

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ PENTRU COMPLETAREA LEGII NR. 455/2001 PRIVIND SEMNĂTURA ELECTRONICĂ	
Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Statul român prin organele sale reprezentative își exercită autoritatea suverană asupra teritoriului și populației prin funcțiile sale: legislativă, executivă, administrativă, judecătorească, de apărare, de securitate.</p> <p>Pentru exercitarea funcțiilor sale, statul dispune de resursele naționale strategice, între care un rol deosebit de important îl au telecomunicațiile de stat, așa cum acestea sunt definite de Constituția Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, ratificată de Parlamentul României.</p> <p>Potrivit dispozițiilor alin. (1) al art. 1 din Legea nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, cu modificările și completările ulterioare, Serviciul de Telecomunicații Speciale este organul central de specialitate, cu personalitate juridică, ce organizează, conduce, desfășoară, controlează și coordonează activitățile în domeniul telecomunicațiilor speciale pentru autoritățile publice din România și pentru alți utilizatori prevăzuți în anexa nr. 1 la lege.</p> <p>Totodată, potrivit alin. (2) al aceluiași articol, Serviciul de Telecomunicații Speciale este singura autoritate care emite norme tehnice obligatorii în domeniul telecomunicațiilor speciale.</p> <p>Serviciul de Telecomunicații Speciale este autoritatea de securitate care inițiază, realizează și implementează politica de securitate a sistemului de comunicații speciale și de cooperare între autoritățile publice cu atribuții în domeniul securității naționale a României.</p> <p>Susținerea actului de guvernare și a funcției de securitate națională presupune existența unei infrastructuri critice, care să permită continuitatea asigurării serviciilor vitale de telecomunicații, inclusiv prin utilizarea de elemente de infrastructură alternative din domeniul telecomunicațiilor de stat și publice, în virtutea principiului priorității telecomunicațiilor de stat enunțat de Constituția Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor.</p> <p>Serviciul de Telecomunicații Speciale concurează, în calitate de autoritate de securitate, la activitățile CNI, prin activități specifice (PKI, COMSEC, TEMPEST, Autorizare</p>

INFOSEC).

Toate aceste servicii au caracter de servicii critice și fac parte din infrastructurile critice ale statului.

Telecomunicațiile de stat se bucură de un drept de prioritate asupra celorlalte telecomunicații, în măsura în care este posibil, atunci când cererea este făcută în mod distinct de cel interesat (conform art. 41 din Constituția Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor).

Actul decizional la nivel strategic este susținut de un sistem de telecomunicații și IT, parte integrantă a telecomunicațiilor de stat, denumit sistem de telecomunicații speciale, care asigură comunicații integrate de voce-date-video, confidențiale, sigure, protejate, stabile, flexibile și continue, disponibile atât în stare de normalitate, cât și în situații de criză, urgență, mobilizare și stare de război.

Telecomunicațiile speciale sunt destinate să asigure nevoile de legături pentru toate instituțiile fundamentale ale statului român, fiind un instrument esențial al conducerii statului.

Serviciul de Telecomunicații Speciale susține actul decizional, la nivel strategic, cu un sistem de telecomunicații și IT, parte integrantă a telecomunicațiilor de stat, denumit sistem de telecomunicații speciale, care să asigure comunicații integrate de voce-date-video, confidențiale, sigure, protejate, stabile, flexibile și continue, disponibile, atât în stare de normalitate, cât și în situații de criză, mobilizare și stare de război.

De asemenea, Serviciul de Telecomunicații Speciale este, potrivit H.G. nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea responsabilă cu rol principal în asigurarea funcției de sprijin în domeniul comunicații și informatică. Conform prevederilor alin. (1) al art. 3 din actul normativ amintit, prin autoritate responsabilă cu rol principal se înțelege entitatea care are competențe și capacități, care integrează și coordonează acțiunile desfășurate pentru asigurarea managementului tipurilor de risc.

Serviciul de Telecomunicații Speciale este singura autoritate abilitată și capabilă să protejeze comunicațiile de stat speciale. Activitatea de securizare are un rol primordial, telecomunicațiile speciale fiind destinate să asigure nevoile de legături pentru toate instituțiile fundamentale ale statului român, fiind un instrument esențial al conducerii statului.

Infrastructurile critice, prin intermediul cărora sunt furnizate serviciile dezvoltate de Serviciul de

Telecomunicații Speciale au reprezentat, întotdeauna, domeniul cel mai sensibil, cel mai vulnerabil al oricărui sistem și al oricărui proces. Sensibilitatea decurge din rolul lor deosebit în structura, stabilitatea și funcționarea unui sistem, oricărui sistem și oricărui proces.

Infrastructurile sunt sau devin critice datorită, în primul rând vulnerabilității lor, la acele amenințări care le vizează în mod direct sau sunt îndreptate împotriva sistemelor, acțiunilor și proceselor din care fac parte;

Vulnerabilitatea este, în acest caz, direct proporțională cu rolul pe care îl joacă infrastructurile respective de unde rezultă că oricât de bine ar fi protejate infrastructurile critice vor avea un grad de vulnerabilitate ridicat întrucât, de regulă, sunt primele vizate atunci când se urmărește destabilizarea și chiar distrugerea unui sistem sau unui proces.

Protecția sistemelor de infrastructură critică reprezintă un element determinant în domeniul telecomunicațiilor, energiei, serviciilor financiare, producției, alimentării cu apă, transportului, sănătății, precum și în cadrul serviciilor de urgență.

Prin protejarea infrastructurilor critice se protejează, direct sau indirect, individul, economia, serviciile sociale, actul de guvernare și securitatea națională;

Identificarea, optimizarea și securizarea infrastructurilor critice, reprezintă o prioritate indiscutabilă atât pentru gestionarii de sisteme și procese cât și pentru adversarii acestora, adică pentru cei care urmăresc să atace, să destabilizeze și să distrugă sistemele și procesele vizate.

Comunicațiile de stat, parte componentă a infrastructurii critice, așa cum este aceasta recunoscută de doctrină, reprezintă cea alternativă pe care statul o dezvoltă pentru a-și asigura nevoile, necesitățile de comunicare între elementele sale constitutive. Caracterul militar sau civil încadrează comunicațiile de stat sub aceleași tipuri de reglementări sau obiecte de activitate.

Nevoia de reglementare, cu celeritate și în regim de urgență a prestării de servicii de încredere calificate, ca obiect al proiectului de act normativ este generată de instaurarea, pe întreg teritoriul României, prin intermediul Decretului Președintelui României nr. 195/2020, a stării de urgență.

Efectele stării de urgență sunt resimțite la nivelul întregii societăți, inclusiv în ceea ce privește populația României, administrația publică, economia, mediul de afaceri, cu consecințe asupra modului de înțelegere și

	<p>punere în practică a comunicării prin intermediul rețelelor de comunicații electronice.</p> <p>Luând în considerare nevoia de respectare strictă a regulilor de distanțare socială și de creare a condițiilor tehnice necesare pentru lucrul de la distanță, în condiții de izolare sau carantină, devine necesară semnarea cu semnătură electronică a documentelor emise în cadrul raporturilor juridice derulate în și între instituții și autorități publice în vederea conducerii, coordonării și intervenției în acțiunile de prevenire, limitare și înlăturare a efectelor generate de situațiile de urgență, pe de o parte și în vederea continuității relaționării normale între acestea, pe de altă parte.</p> <p>Având în vedere aceste dispoziții, precum și necesitatea implementării conceptelor care concură la asigurarea de servicii de încredere calificate pentru instituțiile și autoritățile publice centrale este astfel necesară emiterea unui act normativ prin care să se desemneze un prestator de servicii de încredere calificate pentru raporturile juridice care se nasc, se modifică sau se sting în cadrul și între instituțiile și autoritățile publice centrale.</p> <p>Neadoptarea de măsuri imediate de către Guvern, prin ordonanță de urgență, privind crearea condițiilor tehnice care să permită lucrul de la distanță, în condiții de izolare sau carantină, inclusive semnarea cu semnătură electronică a documentelor, ar avea consecințe negative directe asupra exercitării prerogativelor de putere în domeniul legislativ și executiv, nu doar în contextul actual, ci și ulterior, pe perioada unor evenimente de forță majoră sau situații de urgență și care pot împiedica desfășurarea activităților raportat la starea de normalitate.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Serviciul de Telecomunicații Speciale se preconizează să devină prestator de servicii de încredere calificate pentru instituțiile și autoritățile publice centrale.</p> <p>Prin proiectul de act normativ se urmărește desemnarea unui prestator de servicii de încredere calificate care să asigure, atât în cazuri de forță majoră, situații de urgență, dar și în starea de normalitate, servicii de încredere certificate, strict necesare atât în vederea conducerii, coordonării și intervenției în acțiunile de prevenire, limitare și înlăturare a efectelor generate de situațiile de urgență, cât și în relaționarea normală între instituțiile și autoritățile publice.</p> <p>Un prestator unic de servicii pentru entitățile statului nu face altceva decât să asigure continuitatea comunicării, să garanteze autenticitatea decizională la</p>

	<p>nivel managerial și să sprijine actul de guvernare, în orice situație și, în mod independent de orice tip de ingerință sau limitare de orice natură deoarece, prestatorul propus a presta serviciile de încredere este el însuși un organ central de specialitate al administrației publice centrale, entitate componentă a sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională.</p> <p>Necesitatea garantării asigurării continuității furnizării serviciilor de încredere calificată de către o autoritate a cărei activitate permite furnizarea acestor servicii pe întreaga perioadă a desfășurării unor eventuale cazuri de forță majoră, situații de urgență, stări de urgență, prin raportare la exercitarea continuă a puterii legislative și executive în cadrul statului Român, impune desemnarea Serviciului de Telecomunicații Speciale ca Autoritate de certificare calificată pentru instituțiile publice și autoritățile publice. În acest sens, Serviciul de Telecomunicații Speciale în calitate de organ central de specialitate în domeniul telecomunicațiilor speciale poate asigura continuitatea serviciilor de încredere atât în condițiile stării de normalitate și mai ales pe perioada unor eventuale cazuri care fac excepție de la starea de normalitate (exced stării de normalitate), spre deosebire de persoane juridice de drept privat, care au ca obiect de activitate și desfășoară activități în domeniile tehnologiei informației sau serviciilor informaționale a căror activitate poate fi afectată de întreruperi ale activității în cazuri de forță majoră și/sau de eventuale decizii ale organelor de conducere competente.</p> <p>Centralizarea serviciilor de încredere la nivelul Serviciului de Telecomunicații Speciale concurează la coordonarea mai eficientă a activităților desfășurate, din perspectiva funcțiilor specifice managementului organizației, previziune, motivare, organizare-coordonare, evaluare-control administrare și determină scurtarea timpilor de rezolvare a activităților logistice, scăderea costurilor de întreținere.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 3 Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 [^] 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2¹. Impact asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2². Impact asupra întreprinderilor	Nu este cazul

mici și mijlocii						
3. Impactul social	Nu este cazul					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea 4						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) bugetul de stat</i>	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Prezenta ordonanță de urgență nu are impact financiar.					
Secțiunea 5						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 6	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Sunt necesare avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Concurenței
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr. 455/2001 privind semnătura electronică.

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI

**p. DIRECTORUL SERVICIULUI
DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

ANTONEL TĂNASE

IONEL SORIN BĂLAN

AVIZĂM FAVORABIL

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII PENTRU
DIGITALIZAREA ROMÂNIEI**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

SABIN SĂRMAȘ

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU