

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 56/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea producătorilor de energie electrică și termică de sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin înființarea Companiei Naționale Electra - S.A. și Companiei Naționale Hidroenergetica - S.A.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Simplificarea, atât din perspectiva implicațiilor juridice, strategice și de reglementare, cât și din perspectiva factorului de timp, a modului de reorganizare a societăților comerciale/societăților naționale avute în vedere și, pe cale de consecință, a înființării Companiei Naționale Electra – S.A. și a Companiei Naționale Hidroenergetica – S.A.

Astfel, din analizele economice, financiare și strategice întreprinse la nivelul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri a rezultat necesitatea înființării celor două companii naționale până cel târziu la data de 30 iunie 2010.

1. Descrierea situației actuale

Urmare a publicării în Monitorul Oficial al României, a Hotărârii Guvernului nr. 56/2010, societățile participante la procesul de reorganizare avut în vedere de acest act normativ au demarat activități pregătitoare a operațiunilor de fuziune și divizare corespunzătoare. Consultanții juridici și financiari ai proiectului au constatat, cu această ocazie, existența unei serii de impedimente și riscuri de natură juridică, strategică și economică, descrise mai jos, și care ar putea pune în primejdie atât finalizarea acestor operațiuni, cât și respectarea datei avute în vedere pentru înființarea C.N. Electra – S.A. și C.N. Hidroenergetica – S.A. Pentru eliminarea sau atenuarea acestor impedimente și riscuri, s-a propus clarificarea modalităților concrete de realizare a procesului de reorganizare, împreună cu introducerea unor modificări și precizări în ceea ce privește înființarea celor două companii naționale și procesul de autorizare a activității acestora de către autoritățile emitente cu competențe în domeniu.

2. Schimbări preconizate

Una din modificările avute în vedere de prezentul act normativ este necesară pentru clarificarea faptului că C.N. Electra S.A. se constituie prin operațiuni simultane de fuziune prin contopire a societăților menționate în art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 56/2010 și de divizare prin desprinderea unei părți din patrimoniul Hidroelectrica S.A., corespunzător sucursalelor acesteia menționate în același articol din Hotărârea Guvernului nr. 56/2010.

Precizarea este necesară întrucât Legea societăților comerciale nr. 31/1990 - legea cadru în domeniul societar - nu prevede expres posibilitatea combinării și aplicării simultane a acestor operațiuni. Totodată, această clarificare poate preîntâmpina eventuale dificultăți în derularea formalităților de înregistrare la Registrul Comerțului și în fața instanțelor judecătorești competente, care ar putea conduce la întârzierea acestor formalități sau chiar la respingerea cererii de înregistrare la Registrul Comerțului a

	operațiunilor de fuziune/divizare și înființare a celor două companii naționale. În plus, pentru claritate, s-a simțit nevoia reglementării, prin aliniate separate, a modului de înființare a C.N. Electra S.A. și C.N. Hidroenergetica S.A.. Aceasta și pentru că, spre deosebire de Hotărârea Guvernului nr. 56/2010 în varianta inițială, care avea în vedere constituirea celor două companii naționale prin același procedeu de reorganizare (fuziune prin contopire, dublata de preluarea, de către cele două companii naționale, a unor părți din patrimoniul altor companii, în baza unor operațiuni de divizare prin desprinderea unei părți din patrimoniul acestora din urmă), propunerea de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 56/2010 are în vedere 2 procedee de reorganizare care, deși combinate și interdependente, nu sunt identice (C.N. <u>Electra S.A.</u> se înființează prin fuziune prin contopire, dublată de preluarea unei părți din patrimoniul Hidroelectrica S.A., în baza unei operațiuni de divizare prin desprinderea unei părți din patrimoniul acesteia din urmă, iar C.N. <u>Hidroenergetica S.A.</u> se înființează cu păstrarea Hidroelectrica S.A. ca și entitate juridică cu patrimoniul ce rămâne din Hidroelectrica S.A. după divizarea menționată mai sus, aceasta din urmă schimbându-și denumirea în C.N. Hidroenergetica S.A., concomitent cu absorbția de către aceasta a unor filiale ale Hidroelectrica S.A. și Termoelectrica S.A.). Este esențial pentru procesul de reorganizare a producătorilor de energie electrică și termică ca noile companii naționale a căror înființare este propusă de Hotărârea Guvernului nr. 56/2010 să aibă loc într-o perioadă cât mai scurtă de timp și, în orice caz, până la 30 iunie 2010. Înființarea C.N. Electra – S.A. și a C.N. Hidroenergetica – S.A. conform metodei de reorganizare avute în vedere de varianta inițială a Hotărârii Guvernului nr. 56/2010 ar putea fi întârziată de formalitățile cerute pentru reînnoirea / emiterea de către autoritățile, organismele și celelalte entități competente (de ex. ANRE, OPCOM, Transelectrica), a licențelor, autorizațiilor, avizelor, aprobărilor și certificărilor necesare pentru îndeplinirea, în condiții de legalitate, a obiectului de activitate de către companiile naționale sus-numite. Investigațiile și analizele efectuate de consultanții juridici selectați au evidențiat că varianta optimă pentru atingerea unui asemenea deziderat este ca Hidroelectrica – S.A. să nu fie supusă unui proces de divizare totală în urma căreia aceasta să-și înceteze existența. Soluția alternativă propusă prin modificarea art. 3, alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 56/2010 are în vedere ca, după ce partea din patrimoniul Hidroelectrica – S.A., corespunzătoare sucursalelor S.H. Râmnicu Vâlcea, S.H. Sibiu și S.H. Târgu Jiu va fi fost transferată către Compania Națională Electra – S.A., această societate să-și continue existența și să-și mențină activitatea, <i>în baza licențelor, autorizațiilor, avizelor, aprobărilor și certificărilor deja obținute</i>. Hidroelectrica – S.A. ar urma să se transforme în companie națională, să-și schimbe denumirea în Compania Națională Hidroenergetica S.A. și, concomitent, să absoarbă filialele societăților comerciale Termoelectrica S.A. și Hidroelectrica S.A. menționate în Hotărârea de Guvern nr.
--	---

	56/2010. Legea nr. 31/1990 reglementează la nivel de principiu transferul de drept al tuturor drepturilor și obligațiilor (deci inclusiv al celor derivând din licențe și autorizații) societăților care sunt absorbite de societatea absorbantă sau care se contopesc într-o societate nou înființată sau care se divizează, total sau parțial. Acest principiu nu este, însă, statuat ca atare în legislația secundară din domeniul energiei, iar percepția autorităților emitente este, în general, în sensul că astfel de licențe și autorizații nu se transferă de drept ca efect al fuziunii și divizării, fiind necesară emiterea unor noi licențe și autorizații pe numele societăților beneficiare. Astfel, în proiecte care au presupus operațiuni similare, autoritățile emitente au solicitat un volum considerabil de informații scrise care să fie anexate notificărilor operațiunilor de divizare/fuziune, în vederea emiterii unor noi licențe și autorizații. Acest fapt a condus la întârzierea datei inițiale avute în vedere pentru finalizarea operațiunilor respective. Supraviețuirea unei părți semnificative din Hidroelectrica S.A., chiar dacă aceasta urmează a se transforma în C.N. Hidroenergetica S.A., prin schimbarea denumirii/statutului juridic și prin operațiunea de fuziune prin absorbție, are drept consecință simplificarea drastică a obligațiilor de notificare și a documentației care însoțește astfel de notificări, întrucât aceste licențe și autorizații se mențin la nivelul societății absorbante. Chiar dacă va fi nevoie de emiterea unor noi licențe și autorizații pe noul nume al societății, procedura de emiteri va fi mult simplificată, întrucât autoritățile emitente nu vor fi nevoite să analizeze criteriile și condițiile de emiteri a unor astfel de licențe/autorizații pentru o societate nou-înființată, ci pentru o societate absorbantă, existentă, al cărei patrimoniu este în mare parte constituit din cel al Hidroelectrica S.A. Acest lucru este de natură să reducă riscul ca data de înființare a celor două companii naționale (30 iunie 2010) să fie depășită. Ca o măsură suplimentară de eliminare a acestui risc pentru ambele companii naționale, proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 56/2010 are în vedere introducerea unor noi prevederi care să reglementeze expres transferul de drept către cele două companii naționale al tuturor licențelor și autorizațiilor deținute de societățile care se reorganizează, fără a fi necesară obținerea unui acord în acest sens al autorităților emitente anterior datei la care operațiunile de fuziune și divizare își produc efectele potrivit legii. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 56/2010 are în vedere ca autoritățile emitente să modifice aceste licențe și autorizații abia după înființarea celor două companii naționale, în regim de urgență. Modificarea și completarea art. 3, alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 56/2010 reflectă intenția includerii sucursalelor Termoelectrica S.A., anume Electrocentrale Paroșeni și Termoserv Paroșeni la o dată ulterioară înființării Hidroenergetica, pentru motivele arătate mai jos.
--	---

Astfel, după data publicării în Monitorul Oficial al României a Hotărârii Guvernului nr. 56/2010, Termoelectrica a reușit inițierea negocierilor pentru obținerea unui împrumut în vederea finanțării unor investiții de mediu care privesc capacitățile energetice aferente sucursalei Electrocentrale Paroșeni. În condițiile transformării sucursalei sus-menționate într-o entitate cu personalitate juridică de sine-stătătoare, aceasta ar dovedi o bonitate și o situație financiară suficient de bună pentru a putea accesa acest împrumut, esențial pentru efectuarea investiției constând în realizarea unei instalații de desulfurare a gazelor de ardere conform Directivei 2001/80/CE, precum și înlocuirea instalației actuale de evacuare a zgurii și cenușii printr-o tehnologie nouă, care elimină orice formă de exces de apă, conformă Directivei 1991/31/CE.

Obținerea în timp util a acestor finanțări ar fi periclitată de includerea acestei sucursale în C.N. Hidroenergetica S.A. la acest moment, întrucât analizele preliminare au fost efectuate de instituțiile finanțatoare pe scenariul transformării sucursalei ca societate de sine stătătoare.

Pentru motive strategice și de sincronizare se intenționează transformarea în societate comercială și a sucursalei Termoserv Paroșeni, și preluarea acesteia de către C.N. Hidroenergetica S.A. concomitent cu preluarea Electrocentrale Paroșeni.

Soluția este aceea de a constitui aceste două societăți comerciale prin desprinderea părților relevante de patrimoniu din Societatea Comercială Termoelectrica - S.A. în condițiile art. 250¹ lit. a) din Legea societăților comerciale nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmând ca ulterior cele două societăți comerciale nou constituite să fuzioneze cu Compania Națională Hidroenergetica – S.A. în condițiile art. 238 alin. (1) lit. a) din Legea societăților comerciale nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, patrimoniul Companiei Naționale a Huilei S.A. Petroșani, în tot sau în parte, urmează a fi integrat în C.N. Hidroenergetica S.A. la un moment ulterior, în considerarea necesității de finalizare și implementare a programului de restructurare a Companiei Naționale a Huilei S.A. Petroșani.

O altă modificare promovată de prezentul act normativ are în vedere ca proiectele actelor constitutive ale C.N. Electra - S.A. și ale C.N. Hidroenergetica - S.A. să fie aprobate prin Ordin al ministrului economiei, comerțului și mediului de afaceri și nu de către Guvern, cum precizează Hotărârea Guvernului nr. 56/2010. Procedura de aprobare a proiectelor actelor constitutive ale celor două companii naționale la nivelul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri necesită mai puțin timp decât dacă s-ar face la nivel de Guvern.

În ceea ce privește modificarea art. 5, alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 56/2010, trebuie constatat că, în contextul modului de înființare a C.N. Hidroenergetica S.A. avut în vedere de

	prezentul act normativ, nu are loc o înmatriculare propriu-zisă a acestei companii naționale. Aceasta întrucât C.N. Hidroenergetica S.A. nu va fi o societate nou-înființată, ci o societate care se formează cu păstrarea Hidroelectrică S.A. ca entitate juridică, care își schimbă denumirea în „Compania Națională Hidroenergetica – S.A.” și, de asemenea, statutul juridic, devenind o companie națională. De aceea, considerăm că este preferabilă înlocuirea expresiei „data înmatriculării la oficiul registrului comerțului” cu expresia „data la care operațiunile de fuziune și divizare menționate la art. 2 și 3 din prezenta hotărâre își produc efectele potrivit legii”. Aceasta este, de altfel, și formularea preferată de legiuitor în cuprinsul Legii societăților comerciale nr. 31/1990. În cazul C.N. Hidroenergetica – S.A., care, așa cum am precizat mai sus, nu se „înmatriculează” la registrul comerțului ca societate nou-înființată (în cazul acesteia având loc doar înregistrarea divizării prin desprindere de patrimoniu a Hidroelectrică – S.A., concomitent cu fuziunea prin absorbție a filialelor Hidroelectrică – S.A. și Termoelectrică – S.A., precum și a schimbării denumirii în „Compania Națională Hidroenergetica – S.A.” și a statutului juridic din societate comercială în companie națională), fuziunea produce efecte, conform art. 249, lit. b) din Legea societăților comerciale nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la data înregistrării ultimei hotărâri a adunării generale a acționarilor care a aprobat operațiunea respectivă sau, dacă părțile convin astfel, la o altă dată, în condițiile stipulate în articolul mai sus-menționat. Aceeași formulare poate fi folosită și pentru C.N. Electra S.A. întrucât, potrivit art. 249, lit. a) din Legea societăților comerciale nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fuziunea produce efecte, în cazul constituirii unei societăți noi, de la data înmatriculării în registrul comerțului a noii societăți. Cu privire la modificarea art. 9, alin. (1) și (2) din Hotărârea Guvernului nr. 56/2010, credem că formularea “obiect principal de activitate” folosită în varianta inițială a acestei prevederi legale este nepotrivită din punct de vedere al dreptului societar și, în particular, al elementelor care trebuie cuprinse în actul constitutiv al unei societăți comerciale. Astfel, strict din acest punct de vedere, obiectul principal de activitate nu va putea figura în actul constitutiv decât ca o singură activitate, codificată conform Clasificării activităților din economia națională – CAEN, actualizată conform Ordinului nr. 337/2007 al Institutului Național de Statistică. Doar obiectul secundar de activitate, așa cum acesta va figura, conform acestei clasificări, în actul constitutiv, poate cuprinde mai multe activități. Evident, acest formalism nu împiedică societatea comercială respectivă să desfășoare, în practică, mai multe activități principale. Pentru a respecta, însă, formalismul dictat de Legea societăților comerciale nr. 31/1990, cât și uzanțele impuse de registrul comerțului, credem că este mai adecvată formularea folosită în prevederea modificată – “(...) <i>va desfășura, în principal, activități de (...)</i>”.
--	---

	Potrivit celor descrise mai sus, prima companie națională, Electra S.A., va avea în structură: - Complexul Energetic Turceni, cu sucursalele sale; - Complexul Energetic Rovinari, cu sucursalele sale; - Complexul Energetic Craiova, cu sucursalele sale; - Societatea Națională Nuclearelectrica S.A.; - Societatea Națională a Lignitului Oltenia S.A.; - S.H. Râmnicu Vâlcea, S.H. Sibiu, S.H. Târgu Jiu, sucursale ale Hidroelectrica, care, prin operațiunea de divizare prin desprindere de patrimoniu, sunt preluate de către Compania Națională Electra S.A.. Potrivit celor descrise mai sus, a doua companie națională, Hidroenergetica S.A., va avea în structură: - patrimoniul Hidroelectrica S.A., așa cum acesta va rămâne după desprinderea părții din acesta, corespunzător sucursalelor S.H. Râmnicu Vâlcea, S.H. Sibiu și S.H. Târgu Jiu; - Electrocentrale Deva S.A. și Electrocentrale București S.A. (cu sucursalele lor), filiale ale Termoelectrica S.A.; - Hidroserv Bistrița S.A., Hidroserv Slatina S.A., Hidroserv Porțile de Fier S.A., Hidroserv Curtea de Argeș S.A., Hidroserv Sebeș S.A., Hidroserv Hațeg S.A., Hidroserv Cluj S.A., filiale ale Hidroelectrica S.A.; - patrimoniul Companiei Naționale a Huilei S.A. Petroșani, în tot sau în parte, precum și patrimoniul aferent sucursalelor Electrocentrale Paroșeni și Termoserv Paroșeni, sucursale ale Termoelectrica S.A., care se va desprinde din Termoelectrica S.A. prin constituirea a două noi societăți comerciale, care vor fi preluate prin fuziune de către C.N. Hidroenergetica S.A. ulterior înființării acesteia, potrivit termenelor, condițiilor și modalităților ce vor fi aprobate prin ordin al ministrului economiei, comerțului și mediului de afaceri.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Conform Notei de Fundamentare la Hotărârea Guvernului nr. 56/2010.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Conform Notei de Fundamentare la Hotărârea Guvernului nr. 56/2010.
3. Impactul social	Conform Notei de Fundamentare la Hotărârea Guvernului nr. 56/2010.
4. Impactul asupra mediului	Conform Notei de Fundamentare la Hotărârea Guvernului nr. 56/2010. În plus, preluarea părții din patrimoniul Termoelectrica S.A., corespunzător sucursalei Electrocentrale Paroșeni la un moment ulterior înființării C.N. Hidroenergetica S.A. și constituirea acestei sucursale ca societate de sine-stătătoare ce va fi absorbită de această companie națională va înlesni obținerea finanțării unor investiții de mediu care privesc capacitățile energetice aferente acestei foste sucursale. În condițiile transformării sucursalei Electrocentrale Paroșeni într-o entitate cu personalitate juridică de

	sine-stătătoare, aceasta va dovedi o bonitate și o situație financiară suficient de bună pentru a putea accesa acest împrumut și, pe cale de consecință, realizarea investițiilor sus-menționate în vederea îndeplinirii standardelor de mediu impuse de legislația Uniunii Europene.	
5. Alte informații	Nu este cazul.	
Secțiunea a 4-a		
Impactul financiar asupra bugetului general consolidate, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)		
Conform Notei de Fundamentare la Hotărârea Guvernului nr. 56/2010.		
Secțiunea a 5-a		
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Proiecte de acte normative suplimentare	În funcție de situație, Guvernul, la propunerea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, și cu avizul Ministerului Finanțelor Publice, este abilitat să aprobe, prin hotărâre, eventualele norme de aplicare a prezentei hotărâri de Guvern.	
2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.	
4. Evaluarea conformității	Conform Notei de Fundamentare la Hotărârea Guvernului nr. 56/2010.	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamentele	(după caz)	
5. Alte informații	Nu este cazul.	
Secțiunea a 6-a		
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ a fost prezentat organismelor implicate de către consultanții de proiect la sediul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, unde au participat reprezentanți ai acestui minister, ai Ministerului Finanțelor Publice, directorii societăților comerciale participante la procesul de reorganizare și reprezentanți ai autorităților emitente a autorizațiilor, licențelor, avizelor, precum și a celorlalte acte tehnico-juridice aferente desfășurării, în condiții de legalitate, a activității societăților participante la procesul de reorganizare.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului	Conform Notei de Fundamentare la Hotărârea Guvernului nr. 56/2010.	

normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	S-a îndeplinit procedura de transparență decizională în administrația publică. Astfel, societatea civilă a fost informată prin afișarea acestui proiect pe site-ul MECMA, în perioada aprilie 2010, în vederea acordării posibilității cetățenilor, reprezentanților societăților civile în general, de a formula propuneri și observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații	Conform Notei de Fundamentare la Hotărârea Guvernului nr. 56/2010.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
<i>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</i>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<i>2. Alte informații</i>	Termenele, condițiile și modalitățile concrete de realizare a operațiunilor prevăzute la art. 2 și alin. (1), (1 ¹) și (2) ale art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 56/2010, modificată și completată prin prezentul act normativ vor fi aprobate prin ordin al ministrului economiei, comerțului și mediului de afaceri.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 56/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea producătorilor de energie electrică și termică de sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin înființarea Companiei Naționale Electra - S.A. și Companiei Naționale Hidroenergetica - S.A..

MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI MEDIULUI DE AFACERI

Adrieian VIDEANU

AVIZAM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Sebastian VLADESCU

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI SI
PROTECTIEI SOCIALE**

Mihai SEITAN

MINISTRUL JUSTITIEI

Catalin Marian Predoiu