprezintă priorități ale construcției bugetare pe anul 2012 și perspectiva 2013-2015.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,

Gheorghe Ialomițianu

Avizăm favorabil

Ministrul Justiției

Marian Cătălin Predoiu