

PUNCT DE VEDERE

Referitor la solicitarea Asociației pentru Pensii Administrate Privat din România privind modificările legislative realizate de către Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private cu privire la aderarea și evidența participanților la fondurile de pensii administrate privat

Analizând adresa nr. 81/15.12.2009, înaintată de către Asociația pentru Pensii Administrate Privat din România (APAPR) și înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG-8145/15.12.2009,

Consiliul Concurenței

În temeiul art.29 din *Legea concurenței nr.21/1996*, republicată, emite următorul

PUNCT DE VEDERE

Prin dispozițiile art.22 alin.(1) din *Norma CSSPP¹ nr. 22/2009 privind aderarea și evidența participanților la fondurile de pensii administrate privat* autoritatea de reglementare modifică regulile de repartizare aleatorie a persoanelor eligibile în cadrul procesului de aderare continuă la pilonul II de pensii.

Concret, articolul 22 alin.(1) din Norma nr. 22/2009, are următorul cuprins:

“CNPAS repartizează persoanele eligibile din fiecare categorie [.....] astfel: pe o perioadă de 2 ani de la data intrării în vigoare a prezentei norme, fondurile care dețin o cotă de peste 20% din numărul total de participanți, nu participă la procesul de repartizare aleatorie a persoanelor eligibile. Pentru celelalte fonduri, repartizarea aleatorie a persoanelor eligibile se face direct proporțional cu numărul actelor individuale de aderare validate în luna respectivă.”

Argumentele aduse de către autoritatea de reglementare în susținerea acestei modificări legislative, astfel cum au fost prezentate pe site-ul oficial, vizează, pe de o parte încurajarea efortului depus de acei administratori care se implică activ în atragerea de noi participanți și în informarea acestora cu privire la sistemul de pensii private, iar pe de altă parte evitarea riscului de concentrare a participanților către unele fonduri.

Din formularea art. 22 alin.(1) din Norma nr. 22/2009 rezultă că repartizarea aleatorie a persoanelor eligibile în cadrul procesului de aderare se va realiza după alte reguli decât cele stabilite până în prezent. Astfel, începând cu data de 01.01.2010, pentru o perioadă de 2 ani de la data intrării în vigoare a prezentei norme, nu vor participa la procesul de repartizare aleatorie a persoanelor eligibile, fondurile de pensii care dețin o cota de peste 20% din numărul total de participanți.

În plus, criteriul după care se va efectua repartizarea pentru celelalte fonduri va fi cel al numărului de acte individuale de aderare validate în luna respectivă, spre deosebire de regula aplicabilă până la data de 01.01.2010, conform căreia repartizarea se efectuează proporțional cu numărul participanților unui fond de pensii. Prin aplicarea algoritmului anterior de alocare aleatorie a participanților s-a menținut practic structura pieței, astfel cum aceasta s-a conturat în urma aderării inițiale.

¹ Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private

Pentru a nu aduce atingere dispozițiilor art. 9 din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, intervenția autorităților publice pe piață trebuie să se limiteze la ceea ce este strict necesar pentru buna desfășurare a activității în cauză și să se justifice în mod obiectiv.

Pe piața pensiilor obligatorii administrate privat clienții au exprimat în mod efectiv opțiunea pentru un anumit fond de pensii în perioada de aderare inițială, în prezent aceștia exercitându-și într-o foarte mică măsură dreptul de a alege furnizorul serviciului având în vedere ca 87% dintre noii angajați sunt repartizați aleatoriu.

Reglarea pieței prin mecanisme proprii (în baza cererii și ofertei) presupune o mai bună informare a consumatorilor acestui serviciu, astfel încât aceștia să aibă la îndemână informațiile necesare (utilizarea campaniilor publicitare/educaționale) pentru a alege fondul de pensii în cunoștință de cauză. Aceasta va conduce la crearea unei presiuni din partea cererii asupra ofertei în sensul eficientizării activității concurenților și mai ales în vederea conștientizării consumatorilor cu privire la alternativele disponibile.

În acest context, față de situația existentă pe piață după etapa aderării inițiale a participanților la pilonul II de pensii, **considerăm că realizarea repartizării aleatorii după criteriul numărului de acte individuale de aderare validate în fiecare lună, pentru o perioadă de doi ani, este o măsură de natură să stimuleze implicarea mai activă a jucătorilor din piață pentru atragerea participanților.** Prin reducerea numărului participanților repartizați aleatoriu se reduce astfel și influența acestei intervenții a statului asupra structurii pieței.

În schimb, eliminarea concurenților cu o cotă de piață mai mare de 20% de la algoritmul de loterie este o restricție suplimentară în sarcina unora dintre fondurile de pensii, restricție ce nu poate fi considerată ca o cerință strict necesară pentru buna desfășurare a activității pe această piață și pentru a proteja interesul consumatorului de a beneficia de o administrare cât mai eficientă a resurselor alocate.

BOGDAN M. CHIRIȚOIU
Președinte