

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<i>Secțiunea 1</i> Titlul proiectului de act normativ :	
Ordonanța de urgență a Guvernului privind completarea Ordonanței Guvernului nr. 86/2003 privind unele reglementări în domeniul financiar precum și stabilirea unor măsuri financiare	
<i>Secțiunea a 2-a</i> Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	A) Ordonanța Guvernului nr. 86/2003 privind unele reglementări în domeniul financiar, cu modificările și completările ulterioare, prevede în cadrul secțiunii a 4 - a, din capitolul I, înființarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Ministerului Finanțelor Publice. Potrivit acestui act normativ, Agenția Națională de Administrare Fiscală își desfășoară activitatea în domeniul impozitelor, taxelor, contribuțiilor și altor venituri bugetare, pentru care este competentă, potrivit legii. În temeiul acestei ordonanțe, au fost emise mai multe acte normative care au reglementat organizarea și funcționarea acestei instituții, în prezent fiind în vigoare Hotărârea Guvernului nr. 109/2009 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare. Actele normative menționate nu acoperă însă, în plan legislativ, activitățile de colaborare interinstituțională, acest domeniu fiind insuficient reglementat. Astfel, în decursul timpului, s-a constatat că, pentru derularea activităților desfășurate de unele autorități și instituții publice în aceeași arie de activitate cu cea a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în vederea eficientizării acestora, este necesară existența unor raporturi de colaborare cu alte autorități și/sau instituții publice, prin care să se asigure, în condiții de reciprocitate, o bună desfășurare a activității acestora în scopul îndeplinirii atribuțiilor stabilite, potrivit legii, în competența lor. Tinând cont de existența capacității disponibile a Unității de Imprimare Rapidă de prelucrare, prin organizarea activității în schimburi, care va conduce la reducerea costurilor, este necesară adoptarea în regim de urgență a prezentei ordonanțe de urgență. B) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2000 privind regularizarea datoriilor fostei Companii Române de Petrol, aprobată cu modificări prin Legea nr. 445/2001, prevede anularea datoriilor fostei Companii Române de Petrol față de Oficiul pentru Recuperarea Creanțelor Bancare (actuala Autoritate pentru Valorificarea Activelor Statului) în suma de 25.547.085,29 lei, echivalentul a 16.000.930,28 USD și instituie același regim juridic de recuperare ca și al sumei de

	507.300.000 USD prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.72/1997 privind regularizarea datoriei fostei Companii Române de Petrol, respectiv din sumele constituite în „Fondul special pentru produse petroliere”, instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.249/2000 privind constituirea și utilizarea „Fondului special pentru produse petroliere”. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.55/2000 privind regularizarea datoriilor fostei Companii Române de Petrol, aprobată cu modificări prin Legea nr. 445/2001 nu prevede și destinația sumelor recuperate. În conformitate cu completarea art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.249/2000, adusă prin Ordonanța Guvernului nr. 41/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare, sumele constituite în Fondul special pentru produse petroliere, încasate după acoperirea sumei de 1.273,3 mil. lei, reprezentând echivalentul sumei de 507.300.000 USD, la cursul valutar de 2,51 lei/USD, preluată la datoria publică, conform prevederilor Ordonanța de urgență a Guvernului nr.72/1997 cu modificările ulterioare, se utilizează pentru diminuarea datoriei publice interne, până la incidența echivalentului în lei al sumei de 507.300.000 USD, determinat la cursul valutar valabil la data plății. Prin suma încasată în data de 22.10.2010 s-a stins integral datoria publică creată în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.72/1997 privind regularizarea datoriei fostei Companii Române de Petrol. În perioada 22.10.2010 - 21.12.2010, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri a virat din Fondul special pentru produse petroliere în contul curent general al trezoreriei statului suma de 50.813.589,74 lei, reprezentând echivalentul în lei la data plății a sumei de 16.000.930,28 USD. Ținând seama de imposibilitatea utilizării sumelor încasate cu titlul de sume dobândite în Fondul special pentru produse petroliere în contul curent general al trezoreriei statului se impune reglementarea în regim de urgență a destinației acestor sume. C) Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art.134¹ alin.(7) că prestările de servicii care determină decontări sau plăți succesive, cum sunt serviciile de construcții-montaj, consultanță, cercetare, expertiză și alte servicii similare, sunt considerate efectuate la data la care sunt emise situații de lucrări, rapoarte de lucru, alte documente similare pe baza cărora se stabilesc serviciile efectuate sau, după caz, în funcție de prevederile contractuale, la data acceptării acestora de către beneficiari. Totuși, perioada de decontare nu poate depăși un an. Data la care sunt efectuate serviciile constituie faptul generator pentru taxa pe valoarea adăugată. La art. 134² alin.(1) din Codul fiscal se prevede că exigibilitatea taxei intervine la data faptului generator de taxă.
2. Schimbări preconizate	A) Prin proiectul de act normativ se dorește crearea cadrului legal pentru reglementarea posibilității de colaborare a Agenției Naționale de Administrare Fiscală cu alte autorități sau instituții publice în vederea îndeplinirii atribuțiilor stabilite, potrivit legii, în competența acestora, inclusiv posibilitatea asocierii sau colaborării cu autoritățile administrației publice locale în vederea realizării unor lucrări sau servicii publice pentru satisfacerea unui interes național, județean sau

	local. Această reglementare va permite ca, în baza unor prevederi legale emise în acest scop, colaborarea interinstituțională să se desfășoare în condiții de reciprocitate. B) Intrucât în cuprinsul art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.55/2000 privind regularizarea datoriilor fostei Companii Române de Petrol, astfel cum a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 445/2001 se precizează că suma de 16.000.930,28 USD urmează același regim juridic de recuperare ca și suma de 507.300.000 USD prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.72/1997, fără să facă trimitere expresă și la utilizarea sumei respective, pot apărea interpretări în sensul că modul de utilizare al sumei în discuție nu s-ar încadra în sintagma generală „regim juridic de recuperare”. Prezentul proiect de Ordonanță de urgență stabilește că suma de 50.813.589,74 lei, încasată cu titlul de sume dobândite în Fondul special pentru produse petroliere și virată în contul curent general al trezoreriei statului reprezentând echivalentul în lei al sumei de 16.000.930,28 USD determinat la cursul valutar valabil la data plății se utilizează pentru diminuarea datoriei publice interne. C) Având în vedere că pentru lucrările efectuate în cadrul Programului național de dezvoltare a infrastructurii aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2010, plata acestora va fi efectuată la acceptarea situațiilor de lucrări de către beneficiari, respectiv la recepția finală a lucrărilor , iar termenele de acceptare exced perioadei de un an prevăzută de Codul fiscal, pentru a nu obliga prestatorii să colecteze taxa pe valoarea adăugată înainte de recepția finală a lucrărilor, prin prezentul proiect de Ordonanță de urgență stabilește că exigibilitatea taxei pe valoarea adăugată intervine ulterior faptului generator de taxă, respectiv la data încasării contrapartidei pentru respectivele lucrări.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 3-a</i> Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
4. Impactul social	Nu este cazul.
5. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 4-a</i>	

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Se diminueaza datoria publica	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prevederile art.III din proiectul de Ordonanță de urgență sunt în concordanță cu prevederile art. 66 alin.(1) lit. b) din Directiva 2006/112/CE a Consiliului privind sistemul comun de TVA
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prevederile art.III din proiectul de Ordonanță de urgență nu contravin jurisprudenței europene
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate	Nu este cazul.

cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării prezentul proiect de act normativ.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Gheorghe IALOMIȚIANU

AVIZAT,

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Cătalin Marian PREDOIU