

Notă de fundamentare

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea articolului unic lit. a) și b) din Hotărârea Guvernului nr. 35/2017 privind stabilirea contingentului pe tipuri de lucrători nou-admiși pe piața forței de muncă în anul 2017

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Conform prevederilor art. 29 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare, la propunerea Ministerului Muncii și Justiției Sociale, în concordanță cu politica privind migrația forței de muncă și luând în considerare situația pieței muncii din România, se stabilește anual, prin Hotărâre a Guvernului, contingentul pe tipuri de lucrători nou-admiși pe piața forței de muncă.

Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare, prevede acordarea de avize de angajare/detașare pentru următoarele tipuri de lucrători:

- lucrători permanenți;
- lucrători stagiați;
- lucrători sezonieri;
- lucrători transfrontalieri;
- lucrători înalt calificați;
- lucrători detașați;
- lucrători ICT (persoane transferate în cadrul aceleiași companii).

Prin Hotărârea Guvernului nr. 35/2017 privind stabilirea contingentului pe tipuri de lucrători nou-admiși pe piața forței de muncă în anul 2017 s-a stabilit contingentul pe tipuri de lucrători nou-admiși pe piața forței de muncă din România după cum urmează:

- a) lucrători permanenți - 3.000;
- b) lucrători detașați - 700;
- c) persoane transferate în cadrul aceleiași companii - 700;
- d) lucrători înalt calificați - 500;
- e) lucrători sezonieri - 400;
- f) lucrători stagiați - 100;
- g) lucrători transfrontalieri - 100.

Conform informațiilor transmise de către Inspectoratul General pentru Imigrări, în considerarea art.29 alin.2 - litera b din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare, de la data de 01.01.2017 și până la data de 10.10.2017 au fost eliberate 3187 avize de angajare / detașare, după cum urmează:

- lucrători permanenți - 2526;
- lucrători detașați - 474;
- persoane transferate în cadrul aceleiași companii - 31;
- lucrători înalt calificați - 137;
- lucrători sezonieri - 18;
- lucrători stagiați - 1.

Potrivit aceleiași instituții, în cursul trimestrului III al anului 2017 au fost eliberate 1353 avize de angajare / detașare, după cum urmează:

- lucrători permanenți - 1037;
- lucrători detașați - 247;
- persoane transferate în cadrul aceleiași companii - 14;
- lucrători înalt calificați - 42;
- lucrători sezonieri - 12;
- lucrători stagiați - 1.

Totodată, conform celor comunicate de către Inspectoratul General pentru Imigrări, în perioada 01.07.2017 - 30.09.2017 a fost înregistrată o creștere semnificativă a numărului solicitărilor de eliberare a avizelor de angajare / detașare a lucrătorilor străini și au fost eliberate 1800 de avize - o medie de 600 avize eliberate lunar, față de media de 400 avize eliberate lunar în primele două trimestre ale anului 2017, în prezent fiind în curs de soluționare 650 de cereri de avize de angajare/detașare.

De asemenea, potrivit datelor oferite de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, în perioada ianuarie - august 2017, 58848 de locuri de muncă au fost declarate de către angajatori, în mod repetat, ca fiind vacante. În primele opt luni ale anului 2017, media numărului de locuri de muncă vacante declarate de către angajatori, în mod repetat, a fost de 7306.

Astfel, în temeiul prevederilor art. 29 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere:

- dinamica eliberării avizelor de angajare / detașare, care a înregistrat o creștere semnificativă față de aceeași perioadă a anului 2016;
- deficitul înregistrat pe piața forței de muncă din România;

propunem suplimentarea cu 2.000 a contingentului pe tipuri de lucrători nou-admiși pe piața forței de muncă din România în anul 2017 și modificarea articolului unic lit. a) și b) din Hotărârea Guvernului nr. 35/2017 privind stabilirea contingentului pe tipuri de lucrători nou-admiși pe piața forței de muncă în anul 2017, după cum urmează:

- ”a) lucrători permanenți - 5.000;
- b) lucrători detașați - 1700;”

2. Schimbări preconizate

Având în vedere:

- potențialul de dezvoltare economică a României,
- necesitatea de a asigura forța de muncă cerută în unele sectoare de activitate sau meserii, care nu poate fi acoperită de lucrătorii români,
- prevenirea situațiilor în care străinii lucrează în România fără forme legale,

propunem suplimentarea pentru anul 2017 a contingentului pe tipuri de lucrători nou - admiși pe piața forței de muncă din România, după cum urmează:

- lucrători permanenți - cu 2.000;
- lucrători detașați - cu 1000.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Străinii care ar putea fi încadrați în muncă sau detașați în România la un singur angajator, urmare suplimentării contingentului pe tipuri de lucrători nou - admiși pe piața forței de muncă din România, ar reprezenta aproximativ 0,061% din numărul total al efectivului de salariați din economie, care potrivit datelor publicate de Institutului Național de Statistică era, la data de 31 august 2017, de 4.862.200 persoane.

Prin promovarea migrației legale în beneficiul societății românești precum și în beneficiul imigranților și al statelor lor de origine, obiectivul principal al autorităților române este de a maximiza efectele pozitive și de a limita efectele negative ale migrației în scop de muncă.

De asemenea, prin prezentul act normativ se asigură un control al numărului străinilor care intră pe teritoriul României în scop de muncă și se limitează numărul lucrătorilor străini detașați, pentru care se plătesc contribuții de asigurări sociale în statul de origine.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung
(pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p style="padding-left: 20px;">i. impozit pe profit</p> <p style="padding-left: 20px;">ii. impozit pe venit</p> <p style="padding-left: 20px;">iii. TVA</p> <p>b) bugete locale</p> <p style="padding-left: 20px;">i. impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p style="padding-left: 20px;">i. contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p style="padding-left: 20px;">i. cheltuieli de personal</p> <p style="padding-left: 20px;">ii. bunuri și servicii</p> <p style="padding-left: 20px;">iii. asistență socială</p> <p>b) bugete locale:</p> <p style="padding-left: 20px;">i. cheltuieli de</p>						

personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații <p>Eliberarea celor 3000 de avize suplimentare de angajare/detașare pentru lucrători nou - admiși pe piața forței de muncă din România reprezintă un plus de 600 000 de euro venit la bugetul de stat, având în vedere că, la eliberarea avizelor de angajare/detașare, angajatorul/beneficiarul prestării de servicii plătește un tarif în lei, echivalent a 200 euro raportat la cursul oficial al Băncii Naționale a României la data efectuării.</p> <p>De asemenea pentru lucrătorii permanenți sau asimilați lucrătorilor permanenți, angajatorii vor plăti taxele, impozitele și alte contribuții prevăzute de legislația română în vigoare.</p>						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

- a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
- b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost elaborat prin consultare cu Inspectoratul General pentru Imigrări și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind afișat pe pagina de internet a MMJS în data de .

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Hotărâre pentru modificarea articolului unic lit. a) și b) din Hotărârea Guvernului nr. 35/2017 privind stabilirea contingentului pe tipuri de lucrători nou-admiși pe piața forței de muncă în anul 2017, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Ministrul Muncii și Justiției Sociale

LIA - OLGUȚA VASILESCU

AVIZAT

Ministrul Afacerilor Interne

Ministrul Justiției

CARMEN DANIELA DAN

TUDOREL TOADER