

SENATUL
392/14.12.2017



Parlamentul României Senat

Comisia economică, industriei și servicii
Nr.XX/1120/13.12.2017

RAPORT

asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
L392/2017

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia economică, industriei și servicii, prin adresa nr.L392/2017, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra proiectului de lege.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, în sensul prevederii ca președintele și cei doi vicepreședinți ai ANCOM să fie numiți la propunerea Guvernului, de către Parlament, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți.

Proiectul a fost adoptat de Camera Deputaților în forma transmisă de Guvern, în condițiile art.115 alin.(5) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a avizat **favorabil cu amendamente admise**.

Membrii comisiei au analizat proiectul de lege pe parcursul mai multor ședințe de comisie și au hotărât, cu **unanimitatea voturilor** senatorilor prezenți, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise și respinse**.

Amendamentele admise se regăsesc în **anexa nr.1** care face parte integrantă din raport.

Amendamentele respinse se regăsesc în **anexa nr.2** care face parte integrantă din raport.

Prin amendamentele admise au fost introduse prevederi referitoare la:

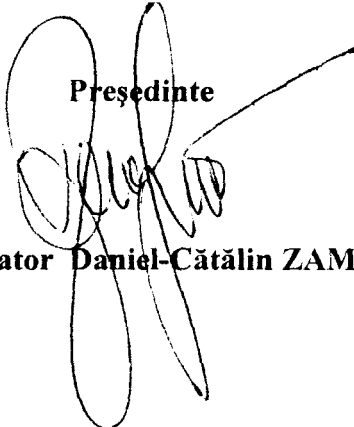
- procedura de numire și demitere a președintelui și vicepreședinților ANCOM, prin introducerea unor proceduri similare cu ale altor autorități aflate în coordonarea Parlamentului, în vederea realizării unei legislații unitare în ceea ce privește funcționarea acestor autorități;
- salarizarea președintelui și vicepreședinților ANCOM și așezarea salariilor acestora într-o ierarhie normală la nivelul autorității.

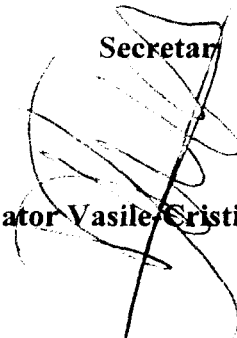
La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Carmen Elian, subsecretar de stat la Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, Sorin Grindeanu, președinte ANCOM, Eduard Lovin, vicepreședinte ANCOM, Bogdan Iană, vicepreședinte ANCOM, Marius Săceanu, director ANCOM.

Comisia economică, industrii și servicii supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și respinse și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin. (1) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.89 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este Cameră decizională.**

Președinte

Senator Daniel-Cătălin ZAMFIR

Secretar

Senator Vasile-Cristian LUNGU

Amendamente admise

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (L392/2017)

Amendamentele sunt de competența decizională a Senatului

nr. crt	Text OUG nr.22/2009	Text OUG nr. 33/2017/Text Camera Deputaților	Amendamente	Observații
1.		<p>Titlul Legii</p> <p>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33 din 27 aprilie 2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrarea și Reglementare în Comunicații.</p>	<p>Titlul Legii</p> <p>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33 din 27 aprilie 2017 pentru modificarea și completarea art.11 și art.15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrarea și Reglementare în Comunicații.</p>	
2.		<p>Articol unic - Articolul 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, publicată în Monitorul</p>	<p>Articol unic - Articolele 11 și 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea</p>	

<p>Art. 11</p> <p>(1) Conducerea ANCOM este asigurată de un președinte și 2 vicepreședinți, numiți de către președintele României, la propunerea Guvernului.</p>	<p>Oficial al României, Partea I, nr. 174 din 19 martie 2009, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1.Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 11</p> <p>“(1) Conducerea ANCOM este asigurată de un președinte și 2 vicepreședinți, numiți pe baza propunerii Guvernului de către cele două camere ale Parlamentului, reunite în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți.”</p>	<p>I, nr. 174 din 19 martie 2009, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1.Alineatul (1) al art.11 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 11</p> <p>(1) Conducerea ANCOM este asigurată de un președinte și doi vicepreședinți, numiți de către cele două Camere ale Parlamentului, reunite în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți.</p> <p><i>Amendament propus de senator Robert Cazanciuc, cuprins în avizul comisiei juridice</i></p>	<p>Amendament adoptat cu unanimitate de voturi.</p>
	<p>2.După alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:</p>	<p>2.După alineatul (1) al art.11, se introduc patru alineate noi, alin. (1¹), (1²), (1³) și (1⁴), cu următorul cuprins:</p>	<p>Amendamente adoptate cu unanimitate de voturi.</p>

(1¹) Numirea președintelui și a celor doi vicepreședinți ai ANCOM, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor a Camerei Deputaților și a Comisiei economice, industriei și servicii a Senatului.

Amendament propus de senator Marin Gheorghe

(1²) Comisiile reunite prevăzute la alin.(1¹) vor efectua selecția propunerilor dintr-o listă care conține un număr mai mare de candidați decât numărul celor ce urmează a fi numiți, pe baza criteriilor prevăzute la alin.(3) și (4).

Amendament propus de senator Marin Gheorghe

(1³) Persoanele care îndeplinesc criteriile prevăzute în prezenta lege pentru funcțiile de președinte și vicepreședinți, își pot depune candidaturile la unul dintre secretariatele comisiilor prevăzute la alin.(1¹).

		<p><i>Amendament propus de senator Marin Gheorghe</i></p> <p>"(1¹) Propunerile nominalizează candidații pentru funcțiile prevăzute la alin.(1) și se înaintează birourilor permanente ale celor două Camere ale Parlamentului, în termen de 30 zile de la data vacantării funcțiilor."</p>	<p>(1⁴) Propunerile de candidați pentru funcțiile prevăzute la alin.(1) se înaintează Birourilor permanente ale celor două Camere ale Parlamentului, în termen de 30 de zile de la data vacantării funcțiilor.</p> <p><i>Amendament propus de senator Robert Cazanciuc, cuprins în avizul comisiei juridice</i></p>	
4.	<p>(2)Salariul de bază al președintelui și vicepreședinților ANCOM este stabilit la nivelul indemnizației cuvenite funcției de secretar de stat, în cazul președintelui, și, respectiv, funcției de subsecretar de stat, în cazul vicepreședinților.</p>	--	<p>3.Alineatul (2) al art.11, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Salariul președintelui ANCOM se stabilește la nivelul a cinci salarii medii la nivelul instituției aferente lunii ianuarie a fiecărui an, iar salariul vicepreședinților ANCOM se stabilește la nivelul a patru salarii medii la nivelul instituției aferente lunii ianuarie a fiecărui an.</p> <p><i>Amendament propus de senator Marin Gheorghe</i></p> <p>(2¹) Funcțiile de președinte și</p>	Amendamente adoptate cu majoritate de voturi.

(3) Președintele și vicepreședinții ANCOM trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

a) să fie cetățeni români cu o experiență de cel puțin 5 ani în domeniul comunicațiilor sau în domeniul juridic ori economic în general;

b) să nu exercite alte funcții publice sau private, cu excepția celor didactice;

c) să nu aibă mențiuni în cazierul judiciar;

d) să nu dețină acțiuni sau părți sociale, direct sau indirect, la societăți comerciale cu activități în domeniul comunicațiilor electronice și serviciilor poștale sau cu alte activități din domeniul de reglementare al ANCOM și să nu facă parte din organele de conducere ale unor astfel de societăți;

e) să nu fie membri ai vreunui partid politic pe perioada exercitării mandatului

(4) Președintelui și vicepreședinților

vicepreședinte ANCOM sunt funcții de demnitate publică asimilate funcției de ministru, respectiv secretar de stat, cu drept de cabinet al demnitarului.

Amendament propus de senator Marin Gheorghe

<p>ANCOM li se aplică în mod corespunzător dispozițiile cap. IV "Alte conflicte de interese și incompatibilități" din cadrul titlului IV "Conflictul de interese și regimul incompatibilităților în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice" al Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.</p>	-	<p>4.La alin. (5) al art.11, se introduce litera g), cu următorul cuprins:</p> <p>g) Prin demitere, în cazul în care nu mai îndeplinesc condițiile prevăzute la alin. (3) și (4), în condițiile alin. (8), sau în situații excepționale, atunci când, prin acțiunile lor, au afectat în mod grav independența funcțională a autorității față de entitățile prevăzute la art. 18 alin. (5) sau capacitatea administrativă a autorității de a-și îndeplini atribuțiile</p>	<p>Amendament adoptat cu unanimitate de voturi</p>

<p>hotărâre judecătorească definitivă, pentru care nu a intervenit reabilitarea;</p> <p>c) în caz de nerespectare a termenului de 3 luni pentru ieșirea din starea de incompatibilitate reglementat la alin. (8);</p> <p>d) prin demisie;</p> <p>e) prin deces;</p> <p>f) la expirarea sa.</p>		<p>conferite de lege.</p> <p><i>Amendament propus de senator Robert Cazanciuc, cuprins în avizul comisiei juridice</i></p>	
	-	<p>5. La art. 11, după alin. (5), se introduc trei noi alineate, alin. (5¹) - (5³), cu următorul cuprins:</p> <p>(5¹) Demiterea din funcție se face de Camera Deputaților și de Senat, în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți, pe baza unui raport comun al comisiilor prevăzute la art. 15 alin. (1). Raportul se publică pe paginile de internet ale Camerei Deputaților și Senatului și se comunică persoanei demise.</p> <p><i>Amendament propus de senator Robert Cazanciuc, cuprins în avizul comisiei juridice</i></p>	<p>Amendamente adoptate cu majoritate de voturi</p>

		<p>(5²)Respingerea Raportului Anual al ANCOM duce la demiterea Conducerii ANCOM.</p> <p><i>Amendament propus de senator Robert Cazanciuc, cuprins în avizul comisiei juridice</i></p> <p>(5³)Vicepreședinții ANCOM pot fi demiși, la propunerea motivată a Președintelui ANCOM, de către cele două Camere ale Parlamentului, reunite în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți.</p> <p><i>Amendament propus de senator Robert Cazanciuc, cuprins în avizul comisiei juridice</i></p>		
7.	<p>(6) Dacă funcția de președinte sau vicepreședinte devine vacantă se procedează la numirea unei noi persoane pentru această funcție pentru durata rămasă din mandat, în condițiile prevederilor alin. (1).</p> <p>(7)Membrii ale căror mandate au expirat rămân în funcție până la numirea succesorilor lor.</p>	--	<p>6.La art.11, după alin.(9), se introduce un nou alineat, alin.(10), care va avea următorul cuprins:</p> <p>(10) În situația vacantării funcției de președinte, atribuțiile președintelui ANCOM sunt exercitate de către persoana care ocupă cea mai înaltă funcție de conducere în instituție. În situația în care cele două sau mai multe</p>	Amendament adoptat cu unanimitate de voturi

<p>(8)Președintele sau vicepreședinții care, în momentul numirii sau pe parcursul mandatului, se află în una dintre situațiile de incompatibilitate prevăzute la alin. (3) și (4) au la dispoziție un termen de cel mult 3 luni pentru ieșirea din starea de incompatibilitate.</p> <p>(9)În cazul prevăzut la alin. (8), persoana în cauză are obligația de a notifica de îndată, în scris, Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din cadrul Camerei Deputaților și Comisiei economice, industriei și servicii din cadrul Senatului despre existența situației de incompatibilitate.</p>		<p>persoane ocupă funcții egale, atribuțiile se exercită de către cel care are cea mai mare vechime în funcția respectivă, iar în caz de vechime egală, de cel care are cea mai mare vechime în instituție.</p> <p><i>Amendament propus de senator Robert Cazanciuc, cuprins în avizul comisiei juridice</i></p>	
<p>8. Art. 15</p> <p>(4) Raportul Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din cadrul Camerei Deputaților și al Comisiei economice, industriei și servicii din cadrul Senatului asupra raportului anual de activitate se supune dezbaterii în plenul Parlamentului, în prezența președintelui și a vicepreședinților</p>	-	<p>7.Alineatul (4) al art.15 se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>(4) Raportul Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din cadrul Camerei Deputaților și al Comisiei economice, industriei și servicii din cadrul Senatului asupra raportului anual de activitate se supune dezbaterii și adoptării în plenul Parlamentului, în</p>	<p>Amendament necesar pentru corelare cu modificările făcute la art.(11) alin.(5²).</p> <p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi.</p>

ANCOM.

prezența președintelui și a
vicepreședinților ANCOM.

*Amendament propus de senator Marin
Gheorghe*

Amendamente respinse

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2017 pentru modificarea și completarea art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (L392/2017)

Amendamentele sunt de competența decizională a Senatului

nr.	Text OUG nr.22/2009	Text OUG nr. 33/2017/Text Camera Deputaților	Amendamente	Motivare amendament	Motivare respingere
1.	<p>Art.11-</p> <p>(1) Conducerea ANCOM este asigurată de un președinte și 2 vicepreședinți, numiți de către președintele României, la propunerea Guvernului.</p>	<p>1.Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins</p> <p>“(1) Conducerea ANCOM este asigurată de un președinte și 2 vicepreședinți, numiți pe baza propunerii Guvernului de către cele două camere ale Parlamentului, reunite în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți.”</p>	<p>1.Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins</p> <p>(1) Conducerea ANCOM este asigurată de un președinte și 2 vicepreședinți, numiți de către președintele României, la propunerea Guvernului.</p> <p><i>Amendament propus de senatori PNL Alina Ștefania Gorghiu și Ion Popa</i></p>	<p>Instituția Președintelui României este conform Constituției, apolitică. Numirea conducerii ANCOM de către Președintele României este singurul factor care poate garanta independența, stabilitatea și autodeterminarea acestei instituții. Implicarea Guvernului și Parlamentului care sunt instituții eminentemente politice, generează posibilitatea ca o majoritate politică să poată controla conducerea ANCOM.</p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p> <p>Se propune păstrarea textului în forma transmisă de Guvern, având în vedere că este necesară corelarea între statutul juridic al ANCOM, de autoritate administrativ</p>

				autonomă, cu personalitate juridică, aflată sub control parlamentar și modalitatea de numire a conducerii acestei autorități.
		<p>La art. 11, după alin. (5), se introduc două noi alineate, alin. (5¹) - (5²), cu următorul cuprins:</p> <p>(5¹) Demiterea din funcție se face de Camera Deputaților și de Senat, în ședință comună, cu votul a două treimi din numărul deputaților și senatorilor prezenți, pe baza unui raport comun al comisiilor prevăzute la art.15 alin. (1). Raportul se publică pe paginile de internet ale Camerei Deputaților și Senatului și se comunică persoanei demise.</p> <p><i>Amendament propus de senator Daniel Zamfir</i></p> <p>(5²) Vicepreședinții ANCOM pot fi demși, la propunerea motivată a</p>	<p>Prin amendamente se propune ca, în vederea demiterii conducerii ANCOM, să nu se ia în considerare respingerea Raportului Anual al ANCOM, (așa cum este propus prin avizul Comisiei juridice), având în vedere că introducerea, prin amendamente, a acestei posibilități, va conduce la instabilitate și la posibilitatea schimbării cu prea multă ușurință a conducerii instituției.</p> <p>Pentru aceleași considerente, decizia să se ia cu votul a două treimi din numărul senatorilor și deputaților prezenți și nu cu majoritate de voturi, cum se propune prin amendamentele</p>	Amendamente respinse cu majoritate de voturi

		<p>Președintelui ANCOM, de către cele două Camere ale Parlamentului, reunite în ședință comună, cu votul a două treimi din numărul deputaților și senatorilor prezenți.</p> <p><i>Amendament propus de senator Daniel Cătălin Zamfir</i></p>	comisiei juridice.	
		<p>Alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Salariul președintelui ANCOM se stabilește la nivelul a patru salarii medii la nivelul instituției aferente lunii ianuarie a fiecărui an, iar salariul vicepreședinților ANCOM se stabilește la nivelul a trei salarii medii la nivelul instituției aferente lunii ianuarie a fiecărui an.</p> <p><i>Amendament propus de senator Robert Cazanciuc , cuprins în avizul Comisiei juridice</i></p>		<p>Amendament respins cu majoritate de voturi.</p> <p>Amendamentul a fost preluat cu modificări la amendamente admise.</p>

