

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență

privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de cupluri mamă-nou-născut defavorizate cu tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile pentru nou-născuți, pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și prorogarea unui termen

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027

2.2. Descrierea situației actuale

Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 prevede un ansamblu de măsuri integrate prin care sprijină aplicarea strategiilor naționale și locale pentru a contribui în mod direct la susținerea procesului de reducere a fenomenului sărăciei și la susținerea grupurilor vulnerabile în vederea depășirii situației de excludere socială, în linie cu principiile Pilonului european privind drepturile sociale, contribuind astfel la atingerea țintelor pe care România și le-a asumat și care vor fi monitorizate în cadrul Semestrului European.

Conform Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027, în anul 2018, aproximativ 3.2 milioane de persoane se aflau în deprivare materială severă (DMS), iar obiectivul este ca până în anul 2027 să se obțină reducerea numărului acestor persoane cu cel puțin 20% față de valoarea de referință aferentă anului 2020.

Provocările inerente evoluției oricărei societăți generează adesea dezechilibre socio-economice, derivate din modificările structurale intervenite în funcționarea economiei sau în evoluția sociodemografică, aspect care impune gestionarea la nivel național a sărăciei și excluziunii sociale agravate și provocate de acestea. Aceste distorsiuni conduc la creșterea populației expuse riscului de sărăcie, care în România rămâne una din principalele cauze de generare și adâncire a excluziunii sociale și, în egală măsură, la creșterea inegalităților existente, ceea ce reclamă un set consolidat de politici, programe și intervenții orientate către persoanele sărace și vulnerabile și către zonele sărace și marginalizate.

Conform analizei **Evenimente demografice** în anul 2022, publicată de către Institutul Național de Statistică în 2023, în România în anul 2022 s-a înregistrat cel mai mic număr de nou-născuți din 1930 până în prezent, respectiv 171.132 nou-născuți.

Peste o treime din totalul nou-născuților din 2022 aveau mame casnice; în mediul rural, ponderea copiilor născuți de mame casnice este de aproape jumătate din numărul total al nou-născuților — 48,2% (versus 21,9% în mediul urban), În funcție de grupa de vârstă a mamei, în totalul nou-născuților cu reședința obișnuită în România, 9% provin din mame cu vârsta mai mică sau egală cu 19 ani.

În România se înregistrează, în medie, 190.000 de nașteri pe an, într-un trend descrescător, astfel, pentru încurajarea natalității și pentru continuarea susținerii procesului de reducere a fenomenului sărăciei și a grupurilor vulnerabile în vederea depășirii situației de excludere socială, este necesară continuarea abordării din 2014-2020, prin finanțarea măsurii de sprijin pentru trusou nou-născuți din familii defavorizate după data de 31 decembrie 2023, dată până la care finanțarea acestui tip de sprijin a fost asigurat prin Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate 2014-2020.

Obiectivul prezentului act normativ este de a răspunde nevoilor unui grup semnificativ de persoane vulnerabile din România, care se află într-o situație de deprivare materială severă.

În vederea implementării acestei măsuri la nivel național, pentru ca măsura să își atingă obiectivul și să existe continuitate după data de 31 decembrie 2023, se impune adoptarea măsurilor de sprijin în vederea implementării acestei măsuri la nivel național pentru ca măsura să își atingă obiectivul.

Neadoptarea cu celeritate a proiectului de act normativ, în lipsa unor măsuri concrete și rapide ar vulnerabiliza și mai mult categoria mamelor defavorizate, prin producerea de victime în rândul acestora, precum și accentuarea abandonului nou-născuți, cauzat, în principal prin lipsa accesului la servicii de îngrijire fizică și psihologică, precum și lipsa accesului la resurse financiare care să asigure posibilitatea îngrijirii nou-născutului.

În lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult categoria cuplurilor mamă- nou născut defavorizare, prin producerea de victime în rândul acestora, precum și accentuarea abandonului nou-născuților cauzat, în principal, de lipsa accesului la servicii de îngrijire fizică și psihologică, precum și de lipsa accesului la resurse financiare care să asigure posibilitatea îngrijirii nou-născutului, consecința neadoptării măsurii de sprijin poate avea consecințe pe termen lung asupra indivizilor și societății în ansamblu, accentuând inegalitățile și afectând bunăstarea familiilor și a copiilor.

Prin Legea nr. 428/2023 privind stabilirea unor măsuri pentru acordarea unui sprijin temporar aferent anului 2024 categoriilor de persoane vulnerabile, pentru compensarea costului aferent achiziției și montării unor sisteme tehnice de stabilire a consumurilor individuale de energie termică, în imobile de tip condominiu racordate la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a fost instituit un sprijin temporar, aferent anului 2024 pentru compensarea, începând cu data de 15 aprilie 2024, a costului aferent achiziției și montării unor sisteme de repartizare a costurilor cu energia termică, în imobile de tip condominiu racordate la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică sau dotate cu o sursă proprie locală de producere a energiei termice.

Sprijinul pentru compensarea costului aferent achiziției și montării unor sisteme de repartizare a costurilor cu energia termică este finanțat din Fondul pentru Modernizare.

Cadrul național instituțional și financiar general pentru implementarea și gestionarea fondurilor alocate României din Fondul pentru modernizare, în conformitate cu prevederile Regulamentului de punere în

aplicare (UE) 2020/1.001, este reprezentat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2022, aprobată cu completări prin Legea nr. 376/2023.

Măsura reglementată prin Legea nr. 428/2023 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022, aprobată prin Legea nr. 24/2024, se încadrează la Programul – cheie 5 – Cogenerare de înaltă eficiență și modernizarea rețelelor de termoficare – Sprijin pentru modernizarea și realizarea de centrale în cogenerare de înaltă eficiență și pentru modernizarea rețelelor de termoficare, program de finanțare stabilit în baza strategiilor naționale, în acord cu obiectivele prevăzute la art. 10d din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (1) și (4) din acest act normativ, Fondul pentru modernizare finanțează investiții din sectoarele prioritare identificate de Ministerul Energiei în baza strategiilor naționale și a obiectivelor la nivel european, finanțarea din Fondul pentru modernizare pentru implementarea investițiilor prioritare și neprioritare se poate realiza prin granturi, instrumente financiare, iar modalitatea efectivă de acordare a finanțării este indicată în documentația aferentă fiecărei proceduri de selecție a propunerilor de investiții.

Competențele și atribuțiile Ministerului Energiei, în exercitarea rolului de autoritate națională de implementare a Fondului pentru modernizare, sunt prevăzute la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2022, aprobată cu completări prin Legea nr. 376/2023.

Conform dispozițiilor art. 2 alin. (2) lit. j) din Hotărârea Guvernului nr. 316/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Energiei, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Energiei este desemnat să exercite calitatea de autoritate națională pentru implementarea și gestionarea Fondului pentru modernizare prevăzut la art. 10d din Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, calitate în care exercită competențele prevăzute la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2022, aprobată cu completări prin Legea nr. 376/2023.

De asemenea, conform disp. Art. 4 pct. 65 din Hotărârea Guvernului nr. 316/2021, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Energiei asigură implementarea Fondului pentru modernizare prevăzut la art. 10d din Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, și exercită, prin Direcția generală ajutor de stat și fonduri europene din cadrul aparatului propriu, atribuțiile prevăzute la art. 6 alin. (2)-(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2022, aprobată cu completări prin Legea nr. 376/2023.

Conform prevederilor din Hotărârea Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, și este autoritatea pentru: coordonarea instrumentelor structurale 2007-2013, coordonarea fondurilor europene structurale și de investiții 2014-2020, coordonarea fondurilor europene nerambursabile aferente politicii de coeziune alocate României pentru perioada de programare 2021-2027, coordonarea fondurilor alocate prin Mecanismul pentru interconectarea Europei, mecanismele financiare ale Spațiului Economic European și norvegian, prin Programul de cooperare elvețiano-român, respectiv gestionarea Fondului de Securitate Internă 2014-2020, programele de înfrățire instituțională și asistență tehnică și a fondurilor de preaderare PHARE și ISPA.

2.3. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ stabilește măsuri de acordare de tichete sociale pe suport electronic pentru categoriile de cupluri mamă-nou-născut defavorizate, în corelare cu Prioritatea 10. Ajutorarea persoanelor defavorizate (Sprijin pentru cele mai defavorizate persoane în cadrul obiectivului specific prevăzut la articolul 4 alineatul (1) litera (m) din Regulamentul FSE+ (ESO.4.13)) – Obiectivul specific: ESO4.13. Reducerea deprivării materiale din cadrul Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021 – 2027.

Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 prevede o țintă estimativă de 15.000 de cupluri mamă-nou-născut/an proveniți din medii dezavantajate din punct de vedere socio-economic.

În raport cu această valoare, se estimează alocarea disponibilă – de 24.000.000,00 euro – este în măsură să acopere necesarul de finanțare pentru un număr estimat de 60.000 de cupluri mamă nou-născut din aceste categorii de grup țintă dezavantajate, până la finalul exercițiului financiar privind eligibilitatea cheltuielilor.

Cuplurile mamă – nou-născut care beneficiază de sprijin material pe bază de tichete sociale pe suport electronic, și care au calitatea de destinatari finali sunt:

a) mamele care nasc începând cu data înțrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului și cărora le este stabilit, prin dispoziție scrisă a primarului, dreptul la oricare din componentele venitului minim de incluziune, în baza Legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare;

b) mamele cu dizabilități care nasc începând cu data înțrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului;

c) mamele care nasc începând cu data înțrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului, aflate temporar în situații de risc, mame aflate temporar în situații critice de viață, mame care nu dețin acte de identitate, mame minore, mame – cetățeni străini sau apatrizi provenite din zone de conflict, stabilite prin ancheta socială întocmită de autoritățile publice cu atribuții în domeniul asistenței sociale la solicitarea persoanei sau sesizarea unui terț;

d) mame care nasc începând cu data înțrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului și care nu dețin acte de identitate și care, din acest motiv, nu pot beneficia de drepturile civile;

e) mamele minore care nasc începând cu data înțrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului;

f) mamele care nasc începând cu data înțrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului, cetățeni străini sau apatrizi proveniți din zone de conflict.

Prin excepție de la prevederile art. 3 alin.(1) în situația în care copilul este lipsit, temporar sau permanent, de ocrotirea mamei, tichetele sociale pe suport electronic pot fi acordate taților sau persoanelor cărora le este încredințat copilul.

Categoriile de destinatari finali au fost stabiliți în concordanță cu prevederile Priorității 10 din cadrul PoIDS 2021 -2027.

Tichetele sociale pe suport electronic, acordate destinatarilor finali, au ca sursă de finanțare Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027, în limita bugetului disponibil pentru această măsură, respectiv în limita a 24.000.000 euro, în conformitate cu regulile de eligibilitate PoIDS 2021-2027.

Coordonatorul măsurii de sprijin pentru acordarea de tichete sociale pe suport electronic este Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin structura de specialitate, cu rol de beneficiar responsabil de inițierea și implementarea operațiunilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

Măsura de sprijin se implementează pe o perioadă de 4 ani, respectiv 2024-2027 și are scopul de a sprijini cuplurile mamă – nou-născut prin acordarea de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin în vederea achiziționării de produse de îngrijire a nou-născutului, precum și a unor măsuri auxiliare care vin în completarea sprijinului principal.

Valoarea tichetului social pe suport electronic este în valoare de 2.000 de lei, într-o tranșă unică pentru fiecare nou-născut, pe o perioadă de 4 ani, respectiv 2024-2027.

Măsura de sprijin material este completată de măsurile auxiliare, prevăzute în PoIDS 2021-2027 și au scopul de a reduce deprivarea materială. Măsurile auxiliare constau în indicații de îngrijire a nou-născutului, consiliere în alăptare, educație sanitară, educație de prim-ajutor pentru nou-născuți, educație cu privire la asigurarea igienei corporale și a locuinței, facilitarea accesului la servicii medicale, orientarea către servicii sociale, recomandări nutriționale pentru bebeluși necesare pentru diversificarea alimentației. Bugetul măsurii de sprijin se stabilește la suma de 119.239,20 mii lei, echivalent a 24.000.000 euro la cursul InforEuro din luna martie 2024 cu sursă de finanțare Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027, în conformitate cu regulile de eligibilitate și normele europene și naționale aplicabile.

Implementarea măsurilor de sprijin material precum și a măsurilor auxiliare se realizează cu implicarea :
-autorităților administrației publice locale prin serviciile publice de asistență socială care identifică, întocmesc și își asumă prin semnătura reprezentantului legal, listele cu destinatarii finali, cu evidențierea separată a categoriei de eligibilitate. Identificarea destinatarilor finali se realizează prin procedurile specifice ale serviciilor publice de asistență socială în funcție de baza de date existentă la nivelul acestora cu evidența beneficiarilor de servicii de asistență socială care îndeplinesc criteriile de eligibilitate pentru măsurile de sprijin prevăzute de prezentul act normativ,

- Ministerului Muncii și Solidarității Sociale prin instituțiile aflate în subordinea/ sub autoritatea care are responsabilitatea centralizării listei cu destinatarii finali,

- Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, care are rol de beneficiar al finanțării nerambursabile aferente Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027, pentru cheltuielile care urmează a fi decontate din fonduri externe nerambursabile și responsabil de contractarea serviciilor privind emiterea tichetelor sociale pe suport electronic în condițiile legislației în vigoare privind achizițiile publice, asigură coordonarea distribuirii tichetelor sociale pe suport electronic de la unitățile emitente către autoritățile administrației publice locale.

Autoritățile administrației publice locale din care provin destinatarii finali transmit destinatarului final tichetul social pe suport electronic împreună cu informațiile necesare privind lista unităților afiliate pe raza teritorială unde aceștia își au domiciliul sau reședința.

Pentru destinatarii finali nedepasabili, autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura serviciul de livrare a tichetului electronic la domiciliul sau reședința acestora.

Ca urmare a întâlnirii tehnice care a avut loc la sediul Guvernului României în data de 10 aprilie 2024, cu participarea reprezentanților Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerului Finanțelor, ai Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, Ministerului Sănătății, Ministerului Justiției și ai Secretariatului General al Guvernului, art. 16 și 17 au fost modificate, astfel cum reiese din adresa Ministerului Finanțelor nr. 740328/10.04.2024 (constituind anexă la prezenta notă de fundamentare).

Astfel cum reiese din adresa sus-menționată, în vederea reglementării explicite și fără echivoc a bolilor/afecțiunilor pentru care indemnizația aferentă concediului medical este supusă contribuției de asigurări sociale de sănătate, în cadrul întâlnirii, Casa Națională de Asigurări de Sănătate a identificat codurile de indemnizație propuse în cuprinsul pct. 2 al art. 16 din proiect, în acord cu decizia guvernamentală de restrângere a categoriilor de indemnizații aferente concediilor medicale pentru care se datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate.

Raportat la domeniul de competență, astfel cum acesta este definit prin actele normative care guvernează sistemul de asigurări sociale de sănătate, cu privire la motivarea situațiilor pentru care se impune reglementarea, Casa Națională de Asigurări de Sănătate precizează:

Pentru asigurarea clarității normei de reglementare și pentru aplicarea unitară la nivelul plătitorilor de indemnizații de asigurări sociale de sănătate, prin proiectul de act normativ se stabilesc codurile de indemnizație, reglementate prin Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 1192/745/2020 pentru aprobarea modelului unic al certificatului de concediu medical și a instrucțiunilor privind utilizarea și modul de completare a certificatelor de concediu medical pe baza cărora se acordă indemnizații asiguraților din sistemul asigurărilor sociale de sănătate și din sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale, cu modificările și completările ulterioare, pentru care urmează să se calculeze și să se rețină contribuția de asigurări sociale de sănătate, prin raportare la prevederile art. 2 alin. (1) lit. a) și b) din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: cod 01 – Boală obișnuită, cod 07 – Carantină și cod 10 - Reducerea cu 1/4 a duratei normale de lucru.

În acest context, prin proiectul de act normativ se instituie o măsură pentru un tratament corespunzător asociat situațiilor diferite în care se află persoanele care suferă de afecțiuni grave, pentru care legiuitorul a instituit norme speciale pentru acordarea concediilor medicale, inclusiv în ceea ce privește durata acestora, precum și situațiile care presupun urgențe medico-chirurgicale în care viața pacienților este pusă în pericol. În subsidiar, facem precizarea că, potrivit doctrinei, indemnizația de concediu medical este un venit de înlocuire a venitului de natură salarială pentru perioada în care o persoană de află în incapacitate temporară de muncă, care nu are ca scop obținerea unor venituri suplimentare pe care asiguratul nu le-ar fi obținut în situația în care ar fi avut capacitate de muncă; astfel, întrucât contribuția pentru asigurări sociale de sănătate se aplică asupra veniturilor salariale, rezultă că aceasta se aplică și asupra venitului reprezentând indemnizații de concediu medical.

Totodată, prin norma tranzitorie se reglementează faptul că pentru concediile medicale a căror perioadă de acordare încetează după data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, ținând cont de faptul că aceste concedii medicale se acordă pentru fiecare lună calendaristică, iar cele acordate în luna aprilie 2024 se depun până la data de 5 a lunii mai 2024, este necesar ca acestea să fie scutite de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru întreaga perioadă.

Dreptul la concedii medicale este condiționat de plata unei contribuții (contribuția asiguratorie de muncă), asiguratul urmând a beneficia de o indemnizație de concediu medical, iar asupra acestei indemnizații nu se calculează și nu se reține contribuția asiguratorie de muncă, ci contribuția de asigurări sociale de

sănătate, care reprezintă asigurarea pentru a beneficia de pachetul de servicii de bază potrivit Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La art. 18 din proiectul de act normativ se reglementează prorogarea termenului prevăzut la art. 1 alin. (1) și art. 2 lit. e) și g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022, aprobată prin Legea nr. 24/2024, la data de 31 august 2024.

Ținând cont de faptul că una dintre modificările relevante intervenite prin Directiva (UE) 2023/959 a Parlamentului și Consiliului modificare a Directivei 2003/87/CE este modificarea art. 10d alin. (2) în ceea ce privește utilizarea veniturilor provenite din certificatele de emisii pentru sprijinirea gospodăriilor cu venituri mici, inclusiv în zonele rurale și îndepărtate, pentru combaterea sărăciei energetice și pentru modernizarea sistemelor de încălzire ale acestora,

Având în vedere faptul că este necesară adaptarea cadrului legal în vederea implementării sprijinului temporar pentru compensarea costului aferent achiziției și montării unor sisteme de repartizare a costurilor cu energia termică, se impune prorogarea termenului prevăzut la art. 1 alin. (1) și art. 2 lit. e) și g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022, aprobată prin Legea nr. 24/2024, la data de 31 august 2024.

Propunerea are în vedere prorogarea până la data de 31 august 2024 a termenului de 15 aprilie 2024 prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022, ținând cont de faptul că sprijinul pentru compensarea costului aferent achiziției și montării unor sisteme de repartizare a costurilor cu energia termică, instituit prin Legea nr. 428/2023, este finanțat din Fondul pentru Modernizare și este gestionat de către Ministerul Energiei, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2022 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu completări prin Legea nr. 376/2023.

Astfel, este necesară adaptarea cadrului legal în vederea implementării acestui sprijin temporar.

Având în vedere că elementele sus-menționate vizează interesul public și strategic și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ va răspunde nevoilor unui grup semnificativ de persoane vulnerabile din România, care se află într-o situație de deprivare materială severă și urmărește creșterea calității vieții prin intensificarea sprijinului de care beneficiază persoanele dezavantajate/marginalizate, măsuri care determină un puternic impact social pozitiv.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Nu este cazul						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Nu este cazul						
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător Nu este cazul						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu este cazul						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Măsurile propuse prin proiectul de act normativ contribuie la creșterea calității vieții prin asigurarea stării de sănătate și a unor condiții de trai mai bune.						
3.9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii trei ani				Media pe trei ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare*						
*Pentru perioada 2024-2027, actul normativ nu generează nici un impact financiar asupra bugetului de stat, deoarece sumele necesare pentru implementarea și realizarea măsurii sunt aprobate în bugetul MIPE pe anul.2024, cât și în estimările bugetare aprobate pentru perioada 2025-2027.						

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

Nu este cazul deoarece pentru perioada 2024-2027, actul normativ nu generează nici un impact financiar asupra bugetului de stat, deoarece sumele necesare pentru implementarea și realizarea măsurii sunt aprobate în bugetul MIPE pe anul.2024, cât și în estimările bugetare aprobate pentru perioada 2025-2027.

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Nu este cazul

4.8. Alte informații

Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 prevede o țintă estimativă de 15.000 de cupluri mamă-nou-născut/an proveniți din medii defavorizate din punct de vedere socio-economic.

Impactul financiar asupra bugetului de stat este calculat pornind de la costul estimat pentru emiterea și livrarea suportului electronic în raport cu dimensiunea numerică a indicatorilor stabiliți la nivelul Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 privind cuplurile mamă - nou-născut, cuantumul, frecvența și durata acordării sprijinului, respectiv: 15.000,00 cupluri mamă – nou-născut X 2,5 lei/emitere și livrare suport electronic x 4 ani = 150.000,00 lei.

Bugetul măsurii pentru perioada 2024-2027 este în sumă de 24.000.000 euro, respectiv cheltuieli eligibile în valoare de 119.239,20 mii lei la cursul InforEuro de 4,9683 lei din luna martie 2024, cu sursă de finanțare PIDS 2021-2027, din care:

- Finanțare națională în sumă de 11.944.320 lei reprezentând 10 % din cheltuiela eligibilă
 - Finanțare externă nerambursabilă în sumă de 107.498.880 lei reprezentând 90 % din cheltuiela eligibilă
- Cheltuiela neeligibilă pentru perioada 2024-2027 este în sumă de 150.000 lei, respectiv 37.500 lei pe an., care se adaugă la cheltuielile eligibile aferente măsurii.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Nu este cazul

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. 1187/06.12.2023.

Prin adresa nr. 4274/18.12.2023, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a precizat că nu are propuneri și observații asupra proiectului de act normativ.

Prin adresa nr. 30/CL/30.01.2024, Asociația Comunelor din România a comunicat faptul că nu are propuneri sau observații.

Prin adresa nr. 038/17.01.2024 Asociația Municipiilor din România a comunicat faptul că nu are observații. Asociația Orașelor din România nu a transmis răspuns.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Economic și Social a emis avizul favorabil nr.

6.6. Alte informații

S-a solicitat punctul de vedere al următoarelor autorități: Curtea de Conturi a României, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Ministerul Afacerilor Externe, Consiliul Concurenței, Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorului, Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, Agenția Națională pentru Achiziții Publice.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 14 decembrie 2023.

În vederea implementării acestei măsuri la nivel național, pentru ca măsura să își atingă obiectivul și să existe continuitate după data de 31 decembrie 2023, se impune adoptarea măsurilor de sprijin astfel încât să răspundă nevoilor unui grup semnificativ de persoane vulnerabile din România, care se află într-o situație de deprivare materială severă.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Măsurile de sprijin sunt puse în aplicare de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale prin instituțiile aflate în subordinea/ sub autoritatea care are responsabilitatea centralizării listei cu destinatarii finali, precum și de autoritățile administrației publice locale prin serviciile publice de asistență socială care identifică, întocmesc și își asumă prin semnătura reprezentantului legal, listele cu destinatarii finali, cu evidențierea separată a categoriei de eligibilitate și cu distribuirea tichetelor sociale pe suport electronic către destinatarii finali.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, are rol de beneficiar al finanțării nerambursabile aferente Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027, pentru cheltuielile care urmează a fi decontate din fonduri externe nerambursabile și responsabil de contractarea serviciilor privind emiterea tichetelor sociale pe suport electronic în condițiile legislației în vigoare privind achizițiile publice, asigură coordonarea distribuirii tichetelor sociale pe suport electronic de la unitățile emitente către autoritățile administrației publice locale.

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de cupluri mamă-nou-născut defavorizate cu tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile pentru nou-născuți, pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și prorogarea unui termen**, care în forma prezentată a fost avizată de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR
ȘI PROIECTELOR
EUROPENE**

Adrian CÂCIU

**MINISTRUL MUNCII ȘI
SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

Simona BUCURA-OPRESCU

**MINISTRUL FAMILIEI,
TINERETULUI
ȘI EGALITĂȚII DE ȘANSE**

Natalia-Elena INTOTERO

AVIZATORI

VICEPRIM-MINISTRU,

Marian NEACȘU

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

Adrian-Ioan VEȘTEA

MINISTRUL FINANȚELOR

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIE

Alina-Ștefania GORGHIU