

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

#### **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**

**pentru simplificarea procedurii de autorizare a executării lucrărilor de construcții cu privire la infrastructura fizică necesară susținerii rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

Promovarea actului normativ este determinată de următoarele aspecte:

- necesitatea simplificării procedurilor de autorizare a lucrărilor de construcții cu privire la infrastructura fizică necesară susținerii rețelelor de comunicații electronice în vederea dezvoltării accelerate a rețelelor de comunicații electronice de nouă generație;
- iminenta organizare a procedurilor de selecție pentru acordarea licențelor de utilizare a unora dintre frecvențele radio care vor fi utilizate pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice de nouă generație ("**Licențele**");
- dezvoltarea cât mai rapidă a rețelelor de comunicații electronice de nouă generație va contribui în mod semnificativ la dezvoltarea tehnologică a României și la operaționalizarea noilor tehnologii, inclusiv 5G, pe scară largă în ritmul avut în vedere în Statele Membre ale Uniunii Europene;
- existența unui cadru legal adecvat care să simplifice procedurile administrative care trebuie îndeplinite pentru instalarea rețelelor de comunicații electronice reprezintă o necesitate pentru a asigura o participare corespunzătoare la procedura de selecție pentru acordarea Licențelor și maximizarea beneficiilor statului rezultate din această procedură; Licențele vor conține, printre altele, obligații de dezvoltare/acoperire, care presupun atingerea anumitor niveluri de acoperire teritorială/a populației până la anumite date; în condițiile în care dezvoltarea rețelelor de comunicații electronice apte să susțină furnizarea de servicii de comunicații electronice 5G presupune, printre altele, instalarea unui număr semnificativ de microcelule, precum și instalarea legăturilor de fibră optică corespunzătoare între acestea, activități în legătură cu care sunt aplicabile procedurile administrative de autorizare a lucrărilor și prevederile actelor normative în domeniu care le reglementează, este imperios necesară adoptarea în regim de urgență a unui act normativ care să asigure fezabilitatea stabilirii și asumării unor obligații de acoperire care să poată fi îndeplinite în termene cât mai scurte;
- Strategia 5G pentru România, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 429/2019 ("**Strategia**"), reprezintă un element fundamental pentru dezvoltarea rețelelor de comunicații electronice de nouă generație care stabilește anumite obiective strategice în ceea ce privește dezvoltarea serviciilor de comunicații electronice de nouă generație, printre care lansarea rapidă a serviciilor în ritmul avut în vedere în Statele Membre ale Uniunii Europene: astfel, în anul 2020, începând cu zonele cele mai atractive comercial, respectiv marile centre urbane, vor fi desemnate trei orașe "fanion" în care rețelele de nouă generație vor avea atât suport, cât și piață de desfacere, fapt ce face necesară, în acord cu cele menționate anterior, adoptarea în regim de urgență a prezentului proiect de act normativ;
- Strategia propune recunoașterea 5G drept infrastructură strategică, crucială pentru dezvoltarea durabilă, economică și socială a României și eliminarea cu celeritate a barierelor în calea dezvoltării rețelelor 5G, bariere ridicate îndeosebi de regimul în vigoare aplicabil pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții; astfel, Strategia a identificat procesul de autorizare ca un obstacol semnificativ concret care inhibă în mod nejustificat dezvoltarea rețelelor de comunicații electronice și reprezintă o barieră absolută în calea dezvoltării tehnologiei 5G, fiind necesară rezolvarea cu celeritate a acestui obstacol, prin adoptarea unui act normativ în regim de urgență care să simplifice procesul de autorizare a instalării infrastructurii fizice destinate susținerii rețelelor de comunicații electronice;

- adoptarea prezentului proiect de act normativ este necesară anterior emiterii de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații ("ANCOM") a caietului de sarcini în cadrul procedurii de selecție pentru acordarea Licențelor, astfel încât să permită impunerea unor obligații de acoperire care să poată fi îndeplinite în mod efectiv în termene scurte, datorită simplificării procedurilor de autorizare;
- neadoptarea în regim de urgență a proiectului de act normativ poate afecta calitatea participării furnizorilor de rețele de comunicații electronice în cadrul procedurii de selecție pentru acordarea Licențelor, cu consecințe negative semnificative atât asupra potențialului și ritmului de dezvoltare a noilor tehnologii în domeniul comunicațiilor electronice, cât și asupra sumelor încasate la bugetul de stat în anul 2019 cu titlu de taxă de licență, fiind afectat potențialul de realizare a veniturilor bugetare prevăzute în bugetul de stat pentru anul 2019.

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>În contextul evoluției permanente a tehnologiei și a beneficiilor incontestabile pe care aceasta le aduce dezvoltării societății, s-a intensificat necesitatea promovării unui set de acțiuni coerente și armonizate în sensul extinderii și modernizării infrastructurii digitale la nivelul Uniunii Europene.</p> <p>Conștientizând importanța tehnologiei în toate ramurile economiei, dezvoltarea infrastructurii digitale a devenit dezideratul Uniunii Europene, a cărui concretizare a fost urmărită prin stabilirea obiectivelor „Agendei digitale pentru Europa” din 2010 a Comisiei Europene („Agenda digitală pentru Europa”), transmisă la scurt timp după lansarea de către aceasta a „Strategiei Europa 2020” pentru ieșirea din criză și pregătirea economiei Uniunii Europene pentru provocările deceniului următor. Obiectivul general al Agendei digitale pentru Europa este de a aduce beneficii economice și sociale durabile datorită unei piețe unice digitale bazate pe internetul rapid și ultrarapid și pe aplicațiile interoperabile.</p> <p>În acest sens, Comisia a susținut că trebuie întreprinse mai multe eforturi pentru a asigura introducerea și adoptarea de către toate statele membre a benzii largi la viteze tot mai mari, atât prin intermediul tehnologiilor fixe cât și al celor pe suport radio, precum și pentru facilitarea investițiilor în noile rețele de internet ultrarapide, deschise și competitive, care vor reprezenta arterele economiei viitorului. Acțiunile trebuie să se concentreze pe acordarea stimulentei necesare încurajării investițiilor private, completate de investiții publice vizând obiective alese cu atenție, fără a remonopoliza rețelele, precum și pe ameliorarea alocării spectrului de frecvențe radio.</p> <p>Între domeniile de acțiune ale agendei se numără și asigurarea unui acces rapid și ultrarapid la internet la un preț competitiv, pe o scară largă pentru o creștere economică puternică, pentru crearea de locuri de muncă, pentru prosperitate și pentru a garanta cetățenilor accesul la conținutul și serviciile dorite, precum și garantarea acoperirii universale de bandă largă la viteze mărite.</p> <p>În acest scop, Comisia promovează adoptarea unor politici care trebuie în principal să conducă la reducerea costurilor implementării serviciilor de bandă largă pe întreg teritoriul UE, garantând o planificare și o coordonare adecvate și reducând povara administrativă.</p> <p>De asemenea, în cadrul acțiunilor coordonate în domeniul comunicațiilor electronice s-a prevăzut obligația statelor membre de a lua măsuri, inclusiv prin adoptarea unor dispoziții legislative, privind facilitarea investițiilor în banda largă, precum asigurarea faptului că potențialii investitori sunt asociați în mod sistematic la construcțiile civile, la stabilirea drepturilor de trecere, la identificarea</p>
--	--

infrastructurilor pasive care se pretează pentru cablare și pentru upgradarea cablajelor existente în clădiri.

Prin „Agenda digitală pentru Europa - promovarea digitală a creșterii în Europa” („**Agenda digitală pentru Europa - promovarea digitală a creșterii în Europa**”) Comisia a stabilit obiective ambițioase, promovând o economie europeană fără frontiere prin crearea unei piețe digitale unice având la bază punerea la dispoziția tuturor europenilor a benzii largi de bază până în 2013 și garantarea, până în 2020, a accesului tuturor europenilor la internet cu viteze mult mai ridicate, de cel puțin 30 Mbps și a unor abonamente cu conexiuni la internet de peste 100 Mbps pentru cel puțin 50% din gospodăriile europene.

În acord cu strategiile promovate prin Agenda digitală pentru Europa - promovarea digitală a creșterii în Europa, a fost adoptată Directiva nr. 2014/61/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză („**Directiva nr. 2014/61/UE**”).

La nivel național, obiectivele promovate de Uniunea Europeană au fost preluate și adaptate specificului național prin „Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020” („**Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020**”), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 245/2015, care a trasat o serie de linii strategice de dezvoltare, printre care și încurajarea accesului la infrastructura pasivă deja existentă și simplificarea procedurilor de autorizare pentru dezvoltarea noilor rețele. În scopul implementării obiectivelor propuse, acțiunile preconizate constau inclusiv în propunerea și adoptarea de acte administrative și normative având ca finalitatea crearea unui cadru legislativ coerent care să vină în sprijinul dezvoltării de rețele de comunicații în bandă largă. Una dintre măsurile preconizate în Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020 a fost și transpunerea Directivei nr. 2014/61/UE.

În completare, „Planul național de Dezvoltare a Infrastructurii NGN (Next Generation Network)” aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 414/2015 încurajează accesul la infrastructura pasivă existentă în scopul planificării în mod eficient a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză.

Directiva nr. 2014/61/UE a fost transpusă în legislația națională prin Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice („**Legea nr. 159/2016**”)

Legea nr. 159/2016 a fost concepută ca un act normativ care să includă atât reglementările europene cuprinse în Directiva nr. 2014/61/UE, cât și în art. 11 și art. 12 ale Directivei Cadru nr. 2002/21/CE privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice.

La 27 iunie 2018 Comisia Europeană a transmis Parlamentului European și Consiliului un Raport privind implementarea Directivei nr. 2014/61/UE, a impactului produs de măsurile promovate prin aceasta și a progresul făcut în scopul atingerii obiectivelor propuse („**Raportul**”).

Potrivit Raportului, operatorii de comunicații electronice consideră că, urmare a aplicării dispozițiilor Directivei, au existat îmbunătățiri în ceea ce privește accesul

la infrastructura fizică (inclusiv la infrastructura fizică interioară) și la informațiile referitoare la acestea. Totuși, există încă loc de îmbunătățire, operatorii indicând că s-au înregistrat progrese limitate în sprijinirea coordonării lucrărilor civile, facilitarea procesului de solicitare a autorizațiilor de lucrări civile sau facilitarea accesului la clădiri pentru instalarea infrastructurii în clădiri.

Cu privire la procesul de autorizare a lucrărilor, Comisia reține însă că în planul disponibilității informațiilor privind autorizațiile și procedurile de acordare a acestora nu s-au înregistrat progrese. Termenele pentru soluționarea cererilor de autorizare nu au fost puse în aplicare în toate statele membre și doar câteva state membre au optat să facă posibilă depunerea electronică a cererilor de autorizare.

În acest context, Raportul Comisiei cuprinde o serie de acțiuni recomandate a fi întreprinse de către statele membre, printre care și asigurarea unei eficiențe mai mari a procedurilor de autorizare și promovarea unei mai bune cooperări între autoritățile de reglementare.

Pe lângă Raport, la nivelul Uniunii Europene, simplificarea procedurilor de autorizare aplicabile în domeniul instalării rețelelor de comunicații electronice și a infrastructurilor fizice care le susțin reprezintă și a reprezentat o preocupare permanentă și ulterior adoptării Directivei 2014/61/UE.

În acest sens, prin Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului European al Comunicațiilor Electronice (reformare) ("Codul European al Comunicațiilor") s-au stabilit măsuri suplimentare de simplificare a procedurilor administrative, una dintre acestea constând în eliminarea autorizațiilor pentru instalarea punctelor de acces radio cu arie de acoperire restrânsă (Art 57 par 1).

În România, în ciuda progresului înregistrat atât la nivelul legislației primare (Legea nr. 159/2016), cât și la nivelul legislației secundare, reprezentate de deciziile emise de președintele ANCOM, există în continuare un potențial semnificativ de simplificare a procedurilor administrative de obținere a autorizațiilor de construire și a avizelor pentru instalarea infrastructurilor fizice necesare susținerii rețelelor de comunicații electronice, precum și în domeniul exercitării dreptului de acces pe proprietăți. Simplificarea acestor proceduri administrative este necesară deoarece cadrul legislativ actual, aplicabil ca regulă tuturor lucrărilor de construcții, nu conține suficiente reglementări adaptate specificului lucrărilor de construcții din domeniul comunicațiilor electronice - lucrări cu grad mare de repetabilitate, destinate susținerii de echipamente, care presupun de exemplu amplasarea, consolidarea sau desființarea de stâlpi, piloni, ori canalizații subterane și care pot avea ca obiect și utilizarea unor elemente de infrastructură fizică existente.

Astfel, Considerentul (28) din Preambulul Directivei 2014/61/UE stabilește posibilitatea Statelor Membre de a lua unele măsuri pentru simplificarea procesului de autorizare, cum ar fi introducerea aprobării tacite în caz de lipsă a unui răspuns în termen din partea autorității emitente sau exceptarea anumitor categorii de lucrări de mică amploare sau standard de la cerința obținerii autorizației. De asemenea, același considerent confirmă posibilitatea Statelor Membre de a excepta anumite elemente ale rețelelor de comunicații electronice de la cerința obținerii autorizației. Toate aceste facilități nu au fost însă transpuse prin Legea nr.

159/2016, fiind necesară transpunerea lor imediată în contextul apropiatei proceduri de selecție pentru acordarea Licențelor.

La nivelul Uniunii Europene, dezvoltarea tehnologică continuă reprezintă un obiectiv permanent în contextul în care digitalizarea pătrunde accelerat în toate domeniile, aducând creșteri de productivitate și promițând soluții revoluționare, dar solicitând totodată conectivitate omniprezentă și capacități enorme de date.

În prezent, dezvoltarea tehnologică se raportează, în principal, la dezvoltarea tehnologiei 5G ca element de bază pentru implementarea rețelelor de comunicații electronice de nouă generație. Tehnologiile din familia 5G vin cu capacități și viteze de transfer de cel puțin 10 ori mai mari decât generația precedentă, întârzieri ale pachetelor de date de cel puțin 10 ori mai mici și posibilitatea de a conecta un număr mult mai mare de dispozitive și obiecte, ceea ce va operaționaliza aplicațiile IoT (internetul lucrurilor). Pe lângă creșterile de calitate, se înregistrează câștiguri semnificative de stabilitate a comunicațiilor și de eficiență energetică, iar posibilitățile inovatoare de administrare a rețelelor permit personalizarea serviciilor de date mobile în funcție de caracteristicile utilizatorilor individuali, ceea ce promite o eficiență fără precedent a utilizării spectrului și are potențialul de a antrena inovația în toate domeniile. Astfel, printre noile modele economice și de afaceri bazate pe rețelele de comunicații electronice de nouă generație 5G, IoT și digitalizare, se preconizează industrii complet automatizate, linii de producție robotizate, vehicule autonome, agricultură de precizie intens mecanizată, telemedicină și chirurgie la distanță, realitate augmentată și virtuală, locuințe și orașe inteligente. Nu există, de fapt, sectoare economice sau sociale în care 5G și avântul pe care îl va da internetului lucrurilor să nu aibă capacitatea de a furniza inovare, beneficii de productivitate și avantaje competitive.

Beneficiile preconizate ale tehnologiei 5G au determinat consens la nivel mondial cu privire la necesitatea de a instala cât mai rapid această nouă tehnologie de comunicații. Uniunea Europeană recunoaște "importanța rețelelor de foarte mare capacitate precum 5G ca factor esențial al competitivității Europei pe piața mondială" și și-a propus prin Comunicarea 2016/588 a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Un plan de acțiune privind 5G în Europa<sup>1</sup>, "implementarea coordonată și promptă a rețelelor 5G în Europa, printr-un parteneriat între Comisie, statele membre și sectorul de profil".

Comunicarea Comisiei încurajează statele membre să elaboreze "foi de parcurs naționale privind implementarea 5G" și prevede ca element cheie "alinieră foilor de parcurs și a priorităților pentru o implementare coordonată a 5G în toate statele membre, vizând introducerea primelor rețele până în 2018 și trecerea la o introducere pe scară largă în scopuri comerciale cel târziu până la sfârșitul anului 2020".

În plus, planul european propune statelor membre identificarea, armonizarea și acordarea de noi resurse de spectru radio, diminuarea barierelor administrative la instalarea rețelelor, organizarea de teste la nivel paneuropean pentru a cataliza

<sup>1</sup> <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/communication-5g-europe-action-plan-and-accompanying-staff-working-document>.

	<p>transformarea inovațiilor tehnice în soluții efective pentru întreprinderi și un buget masiv de cercetare-dezvoltare.</p> <p>În acord cu cele stabilite la nivelul Uniunii Europene, în România, tehnologia 5G este considerată un obiectiv prioritar în vederea dezvoltării rețelelor de comunicații electronice de nouă generație, beneficiile acesteia, precum și direcțiile de acțiune și măsurile care trebuie luate în vederea realizării acestui obiectiv fiind prevăzute în Strategie.</p> <p>În cuprinsul Strategiei este recunoscută necesitatea simplificării procedurilor de autorizare existente în prezent. Astfel, adoptarea unui act normativ care să simplifice procedurile de autorizare, asigurând dezvoltarea durabilă a rețelelor de comunicații electronice pe teritoriul României, în conformitate cu direcțiile indicate în secțiunea 7.2 din Strategie, reprezintă un element important pentru implementarea în mod corespunzător a Strategiei.</p> <p>În ceea ce privește direcțiile de acțiune și măsurile necesare pentru implementarea tehnologiei 5G în România, stabilite prin Strategie, ANCOM va organiza până la finalul acestui an procedura de selecție pentru acordarea Licențelor. Dincolo de prețurile de pornire, care vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului ca referință, și cele care vor fi efectiv plătite de titularii licențelor, care vor rezulta în urma procesului de selecție, prin caietul de sarcini emis de ANCOM se vor stabili, printre altele, obligațiile de acoperire teritorială/a populației pe care vor trebui să le îndeplinească titularii licențelor. Pentru a asigura îndeplinirea acestor obligații este necesară dezvoltarea rapidă a rețelelor de comunicații electronice de nouă generație, apte să susțină furnizarea de servicii de comunicații mobile 5G. În cadrul acestui proces, un loc important îl ocupă procedurile administrative care trebuie îndeplinite pentru obținerea autorizațiilor de construire și barierele administrative semnificative asociate acestora, rezultate din numărul mare de avize care trebuie obținute, a căror necesitate este discutabilă în numeroase situații, precum și din termenele lungi în care poate fi obținută autorizația de construire, prin raportare la complexitatea procesului.</p> <p>În aceste condiții, este imperios necesară promovarea în regim de urgență a proiectului de act normativ privind simplificarea procedurii de autorizare a lucrărilor de construcții cu privire la infrastructura fizică necesară susținerii rețelelor de comunicații electronice. Adoptarea în regim de urgență a actului normativ va face posibilă dezvoltarea accelerată a rețelelor de comunicații electronice de nouă generație în România și, în concret, stabilirea prin caietul de sarcini al procedurii de selecție pentru acordarea Licențelor a unor obligații de acoperire care pot fi îndeplinite într-un termen scurt și care, în consecință, pot fi asumate de participanții la procedură, toate acestea asigurând operaționalizarea tehnologiei 5G în ritmul avut în vedere la nivelul Uniunii Europene pentru Statele Membre, precum și încasarea sumelor de bani prevăzute în bugetul pentru anul 2019 ca venituri bugetare, rezultate din taxele de licență ce urmează a fi achitate de titularii licențelor acordate în urma procedurii de selecție.</p>
<p>1<sup>1</sup>. În cazul actelor normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>



<p>aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În considerarea efectelor constatate la nivelul Uniunii Europene cu privire la implementarea de către statele membre a prevederilor Directivei nr. 2014/61/UE și a recomandărilor transmise de către Comisie prin Raportul din 2018, precum și în considerarea obiectivelor trasate la nivel național de Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020 și de Strategie, adoptarea prezentului act normativ se impune în regim de urgență.</p> <p>Proiectul de act normativ are ca scop crearea unui cadru unitar, organizat și coerent privind procesul de autorizare a lucrărilor de construcții pentru infrastructura fizică necesară susținerii rețelelor de comunicații electronice, cuprinzând într-un singur act reglementările aplicabile domeniului comunicațiilor electronice, din perspectiva condițiilor de utilizare a imobilelor și de amplasare a elementelor de infrastructură fizică, a categoriilor de lucrări supuse avizării și autorizării, a documentației necesare și a procesului de recepție la terminarea acestora.</p> <p>Proiectul de act normativ clarifică anumite concepte introduse prin Legea nr. 159/2016, care au primit în practică interpretări diferite. În acest sens, se precizează faptul că dreptul de acces recunoscut de lege în favoarea furnizorilor de rețele de comunicații electronice permite acestora să efectueze lucrări de construcții, iar noțiunea de infrastructură fizică nu privește fibra optică neechipată, conform definiției date de Directiva nr. 2014/61/UE.</p> <p>Întrucât posibilitatea exercitării efective a dreptului de acces pe proprietăți, sau la elementele de infrastructură fizică deținute de alți operatori de rețea, este esențială pentru dezvoltarea rețelelor de comunicații electronice, se instituie un cadru care să permită accesul mai facil al furnizorilor de rețele de comunicații electronice la terenurile pe care ar urma să fie construite elementele de infrastructură fizică, indiferent de regimul juridic sau destinația acestor terenuri. Astfel, proiectul de act normativ propune modificarea dispozițiilor legale în vigoare referitoare la posibilitatea amplasării infrastructurii fizice necesare susținerii rețelelor de comunicații electronice pe terenuri agricole (indiferent de clasa de calitate a acestora), pajiști permanente, terenuri forestiere, spații verzi, terenuri care fac parte din arii naturale protejate. Prevederile cuprinse în proiectul de act normativ au în vedere faptul că, de regulă, impactul lucrărilor de construcții necesare amplasării de noi infrastructuri fizice necesare susținerii rețelelor de comunicații electronice este relativ redus, întrucât acestea nu necesită utilizarea unor suprafețe mari de teren, precum și faptul că executare unor lucrări de construcții în anumite zone poate fi necesară pentru a permite furnizorilor de rețele de comunicații electronice să își îndeplinească în termenele scurte prevăzute de lege, sau impuse de autoritățile de reglementare, obligațiile pentru a asigura funcționarea sistemului RO-ALERT în toate cazurile, lucrările de construcții în zonele supuse unui regim special de protecție vor fi executate cu respectarea condițiilor impuse de autoritățile competente. Prin proiectul de act normativ nu se acordă</p>

facilități de ordin financiar sau fiscal, furnizorii de rețele de comunicații electronice având obligația de a plăti taxele aferente scoaterii din circuitul agricol sau forestier a suprafețelor ocupate de structurile aferente infrastructurii fizice. De asemenea, în vederea facilitării aplicării dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 159/2016, este reglementată o procedură simplificată de încheiere a contractelor cu asociațiile de proprietari din condominii.

În ceea ce privește executarea lucrărilor de construcții, proiectul de act normativ propune, pe de o parte, clarificarea faptului că procedurile de autorizare reglementate se aplică exclusiv lucrărilor având ca obiect construirea sau desființarea infrastructurii fizice, nu și lucrărilor care privesc exclusiv echipamentele aferente rețelelor de comunicații electronice, iar pe de altă parte propune reglementarea unitară a procedurilor de autorizare referitoare la lucrările de construcții privind infrastructura fizică necesară susținerii rețelelor de comunicații electronice, care astfel nu vor mai fi reglementate de legea-cadru în materie, respectiv Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții.

Ținând cont de actele adoptate la nivelul Uniunii Europene, proiectul de act normativ definește anumite categorii de lucrări - de mică amploare, respectiv standard - care pot fi executate fără a fi necesară emiterea unei autorizații de construire. Procedura nou-reglementată impune furnizorilor de rețele de comunicații electronice obligația de a întocmi proiectul tehnic necesar executării acestor lucrări și de a obține, după caz, eventualele avize necesare, notificând autorităților publice locale termenele și condițiile în care urmează să fie desfășurate lucrările respective.

O procedură similară urmează să fie aplicată și în cazul executării de lucrări standard, când lucrările de construcții necesare susținerii rețelelor de comunicații electronice se desfășoară în temeiul dreptului de acces inclusiv la elemente de infrastructură existente, în cazul cărora procedura de autorizare a fost deja parcursă. Potrivit dispozițiilor Legii nr.159/2016, contractele referitoare la exercitarea dreptului de acces trebuie să cuprindă detalii cu privire la condițiile în care este permis acces, inclusiv din punct de vedere tehnic, iar încheierea lor se face prin implicarea directă a operatorilor de rețele. Astfel, avizele pe care operatorii de rețele le emit în vederea desfășurării de lucrări cu privire la elementele rețelelor respective, pot fi incluse, în multe cazuri, în contractele de acces încheiate cu furnizorii de rețele de comunicații electronice, fără a mai face necesară emiterea unor avize distincte, ceea ce contribuie la simplificarea procedurii de autorizare.

În toate cazurile, autoritățile administrației publice locale au dreptul să verifice dacă desfășurarea lucrărilor de mică amploare, respectiv a lucrărilor standard, se face conform legii și pe baza unei documentații complete și să sancționeze eventualele abateri.

În cazul lucrărilor de construcții cu un grad mai mare de complexitate proiectul de act normativ păstrează în sarcina furnizorilor de rețele de comunicații electronice a obligației de obținere a unei autorizații de construire. Pentru a răspunde însă necesității de a asigura respectarea unor termene clare în cadrul procedurii de autorizare, se instituie regula aprobării tacite în cazul în care autoritățile locale nu



	<p>respectă termenele prevăzute pentru emiterea autorizațiilor, respectiv pentru emiterea refuzului de autorizare.</p> <p>De asemenea, conform celor reținute prin Strategie, prin proiectul de act normativ se creează condițiile necesare exceptării de la cerința obținerii autorizației de construire pentru instalarea punctelor de acces radio cu arie de acoperire restrânsă, potrivit Art. 57 par 1 din Codul European al Comunicațiilor. Astfel, lucrările referitoare la instalarea punctelor de acces radio cu arie de acoperire restrânsă și a infrastructurii fizice necesare susținerii acestora sunt exceptate de la cerința obținerii autorizației de construire, exceptarea urmând să opereze de la data adoptării actelor de implementare de la nivelul Uniunii Europene prin care se stabilesc caracteristicile fizice și tehnice pe care trebuie să le îndeplinească punctele de acces radio cu acoperire restrânsă pentru a beneficia de exceptare, conform Art 57 par 2 din Codul European al Comunicațiilor.</p> <p>În ceea ce privește dreptul de acces pe proprietăți, prin modificările aduse Legii nr. 159/2016 se reglementează o măsură suplimentară de facilitare a exercitării dreptului de acces pe proprietăți. Astfel, se instituie competența ANCOM de a reglementa anumite condiții minime în care poate fi exercitat dreptul de acces pe proprietatea publică, condiții care vor fi aplicabile în cazul lipsei răspunsului entității responsabile pentru încheierea contractului de acces pe proprietatea publică. Furnizorii de rețele de comunicații electronice își vor putea exercita astfel imediat dreptul de acces pe proprietatea publică în cazul lipsei răspunsului la cererea de acces, având în continuare bineînțeles posibilitatea de a încheia un contract de acces cu entitatea responsabilă sau de a obține o hotărâre judecătorească care să țină loc de contract de acces, prin care se stabilesc în detaliu condițiile de acces.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Proiectul de act normativ are un efect pozitiv la nivel macroeconomic. Proiectul de act normativ contribuie semnificativ la simplificarea și eficientizarea procesului de dezvoltare a rețelelor de comunicații electronice, cu efect direct asupra dezvoltării noilor tehnologii, inclusiv 5G.</p> <p>Tehnologia 5G reprezintă un motor important al dezvoltării sectorului tehnologiei informației și comunicațiilor, sector cu o contribuție semnificativă în ansamblul economiei naționale (5,9% din PIB). Dezvoltarea sectorului ITC are un efect multiplicator, reprezentând unul dintre principalele motoare de creștere a economiei naționale. Doar pentru România, efectele de multiplicare generate de dezvoltarea tehnologiei 5G sunt</p>

	<p>estimate la 4,7 miliarde euro și respectiv crearea a peste 252.000 locuri de muncă<sup>2</sup>.</p> <p>Dezvoltarea tehnologiei 5G produce efecte directe și imediate în domeniul serviciilor de comunicații electronice, permițând lansarea unor servicii de viteze și calitate superioare, contribuind și la dezvoltarea serviciilor inteligente (de exemplu, IoT - internetul lucrurilor) în diverse alte ramuri ale economiei (energie - smart readers: contoare inteligente, industria de automobile etc.). Dezvoltarea tehnologiei 5G are efecte pozitive în administrația publică, permițând folosirea pe scară largă a mijloacelor electronice și furnizarea de servicii ale administrației prin mijloace electronice.</p>
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, prin simplificarea procedurilor de autorizare și eliminarea unora dintre barierele administrative asociate acestora. Sunt create astfel condiții pentru creșterea investițiilor, crearea de noi locuri de muncă și stabilirea unor planuri de afaceri sustenabile. Proiectul de act normativ asigură predictibilitate sporită în ceea ce privește termenele și costurile administrative asociate instalării de infrastructură fizică necesare susținerii rețelelor de comunicații electronice, influențând astfel fezabilitatea planurilor de afaceri ale furnizorilor de rețele de comunicații electronice și asigurând un potențial sporit de investiții în dezvoltarea de rețele de comunicații electronice, ducând astfel la crearea de noi locuri de muncă și la creșterea în ansamblu a economiei naționale.</p> <p>Dincolo de efectele de mai sus, proiectul de act normativ are un efect indirect asupra mediului de afaceri în calitate de utilizatori ai serviciilor 5G sau de contributor la dezvoltarea de noi produse sau servicii în alte sectoare decât cel al comunicațiilor electronice, dar care folosesc și se bazează pe tehnologia 5G.</p>
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ contribuie la reducerea substanțială a sarcinilor administrative. Sunt eliminate/diminuate cerințele de autorizare pentru anumite categorii de lucrări (lucrări de mică amploare și lucrări standard), accentul fiind pus pe responsabilitatea furnizorilor de rețele de comunicații electronice de a verifica îndeplinirea tuturor cerințelor legale, fiind eliminată aprobarea <i>ex-ante</i> din partea autorităților administrației publice locale. Corelativ, autoritățile administrației publice urmează să verifice <i>ex-post</i> respectarea

<sup>2</sup> Identification and quantification of key socio-economic data to support strategic planning for the introduction of 5G in Europe, <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/ee832bba-ed02-11e6-ad7c01aa75ed71a1/language-en>, document referit în nota de fundamentare a Hotărârii Guvernului nr. 429/2019 privind Strategia 5G pentru România.

	prevederilor legale, iar furnizorii de rețele de comunicații electronice vor achita o taxă pentru realizarea acestor categorii de lucrări pentru a menține echilibrul bugetelor locale, cuantumul taxei fiind același cu cel plătit în situația în care pentru lucrările de construcții respective ar fi în continuare necesară obținerea autorizației de construire.					
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații						
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat si pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2019	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	2020	2021	2022	2023	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<p align="center"><b>Secțiunea a 5-a</b></p> <p align="center"><b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>						
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Prin intrarea în vigoare a prezentului proiect se abrogă sau se modifică și se completează anumite prevederi din următoarele legi: Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare; Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările ulterioare; Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată de Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari; Legea cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată; se va modifica în mod corespunzător și Hotărârea Guvernului nr. 525/1996 privind aprobarea Regulamentului general de urbanism, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>					

11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 6-a</b>  <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	S-au realizat consultări cu asociațiile de profil și operatorii din domeniu.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Au fost invitate organizațiile reprezentative ale furnizorilor de rețele/servicii de comunicații electronice.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	[De introdus la finalul consultărilor mențiunea referitoare la efectuarea consultărilor]
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 7-a</b></p>	

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale conform dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în data de 25.09.2019.  Au fost respectate prevederile legale privind consultarea publică pe pagina de internet a instituției inițiatoare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență privind simplificarea procedurii de autorizare a lucrărilor de construcții cu privire la infrastructura fizică necesară susținerii rețelelor de comunicații electronice**, pe care îl supunem spre adoptare.

Ministrul comunicațiilor și societății informaționale,

Alexandru PETRESCU

**AVIZĂM FAVORABIL:**

<b>VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE,</b>  <b>DANIEL SUCIU</b>	<b>VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI</b>  <b>[•]</b>
<b>MINISTRUL AFACERILOR INTERNE,</b>  <b>[•]</b>	<b>MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,</b>  <b>RAMONA-NICOLE MĂNESCU</b>



<b>MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE</b>  <b>PETRE DAEA</b>	<b>MINISTRUL ECONOMIEI,</b>  <b>NICULAE BĂDĂLĂU</b>
<b>MINISTRUL TRANSPORTURILOR,</b>  <b>ALEXANDRU RĂZVAN CUC</b>	<b>MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR</b>  <b>IOAN DENEȘ</b>
<b>MINISTRUL CULTURII ȘI IDENTITĂȚII NAȚIONALE,</b>  <b>VALER-DANIEL BREAZ</b>	<b>MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE,</b>  <b>GEORGE CIAMBA</b>
<b>MINISTRUL JUSTIȚIEI,</b>  <b>ANA BIRCHALL</b>	

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

#### **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**

**pentru simplificarea procedurii de autorizare a executării lucrărilor de construcții cu privire la infrastructura fizică necesară susținerii rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

Promovarea actului normativ este determinată de următoarele aspecte:

- necesitatea simplificării procedurilor de autorizare a lucrărilor de construcții cu privire la infrastructura fizică necesară susținerii rețelelor de comunicații electronice în vederea dezvoltării accelerate a rețelelor de comunicații electronice de nouă generație;
- iminentă organizare a procedurilor de selecție pentru acordarea licențelor de utilizare a unora dintre frecvențele radio care vor fi utilizate pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice de nouă generație ("Licențele");
- dezvoltarea cât mai rapidă a rețelelor de comunicații electronice de nouă generație va contribui în mod semnificativ la dezvoltarea tehnologică a României și la operaționalizarea noilor tehnologii, inclusiv 5G, pe scară largă în ritmul avut în vedere în Statele Membre ale Uniunii Europene;
- existența unui cadru legal adecvat care să simplifice procedurile administrative care trebuie îndeplinite pentru instalarea rețelelor de comunicații electronice reprezintă o necesitate pentru a asigura o participare corespunzătoare la procedura de selecție pentru acordarea Licențelor și maximizarea beneficiilor statului rezultate din această procedură; Licențele vor conține, printre altele, obligații de dezvoltare/acoperire, care presupun atingerea anumitor niveluri de acoperire teritorială/a populației până la anumite date; în condițiile în care dezvoltarea rețelelor de comunicații electronice apte să susțină furnizarea de servicii de comunicații electronice 5G presupune, printre altele, instalarea unui număr semnificativ de microcelule, precum și instalarea legăturilor de fibră optică corespunzătoare între acestea, activități în legătură cu care sunt aplicabile procedurile administrative de autorizare a lucrărilor și prevederile actelor normative în domeniu care le reglementează, este imperios necesară adoptarea în regim de urgență a unui act normativ care să asigure fezabilitatea stabilirii și asumării unor obligații de acoperire care să poată fi îndeplinite în termene cât mai scurte;
- Strategia 5G pentru România, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 429/2019 ("Strategia"), reprezintă un element fundamental pentru dezvoltarea rețelelor de comunicații electronice de nouă generație care stabilește anumite obiective strategice în ceea ce privește dezvoltarea serviciilor de comunicații electronice de nouă generație, printre care lansarea rapidă a serviciilor în ritmul avut în vedere în Statele Membre ale Uniunii Europene: astfel, în anul 2020, începând cu zonele cele mai atractive comercial, respectiv marile centre urbane, vor fi desemnate trei orașe "fanion" în care rețelele de nouă generație vor avea atât suport, cât și piață de desfacere, fapt ce face necesară, în acord cu cele menționate anterior, adoptarea în regim de urgență a prezentului proiect de act normativ;
- Strategia propune recunoașterea 5G drept infrastructură strategică, crucială pentru dezvoltarea durabilă, economică și socială a României și eliminarea cu celeritate a barierelor în calea dezvoltării rețelelor 5G, bariere ridicate îndeosebi de regimul în vigoare aplicabil pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții; astfel, Strategia a identificat procesul de autorizare ca un obstacol semnificativ concret care inhibă în mod nejustificat dezvoltarea rețelelor de comunicații electronice și reprezintă o barieră absolută în calea dezvoltării tehnologiei 5G, fiind necesară rezolvarea cu celeritate a acestui obstacol, prin adoptarea unui act normativ în regim de urgență care să simplifice procesul de autorizare a instalării infrastructurii fizice destinate susținerii rețelelor de comunicații electronice;

- adoptarea prezentului proiect de act normativ este necesară anterior emiterii de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații ("ANCOM") a caietului de sarcini în cadrul procedurii de selecție pentru acordarea Licențelor, astfel încât să permită impunerea unor obligații de acoperire care să poată fi îndeplinite în mod efectiv în termene scurte, datorită simplificării procedurilor de autorizare;

- neadoptarea în regim de urgență a proiectului de act normativ poate afecta calitatea participării furnizorilor de rețele de comunicații electronice în cadrul procedurii de selecție pentru acordarea Licențelor, cu consecințe negative semnificative atât asupra potențialului și ritmului de dezvoltare a noilor tehnologii în domeniul comunicațiilor electronice, cât și asupra sumelor încasate la bugetul de stat în anul 2019 cu titlu de taxă de licență, fiind afectat potențialul de realizare a veniturilor bugetare prevăzute în bugetul de stat pentru anul 2019.

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>În contextul evoluției permanente a tehnologiei și a beneficiilor incontestabile pe care aceasta le aduce dezvoltării societății, s-a intensificat necesitatea promovării unui set de acțiuni coerente și armonizate în sensul extinderii și modernizării infrastructurii digitale la nivelul Uniunii Europene.</p> <p>Conștientizând importanța tehnologiei în toate ramurile economiei, dezvoltarea infrastructurii digitale a devenit dezideratul Uniunii Europene, a cărui concretizare a fost urmărită prin stabilirea obiectivelor „Agendei digitale pentru Europa” din 2010 a Comisiei Europene („<b>Agenda digitală pentru Europa</b>”), transmisă la scurt timp după lansarea de către aceasta a „Strategiei Europa 2020” pentru ieșirea din criză și pregătirea economiei Uniunii Europene pentru provocările deceniului următor. Obiectivul general al Agendei digitale pentru Europa este de a aduce beneficii economice și sociale durabile datorită unei piețe unice digitale bazate pe internetul rapid și ultrarapid și pe aplicațiile interoperabile.</p> <p>În acest sens, Comisia a susținut că trebuie întreprinse mai multe eforturi pentru a asigura introducerea și adoptarea de către toate statele membre a benzii largi la viteze tot mai mari, atât prin intermediul tehnologiilor fixe cât și al celor pe suport radio, precum și pentru facilitarea investițiilor în noile rețele de internet ultrarapide, deschise și competitive, care vor reprezenta arterele economiei viitorului. Acțiunile trebuie să se concentreze pe acordarea stimulentei necesare încurajării investițiilor private, completate de investiții publice vizând obiective alese cu atenție, fără a remonopoliza rețelele, precum și pe ameliorarea alocării spectrului de frecvențe radio.</p> <p>Între domeniile de acțiune ale agendei se numără și asigurarea unui acces rapid și ultrarapid la internet la un preț competitiv, pe o scară largă pentru o creștere economică puternică, pentru crearea de locuri de muncă, pentru prosperitate și pentru a garanta cetățenilor accesul la conținutul și serviciile dorite, precum și garantarea acoperirii universale de bandă largă la viteze mărite.</p> <p>În acest scop, Comisia promovează adoptarea unor politici care trebuie în principal să conducă la reducerea costurilor implementării serviciilor de bandă largă pe întreg teritoriul UE, garantând o planificare și o coordonare adecvate și reducând povara administrativă.</p> <p>De asemenea, în cadrul acțiunilor coordonate în domeniul comunicațiilor electronice s-a prevăzut obligația statelor membre de a lua măsuri, inclusiv prin adoptarea unor dispoziții legislative, privind facilitarea investițiilor în banda largă, precum asigurarea faptului că potențialii investitori sunt asociați în mod sistematic la construcțiile civile, la stabilirea drepturilor de trecere, la identificarea</p>
--	---

infrastructurilor pasive care se pretează pentru cablare și pentru upgradarea cablajelor existente în clădiri.

Prin „Agenda digitală pentru Europa - promovarea digitală a creșterii în Europa” („Agenda digitală pentru Europa - promovarea digitală a creșterii în Europa”) Comisia a stabilit obiective ambițioase, promovând o economie europeană fără frontiere prin crearea unei piețe digitale unice având la bază punerea la dispoziția tuturor europenilor a benzii largi de bază până în 2013 și garantarea, până în 2020, a accesului tuturor europenilor la internet cu viteze mult mai ridicate, de cel puțin 30 Mbps și a unor abonamente cu conexiuni la internet de peste 100 Mbps pentru cel puțin 50% din gospodăriile europene.

În acord cu strategiile promovate prin Agenda digitală pentru Europa - promovarea digitală a creșterii în Europa, a fost adoptată Directiva nr. 2014/61/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză („Directiva nr. 2014/61/UE”).

La nivel național, obiectivele promovate de Uniunea Europeană au fost preluate și adaptate specificului național prin „Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020” („Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020”), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 245/2015, care a trasat o serie de linii strategice de dezvoltare, printre care și încurajarea accesului la infrastructura pasivă deja existentă și simplificarea procedurilor de autorizare pentru dezvoltarea noilor rețele. În scopul implementării obiectivelor propuse, acțiunile preconizate constau inclusiv în propunerea și adoptarea de acte administrative și normative având ca finalitatea crearea unui cadru legislativ coerent care să vină în sprijinul dezvoltării de rețele de comunicații în bandă largă. Una dintre măsurile preconizate în Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020 a fost și transpunerea Directivei nr. 2014/61/UE.

În completare, „Planul național de Dezvoltare a Infrastructurii NGN (Next Generation Network)” aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 414/2015 încurajează accesul la infrastructura pasivă existentă în scopul planificării în mod eficient a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză.

Directiva nr. 2014/61/UE a fost transpusă în legislația națională prin Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice („Legea nr. 159/2016”).

Legea nr. 159/2016 a fost concepută ca un act normativ care să includă atât reglementările europene cuprinse în Directiva nr. 2014/61/UE, cât și în art. 11 și art. 12 ale Directivei Cadru nr. 2002/21/CE privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice.

La 27 iunie 2018 Comisia Europeană a transmis Parlamentului European și Consiliului un Raport privind implementarea Directivei nr. 2014/61/UE, a impactului produs de măsurile promovate prin aceasta și a progresul făcut în scopul atingerii obiectivelor propuse („Raportul”).

Potrivit Raportului, operatorii de comunicații electronice consideră că, urmare a aplicării dispozițiilor Directivei, au existat îmbunătățiri în ceea ce privește accesul

la infrastructura fizică (inclusiv la infrastructura fizică interioară) și la informațiile referitoare la acestea. Totuși, există încă loc de îmbunătățire, operatorii indicând că s-au înregistrat progrese limitate în sprijinirea coordonării lucrărilor civile, facilitarea procesului de solicitare a autorizațiilor de lucrări civile sau facilitarea accesului la clădiri pentru instalarea infrastructurii în clădiri.

Cu privire la procesul de autorizare a lucrărilor, Comisia reține însă că în planul disponibilității informațiilor privind autorizațiile și procedurile de acordare a acestora nu s-au înregistrat progrese. Termenele pentru soluționarea cererilor de autorizare nu au fost puse în aplicare în toate statele membre și doar câteva state membre au optat să facă posibilă depunerea electronică a cererilor de autorizare.

În acest context, Raportul Comisiei cuprinde o serie de acțiuni recomandate a fi întreprinse de către statele membre, printre care și asigurarea unei eficiențe mai mari a procedurilor de autorizare și promovarea unei mai bune cooperări între autoritățile de reglementare.

Pe lângă Raport, la nivelul Uniunii Europene, simplificarea procedurilor de autorizare aplicabile în domeniul instalării rețelelor de comunicații electronice și a infrastructurilor fizice care le susțin reprezintă și a reprezentat o preocupare permanentă și ulterior adoptării Directivei 2014/61/UE.

În acest sens, prin Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului European al Comunicațiilor Electronice (reformare) ("**Codul European al Comunicațiilor**") s-au stabilit măsuri suplimentare de simplificare a procedurilor administrative, una dintre acestea constând în eliminarea autorizațiilor pentru instalarea punctelor de acces radio cu arie de acoperire restrânsă (Art 57 par 1).

În România, în ciuda progresului înregistrat atât la nivelul legislației primare (Legea nr. 159/2016), cât și la nivelul legislației secundare, reprezentate de deciziile emise de președintele ANCOM, există în continuare un potențial semnificativ de simplificare a procedurilor administrative de obținere a autorizațiilor de construire și a avizelor pentru instalarea infrastructurilor fizice necesare susținerii rețelelor de comunicații electronice, precum și în domeniul exercitării dreptului de acces pe proprietăți. Simplificarea acestor proceduri administrative este necesară deoarece cadrul legislativ actual, aplicabil ca regulă tuturor lucrărilor de construcții, nu conține suficiente reglementări adaptate specificului lucrărilor de construcții din domeniul comunicațiilor electronice - lucrări cu grad mare de repetabilitate, destinate susținerii de echipamente, care presupun de exemplu amplasarea, consolidarea sau desființarea de stâlpi, piloni, ori canalizații subterane și care pot avea ca obiect și utilizarea unor elemente de infrastructură fizică existente.

Astfel, Considerentul (28) din Preambulul Directivei 2014/61/UE stabilește posibilitatea Statelor Membre de a lua unele măsuri pentru simplificarea procesului de autorizare, cum ar fi introducerea aprobării tacite în caz de lipsă a unui răspuns în termen din partea autorității emitente sau exceptarea anumitor categorii de lucrări de mică amploare sau standard de la cerința obținerii autorizației. De asemenea, același considerent confirmă posibilitatea Statelor Membre de a excepta anumite elemente ale rețelelor de comunicații electronice de la cerința obținerii autorizației. Toate aceste facilități nu au fost însă transpuse prin Legea nr.

159/2016, fiind necesară transpunerea lor imediată în contextul apropiatei proceduri de selecție pentru acordarea Licențelor.

La nivelul Uniunii Europene, dezvoltarea tehnologică continuă reprezintă un obiectiv permanent în contextul în care digitalizarea pătrunde accelerat în toate domeniile, aducând creșteri de productivitate și promițând soluții revoluționare, dar solicitând totodată conectivitate omniprezentă și capacități enorme de date.

În prezent, dezvoltarea tehnologică se raportează, în principal, la dezvoltarea tehnologiei 5G ca element de bază pentru implementarea rețelelor de comunicații electronice de nouă generație. Tehnologiile din familia 5G vin cu capacități și viteze de transfer de cel puțin 10 ori mai mari decât generația precedentă, întârzieri ale pachetelor de date de cel puțin 10 ori mai mici și posibilitatea de a conecta un număr mult mai mare de dispozitive și obiecte, ceea ce va operaționaliza aplicațiile IoT (internetul lucrurilor). Pe lângă creșterile de calitate, se înregistrează câștiguri semnificative de stabilitate a comunicațiilor și de eficiență energetică, iar posibilitățile inovatoare de administrare a rețelelor permit personalizarea serviciilor de date mobile în funcție de caracteristicile utilizatorilor individuali, ceea ce promite o eficiență fără precedent a utilizării spectrului și are potențialul de a antrena inovația în toate domeniile. Astfel, printre noile modele economice și de afaceri bazate pe rețelele de comunicații electronice de nouă generație 5G, IoT și digitalizare, se preconizează industrii complet automatizate, linii de producție robotizate, vehicule autonome, agricultură de precizie intens mecanizată, telemedicină și chirurgie la distanță, realitate augmentată și virtuală, locuințe și orașe inteligente. Nu există, de fapt, sectoare economice sau sociale în care 5G și avântul pe care îl va da internetului lucrurilor să nu aibă capacitatea de a furniza inovare, beneficii de productivitate și avantaje competitive.

Beneficiile preconizate ale tehnologiei 5G au determinat consens la nivel mondial cu privire la necesitatea de a instala cât mai rapid această nouă tehnologie de comunicații. Uniunea Europeană recunoaște "importanța rețelelor de foarte mare capacitate precum 5G ca factor esențial al competitivității Europei pe piața mondială" și și-a propus prin Comunicarea 2016/588 a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Un plan de acțiune privind 5G în Europa<sup>1</sup>, "implementarea coordonată și promptă a rețelelor 5G în Europa, printr-un parteneriat între Comisie, statele membre și sectorul de profil".

Comunicarea Comisiei încurajează statele membre să elaboreze "foi de parcurs naționale privind implementarea 5G" și prevede ca element cheie "alinieră foilor de parcurs și a priorităților pentru o implementare coordonată a 5G în toate statele membre, vizând introducerea primelor rețele până în 2018 și trecerea la o introducere pe scară largă în scopuri comerciale cel târziu până la sfârșitul anului 2020".

În plus, planul european propune statelor membre identificarea, armonizarea și acordarea de noi resurse de spectru radio, diminuarea barierelor administrative la instalarea rețelelor, organizarea de teste la nivel paneuropean pentru a cataliza

<sup>1</sup> <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/communication-5g-europe-action-plan-and-accompanying-staff-working-document>.



	<p>transformarea inovațiilor tehnice în soluții efective pentru întreprinderi și un buget masiv de cercetare-dezvoltare.</p> <p>În acord cu cele stabilite la nivelul Uniunii Europene, în România, tehnologia 5G este considerată un obiectiv prioritar în vederea dezvoltării rețelelor de comunicații electronice de nouă generație, beneficiile acesteia, precum și direcțiile de acțiune și măsurile care trebuie luate în vederea realizării acestui obiectiv fiind prevăzute în Strategie.</p> <p>În cuprinsul Strategiei este recunoscută necesitatea simplificării procedurilor de autorizare existente în prezent. Astfel, adoptarea unui act normativ care să simplifice procedurile de autorizare, asigurând dezvoltarea durabilă a rețelelor de comunicații electronice pe teritoriul României, în conformitate cu direcțiile indicate în secțiunea 7.2 din Strategie, reprezintă un element important pentru implementarea în mod corespunzător a Strategiei.</p> <p>În ceea ce privește direcțiile de acțiune și măsurile necesare pentru implementarea tehnologiei 5G în România, stabilite prin Strategie, ANCOM va organiza până la finalul acestui an procedura de selecție pentru acordarea Licențelor. Dincolo de prețurile de pornire, care vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului ca referință, și cele care vor fi efectiv plătite de titularii licențelor, care vor rezulta în urma procesului de selecție, prin caietul de sarcini emis de ANCOM se vor stabili, printre altele, obligațiile de acoperire teritorială/a populației pe care vor trebui să le îndeplinească titularii licențelor. Pentru a asigura îndeplinirea acestor obligații este necesară dezvoltarea rapidă a rețelelor de comunicații electronice de nouă generație, apte să susțină furnizarea de servicii de comunicații mobile 5G. În cadrul acestui proces, un loc important îl ocupă procedurile administrative care trebuie îndeplinite pentru obținerea autorizațiilor de construire și barierele administrative semnificative asociate acestora, rezultate din numărul mare de avize care trebuie obținute, a căror necesitate este discutabilă în numeroase situații, precum și din termenele lungi în care poate fi obținută autorizația de construire, prin raportare la complexitatea procesului.</p> <p>În aceste condiții, este imperios necesară promovarea în regim de urgență a proiectului de act normativ privind simplificarea procedurii de autorizare a lucrărilor de construcții cu privire la infrastructura fizică necesară susținerii rețelelor de comunicații electronice. Adoptarea în regim de urgență a actului normativ va face posibilă dezvoltarea accelerată a rețelelor de comunicații electronice de nouă generație în România și, în concret, stabilirea prin caietul de sarcini al procedurii de selecție pentru acordarea Licențelor a unor obligații de acoperire care pot fi îndeplinite într-un termen scurt și care, în consecință, pot fi asumate de participanții la procedură, toate acestea asigurând operaționalizarea tehnologiei 5G în ritmul avut în vedere la nivelul Uniunii Europene pentru Statele Membre, precum și încasarea sumelor de bani prevăzute în bugetul pentru anul 2019 ca venituri bugetare, rezultate din taxele de licență ce urmează a fi achitate de titularii licențelor acordate în urma procedurii de selecție.</p>
1 <sup>1</sup> . În cazul actelor normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

<p>aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În considerarea efectelor constatate la nivelul Uniunii Europene cu privire la implementarea de către statele membre a prevederilor Directivei nr. 2014/61/UE și a recomandărilor transmise de către Comisie prin Raportul din 2018, precum și în considerarea obiectivelor trasate la nivel național de Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România 2020 și de Strategie, adoptarea prezentului act normativ se impune în regim de urgență.</p> <p>Proiectul de act normativ are ca scop crearea unui cadru unitar, organizat și coerent privind procesul de autorizare a lucrărilor de construcții pentru infrastructura fizică necesară susținerii rețelelor de comunicații electronice, cuprinzând într-un singur act reglementările aplicabile domeniului comunicațiilor electronice, din perspectiva condițiilor de utilizare a imobilelor și de amplasare a elementelor de infrastructură fizică, a categoriilor de lucrări supuse avizării și autorizării, a documentației necesare și a procesului de recepție la terminarea acestora.</p> <p>Proiectul de act normativ clarifică anumite concepte introduse prin Legea nr. 159/2016, care au primit în practică interpretări diferite. În acest sens, se precizează faptul că dreptul de acces recunoscut de lege în favoarea furnizorilor de rețele de comunicații electronice permite acestora să efectueze lucrări de construcții, iar noțiunea de infrastructură fizică nu privește fibra optică neechipată, conform definiției date de Directiva nr. 2014/61/UE.</p> <p>Întrucât posibilitatea exercitării efective a dreptului de acces pe proprietăți, sau la elementele de infrastructură fizică deținute de alți operatori de rețea, este esențială pentru dezvoltarea rețelelor de comunicații electronice, se instituie un cadru care să permită accesul mai facil al furnizorilor de rețele de comunicații electronice la terenurile pe care ar urma să fie construite elementele de infrastructură fizică, indiferent de regimul juridic sau destinația acestor terenuri. Astfel, proiectul de act normativ propune modificarea dispozițiilor legale în vigoare referitoare la posibilitatea amplasării infrastructurii fizice necesare susținerii rețelelor de comunicații electronice pe terenuri agricole (indiferent de clasa de calitate a acestora), pajiști permanente, terenuri forestiere, spații verzi, terenuri care fac parte din arii naturale protejate. Prevederile cuprinse în proiectul de act normativ au în vedere faptul că, de regulă, impactul lucrărilor de construcții necesare amplasării de noi infrastructuri fizice necesare susținerii rețelelor de comunicații electronice este relativ redus, întrucât acestea nu necesită utilizarea unor suprafețe mari de teren, precum și faptul că executare unor lucrări de construcții în anumite zone poate fi necesară pentru a permite furnizorilor de rețele de comunicații electronice să își îndeplinească în termenele scurte prevăzute de lege, sau impuse de autoritățile de reglementare, obligațiile pentru a asigura funcționarea sistemului RO-ALERT în toate cazurile, lucrările de construcții în zonele supuse unui regim special de protecție vor fi executate cu respectarea condițiilor impuse de autoritățile competente. Prin proiectul de act normativ nu se acordă</p>

facilități de ordin financiar sau fiscal, furnizorii de rețele de comunicații electronice având obligația de a plăti taxele aferente scoaterii din circuitul agricol sau forestier a suprafețelor ocupate de structurile aferente infrastructurii fizice. De asemenea, în vederea facilitării aplicării dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 159/2016, este reglementată o procedură simplificată de încheiere a contractelor cu asociațiile de proprietari din condominii.

În ceea ce privește executarea lucrărilor de construcții, proiectul de act normativ propune, pe de o parte, clarificarea faptului că procedurile de autorizare reglementate se aplică exclusiv lucrărilor având ca obiect construirea sau desființarea infrastructurii fizice, nu și lucrărilor care privesc exclusiv echipamentele aferente rețelelor de comunicații electronice, iar pe de altă parte propune reglementarea unitară a procedurilor de autorizare referitoare la lucrările de construcții privind infrastructura fizică necesară susținerii rețelelor de comunicații electronice, care astfel nu vor mai fi reglementate de legea-cadru în materie, respectiv Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții.

Ținând cont de actele adoptate la nivelul Uniunii Europene, proiectul de act normativ definește anumite categorii de lucrări - de mică amploare, respectiv standard - care pot fi executate fără a fi necesară emiterea unei autorizații de construire. Procedura nou-reglementată impune furnizorilor de rețele de comunicații electronice obligația de a întocmi proiectul tehnic necesar executării acestor lucrări și de a obține, după caz, eventualele avize necesare, notificând autorităților publice locale termenele și condițiile în care urmează să fie desfășurate lucrările respective.

O procedură similară urmează să fie aplicată și în cazul executării de lucrări standard, când lucrările de construcții necesare susținerii rețelelor de comunicații electronice se desfășoară în temeiul dreptului de acces inclusiv la elemente de infrastructură existente, în cazul cărora procedura de autorizare a fost deja parcursă. Potrivit dispozițiilor Legii nr.159/2016, contractele referitoare la exercitarea dreptului de acces trebuie să cuprindă detalii cu privire la condițiile în care este permis acces, inclusiv din punct de vedere tehnic, iar încheierea lor se face prin implicarea directă a operatorilor de rețele. Astfel, avizele pe care operatorii de rețele le emit în vederea desfășurării de lucrări cu privire la elementele rețelelor respective, pot fi incluse, în multe cazuri, în contractele de acces încheiate cu furnizorii de rețele de comunicații electronice, fără a mai face necesară emiterea unor avize distincte, ceea ce contribuie la simplificarea procedurii de autorizare.

În toate cazurile, autoritățile administrației publice locale au dreptul să verifice dacă desfășurarea lucrărilor de mică amploare, respectiv a lucrărilor standard, se face conform legii și pe baza unei documentații complete și să sancționeze eventualele abateri.

În cazul lucrărilor de construcții cu un grad mai mare de complexitate proiectul de act normativ păstrează în sarcina furnizorilor de rețele de comunicații electronice a obligației de obținere a unei autorizații de construire. Pentru a răspunde însă necesității de a asigura respectarea unor termene clare în cadrul procedurii de autorizare, se instituie regula aprobării tacite în cazul în care autoritățile locale nu

	<p>respectă termenele prevăzute pentru emiterea autorizațiilor, respectiv pentru emiterea refuzului de autorizare.</p> <p>De asemenea, conform celor reținute prin Strategie, prin proiectul de act normativ se creează condițiile necesare exceptării de la cerința obținerii autorizației de construire pentru instalarea punctelor de acces radio cu arie de acoperire restrânsă, potrivit Art. 57 par 1 din Codul European al Comunicațiilor. Astfel, lucrările referitoare la instalarea punctelor de acces radio cu arie de acoperire restrânsă și a infrastructurii fizice necesare susținerii acestora sunt exceptate de la cerința obținerii autorizației de construire, exceptarea urmând să opereze de la data adoptării actelor de implementare de la nivelul Uniunii Europene prin care se stabilesc caracteristicile fizice și tehnice pe care trebuie să le îndeplinească punctele de acces radio cu acoperire restrânsă pentru a beneficia de exceptare, conform Art 57 par 2 din Codul European al Comunicațiilor.</p> <p>În ceea ce privește dreptul de acces pe proprietăți, prin modificările aduse Legii nr. 159/2016 se reglementează o măsură suplimentară de facilitare a exercitării dreptului de acces pe proprietăți. Astfel, se instituie competența ANCOM de a reglementa anumite condiții minime în care poate fi exercitat dreptul de acces pe proprietatea publică, condiții care vor fi aplicabile în cazul lipsei răspunsului entității responsabile pentru încheierea contractului de acces pe proprietatea publică. Furnizorii de rețele de comunicații electronice își vor putea exercita astfel imediat dreptul de acces pe proprietatea publică în cazul lipsei răspunsului la cererea de acces, având în continuare bineînțeles posibilitatea de a încheia un contract de acces cu entitatea responsabilă sau de a obține o hotărâre judecătorească care să țină loc de contract de acces, prin care se stabilesc în detaliu condițiile de acces.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
<p align="center"><b>Secțiunea a 3-a</b></p> <p align="center"><b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Proiectul de act normativ are un efect pozitiv la nivel macroeconomic. Proiectul de act normativ contribuie semnificativ la simplificarea și eficientizarea procesului de dezvoltare a rețelilor de comunicații electronice, cu efect direct asupra dezvoltării noilor tehnologii, inclusiv 5G.</p> <p>Tehnologia 5G reprezintă un motor important al dezvoltării sectorului tehnologiei informației și comunicațiilor, sector cu o contribuție semnificativă în ansamblul economiei naționale (5,9% din PIB). Dezvoltarea sectorului ITC are un efect multiplicator, reprezentând unul dintre principalele motoare de creștere a economiei naționale. Doar pentru România, efectele de multiplicare generate de dezvoltarea tehnologiei 5G sunt</p>

	<p>estimate la 4,7 miliarde euro și respectiv crearea a peste 252.000 locuri de muncă<sup>2</sup>.</p> <p>Dezvoltarea tehnologiei 5G produce efecte directe și imediate în domeniul serviciilor de comunicații electronice, permițând lansarea unor servicii de viteze și calitate superioare, contribuind și la dezvoltarea serviciilor inteligente (de exemplu, IoT - internetul lucrurilor) în diverse alte ramuri ale economiei (energie - smart readers: contoare inteligente, industria de automobile etc.). Dezvoltarea tehnologiei 5G are efecte pozitive în administrația publică, permițând folosirea pe scară largă a mijloacelor electronice și furnizarea de servicii ale administrației prin mijloace electronice.</p>
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, prin simplificarea procedurilor de autorizare și eliminarea unora dintre barierele administrative asociate acestora. Sunt create astfel condiții pentru creșterea investițiilor, crearea de noi locuri de muncă și stabilirea unor planuri de afaceri sustenabile. Proiectul de act normativ asigură predictibilitate sporită în ceea ce privește termenele și costurile administrative asociate instalării de infrastructură fizică necesare susținerii rețelelor de comunicații electronice, influențând astfel fezabilitatea planurilor de afaceri ale furnizorilor de rețele de comunicații electronice și asigurând un potențial sporit de investiții în dezvoltarea de rețele de comunicații electronice, ducând astfel la crearea de noi locuri de muncă și la creșterea în ansamblu a economiei naționale.</p> <p>Dincolo de efectele de mai sus, proiectul de act normativ are un efect indirect asupra mediului de afaceri în calitate de utilizatori ai serviciilor 5G sau de contributor la dezvoltarea de noi produse sau servicii în alte sectoare decât cel al comunicațiilor electronice, dar care folosesc și se bazează pe tehnologia 5G.</p>
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ contribuie la reducerea substanțială a sarcinilor administrative. Sunt eliminate/diminuate cerințele de autorizare pentru anumite categorii de lucrări (lucrări de mică amploare și lucrări standard), accentul fiind pus pe responsabilitatea furnizorilor de rețele de comunicații electronice de a verifica îndeplinirea tuturor cerințelor legale, fiind eliminată aprobarea <i>ex-ante</i> din partea autorităților administrației publice locale. Corelativ, autoritățile administrației publice urmează să verifice <i>ex-post</i> respectarea

<sup>2</sup> Identification and quantification of key socio-economic data to support strategic planning for the introduction of 5G in Europe, <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/ee832bba-ed02-11e6-ad7c01aa75ed71a1/language-en>, document referit în nota de fundamentare a Hotărârii Guvernului nr. 429/2019 privind Strategia 5G pentru România.



	prevederilor legale, iar furnizorii de rețele de comunicații electronice vor achita o taxă pentru realizarea acestor categorii de lucrări pentru a menține echilibrul bugetelor locale, cuantumul taxei fiind aceeași cu cel plătit în situația în care pentru lucrările de construcții respective ar fi în continuare necesară obținerea autorizației de construire.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

**Secțiunea a 4-a**

***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)***

- mii lei - |

Indicatori	Anul curent 2019	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale						



(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
c) bugetul asigurațiilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<p align="center"><b>Secțiunea a 5-a</b>  <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>						
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Prin intrarea în vigoare a prezentului proiect se abrogă sau se modifică și se completează anumite prevederi din următoarele legi: Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare; Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările ulterioare; Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată de Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari; Legea cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată; se va modifica în mod corespunzător și Hotărârea Guvernului nr. 525/1996 privind aprobarea Regulamentului general de urbanism, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>					

1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 6-a</b>  <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare si alte organisme implicate	S-au realizat consultări cu asociațiile de profil si operatorii din domeniu.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Au fost invitate organizațiile reprezentative ale furnizorilor de rețele/servicii de comunicații electronice.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	[De introdus la finalul consultărilor mențiunea referitoare la efectuarea consultărilor]
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 7-a</b></p>	

<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale conform dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în data de 25.09.2019.  Au fost respectate prevederile legale privind consultarea publică pe pagina de internet a instituției inițiatoare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență privind simplificarea procedurii de autorizare a lucrărilor de construcții cu privire la infrastructura fizică necesară susținerii rețelelor de comunicații electronice**, pe care îl supunem spre adoptare.

Ministrul comunicațiilor și societății informaționale,

Alexandru PETRESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE,  DANIEL SUCIU	VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI  [•]
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE,  [•]	MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,  RAMONA-NICOLE MĂNESCU

<p><b>MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE</b></p> <p><b>PETRE DAEA</b></p>	<p><b>MINISTRUL ECONOMIEI,</b></p> <p><b>NICULAE BĂDĂLĂU</b></p>
<p><b>MINISTRUL TRANSPORTURILOR,</b></p> <p><b>ALEXANDRU RĂZVAN CUC</b></p>	<p><b>MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR</b></p> <p><b>IOAN DENEȘ</b></p>
<p><b>MINISTRUL CULTURII ȘI IDENTITĂȚII NAȚIONALE,</b></p> <p><b>VALER-DANIEL BREAZ</b></p>	<p><b>MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE,</b></p> <p><b>GEORGE CIAMBA</b></p>
<p><b>MINISTRUL JUSTIȚIEI,</b></p> <p><b>ANA BIRCHALL</b></p>	