

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre

privind unele măsuri necesare procesului de pregătire, organizare și găzduire a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor ce va avea loc la București, în perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022

Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022, România va organiza cea de a 21-a ediție a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (abreviată mai-jos *UIT sau Uniune*), denumită în continuare Conferința Plenipotențiarilor.

UIT este agenția specializată a Organizației Națiunilor Unite (ONU) pentru comunicații și tehnologia informației, înființată în anul 1865, fiind astfel și cea mai veche dintre agențiile specializate ONU. În prezent, UIT numără 193 de state membre și peste 700 de reprezentanți ai sectorului privat și ai mediului academic, România fiind membru al acestei organizații încă din anul 1866.

Conferința Plenipotențiarilor, eveniment de importanță majoră pentru sectorul tehnologiei informației și comunicațiilor (IT&C) la nivel mondial, se desfășoară o dată la 4 ani, este cel mai important for de decizie al UIT și reunește reprezentanții cu drept de vot ai administrațiilor statelor membre. În cadrul acesteia se stabilesc liniile generale ale politicilor Uniunii, se adoptă planurile strategice și financiare pe următorii 4 ani și se aleg membrii conducerii Uniunii, ai Consiliului UIT și ai Comitetului pentru Reglementări Radio. La Conferință participă inclusiv Membrii de Sector ai UIT, organizațiile regionale de telecomunicații, organizațiile interguvernamentale, ONU și agențiile sale specializate, în calitate de observatori.

Astfel, Conferința Plenipotențiarilor reprezintă oportunitatea Statelor Membre UIT de a se reuni și de a trasa liniile directe pe care să le urmeze Uniunea în viitor pentru a-și consolida poziția în sectorul dezvoltării globale a tehnologiei informațiilor și comunicațiilor.

România se bucură de o reputație prestigioasă la nivel internațional din perspectiva nivelului de dezvoltare al sectorului comunicațiilor electronice, într-o perioadă în care acest domeniu se dovedește crucial pentru depășirea pandemiei de Covid-19 și atingerea unor noi praguri de dezvoltare economică și socială.

Totodată, România are o prezență activă în toate structurile UIT, participând atât la Conferințele Plenipotențiarilor, la sesiunile Consiliului și la Conferințele Mondiale, cât și la grupuri de lucru, grupuri de studiu, conferințe, seminarii sau alte întâlniri organizate de cele trei sectoare ale Uniunii. În plus, prin intermediul specialiștilor Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), România deține sau candidează pentru diferite poziții de conducere în cadrul unor grupuri de studiu ale celor trei sectoare ale Uniunii și grupuri de experți ale Consiliului.

Aprecierea pentru activitatea României în cadrul UIT este confirmată și de re alegerea țării noastre la ultima ediție a Conferinței Plenipoteniare (Dubai, 2018), pentru cel de-al șaptelea mandat consecutiv, membru în Consiliul UIT, drept reprezentant al Regiunii C (Europa de Est și Asia de Nord).

Ca urmare a succesului conferit de participarea activă a României de-a lungul anilor în cadrul lucrărilor UIT și în urma alegerii României în Consiliul UIT drept reprezentant al Regiunii C la Conferința Plenipoteniarelor (Dubai, 2018), Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale și ANCOM, în calitate de instituții cu atribuții de reprezentare a României în cadrul UIT, au apreciat, în 2019, ca fiind oportună găzduirea de către România a următoarei Conferințe a Plenipoteniarelor.

Pe 3 aprilie 2019, în ședință de Guvern, a fost aprobat Memorandumul cu tema: „Aprobarea prezentării candidaturii României pentru organizarea celei de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipoteniarelor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor din anul 2022”, România prezentându-și candidatura pentru găzduirea PP-22 și obținând acordul unanim al statelor membre UIT.

Ulterior, în ședința din 9 iunie 2021, Guvernul României a aprobat Memorandumul cu tema: „Aprobarea pentru negocierea și semnarea Acordului de Țară Gazdă (Host Country Agreement) între Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind organizarea celei de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipoteniarelor a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor la București, în perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022, respectiv aprobarea unor aspecte organizatorice, ce revin părții române”, care stabilește faptul că ANCOM este desemnată drept instituția cu rol de coordonator al procesului de organizare a Conferinței Plenipoteniarelor la București, în perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022, autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice fiind autorizată să realizeze toate demersurile organizatorice și logistice aferente, inclusiv din perspectiva asigurării resurselor umane necesare și să suporte, sau să deconteze, după caz, cheltuielile și transferurile generate de pregătirea și organizarea evenimentului, din fondurile proprii, inclusiv costurile de spații de la Palatul Parlamentului.

Acest memorandum a reprezentat temeiul semnării în data de 30 iunie 2021 a Acordului între Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind găzduirea, organizarea și finanțarea Conferinței Plenipoteniarelor a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (denumit în continuare Acordul de Găzduire), document ce stipulează foarte clar obligațiile ce revin României, în calitate de țară gazdă, inclusiv din perspectiva spațiilor de găzduire a reuniuni, capacitatea acestora, dotările tehnice, măsurile de siguranță și securitate, financiare, IT sau drepturile și imunitățile. Acordul a fost ratificat de partea română prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2021 și ulterior aprobată prin Legea 284/2021.

Organizarea Conferinței Plenipoteniarelor la București constituie un punct de apogeu și de maximă vizibilitate a implicării României în cadrul UIT de-a lungul apartenenței țării noastre la Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor și constituie un moment esențial pentru poziționarea României drept membru responsabil al comunității internaționale, capabil să medieze și să influențeze discuțiile și deciziile ce vor trasa liniile strategice ale Uniunii pentru următorii ani.

Importanța găzduirii Conferinței Plenipotențiarilor de România - prima conferință a Plenipotențiarilor UIT ce are loc în Europa după mai bine de 30 ani și pentru prima oară într-un stat membru UE, se reflectă și în nivelul înalt de reprezentare al statelor participante: peste 2.000 de delegați din 194 de state, incluzând miniștri de resort, președinți de autorități de reglementare, reprezentanți la nivel înalt ai companiilor de profil sunt așteptați la București, acestora adăugându-se participanți din partea altor organizații internaționale relevante și din mediul academic.

Găzduirea Conferinței Plenipotențiarilor la Palatul Parlamentului din București este un efort comun al întregii administrații și de aceea este nevoie ca toate instituțiile administrației publice centrale și nu numai, să ia toate măsurile necesare pentru asigurarea desfășurării cu succes a celei mai mari reuniuni – ca număr de state prezente, număr de participanți și durată - organizată în România de la admiterea sa ca stat membru al ONU, în 1955.

Amploarea și complexitatea Conferinței Plenipotențiarilor implică necesitatea asigurării unui nivel calitativ corespunzător pentru o astfel de reuniune, similar cu cel al statelor ce au organizat edițiile anterioare ale evenimentului. Prin semnarea Acordului de Găzduire, partea română și-a asumat obligația îndeplinirii unor măsuri, precum:

- oferirea unor standarde ridicate cu privire la spațiile de reuniune, dotările și amenajările acestora, inclusiv crearea unor zone dedicate pentru demnitarii de rang VIP și VVIP, în mod cutumiar fiind asociate acestora funcțiile de șefi de stat, șefi de guvern, vicepreședinți, prinți moștenitori/prințese și soții acestora, miniștri/secretari de cabinet, șefi de administrație telecomunicații-TIC cu rang de ministru, șefi executivi ai agențiilor specializate ONU, miniștri adjuncți, șefi ai agențiilor de reglementare, șefi ai organizațiilor regionale de telecomunicații, Reprezentanți permanenți/ observatori, ambasadori, trimiși speciali, invitați speciali, șefi de delegație. De asemenea, se impune compartimentarea și partajarea spațiilor de la Palatul Parlamentului, pentru asigurarea tuturor sălilor, spațiilor de lucru, birourilor, secretariatelor și oricăror alte zone și spații dedicate solicitate de UIT și/sau menționate în Acordul de Găzduire, care să țină cont inclusiv de suprafețe, amplasări în clădire, destinație etc.

- oferirea unor condiții de lucru adecvate delegaților, inclusiv prin punerea la dispoziția acestora de apă;

- asigurarea unui nivel înalt de securitate, inclusiv prin asigurarea transportului intern al delegaților, în conformitate cu rangul acestora.

Evenimentul conferă României ocazia unor oportunități de promovare conferite de prezența unui număr atât de mare de delegați, provenind din toate statele lumii, fiind privilegiată promovarea economică, educațională, culturală și turistică, ceea ce implică organizarea de evenimente specifice, expunerea identității vizuale a Conferinței pe elemente vizuale amplasate în locațiile relevante pentru eveniment, implicarea autorităților locale etc. În mod cutumiar, în cadrul Conferinței Plenipotențiarilor, țara gazdă organizează un număr de evenimente de tipul, dar fără a se limita la: recepții, spectacole, concerte, târguri, ceremonii specifice, excursii turistice, expoziții, etc.

De asemenea, în mod cutumiar și conform uzanțelor unui astfel de eveniment, țara gazdă fructifică oferă cadouri și materiale promoționale specifice, de promovare turistică și culturală. În cazul PP-

	<p>22, acest lucru va fi realizat de Ministerul Culturii, prin instituțiile aflate în coordonare și/sau în subordine (de ex., Artexim).</p> <p>La momentul actual cadrul juridic general aplicabil instituțiilor publice, în materie de organizare în țară a acțiunilor de protocol este reprezentat de Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Actualele reglementări în domeniu nu conferă pârghiile necesare pentru organizarea corespunzătoare a acțiunilor protocolare, datorită dezechilibrului existent între baremele legale de cheltuieli și prețurile practicate în prezent de prestatorii de servicii și de furnizori, actuala serie de limitări valorice fiind deosebit de constrângătoare și neadaptată la situația reală de pe piață.</p> <p>Având în vedere aceste aspecte, în vederea organizării în bune condiții a Conferinței, este necesară asigurarea cadrului legal pentru reglementarea, pe de o parte, a tuturor tipurilor de acțiuni necesar a fi derulate pentru pregătirea acestui eveniment, iar pe de altă parte, trebuie aprobat un regim derogatoriu și tranzitoriu pentru normativele de cheltuieli, necesare a fi efectuate în procesul de organizare și derulare a acțiunilor, normative de cheltuieli majorate raportat la nivelul impus prin Ordonanța Guvernului nr. 80/2001.</p> <p>În contextul celor arătate mai sus în Anexa nr. 1 la prezentul act normativ sunt prevăzute limite valorice majorate față de normativele de cheltuieli reglementate de Ordonanța Guvernului nr. 80/2001, ținând cont de caracterul deosebit al Conferinței Plenipotențiarilor. Normativele de cheltuieli prevăzute în Anexa nr. 1 urmează a fi aplicate de către orice ordonator de credite care organizează acțiuni de protocol de tipul celor prevăzute în Anexă, în procesul de pregătire, organizare și găzduire a Conferinței Plenipotențiarilor. Suplimentar, în Anexa nr. 2 sunt stabilite limite maxime de cheltuieli și alte măsuri necesare pentru unele activități planificate cu ocazia pregătirii, organizării și găzduirii conferinței, precum și ordonatorii principali de credite responsabili cu realizarea acestor activități.</p> <p>La stabilirea tipurilor de acțiuni și a nivelului de cheltuieli propuse, s-a ținut cont atât de obligațiile pe care România și le-a asumat prin semnarea Acordului de Găzduire, de informațiile relevante transmise de reprezentanții UIT în ședințe lunare de evaluare a pregătirilor și cu prilejul vizitei tehnice efectuate la București în septembrie 2021, cât și de experiența și practicile comunicate de ultimele două state gazdă ale evenimentului, respectiv Emiratele Arabe Unite și Republica Coreea.</p>
1 ¹ . Acte comunitare în cauză	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	<p>Obiectivul urmărit prin prezentul act normativ este instituirea, cu caracter temporar, a unui cadru legal privind nivelul de cheltuieli, destinat exclusiv procesului de pregătire, organizare și găzduire a Conferinței Plenipotențiarilor, ce va avea loc la București, în perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022, aspect reglementat de art. 4 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Această Conferință este cel mai mare eveniment ONU organizat de România de la aderarea sa la organizație în 1955, iar existența unui cadru juridic adecvat și adaptat la nivelul evenimentului este o condiție</p>

	<p>sine qua non pentru o reuniune de succes, care să conducă la creșterea prestigiului internațional al țării noastre și la crearea unui mediu propice și a unui climat favorabil realizării cu succes a obiectivelor de politică externă.</p> <p>Prezentul act normativ stabilește alte normative de cheltuieli și limite maxime de cheltuieli pentru acțiuni de protocol cu caracter deosebit, precum și alte măsuri necesare în vederea desfășurării normale și eficiente a acțiunilor de protocol în țară și în străinătate destinate pregătirii, organizării și găzduirii Conferinței Plenipotențiarilor.</p> <p>De asemenea, prin prezentul act normativ s-a introdus posibilitatea fiecărui ordonator de credite de a elabora un program al achizițiilor publice distinct pentru achizițiile necesare pregătirii, organizării și găzduirii Conferinței Plenipotențiarilor, aflate în responsabilitatea sa. Prin această măsură se va asigura o mai bună și eficientă planificare a achizițiilor necesare evenimentului.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 3.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Proiectul de act normativ se aplică tuturor demersurilor aferente procesului de pregătire, organizare și găzduire a Conferinței Plenipotențiarilor la București, ce va avea loc în perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022.</p> <p>Cheltuielile aferente se suportă din bugetele aprobate pe anul 2022 ale ordonatorilor principali de credite implicați, în limita creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate cu această destinație.</p>					

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în materie.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Acordul între Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind găzduirea, organizarea și finanțarea Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (București, România, 26 septembrie-14 octombrie 2022), semnat la Geneva la 30 iunie 2021, ratificat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 88/2021 pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind găzduirea, organizarea și finanțarea Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (București, România, 26 septembrie-14 octombrie 2022), semnat la Geneva la 30 iunie 2021, aprobată prin Legea nr. 284/2021.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de hotărâre necesită avizul Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat, în vederea consultării publice, pe site-ul Ministerului Antreprenoriatului și Turismului, la secțiunea „Transparență decizională”, la data de 28 martie 2022.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind unele măsuri necesare procesului de pregătire, organizare și găzduire a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, ce va avea loc la București, în perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.

Ministrul Antreprenoriatului și Turismului

Constantin-Daniel CADARIU

Ministrul Culturii

Lucian ROMAȘCANU

Președintele Autorității Naționale pentru
Administrare și Reglementare în Comunicații

Vlad – Ștefan STOICA

Avizăm favorabil,

Ministrul Finanțelor,

Adrian CÂCIU

Ministrul Justiției

Marian – Cătălin PREDOIU