

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

Secțiunea a-2 -a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În prezent, activitatea de organizare și exploatare a jocurilor de noroc este reglementată de prevederile O.U.G nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439/26.06.2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Trebuie menționat faptul că, prin adoptarea OUG nr.77/2009, legiuitorul a instituit un cadru legislativ modern și complex privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

În conformitate cu prevederile art.31 alin.(2) din OUG nr. 77/2009, în vederea punerii în aplicare a dispozițiilor prevăzute de acest act normativ, a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 528/30.07.2009, Hotărârea Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Având în vedere faptul că O.U.G nr.77/2009 a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, este necesară modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009, în sensul adaptării acesteia la conținutul noilor prevederi din OUG nr. 77/2009.

Menționăm că, la data de 30.11.2010, autoritățile române au notificat Comisiei Europene proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, în conformitate cu procedura prevăzută de Directiva 98/34/CE referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul standardelor, reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale (Notificarea 2010/747/RO).

Serviciile Comisiei Europene au examinat proiectul de lege notificat, iar la data de 01.03.2011 au emis un aviz detaliat, în conformitate cu articolul 9 alineatul (2) și articolul 8 alineatul (2) din Directiva 98/34/CE.

2. Schimbări preconizate

- au fost prevăzute modalitățile de organizare și condițiile de autorizare a unor categorii de jocuri de noroc, în speță prin intermediul sistemelor de comunicații de tip internet, sisteme de telefonie fixă sau mobilă.

-au fost stabilite instrumentele și modalitățile de plată pentru participarea respectiv încasarea premiilor la categoriile de jocuri de noroc nou introduse .

-au fost explicitate drepturile personalului cu drept de control în domeniul jocurilor de noroc din cadrul direcției de specialitate din Ministerul Finanțelor Publice.

-a fost stabilit termenul pe care operatorii economici îl au la dispoziție pentru a se dota cu mijloace de joc care să permită monitorizarea, înregistrarea și evidențierea tuturor operațiunilor de exploatare (black box).

- a fost prevăzută obligația organizatorilor de jocuri de noroc tip slot-machine de supraveghere video a locațiilor în care își desfășoară activitatea și de stocare a acestor imagini pentru 30 de zile.

-a fost introdusă o nouă secțiune, prin care se detaliază activitatea de licențiere a organizării și de

autorizare a exploatării jocurilor de noroc prin intermediul sistemelor de comunicatii de tip internet, sisteme de telefonie fixă sau mobilă, precum și obligațiile operatorilor economici care doresc să exploateze acest tip de jocuri.

-au fost prevăzute condițiile pentru autorizarea entității care va realiza controlul tehnic, monitorizarea și raportarea pentru jocurile de noroc de tip pariuri on-line, jocurile bingo on-line și jocuri de noroc on-line, precum și atribuțiile și obligațiile care îi guvernează activitatea.

- au fost prevăzute sancțiuni pentru nerespectarea obligațiilor organizatorilor jocurilor de noroc on-line, precum și ale operatorului de monitorizare și raportare;

- a fost stabilită documentația necesară pentru obținerea licenței/autorizației pentru jocurile de noroc on-line.

3. Alte informații -Nu este cazul.

Secțiunea a -3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

- introducerea de noi categorii de jocuri de noroc, va atrage după sine apariția de noi operatori economici interesați de noile oportunități, cu consecința creării de noi locuri de muncă ;

2. Impact asupra mediului de afaceri- posibilitatea dezvoltării unei noi activități;

3. Impact social

Pozitiv, prin scăderea dependenței potențialilor participanți la joc, având în vedere procedura de verificare și monitorizarea existente pentru jocurile de noroc on-line, precum și dificultățile de natură tehnică pe care le presupune accesul la jocurile de noroc de tip pariuri on-line, jocurile bingo on-line și jocuri de noroc on-line, organizate prin intermediul sistemelor de comunicatii de tip internet, sisteme de telefonie fixa sau mobilă.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații -Nu este cazul.

Secțiunea a -4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON)

Indicatori	Anul current 2011	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	2012	2013	2014	2015	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+10.000	+12.000	+15.000	+18.000	+21.000	+15.200
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurarilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificari ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						

i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurarilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu este cazul					
2. Calcule privind fundamentarea modificărilor. Nu este cazul						
Secțiunea a -5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare Nu este cazul						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu este cazul						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul						
4. Evaluarea conformității: Nu este cazul.						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)			Comentarii		
Nu este cazul.	Nu este cazul.			Nu este cazul.		
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.						
6. Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a -6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate						

1. Asociația Organizatorilor și Producătorilor de Jocuri de Noroc din România 2. Asociația Organizatorilor de Cazinouri din România 3. Asociația Organizatorilor de Pariuri din România-ROMANIAN BOOKMAKERS 4. Compania Națională Loteria Română S.A. 5. Reprezentanți ai altor societăți comerciale cu o cotă semnificativă pe piața jocurilor de noroc. 6. Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor 7. Ministerul Justiției 8. Ministerul Administrației și Internelor 9. Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Propunerea de politică publică “Organizarea și funcționarea jocurilor de noroc” inițiată de Ministerul Finanțelor Publice, care a primit avizul favorabil nr. 15715/02.02.2007 de la Secretariatului General al Guvernului.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. -Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Ministerul Justiției b) Ministerul Administrației și Internelor c) Ministerul Economiei Comerțului și Mediului de Afaceri d) Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale e) Departamentul pentru Afaceri Europene
6. Alte informații -Nu este cazul.
Secțiunea a-7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ -Este îndeplinită procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice - Nu este cazul.
3. Alte informații
Secțiunea a-8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul.
2. Alte informații -Nu este cazul.

Față de cele de mai sus, am elaborat alăturat proiectul de hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

GHEORGHE IALOMIȚIANU

Avizăm favorabil,

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

TRAIAN IGAȘ

MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI MEDIULUI DE AFACERI

ION ARITON

MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE

VALERIAN VREME

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU