

Ordonanță de urgență
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006
privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de
lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

Ținând cont de necesitatea apropierii pragurilor valorice prevăzute de legislația națională de cele prevăzute de legislația comunitară, în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor comunitare,

Luând în considerare criza economică precum și necesitatea asigurării unei dirijări a fondurilor publice către economie și realizarea cu celeritate a investițiilor,

Având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice și luând în considerare faptul că neadoptarea unor astfel de măsuri ar putea avea ca efect o diminuare a gradului de cheltuire a fondurilor publice alocate, inclusiv a fondurilor comunitare, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic la nivel național sau local, cele mai afectate fiind proiectele incluse în Programul Operațional Regional, POS Transporturi și POS Mediu

Ținând cont de nevoia de simplificare a sistemului de contestare a procedurilor de achiziție publice, este necesară instituirea posibilității autorității contractante de a încheia contractul/acordul cadru după decizia instanței sesizată în fond,

Având în vedere faptul că avantajele încheierii contractului mai rapid sunt mai mari decât pierderile cauzate de plata unor eventuale daune acordate de instanța care judecă recursul prin hotărârea de admitere a acesteia,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articol Unic. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 418 din 15 mai 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 19 va avea următorul cuprins:

“Art.19. – (1) Autoritatea contractantă are dreptul de a achiziționa direct produse, servicii sau lucrări, în măsura în care valoarea achiziției, estimată conform prevederilor secțiunii a 2-a a prezentului capitol, este egală sau mai mică decât echivalentul în lei a:

- a) 50.000 euro, pentru fiecare achiziție de produse sau de servicii;
- b) 100.000 euro, pentru fiecare achiziție de lucrări.

2. Articolul 124 va avea următorul cuprins:

“Art. 124. - Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de cerere de oferte numai în cazul în care valoarea estimată, fără TVA, a contractului de achiziție publică este egală sau mai mică decât echivalentul în lei al următoarelor praguri:

- a) pentru contractul de furnizare: 125.000 euro;
- b) pentru contractul de servicii: 125.000 euro;
- c) pentru contractul de lucrări: 4.850.000 euro.”

3. După articolul 256² se introduce un nou articol, articolul 256³, cu următorul cuprins:

„Art.256³.- (1) În cazul formulării unei contestații către Consiliu sau a unei acțiuni în justiție, pentru care nu s-a luat act de renunțare conform prevederilor art.256¹, alin.(6), autoritatea contractantă are dreptul de a încheia contractul/acordul cadru după comunicarea deciziei Consiliului, respectiv pronunțarea sentinței judecătorești, după caz, dar nu înainte de expirarea termenelor de așteptare, inclusiv când aceste termene privesc cazurile prevăzute de art.287¹² alin.(1) și 287¹³ lit.a).

(2) - Contractul/acordul cadru încheiat cu nerespectarea alin.(1) este lovit de nulitate.

(3) - În cazul în care, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, autoritatea contractantă achiziționează produse, servicii sau lucrări defalcate de loturi, prevederile alin.(1) sunt aplicabile numai asupra loturilor pentru care s-a depus contestație.”

3. La articolul 287⁸, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Indiferent de decizia instanței cu privire la suspendarea procedurii de atribuire, autoritatea contractantă nu are în nicio situație dreptul de a încheia contractul înainte de soluționarea cauzei de către prima instanță.”

4. La articolul 287¹⁶, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Recursul nu suspendă executarea și se judecă de urgență și cu precădere.”

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i> Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea <u>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006</u> privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii	
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale	Având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice și luând în considerare faptul că neadoptarea unor astfel de măsuri ar putea avea ca efect o diminuare a gradului de cheltuire a fondurilor publice alocate, inclusiv a fondurilor comunitare, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic la nivel național sau local, cele mai afectate fiind proiectele incluse în Programul Operațional Regional, POS Transporturi și POS Mediu se impun o serie de modificări ale cadrului legal existent. În momentul de față România se confruntă cu o criză economică profundă, fiind necesară intervenția statului în sensul asigurării unor infuzii de capital în piață, prin direcționarea și implementarea cu celeritatea a programelor de investiții publice, pentru crearea de locuri de muncă noi și consolidarea celor existente. Totodată, conform recomandărilor formulate de reprezentanții Comisiei Europene, este necesar ca România să asigure o cât mai bună funcționare a sistemului de contestare a procedurilor de achiziție public, indiferent că petentul se adresează Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor sau instanțelor de judecată. În acest context, reprezentanții DG MARKT au semnalat că Directiva 2007/66/CE se limitează la decizia curții de primă instanță fără a se impune și o decizie din partea Curții de Apel, subliniindu-se că opțiunea autorităților române de a include o astfel de prevedere în legislația națională este mai exigentă decât Directiva, prevăzând suspendarea semnării contractului numai după epuizarea căilor de atac.

Actuala legislație în materia achizițiilor publice impune o normă derogatorie de la Codul de procedură civilă, prevăzând faptul că recursul este suspensiv de executare, fapt pentru care procedurile de achiziție publică sunt întârziate, acestea afectând absorbția fondurilor.

Mai mult decât atât precizăm că situația pe anul 2009 a activității Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor indică că doar **aproximativ 1,21%** din deciziile acestui organism, (89 decizii din totalul de 7250), au fost desființate de instanțele de judecată, procent pe care nu îl are niciun alt organism judiciar.

Acest organism administrativ-jurisdicțional este ales, în acest moment, pentru că:

- este gratuit,
- soluționează contestațiile rapid,
- proporția soluțiilor desființate pe cale de atac e minimă sub cea a instanțelor de judecată, ceea ce determină încrederea în organism și procedură.

Față de cele expuse, se impune inițierea unui proiect de lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, prin care să fie aduse corecțiile sugerate de către reprezentanții Comisiei Europene, în vederea îmbunătățirii cadrului legislativ aplicabil sistemului achizițiilor publice din România.

2. Schimbări preconizate

Modificările prevăzute în prezentul act normativ urmăresc apropierea pragurilor valorice naționale de cele prevăzute în legislația comunitară.

Astfel, exista următoarele axe de îmbunătățiri ce pot fi aduse:

Creșterea pragurilor privind sumele de la care o autoritate publică poate să achiziționeze produse, servicii sau lucrări prin cerere de oferte.

Autoritatea contractantă va avea dreptul de a aplica procedura de *cerere de oferte* numai în cazul în care valoarea estimată, fără TVA, a contractului de achiziție publică este egală sau mai mică decât echivalentul în lei al următoarelor praguri:

- a) pentru contractul de furnizare: **125.000 euro**;
- b) pentru contractul de servicii: **125.000 euro**;
- c) pentru contractul de lucrări: **4.845.000 euro**.

Pragurile valorice prevăzute de Directivele 2004/18/EC și 2004/17/EC, modificate de Regulamentul (CE) nr.11777/2009 al Comisiei din 30 noiembrie 2009,

	sunt de 125.000 de euro pentru bunuri și servicii și 4.845.000 de euro pentru contractele de lucrări. Trebuie precizat faptul că procedura cererii de ofertă este o procedură transparentă, care necesită publicarea în SEAP, creșterea pragurilor până la care poate fi aplicată această procedură ducând la accelerarea procedurilor, asigurând în același timp accesul liber, nerestricționat și transparent la utilizarea acestora. Crearea posibilității ca autoritatea contractantă să încheie contractul fără să se aștepte decizia instanței de recurs, având în vedere faptul că avantajele încheierii contractului mai rapid sunt mai mari decât pierderile cauzate de plata unor eventuale daune acordate de instanța care judecă recursul prin hotărârea de admitere a acesteia. Această propunere este susținută și de rata redusă de modificare a deciziilor Consiliului Național de Soluționarea Contestațiilor de către Curtea de Apel.
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a <i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Impactul principal al modificărilor propuse este de creștere a gradului de absorbție a fondurilor prin fluidizarea și eficientizarea procesului de atribuire a contractelor de achiziții publice și de soluționare a contestațiilor. Principalii beneficiari ai noilor prevederi sunt: • autoritățile contractante • beneficiarii programelor cu finanțare din fonduri europene • companii private • bugetul de stat
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Creșterea gradului de acces a IMM-urilor la contractele de achiziție publică.
3. Impactul social	Nu e cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu e cazul
5. Alte informații	Nu e cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				mii lei	
						Media următorilor 5 ani, după anul curent	
1	2009	2010	2011	2012	2013	7	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale - contribuții de asigurări							
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii b)bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii							
3.Impact financiar, plus / minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli							
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri							

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Se estimează o creștere a gradului de absorbție a fondurilor comunitare, fapt care va determina o creștere a veniturilor bugetare generată de operatorii economici beneficiari ai acestora.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Actul normativ nu implică obligația de a emite acte normative suplimentare.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul proiect de lege este în concordanță cu Directivele 2004/18/CE și 2004/17/CE, precum și cu Directiva 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/665/CEE ale Consiliului în scopul ameliorării eficacității căilor de atac privind atribuirea contractelor de achiziție publică, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L335 din 20 decembrie 2007.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile	

administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
6. Alte informații	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin.(3) al Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării / aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
3. Alte informații	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest</i>

	<i>subiect</i>
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile actului normativ se aplică de la data intrării în vigoare.
2. Alte informații	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>

Față de cele prezentate, a fost întocmit proiectul de ordonanță de urgență anexat

Secretarul General al Guvernului

Daniela Nicoleta Andreescu

Avizăm favorabil:

Ministrul finanțelor publice

Sebastian Teodor Gheorghe Vlădescu
Ministrul transporturilor și infrastructurii

Radu Berceanu
Șeful Departamentului pentru Afaceri Europene

Bogdan Mănoiu

Ministrul dezvoltării regionale și turismului

Elena Udrea
Ministrul economiei, comerțului și mediului de afaceri

Adriean Videanu
Ministrul justiției

Cătălin Marian Predoiu