

RO

RO

RO



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.1.2011
COM(2011) 11 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

Analiza anuală a creșterii: formularea răspunsului cuprinzător al UE la criză

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR

Analiza anuală a creșterii: formularea răspunsului cuprinzător al UE la criză

Context

Această primă analiză anuală a creșterii marchează începutul unui nou ciclu de guvernanță economică în UE și primul semestru european al coordonării politicilor economice. UE a întreprins acțiuni decisive pentru a face față crizei: drept consecință, deteriorarea finanțelor publice și creșterea ratei șomajului au fost mai puțin pronunțate decât în alte părți ale lumii. Nivelurile ridicate de protecție socială în UE au amortizat intensitatea impactului crizei, dar, ca urmare a creșterii slabe a productivității, ritmul redresării este mai lent în Europa.

Conform celor mai recente previziuni, există indicii ale unei redresări economice, deși încă inegale. În timp ce piețele financiare sunt în continuare volatile, economia reală a dat semne de îmbunătățire în anumite sectoare, ca urmare a creșterii exporturilor după reluarea schimburilor comerciale la nivel mondial. Cu toate acestea, există în continuare incertitudini. Perioadele de restabilire a încrederii în revenirea la creștere alternează cu perioade de neîncredere, provocate și de riscurile asociate pieței datoriei suverane. Economiiile europene trebuie să treacă prin adaptări majore. Sectorul financiar nu a revenit încă la parametri normali și există situații de vulnerabilitate la presiuni și o dependență de sprijinul public. Condițiile de obținere a creditelor nu au revenit nici ele la normal, iar în multe state membre îndatorarea gospodăriilor și datoriile private sunt încă excesive.

Impactul crizei

În ciuda reacției prompte a UE la criză, consecințele crizei sunt puternice. Aceasta a provocat o scădere importantă a activității economice, o creștere substanțială a șomajului, o scădere abruptă a productivității, precum și o deteriorare substanțială a finanțelor publice. Până la sfârșitul anului 2012, se preconizează că nivelurile de producție a unsprezece state membre vor fi în continuare inferioare celor anterioare crizei. În 2010, datoria publică brută totală a UE a crescut, ajungând la aproximativ 85% din PIB în zona euro și la 80% la nivelul întregii UE. Impactul bugetar al crizei, coroborat cu efectul schimbărilor demografice, se va traduce printr-o sarcină fiscală suplimentară de aproximativ 4,5% din PIB pe termen lung. Deficiențele structurale nesoluționate înainte de criză au devenit mai vizibile și mai urgente.

Criza a făcut ravagii semnificative în societățile Europei, cu toate că sistemele de asistență socială i-au atenuat efectele. Creșterea șomajului reprezintă o problemă centrală. În ansamblu, 9,6% din populația activă se află în șomaj. În anumite țări, rata șomajului în rândul tinerilor poate atinge 40%. Se estimează că aproximativ 80 de milioane de cetățeni trăiesc sub pragul sărăciei în Europa.

Criza economică a fost una mondială, însă cu impact foarte diferit de la o regiune a planetei la alta. Dacă șomajul și deficitele publice au înregistrat o creștere mai puternică în SUA decât în UE, criza a accentuat diferența între UE și SUA în ceea ce privește nivelul productivității

muncii. Competitivitatea prețurilor și a costurilor rămâne problematică. Economiiile emergente înregistrează din nou creștere într-un ritm mai rapid, deși unele dintre ele se confruntă, la rândul lor, cu provocări economice majore. Prin urmare, UE trebuie să profite de criză pentru a soluționa în mod decisiv chestiunea competitivității sale la scară mondială.

Perspective

Criza ar putea avea un efect de durată asupra creșterii potențiale. Se estimează că, pe termen mediu, în Europa creșterea potențială va rămâne scăzută, la o valoare de aproximativ 1,5% până în 2020 dacă nu se întreprind măsuri structurale, și anume reducerea diferenței în ceea ce privește productivitatea muncii în comparație cu principalii noștri concurenți. Având în vedere caracterul ei ciclic, redresarea nu poate determina singură nici impulsul necesar pentru ca Europa să revină la situația economică anterioară crizei, nici absorbirea deficitului acumulat.

Pentru a evita stagnarea, tendințele de înregistrare a unor datorii nesustenabile, acumularea dezechilibrelor și pentru a-și asigura competitivitatea, Europa trebuie să accelereze consolidarea finanțelor sale publice, să își reformeze sectorul financiar și să lanseze imediat reformele structurale.

Acesta este motivul pentru care Consiliul European a adoptat strategia Europa 2020, care vizează obiective ambițioase pentru o nouă traiectorie de creștere¹. Indicațiile preliminare furnizate de statele membre cu privire la propriile obiective naționale în cele cinci domenii convenite în strategia Europa 2020 arată clar calea pe care Europa trebuie să o parcurgă pentru a-și realiza ambițiile.

Dacă va fi pusă în aplicare pe deplin, această strategie va permite UE să iasă din criză mai puternică și va transforma UE într-o economie inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, caracterizată prin niveluri ridicate de ocupare a forței de muncă, productivitate, competitivitate și coeziune socială. Aceasta va contribui la crearea unei economii sociale de piață competitive pentru secolul al XXI-lea, sporind încrederea actorilor de pe piață, precum și a întreprinderilor și a cetățenilor.

Analiza anuală a creșterii marchează lansarea semestrului european

În acest context, UE a hotărât, de asemenea, să își modifice guvernanta economică. Analiza anuală a creșterii, care se înscrie în cadrul strategiei Europa 2020, marchează începutul primului semestru european al coordonării ex-ante a politicilor, care începe în ianuarie 2011.

Prezenta analiză anuală a creșterii reunește diferitele acțiuni esențiale pentru a consolida redresarea pe termen scurt, a ține pasul cu principalii noștri concurenți și a pregăti UE pentru îndeplinirea obiectivelor sale înscrise în strategia Europa 2020.

Având în vedere caracterul urgent al măsurilor care trebuie luate, Comisia a ales să prezinte 10 acțiuni prioritare. Comisia își va continua activitatea într-o gamă largă de alte domenii de politică, printre care comerțul și o serie de politici interne. Acestea nu sunt dezvoltate în prezentul document. În prezenta comunicare, Comisia se axează pe o abordare integrată a

¹ Creșterea ratei de ocupare a forței de muncă, a nivelurilor investițiilor în domeniul cercetării și dezvoltării, îndeplinirea obiectivelor în domeniul schimbărilor climatice și în cel al energiei, creșterea numărului absolvenților de învățământ terțiar sau învățământ echivalent și reducerea părăsirii timpurii a școlii, promovarea incluziunii sociale prin reducerea sărăciei.

redresării, abordare care se concentrează pe măsurile-cheie prevăzute în strategia Europa 2020 și cuprinde trei domenii principale:

- necesitatea unei consolidări fiscale riguroase pentru consolidarea stabilității macroeconomice;
- reformele pieței muncii pentru creșterea ratei de ocupare a forței de muncă;
- măsuri de stimulare a creșterii.

Prima analiză anuală a creșterii este concepută pentru a fi aplicată pe întreg teritoriul UE, însă va trebui adaptată situației specifice a fiecărui stat membru în parte. Acțiunile propuse sunt deosebit de relevante pentru zona euro, afectată în prezent de criza datoriei suverane. Consolidarea fiscală, reformele structurale și măsurile de stimulare a creșterii sunt elemente necesare ale răspunsului cuprinzător pe care zona euro trebuie să îl dea crizei.

Acest răspuns cuprinzător va trebui să includă, însă, și alte elemente, de exemplu revizuirea Fondului european de stabilitate financiară (FESF). În opinia Comisiei, capacitatea de finanțare efectivă a FESF trebuie consolidată, iar domeniul de aplicare al activității acestuia trebuie extins. Analiza anuală a creșterii constituie și o contribuție la răspunsul cuprinzător dat de zona euro crizei datoriei suverane.

Mai mult, sunt necesare progrese în ceea ce privește instituirea unui mecanism permanent pentru soluționarea crizei datoriei suverane, în vederea asigurării certitudinii și stabilității pe piețe. În 2013, noul mecanism european de stabilitate ar trebui să completeze noul cadru pentru consolidarea guvernantei economice, vizând o supraveghere economică efectivă și riguroasă, inclusiv revizuirea eficacității actualelor mecanisme de protecție financiară.

O analiză mai detaliată care stă la baza evaluării Comisiei este prezentată în 3 rapoarte care însoțesc prezenta comunicare și includ o evaluare a punerii inițiale în aplicare a strategiei Europa 2020 la nivelul statelor membre.

I. CONDIȚII PREALABILE MACROECONOMICE NECESARE CREȘTERII

1. Punerea în aplicare a unei consolidări fiscale riguroase

Cea mai urgentă sarcină pentru UE o reprezintă restabilirea încrederii prin prevenirea formării unui cerc vicios al datoriei nesustenabile, al perturbărilor existente pe piețele financiare și al unei creșteri economice scăzute. Înscrierea cheltuielilor publice pe o traiectorie sustenabilă reprezintă o condiție indispensabilă pentru creștere. Ajustările anuale ale soldului bugetar structural de 0,5 % din PIB vor fi în mod clar insuficiente pentru ca ponderea datoriei să se apropie de cele 60 % necesare. Prin urmare, este necesară o consolidare mai puternică, care ar trebui pusă în aplicare pe baza normelor fiscale consolidate propuse de Comisie.

- Toate statele membre, în special cele care fac obiectul unei proceduri aplicabile deficitelor excesive, ar trebui să mențină cu fermitate creșterea cheltuielilor publice sub rata tendinței de creștere a PIB-ului pe termen mediu, acordând prioritate cheltuielilor favorabile unei creșteri durabile în domenii precum cercetarea și inovarea, educația și energia. Toate statele membre ar trebui să demonstreze că programele lor de stabilitate sau de convergență sunt bazate pe prognoze prudente în materie de creștere și de venituri.

- Statele membre care fac obiectul unei proceduri aplicabile deficitelor excesive ar trebui să stabilească traiectoria cheltuielilor și măsurile generale pe care intenționează să le ia pentru eliminarea deficitelor lor excesive.
- Statele membre care se confruntă cu deficite bugetare structurale foarte importante, cu niveluri foarte ridicate ale datoriei publice sau cu dificultăți financiare grave trebuie să își intensifice eforturile în 2011. În țările în care creșterea economică sau veniturile s-au dovedit a fi mai mari decât se preconizase, consolidarea fiscală ar trebui accelerată.
- Este posibil ca unele state membre să trebuiască să mărească impozitele. Impozitarea indirectă este mai favorabilă creșterii decât impozitarea directă, iar lărgirea bazei de impozitare este de preferat creșterii cotelor de impozitare. Subvențiile nejustificate, de exemplu subvențiile dăunătoare mediului, ar trebui eliminate.

2. Corectarea dezechilibrelor macroeconomice

Dezechilibrele macroeconomice importante și persistente reprezintă o sursă majoră de vulnerabilitate, în special în zona euro. Pentru multe state membre, soluționarea chestiunii lipsei de competitivitate trebuie să devină mai urgentă.

- Statele membre cu importante deficite de cont curent sau cu niveluri ridicate de îndatorare ar trebui să prezinte măsuri corective concrete (acestea ar putea include moderarea strictă și durabilă a salariilor, inclusiv revizuirea clauzelor de indexare în sistemele de negociere).
- Statele membre cu surplusuri importante de cont curent ar trebui să identifice și să remedieze cauzele nivelului în mod constant slab al cererii interne (inclusiv liberalizarea în continuare a sectorului serviciilor și îmbunătățirea condițiilor pentru investiții). Cu toate acestea, în cazul în care cererea internă rămâne în continuare scăzută din cauza unui eșec de politică sau de piață, ar trebui să se instituie politici corespunzătoare.

3. Asigurarea stabilității sectorului financiar

La nivelul UE, cadrul de reglementare trebuie consolidat în continuare, în timp ce calitatea supravegherii ar trebui să fie îmbunătățită de către Comitetul european pentru riscuri sistematice (CERS) și autoritățile europene de supraveghere, care au devenit operaționale de la începutul anului 2011. Restructurarea bancară trebuie accelerată pentru protejarea stabilității financiare și sprijinirea acordării de credite pentru economia reală.

- Restructurarea băncilor, și în special a celor care au beneficiat de ajutoare de stat semnificative, este esențială pentru a restabili viabilitatea pe termen lung a acestora și a asigura funcționarea corespunzătoare a canalului creditului. Sprijinul financiar public acordat sectorului bancar în ansamblul său ar trebui să fie retras treptat, luând în considerare necesitatea de a proteja stabilitatea financiară.
- În conformitate cu prevederile cadrului Basel III, care a fost convenit recent, băncile vor trebui, treptat, să își consolideze baza de capital, pentru a-și ameliora capacitatea de a rezista la șocuri. De asemenea, Comisia pregătește un cadru cuprinzător privind soluționarea crizei bancare. În plus, în 2011 se va desfășura, la nivelul întregii UE, un alt test de rezistență, mai ambițios și mai riguros.

II. MOBILIZAREA PIETELOR FORȚEI DE MUNCĂ ȘI CREAREA DE OPORTUNITĂȚI DE ANGAJARE

Există riscul să asistăm la o revenire a creșterii care să nu fie însoțită de un proces suficient de dinamic de creare de locuri de muncă. Combaterea șomajului și prevenirea excluderii pe termen lung de pe piața forței de muncă sunt aspecte esențiale. Unul dintre cele cinci obiective ale UE urmărite în strategia Europa 2020 îl reprezintă creșterea ratei de ocupare a forței de muncă la 75% până în 2020. În prezent se estimează că UE va atinge un nivel cu 2-2,4% inferior obiectivului propus, diferență care poate fi acoperită prin adoptarea de măsuri de creare de locuri de muncă și de sporire a participării pe piața muncii. Având în vedere îmbătrânirea populației UE și utilizarea relativ scăzută a forței de muncă în comparație cu alte părți ale lumii, sunt necesare reforme în vederea promovării competențelor și a creării de stimulente pentru ocuparea unui loc de muncă.

4. Acțiuni menite să sporească atractivitatea muncii

Combinarea ratelor de șomaj ridicate, a participării scăzute pe piața muncii și a numărului inferior de ore lucrate în comparație cu alte regiuni ale lumii afectează rezultatele economice ale UE. Rata participării persoanelor cu venituri scăzute, a tinerilor și a celei de a doua persoane care contribuie la venitul familiei este îngrijorător de scăzută. Categoriile cele mai vulnerabile se confruntă cu riscul unei excluderi pe termen lung de pe piața forței de muncă. Ca răspuns la aceasta, prestațiile sociale ar trebui mai strict condiționate de urmarea unor cursuri de formare și dovada căutării unui loc de muncă.

- Redirecționarea sarcinii fiscale impuse muncii către alți factori ar trebui să fie o prioritate pentru toate statele membre pentru a stimula cererea de forță de muncă și a genera creștere.
- Sistemele de avantaje fiscale, modalitățile flexibile de lucru și facilitățile de îngrijire a copiilor ar trebui să vizeze facilitarea participării pe piața muncii a celei de a doua persoane care contribuie la venitul familiei. Trebuie accelerate eforturile de reducere a muncii nedecarate, atât prin consolidarea aplicării normelor existente, cât și prin revizuirea sistemelor de avantaje fiscale.

5. Reformarea sistemelor de pensii

Consolidarea fiscală ar trebui însoțită de reforme ale sistemelor de pensii, pentru a le face mai sustenabile.

- Statele membre care nu au făcut deja acest lucru ar trebui să majoreze vârsta de pensionare și să o raporteze la speranța de viață.
- Ca prioritate, statele membre ar trebui să reducă sistemele de pensionare anticipată și să utilizeze stimulente orientate pentru a angaja lucrători în vârstă și a promova învățarea de-a lungul vieții.
- Statele membre ar trebui să sprijine dezvoltarea sistemelor complementare de economii private pentru sporirea veniturilor pensionarilor.
- Având în vedere schimbările demografice, statele membre ar trebui să evite adoptarea unor măsuri legate de sistemele lor de pensii care să afecteze sustenabilitatea pe termen lung și caracterul adecvat al finanțelor publice.

- Comisia va revizui Directiva privind fondurile de pensii² și va prezenta noi măsuri în urma lansării, în 2010, a cărții verzi privind pensiile.

6. Reîncadrarea șomerilor pe piața muncii

Sistemele europene de protecție socială au protejat cetățenii pe perioada crizei. Cu toate acestea, odată ce redresarea câștigă teren, prestațiile de șomaj ar trebui revizuite pentru a se asigura că acestea oferă stimulente pentru găsirea unui loc de muncă, pentru a evita dependența de ajutoarele sociale și a sprijini capacitatea de a se adapta la ciclul economic.

- Statele membre ar trebui să conceapă aceste prestații astfel încât să recompenseze revenirea șomerilor pe piața forței de muncă sau să încurajeze demararea unei activități independente prin intermediul unui sprijin temporar și ar trebui să condiționeze acordarea de prestații sociale de urmarea unor cursuri de formare și dovada căutării unui loc de muncă.
- Statele membre trebuie să garanteze caracterul atractiv al muncii printr-o mai mare coerență între impozitele pe venit (în special în cazul veniturilor scăzute) și prestațiile de șomaj.
- Statele membre trebuie să își adapteze sistemele de asigurare de șomaj la ciclul economic, astfel încât protecția să fie consolidată în perioade de încetinire a activității economice.

7. Concilierea securității și flexibilității

În unele state membre, legislația privind protecția ocupării forței de muncă generează rigiditate pe piața muncii și împiedică o participare mai importantă pe această piață. Legislația privind protecția ocupării forței de muncă ar trebui reformată pentru a reduce supraprotecția acordată lucrătorilor cu contracte pe durată nedeterminată și a oferi protecție celor excluși de pe piața muncii sau aflați la marginea acesteia. În același timp, reducerea părăsirii timpurii a școlii și îmbunătățirea rezultatelor școlare sunt esențiale pentru a permite tinerilor să aibă acces la piața muncii.

- Statele membre ar putea introduce mai multe contracte pe durată nedeterminată³ pentru a înlocui contractele temporare sau precare existente în vederea îmbunătățirii perspectivelor de angajare pentru noii recrutați.
- Statele membre ar trebui să își simplifice regimurile de recunoaștere a calificărilor profesionale pentru a facilita libera circulație a cetățenilor, lucrătorilor și cercetătorilor.

III. ACORDAREA DE PRIORITATE MĂSURILOR DE STIMULARE A CREȘTERII

UE nu își va îndeplini obiectivele ambițioase, stabilite în strategia Europa 2020, în materie de creștere durabilă și favorabile incluziunii decât dacă întreprinde reforme structurale urgente pe piețele de servicii și produse pentru a îmbunătăți mediul de afaceri. Pentru a rămâne

² Directiva 2003/41/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 iunie 2003 privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale (JO L 235, 23.9.2003, p. 10).

³ Astfel cum a propus Comisia în inițiativa sa emblematică „Noi competențe și locuri de muncă” din cadrul strategiei Europa 2020 - COM(2010) 682 final/2, 26.11.2010.

competitive într-o economie globalizată, statele membre trebuie să înceapă urgent reformele structurale profunde necesare pentru a consolida excelența cercetării noastre și capacitatea noastră de inovare, transformând ideile în produse și servicii care răspund cererii de piețe cu un nivel ridicat de creștere, exploatând capacitățile tehnologice ale industriei noastre și sprijinind dezvoltarea și internaționalizarea IMM-urilor. Programul de reformă al UE va trebui, de asemenea, să exploateze noi surse de creștere prin transformarea limitelor dezvoltării clasice pe bază de resurse în noi ocazii economice, prin intermediul unei eficiențe sporite a resurselor. Programul de reformă trebuie să exploateze și poziția de precursor pe care o ocupă UE în domeniul bunurilor și serviciilor ecologice competitive.

Piața unică poate reprezenta o sursă importantă de creștere, astfel cum s-a subliniat deja în comunicarea referitoare la Actul privind piața unică, cu condiția adoptării unor decizii rapide pentru eliminarea obstacolelor încă existente. În vederea consolidării pieței unice, Comisia va acorda, în Actul privind piața unică, prioritate măsurilor de stimulare a creșterii în 2011-2012, astfel cum s-a ilustrat în cele ce urmează.

8. Exploatarea potențialului pieței unice

Barierile la intrarea pe piață și obstacolele în calea spiritului antreprenorial rămân considerabile în cadrul pieței unice. Serviciile transfrontaliere reprezintă doar 5% din PIB, mai puțin de o treime din schimburile comerciale cu bunuri și doar 7% dintre consumatori fac cumpărături on-line din cauza numeroaselor restricții care împiedică dezvoltarea vânzărilor on-line transfrontaliere.

- Toate statele membre ar trebui să pună în aplicare pe deplin Directiva privind serviciile. Comisia evaluează punerea acesteia în aplicare și posibilitatea recurgerii la noi măsuri de stimulare a creșterii printr-o mai mare deschidere a sectorului serviciilor.
- Statele membre ar trebui să identifice și să elimine restricțiile nejustificate aplicate serviciilor profesionale, ca de exemplu cotele și existența cluburilor exclusiviste („closed shops”), precum și restricțiile aplicate sectorului comerțului cu amănuntul, ca de exemplu limitări disproporționate în ceea ce privește programul de lucru și zonarea.
- În 2011, Comisia va propune suprimarea diferențierii pe criterii geografice în domeniul comerțului electronic în interiorul pieței unice. De asemenea, Comisia va propune un cadru european privind proprietatea intelectuală, acesta reprezentând un element esențial care va contribui la dezvoltarea comerțului electronic și a tehnologiilor digitale.
- Pe lângă eforturile continue pe care le depune în vederea finalizării Runde de la Doha, Comisia va avansa în ceea ce privește negocierile referitoare la acordurile de liber schimb cu parteneri precum India, Canada și Mercosur, va intensifica activitatea desfășurată în domeniul convergenței reglementărilor cu parteneri majori și va asigura o simetrie sporită a accesului la piețele achizițiilor publice în țările dezvoltate și în marile economii de piață emergente.
- În 2011, Comisia va propune legislație menită să asigure o standardizare rapidă și interoperabilă, inclusiv în ceea ce privește TIC.
- Deși impozitarea reprezintă o chestiune sensibilă, ar trebui înregistrate progrese suplimentare în acest domeniu, care are un potențial economic important în ceea ce privește stimularea creșterii și a creării de locuri de muncă, reducerea sarcinii

administrative și eliminarea obstacolelor în interiorul pieței unice. Tratatul fiscal care penalizează comerțul sau investițiile transfrontaliere ar trebui eliminat. În special, Comisia va propune, în 2011, măsuri menite să modernizeze sistemul privind TVA, să introducă o bază de impozitare consolidată comună pentru întreprinderi și să elaboreze o abordare europeană coordonată a impozitării sectorului financiar. Înregistrarea unor progrese în domeniul impozitării presupune și reducerea la nivelul minim necesar a impozitelor pe muncă și adaptarea cadrului european privind impozitarea energiei în conformitate cu obiectivele stabilite de UE în domeniul schimbărilor climatice și în cel al energiei.

9. Atragerea capitalului privat pentru finanțarea creșterii economice

Sunt necesare soluții inovatoare pentru mobilizarea urgentă a unei părți mai mari din economiile private în interiorul și în afara UE.

- Comisia va prezenta propuneri privind emiterea de obligațiuni UE, menite să combine finanțarea publică și privată pentru realizarea unor investiții prioritare, în special în domeniile energetic, al transporturilor și TIC, și va include aceste instrumente de finanțare inovatoare în viitoarele propuneri privind următorul cadru financiar multianual.
- Pentru a facilita accesul IMM-urilor și al întreprinderilor inovatoare nou create la finanțare, Comisia va prezenta propuneri menite să permită fondurilor de capital de risc stabilite într-un stat membru să își desfășoare activitatea liber oriunde în UE, precum și să elimine obstacolele fiscale încă existente în calea activităților transfrontaliere.

10. Asigurarea accesului la energie la un cost abordabil

Energia constituie un factor esențial de creștere. Pentru întreprinderi, prețul acesteia reprezintă un element esențial de cost. Pentru consumatori, facturile la energie reprezintă un element important în bugetul familial și o provocare deosebită pentru gospodăriile cu venituri scăzute. Planurile actuale ale statelor membre ar putea compromite în foarte mare măsură obiectivul global de creștere cu 20% a eficienței energetice care figurează în strategia Europa 2020. Aceasta ar determina pierderea unor oportunități de creștere în numeroase sectoare și regiuni, precum și pierderea unor posibilități de creare de locuri de muncă.

- Statele membre ar trebui să pună în aplicare, rapid și în integralitate, al treilea pachet privind piața internă a energiei.
- Statele membre trebuie să își consolideze politicile privind eficiența energetică, ceea ce va determina realizarea unor economii semnificative și crearea de locuri de muncă în sectoarele construcțiilor și al serviciilor.
- În 2011, Comisia va propune inițiative menite să dezvolte infrastructurile din sectoarele transporturilor, al energiei și al telecomunicațiilor, care sunt necesare pentru crearea unei piețe unice cu adevărat integrate.
- În prezent, Comisia elaborează standarde la nivelul UE pentru produsele eficiente din punct de vedere energetic pentru a contribui la extinderea piețelor pentru produse și tehnologii inovatoare.

Garantarea obținerii de rezultate

Cea mai urgentă sarcină în 2011/2012 o reprezintă prevenirea formării unui cerc vicios al datoriei nesustenabile, al perturbărilor existente pe piețele financiare și al unei creșteri economice scăzute. Prima prioritate a prezentei analize anuale a creșterii constă în plasarea politicilor bugetare pe o bază solidă printr-o consolidare fiscală riguroasă, precum și restabilirea unei funcționări normale a sectorului financiar. A doua prioritate este reducerea rapidă a șomajului cu ajutorul unor reforme pe piața muncii. Realizarea acestor două priorități va fi, însă, eficientă numai dacă, în același timp, se vor face eforturi majore de accelerare a creșterii.

Astfel de politici ar avea un impact pozitiv și asupra consolidării bugetare, întrucât ar genera creșterea veniturilor fiscale și scăderea cheltuielilor publice cu transferurile sociale, și vor contribui la reducerea riscului de apariție a unor dezechilibre macroeconomice în viitor. Reformele structurale vor genera beneficii chiar și pe termen scurt. Reformele pe piața produselor și pe piața muncii ar duce la creșterea producției și a numărului de locuri de muncă.

Comerțul reprezintă un puternic motor de creștere. Există un potențial neexploatat enorm în ceea ce privește exporturile de bunuri și servicii UE, dar exporturile Europei au fost afectate puternic de prăbușirea comerțului mondial. Rezultatele pozitive ale unor state membre în materie de exporturi indică faptul că succesul pe piețele mondiale se datorează nu numai competitivității prețurilor, ci și unor factori mai largi, precum specializarea sectorială, inovarea și nivelurile de competență care sporesc competitivitatea reală.

În această primă analiză anuală a creșterii, Comisia a stabilit 10 acțiuni pentru UE în 2011/2012, care se înscriu în strategia Europa 2020. Comisia propune ca aceste 10 acțiuni să constituie baza unui acord în cadrul Consiliului European, prin care statele membre să se angajeze să le pună în aplicare. Având în vedere interdependențele dintre statele membre, în special în zona euro, coordonarea ex-ante în Consiliu reprezintă un element esențial al semestrului european.

Pe baza orientărilor formulate de Consiliul European, statele membre ar trebui să prezinte, până la mijlocul lunii aprilie, angajamentele naționale în strategiile bugetare pe termen mediu în cadrul programelor de stabilitate sau de convergență și să prevadă, în programele naționale de reformă, măsurile necesare pentru a transpune acest răspuns cuprinzător la criză, răspuns care se înscrie în strategia Europa 2020. Pe baza recomandărilor formulate de Comisie, Consiliul va prezenta, înainte de sosirea verii, orientări de politică specifice fiecărei țări, de care statele membre ar trebui să țină cont în pregătirea bugetelor pentru 2012 și în punerea în aplicare a politicilor în materie de creștere. În spiritul abordării integrate a coordonării politicilor, Consiliul va evalua în paralel strategia fiscală și cea de creștere, analizându-le obiectivele, coerența și implicațiile la nivelul UE, inclusiv interdependențele în interiorul zonei euro.

Comisia propune ca în următoarele reuniuni ale Consiliului European să se revizuiască periodic punerea în aplicare a analizei, pentru a se identifica lacunele la nivel național sau la nivelul UE și a se conveni rapid în privința unor măsuri corective. Propunerile prezentate în prezenta comunicare ar permite deja întreprinderea unor acțiuni concrete în cadrul următoarei reuniuni a Consiliului European în scopul de a menține și accelera eforturile de impulsioneare și consolidare a creșterii, precum și de a conveni un calendar de punere în aplicare a răspunsului cuprinzător la criză. În ceea ce privește calendarul, Consiliul European a convenit

deja două obiective de referință: finalizarea mecanismului european de stabilitate (MES) permanent până în martie și prezentarea pachetului legislativ menit să consolideze guvernanta economică în UE până în iunie. Între timp, publicarea rezultatelor unui nou test de rezistență va oferi orientări privind strategia de urmat pentru finalizarea redresării sectorului bancar.

Această primă analiză anuală a creșterii este transmisă și Parlamentului European, celorlalte instituții și parlamentelor naționale.