

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

**Hotărâre a Guvernului
privind acordarea unei sume
destinate decontării cheltuielilor pentru achiziționarea de manuale școlare de către
elevii aflați în anul școlar 2015-2016 în ciclul superior al învățământului liceal de
stat**

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației
actuale

Legea învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevedea la art. 174 alin. (1), referitor la asigurarea manualelor școlare, următoarele:

„ART. 174 - (1) Pentru învățământul de stat obligatoriu se asigură gratuit manualele școlare, inclusiv în format electronic pe pagina proprie de internet a Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului și pe CD, unde este cazul. Beneficiază de aceeași gratuitate și elevii din învățământul secundar superior care provin din familii care au venitul lunar pe membru egal sau mai mic decât salariul de bază minim brut pe țară.”

Așadar, în Legea învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prevedea obligația statului de a acorda manuale școlare gratuite doar pentru elevii din învățământul de stat obligatoriu (până la clasa a X-a inclusiv) și pentru cei din învățământul secundar superior (adică ciclul superior al liceului, clasele XI - XII/XIII, precedat, după caz, de anul de completare) care provin din familii dezavantajate socio-economic.

Prin art.69 alin. (4) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, obligația statului de a asigura manuale școlare gratuite a fost extinsă după cum urmează:

”Elevii și profesorii din învățământul de stat și din învățământul obligatoriu particular acreditat/autorizat beneficiază de manuale școlare gratuite, atât pentru învățământul în limba română, cât și pentru cel în limbile minorităților naționale, în condițiile legii.”

Noua lege a educației prevede asigurarea manualelor școlare gratuite pentru toți elevii din învățământul de stat, deci și pentru cei din ciclul superior al liceului.

În același timp, atât Legea învățământului nr. 84/1995, cu modificările și completările ulterioare, cât și Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, specifică faptul că, în unitățile de învățământ de stat sau particulare se utilizează manuale școlare aprobate de Ministerul Educației și Cercetării Științifice.

Până în prezent, Ministerul Educației și Cercetării Științifice a realizat evaluarea și aprobarea manualelor școlare utilizate în învățământul primar, gimnazial, liceal și profesional. Pentru manualele școlare corespunzătoare învățământului obligatoriu, a fost realizată și procedura de achiziție, direct sau prin inspectoratele școlare, conform procedurilor legale în vigoare.

În ceea ce privește manualele din ciclul superior al liceului, acestea au fost doar evaluate și aprobate conform prevederilor legale în vigoare la data elaborării acestora, respectiv anterior intrării în vigoare a Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și ulterioare.

De la intrarea în vigoare a Legii educației naționale, în anul 2011, prevederea referitoare la acordarea gratuită a manualelor școlare și pentru elevii ciclului superior al liceului nu a fost pusă în aplicare, în principal din motive de constrângeri bugetare. Un alt motiv important a fost faptul că Ministerul Educației și Cercetării Științifice urmează să modifice programele școlare, inclusiv cele de liceu, ceea ce are drept consecință necesitatea schimbării manualelor școlare aprobate și utilizate actualmente în sistem.

Nu în ultimul rând, inspectorii generali din Ministerul Educației și Cercetării Științifice, care au efectuat inspecții școlare în unitățile de învățământ liceal au constatat că marea majoritate a elevilor din ciclul superior al liceului nu își achiziționează manualele școlare, deși manualul școlar trebuie să fie suport de

	<p>învățare și este, uneori, singurul la îndemâna elevului. Această situație poate determina, în unele cazuri, o pregătire precară a elevilor, inclusiv pentru examenul de bacalaureat național.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezenta Hotărâre se propune acordarea unei sume destinate decontării cheltuielilor pentru achiziționarea de manuale școlare de către elevii aflați în anul școlar 2015-2016 în ciclul superior al învățământului liceal de stat în clasele a XI-a, a XII-a și a XIII-a, în limita maximă a 55 de lei pentru fiecare elev.</p> <p>Aceasta va permite decontarea, cel puțin parțială, a cheltuielilor elevilor pentru achiziționarea manualelor școlare și punerea în aplicare a prevederilor art. nr. 69, alin. (4) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Sumele destinate decontării cheltuielilor pentru achiziționarea manualelor școlare se vor transfera din bugetul Ministerului Educației și Cercetării Științifice în bugetul inspectoratelor școlare, care le va transfera în bugetul unităților de învățământ preuniversitar de stat.</p> <p>Decontarea cheltuielilor se va face pe baza solicitării scrise a elevului, însoțită de factura fiscală din care reiese numele elevului/părintelui sau tutorelui legal instituit, suma achitată, titlurile manualelor achiziționate, autorii, editura, după caz.</p> <p>Numărul estimat de beneficiari în anul școlar 2015-2016 este de 362.512 elevi. Suma estimată pentru decontarea manualelor școlare este de 19.938 mii lei și va fi avansată din bugetul Ministerului Educației și Cercetării Științifice. Bugetul Ministerului Educației și Cercetării Științifice urmează a fi suplimentat la rectificarea cu această sumă.</p>
3. Alte informații	Nu e cazul
<p><i>Secțiunea a 3-a</i></p> <p><i>Impactul socioeconomic al actului normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul nu se referă la acest subiect.
1 [^] 1. Impactul asupra	Proiectul nu se referă la acest subiect.

mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Acordarea unui sprijin financiar elevilor din învățământul preuniversitar de stat, ciclul superior al liceului, va asigura participarea crescută la niveluri superioare de educație, contribuind astfel la prevenirea părăsirii timpurii a școlii. În același timp, măsura are impact și asupra creșterii calității educației, prin accesul elevilor din ciclul superior al liceului la resurse educaționale de calitate, aprobate de Ministerul Educației și Cercetării Științifice, care contribuie la sporirea șanselor de succes școlar.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu e cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2015	2016	2017	2018	2019	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit (ii)impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor						

<p>bugetare plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>7. Alte informații</p>	<p>Sumele se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării Științifice.</p>					
<p>Secțiunea a 5-a <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării</p>	<p>a) Proiectul nu se referă la acest subiect. b) Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>					

noilor dispoziții.	
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează să fie supus avizării Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Educației și Cercetării Științifice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.

2. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

Față de cele prezentate, propunem aprobarea proiectului alăturat de hotărâre a Guvernului privind acordarea unei sume destinate decontării cheltuielilor pentru achiziționarea de manuale școlare de către elevii aflați în anul școlar 2015-2016 în ciclul superior al învățământului liceal de stat.

MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE

Sorin Mihai CÎMPEANU

AVIZ FAVORABIL:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert Marius CAZANCIUC

**MINISTRUL FINANȚELOR
PUBLICE**

Eugen Orlando TEODOROVICI

SECRETAR DE STAT

Vasile **ŞALARU**

SUBSECRETAR DE STAT

Liliana **PREOTEASA**

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Cristina - Vasilica **ICOCIU**

DIRECȚIA GENERALĂ BUGET FINANȚE, SALARIZARE ȘI RESURSE UMANE

DIRECTOR GENERAL

Mihai **PĂUNICĂ**

DIRECȚIA GENERALĂ ÎNVĂȚĂMÂNT PREUNIVERSITAR

DIRECTOR GENERAL

Mihaela Tania **IRIMIA**

AVIZ DE CONFORMITATE

DIRECTOR

Valentin **POPESCU**

AVIZ DE LEGALITATE

Mihaela Nicoleta **GANEA**