

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale:

În prezent, salarizarea personalului plătit din fonduri publice se face parțial potrivit prevederilor Legii-cadru nr. 284/2010 și în conformitate cu prevederile legilor speciale anuale de aplicare a acesteia.

Din cauza constrângerilor financiare, salariile personalului bugetar nu au putut fi stabilite conform prevederilor Legii-cadru nr. 284/2010, astfel încât s-au păstrat salariile avute anterior intrării în vigoare a Legii-cadru, diminuate și majorate potrivit legii, menținându-se inechitățile și dezechilibrele existente.

În aplicarea Legii-cadru nr. 284/2010, au apărut o serie de disfuncționalități, cum ar fi:

- suprapunerea salariilor datorită creșterii salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, care a condus la suprapunerea primelor 24 de clase de salarizare din Legea-cadru nr. 284/2010;
- niveluri diferite de salarizare pentru aceeași funcție, în cadrul aceleiași instituții;
- egalizarea salariilor pentru persoane cu vechime în muncă diferită;
- suprapunerea salariilor pentru angajații care au studii diferite: studii superioare, studii medii, studii generale;
- sporurile și indemnizațiile se acordă în continuare în cuantumul existent la nivelul lunii decembrie 2009, diminuate și majorate potrivit legii.

Având în vedere aspectele sus-menționate, precum și multitudinea de solicitări din partea reprezentanților instituțiilor și autorităților publice, a federațiilor sindicale, precum și din partea persoanelor fizice, se impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ pentru a elimina, începând cu 1 august 2016, inechitățile salariale menționate.

1¹. Proiectul de act normativ transpune legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Nu este cazul.

2. Schimbări preconizate

La elaborarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, s-au avut în vedere următoarele:

- realizarea unui act normativ mai simplificat și mai accesibil decât Legea-cadru nr. 284/2010;
- eliminarea suprapunerilor salariale datorate creșterii salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, care a condus la suprapunerea primelor 24 de clase de salarizare din Legea-cadru nr.284/2010;
- eliminarea nivelurilor diferite de salarizare pentru aceeași funcție, în cadrul aceleiași instituții;
- eliminarea egalizării salariilor pentru persoane cu vechime în muncă diferită;
- eliminarea suprapunerilor salariale pentru angajații care au studii diferite (studii superioare, studii medii, studii generale);
- stabilirea și calcularea salariilor în baza unui singur act normativ, eliminându-se vidul legislativ, mai ales pentru personalul nou-încadrat;
- salariile de bază vor fi stabilite ca valori nominale în lei, și se vor elimina coeficienții de ierarhizare, clasele de salarizare și valoarea de referință;
- raportul între salariul de bază minim și cel maxim în sectorul bugetar va fi de 1 la 12, astfel că cel mai mic salariu de bază este de 1.250 lei, pentru funcții cu studii medii și generale, iar cel mai mare este de 15.000 lei pentru funcția cu cea mai mare responsabilitate în stat;
- raportul între partea variabilă și salariul de bază va fi de 30% pe total ordonator principal de credite; s-a eliminat condiția prevăzută prin Legea-cadru nr. 284/2010 ca partea variabilă să nu depășească 30% din salariul de bază pentru o persoană;
- funcțiile sunt structurate în raport de nivelul studiilor: studii superioare, studii superioare de scurtă durată, studii postliceale, studii medii și studii medii și generale;
- salariile de bază pentru fiecare funcție sunt stabilite, în raport de studii, grade/trepte profesionale și gradații;
- promovarea în grade/trepte profesionale se face de regulă pe un post vacant, din 3 în 3 ani, sau conform unor reglementări din statutele proprii;
- avansarea în gradații se va face din 5 în 5 ani, cu excepția primei gradații care se

acordă după 3 ani;

- reglementarea ocupării prin transfer a unui post vacant sau temporar vacant și de către celelalte categorii de personal bugetar, nu numai de către funcționarii publici, așa cum prevede actualul sistem.

La aplicarea proiectului de ordonanță de urgență s-au avut în vedere următoarele:

- efortul financiar brut necesar implementării proiectului de ordonanță de urgență este de 2,344 mld. lei, iar impactul net este de 1,503 mld. lei;
- începând cu 1 august 2016, salariile de bază/soldele funcțiilor de bază/salariile funcțiilor de bază/indemnizațiile de încadrare/ indemnizațiile lunare sunt cele prevăzute în anexele la proiectul de ordonanță de urgență;
- cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și celorlalte elemente ale sistemului de salarizare prevăzute în anexele la ordonanța de urgență se determină potrivit prevederilor din anexele la proiectul de ordonanță de urgență; în situația în care salariile de bază/soldele funcțiilor de bază/salariile funcțiilor de bază/indemnizațiile de încadrare/ indemnizațiile lunare avute în luna iulie 2016 sunt mai mari decât cele prevăzute în anexele la ordonanța de urgență, se păstrează salariile de bază/soldele funcțiilor de bază/salariile funcțiilor de bază/indemnizațiile de încadrare, indemnizațiile lunare acordate pentru luna iulie 2016, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și celorlalte elemente ale sistemului de salarizare, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții;
- pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, salarizarea se face la nivelul de salarizare pentru funcția similară stabilit potrivit alin. (1) - (3) de la art. 35, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții; pentru personalul care își păstrează salariile deținute la luna iulie 2016, care avansează în gradația corespunzătoare tranșelor de vechime în muncă, salarizarea se face la nivelul de salarizare pentru funcția similară, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții. În situația în care la avansarea în gradație nu se regăsește o funcție similară în plată, salariul de bază avut se majorează cu procentul aferent gradației în care urmează a fi încadrat, după cum urmează:
 - 7,5% pentru gradația 1;
 - 5% pentru gradația 2;
 - 5% pentru gradația 3;
 - 2,5% pentru gradația 4;
 - 2,5% pentru gradația 5.

Mentținerea unor drepturi la nivelul lunii iulie 2016 pe durata aplicării ordonanței de urgență:

- pentru consilierii locali, respectiv consilierii județeni, indemnizațiile de ședință prevăzute la art. 34 alin. (2) din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, se păstrează la nivelul acordat în luna iulie

2016;

- suma lunară forfetară prevăzută la art. 38 alin. (1) din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și senatorilor, acordată deputaților și senatorilor, se păstrează la nivelul acordat în luna iulie 2016;
- se suspendă temporar actualizarea în funcție de majorarea salariilor a pensiilor de serviciu ale funcționarilor publici parlamentari reglementată de alin. (5) al art. 731 din Legea nr. 215/2015, ale membrilor Corpului diplomatic și consular al României reglementată de alin. (5) al art. 6 din Legea nr. 216/2015, ale judecătorilor și procurorilor reglementată de alin. (5) al art. 85 din Legea nr. 303/2004, ale militarilor, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare reglementată de art. 60 alin. (1) din Legea nr. 223/2015;
- indemnizația pentru limită de vârstă pentru deputați și senatori, acordată potrivit art. 49 din Legea nr.96/2006 privind Statutul deputaților și senatorilor, se va menține la nivelul lunii iulie 2016;
- **deputații și senatorii prezenți la lucrările Parlamentului, care nu au domiciliul în municipiul București sau în județul Ilfov, vor primi o diurnă de deplasare, pe zi, de 1% din indemnizația lunară brută prevăzută pentru deputați sau senatori, în locul diurnei de deplasare de 2% prevăzută la art. 41 din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și senatorilor, începând cu luna august 2016;**
- prevederile privind indemnizațiile care se acordă la pensionare, trecerea în rezervă/retragere/deces se suspendă temporar pe durata aplicării corecțiilor, începând cu luna august 2016;
- pentru personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, indemnizațiile, compensațiile, primele, ajutoarele, plățile compensatorii, despăgubirile, compensațiile lunare pentru chirie și alte drepturi acordate potrivit actelor normative în vigoare, care nu fac parte din solda lunară brută/salariul lunar brut, rămân la nivelul lunii iulie 2016.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Creșterea puterii de cumpărare și a consumului.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

Atragerea personalului în sectorul bugetar și stoparea migrației în străinătate a unor categorii de personal bugetar.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații**Secțiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung
(pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe patru ani |
|--|-------------|---------------------|---|---|---|--------------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări | 841.000 | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal | 2.344.000 | | | | | |

| | | | | | | |
|---|-------------|--|--|--|--|--|
| ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | - 1.503.000 | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| Alte informații | | | | | | |

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Se abrogă Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și toate actele normative referitoare la salarizarea personalului plătit din fonduri publice care contravin dispozițiilor proiectului de act normativ.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Hotărâre a Guvernului care să reglementeze diferențierea pe zone și localități, în vederea acordării indemnizației de izolare pentru persoanele care își desfășoară activitatea în astfel de zone.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Prin Memorandumul nr. 253/13.01.2016 cu tema: „Constituirea unui grup de lucru care să elaboreze proiectul de lege privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice” a fost constituit grupul de lucru interministerial, format din reprezentanți ai Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, ai Ministerului Finanțelor Publice, ai Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, ai Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, ai Ministerului Justiției, precum și din reprezentanți ai Confederațiilor Sindicale.

2. Prin Memorandumul nr. 253/13.01.2016 cu tema: „Procedura și Calendarul consultărilor pe legea privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice” au fost stabilite procedura de lucru a grupului interministerial și calendarul consultărilor pentru perioada 14 ianuarie – 10 februarie 2016.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Au fost consultate toate organizațiile reprezentative la nivel național în cadrul Consiliului Național Tripartit actul normativ având implicații sociale și economice la nivel național

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Au fost consultate autoritățile administrației publice locale

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor

interministeriale permanente

Au fost consultate toate ministerele.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ**
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) Consiliul Economic și Social**
- d) Consiliul Concurenței**
- e) Curtea de Conturi**

Proiectul va fi avizat de Consiliul Legislativ.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice

Claudia-Ana COSTEA

AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim-ministru , Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

Vasile Sebastian DÂNCU

Viceprim- ministru, Ministrul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri

Costin Grigore BORC

Ministrul Finanțelor Publice

Ministrul Justiției

Anca Dana DRAGU

Raluca Alexandra PRUNĂ