

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege

pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999

privind Statutul funcționarilor publici

Secțiunea a-2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Statutul funcționarilor publici este reglementat prin Legea nr. 188/1999, act normativ care a suferit o serie de modificări și completări de substanță în anul 2003 și în anul 2006, modificări care au fost urmate de republicarea legii. Ulterior republicării din anul 2007, a intervenit o nouă serie de evenimente legislative cu privire la acest act normativ, respectiv modificări și completări succesive.

În acest interval de timp, ca urmare a exercitării competențelor Agenției Naționale a Funcționarilor Publici de monitorizare și coordonare metodologică, au fost identificate o serie de disfuncționalități, îndeosebi în interpretarea anumitor dispoziții normative, în anumite situații practice similare sau relativ identice. Astfel, a fost identificată ca necesară clarificarea anumitor aspecte legate de:

- organizarea, desfășurarea și suspendarea concursurilor de recrutare a funcționarilor publici, inclusiv monitorizarea respectării dispozițiilor legale în această materie;
- elaborarea și aprobarea planurilor de ocupare a funcțiilor publice;
- raporturile de serviciu ale funcționarilor publici care ocupă funcții publice pe durată determinată;
- modificarea și suspendarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici;
- intrarea în categoria înalților funcționari publici și realizarea mobilității în cadrul acestei categorii;
- drepturile salariale și de natură salarială ale funcționarilor publici;
- suspendarea funcționarilor publici;
- ocuparea funcțiilor publice și realizarea promovării funcționarilor publici;
- regimul juridic aplicabil funcționarilor publici care ocupă funcții publice pe durată determinată;
- drepturile funcționarilor publici și procedurile aplicabile în situația reorganizării autorităților sau instituțiilor publice;
- redistribuirea funcționarilor publici;

În cursul anului 2009 au fost emise două ordonanțe de urgență prin care au fost introduse unele reglementări vizând măsurile de îmbunătățire a activității administrației publice ó OUG nr.37/2009, respectiv măsurile în domeniul funcției publice ó OUG nr. 105/2009, o serie de prevederi ale acestor acte normative operând cu modificări ale Legii nr.188/1999.

Prin Decizia nr.1257 din data de 7 octombrie 2009, pronunțată de Curtea Constituțională, a fost admisă obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2009 privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice. În motivarea acestei decizii, Curtea Constituțională a arătat că emiteria de către Guvern a unei ordonanțe de urgență într-un domeniu care, potrivit art.115 alin.(6) din Constituție, este sustrasă

competen ei sale, constituie viciu de neconstitu ionalitate, iar neconstitu ionalitatea unei ordonan e simple sau ordonan e de urgen emise de Guvern nu poate fi acoperit prin aprobarea de c tre Parlament a ordonan ei respective.

Ulterior, prin Decizia nr.1629 din 3 decembrie 2009 referitoare la excep ia de neconstitu ionalitate a dispozi iilor art. I pct.1-5 i 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII i anexa nr.1 din Ordonan a de urgen a Guvernului nr.105/2009 privind unele m suri în domeniul func iei publice, precum i pentru înt rirea capacit ii manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor i ale celorlalte organe ale administra iei publice centrale din unit ile administrativ-teritoriale i ale altor servicii publice, precum i pentru reglementarea unor m suri privind cabinetul demnitarului din administra ia public central i local , cancelaria prefectului i cabinetul alesului local, a fost admis excep ia de neconstitu ionalitate a dispozi iilor atacate. În motivare, Curtea Constitu ional a ar tat c , prin procedeul legislativ utilizat, Guvernul a determinat ca prevederile actului normativ abrogate i declarat neconstitu ional - Ordonan a de urgen a Guvernului nr.37/2009 ó s produc în continuare efecte juridice, sub forma unui act nou. Decizia a fost publicat în Monitorul Oficial al României nr.28/14.01.2010.

În conformitate cu prevederile art.31 alin.(3) din Legea nr.47/1992 privind organizarea i func ionarea Cur ii Constitu ionale, dispozi iile din ordonan ele în vigoare constatate ca fiind neconstitu ionale î i înceteaz efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Cur ii Constitu ionale dac , în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, dup caz, nu pune de acord prevederile neconstitu ionale cu dispozi iile Constitu iei.

De asemenea, în cursul anului 2009 au intervenit modific ri ale structurii organizatorice ale Agen iei Na ionale a Func ionarilor Publici în temeiul prevederilor Legii nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorit i i institu ii publice, ra ionalizarea cheltuielilor publice, sus inerea mediului de afaceri i respectarea acordurilor cadru cu Comisia European i Fondul Monetar Interna ional. Ca urmare a acestor modific ri, Agen ia Na ional a Func ionarilor Publici a preluat atribu iile Institutului Na ional de Administra ie, care a fost desfiin at prin comasare prin absorb ie, precum i pe cele ale centrelor regionale de formare continu pentru administra ia public local , centre care au fost desfiin ate.

În cursul anului 2010 au intervenit modific ri i complet ri ale Statutului func ionarilor publici, prin Legea nr. 49/2010 i Legea nr. 140/2010, fiind modificat cadrul legal privind încetarea de drept a raporturilor de serviciu ale func ionarilor publici afla i în situa ia pension rii sau abrogate situa ii de suspendare a raporturilor de serviciu ale func ionarilor publici. Fa de acesta se impune rescrierea unor norme care s reglementeze cadrul legal privind situa iile juridice care pot interveni în decursul carierei func ionarilor publici, pentru asigurarea coeren ei actului normativ.

Astfel, ini ierea unui proiect de lege de modificare i completare a Legii nr.188/1999 r spunde nevoii de corectare a unor deficien e ale aplic rii legii, în condi iile prezentate.

2. Schimbări preconizate

De-a lungul anilor, în activitatea de monitorizare i control a legisla iei privind func ia public i func ionarii publici, desf urat de Agen ia Na ional a Func ionarilor Publici, s-au constatat numeroase dificult i în în elegerea i aplicarea corespunz toare a unor no iuni i termeni specifici utiliza i în cuprinsul Legii nr. 188/1999 republicat , motiv pentru care consider m imperios necesar definirea acestora, în scopul evit rii confuziilor i aplic rii neunitare la nivelul autorit ilor i institu iilor publice a legisla iei, din aceast perspectiv .

În aceste condi ii, a fost elaborat o serie de defini ii ale unor no iuni i termeni specifici legisla iei în materia func iei publice, de o importan deosebit fiind definirea prerogativei de putere public .

În practic , prin raportare la dispozi iile art. 2 alin. (3) din Legea nr. 188/1999 republicat , care realizeaz o enumerare limitat a activit ilor ce implic exercitarea prerogativelor de putere public , enumerare care constituie de fapt, activit ile auxiliare exercit rii prerogativei de putere public , au fost întâlnite numeroase situa ii în care au fost numite în func ii publice persoane ale c ror posturi nu presupuneau prerogativa de putere public , dup cum au existat situa ii în care, de i din specificul activit ii rezulta prerogativa, nu au fost stabilite posturile ca func ii publice.

În aceste condiții, s-a constatat aplicarea neunitară a legislației în domeniul funcției publice, generată și de situația în care activități de bază în administrația publică nu se regăsesc în enumerarea prevăzută la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 188/1999 republicată.

Prin definirea prerogativei de putere publică considerăm că pe viitor, vor fi eliminate confuziile și vor fi evitate situații de genul celor mai sus enumerate. Introducerea unor definiții ale termenilor și noțiunilor specifice în domeniul funcției publice este de natură să evite evitarea confuziilor și aplicării neunitare a legislației specifice domeniului.

Având în vedere dificultățile apărute în practică, precum și specificitatea activităților desfășurate de funcționarii publici cu statut special din cadrul administrației penitenciarelor, prin proiect se instituie în mod expres posibilitatea reglementării printr-un statut special a unor norme referitoare la carieră și pentru această categorie de personal.

În ceea ce privește introducerea în legislație a neutralității politice a funcționarilor publici, ca și condiție generală de ocupare a funcțiilor publice, au fost avute în vedere declarațiile publice ale factorilor politici făcute de-a lungul anilor, precum și necesitatea separării palierului administrativ de palierul politic.

De altfel, art. 40 alin. (3) din Constituția României prevede expres că nu pot face parte din partide politice judecătorii Curții Constituționale, avocații poporului, magistrații, membrii activi ai armatei, polițiștii și *alte categorii de funcționari publici stabilite prin lege organică*. Or, potrivit art. 73 alin. (3) lit. j), statutul funcționarilor publici este stabilit prin lege organică.

În ceea ce privește concursurile de recrutare, în practică au fost constatate situații care au determinat dificultăți în desfășurarea acestora la sediul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, atât din punct de vedere al deplasării, cât și din punct de vedere financiar, dar și o distorsionare a rolului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în materia monitorizării și controlului concursurilor de recrutare.

În acest context, se impune o descentralizare a competențelor Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în acest domeniu, prin stabilirea cadrului legal privind organizarea concursurilor la nivelul autorităților și instituțiilor publice, pentru anumite categorii de funcții, fără a se diminua semnificativ rolul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în materia concursurilor. În acest sens, prin prezenta propunere legislativă se intenționează descentralizarea concursurilor pentru ocuparea funcțiilor de conducere de secretar al unității administrative teritoriale, prin organizarea acestora la nivel teritorial.

Precizăm că prin Decizia nr. 414/2010, Curtea Constituțională a observat că, potrivit art. 116 alin. (1) din Legea administrației publice nr. 215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 123 din 23 februarie 2007, "Secretarul comunei, orașului, municipiului, județului și al subdiviziunii administrative-teritoriale a municipiilor este funcționar public de conducere, cu studii superioare juridice sau administrative", ceea ce demonstrează faptul că legea nu stabilește nicio ierarhie sub aspectul statutului între secretarii unităților administrative-teritoriale. Este și justificat să nu se stabilească ierarhii în cadrul acestora, mai ales dacă se are în vedere că, în condițiile legii, o comună poate deveni oraș sau un oraș municipiu.

Prin urmare, toți secretarii, indiferent de unitatea administrativ-teritorială în cadrul căreia funcționează, trebuie să îndeplinească condiții identice pentru accesul la această funcție.

În aceste condiții, propunerea legislativă este în acord cu aspectele reținute de Curtea Constituțională, ale cărei considerente sunt obligatorii.

Prin proiectul de act normativ a fost continuat procesul de descentralizare a competențelor de gestiune a funcțiilor publice și a funcționarilor publici și reglarea, la nivel normativ a problemelor identificate, în practică, în implementarea procedurilor de gestiune a funcțiilor publice și a funcționarilor publici. Implementarea acestor măsuri de descentralizare, privit în contextul mai larg al descentralizării administrației publice, va fi însoțită de o creștere a rolului și responsabilităților conducătorilor autorităților și instituțiilor publice, respectiv a responsabililor de resurse umane.

În acest sens, spre exemplu, prin proiect se va reglementa descentralizarea către autoritățile și instituțiile publice a unor competențe care apar în, în momentul de față Agenției în următoarele domenii:

- elaborarea și aprobarea planului de ocupare a funcțiilor publice;

- organizarea și desfășurarea concursurilor de recrutare pentru anumite categorii de funcții publice;
- avizarea organizării concursurilor de recrutare și promovare a celorlor competențe de organizare și desfășurare aparținând autorităților sau instituțiilor publice;
- reducerea numărului de avize și simplificarea procedurilor administrative.

Totodată, prin descentralizarea de către autoritățile și instituțiile publice a unora dintre responsabilitățile care apar în Agenție, urmează să fie realizat, pe de o parte creșterea gradului de implicare a conducătorilor autorităților și instituțiilor publice din sistemul administrației publice în gestionarea și managementul funcției publice, iar pe de altă parte întărirea competențelor legale ale Agenției în domeniul monitorizării și controlului aplicării dispozițiilor legale în materia funcției publice prin gestionarea situațiilor în care se constată încălcarea dispozițiilor legale în domeniul funcției publice, măsuri de natură să conducă la întărirea managementului instituțional, dar și la crearea unui corp de funcționari publici profesioniști și stabili.

În ceea ce privește condițiile de vechime minim necesare ocupării funcțiilor publice, este propusă reducerea condițiilor de vechime minim pentru ocuparea funcțiilor publice de execuție, pentru identitate de rațiune juridică față de condițiile de vechime prevăzute în prezent pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere. Cu privire la această categorie de funcții publice, respectiv funcții publice de conducere, sunt stabilite modificări ale condițiilor de ocupare a acestora, prin introducerea condiției de vechime minim de 1 an într-o funcție publică de clasă I, precum și aceea de a fi numit funcționar public definitiv într-o funcție publică de clasă I, întrucât, aceste funcții, prin natura și specificul lor, acela de coordonare, conducere și control, presupun cunoștințe aprofundate și expertiză în sistemul administrației publice.

Referitor la promovarea în grad profesional, se intenționează reducerea condițiilor de promovare, prin raportare la reducerea condițiilor de ocupare a funcțiilor publice, în special a celor de vechime minim, pentru asigurarea identității de rațiune juridică și respectarea principiului simetriei juridice.

Având în vedere considerentele de mai sus și modificarea condițiilor de promovare în grad profesional, prin reducerea acestora, promovarea rapid reglementată în prezent, pentru care sunt prevăzute condiții similare celor stabilite în proiect, nu se mai justifică.

În ceea ce privește promovarea în clasă, ca modalitate de dezvoltare a carierei funcționarilor publici, s-a constatat faptul că în ultimii 4 ani, a fost realizat un număr de aproximativ 10000 de promovări în clasă, dar și promovări în grad profesional/an, ceea ce reprezintă un procent de aproximativ 28% din numărul total de funcționari publici din sistem.

Promovările în clasă realizate în aceste condiții, prin frecvența maximă a acestora, au condus și conduc în continuare la o demotivare a funcționarilor publici absolvenți de studii superioare, care au ocupat funcții publice de clasă I prin susținerea concursurilor cu nivel ridicat de dificultate comparativ cu acelea organizate pentru ocuparea funcțiilor publice de clasă a III-a.

În egal măsură, a crescut numărul de funcții publice de clasă I, de către persoane care au intrat în sistem pe funcții pentru care se cer studii medii, în condițiile în care nu întotdeauna activitățile specifice posturilor de referență clasă a III-a, de pe care a fost realizată promovarea, nu impuneau un nivel de complexitate de natură celor specifice funcțiilor publice de clasă I.

De asemenea, în practică, deși cadrul legal a fost modificat prin introducerea unor norme de natură să stabilească anumite limite privind promovarea în clasă, cu referire la specialitatea studiilor de nivel superior absolvite, raportat la specificul activității desfășurate în concret, a condus la crearea de situații abuzive privind transformarea posturilor. În unele cazuri de refuz întemeiat al instituțiilor de a organiza examenul, în sensul că studiile absolvite nu erau în specialitatea activității desfășurate, funcționarii publici au acționat în judecată instituțiile.

Aplicarea acestei prevederi legale a condus la adăugarea numărului de posturi de clasă I, de regulă la grade profesionale de nivel superior, ceea ce presupune un efort bugetar dificil de susținut, pe de o parte, iar pe de altă parte, a condus la reducerea numărului de posturi de referență clasă a III-a, de asemenea necesar administrației publice. În acest context, menționăm că promovarea în clasă a condus la creșterea în administrația publică centrală a posturilor cu studii superioare în procent de peste 90% și existența unui număr redus de posturi cu studii medii.

În contextul celor de mai sus, luând în considerare totodată și numărul redus de posturi de grad profesional debutant, precum și lipsa unor standarde ocupaționale, a ezarea în sistemul administrației publice pe diferite tipuri de activități, necesare acestuia, a fost stopată.

Referitor la abrogarea prevederii legale privind avansarea în treapta de salarizare, precizăm că în contextul legal actual, funcțiile publice se identifică prin categorie, clasă și grad profesional, treapta de salarizare fiind un instrument de natură salarială. Regimul juridic pentru avansarea în treapta de salarizare este stabilit prin acte normative, astfel că eliminarea acestei prevederi din Statutul funcționarilor publici nu este de natură să afecteze dreptul acestora de a avansa în treptele de salarizare.

În ceea ce privește răspunderea juridică a funcționarilor publici, în decursul anilor, s-a constatat că cele mai multe dificultăți în situații uneori abuzive, au vizat răspunderea penală a funcționarilor publici pentru infracțiunile săvârșite în exercitarea funcției publice, context în care se impune pe de o parte, clarificarea cadrului legal privind această răspundere, dar și enumerarea limitativ, raportat strict la infracțiunile care au legătură cu exercitarea prerogativei de putere publică, prevăzute de art. 54 lit. h) din actuala reglementare.

Art.86 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicat, cu modificările și completările ulterioare, instituie norme legale care conturează conduita ce trebuie urmată de autoritățile și instituțiile publice în situații inițierii, de către organele în drept, a atragerii răspunderii penale a funcționarului public pentru infracțiunile săvârșite în timpul serviciului sau în legătură cu atribuțiile funcției publice pe care o ocupă.

Forma actuală a acestui articol instituie unele măsuri de natură a proteja interesele autorității sau instituției publice, dar și unele măsuri prevăzute pentru protejarea funcționarului public aflat în această situație, astfel:

- în cazul trimiterii în judecată a funcționarului publici pentru săvârșirea unei infracțiuni de natura celor prevăzute la art. 54 lit. h) din Legea nr.188/1999 republicat, cu modificările și completările ulterioare, *persoana care are competența legală de numire în funcția publică este obligată să dispună suspendarea funcționarului public din funcția publică deținută*, prevedere similară cu cea prevăzută de art.109 alin.(2) din Constituție în cazul trimiterii în judecată a unui membru al Guvernului;
- în cazul începerii urmăririi penale împotriva unui funcționar publici, *persoana care are competența numirii în funcția publică are obligația să dispună mutarea temporară a funcționarului public în cadrul altui compartiment sau altei structuri fără personalitate juridică a autorității ori instituției publice, numai dacă se constată că funcționarul public în cauză poate influența cercetarea;*
- în situația în care instanța judecătorească dispune achitarea sau încetarea procesului penal, funcționarul public respectiv își va relua activitatea în funcția publică de înaltă grad anterior și îi vor fi achitate drepturile salariale aferente perioadei de suspendare.

Din analiza comparativă a modalităților de reglementare a regimului juridic în domeniu, aplicabil într-o serie de state din Uniunea Europeană (cum ar fi Marea Britanie, Franța, Slovenia, Ungaria, Grecia, Croația, Polonia) rezultă că, și în aceste state, este prevăzută posibilitatea instituirii unor măsuri pentru protejarea funcționarului public, dar și statuarea unor măsuri de natură a proteja interesele autorității sau instituției publice.

Astfel, spre exemplu, în Marea Britanie (potrivit Codului privind managementul funcției publice) persoanele aflate sub investigație penală sau într-o procedură disciplinară pot fi suspendate din funcția publică, pentru a proteja interesul public, iar pe perioada suspendării, până la definitivarea unei decizii cu privire la cauza analizată, plata drepturilor salariale nu le poate fi restrânsă sau redusă la salariul de bază. Dispoziții similare există și în Franța, unde suspendarea din funcția publică este prevăzută ca o măsură de precauție cu titlu provizoriu, iar funcționarul suspendat continuă să beneficieze de drepturile recunoscute de statutul său, și își percepe veniturile, pe perioada cercetării, cu obligația restituirii acestora la finalul cercetării dacă este găsit vinovat.

De asemenea, în Croaia un funcionar public poate fi suspendat din funcia publică printr-o rezoluție dată de conducătorul instituției în cazul în care urmărirea penală sau cercetările pentru încălcări grave ale îndatoririlor oficiale au fost inițiate împotriva acestuia, iar încălcările sunt de natură încât prezența acestuia în funcia publică pe perioada cercetărilor este de natură să afecteze interesele instituției. Totodată, în unele state, cum ar fi Slovenia și Ungaria, măsurile privind suspendarea temporară, restrângerea atribuțiilor funcionarului public sau transferarea acestuia pe un alt post, sunt prevăzute inclusiv pentru perioada efectuării unei cercetări disciplinare.

Se observă, totuși, faptul că, la nivel european, se acordă o protecție mai accentuată a funcionarului public cu privire la care a fost început urmărirea penală sau care a fost trimis în judecată pentru săvârșirea unei infracțiuni în legătură cu atribuțiile funciei sau în timpul serviciului, fiindcă prin aceasta să fie afectat interesul instituției sau autorității publice. Ne referim la reglementările privind posibilitatea suspendării din funcia publică a funcionarului public și nu la obligația luării acestor măsuri, la acordarea drepturilor de natură salarială pe perioada suspendării, etc.

Acest lucru a fost semnalat autorităților statului în repetate rânduri de către reprezentanții sindicatelor, printre care și Sindicatul Național al Funcionarilor Publici.

Astfel, inițierea acestui proiect de lege de modificare a Legii nr.188/1999 răspunde nevoii de întărirea afirmării și respectării principiului constituțional al prezumției de nevinovăție, precum și de recunoașterea drepturilor de carieră și acordarea drepturilor salariale funcionarului public, de la data începerii urmărilor penale împotriva sa până la data constatării și pronunțării nevinovăției sale.

De asemenea, în practică au fost des întâlnite situații de ocupare a funcțiilor publice de pe durata determinată pe durata nedeterminată, cadrul legal în vigoare în prezent nepermițând modificarea raporturilor de serviciu prin transfer sau mutare definitiv pe o funcție publică vacantă, deși persoanele care ocupă temporar funcții publice temporar vacante susțin un concurs de recrutare în aceleași condiții ca și cele pentru ocuparea posturilor cu caracter definitiv, cu excepția termenelor de publicitate.

În ceea ce privește încadrarea procentuală a funcțiilor publice cadrul autorităților și instituțiilor publice, s-a constatat că în prezent, sistemul administrației publice din România, potrivit datelor gestionate de Agenția Națională a Funcionarilor Publici, relevă o situație dificilă din punct de vedere al managementului administrativ, prin înglobarea la nivel de vârf, a funcțiilor publice de grad profesional superior, în special principal și superior, în proporție de peste 77%, ceea ce înseamnă că salarizarea pentru aceste funcții este la nivel maxim, situație care determină un efort bugetar aproape imposibil de susținut.

În aceste condiții, statul român a fost nevoit să recurgă la măsuri privind reducerea salariilor și reduceri importante de personal, pentru diminuarea aparatului administrativ, măsuri care pot genera efecte negative atât pentru autorități și instituții publice, pe de o parte cât și pentru întreg sistemul administrației publice, pe de altă parte, reducerea numărului de posturi, și implicit a numărului de personal sub necesarul instituțional, fiind de natură a face anevoioasă îndeplinirea scopului administrației publice, luând în considerare și fluctuația de personal determinată implicit de restricțiile bugetare, care pot conduce în acest mod la o demotivare a specialiștilor în sistemul administrației publice.

Un aspect important de menționat în acest context este și acela că prin impunerea unor limite procentuale privind încadrarea în grade de nivel superior și transformarea posturilor vacante la nivel de debutant sau asistent, se încurajează, pe de o parte și se creează condițiile, pe de altă parte, pentru încadrarea tinerilor absolvenți în sistemul administrației publice, iar efortul bugetar este diminuat.

În sensul celor mai sus arătate, este de menționat faptul că acoperirea unor activități din cadrul autorităților și instituțiilor publice nu este determinată întotdeauna de necesitatea exercitării unor atribuții de complexitate care rezidă din gradele profesionale de nivel superior, pentru care sunt necesare cheltuieli de personal greu de susținut.

În aceste condiții, procentele au fost stabilite înăd cont, pe lâng aspectele de mai sus, și de necesarul de îndrumători pentru funcțiile publice corespunzătoare gradelor profesionale de nivel inferior, dar și de intrarea în sistemul administrației publice a unor absolvenți cu o pregătire de bază adusă de realitățile prezente.

În vederea fluidizării și eficientizării procedurii de organizare și desfășurare a concursurilor (prin raportare inclusiv la descentralizarea competențelor în această materie) nu mai este necesară eliberarea unui cazier administrativ care să evidențieze situația disciplinară a funcționarilor publici desemnați membri în comisiile de concurs și de soluționare a contestațiilor. Eliminarea existenței cazierului administrativ a fost făcută având în vedere inclusiv faptul că eliberarea acestuia necesită o perioadă destul de mare de timp de natură să îngreuneze activitățile pentru care era necesară emiterea unui astfel de act administrativ. Totodată, eliminarea cazierului administrativ nu afectează nici evidențierea regimului disciplinar (în situațiile în care aceasta va fi necesară), dosarul profesional fiind instrumentul prin care va fi evidențiat acest regim.

Au fost de asemenea clarificate o serie de dispoziții legale și au fost remediate deficiențele actului normativ care au condus la dificultăți de interpretare și aplicare (ex: posibilitatea de aplicare transferului, ca modalitate de modificare a raporturilor de serviciu și înalților funcționari publici, clarificarea prevederilor legale din Legea nr. 251/2006 care stabilesc excepții la ocuparea funcției publice de secretar al comunei, etc.).

În condițiile redefinirii competențelor în domeniul gestiunii funcției publice și a funcționarilor publici este necesară o redefinire a rolului și atribuțiilor Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Astfel, reorganizarea structurii centrale ale Agenției presupune:

- pstrarea, la nivel de competențe și responsabilități, doar a acelor atribuții legate de competențele strategice (elaborarea politicilor, strategiilor și reglementărilor specifice) și responsabilitățile de control la nivelul instituțiilor administrației publice centrale, respectiv supervizarea/monitorizarea exercitării controlului la nivelul administrației publice locale;
- coordonarea metodologică a autorităților și instituțiilor publice în domeniul managementului funcției publice.

De asemenea, urmează să fie preluate în textul proiectului de lege și o serie din prevederile Ordonanței de urgență nr.105/2009, dispoziții care se impun să fi preluate prin raportare la necesitatea reglementării unor soluții legislative, care, în situația în care nu ar fi introduse ar putea, pe de o parte, înlătura caracterul de omogenitate al legii organice supuse modificării, iar pe de altă parte, ar fi de natură să conducă la un vid legislativ.

3. Alte informații

Proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici a fost elaborat ca urmare a documentului de politică publică cu titlul „Statutul funcționarilor publici” elaborat de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici.

Secțiunea a-3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refer la acest subiect.

3. Impactul social

Prin aprobarea prezentului proiect de act normativ se estimează o creștere a capacității de gestiune a resurselor umane de către fiecare autoritate și instituție publică și implicit a calității serviciilor oferite cetățenilor de administrația publică.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refer la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se refer la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prin introducerea procentelor privind încadrarea în funcții publice de grad profesional principal și superior și stabilirea în aceste condiții a unor limite maxime de încadrare în structura autorităților și instituțiilor publice, precum și transformarea funcțiilor publice de acest nivel vacante în funcții publice de grad profesional debutant și asistent, față de efortul bugetar constatat în prezent, se poate estima o reducere a cheltuielilor de personal în sistemul administrației publice.

Cheltuiala bugetar estimată în prezent pentru funcțiile publice de execuție vacante structurate pe grade profesionale este de 40402386.75 lei, iar pentru funcțiile publice de execuție ocupate este de 244887742.50 lei. Prin transformarea posturilor vacante previzionate, se estimează o economie bugetar de 21.198.363.00 lei. Prin atingerea structurii pe grade profesionale a funcțiilor publice ocupate, economia bugetar estimată este de 36.215.394.18 lei. Analizând impactul financiar pe viitor, luând în considerare cele de mai sus, dar și utilizarea unei rate anuale de vacantare de 3,77% la care se adaugă o rată anuală de vacantare prin pensionare a funcțiilor publice de 4,00%, rezultă o perioadă de 5 ani pentru atingerea obiectivului propus, cu o economie anuală bugetar de 7.243.078.84 lei.

Secțiunea a-5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se refer la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se refer la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se refer la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se refer la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare, astfel prin adresa nr. 485838/2.07.2010 au fost solicitate observații și/sau propuneri din partea Federației Naționale Sindicale din Asistența Socială și Protecția Copilului, Blocului Național Sindical, Federației Salariaților din Administrația Publică Centrală și Locală din România șColumnnaö, Confederația Națională a Sindicatelor Libere din România ó Frăția, Federația Națională a Sindicatelor din Poliție șPro Lexö, PUBLISIND ó Federația Sindicatelor din Administrația Publică, Uniunii Sindicatelor Funcționarilor Publici și Personalului Contractual FOR A LEGII, Alianței Naționale a Sindicatelor Bugetarilor șSed Lexö, Sindicatului Național al Funcționarilor Publici și Federației Naționale a Sindicatelor din Administrație. Totodată, au fost solicitate observații și/sau propuneri din partea Federației Secretarilor Unităților Administrative Teritoriale din România și Federației Asociațiilor Secretarilor Județelor, Municipiilor, Orașelor și Comunelor din România.

De asemenea, proiectul de lege a fost publicat pe site-ul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Activitatea organizațiilor consultate este în strâns legătură cu administrația publică centrală și locală, acestea fiind confederații sindicale ale diferitelor categorii de funcționari publici atât de execuție cât și de conducere reprezentative la nivel național.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare, fiind solicitate observații și/sau propuneri din partea Federației Secretarilor Unităților Administrative Teritoriale din România și Federației Asociațiilor Secretarilor Județelor, Municipiilor, Orașelor și Comunelor din România. De asemenea, reprezentanții acestor structuri au participat la dezbaterile organizate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu privire la proiectul de lege.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Este necesar avizul Consiliului Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Proiectul de act normativ nu se refer la acest subiect.

c) Consiliul Economic și Social

Este necesar avizul Consiliului Economic și Social.

d) Consiliul Concurenței

Proiectul de act normativ nu se refer la acest subiect.

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ nu se refer la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se refer la acest subiect

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin postare pe portalul instituției (www.anfp.gov.ro) conform notei nr. 499131/15.09.2010.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul act normativ nu se refer la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se refer la acest subiect

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este necesară o perioadă de tranziție pentru aplicare. Este, însă, necesară elaborarea unor noi hotărâri de Guvern pentru aprobarea normelor metodologice privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, stabilirea contravențiilor și sancțiunilor contravenționale aplicabile în cazul nerespectării dispozițiilor legii, pentru aprobarea normelor privind tipul programelor de formare profesională și de perfecționare pe care le organizează Agenția Națională a Funcționarilor Publici, precum și categoriile de personal care pot participa la aceste programe și pentru stabilirea metodologiei de calcul a taxelor de participare la programele organizate de Agenție, a metodologiei de stabilire a locațiilor, precum și a metodologiei de plată a lectorilor.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare, în forma alăturată.

Ministrul administrației interne

Constantin Traian Igaș

Președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici

Andras Zsolt Szakal

Avizăm favorabil:

Ministrul finanțelor publice

Gheorghe Ialomițianu

Ministrul justiției

Cătălin Marian Predoiu

Ministrul muncii, familiei și protecției sociale

Ioan Nelu Botiș