

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b><u>Sectiunea 1</u></b>	
<b>Titlul proiectului de act normativ</b>	
<b>ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ</b>	
<b>PRIVIND CARDUL KOGALNICEANU PENTRU I.M.M.</b>	
<b><u>Sectiunea a 2-a</u></b>	
<b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
<b><i>1. Descrierea situației actuale</i></b>	<p>Sprijinirea dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) este o prioritate atât la nivelul Uniunii Europene, cât și la nivel național, deoarece această extrem de numeroasă categorie de agenți economici, mai dinamici și mai flexibili decât societățile mari, constituie coloana vertebrală a oricărei economii moderne.</p> <p>Sub aspect demografic, sectorul IMM este, de asemenea, caracterizat de un pronunțat dinamism, anual fiind înființate și, respectiv, ieșind din afaceri, la nivel european, sute de mii de întreprinderi, majoritatea dintre acestea fiind IMM.</p> <p>Criza economico-financiară mondială constituie cauza principală care a condus la creșterea semnificativă, în ultimul an, a ratei falimentelor în rândul afacerilor mici și mijlocii în lume, iar România desigur că nu putea face excepție. Statistica și sondajele întreprinse în ultima perioadă confirmă faptul că foarte multe IMM-uri, mai ales cele nou înființate, sunt afectate de criza economică, al cărui final încă nu se întrevede. Și în țara noastră, multe firme ies din afaceri, unele în mod benevol, dar tot mai multe ca urmare a declanșării procedurii de insolvență, la solicitarea creditorilor. În lupta pentru supraviețuire pe piață, gestionarea eficientă a resurselor financiare proprii și atragerea de fonduri externe, cu costuri suportabile se dovedesc a fi, împreună cu activitatea de inovare a produselor și serviciilor oferite pieței, factori realmente decisivi, de care antreprenorii sunt obligați să țină seama.</p> <p>În contextul actual, când se înregistrează o serie de eșecuri ale pieței, îndeosebi ale celei financiare, statul este tot mai solicitat să intervină în economia reală, de o manieră energică și decisivă, în vederea impulsivării/relansării activității economice. Sprijinul statului este așteptat, mai ales, în ceea ce privește susținerea facilitării accesului I.M.M. la garantare și creditare. Statul este, de asemenea, chemat să ia măsuri de natură să amelioreze mediul de afaceri existent., Printre măsurile vizate se înscriu și cele privitoare la crearea unor condiții potrivite de acces la creditare pentru IMM.</p> <p>Statisticile arată că printre dificultățile cu care se confruntă IMM se regăsește accesul dificil la creditare, 30,51% din IMM confruntându-se cu această dificultate. În ceea ce privește</p>

	<p>intensitatea dificultăților legate de creditare pe o scara de la 1 la 5 costurile mari ale creditelor au o medie de 3,13, iar accesul la creditare, o medie de 2,89. În ceea ce privește evoluția contextuală cu influență negativă asupra activității IMM sunt considerate în procent de 29,29%, politicile băncilor din România față de firme.</p> <p>Cadrul legal pentru apariția și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, în România, este reprezentat de următoarele acte normative:</p> <p>a). Legea nr. 31/1990, legea societăților comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b). Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>c). H.G. nr. 1280/2004 pentru aprobarea Strategiei Guvernamentale pentru susținerea Sectorului IMM în perioada 2004-2008;</p> <p>d). H.G. nr. 290/2006 pentru aprobarea Strategiei de stimulare a dezvoltării rețelei naționale de incubatoare de afaceri, precum și de următoarele reglementări comunitare cu aplicabilitate și în România:</p> <p>a). Carta Europeană pentru Întreprinderi Mici (CEIM) - document de acquis comunitar H.G. nr. 656/2002;</p> <p>b). Comunicarea C.E. COM (2008) 394 final, “Small Business Act for Europe” (SBA) – document cu caracter consultativ adresat statelor membre.</p> <p>Stimularea cadrului general de sprijinire a accesului I.M.M. la garantare și creditare, mai ales în condițiile dificile induse de actuala criză economico-financiară, constituie o necesitate pentru asigurarea numărului întreprinderilor active pe piață, precum și pentru creșterea numărului locurilor de muncă.</p> <p>În acest sens, programele care stimulează IMM-urile, prin facilitarea accesului I.M.M. la garantare și creditare, sunt de interes public, contribuind la rezolvarea unor probleme sociale acute.</p> <p>Ținând seama de puternicul impact pe care îl are, în contextul actual, promovarea programului de sprijin pentru acordarea unei linii de credit, garantată parțial de stat și cu dobândă parțial subvenționată, care vizează sprijinirea accesului întreprinderilor mici și mijlocii (I.M.M) la obținerea de finanțări pentru a suplini nevoile de lichiditate pe termen scurt în vederea desfășurării activității de bază, s-a considerat oportună promovarea acestei inițiative prin elaborarea prezentului proiect de ordonanță de urgență a guvernului.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>În cadrul prezentului proiect de act normativ se instituie o schemă de garantare în baza căreia F.N.G.C.I.M.M. garantează, în numele și în contul statului, creditele ce urmează a fi obținute de I.M.M. definite în art.2 din Legea nr. 346/2004 cu modificările și completările ulterioare, eligibile în cadrul programului.</p> <p>În vederea sprijinirii IMM să acceseze credite garantate de stat, sunt prevăzute o serie de facilități de garantare și de</p>

	<p>subvenționare parțială a dobânzilor pentru creditele acordate I.M.M de către instituțiile de credit, precum și un număr de obligații specifice pe care acestea trebuie să le îndeplinească pentru a beneficia de aceste facilități.</p> <p>Programul este elaborat cu respectarea prevederilor Comunicării Comisiei Europene privind ajutorul de stat sub forma garanțiilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 155 din 20 iunie 2008, seria C, și respectă condițiile care exclud existența ajutorului de stat, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) solicitantul nu se află în dificultate financiară în conformitate cu prevederile Liniilor directoare privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate<sup>1</sup>;</li> <li>b) gradul de acoperire oferit de garanție poate fi determinat în mod corespunzător în momentul acordării acesteia, respectiv garanția se referă la operațiuni de finanțare/garantare specifice, are o sumă maximă determinată și o durată limitată;</li> <li>c) garanția nu acoperă mai mult de 80% din valoarea creditului;</li> <li>d) valoarea garanției se reduce pro-rata pe măsura îndeplinirii obligațiilor solicitantului față de beneficiarul garanției;</li> <li>e) condițiile de acordare a garanțiilor în cadrul schemei se bazează pe evaluarea riscurilor generate de operațiune, astfel încât prima de garantare plătită de solicitant asigură autofinanțarea schemei; din acest punct de vedere, schema de garantare va fi analizată cel puțin o dată pe an;</li> <li>f) prima de garantare plătită de solicitant acoperă atât riscurile normale ce rezultă din acordarea garanțiilor, costurile administrative ale schemei, cât și finanțarea anuală a capitalului;</li> <li>g) pierderile se suportă proporțional, în același mod, de către instituția de credit și garant;</li> </ul> <p>Beneficiarul se obligă să constituie, conform prevederilor titlului VI din Legea nr. 99/1999 privind unele măsuri pentru accelerarea reformei economice, cu modificările ulterioare, în favoarea finanțatorului și a statului român, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, proporțional cu procentul de garantare, o garanție reală mobilă - gaj fără deposedare asupra soldurilor creditoare ale tuturor conturilor curente deschise la instituția de credit finanțatoare, valabilă până la stingerea creanțelor datorate de beneficiar în baza contractelor de credit și de garantare.</p> <p>Administratorul, acționarul sau asociatul beneficiarului, precum și întreprinzătorul -persoana fizică care organizează o activitate economică, după caz, în calitate de fidejutor, va garanta printr-un angajament personal, creanțele rezultate din plata garanțiilor acordate de F.N.G.C.I.M.M. în numele și în contul statului.</p> <p>Contractele de fidejusiune sunt titluri executorii și au valoare de înscrisuri autentice.</p> <p>Măsurile de subvenționare a dobânzii prevăzute în prezenta</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<sup>1</sup> Publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr. 244 din 1 octombrie 2004.

	<p>ordonanță de urgență fac parte dintr-o schemă transparentă de minimis, care se va derula cu respectarea criteriilor stabilite de normele comunitare și de legislația națională în domeniu.</p> <p>Bugetul total al subvenției acordate în cadrul Programului pe perioada de implementare 2011 - 2013, este 165.000.000 lei .</p> <p>Defalcarea acestuia pe ani se stabilește prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>Prin aplicarea prevederilor acestui proiect de ordonanță de urgență se urmărește, totodată, ca, valorificând oportunitățile apărute pe piață, IMM-urile să poată evolua sănătos, astfel încât să crească durata vieții lor active.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<p><b><u>Secțiunea a 3-a</u></b></p> <p><b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	<p>În scopul creării unui cadru favorabil pentru valorificarea posibilităților actuale de dezvoltare economică a României și de stimulare a mediului de afaceri, prin înființarea și dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii și prin îmbunătățirea accesului acestora la finanțare, având în vedere efectele negative ale crizei economice în ceea ce privește reducerea numărului de operatori activi pe piață, înăsprirea condițiilor de creditare și accesul limitat a I.M.M.-urilor la creditare și garantare și, în general, gradul scăzut de capitalizare a I.M.M.-urilor, pentru menținerea activității și a locurilor de munca în rândul I.M.M.-urilor și a creșterii competitivității lor, pentru reducerea numărului falimentelor în rândul I.M.M.-urilor cauzate de dificultățile lor de a gestiona fluxurile de numerar pe timp de criză economică prin suplینirea nevoilor acestora de lichiditate pe termen scurt în vederea desfășurării activității de bază, pentru reducerea arieratelor sectorului I.M.M. de către stat, și considerând că situația economică este una excepțională, se impune luarea unor măsuri urgente care să vizeze accesul I.M.M. la garantare și creditare, în cadrul unui program de sprijinire a I.M.M. prin acordarea unei linii de credit, garantată parțial de stat, și cu dobândă subvenționată,</p> <p>Cumulând la nivel național inițiativele economice ale unui număr însemnat de IMM, efectul înregistrat poate fi deosebit de important, exprimat printr-o contribuție cât mai semnificativă la creșterea produsului intern brut și a consumului, precum și la creșterea numărului de persoane angajate cu contract de muncă pe perioadă nedeterminată și reducerea șomajului, cu efecte benefice asupra întregii economii naționale.</p>
<b>2. Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat</b>	<p>Nu influențează mediul concurențial și nu distorsionează piața.</p> <p>Din punct de vedere al ajutorului de stat, acest mecanism de sprijin pentru IMM-uri va îmbrăca forma unei scheme <i>de ajutor de minimis</i>. Facilitatea de microcreditare pentru nevoia de capital circulant pentru I.M.M.-uri, garantată parțial de stat</p>

	<p>și cu dobândă parțial subvenționată constă în:</p> <p>a) garanții parțiale în numele și în contul statului acordate de F.N.G.C.I.M.M. în calitate de mandatar al Ministerului Finanțelor Publice, pentru creditele contractate de beneficiarii eligibili care respecta condițiile Programului și se încadrează în normele și procedurile interne ale instituțiilor de credit. Garanția parțială acopera maximum 80% din valoarea creditului solicitat, exclusiv dobinzi, comisioane și alte speze datorate de beneficiar institutiei de credit, în limita sumei maxime de 100.000 de lei.</p> <p>b) subvenția de dobândă în cuantum de maximum 50 % din dobânda aferentă creditului plătit de IMM, pentru creditele în lei de maxim 125.000 de lei/an/beneficiar.</p>
<b>3. Impactul asupra mediului de afaceri .</b>	<p>Pe măsura rămânării în afaceri a unui număr în creștere de IMM, a creării unui cadru favorabil pentru valorificarea posibilităților actuale de dezvoltare economică a României și de stimulare a mediului de afaceri, prin îmbunătățirea accesului IMM la finanțare, mediul de afaceri suferă mutații benefice nu numai sub aspectul dinamicii, dar și al compoziției calitative ce derivă din valorificarea economică a rezultatelor cercetării și inovării, dezvoltarea unor noi produse și/sau operațiuni cu caracter de transfer tehnologic, parteneriate internaționale etc. Avantajele aplicării acestei soluții de finanțare în economia națională sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ facilitarea accesului la finanțare a operatorilor economici de dimensiuni mici și mijlocii;</li> <li>➤ menținerea activității și a locurilor de muncă existente în rândul IMM/PFA și, doar în subsidiar, susținerea competitivității economice a acestora;</li> <li>➤ reducerea arrieratelor datorate statului de către sectorul IMM și,</li> <li>➤ reducerea masei monetare în numerar, care, în prezent, circulă nestingerită în economia nefiscalizată.</li> </ul> <p>Impact financiar generat de aplicarea instrumentului "Cadrul Kogalniceanu":</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Nr. IMM beneficiare – 12.000</li> <li>b) Valoare maxima credit - 125.000 lei</li> <li>c) Dobanda credit – 9,5%</li> <li>d) Dobanda subventionata - 4,75%</li> </ul>
<b>4. Impactul social</b>	Se preconizează o scădere a nivelului ratei actuale a șomajului.
<b>5. Impactul asupra mediului</b>	Nu au fost identificate
<b>6. Alte informații</b>	Nu a fost identificat

<b>Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</b>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani mil. lei				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2011	2012	2013	2014	2015	
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acestea: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acestea: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> (i) buget de stat (ii) bugete locale	Impactul financiar va fi pozitiv prin încasările la bugetul de stat determinate de creșterea numărului de salariați, și ca urmare, creșterea contribuțiilor la bugetul de stat, creșterea volumului încasărilor la bugetul asigurărilor sociale de stat, concomitent cu scăderea cheltuielilor bugetare aferente ajutorului de șomaj.					
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor</b>	Nu este cazul					

<i>bugetare</i>	
<b>7. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b><u>Sectiunea a 5-a</u></b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<b>1. 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> <b>a) acte normative care vor fi modificate</b> <b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate</b>	Nu este cazul să <b>fie modificate acte normative</b> . Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului. Decizie a Președintelui AIPPIMM pentru aprobarea Ghidului solicitantului privind schema de minimis pentru acordarea unei linii de credit, garantată parțial de stat și cu dobândă parțial subvenționată –cardul Kogălniceanu pentru I.M.M.
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</b>	Proiectul de act normativ este compatibil cu acquisul comunitar în domeniu.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor</b>	Norme metodologice de aplicare aprobate prin hotărâre a Guvernului
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:</b>	Nu este cazul
<b>5. Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>7. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b><u>Sectiunea a 6-a</u></b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ a fost făcut public prin afișare pe site-ul ministerului și prin prezentarea sa în cadrul întâlnirilor organizate de minister cu reprezentanții organizațiilor patronale și profesionale reprezentative la nivel național.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

<i>procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</i>	
<i>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</i>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<i>5. Informații privind avizarea de către:</i> <i>a) Consiliul Legislativ</i> <i>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</i> <i>c) Consiliul Economic și Social</i> <i>d) Consiliul Concurenței</i> <i>e) Curtea de Conturi</i>	Consiliul Legislativ urmează să avizeze proiectul de act normativ
<i>6. Alte informații</i>	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Justiției
<b><u>Secțiunea a 7-a</u></b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<i>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</i>	
<i>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</i>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<i>3. Alte informații</i>	Nu au fost identificate
<b><u>Secțiunea a 8-a</u></b> <b>Măsuri de implementare</b>	
<i>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</i>	Nu este cazul
<i>2. Alte informații</i>	Nu este cazul



Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată s-a elaborat alăturatul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru acordarea unei linii de credit, garantată parțial de stat și cu dobândă parțial subvenționată – cardul Kogălniceanu pentru I.M.M. , pe care, dacă sunteți de acord vă rugăm să-l avizați.

**MINISTERUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI MEDIULUI DE AFACERI**

**MINISTRU**

**ION ARITON**

**Avizăm favorabil:**

**MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI      MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE**

**PROTECȚIEI SOCIALE**

**MINISTRU**

**MINISTRU INTERIMAR**

**GHEORGHE IALOMIȚIANU**

**SEBASTIAN LĂZĂROIU**

**MINISTERUL JUSTIȚIEI**

**MINISTRU**

**CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU**

**SEFUL DEPARTAMENTULUI  
PENTRU AFACERI  
EUROPENE**

**BOGDAN MĂNOIU**

**AGENȚIA PENTRU IMPLEMENTAREA  
PROIECTELOR ȘI PROGRAMELOR PENTRU  
ÎNȚREPRINDERI MICI ȘI MIJLOCII**

**PREȘEDINTE**

**CRISTIAN HAIDUC**