

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Ordonanța de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 504/2002 a audiovizualului,
cu modificările și completările ulterioare

SECȚIUNEA 1		
TITLUL ACTULUI NORMATIV		
Ordonanță de urgență a Guvernului		
pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, cu		
modificările și completările ulterioare		
Secțiunea a 2-a		
MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV		
1. Descrierea	situației	Acordul de la Geneva 2006 semnat în cadrul Conferinței Regionale pentru Radiocomunicații (<i>RRC-06</i>), ratificat prin Legea nr. 378/2009 privind ratificarea Actelor finale ale Conferinței Regionale de Radiocomunicații pentru planificarea serviciului de radiodifuziune digitală terestră în părți din regiunile 1 și 3, în benzile de frecvențe 174 - 230 MHz și 470 - 862 MHz, și a celor pentru revizuirea Acordului de la Stockholm 1961, semnate la Geneva la 16 iunie 2006, a adoptat planul de radiodifuziune digitală, plan care, coroborat cu posibilitățile actuale de alocare ale României, a făcut posibil obținerea a șase rețele naționale de televiziune digitală terestră (<i>DVB-T</i>) și două rețele naționale de radio digital terestru (<i>T-DAB</i>). Sistemul digital terestru de televiziune urmează să înlocuiască, treptat, sistemul analogic, întrucât, ambele utilizând aceleași benzi de frecvențe, coexistența celor două nu permite asigurarea unor parametri de calitate optimi. Prin urmare, cele șase rețele naționale digitale de televiziune vor trebui cel puțin să înlocuiască cele trei rețele naționale analogice de televiziune, existente în acest moment și cele peste 300 de stații locale licențiate în sistem analogic. Publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a Legii nr. 333/2009 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 181/2008 pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002 a creat o parte a mecanismelor necesare efectuării demersurilor pentru implementarea măsurilor de tranziție la sisteme

digitale de difuzare a serviciilor de programe audiovizuale de televiziune.

Pe de altă parte, Strategia privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național (*Strategia*), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1213/2009, cu modificările ulterioare, stabilește o serie de măsuri ce trebuie puse în practică în vederea asigurării implementării obligațiilor asumate în cadrul RRC-06.

Termenul rezonabil pentru efectuarea primilor pași în vederea asigurării tuturor condițiilor pentru efectuarea tranziției la sisteme digitale de difuzare a serviciilor de programe audiovizuale de televiziune este depășit, această situație fiind raportată și la contextul în care majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene au făcut deja pași importanți în vederea eliminării transmisiilor în format analogic.

La momentul prezentei note de fundamentare, furnizarea serviciilor de programe de televiziune în format analogic aparținând Societății Române de Televiziune (*SRTv*) se realizează de către Societatea Națională de Radiocomunicații S.A., aceasta din urmă deținând drepturile de utilizare a spectrului urmare a licenței conferite în anul 2004.

Prin prezentul proiect de act normativ se dorește realizarea în sistem de urgență a unei părți a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și anume realizarea, în condiții obiective, a condițiilor necesare pentru furnizarea serviciilor de programe publice de televiziune în sistem digital terestru în banda UHF, termenul convenit de instituțiile abilitate pentru încheierea perioadei de tranziție fiind sfârșitul anului 2012.

Cu alte cuvinte, până termenul menționat *SRTv* va trebui să realizeze, o acoperire de minimum 80% din populație și 70% din teritoriu, termenul intermediar pentru această acoperire fiind în data de 31 martie 2012, termen la care societatea amintită ar trebui să realizeze o acoperire de minimum 60% din populație și 50% din teritoriu. Toate aceste elemente de natură tehnică presupun asigurarea unei perioade de timp suficiente pentru construirea, implementarea și dezvoltarea unei rețele de comunicații electronice capabile să asigure, în condiții tehnice

	specificate, furnizarea serviciilor de programe publice de televiziune în sistem digital terestru. Timpul necesar <i>SRTv</i> pentru furnizarea serviciilor de programe publice de televiziune în sistem digital terestru în banda UHF reprezintă unul dintre factorii determinanți pentru adoptarea în regim de urgență a proiectului de act normativ, orice altă soluție putând crea întârzieri în atingerea obiectivelor ce privesc televiziunea digitală terestră.
2. Schimbări preconizate	Modificarea și completarea Legii 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare va asigura: 1. acordarea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru Societății Române de Televiziune; 2. accesul liber al tuturor locuitorilor la informare, obiectiv de interes general, în condițiile în care orice persoană ar trebui să aibă acces la serviciile publice de televiziune, indiferent dacă locuiește în zone urbane intens populate sau zone rurale izolate; 3. consolidarea condițiilor optime pentru difuzarea serviciilor publice de programe audiovizuale de televiziune aparținând <i>SRTv</i>, cu respectarea prevederilor art. 15 lit. b) din Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările ulterioare, text conform căruia societatea are posibilitatea difuzării <i>„programelor prin stații de emisie și linii pentru transmiterea programelor, aflate în proprietate, sau prin închirierea rețelelor de telecomunicații audiovizuale, radioelectrice, inclusiv prin satelit, cablu sau alte mijloace tehnice”</i> și ale art. 17 lit. a) din același act normativ, potrivit căruia <i>SRTv</i> are dreptul <i>„să utilizeze rețelele proprii de emițătoare și relee, precum și cele puse la dispoziție prin închiriere”</i>. Construcția legislativă prezentată de acest punct este întregită de dispozițiile art. 41 alin. (1) din legea nr. 41/1994, text ce permite ca prin legea bugetară anuală să se aprobe fondurile de la bugetul de stat, alocate <i>SRTv</i> pentru acoperirea unor cheltuieli de dezvoltare. 4. demararea procesului de tranziție de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră.

Secțiunea a 3-a IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL ACTULUI NORMATIV	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Deși acordarea prin încredințare directă a unei licențe de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru către <i>SRTv</i> reprezintă o excepție de la regula acordării drepturilor de utilizare a frecvențelor radio prin procedură de selecție deschisă, obiectivă, transparentă și nediscriminatorie, măsura se circumscrie dispozițiilor art. 5(2) paragraful 2 din Directiva 2002/20/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, text coroborat cu recitalul 12 din același act normativ comunitar. Nu în cele din urmă, soluția precizată mai sus se regăsește și în cadrul art. 4 din Directiva 2002/77/CE a Comisiei din 16 septembrie 2002 privind concurența pe piețele de rețele și servicii de comunicații electronice, text coroborat cu recitalul 11 din actul normativ comunitar. Măsura propusă privește doar furnizarea serviciilor publice de televiziune, obiectiv de interes general și nu afectează în niciun fel furnizarea serviciilor de programe audiovizuale de televiziune ce cad sub sfera radiodifuzorilor privați. În ce-i privește pe aceștia din urmă, dat fiind că prin modificarea și completarea Legii nr. 504/2002 nu se dispune decât cu privire la acordarea unei singure licențe de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru (un singur multiplex), având în vedere toate alocările disponibile României, stabilite în cadrul RRC-06, precizate mai sus, precum și urmare a procedurilor de selecție ce vor fi organizate de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (<i>ANCOM</i>) pentru acordarea celorlalte licențe disponibile, precizăm că furnizarea serviciilor de programe de televiziune ce provin din partea radiodifuzorilor privați nu este afectată în niciun fel de măsura propusă. Cu alte cuvinte, aceștia vor beneficia de resurse de spectru radio suplimentare, drepturile de utilizare urmând să fie acordate prin proceduri de selecție organizate de autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice – <i>ANCOM</i>. De altfel, în aproape toate statele europene radiodifuzorul

	public de televiziune operează cel puțin un multiplex de televiziune, acordat prin încredințare directă chiar în țări ce au lansat de timpuriu televiziunea digitală cum ar fi Franța, Germania, Austria, Marea Britanie, Italia, dar și în altele state care au lansat mai târziu serviciul ca Cipru și Slovenia.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Odată cu demararea procesului de tranziție de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră se creează condițiile pentru difuzarea serviciilor de programe audiovizuale de televiziune la o calitate sporită, putând fi opționale și alte noi tipuri de servicii ce depășesc sfera serviciilor tradiționale de televiziune. Noile tipuri de servicii pot să servească mai bine nevoilor oamenilor cu dizabilități. Pe de altă parte, beneficiile economice și sociale vor putea fi atinse numai în contextul în care toate statele membre ale Uniunii Europene vor finaliza procesul de eliminare a serviciilor de programme în format analogic (<i>switch off</i>).
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit; ii) impozit pe venit. b) bugete locale: i) impozit pe profit. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale						

cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii. b) bugete locale: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a						
EFECTELE ACTULUI NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ modifică și completează Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare. În vederea implementării măsurilor propuse este necesară adoptarea unei hotărâri a Guvernului prin intermediul căreia să se stabilească modul de desfășurare a procedurilor de selecție organizate, conform legii, de ANCOM și cuantumul taxei de licență, venit la bugetul de stat, ce urmează a fi achitat.					

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Acordul de la Geneva 2006, semnat în cadrul Conferinței Regionale pentru Radiocomunicații (RRC-06) a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, ratificat prin Legea nr. 378/2009.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII ACTULUI NORMATIV	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul a fost prezentat pe pagina de internet a ANCOM, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a MĂSURI DE IMPLEMENTARE A ACTULUI NORMATIV	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU ADMINISTRARE ȘI REGLEMENTARE ÎN
COMUNICAȚII
MARIUS CĂTĂLIN MARINESCU

Avizăm favorabil

MINISTRUL CULTURII ȘI PATRIMONIUL NAȚIONAL
Kelemen HUNOR

PREȘEDINTELE CONSILIULUI NAȚIONAL AL AUDIOVIZUALULUI
RĂSVAN POPESCU

PREȘEDINTELE CONSILIULUI CONCURENȚEI
BOGDAN MARIUS CHIRIȚOIU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
GHEORGHE IALOMIȚIANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
CATALIN MARIAN PREDOIU