

GUVERNUL ROMÂNIEI



**STRATEGIA FISCAL BUGETARĂ PENTRU PERIOADA
2014-2016**

2013

Abrevieri	
AFM	Administrația Fondului pentru Mediu
BM	Banca Mondială
CNAS	Casa Națională de Asigurări de Sănătate
EA	Zona Euro
FMI	Fondul Monetar Internațional
IMM	Întreprinderi mici și mijlocii
INS	Institutul Național de Statistică
ÎS	Întreprinderi de stat
LRF	Legea responsabilității fiscal bugetare
LFPL	Legea finanțelor publice locale
MDRAP	Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
MTO	Obiectiv bugetar pe termen mediu
MT	Ministerul Transporturilor
OUG	Ordonanța de Urgență
PIB	Produs intern brut
PNDR	Planul Național de Dezvoltare Rurală
POS	Programul Operațional Sectorial
PEP	Pactul Euro Plus
SFB	Strategie fiscal bugetară
SMURD	Serviciul Român de Urgență Reanimare și Descarcerare
TVA	Taxa pe valoarea adăugată
UE	Uniunea Europeană
UEM	Uniunea Economică și Monetară

Cuprins

Cadrul general internațional și intern al Strategiei fiscal bugetare pentru perioada 2014-2016

1. Obiectivele politicii fiscale și bugetare

2. Cadrul macroeconomic

- 2.1 Evoluții macroeconomice recente ale economiei românești
- 2.2. Evoluții fiscal bugetare în anul 2012 și trimestrul I 2013
- 2.3 Prognoze macroeconomice pe termen mediu (2014-2016)

3. Cadrul fiscal-bugetar

- 3.1 Politica fiscală
 - 3.1.1 Caracteristici, priorități, premise privind politicile fiscale și de administrare fiscală
 - 3.1.2 Măsuri fiscale și tendințe ale principalelor taxe și impozite
 - 3.1.3 Politica de administrare fiscală
 - 3.1.4 Venituri bugetare
- 3.2 Politica bugetară
 - 3.2.1 Caracteristici, priorități, premise ale politicilor de cheltuieli bugetare
 - 3.2.2 Politici publice
 - 3.2.3. Politica în domeniul Fondurilor Europene
 - 3.2.4. Cheltuieli bugetare
- 3.3 Datoria Publică
- 3.4 Plafoane privind principalii indicatori bugetari în perioada 2011-2016

4. Cadrul de cheltuieli pe termen mediu 2014-2016

5. Declarație de răspundere

Cadrul general internațional și intern al Strategiei fiscal bugetare pentru perioada 2014-2016

Contextul internațional ¹

Îmbunătățirea în continuare a indicatorilor din sondaje sugerează revigorarea treptată a economiei mondiale, deși revirimentul va continua probabil într-un ritm lent.

Dinamica PIB real mondial (exceptând zona euro) este proiectată să se accelereze treptat în cadrul orizontului de proiecție, înregistrând o ușoară creștere de la 3,7% în anul 2012 la 3,8% în anul 2013 și la 4,4% în anul 2014.

Zona Euro : economia UE își revine încet din recesiunea prelungită²

După recesiunea care a marcat anul 2012, economia UE este de așteptat să se stabilizeze în prima jumătate a anului 2013.

Se prognozează că evoluția PIB-ului va deveni treptat pozitivă în a doua jumătate a anului, înainte de a căpăta puțin elan în 2014. Creșterea anuală a PIB-ului pentru anul acesta este prognozată a fi de -0,1 pentru întreaga UE și de -0,4 pentru zona euro.

Pentru 2014, se prevede o creștere a activității economice de 1,4% în UE și respectiv de 1,2% în zona euro.

Piedicile din calea cererii interne slăbesc încet

În prezent, investițiile și consumul intern sunt încă frânate de ajustările de bilanțuri și de constrângerile legate de furnizarea de credite din unele țări, de așteptările reduse în privința profiturilor și veniturilor viitoare, precum și de o puternică incertitudine în privința perspectivelor economice.

Se înregistrează progrese în ajustarea echilibrelor externe și interne și este de așteptat ca mai multe state membre vulnerabile să obțină surplusuri de cont curent anul acesta, având în vedere profitabilitatea crescută a sectorului exporturilor.

Cu toate acestea, deși gradul de îndatorare scade, acesta va continua să reprezinte o piedică în calea creșterii în perioada imediat următoare.

În plus, situația proastă de pe piața muncii este de așteptat să țină la un nivel redus consumul privat.

Global, cererea internă se prognozează că va crește în proporții modeste în perioada imediat previzibilă.

Consolidarea fiscală structurală avansează mai încet

Reducerea deficitelor publice generale este de așteptat să continue.

Deficitele fiscale globale se prognozează că vor scădea la -3,4% în UE și la -2,9% în zona euro în anul 2013.

Ritmul consolidării în ceea ce privește bilanțurile bugetare structurale este de așteptat să fie mai lent decât în 2012.

¹ BCE EDITORIAL 2013

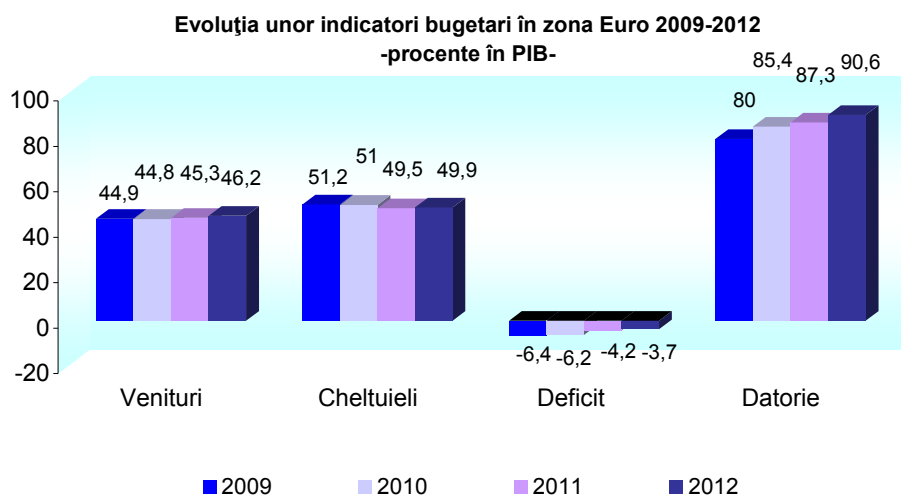
² Previziunile de primăvară ale Uniunii Europene ; mai 2013

Având în vedere perspectivele slabe ale activității economice, ponderile datoriilor în PIB se prognozează că vor atinge 89,8% anul acesta în UE și 95,5% în zona euro.

Un nou cadru pentru politicile bugetare la nivelul UE

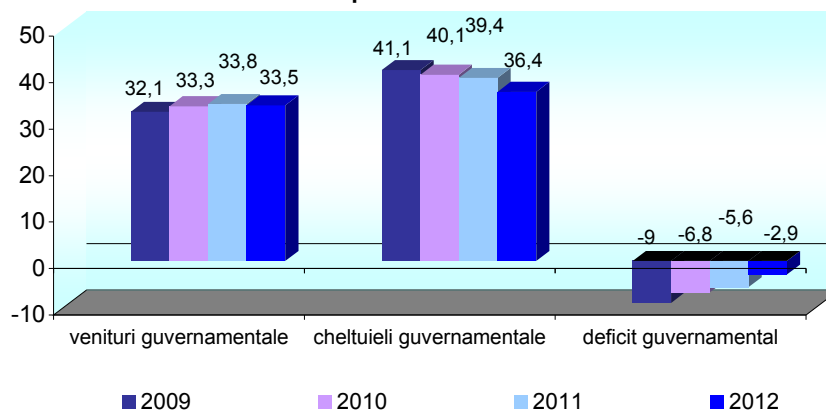
Criza datoriilor suverane la nivelul UE a scos în evidență nevoia urgentă de a aduce îmbunătățiri majore cadrului politicilor bugetare. Noua arhitectură emergentă a politicilor bugetare din Uniunea Europeană vizează consolidarea principiului director al finanțelor publice sănătoase, consacrat la articolul 119 alineatul (3) din TFUE.

- Pachetul de măsuri privind guvernanța economică a intrat în vigoare la 13 decembrie 2011 și a reformulat și modificat normele Pactului de Stabilitate și Creștere.
- Consiliul European a acceptat și a aprobat la 30 ianuarie 2012 „Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernanța în cadrul Uniunii economice și monetare”, așa-numitul „Pact fiscal”, care prevede consacrarea regulii echilibrului bugetar („regula de aur”), declanșarea automată a mecanismului de corecție și a unor norme mai stricte pentru țările care fac obiectul unei proceduri în caz de deficit excesiv.
- Pachetul de două regulamente privind guvernanța economică prevede calendare bugetare comune pentru toate statele membre din zona euro, precum și norme privind monitorizarea și evaluarea de către Comisie a planurilor bugetare ale statelor membre, norme mai stricte în materie de supraveghere economică și bugetară, inclusiv norme privind cerințele suplimentare de raportare pentru statele membre care se confruntă cu crize financiare severe.



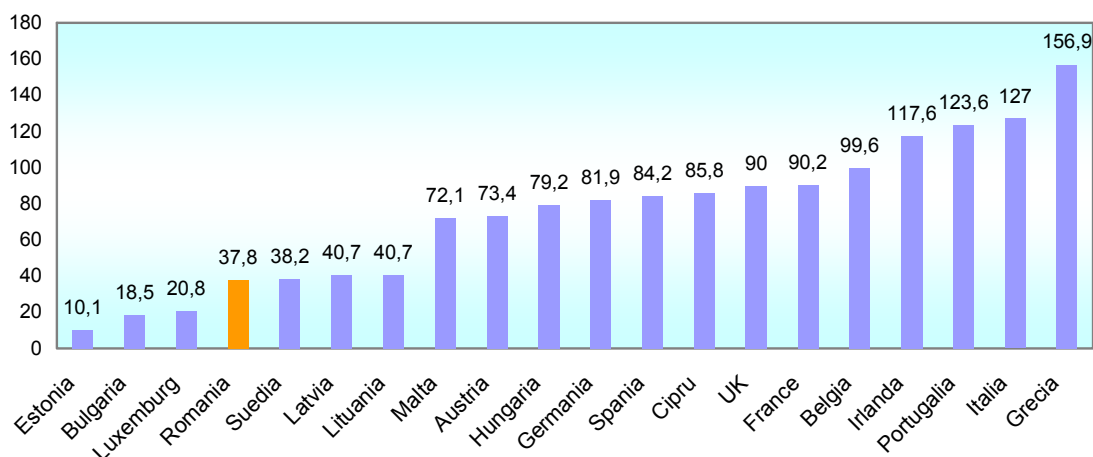
Sursa: Notificarea fiscală – Eurostat Prima Notificare nr. 64/2013 – 22 aprilie 2013

**Principali indicatori bugetari în România în perioada 2009-2012
- procente în PIB-**



Sursa: Notificarea fiscală – Eurostat Prima Notificare nr. 64/2013 – 22 aprilie 2013

Evoluția datoriei guvernamentale în unele țări ale UE în anul 2012



Sursa: Notificarea fiscală – Eurostat Prima Notificare nr. 64/2013 – 22 aprilie 2013

Constrângeri externe și interne ³

- La nivelul Uniunii Europene, deși riscurile pentru perspectivele economice s-au mai echilibrat în urma deciziilor politice importante luate începând din vara trecută, **riscul de evoluție negativă nu a dispărut.**
- Ratele foarte ridicate ale șomajului din unele state membre ar putea afecta coeziunea socială și ar putea deveni cronice, dacă nu se continuă cu reformele. În general, aplicarea cu eficacitate a măsurilor și politicilor de ajustare pentru consolidarea arhitecturii uniunii economice și monetare rămâne esențială pentru evitarea revenirii tensiunilor de pe piețele financiare.
- Vestea bună este că o situație calmă pe piața financiară și un progres mai rapid decât se aștepta al

³ Previziunile de primăvară ale Comisiei Europene - mai 2013

ajustării și reformelor ar putea permite o revenire mai promptă a încrederii și ar favoriza redresarea.

- Riscurile legate de evoluția inflației continuă să fie în mare parte echilibrate.
- O revizuire în jos a perspectivelor viitoare privind creșterea economică a UE ar implica înrăutățirea sentimentului investitorilor cu privire la plasamentele derulate în economiile emergente din zonă și ar constrânge inclusiv cererea de bunuri de export românești.
- Principalele riscuri legate de buget pe orizontul de referință⁴:
 - ✓ Corecții financiare suplimentare legate de absorbția fondurilor europene ori finanțarea din bugetul național al proiectelor prioritare;
 - ✓ Posibila acumulare de arierate în a doua jumătate a anului 2013 care să continue și în anul 2014 la nivelul autorităților locale;
 - ✓ Progres limitat privind restructurarea companiilor de stat care ar putea reînnoi presiunea asupra bugetului.
- pot exista riscuri de abatere în sus a ratei inflației de la traiectoria de bază, care provin din incertitudinile care planează în ceea ce privește consecvența implementării setului de politici macroeconomice și reforme structurale agreeate cu instituțiile internaționale (CE, FMI și BM).

Eventuale abateri de la implementarea la timp și în parametri conveniți a angajamentelor menționate pot induce o deteriorare a percepției investitorilor cu privire la economia internă, cu impact nefavorabil asupra volatilității și costurilor surselor de finanțare adresate economiei românești.

Cadrul general intern - caracterizat de stabilitate, predictibilitate, transparență, disciplină bugetară

Cadrul general intern este caracterizat prin stabilitate politică, concretizată în relansarea economiei, o încredere mai mare a investitorilor, disciplină bugetară și reducerea risipei, fiind înregistrate progrese pe linia realizării unui echilibru corect între consolidarea fiscală sustenabilă și relansarea economică, între economic și social, asigurarea credibilității și predictibilității politicii economice a Guvernului și finanțarea la costuri rezonabile a deficitului bugetar și a celui extern, premise pentru realizarea unor finanțe publice sănătoase.

⁴ Previziunile economice de primăvară 2013 Comisia Europeană , Partea II ;Perspective privind economiile individuale , Secțiunea 22 România

- ✓ Dezechilibrele fiscale acumulate înainte de criza financiară internațională au fost în cea mai mare parte corectate.
- ✓ Deficitul bugetar în anul 2012, calculat potrivit ESA 95, s-a situat la 2,9 % din PIB.⁵
- ✓ Ținta de deficit în termeni *cash* pe anul 2012, conform datelor preliminare, s-a situat la 2,5% din PIB;
- ✓ Bugetul anului 2013 țintește un deficit de 2,4 la sută din PIB conform metodologiei ESA și 2,1 la sută în termeni *cash*.
- ✓ Au fost implementate gradual o serie de măsuri: majorarea salariilor în sectorul public în așa fel încât acestea să poată reveni la nivelul dinaintea perioadei de criză, o indexare cu 4 la sută a pensiilor, creșterea salariului minim la 750 lei de la 1 februarie 2013 și la 800 lei de la 1 iulie 2013.
- ✓ A fost adoptat un noul pachet de măsuri fiscale care aduce un plus de 2,9 miliarde lei, din care 1,8 miliarde lei au fost alocate pentru creșterea cheltuielilor de investiții și 1,1 miliarde lei au fost folosite pentru reducerea deficitului bugetar estimat pentru anul 2013.

⁵ Sursa: Notificarea fiscală – Eurostat – Prima Notificare fiscală 64/2012 – 22 aprilie.

I. PRINCIPALELE OBIECTIVE – SINTEZĂ

1. Asigurarea resurselor pentru dezvoltarea economică sustenabilă prin creșterea cu 13,3 miliarde lei a cheltuielilor bugetului general consolidat în anul 2014 față de anul 2013.
2. Continuarea procesului de consolidare fiscală prin măsuri care să stimuleze creșterea economică și crearea de noi locuri de muncă, creșterea veniturilor într-un ritm mai rapid decât creșterea cheltuielilor, crearea unui sistem fiscal mai eficient și echitabil, dar și o mai bună administrare a veniturilor bugetare;
3. Întărirea disciplinei bugetare prin plata arieratelor bugetului de stat, ale autorităților locale și întreprinderilor de stat precum și măsuri pentru prevenirea formării de noi arierate;
4. Creșterea eficienței alocărilor bugetare prin reforma investițiilor publice, orientarea substanțială a fondurilor pentru cofinanțarea proiectelor europene și finanțarea cu prioritate, din resurse proprii, doar a acelor investiții care au grad ridicat de execuție și care pot fi finalizate într-un orizont mediu de timp (3-5 ani).
5. Consolidarea cadrelor bugetare naționale, a instituțiilor fiscale în concordanță cu angajamentele asumate prin Pactul Fiscal.
6. Transparență în utilizarea banului public și bune practici de raportare bugetară.
7. Managementul adecvat al datoriei publice.

II. PRINCIPALII INDICATORI MACROECONOMICI - SINTEZA

INDICATORI MACROECONOMICI AI CONSTRUCȚIEI BUGETARE

Indicatori	An 2014
PIB – milioane lei	660.574
Creștere economică %	2,2
Inflația medie anuală %	3,3
Curs mediu lei/ euro	4,45
Venituri BGC – milioane lei	223.769
Pondere veniturilor totale în PIB	33,9
Cheltuieli BGC – milioane lei	235.957
Pondere cheltuielilor totale în PIB	35,7
Deficit – milioane lei	12.188
Deficit – pondere în PIB	1,8
Șomeri (număr total persoane)	445.000
Câștigul salarial net lei lunar	1.698

III. FUNDAMENTAREA OBIECTIVELOR ȘI INDICATORILOR MACROECONOMICI

1. Asigurarea resurselor pentru dezvoltarea economică sustenabilă prin creșterea cu 13,3 miliarde lei a cheltuielilor bugetului general consolidat în anul 2014 față de anul 2013.

Creșterea economică pentru anul 2014 este estimată la 2,2%, principalul motor fiind cererea internă. Sursele creșterii economice pe anul 2014

SURSELE CREȘTERII ECONOMICE PE ANUL 2014

Contribuția elementelor de utilizare la creșterea reală a PIB

	- procente -	
	2013	2014
Produsul intern brut	1,6	2,2
Cererea internă	2,5	3,1
- Consum final	1,1	1,5
-- Cheltuieli cu consumul privat	0,9	1,3
-- Cheltuieli cu consumul guvernamental	0,2	0,2
- Formarea brută de capital	1,4	1,6
-- Formarea brută de capital fix	1,3	1,6
-- Modificarea stocurilor (contrib. proc la creșterea PIB real)	0,1	0,0
Export net (contrib. proc la creșterea PIB real)	-0,9	-0,9
Exportul de bunuri și servicii	0,5	1,3
Importul de bunuri și servicii	1,3	2,3

Contribuția ramurilor la creșterea reală a PIB

- procente -

	2013	2014
Industrie	0,5	0,5
Agricultură, silvicultură, pescuit	0,3	0,1
Construcții	0,2	0,5
Total servicii	0,4	0,9
Impozite nete pe produs	0,2	0,3
Produs Intern Brut	1,6	2,2

Măsuri pentru stimularea creșterii:

- Întreprinderea de măsuri pentru reducerea arieratelor bugetului de stat, ale autorităților locale și ale întreprinderilor de stat, prevenirea apariției unor arierate în viitor prin realizarea unui sistem de control al angajamentelor ce va fi funcțional pentru toate nivelurile administrației, utilizarea veniturilor obținute din taxa de clawback pentru reducerea perioadelor de plată și pentru a se asigura neacumularea de arierate la produsele farmaceutice.
- În vederea reducerii șomajului în rândurile tinerilor a fost elaborat **Planul național pentru stimularea ocupării tinerilor 2013**, care conține o serie de măsuri care să faciliteze implementarea în România a programelor de tip „garanția pentru tineri”, având ca obiective:
 - dezvoltarea oportunităților de ocupare pentru tineri în anul 2013 prin adoptarea unor măsuri specifice de stimulare a pieței muncii;
 - adaptarea continuă a educației și formării profesionale a tinerilor la cerințele pieței muncii.
- Referitor la operatorii economici, una din căile de obținere a avantajului competitiv este inovarea, bazată pe cercetarea prin efort propriu, capabilă să refinanțeze în timp real ciclul cercetare-inovare-producție. Pentru a stimula activitățile CDI în sectorul privat a fost majorat plafonul de deducere fiscală suplimentară pentru cheltuielile de cercetare-dezvoltare de la 20% la 50%, măsură pentru care normele de aplicare sunt în curs de elaborare la MFP.
- Creșterea gradului de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune;
 - conform estimărilor preliminare, efectuate pe baza acordului obținut în 8 februarie, sumele totale alocate României în cadrul financiar multianual 2014-2020 al UE se situează la 39.572 mil. Euro, față de 34.603 mil Euro în precedentul cadru financiar.
 - accelerarea ritmului de cheltuire a fondurilor europene pentru a ajunge la o rată de absorbție în intervalul 50%-80% până la 31 decembrie 2015;
- Continuarea acordării de ajutoare de stat în vederea realizării de investiții în economie:

Ministerul Finanțelor Publice a derulat pe parcursul anilor 2007-2013 programul **Ajutoare de stat pentru**

finanțarea proiectelor de investiții din fonduri alocate de la bugetul de stat.

Acest program se aplică atât întreprinderilor mari cât și IMM-urilor având ca obiectiv dezvoltarea regională prin stimularea realizării de investiții, creării de noi locuri de muncă, precum și modernizarea sau dezvoltarea IMM-urilor astfel:

- **H.G. nr. 1165/2007 pentru stimularea creșterii economice prin sprijinirea realizării de investiții**

În perioada 2007-2008 au fost aprobate 4 proiecte de investiții care totalizează 1.270,73 mil. lei și vor crea 2.568 noi locuri de muncă, valoarea totală a ajutorului de stat aprobat fiind de 365,66 mil. lei. În perioada 2008-2012 au fost plătite ajutoare de stat în valoare de 348,45 mil lei.

- **H.G. nr. 1680/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile**

Ministerul Finanțelor Publice a aprobat în perioada 2009-2012 24 proiecte de investiții care totalizează 3.521,33 mil. lei și vor crea 7.159 noi locuri de muncă, valoarea totală a ajutorului de stat aprobat fiind de 1.218,04 mil. lei. Valoarea ajutorului de stat plătit în perioada 2009-2012 este de 327,27 mil. lei.

- **H.G. nr. 753/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor**

În perioada 2008-2012 au fost aprobate 2 proiecte de investiții în valoare de 1.730,84 mil. lei care vor crea 1.002 noi locuri de muncă, valoarea totală a ajutorului de stat aprobat fiind de 312,57 mil. lei.

✓ **Principalele obiective pentru perioada 2014–2016**

Ministerul Finanțelor Publice va continua susținerea **mediului de afaceri** prin intermediul măsurilor de sprijin de natura ajutorului de stat, cu respectarea reglementărilor comunitare în domeniu, urmărind cu predilecție:

- selectarea investițiilor cu real impact asupra dezvoltării regionale și, implicit, creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale;
- asigurarea, prin bugetul de stat, a surselor financiare necesare pentru plata ajutorului de stat, în vederea susținerii proiectelor de investiții aprobate spre finanțare;
- monitorizarea permanentă a investițiilor finanțate, în vederea respectării condițiilor în baza cărora au fost emise acordurile de finanțare.

Ministerul Finanțelor Publice analizează împreună cu reprezentanții mediului de afaceri și partenerii sociali oportunitatea instituirii unor **noi măsuri de sprijin pentru IMM-uri**.

✓ **Măsuri propuse în vederea atingerii principalelor obiective pentru perioada 2014–2016**

- analizarea și amendarea cadrului legal în materia ajutorului de stat în vederea adaptării acestuia la cerințele mediului de afaceri și la constrângerile bugetare actuale;
- revizuirea procedurilor operaționale specifice implementării schemelor de ajutor de stat;
- îmbunătățirea planificării activității de analiză și control în vederea eficientizării emiterii acordurilor de finanțare și efectuării plăților;
- îmbunătățirea comunicării cu mediul de afaceri;
- pregătirea continuă a personalului de specialitate din cadrul direcției în vederea dobândirii de noi competențe pluri-disciplinare.

- Reducerea contribuțiilor de asigurări sociale - prioritate absolută, ca măsură fiscală care se va aplica pe măsura îmbunătățirii colectării veniturilor și asigurării sustenabilității bugetare .

2. Continuarea procesului de consolidare fiscală prin măsuri care să stimuleze creșterea economică și crearea de noi locuri de muncă, prin creșterea veniturilor într-un ritm mai rapid decât creșterea cheltuielilor, prin crearea unui sistem fiscal mai eficient, competitiv și echitabil, dar și o mai bună administrare a veniturilor bugetare;

- ✓ România va depune un efort susținut și în continuare pentru a înscrie finanțele publice pe o traiectorie sănătoasă, pentru a restabili încrederea investitorilor, a reduce costurile de rambursare a datoriilor și a crea marja de manevră fiscală, întrucât redobândirea sustenabilității fiscale va fi atât în beneficiul actorilor publici, cât și al celor privați, și va contribui la stabilitatea generală a țării.
- ✓ România are în vedere o viziune nouă a continuării consolidării fiscale care să atenueze impactul asupra creșterii economice, să distribuie în mod echitabil povara ajustărilor, să înlăture creșterea disparităților, polarizarea veniturilor și tensiunile sociale.
- ✓ Reducerea deficitului bugetar va asigura un acces la finanțare al sectorului privat mai mare, pentru că sectorul guvernamental nu mai are nevoie să împrumute la fel de mult pentru finanțarea deficitului.

Deficitul structural						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Deficit structural	4,2	2,7	1,6	1,0	0,8	0,8

Sursa: MFP Programul de Convergență 2013-2016

În conformitate cu Pactul de creștere și stabilitate, strategiile de ajustare trebuie să se concentreze pe progresele realizate în termeni structurali, abordare care va contribui la reajustarea dezechilibrelor macroeconomice.

Un concept-cheie folosit de Pactul de creștere și stabilitate în contextul supravegherii și orientării bugetare este obiectivul bugetar pe termen mediu specific pentru fiecare țară, definit în termeni de sold structural, care poate varia de la -1% din PIB până la echilibru bugetar sau excedent, datele fiind corectate pentru a se ține seama de efectele ciclice și de măsurile temporare punctuale.

Deficitul structural al României s-a redus de la 4,2% din PIB în 2011 la 2,7% în 2012, în concordanță cu reducerea deficitului bugetului general consolidat, dar și datorită înregistrării unei creșteri economice sub

produsul intern brut potențial.

Evoluția deficitului structural a fost influențată de schimbarea politicii bugetare, respectiv trecerea de la măsuri temporare (*one-off*) pe partea de cheltuieli, ca în anul 2011, la măsuri temporare de majorare a veniturilor fără corespondent în evoluția cheltuielilor.

Se estimează că în anul 2014 România își va îndeplini obiectivul bugetar pe termen mediu (MTO), respectiv un deficit structural de 1% din PIB față de 4,2% din PIB în anul 2011 și 1,6% din PIB în anul 2013.

Mutarea accentului în cadrul politicii fiscale pe țintirea echilibrului structural va permite acestuia să joace un rol de stabilizator pe întregul ciclu economic, aspect posibil prin instalarea cadrului instituțional impus de Noul Tratat Fiscal - instrument important pentru întărirea disciplinei fiscale și a elaborării politicilor.

Deficitul ESA

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Deficit ESA	5,6	2,9	2,4	2,0	1,8	1,8

Sursa: MFP:Programul de Convergență 2013-2016

Pentru anul 2012, deficitul bugetar calculat conform metodologiei ESA s-a redus cu 2,7 pp, de la 5,6% din PIB în anul 2011 la 2,9 % din PIB în anul 2012 , o realizare remarcabilă într-un an electoral.

Se estimează că pe orizontul de timp 2014-2016, deficitul ESA să se situeze la sub 2% din PIB, potrivit standardelor europene.

Deficitul cash

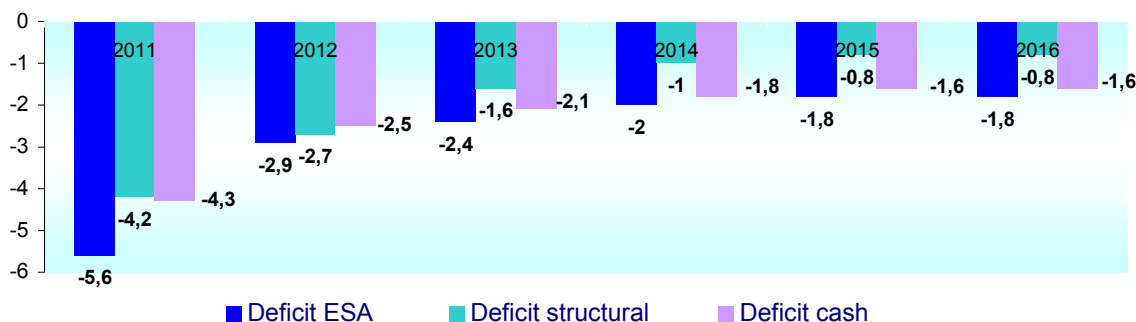
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Deficit cash	4,3	2,5	2,1	1,8	1,6	1,6

Sursa: MFP

Procesul de consolidare fiscală a continuat în anul 2012, deficitul bugetar diminuându-se cu peste 40% față de 2011, de la 4,3% din PIB la 2,5%.

Se estimează că pe orizontul de timp 2014-2016, deficitul cash să se situeze sub 2% din PIB .

Evoluția deficitului ESA, a deficitului cash și a deficitului structural în perioada 2011-2016



Sursa MFP Programul de Convergență 2013-2016

Principalele măsuri întreprinse pe linia consolidării fiscale:

• Creșterea eficienței sistemului fiscal

- ✓ Continuarea procesului de armonizare a legislației naționale cu legislația comunitară, prin transpunerea în legislația națională a directivelor adoptate la nivel european în domeniile TVA și accize;
- ✓ Elaborarea Strategiei pentru noul regim de impozitare în domeniul petrolului și gazelor naturale în perioada 2015-2024.
- ✓ Transpunerea în legislația națională a directivelor ce se adoptă de Comisia Europeană în domeniul accizelor, în termenele prevăzute de respectivele directive.
- ✓ Îmbunătățirea legislației fiscale în funcție de fenomenele evazioniste, în vederea contracarării acestora;
- ✓ Creșterea veniturilor bugetare prin lărgirea bazei de impozitare.

• Continuarea reformelor structurale

- ✓ Reforme cuprinzătoare în sectorul sanitar;
 - elaborarea unui plan strategic, ce stabilește obiectivele principale ale reformei și termene de realizare, definirea pachetului de servicii de bază ce va fi finanțat din bani publici în limitele fondurilor disponibile;
 - Deplasarea furnizării de servicii medicale dinspre sistemul spitalicesc către sistemul ambulatoriu și către medicina primară;
 - Reevaluarea sistemului de finanțare a spitalelor, revizuirea programelor naționale de sănătate;

Introducerea coplății a avut loc la 1 aprilie 2013, nivelul minim al coplății este 5 lei, iar cel maxim este 10 lei. Coplata se va percepe de fiecare spital, pe baza aprobării Consiliului de Administrație, o singură dată, la externare. Prin acest mecanism se reduce accesibilitatea nejustificată la servicii medicale și există un control mai corect al consumului de servicii medicale în mediul spitalicesc. De asemenea, sunt limitate internările fictive și cele care ar putea fi rezolvate în spitalizare de zi sau în ambulatoriu.

- Reforma comprehensivă a sectoarelor transporturi și energie reprezintă un element crucial al programului economic de creștere și majorare a investițiilor:
 - ✓ Legea guvernanței corporative prevede numirea consiliilor de administrație și a managerilor profesioniști la întreprinderile de stat aflate în proces de monitorizare și care rămân majoritar de stat. Selectarea membrilor consiliilor și managerilor doar pe baza listelor de candidați eligibili întocmite de firmele independente angajate pentru a sprijini acest proces.

Rolul reformelor structurale constă în restabilirea încrederii și stabilizarea situației economice și financiare, și vor pune bazele unei redresări economice durabile, generatoare de locuri de muncă, conducând la transformarea economiei pe termen mediu.

3. Întărirea disciplinei bugetare prin plata arieratelor bugetului de stat, ale autorităților locale și întreprinderilor de stat și prevenirea formării de noi arierate;

Prin Acordul stand-by de tip preventiv încheiat cu organismele financiare internaționale, România și-a asumat angajamentul de reducere treptată până la eliminarea totală a arieratelor înregistrate în administrația centrală și locală, angajament ce trebuie respectat întrucât acest acord reprezintă condiția esențială pentru consolidarea percepției ameliorate a investitorilor străini asupra perspectivei economiei naționale și în final **repoziționarea finanțelor publice pe fundamente solide.**

Pentru a avea timpul necesar îndeplinirii măsurilor corective propuse, s-a solicitat o prelungire a programului cu două luni, până la finele lunii mai 2013.

Măsuri luate în anul 2013 pentru diminuarea arieratelor:

- ✓ **Prin Legea bugetului de stat pe anul 2013, nr.5/2013**, s-a prevăzut că sumele cuprinse în bugetele ministerelor, ca transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale, se repartizează cu prioritate unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale care înregistrează plăți restante ca urmare a neonorării contractelor de finanțare încheiate cu acestea, potrivit legii.
- ✓ **Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2013 privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea unor arierate din economie, alte măsuri financiare, precum și modificarea unor acte normative**, s-a prevăzut că ordonatorii de credite ai bugetelor locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, care înregistrează arierate la data de 31 ianuarie 2013 față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, au obligația să diminueze volumul acestora cu cel puțin 85%, până la 31 martie 2013. Pentru realizarea acestei măsuri, s-a creat posibilitatea ca unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale să poată contracta de la Ministerul Finanțelor Publice, până la data de 29 martie 2013, împrumuturi din vărsăminte din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreria Statului, în limita sumei de 500 mil. lei, cu termen de rambursare de maximum 5 ani, cu o rată a dobânzii situată la nivelul ratei dobânzii de politică monetară practică de Banca Națională a României, respectiv 5,25% pe an. Limita de îndatorare pentru aceste împrumuturi este de maximum 70%, calculată conform prevederilor art.63 alin.(4) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și

completările ulterioare.

- ✓ **Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/2013 privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și prorogarea unor termene**, s-a dat posibilitatea consiliilor județene ca din suma aferentă procentului de 20% din cota defalcată din impozitul pe venit de 18,5% și din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale să repartizeze, pentru unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale care înregistrează arierate, sume prioritar pentru stingerea arieratelor.
- ✓ **Prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrului finanțelor publice nr.241/2013 privind împuternicirea personalului direcțiilor generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București în vederea efectuării unor verificări cu privire la arieratele înregistrate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale**, cu modificările ulterioare, s-a aprobat efectuarea unor verificări privind evidențierea corectă a arieratelor înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, la data de 31 ianuarie 2013.
- ✓ **Legea nr.72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante**, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 182, din data de 02.04.2013, a fost adoptată în scopul transpunerii Directivei Uniunii Europene nr.7/2011 privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților comerciale și se aplică tuturor contractelor încheiate după intrarea în vigoare a acesteia (3 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României).

Măsuri ce trebuie avute în vedere de instituțiile publice în aplicarea legii:

- Instituțiile care au, potrivit legii, competențe de reglementare, trebuie să revizuiască, dacă este cazul, normele secundare care cuprind dispoziții ce contravin Directivei (termene de plată mai mari decât cele precizate mai sus, proceduri de verificare a conformității mărfurilor care depășesc termenul de 30 de zile ș.a.);
- Contractele (inclusiv contractele-cadru), ce vor fi încheiate de către autoritățile contractante după data intrării în vigoare a legii de transpunere nu pot conține clauze ce contravin Directivei (de ex: termene de plată mai mari de 60 de zile);
- În cazul în care în noile contracte nu sunt stipulate termene de plată, instituțiile publice trebuie să asigure efectuarea plății în termenul legal de 30 de zile;
- Instituțiile publice trebuie să se asigure că există alocare bugetară pentru executarea obligațiilor ce urmează a fi contractate; în situația în care se depășesc alocările bugetare, culpa pentru neexecutarea obligației de plată va aparține exclusiv instituției publice debitoare.

4. Creșterea eficienței alocărilor bugetare prin reforma investițiilor publice, orientarea substanțială a fondurilor pentru cofinanțarea proiectelor europene și finanțarea cu prioritate, din resurse proprii, doar a acelor investiții care au grad ridicat de execuție și care pot fi finalizate într-un orizont mediu

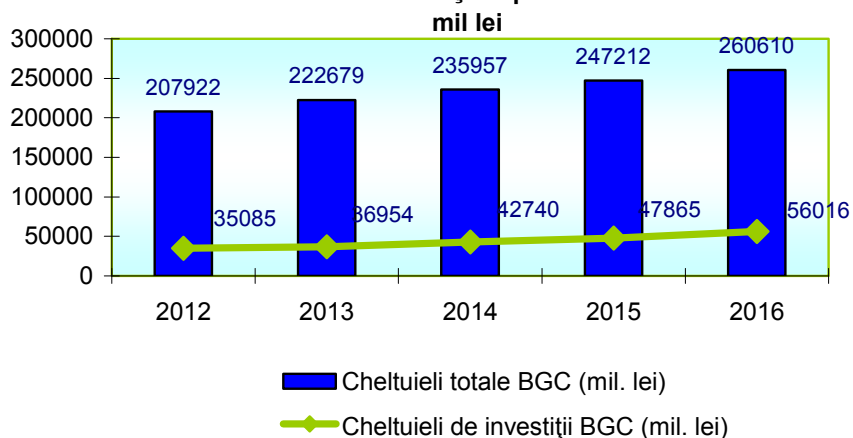
de timp (3-5 ani).

Cheltuielile totale și de investiții incluse în BGC în perioada 2012-2016

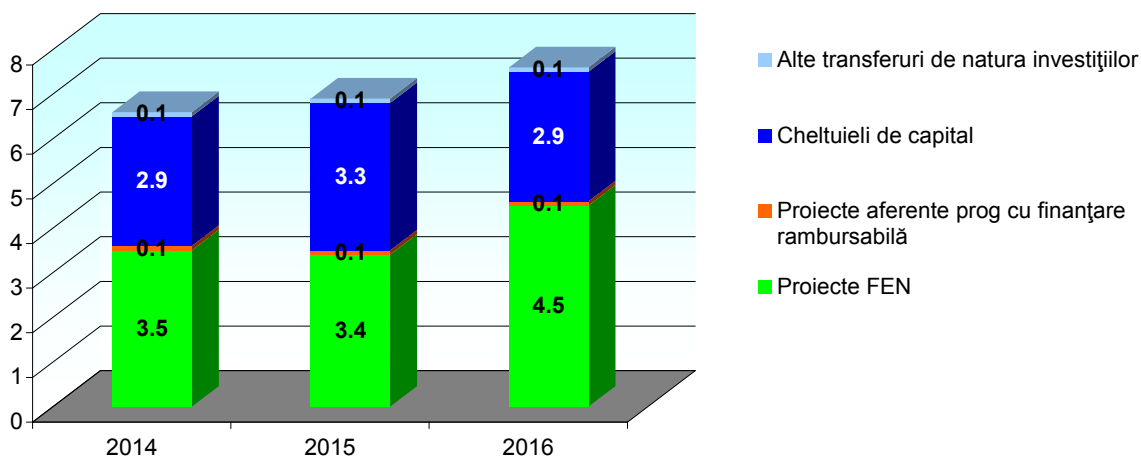
	2012	2013	2014	2015	2016
	Execuție	propuneri	estimări	estimări	estimări
Cheltuieli totale BGC (mil. lei)	207.922,0	222.679,00	235.957,0	247.212,0	260.610,0
- % din PIB	35,4	35,7	35,7	35,5	35,5
Cheltuieli de investiții BGC (mil. lei)	35.085,00	36.954,0	42.740,0	47.865,0	56.016,0
% din cheltuieli totale	16,8	16,6	18,1	19,4	21,5

- În dimensiunea sa financiar-bugetară, modelul economic de dezvoltare va fi axat pe investiții publice de antrenare, acele investiții menite să susțină infrastructura, agricultura și dezvoltarea rurală, energia și tehnologia avansată.
- Va fi avută în vedere o nouă abordare a finanțării investițiilor, diferită de cea aferentă anilor 2010-2011, cu o filozofie mult mai corectă, limitarea finanțărilor de la bugetul de stat și orientarea către acele proiecte finanțate în primul rând din programe europene, din fonduri rambursabile pentru care există un audit și o perspectivă de multiplicare a modului de investire a banilor publici.
- Elaborarea unui nou cadru de reglementare a parteneriatului public-privat, apreciindu-se rolul economic extrem de pozitiv pe care l-ar putea juca o dinamizare a sectorului public prin promovarea de proiecte de dezvoltare a infrastructurii cu atragerea de finanțare privată semnificativă. Avantajul acestei soluții îl reprezintă degrevarea presiunii asupra bugetului de stat (mai ales în contextul unui spațiu fiscal pre-determinat de acordurile de finanțare în vigoare și de efectul crizei economice), în măsura în care complexitățile și riscurile aferente sunt gestionate avizat, transparent și fundamentat.

**Evoluția cheltuielilor totale ale bugetului general consolidat și
cheltuielilor de investiții în perioada 2012-2016**



**Structura cheltuielilor de investiții pe anii 2014-2016
% din P.I.B.**



Principalele proiecte de infrastructură finanțate în perioada 2014 - 2016:

- ✓ *Reabilitarea liniei de cale ferată Brașov - Simeria, componentă a Coridorului IV paneuropean, pentru circulația trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h, secțiunea Coșlariu – Simeria: pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 1.713.133 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 1.348.960 mii lei pentru perioada 2015 - 2016, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare.*
- ✓ *Reabilitarea liniei de cale ferată Brașov - Simeria, componentă a Coridorului IV paneuropean, pentru circulația trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h, secțiunea Coșlariu – Sighișoara: pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 1.548.926 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 1.772.463*

- mii lei pentru perioada 2015 – 2016, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare.
- ✓ *Autostrada Lugoj – Deva*: pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 1.380.135 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 4.010.990 mii lei pentru perioada 2015 – 2016, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare.
 - ✓ *Reabilitarea liniei de cale ferată Frontieră – Curtici - Simeria, parte componentă a Coridorului IV paneuropean pentru circulația trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h, secțiunea: Frontieră – Curtici – Arad - km 614 (tronsonul 1)*: pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 880.102 mii lei în anul 2014, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare. Totodată, se estimează finalizarea acestui proiect în anul 2014.
 - ✓ *Proiectul ELI (EXTREME LIGHT INFRASTRUCTURE - NUCLEAR PHYSICS)*: pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 316.999 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 132.685 mii lei în anul 2015, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare. Se estimează finalizarea acestui proiect în anul 2015.
 - ✓ *Lărgire la 4 benzi Centura București Sud între A2 KM.23+600 și A1 KM.55+520*: pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 312.426 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 477.362 mii lei pentru perioada 2015 – 2016, integral din bugetul de stat.
 - ✓ *Modernizarea centurii rutiere a municipiului București între A1 - DN 7 și DN 2 - A2*: pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 266.804 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 220.343 mii lei în anul 2015, integral din bugetul de stat.
 - ✓ *Autostrada Timișoara - Lugoj*: pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 263.507 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 650.493 mii lei pentru perioada 2015 – 2016, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare.
 - ✓ *Autostrada București – Brașov*: pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 250.000 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 500.000 mii lei pentru perioada 2015 – 2016, integral din bugetul de stat.
 - ✓ *Magistrala V metrou. Drumul Taberei - Pantelimon. Tronson Universitate – Pantelimon*: pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 205.755 mii lei în anul 2014, finanțat din fonduri externe rambursabile.
 - ✓ *Finalizarea Digului de Larg în Portul Constanța*: pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 200.000 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 269.000 mii lei pentru perioada 2015 – 2016, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare.
 - ✓ *Varianta ocolitoare a orașului Bacău pe DN 2 - Etapa I*: pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 175.644 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 483.809 mii lei pentru perioada 2015 – 2016, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare.
 - ✓ *Proiect de reabilitare a drumurilor Etapa a V-a*: pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 170.369 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 320.252 mii lei pentru perioada 2015 – 2016,

integral din fonduri externe rambursabile.

- ✓ *Proiect reabilitare drumuri naționale Etapa a VI-A (1112 KM):* pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 165.895 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 616.126 mii lei pentru perioada 2015 – 2016, integral din fonduri externe rambursabile.
- ✓ *Centura de ocolire Craiova Varianta Sud DN 56 - DN 55 - DN 6:* pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 128.014 mii lei în anul 2014, integral din bugetul de stat.
- ✓ *Autostrada Orăștie – Sibiu:* pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 119.823 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 1.183.528 mii lei pentru perioada 2015 – 2016, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare.
- ✓ *Modernizare DN 73 Pitești - Câmpulung - Brașov km 13+800-42+850; km 54+050-128+250:* pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 107.629 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 225.000 mii lei pentru perioada 2015 – 2016, integral din bugetul de stat.
- ✓ *Lărgire la 4 benzi DN 7, Bâldana - Titu km 30+950-52+350, jud. Dâmbovița:* pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 100.000 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 94.214 mii lei în anul 2015, integral din bugetul de stat. Se estimează finalizarea acestui proiect în anul 2015.
- ✓ *Magistrala V - metrou, Etapa I-a Drumul Taberei – Universitate:* pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 92.564 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 622.337 mii lei pentru perioada 2015 – 2016, finanțat din fonduri externe rambursabile.
- ✓ *Teatrul Național București I. L. Caragiale:* pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 85.543 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 19.203 mii lei în anul 2015, integral din fonduri externe rambursabile. Se estimează finalizarea acestui proiect în anul 2015.
- ✓ *Magistrala IV – metrou:* pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 65.076 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 132.804 mii lei pentru perioada 2015 – 2016, integral din bugetul de stat.
- ✓ *Varianta ocolitoare a orașului Brașov pe DN 1:* pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 61.457 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 207.975 mii lei pentru perioada 2015 – 2016, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare.
- ✓ *Autostrada Nădlac - Arad:* pentru acest obiectiv se propune alocarea sumei de 50.014 mii lei în anul 2014, respectiv a sumei de 517.149 mii lei în anul 2015, integral din fonduri externe nerambursabile postaderare.

Absorbția mai rapidă a fondurilor UE reprezintă o prioritate principală.

ESTIMĂRI privind sumele totale alocate României în cadrul financiar multianual 2014-2020 al UE		
	mil. Euro	
Instrument	CFM 2014-2020	CFM 2007-2013

Fonduri Structurale și de Coeziune	21.826	19.668
Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală	7.123	8.124
Fondul European pentru Pescuit	230	231
Fondul European de Garantare Agricolă	10.393	6.580
Total	39.572	34.603

Procesul de negociere este în curs de desfășurare, la acest moment fiind obținut acordul la nivelul Consiliului European (CONS)⁶. Deși nivelul alocărilor pe state membre va putea fi cunoscut doar după finalizarea întregului proces de negociere, conform estimărilor preliminare, efectuate pe baza acordului obținut în 8 februarie, România înregistrează cea mai mare creștere procentuală a fondurilor alocate față de precedentul exercițiu bugetar (18%), alocările naționale situându-se la 39.342. mil. Euro.

5. Consolidarea cadrelor bugetare naționale, a instituțiilor fiscale în concordanță cu angajamentele pe care ni le-am asumat prin Pactul Fiscal.

Noua arhitectură emergentă a politicilor bugetare din Uniunea Europeană vizează crearea unui cadru mai solid și mai eficace pentru coordonarea și supravegherea politicilor bugetare ale statelor membre, consolidarea principiului director al finanțelor publice sănătoase, consacrat la articolul 119 alineatul (3) din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene, un răspuns direct la criza datoriilor suverane, date fiind efectele de contagiune pe care finanțele publice nesustenabile le-au avut în zona euro.

Normele de guvernanță ale cadrelor naționale includ stabilirea de reguli numerice de politică bugetară, recurgerea la instituții fiscale independente și consolidarea planificării pe termen mediu, care vor contribui la stabilitatea, predictibilitatea, coerența cadrului fiscal bugetar.

- ✓ Sunt de evidențiat amendamentele la Legea privind finanțele publice, nr. 500/2002 și Legea Responsabilității Fiscale, nr. 69/2010 în vederea adoptării unei reguli fiscale structurale și a acțiunilor corective în conformitate cu prevederile Uniunii Europene.
- ✓ Bugetul celor 10 ordonatori principali de credite prezentați în strategie pentru perioada 2014-2016, expresie a consolidării cadrului de cheltuieli pe termen mediu, reprezintă peste 60% din totalul cheltuielilor bugetului de stat.

⁶ În urma reuniunii CONS din 7-8 februarie 2013, statele membre au ajuns la un acord politic privind viitorul CFM 2014-2020. Conform articolului 312 alin. 2 din Tratatul de privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), CONS urmează să solicite Parlamentului European (PE) aprobarea regulamentului privind stabilirea viitorului CFM 2014-2020. Potrivit PE, negocierile cu CONS vor putea demara imediat după adoptarea de PE, în data de 13 martie 2013, a rezoluției privind viitorul CFM 2014-2020, care va constitui totodată și mandatul de negociere al acestei instituții.

6. Transparență în utilizarea banului public și bune practici

Acest obiectiv are scopul de a asigura o mai bună înțelegere a modului de elaborare a bugetului și de a evidenția transparența cheltuielilor în finanțarea politicilor guvernamentale în funcție de prioritățile stabilite în programul de guvernare și de angajamentele asumate de România, ca stat membru al Uniunii Europene.

Această expresie a responsabilității politice a autorităților române de a pune la dispoziția membrilor societății informații ușor de înțeles și accesibile pentru contribuabili pune bazele unei practici bune în urmărirea eficienței managementului bugetar, ceea ce va conduce la o mai mare încredere și sprijin din partea societății.

Acest obiectiv va asigura stabilitate, predictibilitate și transparență politicii fiscal bugetare.

- ✓ **Publicarea online** a datelor privind indicatorii bugetari din bugetul României și indicatorilor macroeconomici;

7. Managementul adecvat al datoriei publice

- ✓ Nivelul estimat al datoriei guvernamentale brute conform metodologiei UE pentru sfârșitul anului 2013 este de 38,4% din PIB, în timp ce datoria guvernamentală netă, reprezentând datoria guvernamentală brută diminuată cu activele financiare lichide⁷ este estimată la 31,5 % din PIB. Pentru sfârșitul anului 2014, pe fondul unui deficit bugetar de 2% din PIB (metodologie ESA) se estimează că nivelul datoriei guvernamentale brute va fi de 38,5% din PIB, iar datoria guvernamentală netă de 32,0 % din PIB.
- ✓ La nivelul țărilor membre ale Uniunii Europene, la sfârșitul anului 2012 România se situa pe locul 4 între statele UE cu cel mai scăzut nivel de îndatorare după Estonia (10,1%), Bulgaria (18,5%) și Luxemburg (20,8%). Statele membre UE cu cel mai ridicat nivel de îndatorare la sfârșitul anului 2012 sunt: Grecia (156,9%), Italia (127,0%), Portugalia (123,6%) și Irlanda (117,6%).
- Procesul de consolidare fiscală și îndeplinirea obiectivului pe termen mediu privind deficitul structural (1,0% din PIB) corespunzător Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernanța în cadrul UEM, semnat de România în martie 2012, va determina un trend descrescător al necesităților de finanțare a deficitului bugetar în termenii cash. Strategia de finanțare a deficitului bugetului general consolidat pentru anii 2013 – 2014 prevede finanțarea în proporție echilibrată din surse interne și externe.

	2013	2014
Finanțare deficit bugetar, din care:	100%	100,0 %
surse interne	49,7%	50,9 %

⁷ AF1 (aur și DST), AF2 (depozite și numerar), AF3 (titluri de valoare, altele decât acțiuni), AF5 (acțiuni și alte participații la capital, dacă sunt cotate la bursă, inclusiv acțiunile fondurilor mutuale)

surse externe	49,9%	48,7 %
alte surse (sume încasate din privatizare)	0,4%	0,4 %

În anii 2013 – 2014, ponderea cheltuielilor cu dobânzile din bugetul general consolidat în PIB se va menține la 1,8% din PIB.

Poziția bugetară consolidată -comparație cu strategia anterioară -						
	2011	2012	2013	2014	% in PIB	
Strategia fiscal bugetară 2013-2015 revizuita						
Venituri	32,7	33,1	33,6	33,9	33,9	
Cheltuieli	37,0	35,4	35,7	35,7	35,7	
Deficit	-4,3	-2,3	-2,1	-1,8	-1,8	
Strategia fiscal bugetară 2014-2016						
Venituri	32,7	32,9	33,6	33,9	33,9	33,8
Cheltuieli	37,0	35,4	35,7	35,7	35,5	35,5
Deficit	-4,3	-2,5	-2,1	-1,8	-1,6	-1,6
Deficit ESA*) SFP 2013-2015 revizuită	-5,5	-2,8	-2,4	-2,0	-2,0	
Deficit ESA*) SFP 2014-2016	-5,6	-2,9	-2,4	-2,0	-1,8	-1,8

- ✓ Regula definită de art.6 lit.d) din Legea responsabilității fiscal bugetare, nr.69/2010 conform căreia „*pentru fiecare dintre cei 3 ani acoperiți de strategia fiscal bugetară, rata anuală de creștere a cheltuielilor totale ale bugetului general consolidat va fi menținută sub rata anuală de creștere nominală a produsului intern brut prognozată pentru anul bugetar respectiv, până când soldul preliminar al bugetului general consolidat a înregistrat surplus în anul anterior anului pentru care se elaborează proiectul de buget*” este respectată, având în vedere faptul că ponderea în PIB a acestora se reduce de la 35,7% în 2014 la 35,5% din PIB în anul 2016.
- ✓ În anul 2014 cheltuielile bugetare au o pondere în PIB de 35,7%, pondere care începe să scadă începând cu anul 2015 ajungând la 35,5% din PIB în anul 2016.
- ✓ Poziția bugetară consolidată 2014-2016 reflectă o pondere a veniturilor bugetare de 33,9-33,8% din PIB, **comparativ** cu cea aferentă perioadei 2011-2013 de 32,7-33,6% din PIB, având în vedere evoluția activității economice.
- ✓ Se remarcă eforturile pe linia consolidării, întrucât țintele de deficit pe baze cash și ESA 95 pe perioada

2014-2016 se situează sub 2% datorită acțiunilor susținute de colectare a impozitelor și taxelor și de limitare a cheltuielilor, dar și de necesitatea atingerii unor deficite structurale mai mici decât cele efective. Deficitul calculat conform metodologiei ESA95 aferent anului 2011 a fost ușor revizuit, ca urmare a modificării metodologiei de raportare a influenței garanțiilor de stat asupra deficitului, prin eliminarea garanțiilor acordate de stat și a garanțiilor acordate de unitățile administrativ-teritoriale (UAT) companiilor de stat reclassificate în sectorul administrației publice și a unei garanții de stat acordată unor UAT-uri.

- ✓ Anul 2016 a fost adăugat la orizontul de referință, însă ținta de deficit cash si ESA se situeaza la sub 2% .
- ✓ Pentru anul 2014 se estimează că România își va îndeplini obiectivul bugetar pe termen mediu de 1% din PIB.

2.1 Evoluții macroeconomice recente ale economiei românești

Anul 2012 a fost afectat, pe de o parte, de secetă severă, cu efecte nefavorabile asupra producției agricole și de absorbția redusă a fondurilor structurale, ca urmare a întreruperii unor programe, iar pe de altă parte de recesiunea din zona euro care a redus cererea externă. În aceste condiții, creșterea produsului intern brut a fost de 0,7%.

Cererea internă în anul 2012 a reprezentat factorul principal, din care formarea brută de capital fix a înregistrat o creștere de 4,9%, în timp ce consumul final s-a majorat cu 1,2%. Cheltuielile cu consumul privat s-au majorat cu 1,1%, în timp ce cheltuielile consumului guvernamental cu 1,7%. După doi ani de creșteri semnificative, exporturile de bunuri și servicii au înregistrat o reducere cu 3,0%, iar importurile de bunuri și servicii s-au diminuat cu 0,9% în termeni reali. Ca urmare, exportul net a contribuit la reducerea creșterii produsului intern brut cu 0,8 procente.

Pe latura ofertei, sectorul serviciilor a fost motorul creșterii, cu o majorare a valorii adăugate brute de 4,8%, în timp ce valorarea adăugată brută din industrie s-a redus cu 1%, ca efect al scăderii cererii pentru export și a celei din sectorul construcțiilor cu 0,3%. Este de remarcat scăderea semnificativă a valorii adăugate brute din agricultură cu 21,6%, ca urmare a secetei puternice și prelungite.

- modificări procentuale față de anul precedent -

Produsul intern brut	2011	2012	2013
Cererea internă, din care:	2,5	1,4	2,4
- Consumul final	0,9	1,2	1,4
- Cheltuielile cu consumul privat	1,1	1,1	1,4
- Cheltuielile cu consumul guvernamental	0,2	1,7	1,5
- Formarea brută de capital fix	7,3	4,9	5,0
Exportul de bunuri și servicii	10,3	-3,0	1,2
Importul de bunuri și servicii	10,0	-0,9	3,0
PIB	2,2	0,7	1,6
- Industrie	0,1	-1,0	1,6
- Agricultură	12,4	-21,6	6,4
- Construcții	-6,4	-0,3	2,6
- Servicii	2,9	4,8	0,9

Sursa: 2011- 2012 Institutul Național de Statistică, 2013 Comisia Națională de Prognoză

Conform primelor estimări statistice, în trimestrul I 2013 produsul intern brut a înregistrat o creștere cu 2,1% față de trimestrul I 2012.

Având în vedere contextul economic internațional și evoluția economică și financiară din zona euro, pentru anul 2013 scenariul de prognoză prevede o creștere a produsului intern brut de 1,6%. Informațiile privind evoluția economiei în multe țări din Uniunea Europeană și alte zone sunt încă pesimiste și relevă continuarea crizei economice și diminuarea nivelului de creștere economică, ceea ce indirect poate afecta și creșterea economică a României.

Cererea internă va continua să reprezinte și în 2013 motorul creșterii economice. Formarea brută de capital fix se așteaptă să înregistreze un ritm de 5,0%. Cheltuielile cu consumul privat vor crește cu 1,4%, în condițiile majorării veniturilor disponibile ale populației. Cheltuielile cu consumul guvernamental, care include consumul individual și colectiv al acestuia, se vor majora cu 1,5% în condițiile menținerii unor constrângeri bugetare și continuarea reformelor structurale, în vederea atingerii țintei de deficit bugetar. Exporturile de bunuri și servicii vor înregistra ritmuri modeste de creștere, în special ca urmare a reducerii cererii în statele membre ale UE, fiind prognozate să înregistreze o majorare de 1,2%, în timp ce importurile de bunuri și servicii vor crește cu 3,0%.

Pe partea ofertei interne, pentru anul 2013 sunt prevăzute sporuri ale valorii adăugate brute în toate sectoarele de activitate. Valoarea adăugată brută din agricultură se așteaptă să aibă cel mai mare ritm de creștere (6,4%), după contracția puternică din anul 2012. Pentru construcții este prevăzută o majorare a valorii adăugate brute de 2,6%. După scăderea înregistrată în anul 2012, valoarea adăugată brută din industrie va reveni pe creștere cu un ritm de 1,6%. Și serviciile sunt așteptate să aibă o contribuție pozitivă la creșterea produsului intern brut, ca urmare a majorării valorii adăugate brute cu 0,9%.

Numărul mediu de salariați, conform balanței forței de muncă civile, a crescut în primele 2 luni ale anului 2013 cu 2,9% (date provizorii calculate pe baza datelor lunare publicate de INS). Pentru anul 2013 se prevede creșterea numărului mediu de salariați cu 1,2%.

Rata șomajului înregistrat la sfârșitul anului 2012 a fost de 5,6%, continuând să scadă până la 5,29% la sfârșitul lunii aprilie. Pentru finalul anului 2013 s-a estimat o rată a șomajului de 5,2%.

Comerțul exterior, în anul 2012, comparativ cu anul 2011, a înregistrat o ușoară scădere, atât la exporturi cât și la importurile de bunuri, cu 0,5% . Ca urmare, deficitul comercial (FOB-CIF) a fost în valoare de 9,6 miliarde euro. Media lunară a exporturilor a fost de 3,8 miliarde euro, fiind la același nivel cu cea înregistrată în anul 2011, iar peste 90% din bunurile exportate au fost produse industriale.

În trimestrul I 2013 exporturile de bunuri au cunoscut o îmbunătățire, înregistrând o majorare cu 4,6%, comparativ cu stagnarea realizată în primul trimestru din 2012, în timp ce importurile au cunoscut o scădere cu 1,1%, comparativ cu majorarea de 1,9% realizată de acestea în aceeași perioadă a anului anterior.

Pe întreg anul 2013 se așteaptă o creștere a exporturilor cu 3,7%, iar a importurilor cu 4,5% față de anul precedent. În acest context, ponderea deficitului comercial FOB-FOB în PIB se va majora cu 0,2 puncte procentuale față de cel înregistrat în anul 2012 (5,8% comparativ cu 5,6%).

Exporturile intracomunitare de bunuri se vor majora cu 3,5%, iar cele extracomunitare se vor majora cu 4,2%, iar importurile intracomunitare și extracomunitare se vor majora cu 5,0% respectiv 3,1%.

Contul curent al balanței de plăți în 2012 a înregistrat un deficit în scădere cu 13,2%, până la valoarea de 5,2 mld. euro, fiind finanțat în proporție de 33,3% prin investiții străine directe, care s-au situat la 1,8 mld. euro.

În trimestrul I 2013, contul curent al balanței de plăți a înregistrat un excedent de 69 milioane euro, comparativ cu deficitul de 796 milioane euro din trimestrul I 2012. Investițiile străine directe s-au situat la 211 milioane euro, față de 360 milioane euro în aceeași perioadă din 2012.

În anul 2013 deficitul contului curent al balanței de plăți externe se va majora cu 4,2% față de anul 2012 până la valoarea de 5,4 miliarde euro, cu o pondere de 3,8% din PIB.

- mil. euro -

Comerțul exterior și contul curent	2011	2012	2013
Export FOB	45.275	45.056	46.725
- modificare procentuală anuală, %	21,2	-0,5	3,7
Import CIF	54.948	54.684	57.145
- modificare procentuală anuală, %	17,2	-0,5	4,5
Import FOB	52.682	52.430	54.790
- modificare procentuală anuală, %	17,2	-0,5	4,5
Sold Balanță Comercială FOB - FOB	-7.407	-7.374	-8.065
Sold Balanță Comercială FOB - CIF	-9.673	-9.628	-10.420
Soldul contului curent	-5.937	-5.151	-5.365
- % din PIB	-4,5	-3,9	-3,8

Sursa: 2011-2012 Institutul Național de Statistică și Banca Națională a României, 2013 Comisia Națională de Prognost

La sfârșitul anului 2012 **rata anuală a inflației** a ajuns la 4,95%, situându-se cu 1,81 puncte procentuale peste nivelul atins la sfârșitul anului 2011. Ca medie anuală, inflația s-a situat cu 2,46 puncte procentuale sub media anului anterior, ajungând la 3,3%, fapt datorat evoluției pozitive a prețurilor de consum din prima parte a anului.

Accelerarea ritmului de creștere, cu precădere în trimestrul al III-lea, a determinat depășirea cu 1,45 puncte procentuale a estimărilor din varianta anterioară a Strategiei Fiscal-Bugetare în cazul inflației anuale, în timp ce media anuală a inflației a fost cu numai 0,33 puncte procentuale peste așteptări.

Avansul înregistrat de prețurile de consum peste estimări a fost rezultatul unui cumul de șocuri adverse pe latura ofertei, din care cel mai pregnant s-a manifestat creșterea prețurilor produselor agroalimentare, ca efect al scăderii producției agricole pe plan intern și internațional, în urma condițiilor climatice nefavorabile.

În consecință, cea mai mare creștere a prețurilor față de sfârșitul anului 2011 s-a înregistrat la grupa mărfurilor alimentare, respectiv 6,21%, cu 1,26 puncte procentuale peste nivelul inflației.

Un șoc suplimentar a fost resimțit și din partea prețurilor reglementate, ale căror ajustări au depășit ipotezele inițiale. Creșteri semnificative la această categorie de prețuri s-au înregistrat la energie electrică (+13,02%), apă, canal, salubritate (+6,8%) și gaze (+5,23%).

Cu toate acestea, datorită persistenței unui deficit de cerere, creșterea prețurilor pentru mărfurile nealimentare la sfârșit de an, cât și a tarifelor la servicii s-a situat la sfârșit de an sub nivelul total al inflației.

Efectele nefavorabile asupra prețurilor de consum s-au manifestat și datorită deprecierii monedei naționale cu 1,3 puncte procentuale peste nivelul anticipat, prețurile mărfurilor din import, dar și ale produselor și serviciilor racordate la moneda europeană având astfel o contribuție suplimentară la dinamica inflației.

Conform ultimelor date publicate de INS, creșterea prețurilor de consum din luna aprilie 2013 comparativ cu decembrie 2012 a fost de 1,83%, majorarea datorându-se creșterii prețurilor mărfurilor nealimentare care s-a situat la 2,57%. În ceea ce privește inflația anuală în aprilie 2013, aceasta a atins nivelul de 5,29%, în reducere cu 0,68 puncte procentuale față de ianuarie 2013.

Pentru anul 2013, inflația se va menține la un nivel redus, urmând să atingă nivelul de 3,5%, cu o medie anuală de 4,3%.

2.2. Evoluții fiscal bugetare în anul 2012 și Trim I 2013

Execuția bugetară pe anul 2012

Pe ansamblu, conform datelor preliminare, execuția bugetului general consolidat în perioada 1 ianuarie – 31 decembrie s-a încheiat cu un deficit cash de 14,8 miliarde lei, respectiv 2,5% din PIB, față de un deficit anual prevazut de 13,7 miliarde lei.

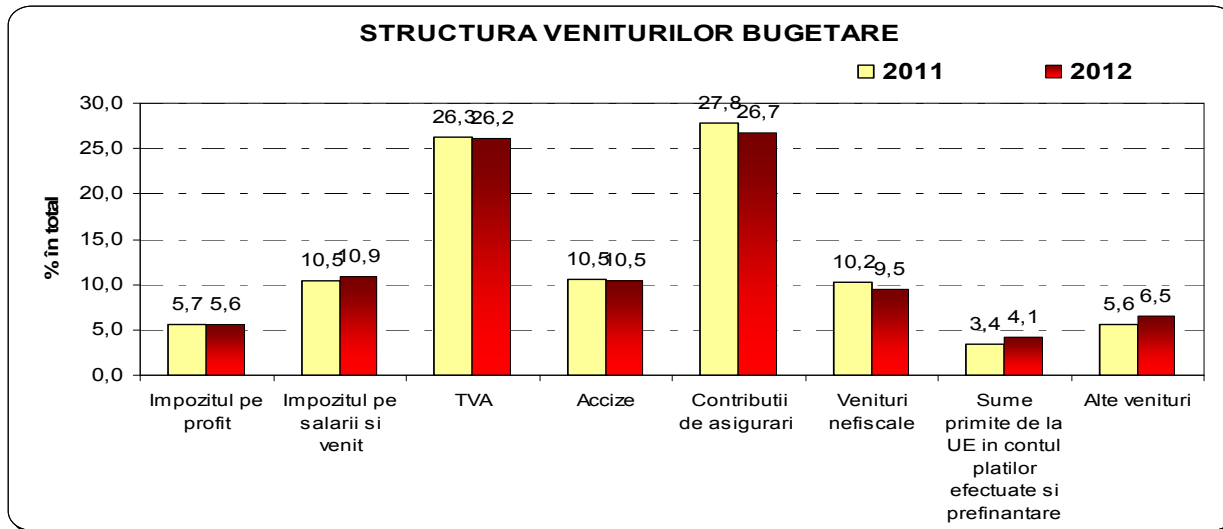
Procesul de consolidare fiscală a continuat în anul 2012, deficitul bugetar diminuându-se cu peste 40% față de 2011, de la 4,3% din PIB la 2,5%.

Veniturile bugetului general consolidat

Veniturile bugetului general consolidat în anul 2012 au totalizat 193,1 miliarde lei, reprezentând 32,9% pondere în PIB și un grad de realizare față de estimările anuale de 97,1%.

Încasările bugetare au fost influențate atât de evoluțiile economice cât și de deciziile de politică fiscală adoptate, cum ar fi creșterea salariului minim, majorarea salariilor în sectorul bugetar, modificarea bazei de calcul în cazul contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată de pensionari, modificarea cuantumului

accizelor, precum și de măsura blocării temporare a rambursărilor fondurilor europene ca urmare a deficiențelor constatate în anii anteriori.



Din punct de vedere al ponderii principalelor categorii de impozite în total venituri încasate, s-au înregistrat creșteri în cazul **impozitelor pe profit, salarii, venit și câștiguri de capital** cu 0,5 pp, dar și în cazul **impozitelor și taxelor pe bunuri și servicii** cu 1,2 pp, ca urmare a creșterii ponderii **veniturilor din impozite și taxe pe bunuri și servicii** cu 0,9 pp și a **taxelor pe utilizarea bunurilor** cu 0,5 pp și în cazul **sumelor primite de la UE în contul plăților efectuate și prefinanțări** cu 0,7 puncte procentuale.

În paralel s-au înregistrat și diminuări în cazul **contribuțiilor de asigurări** cu 0,9 pp și a **veniturilor nefiscale** cu 0,7 pp.

Comparativ cu anul anterior, **veniturile bugetului general consolidat** în anul 2012 au avut o evoluție pozitivă, creșterea nominală înregistrată fiind de 6,2%, iar ca procent în PIB au crescut cu 0,2 pp, de la 32,7% în 2011 la 32,9% în 2012.

Creșterea nominală a veniturilor față de anul 2011 a fost determinată în principal de încasările din impozitul pe profit (+5,3%), impozitul pe salarii și venit (+9,9%), TVA (+ 5,4%), accize (+6%), contribuții de asigurări (+2%), alte impozite și taxe pe bunuri și servicii, dar și de donațiile din străinătate și sumele primite de la Uniunea Europeană în contul plăților efectuate (+22,4%).

Evoluții sub nivelul încasărilor anului 2011 s-au înregistrat în principal în cazul veniturilor din capital (-15,1%) și veniturilor nefiscale (-1,3%).

Încasările din **impozitul pe venit** au crescut ca urmare a majorării numărului de salariați și a câștigului salarial mediu brut, a creșterii salariului minim, precum și modificării bazei de calcul a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate datorate de pensionari.

Încasările din **accize** au înregistrat o creștere cu 6% ca urmare a majorării nivelului accizelor la motorină, la țigarete, precum și majorării cursului de schimb.

Încasările în cazul veniturilor din **alte impozite și taxe pe bunuri și servicii** în anul 2012 au înregistrat o creștere semnificativă față de încasările anului anterior datorită virării începând cu anul 2012 a contribuției trimestriale pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniu sănătății.

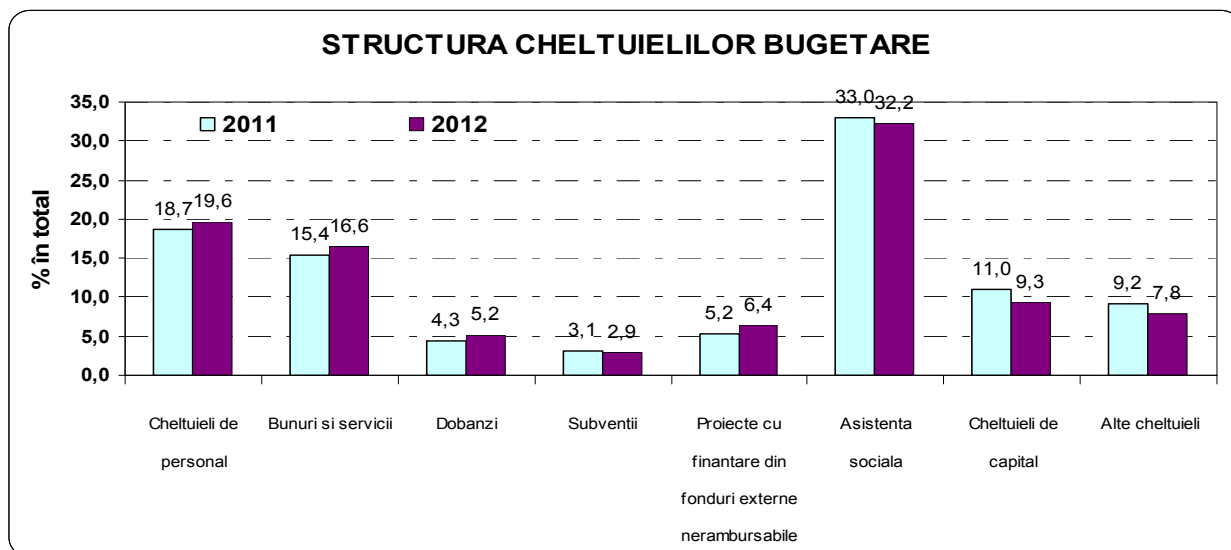
Încasările din **taxele pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități** au crescut față de anul anterior cu 46,4%, ca urmare a încasării în anul 2012 a sumei de 921,6 milioane lei reprezentând taxe de licență pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, potrivit prevederilor H.G. nr.605/2012.

Încasările din **contribuțiile de asigurări** au crescut cu 2%, ca urmare a influenței rezultate din creșterea numărului de salariați, a câștigului salarial mediu brut, precum și creșterii salariului minim.

Sumele primite de la Uniunea Europeană în contul plăților efectuate au fost în cuantum de 8 miliarde lei, în creștere cu 30,6% și au reprezentat 4,1% din PIB.

Cheltuielile bugetului general consolidat

Cheltuielile bugetului general consolidat au totalizat în anul 2012 **207,9 miliarde lei**, ceea ce reprezintă 35,4% ca pondere în PIB și un grad de realizare față de nivelul prevăzut de 97,8%.



Structura economică a cheltuielilor a înregistrat o creștere a ponderii cheltuielilor de personal cu 0,9 pp, a cheltuielilor cu bunuri și servicii cu 1,2 pp, dobânzi cu 0,9 pp și a cheltuielilor cu proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile cu 1,2 pp.

Diminuări ale ponderii s-au înregistrat în cazul cheltuielilor cu subvențiile cu 0,3 pp și a cheltuielilor cu asistența socială cu 0,8 pp.

Comparativ cu aceeași perioadă a anului anterior, **cheltuielile bugetului general consolidat** au înregistrat o creștere nominală de 1%, dar ca procent în PIB acestea s-au diminuat cu 1,6 pp, de la 37% în 2011 la 35,4% în 2012.

În anul 2012 s-au înregistrat diminuări ale cheltuielilor bugetare față de aceeași perioadă a anului precedent în cazul **cheltuielilor cu subvențiile** cu 4,4%, **cheltuielilor cu asistență socială** cu 1,4%, dar și în cazul celor aferente **programelor cu finanțare rambursabilă** cu 23,6%.

Cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat, în anul 2012, au crescut cu 6,2% față de aceeași perioadă a anului precedent, ca urmare a reîntregirii salariilor în sectorul bugetar cu 8% începînd cu luna iulie, precum și acordării unor drepturi salariale în urma unor hotărâri judecătorești.

În anul 2012 s-au menținut restricțiile cu privire la angajările din sistemul bugetar, precum și cele cu privire la acordarea anumitor sporuri personalului bugetar.

Cheltuielile cu bunuri și servicii au înregistrat o creștere nominală de 8,4% față de anul precedent, iar ca pondere în PIB au crescut cu 0,2pp. Creșterile au fost înregistrate în principal la administrațiile locale, precum și la fondul național de sănătate, ca urmare a plăților făcute pentru servicii medicale și medicamente.

Cheltuielile cu dobânzile au înregistrat o creștere cu 20,6% față de anul precedent, ca rezultat al majorării deficitelor bugetare acumulate din anii precedenți și angajării împrumuturilor pentru acoperirea acestora, înregistrându-se astfel un efort suplimentar în ceea ce privește plata ratelor de capital și a dobânzilor.

Cheltuielile pentru investiții, care includ cheltuielile de capital, precum și cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost în anul 2012 de 35,5 miliarde lei și au reprezentat 6% ca pondere în PIB.

Evoluția principalelor domenii finanțate din bugetul general consolidat

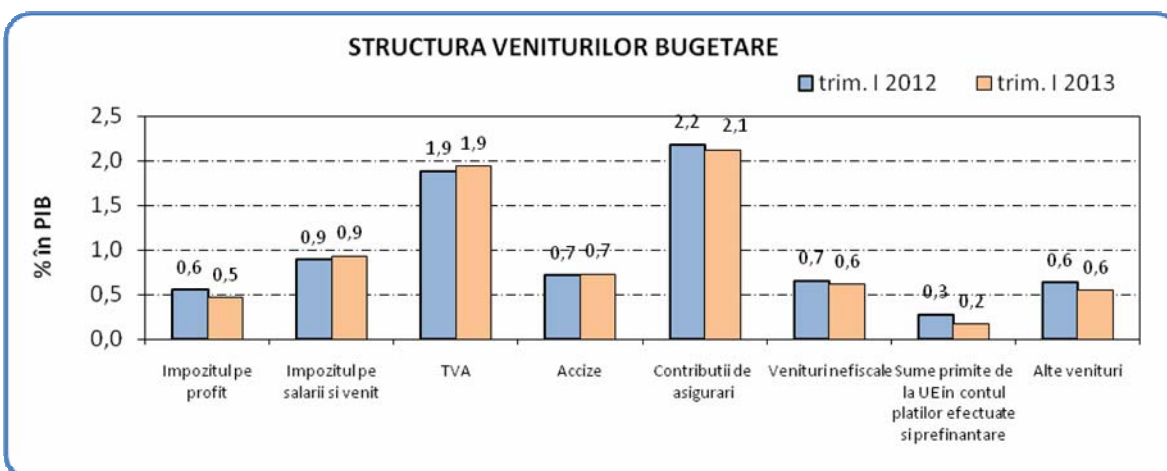
	Realizări 2011		Realizări 2012		Diferențe 2012 față de 2011	
	mil.lei	% din PIB	mil.lei	% din PIB	mil.lei	
PIB	556.708		587.466			
CHELTUIELI TOTALE	205.818,5	37,0	207922,1	35,4	2.103,6	1,0%
Autoritati publice si actiuni externe	14.012,1	2,5	15.279,0	2,6	1.266,9	9,0%
Tranzactii privind datoria publica si imprumuturi	8.781,5	1,6	10.757,3	1,8	1.975,8	22,5%
Aparare	4.258,2	0,8	4.159,7	0,7	-98,5	-2,3%
Ordine publica si siguranta nationala	12.498,1	2,2	13.855,9	2,4	1.357,8	10,9%
Invatamant	17.606,1	3,2	17.777,4	3,0	171,4	1,0%
Sanatate	20.520,3	3,7	22.183,8	3,8	1.663,5	8,1%
Cultura, recreere si religie	6.290,9	1,1	6.259,6	1,1	-31,3	-0,5%
Asigurari si asistenta sociala	71.400,1	12,8	71.282,2	12,1	-117,8	-0,2%
Locuinte, servicii si dezvoltare publica	7.357,8	1,3	6.477,2	1,1	-880,7	-
						12,0%
Protectia mediului	5.192,2	0,9	4.504,4	0,8	-687,7	-
						13,2%
Combustibil si energie	2.137,9	0,4	1.816,8	0,3	-321,1	-
						15,0%
Agricultura, silvicultura, piscicultura si vanatoare	7.213,2	1,3	6.540,9	1,1	-672,3	-9,3%
Transporturi	21.377,3	3,8	20.183,9	3,4	-1.193,4	-5,6%
Alte domenii bugetare (alte servicii generale, comunicatii, industrie, etc.)	7.172,8	1,0	6.844,0	0,8	-328,8	-4,6%

Execuția bugetară pe trimestrul I al anului 2013

Deficitul bugetului general consolidat pe primele trei luni s-a încadrat în ținta agreată cu partenerii internaționali și prevăzută în programarea bugetară trimestrială.

Conform datelor operative, execuția bugetului general consolidat în primul trimestru al anului 2013 s-a încheiat cu un deficit cash de 4,19 miliarde lei, respectiv 0,67% din PIB.

Veniturile bugetului general consolidat în primul trimestru al anului 2013 au totalizat 47 miliarde lei (7,5% din PIB) și au înregistrat o creștere nominală față de aceeași perioadă a anului precedent de 3%.



Creșterea nominală a veniturilor comparativ cu primul trimestru al anului 2012 a fost determinată în principal de evoluția pozitivă înregistrată la încasările din: impozitul pe salarii și venit (+11,5%), TVA (+ 9,5%), accize (+9,3%), contribuții de asigurări (+3,6%), impozite și taxe pe proprietate (+4,8%).

Încasări sub nivelul realizărilor primului trimestru al anului precedent s-au înregistrat în principal în cazul impozitului pe profit (-10,2%) și sumelor primite de la UE în contul plăților efectuate și prefinanțare (-33,8%).

Diminuarea încasărilor din **impozitul pe profit** a fost determinată în principal de modificarea termenelor de regularizare a plăților din anul anterior și de introducerea noilor provizioane prudențiale la bănci potrivit normelor contabile internaționale.

Impozitul pe venit și contribuțiile de asigurări sociale au crescut (+11,5%, respectiv +3,6%), datorită creșterii veniturilor salariale, ca urmare a măsurilor de reîntregire a salariilor bugetarilor și a majorării salariului minim de la 1 februarie 2013.

Încasările din **impozitele și taxele pe proprietate** au fost cu 4,8% mai mari față de primul trimestru al anului 2012, ca urmare a creșterii în anul 2013 a nivelului valorii impozabile în cazul clădirilor și al terenurilor.

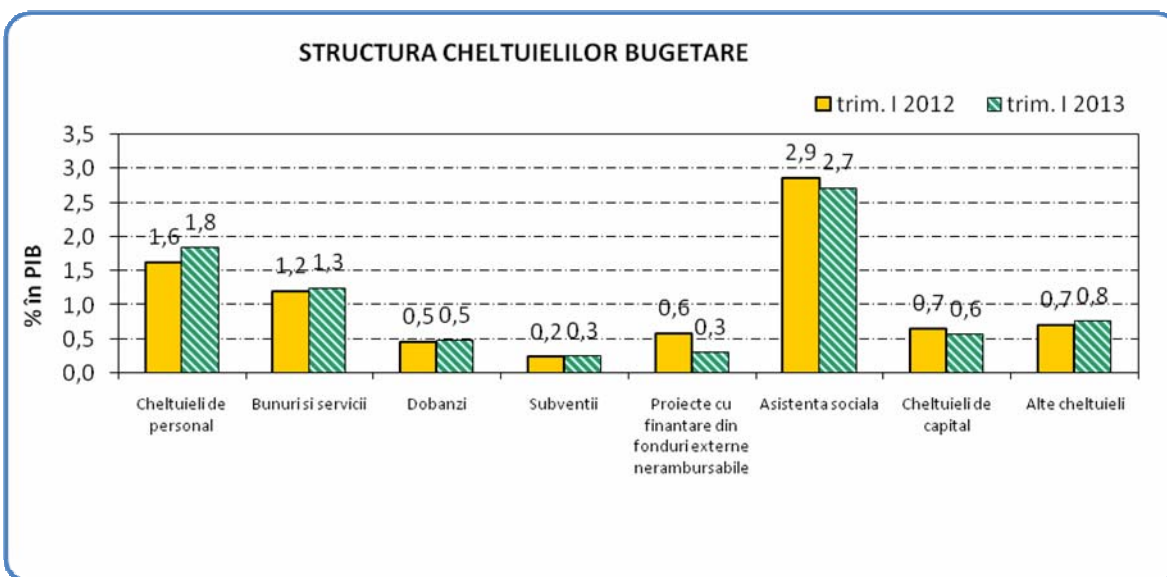
Comparativ cu primul trimestru al anului precedent **taxa pe valoarea adăugată** a înregistrat o creștere cu 9,5%, ceea ce arată faptul că măsura plății TVA la încasare nu a creat un gol temporar de venituri bugetare.

Încasările din **accize** au crescut în termeni nominali cu 9,3%, ca urmare a majorării nivelului accizelor la motorină și bere, a majorării cursului valutar leu/euro luat în calcul la plata accizelor, precum și a implementării unor reforme administrative de îmbunătățire a colectării.

Veniturile nefiscale au crescut cu 0,5% la nivelul bugetului general consolidat, creșterea înregistrându-se la bugetul de stat cu 12,7% și la bugetele locale cu 0,4%, în timp ce la instituțiile autofinanțate s-a redus cu 1,5%.

Sumele primite de la Uniunea Europeană în contul plăților efectuate în primul trimestru al anului 2013 au fost în cuantum de 1,1 miliarde lei și au reprezentat 0,2% din PIB.

Cheltuielile bugetului general consolidat în primul trimestru al anului 2013 au fost în sumă de 51,2 miliarde lei și au înregistrat o creștere nominală de 4,4% dar ca procent în PIB acestea s-au diminuat cu 0,1 pp, de la 8,3% în trimestrul I 2012 la 8,2% în trimestrul I 2013.



Cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat, în primul trimestru al anului 2013, au crescut cu 19,9% față de aceeași perioadă a anului precedent, ca urmare a reîntregirii salariilor în sectorul bugetar la nivelul lunii iunie 2010.

Cheltuielile cu bunuri și servicii au înregistrat o creștere nominală de 11,3% față de primul trimestru al anului precedent, iar ca pondere în PIB au crescut cu 0,1 pp, de la 1,2% în primul trimestru al anului 2012 la 1,3% în primul trimestru al anului 2013.

Creșterile au fost înregistrate în principal ca urmare a accelerării procesului de achitare a arieratelor de către autoritățile locale și a plăților din fondul național de sănătate.

Cheltuielile cu dobânzile au înregistrat o creștere cu 14% față de anul precedent, ca rezultat al majorării deficitelor bugetare acumulate din anii precedenți și angajării împrumuturilor pentru acoperirea acestora, înregistrându-se astfel un efort suplimentar în ceea ce privește plata dobânzilor.

Cheltuielile pentru **investiții**, care includ cheltuielile de capital, precum și cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost de 6,0 miliarde lei (0,96% din PIB).

2.3. Prognoze macroeconomice pe termen mediu (2014-2016)

Având în vedere evoluția potențialului de creștere economică, pentru perioada 2014-2016 se estimează că economia românească își va relua creșterea mai susținută, cu un ritm apropiat de potențial, fiind posibilă o creștere a produsului intern brut, în medie, cu 2,5% anual.

Informațiile privind evoluția economiei în multe țări din Uniunea Europeană și alte zone sunt încă pesimiste și relevă continuarea crizei economice și diminuarea nivelului de creștere economică, ceea ce indirect poate afecta și creșterea economică a României. Ca urmare, ritmurile de creștere ale produsului intern brut pentru această perioadă au fost ajustate în scădere față de varianta anterioară a Strategiei Fiscal-Bugetare.

Scenariul se bazează pe îmbunătățirea activității în toate sectoarele economiei, în special în ramurile industriale cu potențial ridicat de export, precum și în sectorul construcțiilor, care poate fructifica necesarul de infrastructură existent în toate domeniile.

Creșterea economică	2014	2015	2016
<i>Modificări procentuale anuale</i>			
PIB real	2,2	2,4	3,0
PIB nominal	6,0	5,4	5,5
<i>Componentele PIB-ului real</i>			
Consumul final	1,9	1,6	1,7
- Cheltuielile cu consumul privat	2,0	1,7	1,8
- Cheltuielile cu consumul guvernamental	1,4	1,3	1,4
Formarea brută de capital fix	6,0	6,7	7,3
Exporturi de bunuri și servicii*)	3,4	5,1	6,3
Importuri de bunuri și servicii*)	5,1	5,9	6,4
<i>Contribuții la creșterea PIB (procente)</i>			
Cererea internă finală	3,0	2,9	3,3
Modificarea stocurilor	0,0	0,0	0,0
Export net	-0,9	-0,7	-0,4

*) Exporturile și importurile de bunuri și servicii sunt exprimate în termeni reali (de volum)

Sursa: Comisia Națională de Prognoză

Cererea internă va fi motorul acestei evoluții, cu o medie anuală estimată la 3,0%. Formarea brută de capital fix se va accelera, pe fondul îmbunătățirii finanțării proiectelor de infrastructură prioritare, cu un ritm mediu anual de 6,7%. Cheltuielile cu consumul privat se vor majora, în medie, cu ritmuri de 1,8%, în condițiile creșterii veniturilor disponibile și a încrederii în climatul economic, iar cheltuielile cu consumul guvernamental, care include consumul individual și colectiv al acestuia, vor înregistra ritmuri medii de circa 1,4%, care vor asigura reducerea ponderii lor în produsul intern brut și îmbunătățirea eficienței cheltuielilor bugetare. Exporturile și importurile de bunuri și servicii vor înregistra ritmuri în creștere, în termeni reali, cu o medie anuală de 4,9%, respectiv 5,8%, exportul net având efect negativ asupra produsului intern brut, diminuându-i creșterea.

Numărul mediu de salariați, conform balanței forței de muncă civile, se va majora în medie cu 1,4% anual, iar **rata șomajului înregistrat** la sfârșitul anului se va diminua până la 4,5% la sfârșitul anului 2016.

Pornind de la ipoteza unor creșteri economice temperate la nivel mondial, cu efect pozitiv pe creșterea cererii externe și, implicit, a **comerțului exterior** românesc, în perioada 2014-2016 se estimează creșteri medii anuale ale exporturilor de bunuri cu 6,5%, iar ale importurilor cu 7,6%. Prelungirea efectelor negative ale crizei și diminuarea așteptărilor privind depășirea problemelor economice și financiare la nivel mondial, dar mai ales în zona euro, au condus la ajustări în scădere a evoluției comerțului exterior românesc, față de varianta anterioară a Strategiei Fiscal-Bugetare.

- mil. euro -			
Comerțul exterior și contul curent	2014	2015	2016
Export FOB ^{*)}	48.960	52.140	56.470
- modificare procentuală anuală, %	4,8	6,5	8,3
Import CIF ^{*)}	61.055	65.600	71.140
- modificare procentuală anuală, %	6,8	7,4	8,4
Import FOB ^{*)}	58.540	62.900	68.215
- modificare procentuală anuală, %	6,8	7,4	8,4
Sold Balanță Comercială FOB - FOB	-9.580	-10.760	-11.745
Sold Balanță Comercială FOB - CIF	-12.095	-13.460	-14.670
Soldul contului curent	-6.345	-6.640	-6.900
- % din PIB	-4,3	-4,2	-4,1

^{*)} Exportul și importul de bunuri sunt valori nominale exprimate în euro.

Sursa: Comisia Națională de Prognoză

Nivelul **deficitului de cont curent** se va menține la valori de 6,4-6,9 miliarde euro, reprezentând în medie 4,2% din PIB.

Pentru perioada 2014-2016, tendința de reducere a **inflației** va continua, manifestându-se atât la nivelul inflației anuale, cât și ca medie anuală. Consolidarea procesului de reducere a inflației va fi susținută prin menținerea conduitei ferme a politicii monetare, cât și a celorlalte componente ale mix-ului de politici economice. Estimările au luat în calcul ani agricoli normali și o volatilitate redusă pentru prețul internațional al petrolului.

De asemenea, reducerea graduală a majorării de accize, promovarea unei politici salariale prudente și continuarea reformelor structurale vor menține procesul de dezinflație pe o traiectorie sustenabilă. Astfel, rata inflației urmează să scadă până la nivelul de 2,3% în anul 2016, cu o medie anuală de 2,5%. De asemenea, continuarea procesului de dezinflație va contribui la scăderea suplimentară a așteptărilor inflaționiste. Un alt mijloc eficient de ancorare a anticipațiilor inflaționiste va fi volatilitatea redusă a monedei naționale în raport cu euro. Acest fapt este posibil dacă se are în vedere perspectiva unei creșteri mai accelerate de productivitate în economia românească, față de principalii săi parteneri externi.

- %-			
Inflația	2014	2015	2016
- sfârșitul anului	3,0	2,5	2,3
- medie anuală	3,3	2,8	2,5

3. Cadrul fiscal-bugetar

3.1. Politica fiscală

3.1.1 Caracteristici, priorități, premise privind politicile fiscale și de administrare fiscală

Proiecția politicii fiscal-bugetare pe termen mediu se bazează pe ancorarea acesteia în câteva repere economice și instituționale esențiale: **echilibrul macroeconomic, responsabilitatea fiscal-bugetară și disciplina financiară**. Se continuă practic conduita echilibrată, începută în a doua parte a anului 2012, de consolidare fiscală sustenabilă și, în acest cadru, de relansare economică.

Între obiectivele fundamentale privind fiscalitatea, menționate în Programul de Guvernare 2013-2016, se înscriu **simplificarea fiscalității și crearea predictibilității într-un cadru fiscal - bugetar stimulat pentru dezvoltarea mediului economic privat și public**.

Principalele direcții de acțiune se referă la:

- reducerea generală a impozitării;
- lărgirea bazei de impozitare;
- simplificarea sistemului de taxe;
- creșterea colectării veniturilor bugetare;
- reducerea evaziunii fiscale.

Caracteristicile politicii fiscale pe perioada 2014-2016

- fiscalitatea trebuie subordonată obiectivului fundamental al dezvoltării economice;
- viziunea fiscală trebuie să fie una calitativă, să stimuleze mediul economic, investițiile și inițiativa antreprenorială.

Principalele obiective în domeniul fiscal pe perioada 2014-2016 vizează:

- Asigurarea unui cadru stimulat pentru dezvoltarea mediului economic privat și public, prin simplificarea sistemului de taxe și promovarea unor măsuri de consolidare a transparenței, stabilității și predictibilității;
- Eficientizarea sistemului fiscal pornind de la recomandările asistenței tehnice a FMI;
- Continuarea procesului de armonizare a legislației naționale cu legislația comunitară, prin transpunerea în legislația națională a directivelor adoptate la nivel european în domeniile TVA și accize;
- Îmbunătățirea legislației fiscale în funcție de fenomenele evazioniste, în vederea contracarării acestora;
- Creșterea veniturilor bugetare prin lărgirea bazei de impozitare și nu prin creșterea poverii fiscale asupra economiei;
- Întărirea guvernanței fiscale, precum și reducerea deciziei discreționare în politicile fiscale, în condițiile acelorași reguli pentru toți contribuabilii;
- Pe termen mediu, atragerea unui volum crescut de investiții străine, iar pe termen lung, susținerea capitalului autohton.

3.1.2 Măsurile fiscale și tendințe ale principalelor taxe și impozite

I. CODUL FISCAL

Impozitul pe profit

Simplificarea schemei de amortizare a mijloacelor fixe;

- Elaborarea Strategiei pentru noul regim de impozitare în domeniul petrolului și gazelor naturale în perioada 2015-2024.

- **Transpunerea/implementarea în legislația națională a prevederilor ce vor fi aduse legislației europene în domeniu:**

- Directiva privind baza fiscală comună consolidată (CCCTB);
- Codul de conduită privind impozitarea afacerilor.

Impozitul pe dividende

Contribuții sociale obligatorii

Reducerea treptată, în următorii 4 ani, a contribuției de asigurări sociale datorată de angajator, pe măsura creșterii gradului de colectare a veniturilor bugetare până în 2016.

Impozite și taxe locale

Revizuirea bazei impozabile pentru impozitele pe proprietate, acestea variind în funcție de destinația proprietății și nu în funcție de statutul juridic al proprietarului.

TVA

- Continuarea perfecționării legislației pentru a corespunde criteriilor de armonizare cu legislația comunitară, prin transpunerea în legislația națională a directivelor adoptate la nivel european în domeniul TVA.

În acest context, menționăm ca la 1 ianuarie 2015 vor intra în vigoare prevederile art. 5 ale Directivei 2008/8/CE a Consiliului din 12 februarie 2008 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește locul de prestare a serviciilor.

Aceste modificări vizează extinderea prevederilor regimului special aplicabil în prezent pentru persoanele impozabile nestabilite în Comunitate, care prestează servicii electronice persoanelor neimpozabile și asupra serviciilor de telecomunicații, radiodifuziune și televiziune, precum și aplicarea aceluiași regim special pentru persoanele impozabile stabilite în Comunitate care prestează servicii de această natură în statele membre în care nu sunt stabilite în scopuri de TVA.

- Îmbunătățirea legislației privind TVA în funcție de fenomenele evazioniste, în vederea contracarării acestora.

- Reducerea treptată în următorii 4 ani a taxei pe valoarea adăugată pe măsura îmbunătățirii colectării veniturilor bugetare.

Accize

- Respectarea calendarului de creștere graduală a accizelor pentru țigarete prevăzut în anexa nr. 6 de la titlul VII din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu cerințele Directivei 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat.

- Respectarea angajamentelor asumate de România prin Scrisoarea de intenție adresată Fondului Monetar Internațional, respectiv implementarea unor măsuri de creștere a veniturilor colectate din accize, mai ales prin reducerea evaziunii în sfera accizelor la băuturi alcoolice, și o mai bună corelare a cotelor de accize cu conținutul de alcool și procesul de producție;

- Transpunerea în legislația națională a directivelor ce se

adoptă de Comisia Europeană în domeniul accizelor, în termenele prevăzute de respectivele directive.

Evoluția principalelor venituri ale bugetului general consolidat în anii 2011-2016

Proiecția veniturilor bugetului general consolidat s-a realizat pe baza indicatorilor macroeconomici estimați pentru orizontul 2014-2016, precum și a reglementărilor ce vor fi întreprinse în domeniul fiscal.

În perioada 2014-2016 veniturile bugetare sunt estimate la 33,9%-33,8% din PIB datorită creșterii economice preconizate pentru această perioadă, măsurilor privind îmbunătățirea colectării, precum și datorită creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene.

Estimarea veniturilor bugetare va avea în vedere în anul 2016 atingerea unui nivel al deficitului bugetar cash de 1,6% din PIB, față de 1,8% din PIB pentru anul 2014, prognozat în funcție de ceilalți indicatori macroeconomici, evoluția cadrului macroeconomic fiind influențată de evoluțiile din zona euro.

Pe termen mediu, pe fondul revigorării economice, dar și ca urmare a măsurilor avute în vedere de ANAF privind reducerea evaziunii fiscale, veniturile bugetare se vor înscrie pe un trend ascendent în valoare absolută.

✓ În cadrul veniturilor bugetare, pe orizontul de referință cele mai mari ponderi sunt înregistrate de contribuțiile sociale (8,8-8,7% din PIB), TVA (8,5% din PIB) accize (3,6% din PIB). În momentul în care economia înregistrează un curs ascendent, randamentul fiscal al impozitelor din TVA și accize este mai ridicat.

3.1.3. Politica de administrare fiscală

I. Politica de administrare fiscală în trimestrul I 2013

Rezultatele obținute de ANAF în trimestrul I 2013 relevă o creștere semnificativă a eficienței și dinamicii activității de administrare fiscală. Astfel, veniturile bugetare totale încasate, în sumă de 40.547,7 mil. lei, au depășit cu 5,4% încasările din trimestrul I al anului 2012.

Evoluția favorabilă a încasărilor s-a datorat atât îmbunătățirii conformării voluntare la declarare și plată, trendului favorabil al încasărilor din arierate cât și sumelor suplimentare rezultate în urma verificărilor desfășurate de cele trei structuri de control (Inspekția fiscală, Garda Financiară, Autoritatea Națională a Vămirilor).

1. Cele mai importante acțiuni legislative

În trimestrul I 2013, A.N.A.F. a promovat o serie de acte legislative în domeniul administrării impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale:

Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr.184/13.02.2013 privind modificarea Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr.52/2012 pentru aprobarea modelului și conținutului unor formulare prevăzute la titlul III din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal.

Ordinul președintelui A.N.A.F. nr.195/20.02.2013 pentru modificarea și completarea Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr.1.950/2012 privind aprobarea modelului și

conținutului formularelor utilizate pentru declararea impozitelor și taxelor cu regim de stabilire prin autoimpunere sau reținere la sursă.

Ordinul președintelui A.N.A.F. nr.342/29.03.2013 pentru modificarea și completarea anexei nr.1 la Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr.1.221/2009 privind Procedura de aprobare a regimului de declarare derogatoriu.

Ordinul președintelui A.N.A.F. nr.17/11.01.2013 pentru aprobarea Procedurii de înregistrare a acordurilor privind declararea și plata contribuțiilor sociale, încheiate de angajatorii nerezidenți cu persoane fizice rezidente sau nerezidente care își desfășoară activitatea în România și obțin venituri din salarii, precum și pentru reglementarea unor aspecte procedurale.

Ordinul președintelui A.N.A.F. nr.24/12.01.2013 pentru modificarea Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr.52/2012 pentru aprobarea modelului și conținutului unor formulare prevăzute la Titlul III din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal.

Ordinul viceprim-ministrului, ministrului finanțelor publice nr.250/22.02.2013 privind modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.262/2007 pentru aprobarea formularelor de înregistrare fiscală a contribuabililor.

Ordinul viceprim-ministrului, ministrului finanțelor publice nr.462/02.04.2013 pentru completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.33/2012 pentru aprobarea Procedurii de certificare a declarației privind nedeductibilitatea TVA aferentă cheltuielilor cuprinse în cererea de rambursare, precum și a modelului și conținutului formularului "Certificat privind nedeductibilitatea TVA aferentă cheltuielilor cuprinse în cererea de rambursare".

Ordinul președintelui A.N.A.F. nr.296/15.03.2013 pentru aprobarea Procedurii privind stabilirea sumei reprezentând timbrul de mediu pentru autovehicule și pentru aprobarea modelului și conținutului unor formulare.

Ordinul președintelui A.N.A.F. nr.339/28.03.2013 pentru aprobarea Procedurii de înregistrare, din oficiu, în Registrul persoanelor impozabile care aplică sistemul TVA la încasare și a Procedurii de radiere, din oficiu, din Registrul persoanelor impozabile care aplică sistemul TVA la încasare, precum și a modelului și conținutului unor formulare.

Ordinul Președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr.230/01.03.2013 pentru aprobarea Procedurii de accesare a informațiilor cuprinse în dosarul fiscal, puse la dispoziția contribuabililor pe pagina de internet a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în spațiul privat al contribuabilului, publicat în Monitorul Oficial Partea I, nr.126/ 07.03. 2013;

Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr.354/19.03.2013 privind modificarea și completarea Instrucțiunilor de completare a numărului de evidență a plății, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1.870/2004, publicat în Monitorul Oficial Partea I nr. 152/21.03.2013;

Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr.8/2013 pentru aprobarea modelului și conținutului formularului 172 "Declarație-inventar privind redevențele restante rezultate din contractele de concesiune, arendă și din alte contracte de exploatare eficientă a terenurilor cu destinație agricolă, aflate în sold la data de 15 noiembrie 2012 și neachitate", publicat în Monitorul Oficial Partea I nr. 23/ 11.01.2013;

Ordinul comun al ministrului mediului și schimbărilor climatice și viceprim-ministrului, ministrul finanțelor publice nr.490/407/2013 pentru aprobarea Procedurii de restituire a sumelor prevăzute la art. 7, 9 și 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule, precum și a sumelor stabilite de instanțele de judecată prin hotărâri definitive și irevocabile, publicat în Monitorul Oficial Partea I nr.175/ 29.03.2013.

O.G. nr.8/2013 privind modificarea și completarea Codului fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, prin care a fost introdusă obligația persoanei supuse verificării fiscale de a depune o declarație de patrimoniu și venituri la cererea organului fiscal, precum și extinderea duratei efectuării verificării fiscale la maxim 6 luni, respectiv 12 luni în cazul în care sunt necesare informații din străinătate.

2. Realizările ANAF în trimestrul I 2013

2.1. Activitatea de colectare a veniturilor

Totalul veniturilor bugetare realizate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, de 40.547,7 mil. lei, au depășit cu 5,4% nivelul veniturilor realizate în primul trimestru al anului 2012.

Arieratele recuperabile la data de 31 martie 2013 au înregistrat o scădere cu 6,7% față de nivelul înregistrat la 31 decembrie 2012.

Prin executare silită, în trimestrul I, au fost încasate creanțe fiscale în sumă de 3.350,1 mil. lei, cu 22,2% mai mult față de aceeași perioadă a anului 2012.

Ministerul Finanțelor Publice și Agenția Națională de Administrare Fiscală (A.N.A.F.) derulează procesul de pregătire a documentelor specifice pentru încheierea unui Acord de împrumut cu Banca Mondială cu scopul dezvoltării și implementării Proiectului de modernizare a administrației fiscale.

Dezvoltarea Proiectului derivă atât din angajamentul A.N.A.F. de modernizare instituțională, cât și din recomandările formulate în ultimii ani de către misiunile Uniunii Europene, Fondului Monetar Internațional și Băncii Mondiale în ceea ce privește necesitatea reformării A.N.A.F. ca o pre-condiție pentru realizarea convergenței reale la nivelul Uniunii Europene. Modernizarea și creșterea performanței administrației fiscale reprezintă o componentă importantă a programului de reformă a Guvernului României cu scopul creșterii nivelului veniturilor bugetare raportat la nivelul produsului intern brut și eliminării riscurilor ce ar putea afecta stabilitatea macroeconomică și îndeplinirea Țintelor fiscale.

2.2. Sprijinirea conformării voluntare

Pentru buna colectare a veniturilor bugetare, Agenția Națională de Administrare Fiscală a intensificat o serie de acțiuni care să conducă la creșterea gradului de conformare voluntară atât la declarare cât și la plată, prin:

- extinderea serviciilor de asistență prin telefon, internet, poștă electronică, pentru informarea mai bună a contribuabililor cu privire la obligațiile și drepturile acestora ceea ce contribuie la creșterea civismului fiscal și totodată la îmbunătățirea relației lor cu administrația fiscală;
- îmbunătățirea procedurilor de administrare;
- creșterea gradului de informatizare prin asigurarea de instrumente de monitorizare a procesului de gestiune a declarațiilor și plăților (depunerea declarațiilor fiscale prin mijloace electronice, precum și efectuarea plăților prin instrumente electronice de plată).

În primele două luni ale anului 2013, gradul de conformare voluntară la declarare și la plată a crescut cu 4,2 p.p. (de la 88,9% la 93,1%) și, respectiv, cu 4,1 p.p. (de la 78,2% la 82,3%), față de aceeași perioadă a anului 2012.

2.3. Combaterea evaziunii și fraudei fiscale

Lupta cu evaziunea fiscală – axă prioritară a activității de administrare fiscală

În primele două luni ale anului 2013, structurile de specialitate ale A.N.A.F. au desfășurat, în total, 46.459 controale și inspecții (cu 20,7% mai multe decât în perioada ianuarie-februarie 2012). Rezultatele s-au materializat în obligații fiscale suplimentare stabilite de 3.314,4 mil. lei (+247%), amenzi aplicate în sumă de 32,8 mil. lei (+10,4%).

A fost transmis către organele abilitate, un număr de 1.159 sesizări penale, pentru prejudicii în valoare de 1.436,9 mil. lei (cu 15,1% mai mult decât în perioada similară a anului precedent).

Au fost confiscate produse și numerar în valoare estimativă de 44,8 mil. lei.

Diminuarea pierderii fiscale a fost de 178,6 mil. lei (+30,2%).

Activitatea de inspecție fiscală

În perioada ianuarie-februarie 2013, numărul acțiunilor de inspecție fiscală a fost 15.389, în creștere cu 2,6% comparativ cu perioada corespunzătoare a anului 2012.

Obligațiile suplimentare au fost stabilite la valoarea de 1.931,1 mil. lei (cu 144,7% peste nivelul primelor două luni ale anului precedent), iar pierderea fiscală a fost diminuată cu suma de 178,6 mil. lei. S-au dispus măsuri asigurătorii pentru suma de 523,1 mil. lei.

Pentru contravențiile și infracțiunile depistate s-au aplicat 2.349 amenzi contravenționale, valoarea acestora însumând 3,9 mil. lei și au fost transmise 539 sesizări penale, prejudiciul aferent sesizărilor penale înaintate fiind de 825,3 mil. lei (+60,7%).

Activitatea Gărzii financiare

Numărul de controale desfășurate de Garda Financiară în primele două luni ale anului 2013 a fost de 24.363 (cu 39,0% mai multe decât în perioada similară a anului precedent).

Rezultatele obținute s-au concretizat în 208 măsuri asigurătorii, în valoare de 229,4 mil. lei, un număr de 8.060 amenzi aplicate, în valoare de 17,5 mil. lei. De asemenea, confiscările de bunuri și numerar au avut o valoare estimativă de 8,0 mil. lei iar valoarea prejudiciilor aferente sesizărilor penale a fost 500,6 mil. lei.

Activitatea Autorității Naționale a Vămirilor

În urma inspecțiilor fiscale și acțiunilor de control ulterior, au fost stabilite obligații suplimentare în sumă de 1.383,2 mil. lei față de 166,0 mil lei în perioada ianuarie-februarie 2012. Au fost aplicate amenzi contravenționale în valoare de 11,3 mil. lei (+11,4%) și au fost confiscate bunuri și numerar în valoare de 35,5 mil lei. De asemenea, au fost înaintate 84 sesizări penale în valoare de 111,0 mil lei. Valoarea măsurilor asigurătorii a fost de 4,1 mil lei.

II. Obiective strategice ale ANAF pe termen scurt și mediu

1. Politica de administrare fiscală în anul 2014

✓ Măsuri de prevenire a evaziunii fiscale

- Monitorizarea cu prioritate a domeniilor cu risc fiscal ridicat:
 - întărirea supravegherii mișcării produselor accizabile, a antrepozitelor fiscale și a altor operatori cu produse accizabile inclusiv în zonele limitrofe;
 - supravegherea mai bună a tranzacțiilor intracomunitare;
 - operațiuni de import/export.
- Asigurarea unui tratament unitar contribuabililor, în funcție de gradul de conformare voluntară a acestora;
- Dezvoltarea aplicațiilor informatice aferente inspecției fiscale;
- Perfecționarea și actualizarea bazei de date cu cazuri fiscale speciale identificate;
- Crearea unui punct unic la nivelul agenției prin care să fie monitorizate toate sesizările cu privire la fapte de natura infracțiunilor transmise organelor de cercetare și urmărire penală.

✓ Măsuri de combatere a evaziunii fiscale

- Controlul persoanelor fizice cu averi/venituri mari;
- Combaterea muncii la negru și a subdeclarării contribuțiilor sociale;
- Combaterea fraudei la TVA, în special fraudă intracomunitară (dezvoltarea activității grupului de lucru antifraudă fiscală);
- Implementarea controlului comerțului electronic;
- Inițierea acțiunilor de identificare a contribuabililor care îndeplinesc toate condițiile de înregistrare la plătitori de impozite și taxe dar care nu se înregistrează;
- Întărirea controlului vamal:
 - dezvoltarea politicii de securitate IT;
 - dezvoltarea de sisteme TIC transeuropene interoperabile;

- creșterea eficienței acțiunilor echipelor mobile, prin prezența mai activă în teren și prin efectuarea controalelor în trafic;
- gestionarea în continuare a activităților specifice pentru implementarea Convenției Schengen;
- protejarea teritoriului vamal național și comunitar prin combaterea traficului ilicit de droguri, precursori, produse cu regim special, mărfuri contrafăcute și pirat, bunuri culturale mobile, specii sălbatice de floră și faună, metale și pietre prețioase, aliaje ale acestora, a traficului de mărfuri cu risc pentru sănătatea și siguranța consumatorului precum și prin controlul mișcării de numerar la frontiera comunitară.

✓ **Îmbunătățirea eficienței și dinamicii colectării veniturilor; creșterea conformării voluntare**

- Reducerea volumului arieratelor, în special prevenirea formării de noi arierate;
- Standardizarea activității compartimentelor de executare silită;
- Stimularea depunerii on-line a declarațiilor și a plăților electronice;
- Dezvoltarea unui program corespunzător de servicii pentru contribuabili prin alocarea resurselor necesare (umane și materiale), dezvoltarea corespunzătoare a call-center-ului și a programelor de asistență oferite în mediu electronic;
- Derularea unor campanii de conștientizare privind obligațiile fiscale în rândul contribuabililor;
- Continuarea implementării standardelor de calitate pentru serviciile furnizate și optimizarea proceselor de activitate;
- Dematerializarea dosarului fiscal;
- Continuarea aplicării sistemului stabil de înlesniri la plata obligațiilor pentru contribuabilii aflați în dificultate generată de lipsa temporară a disponibilităților bănești;
- Standardizarea procedurii de valorificare a bunurilor în cadrul executării silit, insolvabilitate și stabilire a răspunderii solidare.

✓ **Îmbunătățirea eficienței cheltuielilor bugetare**

- Regionalizarea activității structurilor teritoriale (prin crearea a opt direcții generale regionale).

2. Obiective în perioada 2015-2016

✓ **Prevenirea și combaterea evaziunii fiscale**

- Continuarea monitorizării cu prioritate a domeniilor cu risc fiscal ridicat;
- Finalizarea aplicațiilor informatice aferente inspecției fiscale;
- Intensificarea controlului persoanelor fizice cu averi/venituri mari;
- Combaterea muncii la negru și a subdeclarării contribuțiilor sociale;
- Continuarea întăririi controlului vamal.

3.1.4. Venituri bugetare

Direcții de acțiune pe termen mediu:

- lărgirea bazei de impozitare;
- simplificarea sistemului de taxe;
- creșterea colectării veniturilor bugetare;
- reducerea evaziunii fiscale.

Pe termen mediu majoritatea veniturilor bugetare își va continua trendul ascendent în valoare absolută.

În termeni nominali, atât impozitul pe profit cât și impozitul pe venit, accizele și taxa pe valoarea adăugată sunt estimate în creștere în anul 2016 față de anul 2013.

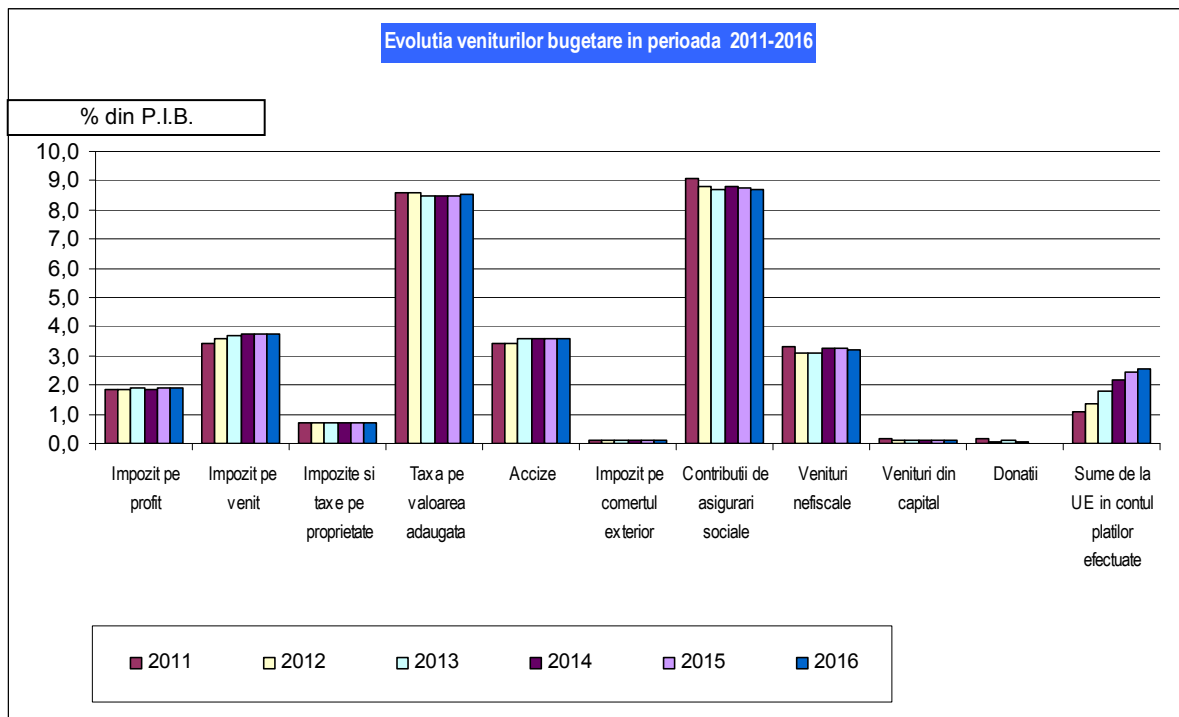
Contribuțiile de asigurări sociale sunt estimate cu o dinamică nominală pozitivă de circa 17,5%, contribuind în mod semnificativ la tendința generală a veniturilor bugetare.

Cea mai mare pondere în veniturile bugetului general consolidat o deține Bugetul de stat, urmat de Bugetele locale și Bugetul asigurărilor sociale de stat.

Cele mai mari subvenții de la Bugetul de stat le primește Bugetul asigurărilor sociale de stat pentru corectarea dezechilibrului sistemului public de pensii.

Veniturile bugetului general consolidat - pe tipuri de venit -						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Total, din care:	181.920	193.148	209.285	223.769	235.757	248.524
Impozit pe profit	10.309	10.855	11.722	12.344	13.082	13.801
Impozit pe venit	19.076	20.957	23.146	24.649	26.102	27.509
Impozite si taxe pe proprietate	3.976	4.060	4.494	4.666	4.911	5.135
Taxa pe valoarea adaugata	47.917	50.516	52.949	55.864	59.136	62.529
Accize	19.105	20.260	22.363	23.645	24.938	26.349
Impozit pe comertul exterior	674	707	742	786	828	874
Alte venituri fiscale	3.629	6.689	7.550	6.515	5.114	5.333
Contributii de asigurari sociale	50.638	51.658	54.355	58.200	61.061	63.851
Venituri nefiscale	18.563	18.328	19.427	21.631	22.597	23.501
Venituri din capital	769	653	687	731	769	808
Donatii	766	443	630	338	176	92
Sume de la UE in contul platilor efectuate	6.112	7.979	11.220	14.401	17.044	18.744
Sume incasate in contul unic la bugetul de stat sau in curs de redistribuire	386	43				

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul sa nu fie egal cu suma componentelor



Veniturile bugetului general consolidat - pe bugete componente -						
	- mil. lei -					
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Total, din care:	181.920	193.148	209.285	223.769	235.757	248.524
Bugetul de stat	79.379	87.171	98.182	106.626	112.867	120.123
Bugetul general centralizat al unitatilor administrativ teritoriale	51.962	53.442	55.080	58.397	61.188	63.400
Bugetul asigurarilor sociale de stat	48.144	48.858	50.996	54.512	56.545	58.487
Bugetul asigurarilor pentru somaj	2.407	1.915	1.728	1.896	1.911	1.915
Bugetul Fondului pentru asigurari sociale de sanatate	17.821	19.085	21.195	19.631	20.639	21.704
Bugetul institutiilor/activitatilor finantate din venituri proprii	18.696	18.064	19.650	19.310	19.869	20.501
Alte componente ale bugetului general consolidat	10.116	8.977	8.775	8.315	11.103	9.682
Transferuri intre bugete si operatiuni financiare(se scad)	-46.606	-44.364	-46.321	-44.918	-48.364	-47.288

3.2. Politica bugetară

3.2.1. Caracteristici, priorități, premise ale politicilor de cheltuieli bugetare

Caracteristici

- ✓ *caracterul prudent, restrictiv și echilibrat, ponderea cheltuielilor bugetare pe orizontul de referință este de 35,7- 35,5 % din PIB.*
- ✓ *creșterea eficienței alocărilor bugetare în vederea creării spațiului de manevră pentru domenii prioritare cu influență asupra creșterii economice: marile proiecte în infrastructura, educație, cercetare, agricultură, etc.*

Obiectivele politicii bugetare

Obiectivul specific al politicii bugetare este reprezentat de ajustarea în continuare a deficitului bugetar, țintele planificate fiind de 2,0% din PIB în anul 2014, 1,8% din PIB în 2015 și 2016 (cifre conform metodologiei ESA 95).

Cheltuielile cu salarii

Anvelopa salarială se va încadra între 7,4-6,9% din PIB și va avea un trend descrescător fiind corelată mai bine cu evoluția productivității muncii.

Cheltuielile cu investițiile

Acestea vor fi de 56,0 miliarde lei în anul 2016, în creștere cu 13,3 miliarde lei față de anul 2014 și o pondere în PIB în anul 2016 de 7,6%.

Se va asigura monitorizarea și prioritizarea adecvată, astfel încât finanțarea portofoliului de investiții să poată fi asigurată integral într-un orizont mediu de timp (3-5 ani).

În anii următori, pentru a respecta regulile impuse de noul pact fiscal, legate de deficitele ce vor fi atinse, absorbția fondurilor UE apare ca o soluție de stimulare a economiei în condițiile unui spațiu mult mai limitat la nivelul politicii fiscal-bugetare și a dimensiunii reduse a stabilizatorilor automați.

Cheltuielile cu bunurile și serviciile

Reducere substanțială a unor categorii de cheltuieli materiale și de servicii ineficiente și oneroase pentru contribuabili, ca efect al întăririi cadrului legislativ privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare. Astfel, cheltuielile cu bunurile și serviciile ajung în anul 2016 la 5,5 % din PIB, față de 5,9% din PIB în anul 2013.

Subvențiile

Acestea ajung la 0,79% din PIB în anul 2016 față de 0,88% din PIB în anul 2014, ceea ce arată diminuarea intervenției statului în economie și intensificarea acțiunii regulilor economiei de piață.

Cheltuielile cu dobânzile

Acestea se situează la 1,7% din PIB în anul 2016 față de 1,8% din PIB în anul 2014, lăsând spațiu de manevră pentru alte naturi de cheltuieli.

Vor continua eforturile de elaborare și implementare a unor [reforme cuprinzătoare în sectorul sanitar](#).

- ✓ Reforma va viza eficientizarea cheltuielilor din sistemul sanitar din România, sporirea calității serviciilor și deci a rezultatelor în materie de sănătate și rezolvarea deficiențelor bugetare persistente. În acest sens, va fi definit pachetul de servicii de bază ce va fi finanțat din bani publici în limitele fondurilor disponibile, re-evaluarea sistemului de finanțare a spitalelor, revizuirea programele naționale de sănătate;
- ✓ Reforma comprehensivă a [sectoarelor transporturi și energie](#) reprezintă un element crucial al programului economic de creștere și majorare a investițiilor.
- ✓ În [sectorul transporturi](#) se urmărește îmbunătățirea calității serviciilor și a extinderii rețelei pentru a promova investițiile și a valorifica poziția geografică favorabilă.
- ✓ Luarea unor măsuri pentru consolidarea [sistemului național de învățământ vocațional](#), care pot fi suportate din fonduri structurale și de coeziune UE.
- ✓ Va fi elaborat un pachet cuprinzător de reformă de reducere a [nivelului ridicat de impozitare a muncii](#), pachet ce urmează a fi implementat într-o manieră neutră sub aspectul veniturilor.

Efectele măsurilor întreprinse

Refacerea echilibrului macroeconomic pe termen mediu prin respectarea corelațiilor economice fundamentale, proces dependent de coordonarea politicilor economice.

[Pachetul de guvernanță economică, viitoarea participare a României la Tratatul fiscal au determinat întreprinderea de măsuri pe linia celor menționate în sensul reducerii deficitului bugetar, acțiuni care au început deja să își arate beneficiile.](#)

3.2.2. Politici publice

Politica salarială

Măsuri de politică salarială în anul 2014

Pentru anul 2014 politica salarială promovată este în concordanță cu ultimele evoluții ale mediului intern și internațional, cadrul legislativ în vigoare, precum și măsurile fiscale și bugetare ce se vor implementa pe orizontul de referință.

Plafonul nominal al cheltuielilor de personal, aferente bugetului general consolidat, este stabilit la nivelul de 48,7 miliarde lei, respectiv 7,4% din PIB.

Pentru anul 2014 se are în vedere aplicarea etapizată a Legii-cadru nr.284/2010 prin stabilirea de majorări diferențiate pe categorii de venituri și profesii, acordate în concordanță cu ierarhiile posturilor prevăzute de Legea-cadru.

Totodată, în anul 2014 se asigură **plata tranșei de 25% din titlurile executorii** având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Măsurile salariale, precum și alte reglementări în domeniul cheltuielilor de personal în anul 2014 vor face obiectul legii speciale de salarizare elaborate în baza Legii-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din

fonduri publice.

Ocuparea posturilor vacante din instituții și autorități publice

Politica privind ocuparea posturilor vacante din instituții și autorități publice se va relaxa după finalizarea procesului de restructurare și reorganizare instituțională a administrației publice, în sensul că pot fi ocupate fără restricții posturile vacante din instituțiile și autoritățile publice.

Politica în domeniul ocupării forței de muncă

La nivel european, în cadrul Consiliul European din martie 2011 a fost asumat de către 23 state membre ale UE, printre care și România, Pactul Euro Plus (PEP) care reprezintă un angajament politic ce vizează consolidarea financiară și susținerea competitivității economice a Uniunii.

Cei patru piloni ai Pactul Euro Plus sunt: promovarea competitivității, *promovarea ocupării forței de muncă*, consolidarea sustenabilității finanțelor publice și consolidarea stabilității financiare.

În scopul atingerii acestor obiective, **România** a elaborat o listă cu măsuri concrete, aprobată de Guvern, prin memorandum la data de 29 aprilie 2011. Măsurile care vizează *promovarea ocupării forței de muncă*, au fost incluse și în *Programul Național de Reformă 2011 – 2013*.

Pe fondul îngrijorător al atingerii în **Uniunea Europeană**, a unor niveluri-record a șomajului și în condițiile în care perspectivele economice pentru următoarele luni nu erau încurajatoare, *Comisia Europeană a prezentat pe 18 aprilie 2012 Pachetul privind ocuparea forței de muncă ce cuprinde o serie de măsuri concrete pentru impulsivarea creării de locuri de muncă*.

În cadrul acestor măsuri se propunea reducerea impozitării veniturilor salariale și promovarea anteprenoriatului. De asemenea, erau identificate domeniile cu potențial de creare de locuri de muncă pentru viitor, respectiv: economia ecologică, serviciile de sănătate, TIC.

Din anul 2013, ca parte a Semestrului European, Comisia intenționează să introducă o "*tabelă de marcat*" pentru a păstra evidența progresului statelor membre în procesul de punere în aplicare a planurilor naționale privind locurile de muncă.

Pachetul privind ocuparea forței de muncă pregătește terenul pentru o mai bună coordonare și monitorizare a politicilor de ocupare a forței de muncă la nivelul UE, în conformitate cu principiile UE de guvernare economică.

În acest context, în domeniul ocupării forței de muncă, **pentru perioada 2014-2016**, România continuă să aibă în vedere atingerea țintei naționale de creștere a ratei de ocupare până la 70% pentru populația din grupa de vârstă 20-64 ani în orizontul anului 2020, în contextul Strategiei Europa 2020.

Așa cum arată cele mai recente date statistice, în anul 2012 rata de activitate a populației în vârstă de 20 – 64 ani a fost de 68,6% iar rata de ocupare a fost de 63,8%, la o distanță de 6,2 puncte procentuale față de ținta națională de 70%. Rata șomajului BIM a atins în anul 2012 valoarea de 7,0%, în scădere față de anul precedent (7,4%).

În perioada 2014-2016, populația ocupată, se va majora în special, pe baza creșterii numărului de salariați. Productivitatea muncii se va îmbunătăți ca urmare a creșterii mai rapide a produsului intern brut comparativ cu creșterea populației ocupate.

Direcții de acțiune

- implementarea de măsuri care au în vedere ambele segmente ale pieței muncii (angajator și persoană aflată în căutarea unui loc de muncă), dezvoltarea relațiilor personalizate cu angajatorii;
- intensificarea procesului legislativ și de aplicare a măsurilor instituționale care vizează reducerea muncii la negru;
- alinierea legislației în domeniul relațiilor de muncă la normele europene și asigurarea respectării acesteia;
- reducerea condiționalităților pentru firmele care angajează șomeri și persoane aparținând grupurilor vulnerabile.

Pachetul de măsuri destinate stimulării ocupării forței de muncă trebuie să sprijine persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă în vederea consolidării capacității individuale de ocupare (prin oferirea de programe de informare și consiliere în carieră personalizate, formare și perfecționare profesională și stimularea

inițiativei antreprenoriale individuale) având la bază un cadru legal reformat privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și promovare a ocupării forței de muncă.

Astfel, în vederea facilitării tranziției de la șomaj sau inactivitate către ocupare, a fost modificat cadrul legal privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării, astfel încât să contribuie la echilibrarea pieței muncii și reducerea deficitelor sectoriale de forță de muncă. Măsurile sunt în concordanță cu prioritățile politicii Uniunii Europene privind flexibilizarea pieței muncii, reducerea șomajului în rândul tinerilor și a segmentării pieței muncii, facilitarea tranzițiilor de la sistemul de educație la viața profesională, precum și consolidarea dialogului cu partenerii sociali, în vederea creșterii ratei de ocupare și atingerea țintei de 70% asumate prin Programul Național de Reformă în contextul Strategiei Europa 2020.

Măsuri prevăzute în proiectul de Lege pentru modificare și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, și pentru modificarea Legii nr.116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale vizează:

- acordarea de servicii gratuite de evaluare a competențelor dobândite pe alte căi decât cea formală, cu scopul de a facilita și urgenta obținerea unui certificat de competențe profesionale, de această măsură vor beneficia anual minim 400 persoane;
- acordarea primelor de mobilitate inclusiv șomerilor de lungă durată, măsură ce țintește stimularea mobilității teritoriale în vederea ocupării, prin acordarea primei de încadrare (2 X valoarea indicatorului social de referință) și a primei de instalare (7 X valoarea indicatorului social de referință); de această măsură vor beneficia anual, aproximativ 2.000 persoane;
- reducerea condiționalităților de implementare a unor măsuri active prin reducerea de la 3 la 1,5 ani, respectiv de la 2 la 1,5 ani, a obligației de menținere a raporturilor de muncă sau de serviciu pentru angajatorii care angajează absolvenți în condițiile art.80, respectiv șomeri în vârstă de peste 45 de ani, șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale și persoane cu handicap, în condițiile art. 85; de aceste măsuri vor beneficia anual, aproximativ 20.000 persoane;
- promovarea măsurii prin care angajatorii care încadrează în muncă, potrivit legii, șomeri care în termen de 5 ani de la data angajării îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, dacă nu îndeplinesc condițiile de a solicita pensia anticipată parțială, beneficiază lunar, pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor respective, de o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare, acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj, față de termenul de 3 ani prevăzut în legea actuală; de această măsură vor beneficia anual, aproximativ 9.500 persoane;
- promovarea participării pe piața muncii a tinerilor în risc de marginalizare socială, prin stimularea angajatorilor care încadrează tineri aflați în această categorie, măsură prin care acești angajatori numiți de inserție, beneficiază, pentru fiecare tânăr angajat din această categorie, lunar, la cerere, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o sumă egală cu salariul de bază stabilit la data angajării tânărului, dar nu mai mult de două ori valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data încadrării în muncă, pentru o perioadă egală cu perioada contractului de solidaritate încheiat între ANOFM și tânărul respectiv, pe o durată de până la 3 ani, dar nu mai puțin de un an. De asemenea acești angajatori de inserție mai pot beneficia pentru o perioadă de maximum 2 ani de acordarea unei sume lunare în cuantum de 50% din indemnizația de șomaj cuvenită conform legii, pe care tânărul ar fi primit-o dacă ar fi fost disponibilizat la data expirării contractului individual de muncă dacă după această dată încheie pe perioadă nedeterminată un contract individual de muncă cu tânărul aflat în risc de marginalizare socială; de această măsură vor beneficia anual, aproximativ 2.300 persoane.

În vederea abordării situației dificile cu care se confruntă tinerii pe piața muncii, agravată de consecințele crizei economice și financiare, și în contextul Declarației membrilor Consiliului European „Spre o consolidare favorabilă creșterii și o creștere favorabilă ocupării forței de muncă” din 30 ianuarie 2012, care recomandă implementarea unor măsuri concrete cu privire la ocuparea forței de muncă, educație și la formare profesională, precum și a altor documente și inițiative europene care abordează problematica tinerilor (Tineretul în mișcare, Inițiativa Oportunități pentru Tineret, Pachetul privind Ocuparea Tinerilor), a fost elaborat

Planul național pentru stimularea ocupării tinerilor 2013, care conține o serie de măsuri care să faciliteze implementarea în România a programelor de tip „garanția pentru tineri”, având ca obiective:

- dezvoltarea oportunităților de ocupare pentru tineri în anul 2013 prin adoptarea unor măsuri specifice de stimulare a pieței muncii;
- adaptarea continuă a educației și formării profesionale a tinerilor la cerințele pieței muncii.

În vederea realizării obiectivelor Planului Național pentru Stimularea Ocupării Tinerilor 2013, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice are în responsabilitate modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, a cadrului legislativ ce reglementează ucenicia la locul de muncă și elaborarea Legii privind efectuarea stagiului pentru absolvenții de învățământ superior.

a) Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată, a fost inițiat ținând cont mai ales de necesitatea actualizării cadrului juridic care să răspundă nevoii de sprijinire a tinerilor care au abandonat școala, să își continue studiile și să obțină o calificare.

Principalele obiective
ale modificării
legislative vizează:

- obținerea, de către tineri, a unei formări profesionale de calitate și a unor competențe recunoscute la nivel național, care să permită ocuparea unui loc de muncă și continuarea învățării;
- asigurarea necesarului de forță de muncă calificată, de calitate, în funcție de cerințele proprii ale angajatorilor;
- simplificarea atribuțiilor angajatorilor care organizează ucenicia la locul de muncă,
- extinderea posibilității de finanțare pentru acest tip de formare profesională, inclusiv prin utilizarea fondurilor europene.

b) Pentru a facilita integrarea profesională a absolvenților de studii superioare și tranziția acestora de la sistemul educațional la piața muncii, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice a elaborat proiectul de Lege privind efectuarea stagiului de către absolvenții de învățământ superior. Proiectul de act normativ are în vedere asigurarea unor condiții de muncă decente pentru stagiați prin reglementarea condițiilor minime care caracterizează un stagiu ca fiind de calitate, consolidarea formării profesionale a acestora, definirea drepturilor și obligațiilor ferme pentru toate părțile implicate, prin încheierea de acorduri contractuale în care sunt implicate întreprinderile, dar și serviciile publice de ocupare, etc..

Programul de
Guvernare are în
vedere asigurarea
unui cadru legislativ
flexibil pentru
creșterea ratei de
ocupare a forței de
muncă, printre care:

- creșterea ratei de ocupare a forței de muncă, cu focalizare pe următoarele grupuri-țintă: tineri cu vârste între 15 și 25 de ani; lucrători cu vârsta între 50 și 64 de ani; femei; lucrători necalificați; persoane cu handicap; persoane cu responsabilități familiale complexe; minorități etnice, inclusiv minoritatea romă;
- stimularea investițiilor care au ca destinație îmbunătățirea condițiilor de muncă ale salariaților, cu accent pentru locurile de muncă verzi;
- susținerea celui de al treilea sector, economia socială și a întreprinderilor sociale, având drept scop creșterea coeziunii și inserției sociale a persoanelor provenind din grupuri vulnerabile prin înființarea, în interes local, de noi locuri de muncă și/sau servicii sociale;
- introducerea procedurii de șomaj parțial care să permită, pe o perioadă limitată, cumularea veniturilor din muncă în regim part-time cu o parte din indemnizația de șomaj;
- introducerea cazierului social în raport cu accesul la achizițiile/contractele publice;
- reducerea fenomenului muncii la negru și întărirea disciplinei fiscale concomitent cu reducerea barierelor și costurilor administrative pentru angajator, cu până la 18%, prin crearea cardului de asigurat în sistemul asigurărilor sociale;
- limitarea fenomenului de „migrație a creierelor”;

- stimularea și extinderea măsurilor de încurajare a angajării tinerilor pe piața muncii, în special a celor proveniți din centrele de plasament și a persoanelor cu handicap;
- promovarea de programe integrate pentru incluziunea socială a romilor.

Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, prin „Programul de ocupare a forței de muncă”, implementează un set integrat de măsuri de stimulare a ocupării în conformitate cu oportunitățile oferite de piața muncii și cerințele persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă.

Obiective generale ale Programului de ocupare a forței de muncă	➢ creșterea gradului de ocupare și promovarea incluziunii sociale; ➢ creșterea gradului de ocupare a tinerilor și a persoanelor de etnie rromă; ➢ facilitarea tranziției de la șomaj către ocupare; ➢ îmbunătățirea și consolidarea competențelor profesionale ale persoanelor în căutarea unui loc de muncă.
Obiective specifice ale Programului de ocupare a forței de muncă	▪ combaterea efectelor șomajului prin activități specifice Serviciului Public de Ocupare oferite persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă; ▪ facilitarea accesului pe piața forței de muncă al persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile și îndrumarea acestora spre programe de formare adecvate nivelului de educație în vederea obținerii unei calificări; ▪ corelarea nevoilor de formare profesională a forței de muncă cu cerințele pieței muncii; ▪ asigurarea egalității de șanse pe piața muncii prin facilitarea accesului nediscriminatoriu al tuturor persoanelor, indiferent de mediul social, sex, religie, etnie etc., la un loc de muncă; ▪ menținerea unui nivel redus al șomajului chiar și în condițiile stagnării economice, prin creșterea calității ocupării și a siguranței locului de muncă, simultan cu crearea de oportunități de pregătire profesională adaptată la cerințele pieței muncii.

În cadrul Contractului de performanță managerială pentru anul 2013 încheiat între ANOFM (Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă) și MMFPSPV (Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice), s-a prevăzut printre altele, un obiectiv specific referitor la acțiuni de integrare pe piața muncii a tinerilor înregistrați în evidențele serviciului public de ocupare. Aceasta prevede oferirea de oportunități de ocupare și de dezvoltare profesională tinerilor șomeri până în 25 de ani, în primele 4 luni de la înregistrare, prin integrarea în programe de formare profesională, includere în programe de ucenicie la locul de muncă, oferirea de locuri de muncă și plasarea pe locuri de muncă subvenționate.

Măsurile prevăzute a se implementa prin Programul de ocupare a forței de muncă	• acordarea de servicii gratuite de mediere pe locurile de muncă vacante sau nou create; • acordarea de servicii gratuite de informare și consiliere profesională persoanelor în căutarea unui loc de muncă; • stimularea reîncadrării în muncă prin acordarea de alocații pentru șomerii care se încadrează înainte de expirarea șomajului; • stimularea mobilității forței de muncă prin acordarea de prime de încadrare sau de instalare, inclusiv pentru șomerii de lungă durată; • organizarea de cursuri de formare profesională pentru persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă; • acordarea gratuită de servicii de consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau inițierea unei afaceri; • acordarea de subvenții angajatorilor pentru încadrarea persoanelor aparținând unor categorii dezavantajate sau cu acces mai greu pe piața muncii; • acordarea de acompaniament personalizat tinerilor cu risc de marginalizare socială.
---	--

Prin măsurile care se vor implementa se prevede ocuparea, în anul 2013, a cel puțin 345.000 persoane.

Politica în domeniul asigurărilor și asistenței sociale

Politica în domeniul pensiilor

Descrierea situației actuale

În prezent, țara noastră se află în plin proces de implementare a reformei în domeniul pensiilor, reformă adoptată prin Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare. Principalul obiectiv al reformei sistemului public de pensii este asigurarea sustenabilității financiare a sistemului public de pensii. În acest sens au fost adoptate o serie de măsuri de reducere și echilibrare a cheltuielilor cu pensiile.

Direcții de acțiune

- majorarea anuală a valorii punctului de pensie cu 100% rata inflației la care se adaugă 50% creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat;
- asigurarea egalității de tratament pentru beneficiarii sistemului public de pensii;
- creșterea eșalonată a vârstelor standard de pensionare pentru bărbați și femei;
- descurajarea numărului de pensionări de invaliditate și pensionări anticipate parțiale;
- crearea cadrului legislativ pentru sistemul de pensii ocupationale.

Obiective și măsuri de implementare

- asigurarea sustenabilității sistemului public de pensii pe termen mediu și lung;
- modificarea și completarea Legii nr.263/2010 în vederea actualizării în conformitate cu Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Rezultate așteptate

- ✓ sustenabilitatea financiară a sistemului public de pensii;
- ✓ implementarea măsurilor de reformă a sistemului public de pensii;
- ✓ eliminarea inechităților existente în sistemul public de pensii;
- ✓ eficientizarea utilizării fondurilor publice.

Politica în domeniul asistenței sociale

În domeniul asistenței sociale se are în vedere susținerea măsurilor de protecție a familiei și copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a celor provenite din medii defavorizate și a tuturor celor care se află în risc de sărăcie și excluziune socială, în conformitate cu strategiile din domeniu, prevederile Programului de Guvernare și obligațiilor asumate în calitate de stat membru al Uniunii Europene.

Principalele obiective urmărite sunt:

- instituirea unui sistem de beneficii sociale eficient, echilibrat și flexibil, corelat cu măsuri active, care să asigure prevenirea și combaterea riscurilor sau situațiilor ce pot conduce la excluziune socială;
- dezvoltarea cadrului legal pentru realizarea unui sistem național, sustenabil, de servicii sociale eficiente și de calitate, adaptate la nevoile diferitelor categorii de persoane aflate în situații de dificultate;
- promovarea politicilor publice destinate asistenței sociale a persoanelor vârstnice în contextul procesului accelerat de îmbătrânire demografică;
- dezvoltarea capacității instituționale în scopul asigurării monitorizării sistematice, evaluării, analizei și prognozei indicatorilor din domeniul asistenței sociale și incluziunii sociale, precum și în scopul realizării planificării strategice și stabilirii celor mai eficiente politici și programe în domeniu;
- creșterea performanței sistemului de asistență socială prin promovarea competenței și calității personalului angajat în sistem.

Principalele prestații

- alocația de stat pentru copii (anii 2012-2016)
- indemnizații, stimulente și sprijin acordate pentru creșterea copilului (anii 2012-2016)
- drepturi acordate persoanelor cu handicap (anii 2012-2016)
- alocația pentru susținerea familiei (anii 2012-2014)
- ajutoare pentru încălzirea locuinței (anii 2012-2014)
- ajutoare sociale – VMG (anii 2012-2014)
- protecție consumator vulnerabil (anul 2013)
- venitul minim de inserție (anii 2015- 2016)
- cupoane educație timpurie (anii 2014-2016)
- alocație acordată pentru educație (anii 2014-2016)
- alte drepturi de asistență socială (anii 2012-2016)

Totodată, din perspectiva cheltuielilor bugetare pentru anul 2013 și următorii anii, sunt de menționat următoarele:

a. Începând cu 1 iulie 2013 vor fi luate măsuri de protecție a consumatorilor vulnerabili din sistemul de energie electrică și gaze naturale pentru acoperirea creșterilor de prețuri la aceste utilități. Varianta discutată cu experți ai Băncii Mondiale este aceea de majorare a nivelurilor venitului minim garantat, precum și de majorare a cuantumurilor și limitelor de venituri în cazul alocației pentru susținerea familiei. Din estimările realizate împreună cu experți ai Băncii Mondiale, ar rezulta un efort bugetar suplimentar de aproximativ 370 milioane lei.

În paralel, se lucrează la modificarea listelor de bunuri ce conduc la excluderea acordării beneficiilor de asistență socială, respectiv venitul minim garantat, alocația pentru susținerea familiei și ajutorul pentru încălzirea locuinței, în sensul permiterii accesului unui număr cât mai mare de beneficiari (în prezent, o treime din decila cea mai săracă este exclusă de la astfel de ajutoare). Se va reconsidera și ajutorul pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale, astfel încât creșterea prognozată a prețului la gaze naturale, începând cu luna septembrie 2013 să fie acoperită de noile cuantumuri ale ajutoarelor și care să se adreseze, în special, unui procent de 30% din populație.

b. Începând cu anul 2015, în conformitate cu prevederile Legii asistenței sociale nr.292/2011, se va institui venitul minim de inserție ca principală formă de intervenție pentru prevenirea sărăciei, în scopul garantării unui venit minim fiecărei persoane din România. Acesta, se va adresa familiilor cu venituri reduse și va asigura, în timp, atingerea țintei propuse în Programul național de reformă, pe baza Strategiei Europene 2020, de diminuare a sărăciei stabilită conform metodologiei utilizate la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene.

Politica în domeniul sănătății

I. Descriere a modului de implementare a politicilor/reformelor/programelor asumate prin Strategia fiscal-bugetară pentru perioada (SFB) 2013-2015

În perioada 2011-2013 Ministerul Sănătății și-a axat activitatea pe reglementări în domeniul asistenței medicale, a profilaxiei, a îmbunătățirii mecanismelor de finanțare a sistemului, dezvoltarea infrastructurii și dotării unităților sanitare.

A. Proiecte finalizate

1) *Proiecte în domeniul mecanismelor de finanțare ale sistemului sanitar*

- revizuirea indicațiilor terapeutice pentru medicamentele compensate și gratuite în conformitate cu recomandările experților Băncii Mondiale;

2) *Proiecte în domeniul profilaxiei*

- screeningul cancerului de col uterin la nivel național,
- continuarea programelor naționale de sănătate:
 - campaniilor naționale de imunizare;
 - desfășurarea activităților specifice cu scop curativ;
 - promovarea donării benevole de sânge;

3) *Proiecte în domeniul asistenței medicale*

- extinderea rețelei centrelor de permanență;
- dezvoltarea sistemului integrat de urgență;

- dezvoltarea și stimularea utilizării sistemului de asistență medicală prin *spitalizarea de zi*;
 - continuarea implementării „*Planului național de paturi pentru perioada 2011-2013*”;
 - implementarea sistemului de *centre multifuncționale*;
 - continuarea măsurilor de *reorganizare a unităților sanitare cu paturi*.
- 4) *Proiecte privind dezvoltarea infrastructurii și dotării unităților sanitare*
- achiziționarea de aparatură medicală și echipamente de comunicare de urgență;
 - achiziționarea de ambulanțe și elicoptere pentru sistemul de urgență;
 - reparații capitale ale spitalelor;
 - finanțarea Institutul Regional Oncologic Iași;
 - finanțarea studiului de fezabilitate pentru Institutul Regional Oncologic Timișoara;
- 5) *Alte proiecte*
- realizarea *primei bănci de organe*;
 - realizarea *registrului de donatori de celule stem*;
 - extinderea *programului național de boli rare și cardiologie intervențională*;

B. Proiecte în curs de derulare

- 1) *reorganizarea sistemului de asigurări de sănătate*
- 2) *informatizarea sistemului sanitar*
- 3) *finanțarea și implementarea programelor de screening al bolilor netransmisibile*
- 4) *consolidarea sistemului integrat de servicii medicale de urgență*
- 5) *extinderea rețelei de asistenți comunitari și mediatori sanitari*
- 6) *continuarea acreditării spitalelor și asigurarea unor practici medicale bazate pe ghiduri de practică și protocoale terapeutice*
- 7) *realizarea de parteneriate publice-private în vederea realizării spitalelor regionale de urgență.*

II. Descrierea politicilor și finanțarea acestora în perioada 2014-2016

Ministerul Sănătății elaborează politici, strategii și programe de acțiune în domeniul sănătății populației, coordonează și controlează implementarea acestora la nivel național, regional și local și răspunde de realizarea procesului de reformă în domeniul sanitar. Totodată, Ministerul Sănătății organizează, coordonează, îndrumă activitățile pentru asigurarea sănătății populației și acționează pentru prevenirea și combaterea practicilor care dăunează sănătății.

Direcțiile de acțiune și obiectivele pentru perioada următoare sunt:

- reorganizarea sistemului de asigurări de sănătate prin modificarea și revizuirea legislației;
 - elaborarea unei Strategii în domeniul sănătății pe termen lung având ca scop îmbunătățirea accesului la servicii de sănătate a populației;
 - continuarea reorganizării sistemului de sănătate (redefinirea pachetului de servicii medicale de bază, elaborarea cadrului legal pentru stimularea asigurărilor private);
 - reorientarea programelor naționale de sănătate către domeniile prioritare de sănătate publică (programe naționale de prevenție, de management integrat al cazurilor pentru prioritățile de sănătate publică, de asistență medicală de urgență).
 - introducerea sistemului de evaluare a tehnologiilor medicale (HTA) și medicinei bazate pe dovezi;
 - definirea unei strategii de dezvoltare a îngrijirilor pe termen lung (stabilirea tarifului pe caz rezolvat în funcție de gradul de dependență pentru servicii de îngrijire la domiciliu; creșterea acoperirii cu servicii pe termen lung a populației vârstnice dependente);
 - continuarea activităților necesare extinderii sistemului de management al calității la toate nivelurile asistenței medicale.
- Definirea și implementarea unor reforme legislative și instituționale în domeniul sănătății
- Crearea cadrului legislativ și administrativ pentru implementarea sistemului de management al calității serviciilor de sănătate
- Creșterea accesibilității populației vulnerabile la servicii medicale
- implementarea strategiei privind dezvoltarea rețelei regionale de spitale de urgență;
 - eficientizarea asistenței medicale la nivelul spitalelor prin creșterea adresabilității populației la servicii medicale din cadrul asistenței medicale primare și ambulatorii;
 - înființarea de noi centre de primire urgențe în zonele cu risc crescut;

Promovarea unui plan de dezvoltare și modernizare a infrastructurii în sănătate pe termen mediu și lung

- asigurarea accesului la tratamentul cu medicamente esențiale;
- promovarea consumului de medicamente generice pentru populație;
- informatizarea sistemului de sănătate prin implementarea cardului național de sănătate și a proiectelor CNAS privind fișa electronică (EHR) și prescriere electronică (E-Prescriere);
- extinderea sistemului de telemedicină destinat asistenței medicale de urgență și asistenței medicale primare;
- reducerea costurilor cu medicamentele inclusiv prin implementarea unui sistem de achiziții centralizate.
- modernizarea infrastructurii unităților medicale și asigurarea unei dotări corespunzătoare cu echipamente și aparatură medicală;
- continuarea extinderii infrastructurii SMURD la nivel național și continuarea dotării prin programe multianuale a serviciilor de ambulanță și SMURD (ambulante, autosanitare, elicoptere) și a unităților de primiri urgență;
- continuarea lucrărilor de reabilitare a secțiilor de obstetrică-ginecologie și neonatologie și a celor de consolidare și reparații capitale la spitale;
- dezvoltarea unor centre de chirurgie cardiovasculară pediatrică și neonatală.

Pentru a soluționa dezechilibrele financiare din sectorul sanitar în perioada 2013-2014, Guvernul se angajează să implementeze o serie de măsuri majore în acest domeniu, printre care:

Măsurile de reformă în domeniul sănătății

- asigurarea finanțării adecvate a sistemului, incluzând în același timp necesarul de cheltuieli și costurile aferente impactului procesului de îmbătrânire a populație, prin creșterea etapizată a sumelor pentru sectorul de sănătate;
- redefinirea pachetului de servicii medicale de bază, acestea urmând să se bazeze mai mult pe suportarea comună a costurilor și implementarea asigurărilor private suplimentare;
- distribuirea noilor carduri de sănătate de care vor beneficia toți participanții, care vor ajuta la procesul de control al fraudelor și abuzurilor din sistem și la o mai bună monitorizare a cheltuielilor angajate;
- continuarea eforturilor de restructurare a sectorului de sănătate pentru a asigura funcționarea la standarde de calitate a sistemului de asistență medicală în limitele alocărilor bugetare și pentru a preveni apariția altor arierte;
- continuarea implementării *noului sistem de tehnologia informației în cadrul sectorului sanitar*.

Politica în domeniul afacerilor interne

Pentru perioada 2014-2016, Ministerul Afacerilor Interne își menține prioritățile strategice a căror definire a avut în vedere *Programul de Guvernare 2013-2016, Programul Național de Reformă și Programul de Convergență*, precum și restricțiile financiare datorate contextului economic intern și internațional.

Direcții de activitate

- *Ordine și Siguranță Publică* finanțată prin intermediul a două programe bugetare:
 - *Ordine Publică și Siguranța Cetățeanului*
 - *Protecție Civilă și Sprijin Acordat Comunității*
- *Consiliere Specializată*

Prioritățile pentru perioada 2014-2016

- a. *Creșterea gradului de siguranță pentru cetățeni prin cunoașterea, prevenirea și aplicarea legii împotriva infracționalității, în special asupra terorismului, criminalității organizate și transfrontaliere, șederii ilegale a străinilor pe teritoriul României, precum și prin reducerea impactului acestora, la nivelul comunităților și persoanelor;*

- b. Restabilirea autorității structurilor de aplicare a legii, descentralizarea și reforma instituțională, necesară consolidării serviciilor comunitare și a celor de ordine publică, realizării interoperabilității acestora, precum și asigurării unui grad ridicat de încredere a cetățenilor față de structurile de ordine publică;
- c. Eficientizarea acțiunilor de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență și asigurarea stocurilor rezerve de stat necesare economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, precum și respectarea prevederilor actelor internaționale referitoare la controlul armamentelor, creșterea încrederii și securității.

PROGRAME	Obiective, Rezultate așteptate
	<u>Obiective program :</u> - Asigurarea ordinii publice și creșterea gradului de siguranță a cetățeanului, precum și menținerea unui climat optim dezvoltării socio-economice. <u>Rezultate așteptate:</u> - Asigurarea protecției cetățenilor, menținerea și respectarea ordinii și liniștii publice; - Îmbunătățirea condițiilor de eliberare a documentelor de identitate (pașapoarte, permise de conducere, certificate de înmatriculare), precum și creșterea eficienței serviciilor de furnizare a acestor documente.
„Ordine Publică și Siguranța Cetățeanului”	<u>Obiective program:</u> - Îmbunătățirea calității gestionării situațiilor de urgență și acordarea de sprijin comunităților în vederea reducerii riscurilor de calamități naturale, dezastre și război. <u>Rezultate așteptate:</u> - Limitarea și înlăturarea efectelor negative ale situațiilor de urgență asupra populației și teritoriului.
„Protecție Civilă și Sprijin Acordat Comunității”	<u>Obiective program :</u> - Asigurarea funcționării optime din punct de vedere organizațional, financiar, logistic, material și tehnic a tuturor structurilor MAI. <u>Rezultate așteptate:</u> - Funcționarea în condiții optime a structurilor MAI prin asigurarea suportului economico-administrativ, logistic și tehnic; - Asigurarea suportului necesar dezvoltării și integrității resurselor umane al MAI.
„Suport Acordat Structurilor MAI”	

Politica în domeniul transporturilor și infrastructurii

Priorități strategice

Prioritățile strategice în domeniul infrastructurilor și serviciilor de transport vizează reabilitarea/modernizarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor de transport care, conectate la rețeaua europeană de transport, permit o dezvoltare semnificativă a competitivității economice și, implicit, crearea premiselor integrării rapide a economiei românești în piața europeană.

Fundamentate pe cerințele de aliniere la condițiile tehnice și operaționale/de exploatare pe care trebuie să le îndeplinească infrastructurile și serviciile de transport, prioritățile strategice stabilite vor putea fi respectate/implementate prin asigurarea unui suport

financiar corespunzător.

Direcții de acțiune, obiective propuse, rezultate așteptate

Direcții de acțiune

Implementarea unei politici de finanțare prudentă, asigurându-se cu prioritate resurse pentru proiecte finanțate prin OUG. nr. 64/2007 pentru care există acorduri internaționale semnate.

Abordarea unei politici agresive de atragere masivă a fondurilor europene nerambursabile.

Utilizarea unei politici de creștere progresivă a participării utilizatorilor la finanțarea infrastructurilor.

Continuarea politicii de încurajare a participării sectorului privat printr-un aranjament de tip parteneriat public-privat.

Obiective propuse

Obiectivul global al Programului Operațional Sectorial – Transport (POS-T) este să promoveze în România un sistem de transport durabil, care să permită deplasarea rapidă, eficientă și în condiții de siguranță a persoanelor și bunurilor între și în cadrul regiunilor României, asigurându-se un nivel al serviciilor corespunzător standardelor.

Obiectivele specifice ale Programului Operațional Sectorial – Transport (POS-T) sunt următoarele:

- Promovarea circulației internaționale și de tranzit a persoanelor și bunurilor în România prin asigurarea de conexiuni pentru portul Constanța, precum și creșterea tranzitului dinspre UE către sud, prin modernizarea și dezvoltarea axelor prioritare TEN-T relevante, aplicând măsurile necesare pentru protecția mediului înconjurător;
- Promovarea circulației eficiente a persoanelor și bunurilor între regiunile României și transferul acestora din interiorul țării către axele prioritare prin modernizarea și dezvoltarea rețelelor naționale și TEN-T în conformitate cu principiile dezvoltării durabile;
- Promovarea dezvoltării unui sistem de transport echilibrat în ceea ce privește toate modurile de transport, prin încurajarea dezvoltării sectoarelor feroviar, naval și inter-modal;
- Sprijinirea dezvoltării transportului durabil, prin minimizarea efectelor adverse ale transportului asupra mediului și prin îmbunătățirea siguranței traficului și a sănătății umane.
- Respectarea termenelor de execuție a proiectelor în derulare;
- Începerea lucrărilor de execuție contractate;
- Accelerarea procesului de contractare a lucrărilor;
- Accelerarea acțiunilor procedurale pentru aprobarea finanțării proiectelor incluse în lista proiectelor prioritare;
- Pregătirea portofoliului de proiecte, concomitent cu îmbunătățirea procedurilor, pentru perioada de programare 2014-2020 a UE.

Reprioritizarea resurselor prin:

- reechilibrarea resurselor alocate pentru cheltuielile de capital și cheltuielile de întreținere/reparații în transportul feroviar și rutier;
- raționalizarea programului de investiții publice;
- asigurarea necesarului de cofinanțare a proiectelor finanțate din fonduri europene.

Întărirea disciplinei financiare și raționalizarea cheltuielilor prin:

- raționalizarea cheltuielilor materiale;
- restructurarea unităților din subordinea, coordonarea și de sub autoritatea MT;

- refacerea echilibrului dintre salarii și productivitatea muncii.
- Creșterea progresivă a participării utilizatorilor la finanțarea infrastructurilor prin:
- creșterea progresivă a tarifelor de utilizare a infrastructurilor de transport;

Rezultate așteptate

Reașezarea cheltuielilor și veniturilor pe o nouă structură care să permită, pe termen scurt, funcționarea sistemului de transport în condiții de siguranță și securitate și modernizarea și dezvoltarea pe termen mediu.

Corectarea unor dezechilibre apărute în domeniul transporturilor în special în domeniul întreținerii și reparării infrastructurii.

Diminuarea riscurilor ca transporturile să genereze obstacole pentru dezvoltarea economică și socială a țării.

Politica în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale

Politica Agricolă Comună este în permanență supusă unui proces de reformă. Scopul reformei este ca sectorul agricol european să devină mai dinamic, competitiv și eficient în contribuția sa la viziunea strategiei Europa 2020 privind stimularea creșterii durabile, inteligente și favorabile incluziunii.

Noua Politică Agricolă Comună trebuie să răspundă principalelor provocări pe termen mediu și lung:

- Producție alimentară fiabilă
- Gestionarea durabilă a resurselor naturale și politicile climatice
- Menținerea echilibrului teritorial și a diversității zonelor rurale

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale are următoarele obiective:

Obiective propuse, acțiuni desfășurate

Obiective propuse

Creșterea ratei de absorbție a fondurilor europene pentru agricultură și dezvoltare rurală.

Identificarea din fondurile structurale a unui program special pentru zona de irigații, care să refacă toată infrastructura care aparține statului.

Pregătirea noului Plan Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) pentru perioada 2014 – 2020

Sprijinirea fermelor de semisubzistență și a sectorului zootehnic.

Crearea de depozite pentru legume-fructe.

Asigurarea securității alimentare naționale prin creșterea și diversificarea producției agricole.

Creșterea competitivității produselor agroalimentare și pescărești românești pe piața europeană și globală în vederea echilibrării balanței comerciale agricole.

Modernizarea și extinderea infrastructurii de îmbunătățiri funciare, adaptarea agriculturii la schimbările climatice.

Dezvoltarea pisciculturii.

Acțiuni desfășurate

Susținerea cercetării agricole și a formării profesionale.

Accelerarea procesului de comasare a terenurilor agricole prin măsuri de sprijinire a efectuării cadastrului (proiectul CESAR).

Implementarea unui program special de refacere a infrastructurii de irigații cu finanțare din fonduri europene.

Realizarea unui program pe termen mediu și lung pentru sectorul legume-fructe în vederea înființării de centre de colectare.

Crearea unui fond de creditare a beneficiarilor de proiecte prin PNDR, prin introducerea unei scheme de inginerie financiară, finanțată din PNDR .

Sprijinirea producătorilor din sectorul zootehnic prin plăți pentru bunăstarea animalelor.

Crearea unui concept modern de dezvoltare a satului românesc, care să fie implementat prin noul PNDR 2014-2020.

Promovarea produselor cu randamente și calitate ridicată obținute prin bio-tehnologii.

Aplicarea de scheme eficiente de finanțare a agriculturii pentru absorbția integrală a fondurilor europene și asigurarea cofinanțării de la bugetul de stat, prin proiecte tip de investiții.

Stimularea producției agricole și aplicarea de politici diferențiate pe tipuri de ferme și zone de favorabilitate.

Gestionarea sistemului informațional de prețuri de piață la cereale și oleaginoase, din zonele reprezentative din România, pentru încadrarea în sistemul de raportare solicitat de UE.

Analize periodice privind exportul și importul produselor agroalimentare, evoluția balanței comerciale.

Politica în domeniul educației

Educația, formarea profesională și cercetarea științifică au un rol cheie și generează cele mai importante câștiguri în ceea ce privește coeziunea socială și competitivitatea; din această perspectivă reprezintă și principalul mijloc al depășirii crizelor pe termen mediu și lung.

Programul de Guvernare 2013-2016 și documentele europene programatice în domeniu (Strategia Europa 2020, Cadrul ET 2020) fundamentează principalele orientări strategice ale Ministerului Educației Naționale.

Obiective	Direcții de acțiune, programe, măsuri
I. Învățământ preuniversitar	
1. Asigurarea accesului egal și a participării la educație pentru fiecare copil din România	- Organizarea și susținerea educației timpurii antepreșcolare și a învățământului preșcolar; - Susținerea clasei pregătitoare și a clasei I; - Dezvoltarea programului „A doua șansă”, în vederea eliminării analfabetismului și integrării pe piața muncii și a altor programe suport, finanțate din fonduri europene, pentru cei care au părăsit școala; - Susținerea programului „Școala după școală”; - Încurajarea participării elevilor din mediul rural la toate nivelurile de educație și formare; - Asigurarea condițiilor de participare la educație pentru elevii minorităților naționale (inclusiv populația roma) și stimularea participării acestora la niveluri superioare de educație; - Susținerea elevilor cu dizabilități pentru accesul la educația de bază și nivelurile superioare; - Continuarea programelor de sprijin social pentru grupurile cu risc particular: „Bani de Liceu”, „Euro 200”, „Cornul și Laptele”, „Burse pentru elevii ce frecventează învățământul profesional”, „Rambursarea cheltuielilor de transport pentru navetă elevi”, „Rechizite școlare”, „Microbuze școlare”, „Mierea de albine”, „Fructele de consum”.
2. Asigurarea calității la toate nivelurile de educație și formare profesională	<u>Continuturi</u> - Elaborarea noului curriculum și asigurarea manualelor corespunzătoare; - Realizarea de evaluări relevante și organizarea în condiții optime a examenelor și concursurilor naționale; - Organizarea concursurilor și olimpiadelor școlare și a activităților extrașcolare

Obiective	Direcții de acțiune, programe, măsuri
	prevăzute în Calendarul național <u>Resurse umane</u> - Asigurarea încadrării cu personal didactic calificat; - Dezvoltarea unei piețe educaționale a programelor de formare continuă pentru cadrele didactice, bazată pe un sistem competițional; - Profesionalizarea carierei manageriale în educație; - Corelarea structurilor și a etapelor din cariera didactică cu standardele educaționale și asigurarea unei dinamici profesionale prin utilizarea sistemului creditelor profesionale transferabile; - Redefinirea statutului și rolului personalului didactic auxiliar din perspectiva creșterii competențelor profesionale. <u>Descentralizarea, depolitizarea unităților de învățământ</u> - Asigurarea autonomiei de decizie la nivelul școlii (în cadrul consiliilor de administrație ș.a.) în parteneriat cu părinții, autoritățile locale contribuitoare și cu agenții economici interesați; - Asumarea responsabilității publice față de performanțele școlii; - Încurajarea formării consorțiilor școlare și asociațiilor profesionale; - Participarea școlilor și a cadrelor didactice în programe și proiecte care aduc beneficii procesului didactic; promovarea de proiecte pentru creșterea contribuției școlii și familiei în personalizarea educației copilului; - Încurajarea inițiativei private în învățământul preuniversitar. <u>Creșterea capacității de inovare și de creativitate din perspectiva dezvoltării durabile</u> - Promovarea, prin educație, a unui sistem de valori de referință în societate; - Stimularea inovării și creativității, inclusiv a spiritului antreprenorial; susținerea elevilor capabili de inovare și creație; - Dezvoltarea de alternative educaționale și a proiectelor axate pe achiziții culturale, de cunoștințe tehnologice, formarea deprinderilor pentru o viață sănătoasă, pentru sport, pentru mediu; - Promovarea activităților complementare extracurriculare și extrașcolare și instituționalizarea participării în proiecte și programe cu teme care sunt complementare față de curriculum.
3. Dezvoltarea învățământului profesional și tehnic; corelarea sistemului de învățământ și formare profesională cu piața muncii	- Realizarea de analize de nevoi și utilizarea rezultatelor acestor studii; - Susținerea învățământului profesional pentru absolvenții claselor a IX-a; - Fundamentarea planului de școlarizare în funcție de nevoi și în conformitate cu interesele educaționale ale elevilor; - Stimularea parteneriatului public-privat dintre sistemul educațional și mediul economic cu scopul creșterii ratei de absorbție a absolvenților pe piața muncii prin dezvoltarea stagiilor de practică de specialitate/internship; - Urmărirea absolvenților pe parcursul traseului lor profesional pentru a înregistra feed-back-ul privind succesul lor în carieră.
4. Asigurarea și modernizarea bazei materiale a învățământului preuniversitar; utilizarea noilor tehnologii	- Finalizarea unor obiective de investiții în infrastructura școlară (inclusiv campusuri școlare); - Dotarea cu echipamente și mijloace didactice a unităților de învățământ, mai ales pentru învățământul profesional și tehnic; - Demararea programului care să asigure că în fiecare comună va exista cel puțin o școală la standarde europene, dotată cu mijloace didactice moderne și microbuze școlare; - Realizarea de investiții pentru noi locuri în grădinițe și creșe; - Modernizarea procesului de predare-învățare cu ajutorul TIC; crearea de noi

Obiective	Direcții de acțiune, programe, măsuri
	oportunități de învățare cu mijloace informatice, sisteme multimedia, softuri educaționale și rețele de date; - Dotarea bibliotecilor școlare, inclusiv <i>inițierea și extinderea bibliotecilor virtuale</i>; - Informatizarea și asigurarea accesului la <i>Internet de mare viteză în unități de învățământ</i>;
5. Finanțarea corespunzătoare a sistemului de educație și formare profesională	- Asigurarea unui sistem de motivare financiară raportat la performanțele obținute de cadrele didactice; - Asigurarea activităților de monitorizare/evaluare/consiliere și control prin Inspekția școlară
6. Încurajarea învățării pe tot parcursul vieții	- Elaborarea <i>Strategiei naționale de învățare pe tot parcursul vieții</i>; - Promovarea conceptului de <i>servicii educaționale în folosul comunității</i>; - Înființarea de <i>Centre Comunitare de Învățare Permanentă</i>; - Finalizarea legislației secundare privind recunoașterea rezultatelor învățării în contexte informale și non-formale; - Încurajarea dezvoltării de noi competențe/calificări; îmbunătățirea orientării și consilierii în carieră prin cabinetele psihopedagogice; - Centrarea formării continue a cadrelor didactice pe învățământ digitalizat; curriculum adecvat formării inovative, creative și formării de competențe; pedagogie modernă, optimizarea relației cu părinții, elevii și cu autoritățile locale; actualizarea cunoașterii în aria curriculară a disciplinei; - Dezvoltarea de programe de recalificare și/sau formare continuă, în funcție de nevoile înregistrate în sistem.
II. Învățământ superior	

1. Asigurarea autonomiei învățământului superior și a cercetării universitare - Auto-guvernare, în baza unui cadru legal cât mai larg:	- Realizarea finanțării instituțiilor de învățământ superior pe bază de performanță; - Asigurarea dreptului de a avea o politică de personal proprie; de a decide asupra conținuturilor de învățare/cercetare, în condițiile legii și în raport cu obiectivele asumate de către fiecare instituție de învățământ în parte; - Sprijinirea inițiativei private în învățământul superior și garantarea autonomiei funcționale; - Creșterea rolului universităților în dezvoltarea regiunilor proactive ale cunoașterii.
2. Creșterea competitivității universităților românești	- Realizarea unei finanțări multianuale corespunzătoare și previzibilă pentru instituțiile de învățământ superior din România, pe baza criteriilor de excelență, în vederea consolidării bazei materiale; - Întărirea criteriilor de asigurare a calității, astfel încât să se treacă la dezvoltarea bazată pe performanță; - Concentrarea resurselor prin stimularea cooperării universitare și relansarea competițiilor de granturi de cercetare; - Întărirea capacității de monitorizare, evaluare a sistemului (ex.: <i>Registrul Matricol Unic, Cadru Național al Calificărilor</i> etc.) și de planificare strategică, pe baza datelor statistice naționale și internaționale etc. - Dezvoltarea unor rețele de colaborare pentru crearea de cunoștințe,

Obiective	Direcții de acțiune, programe, măsuri
	diseminarea și utilizarea lor pentru creșterea bunăstării; – Dezvoltarea unor alianțe strategice între universități, companii private, agenții de stat.

III Dezvoltarea dimensiunii europene și internaționale a învățământului românesc

- Continuarea și dezvoltarea cooperării europene și internaționale în domeniul educației; consolidarea relațiilor bilaterale cu statele membre ale UE, cele din Spațiul Economic European și cu statele terțe;
- Consolidarea cooperării în cadrul diferitelor organizații și instituții internaționale, în domeniul educației, formării profesionale și cercetării;
- Asumarea unui rol activ în cadrul inițiativelor regionale ale Uniunii Europene: Strategia pentru Regiunea Dunării, UE – Asia, UE - America Latină și Caraibe, Parteneriatul estic, America de Nord și Africa, etc.;
- Atragerea unui număr cât mai mare de studenți străini care să studieze în instituții de învățământ superior din România, ceea ce poate aduce atât prestigiu sistemului educațional românesc, cât și importante resurse financiare;
- Sprijinirea comunităților românești din afara granițelor țării prin continuarea „Programului de acordare de burse” și a predării „Cursului de limbă, cultură și civilizație românească în unități de învățământ din state membre ale Uniunii Europene”;
- Creșterea rolului României în acordarea de asistență în domeniul educației altor țări, în vederea atingerii obiectivelor asociate inițiativei „Education for All”, inițiativă susținută de ONU și coordonată la nivel global de UNESCO.

Politica în domeniul cercetării

În contextul generat de *Strategia Europa 2020* și de elaborare a noii strategii naționale de cercetare 2014-2020, angajamentele asumate de România pentru 2020, conform *Programului Național de Reformă*, sunt următoarele:

- România să atingă media UE 27 la *indicatorul agregat al inovării* - „Summary Innovation Index”.
- Investiția în cercetare, din fonduri publice, să atingă 1% din produsul intern brut (PIB) (indicator relevant pentru intensitatea cercetării, urmărit la nivelul UE).
- Investiția în cercetare, din partea întreprinderilor, să atingă 1% PIB (indicator relevant pentru eficacitatea CD&I).

Direcții de acțiune

1. Creșterea performanțelor sistemului CD&I național, prin dezvoltarea capacității sale materiale, funcționale și de personal.

Constă în investiții în infrastructura de cercetare de interes pan-european, active în și prin instituții din România, deja incluse sau în curs de a fi incluse pe lista „*European Strategy Forum on Research Infrastructures*” (ESFRI), precum:

- Instalația de lasere „*Extreme Light Infrastructure*” (ELI – NP);
- Centrul de studii avansate Dunăre - Delta Dunării – Marea Neagră, componentă a Strategia UE pentru regiunea Dunării - „*EU Strategy for the Danube Region*”.

2. Creșterea competitivității economice, prin stimularea inovării și portofoliu de politici suport, destinate creșterii investițiilor CD din sectorul privat.

Creșterea competitivității economiei naționale necesită, în principal, existența unei piețe interne deschise și compatibile funcțional cu piața UE. Referitor la operatorii economici, una din căile de obținere a avantajului competitiv este inovarea, bazată pe cercetarea prin efort propriu, capabilă să refinanțeze în timp real ciclul cercetare-inovare-produție. Pentru a stimula activitățile CDI, în sectorul privat a fost majorat plafonul de deducere fiscală suplimentară pentru cheltuielile de cercetare-dezvoltare, de la 20% la 50%, măsură pentru care normele de aplicare sunt în curs de elaborare la Ministerul Finanțelor Publice.

Politica CD&I guvernamentală sprijină apariția poliilor de competitivitate, fie în jurul unor investiții de tipul

celor menționate anterior, fie utilizând instrumente de implementare a parteneriatul public-privat (achiziții publice, specializare inteligentă etc.). Avantajele așteptate de la astfel de colaborări sunt: finanțarea alternativă, tranzacționarea drepturilor de proprietate intelectuală, achiziția și difuzia de “know-how” în regiuni din România, internaționalizarea IMM-urilor autohtone prin CD&I.

3. Accentuarea dimensiunii internaționale a politicilor și programelor CD&I.

În compensație cu respectarea obligațiilor pe plan internațional – este vorba de apartenența la *CERN (Organisation européenne pour la recherche nucléaire)*, *FAIR (Facility for Antiproton and ION Research)*, *ITER (International Thermonuclear Experimental Reactor)*, *ESA (European Space Agency)* – consolidarea participării României la Spațiul European de Cercetare (ERA) va conduce la creșterea absorbției fondurilor comunitare.

Direcțiile de acțiune pentru domeniul cercetării sunt în concordanță cu obiectivele politicii de coeziune, componentă esențială pentru implementarea *Strategiei Europa 2020*. Fondul european de dezvoltare regională sprijină obiectivul privind consolidarea cercetării-dezvoltării și inovării, prin următoarele priorități de investiții (în acord cu propunerea Comisiei Europene):

- i/ Îmbunătățirea infrastructurilor de cercetare și inovare și a capacităților pentru a dezvolta excelența în CD&I și promovarea centrelor de competență, în special a celor de interes european;
- ii/ Promovarea investițiilor în cercetare din partea întreprinderilor, dezvoltarea de produse și de servicii, transferul de tehnologii, inovarea socială și aplicațiile de servicii publice, stimularea cererii, crearea de rețele și de grupuri, și inovarea deschisă, prin specializarea inteligentă;
- iii/ Sprijinirea activităților de cercetare tehnologică și aplicată, liniile-pilot, acțiuni de validare precoce a produselor, capacități de producție avansate, și de primă producție în domeniul tehnologiilor generice esențiale, și difuzarea tehnologiilor de uz general.

Politica în domeniul apărării naționale

Obiectivul strategic al politicii de apărare, pentru perioada 2014-2016, îl reprezintă generarea condițiilor pentru creșterea capacității operaționale a forțelor, inclusiv prin dezvoltarea capacității de decizie și acțiune a organismului militar, adaptarea cadrului legislativ, în vederea afirmării intereselor României și valorificării oportunităților în cadrul comunității europene, euro-atlantice și internaționale.

Direcții de acțiune pentru îndeplinirea obiectivului strategic

- Continuarea participării la operațiunile internaționale pentru onorarea angajamentelor asumate la NATO și UE;
- Îndeplinirea responsabilităților ce decurg din calitatea de membru NATO și UE pentru asigurarea capabilităților necesare îndeplinirii nivelului de ambiție al acestor organizații;
- Participarea activă la procesele decizionale în cadrul celor două organizații și angajarea la proiecte de interes din cadrul inițiativelor: „Smart defence/NATO” și „Pooling and Sharing/UE”;
- Îndeplinirea obligațiilor asumate prin Parteneriatul strategic cu SUA, inclusiv cele determinate în baza prevederilor Legii pentru ratificarea Acordului dintre România și Statele Unite ale Americii privind amplasarea sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice al Statelor Unite în România, nr. 290/2011;
- Creșterea contribuției la asigurarea securității și stabilității regionale;
- Revizuirea cadrului normativ specific domeniului apărării și elaborarea documentelor de planificare conform legii, printr-o revizuire strategică a apărării;
- Reorganizarea sistemului medical propriu și modernizarea sistemului de învățământ militar;
- Restabilirea capacității operaționale a Armatei României, având la bază principiile procesului de planificare a apărării în cadrul NATO, pentru dezvoltarea unei structuri de forțe echilibrate și optimizarea actului decizional, în baza

Programului multianual de restabilire a capacității de luptă a Armatei României pentru perioada 2013-2016 și în perspectivă până în anul 2022, aprobat prin Hotărârea CSAT nr. S 9/2013;

- Creșterea alocațiilor bugetare pentru apărare în vederea realizării capacității operaționale sustenabile;
- Reanalizarea programelor de achiziții și înzestrare în raport cu resursele financiare la dispoziție și nevoile operaționale și realizarea graduală a capacității de apărare aeriană prin programul „Avion multirol”.

În plan internațional
Ministerul Apărării
Naționale participă la
următoarele
programe derulate în
cooperare în cadrul
NATO sau UE

- Programul Supravegherea Terestră a Alianței (AGS);
- Programul Capabilități de Transport Aerian Strategic (SAC);
- Programul Apărare Antirachetă (MD);
- Capabilitatea NATO de avertizare timpurie (NAEW&C);
- Laboratorul dislocabil de nivel teatru pentru investigarea probelor rezultate în urma incidentelor cu folosirea dispozitivelor explozive improvizate (TEL-D);
- Celula europeană pentru achiziții de servicii satelitare de comunicații (ESCPC).

În plan intern
Direcții de acțiune

- Repararea/revitalizarea echipamentelor defecte sau cu resursa tehnică epuizată din dotarea structurilor de forțe consolidate, potrivit unui grafic de refacere graduală a stării tehnice;
- Intensificarea activităților de instruire pentru structurile nominalizate pentru: participarea la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, executarea serviciului de luptă precum și cele nominalizate pentru reacția imediată (intervenții în situații de urgență);
- Inițierea sau accelerarea derulării programelor de înzestrare de importanță strategică: **Avion multirol; Autoturisme de teren blindate și neblindate; Vânător de mine;**
- Continuarea dezvoltării sistemului de comunicații și informatică conform arhitecturii de comandă-control și dezvoltarea rețelelor, sistemelor și serviciilor de comunicații și informatică;
- Completarea graduală/preschimbarea rezervelor proprii (stocurilor);
- Cofinanțarea proiectelor aprobate României în cadrul Programului NATO de investiții în securitate - NSIP;
- Regruparea structurilor pe cazărmi;
- Executarea de reparații curente și capitale la infrastructura de cartuire trupe, depozite și facilități de instruire;
- Optimizarea și eficientizarea sistemului de instrucție specific domeniilor din sfera pregătirii militare generale și dezvoltării performanțelor fizice și psihice, individuale și colective ale personalului.

Politica în domeniul justiției

Procesul de reformare a cadrului normativ în domeniul justiției din România, având la bază elaborarea și adoptarea celor patru coduri (civil, penal, de procedură civilă și de procedură penală) a marcat în perioada 2011 - 2013 un nou pas important prin adoptarea măsurilor legislative corespunzătoare implementării efective a noilor reglementări în materie civilă și penală.

Obiectivele prioritare ale Ministerului Justiției pentru perioada de referință au fost definite în contextul acestei reforme și s-au materializat în finalizarea procesului de revizuire a cadrului normativ autohton în materie civilă și penală și elaborarea legilor de punere în aplicare a acestuia.

Propuneri de politici pe termen mediu

Priorități strategice

- Pregătirea sistemului judiciar pentru intrarea în vigoare a noilor Coduri
- Strategia de informatizare a sistemului justiției
- Consolidarea capacității administrative a instanțelor și facilitarea accesului la justiție
- Consolidarea capacității administrative la nivelul aparatului propriu al Ministerului Justiției
- Consolidarea sistemului penitenciar românesc
- Consolidarea capacității administrative a celorlalte instituții subordonate
- Dezvoltarea serviciului de probațiune

Principalele obiective ale politicilor sectoriale

- **Pregătirea sistemului judiciar pentru intrarea în vigoare a noilor Coduri**

Pentru îndeplinirea acestui obiectiv se urmărește punerea în aplicare a noilor coduri ale sistemului judiciar și soluționarea tuturor aspectelor relevante ale reformei structurale și procedurale, ale ajustărilor din domeniul resurselor umane și ale investițiilor în infrastructura judiciară constituie unele dintre cele mai semnificative elemente reținute de Comisia Europeană în contextul monitorizării progreselor înregistrate de România în cadrul mecanismului de cooperare și verificare.

- **Strategia de informatizare a sistemului justiției**

Prin Strategia de informatizare, Ministerul Justiției își propune să contribuie la eficientizarea procedurilor judiciare, să crească gradul de transparență a sistemului judiciar, să asigure securitatea informațiilor, să asigure gestionarea integrată a resurselor umane, financiare, materiale.

Astfel se conturează **patru direcții majore** de acțiune:

- a) **eficientizarea procedurilor judiciare;**
- b) **creșterea gradului de transparență;**
- c) **creștere gradului de securizare a informațiilor;**
- d) **gestionarea integrată a resurselor umane, financiare, materiale.**

- **Consolidarea capacității administrative a instanțelor și facilitarea accesului la justiție**

Misiunea Ministerului Justiției constă în dezvoltarea politicilor publice și implementarea măsurilor guvernamentale în vederea asigurării independenței, integrității și eficacității actului de justiție în folosul cetățeanului, dar și a coerenței, consistenței și stabilității cadrului legislativ, a unificării practicii judiciare, a respectării drepturilor, libertăților și valorilor cetățenești.

Implementarea proiectului “*Reforma Sistemului Judiciar*” are în vedere reabilitarea infrastructurii instanțelor, asigurarea fondurilor necesare pentru finalizarea investițiilor începute în anii anteriori, scopul principal fiind acela de a asigura coerența și consecvența procesului investițional, prin orientarea resurselor financiare către proiectele prioritare, atât pentru proiectele/obiectivelor finanțate de la bugetul de stat, cât și pentru cele finanțate în baza Acordului de Împrumut cu Banca Mondială.

- **Consolidarea capacității administrative la nivelul aparatului propriu al Ministerului Justiției**

Astfel cum reiese și din Programul de Guvernare pentru anii 2013-2016 unul dintre obiectivele fundamentale ale Guvernului, respectiv ale Ministerului Justiției, în calitate de minister de resort este implementarea noilor coduri

Aplicarea din anul 2013 a noului Cod de procedură civilă și din anul 2014 a noului Cod penal și, respectiv, a noului Cod de procedură penală, precum și corelarea legislației specifice, mai ales în materie penală, procesual-penală și execuțional penală, în ceea ce privește executarea pedepselor privative de libertate și a pedepselor neprivative de libertate, reprezintă punctele cheie ale activității

ce urmează a fi desfășurate în următoarea perioadă la nivelul Ministerului Justiției.

Anul 2013 va reprezenta un an important și din perspectiva monitorizărilor care vor fi realizate în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare(MCV). Ministerul justiției coordonează, la nivel tehnic, demersurile de îndeplinire a obiectivelor de referință din cadrul Mecanismului de cooperare și verificare (MCV).

- **Consolidarea sistemului penitenciar românesc**

Sistemul penitenciar românesc este o componentă a sistemului de ordine publică și siguranță națională a României al cărui scop principal este acela de dezvoltare a unui serviciu public, transparent și sigur pentru comunitate, bazat pe garantarea siguranței locurilor de detenție și pe reintegrarea socială a persoanelor condamnate la pedepse privative de libertate.

În perioada 2013-2015 vor continua investițiile în sistemul penitenciar destinate în special modernizării și execuției de noi corpuri de detenție, precum și alte investiții, pentru creșterea numărului locurilor de detenție și îmbunătățirea condițiilor de detenție ale persoanelor private de libertate. Astfel se va urmări diminuarea fenomenului de supraaglomerare, în contextul adoptării noilor coduri, spre creșterea capacității de cazare a sistemului penitenciar, prin finalizarea obiectivelor deja începute

Îmbunătățirea sistemului de pază și supraveghere va urmări dotarea adecvată a personalului care execută misiuni de pază, supraveghere, escortare și intervenție cu mijloace și echipamente specifice (arme de foc letale și neletale, mijloace de comunicare, alarmare și protecție, echipament de protecție, implementarea ca elemente de serviciu a câinilor specializați în depistarea telefoanelor mobile, în cele 8 penitenciare cu rol de coordonare regională precum și diminuarea semnalului GSM în unitățile subordonate ANP în vederea eliminării/reducerii posibilității de utilizare în mod ilegal a telefoniei mobile de către deținuți

De asemenea, vor fi avute în vedere măsuri de îmbunătățire a abilităților manageriale și competențelor profesionale ale personalului din sistemul administrației penitenciare, prin construirea unui sistem de educație și formare integrat, care să asigure resursele umane necesare atât în domeniile de bază ale activităților desfășurate în sistem (reintegrarea socială a persoanelor private de libertate, garantarea siguranței deținerii, asistență medicală pentru persoanele aflate în custodie), cât și, mai ales, în domeniul managementului resurselor.

- **Consolidarea capacității administrative a celorlalte instituții subordonate** are în vedere

dezvoltarea activității Institutului Național de Expertize Criminalistice prin alinierea activității de expertiză criminalistică la standardele europene, inclusiv în ceea ce privește autorizarea funcționării laboratoarelor private, a activității Oficiului Național al Registrului Comerțului care vizează dezvoltarea de noi servicii publice on-line, creșterea complexității și eficienței serviciilor publice oferite on-line mediului de afaceri, precum și a Autorității Naționale pentru Cetățenie prin aplicarea procedurii legale de acordare, redobândire, renunțare și retragere a cetățeniei române.

- **Dezvoltarea serviciului de probațiune**

Prioritatea zero a sistemului de probațiune pentru următorii 3 ani este pregătirea intrării în vigoare a noilor coduri – Codul penal și Codul de procedură penală, implementarea dispozițiilor acestora precum și a pachetului legislativ privind executarea pedepselor.

Prioritățile strategice ale Ministerului Transporturilor se materializează prin programe/proiecte coordonate de minister și derulate de unitățile de sub autoritatea acestuia și sunt focalizate în principal pe:

- finalizarea lucrărilor la obiectivele/proiectele de investiții aflate într-un stadiu avansat de realizare, cu finanțare asigurată;
- continuarea lucrărilor la obiectivele/proiectele de investiții aflate în derulare, precum și începerea de noi lucrări, situate pe coridoarele paneuropene IV și VII cu finanțare asigurată din fonduri nerambursabile și fonduri rambursabile;
- reconfigurarea sistemului de transport intermodal;
- derularea proiectelor privind sistemele inteligente de transport pentru managementul traficului feroviar, naval și aerian;
- pregătirea portofoliului de proiecte pentru perioada de programare 2014 – 2020.

Proiectele prioritare ale Ministerului Transporturilor pentru perioada 2014 - 2016, sunt:

- **În infrastructura de transport feroviar**

- **Lucrări de reabilitare tronsoane de cale ferată** (inclusiv lucrări de electrificare). În cadrul acestui program este inclusă reabilitarea unui total de 516,7 km, după cum urmează:

- ✓ **Secțiunea Fetești – Constanța** (finanțat inițial prin împrumut JBIC) finalizarea lucrărilor de reabilitare la parametri de coridor pan-european a secțiunii de 79 km.
- ✓ **Doaga – Tecuci – Barboși** - continuarea lucrărilor de electrificare a liniei duble Tecuci-Barboși, inclusiv cele pentru dispeceratul de coordonare a activității în complexul CF Galați, ceea ce va conduce la un consum mai redus de energie pentru tracțiunea trenurilor, reducerea timpilor de mers și creșterea siguranței circulației.
- ✓ **Linia nouă Vâlcele – Râmnicu Vâlcea** cu o lungime de 38 km, care va contribui la reducerea distanței București – Sibiu cu 117 km.
- ✓ **Tronsonul București Băneasa – Fetești (ISPA)** cu o lungime totală de 141 km;
- ✓ **Tronsonul Câmpina – Predeal (ISPA)** cu o lungime totală de 48 km.
- ✓ **Tronsonul Curtici – Simeria:** lucrările urmează a fi abordate în 3 secțiuni (finanțare din Fondul de coeziune), din care:
 - o Frontieră – Curtici - Arad – km 614, în lungime de 41,2 km.
 - o Simeria – Coșlariu , în lungime de 74,4 km.
 - o Coșlariu - Sighișoara – 89,5 km.

- **Stații de cale ferată**

- ✓ **Modernizarea unor stații de cale ferată din România** - Programul include modernizarea a 16 stații de cale ferată situate în reședințe de județ: Giurgiu, Alexandria (cerere de finanțare retrasă), Slatina, Pitești, Râmnicu Vâlcea, Reșița Sud, Sfântu Gheorghe, Târgu Mureș, Vaslui, Botoșani, Piatra Neamț, Bistrița, Zalău, Brăila, Călărași, Slobozia.
- ✓ **Reabilitarea unor stații de cale ferată din România** – Programul include reabilitarea a 5 stații de cale ferată: Târgu Jiu, Miercurea Ciuc, Târgoviște, Baia Mare și Satu Mare.
- ✓ **Informatizare gări** - Proiectul vizează înlocuirea sistemelor de centralizare electrodinamice cu unele electronice, moderne, în 11 stații de cale ferată (proiectare plus execuție): Craiova, Caransebeș, Lugoj, Drobeta Turnu Severin, Chiajna, Palas, Focșani, Chitila, Buciumeni, Constanța și Fetești. Proiectul este finanțat din credite rambursabile, împrumuturi Dexia Kommunalkredit Bank AG și Société Générale + BRD Groupe Société Générale și bugetul de stat.

- **Reabilitare poduri**

- ✓ **Podurile peste Dunăre, Linia CF 800, București – Constanța, km 152+149 (Pod Borcea) și km 165+817 (Pod Dunărea)** - Lucrările la aceste poduri cu o lungime de 2,554 km (968 m - Borcea, 1.596 m – Dunărea) vor demara în anul 2013.
- ✓ **Reabilitare Poduri, podețe și tuneluri de cale ferată** - Acest program include în total 96 de obiective din care: 48 poduri, 40 podețe, 8 tuneluri.
- **Modernizarea trecerilor la nivel cu calea ferată**
 - ✓ Acest program include un număr de 112 treceri la nivel cu calea ferată situate pe raza a 37 județe.
- **Sistem de detectare a cutiilor de osii supraîncălzite.** Acest proiect include implementarea unui astfel de sistem într-un număr de 21 locații situate în 18 județe, conectate la un post de comandă central.
- **Modernizarea instalațiilor de centralizare electromecanică.** Acest program include instalațiile de la secțiile Lugoj - Ilia și Siculeni –Adjud.
- **Proiect pilot ERTMS.** Proiectul va fi realizat pe tronsonul Buciumeni – Brazi (37 km) de pe linia București – Ploiești, parte a Coridorului IV. Aceasta va fi prima implementare a unui sistem de semnalizare și de management de trafic modern, care este adoptat de UE ca sistem care să asigure interoperabilitatea feroviară (lucru nerealizat de sistemele clasice de semnalizare existente în diferite țări). Finanțarea se va asigura din Fondul de Coeziune și bugetul de stat.
- **Redeschiderea circulației feroviare pe podul nou de cale ferată peste Râul Argeș, linia de cale ferată București - Giurgiu între stațiile de cale ferată Vidra și Grădiștea”**
- **Linie de cale ferată de mare viteză pe ruta Frontiera HU-RO – București – Constanța**
- **Reabilitarea liniei de cale ferată București-Constanța, tronsonul Băneasa-Fetești, Lucrări în stația Fetești.**
- **Lucrări de reparații capitale** – acest program include proiecte de reparații capitale la infrastructura feroviară publică și îmbunătățirea condițiilor de siguranță a circulației.
- **Metrorex**
 - ✓ extinderea rețelei de metrou prin execuția tronsoanelor: 1 Mai-Laminorului; Drumul Taberei – Universitate - Pantelimon; Piața Victoriei - Aeroportul Băneasa - Aeroportul Henri Coandă
 - ✓ achiziția de material rulant pentru înnoirea parcului existent cât și dotarea noilor magistrale de metrou cu trenuri
- **Transport aerian** vizează modernizarea și dezvoltarea aeroporturilor de interes național strategic:
 - ✓ Aeroportul Internațional "Henri Coandă" București;
 - ✓ Aeroportul Internațional București Băneasa "Aurel Vlaicu";
 - ✓ Aeroportul "Traian Vuia" Timișoara - legătura cu zona vestică;
 - ✓ Proiectul de Reabilitare platforme stationare aeronave, derulat de aeroportul Mihail Kogălniceanu Constanța presupune realizarea de lucrări de reparație capitală platformă staționare aeronavă, în suprafață de 155.253,68 mp.
- **Transport naval**
 - **Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport naval de-a lungul axei prioritare TEN-T 18 (Dunărea)**
 - ✓ Îmbunătățirea condițiilor de navigație pe Dunăre, pe sectorul Călărași - Brăila pe sectorul de Dunăre situat între Călărași și Brăila (km 375 – km 175) (beneficiar RA

Administrația Fluvială a Dunării de Jos RA Galați). Adâncimile minime de navigație recomandate de Comisia Dunării trebuie să fie de 2,5 m. Adâncimile pe acest sector determină asigurarea apei de răcire la centrala nucleară Cernavodă. Lucrările sunt în derulare din august 2011 și sunt monitorizate din punct de vedere al efectelor asupra mediului, conform recomandărilor CE și ale organizațiilor internaționale de mediu.

- ✓ Apărări de maluri pe Canalul Sulina (beneficiar RA Administrația Fluvială a Dunării de Jos RA Galați). În prezent se află în execuție lucrări de apărări de maluri pe Canalul Sulina pe o lungime de 15 km. Lucrările aflate în derulare se vor finaliza în martie 2013.
- ✓ Realizarea unui sistem de sprijin pentru lucrările topohidrografice pe Dunăre în scopul asigurării adâncimilor minime de navigare (beneficiar RA Administrația Fluvială a Dunării de Jos RA Galați). Proiectul este în derulare și constă în realizarea unui sistem de borne de-a lungul Dunării, în 144 locații.

➤ **Modernizarea și dezvoltarea porturilor dunărene și maritime.**

- ✓ Pod rutier la km 0+540 al Canalului Dunăre - Marea Neagră și lucrări aferente infrastructurii rutiere și de acces în portul Constanța (beneficiar CN Administrația Porturilor Maritime SA Constanța). Lucrările sunt în derulare și constau în execuția unui pod peste Canalul Dunăre – Marea Neagră. Proiectul asigură conectarea portului Constanța la Autostrada București – Constanța și realizează o legătura directă între partea de nord și partea de sud a portului Constanța.
- ✓ Dezvoltarea capacității feroviare în zona fluvio – maritimă a Portului Constanța (beneficiar CN Administrația Porturilor Maritime SA Constanța). Proiectul constă în realizarea unui complex feroviar sistematizat (traij căi ferate) în sectorul fluvio – maritim care să asigure deservirea optimă și unitară a actualilor și viitorilor operatori portuari. Stația de triaj va fi prevăzută cu 3 linii de primire a trenurilor din rețeaua CFR, 12 linii de triere/manevră a vagoanelor pentru separarea acestora pe operatori portuari și 2 linii pentru revizie și reparații vagoane.
- ✓ Finalizarea digului de larg din Portul Constanța (beneficiar CN Administrația Porturilor Maritime SA Constanța). Proiectul constă în prelungirea digului de Nord cu 1050 m.
- ✓ Modernizarea infrastructurii portuare prin asigurarea creșterii adâncimilor șenalelor și bazinelor și a siguranței navigației în portul Constanța (beneficiar CN Administrația Porturilor Maritime SA Constanța). Adâncimea șenalelor de acces, a bazinelor de manevră și a bazinelor danelor în zona de Sud a Portului Constanța (portul de lucru) variază între -7.7 m și - 4.8 m, ceea ce nu corespunde necesităților actuale ale traficului. La această adâncime este permis accesul unor nave de tip vrachier sau cargo cu o capacitate de până la 4.800 tdw, navele care depășesc aceasta capacitate neputând fi operate.
- ✓ Reabilitarea și modernizarea infrastructurii portuare în Portul Oltenița (beneficiar CN Administrația Porturilor Dunării Fluviale SA Giurgiu). Proiectul constă în realizarea următoarelor lucrări: refacerea pereului în zona danelor de mărfuri de platformă (cca. 200 ml); construirea în această zonă a unei estacade, în lungime de 80 ml, cu posibilitatea ulterioară de extindere; reabilitarea întregului pereu existent din zona danelor de pasageri și a danelor de mărfuri generale (cca. 425 ml) și prelungirea acestuia în zona de racord aval (cca.40 ml); execuție cheu palplanșe L = 170 ml; racordul construcțiilor reabilite cu partea de mal; accesorii de cheu.
- ✓ Extinderea portului Calafat și sistematizarea dispozitivului feroviar al portului (beneficiar CN Administrația Porturilor Dunării Fluviale SA Giurgiu). Proiectul constă în realizarea următoarelor lucrări: refacerea cheului vertical din dana 4 pe lungimea de 100 m;

extindere cheu vertical la dana 4 pe lungimea de 30 m; construcția danei 5 în lungime de 130 m; lucrări de instalații electrice și alimentare cu apă;

➤ **Îmbunătățirea siguranței pe toate modurile de transport**

- ✓ Modernizare ecluze – echipamente și instalații (beneficiar CN Administrația Canalelor Navigabile SA). Proiectul presupune: modernizarea echipamentelor tehnologice de bază (porți plane, porți buscate, vane, agregate de pompare SPC), modernizarea instalații auxiliare ecluze respectiv instalații de alimentare și distribuție a energiei electrice (instalații frânare nave), modernizare instalații pentru siguranța obiectivului și navigației (instalații semnalizare semaforizare aferente ecluzelor, instalații de sesizare și stingere incendii, reabilitare porți plane siguranță). Perioada de realizare: 2013 – 2017
- ✓ Minimizarea efectelor adverse ale transporturilor asupra mediului
 - o 1. Sistem de preluare și prelucrare reziduuri de la nave și intervenție în caz de poluare în porturile dunărene. (beneficiari CN Administrația Porturilor Dunării Maritime SA Galați și CN Administrația Porturilor Dunării Fluviale SA Giurgiu). Obiectivul proiectelor este creșterea calității serviciilor de colectare a deșeurilor generate de nave prin achiziția unor nave, instalații și echipamente specializate în depoluarea/colectarea reziduurilor provenite de la navele ce tranzitează/operează în porturile dunărene. Perioadă de realizare: 2011– 2014.
 - o 2. Modernizarea sistemului de gospodărire calitativă a apei din canalele navigabile prin montarea de stații de monitorizare a calității apei (beneficiar CN Administrația Canalelor Navigabile SA). Proiectul constă în montarea a 12 stații de monitorizare a calității apei în următoarele amplasamente: Confluența CDMN – Dunăre (km. 64, mal stâng), nod hidrotehnic Cernavodă (km. 60), SPA 1 Saligny (mal stâng CDMN), canton km. 46+500 Mircea Vodă (mal stâng CDMN), aval oraș Medgidia (mal drept CDMN), bifurcație CDMN cu CPAMN, clădirea radar port Basarabi (mal drept CDMN), aval oraș Basarabi (mal stâng CDMN, debușeu Valea Neagră, km. 23), priză stație de pompare Galeșul (mal drept CPAMN), ecluza Ovidiu, ecluza Năvodari, ecluza Agiea.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale Ministerului Transporturilor pe intervalul 2014 – 2016 se prezintă astfel:

Denumirea obiectivului / proiectului	Propuneri 2014 - 2016			
	TOTAL GENERAL	din care: Buget de Stat	din care:	
			Titlul 56 Proiecte cu finanțare din Fonduri externe nerambursabile postaderare	Titlul 65 Cheltuieli afere programelor cu finanțare rambursabilă
Reabilitarea liniei de c.f. Brașov - Simeria, componentă a Coridorului IV paneuropean, pentru circulația trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h, secțiunea Coșlariu - Sighișoara	3.321.389	3.321.389	3.321.389	--
Reabilitarea liniei de c.f. Brașov - Simeria, componentă a Coridorului IV paneuropean, pentru circulația trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h, secțiunea: Coșlariu - Simeria	3.062.093	3.062.093	3.062.093	--
Alte cheltuieli asimilate investițiilor	1.398.160	1.398.160	1.064.842	--
Reabilitarea liniei c.f. Frontieră-Curtici-Simeria, parte componentă a Coridorului IV paneuropean pentru circulația trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h,	880.102	880.102	880.102	--

secțiunea: Frontieră-Curtici-Arad-km 614 (tronsonul 1)				
Magistrala V - metrou, etapa I-a Drumul Taberei - Universitate	714.901	714.901	--	714.901
Finalizarea digului de larg în Portul Constanța	469.000	469.000	469.000	--
Redeschiderea circulației feroviare pe podul nou de cale ferată peste râul Argeș, linia CF București - Giurgiu, între stațiile CF Vidra și Grădiștea	321.251	321.251	321.251	--
Magistrala V metrou. Drumul Taberei - Pantelimon. Tronson Universitate - Pantelimon	205.755	205.755	--	205.755
Magistrala IV - metrou	197.880	197.880	--	--
Linie nouă de cale ferată Vâlcele-Râmnicu Vâlcea	145.881	145.881	--	--
Lucrări de îmbunătățire a condițiilor de navigație pe Dunăre sectorul Călărași - Brăila și studii adiacente	123.018	123.018	123.018	--
Electrificare linie de cale ferată Doaga-Tecuci-Barboși inclusiv dispecer feroviar Galați	107.922	107.922	--	--

Ministerul Sănătății (MS)

Principalele proiecte investiționale derulate de acest minister vizează:

- **Finanțarea dezvoltării și modernizării infrastructurii sanitare pe termen mediu și lung prin:**
 - ✓ Reactualizarea documentației și demararea construcției/reabilitare și modernizare - după caz a celor 8 spitale regionale de urgență;
 - ✓ finanțarea din fonduri europene a dezvoltării și modernizării infrastructurii spitalicești a centrelor de diagnostic și tratament, a unor centre medicale în mediul rural, centre pentru îngrijiri pe termen lung, etc.
 - ✓ finalizarea extinderii infrastructurii SMURD la nivel național și continuarea dotării prin programe multianuale a serviciilor de ambulanță SMURD și a unităților de primiri urgență;
 - ✓ asigurarea infrastructurii necesare dezvoltării de servicii preventive;
 - ✓ Infrastructura de înaltă performanță (oncologie, cardiologie, neurologie, etc):
 - ✓ implementarea de parteneriate public private pentru asigurarea infrastructurii adecvate în vederea atragerii de resurse în baza Directivei 2011/24/UE privind tratamentul transfrontalier al pacienților. Ministerul Sănătății derulează un amplu proiect pentru *modernizarea infrastructurii unităților medicale și pentru asigurarea unei dotări corespunzătoare cu aparatura și echipamente medicale*, având drept finalitate asigurarea populației cu servicii medicale performante, care să acopere nevoile acestora și care să fie comparabile cu cele oferite în prezent de furnizorii de servicii de același tip din statele membre ale Uniunii Europene. În cadrul acestui proiect, vor fi reluate și integrate studiile de fezabilitate realizate în anii anteriori privind construirea spitalelor de urgență regionale și județene.

În același context, privind dezvoltarea centrelor regionale de diagnostic și tratament al bolilor oncologice la nivelul Institutului Oncologic „Prof. Dr. I. Chiricuță” Cluj Napoca, în anul 2013 s-a introdus un obiectiv nou de investiții „*Extindere Institut Oncologic Prof. Dr. I. Chiricuță Cluj Napoca*” cu o durată de realizare de 24 luni. Pentru dezvoltarea acestui institut, în perspectiva anilor 2013 - 2015 se are în vedere realizarea a încă unui obiectiv nou de investiții, de extindere a institutului pentru realizarea Clinicii de hematologie.

Totodată, la nivelul Spitalului Universitar de Urgență București se propune realizarea unei investiții noi de extindere a spitalului prin realizarea buncărelor și dotarea acestora cu echipamente medicale de radioterapie.

De asemenea, la nivelul spitalelor din rețeaua sanitară a autorităților administrației publice locale se află în derulare 3 obiective de investiții în continuare, care la data transferării managementului către autoritățile locale se aflau nominalizate în listele de investiții anexă la bugetul Ministerului Sănătății:

- ✓ Extindere Spital Municipal Sebeș, județul Alba
- ✓ Spitalul Municipal Fălticeni, județul Suceava
- ✓ Spital TBC cu 181 paturi Roșiorii de Vede, județul Teleorman

✓ ***Reabilitarea infrastructurii unităților sanitare publice, prin lucrări de consolidare și de reparații capitale***

În cadrul acestui program se asigură derularea lucrărilor de consolidări clădiri, ce se realizează în principal la nivelul unităților sanitare din rețeaua sanitară a Ministerului Sănătății pentru reducerea riscului seismic la spitale (Spitalul Clinic de Urgență București, Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii „Grigore Alexandrescu” București, Spitalul Clinic Județean de Urgență „Sf. Spiridon” Iași, Institutul Național de Boli Infecțioase „Matei Balș” București, Institutul Național de Endocrinologie „C.I. Parhon” București) și asigurarea unor cofinanțări în cadrul Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență - Componenta B: Reducerea Riscului Seismic ce se derulează prin Unitatea de Management a Proiectului Băncii Mondiale din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (Spitalul Clinic de Urgență „Bagdasar Arseni” București și Institutul Național de Neurologie și Boli Neurovasculare București).

- ✓ Reabilitarea de ambulatorii de specialitate: prin Programul Operațional Regional - Axa Prioritară 3 - Îmbunătățirea infrastructurii sociale, Domeniul Major de Intervenție 3.1.: Reabilitarea /modernizarea/echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate. Comisia Tehnico-Economică a Ministerului Sănătății avizează din punct de vedere al normelor sanitare de funcționare documentațiile pentru lucrările de intervenție depuse de ambulatoriile de specialitate ale spitalelor.
- ✓ Reabilitarea secțiilor de obstetrică-ginecologie și neonatologie din 20 de spitale, prin programul “Reforma sectorului sanitar – faza a II-a (APL2)”, este în curs de implementare, toate contractele fiind semnate. Pentru următoarele 18 spitale lucrările sunt în curs de derulare:
 - Spitalul de Obstetrică – Ginecologie Brăila
 - Spitalul Județean de Urgență Cluj
 - Spitalul de Obstetrică – Ginecologie ”Cuza Vodă” Iași
 - Spitalul Județean de Urgență Sibiu
 - Spitalul Județean „Sf. Ioan cel Nou” Suceava
 - Spitalul Județean Piatra Neamț
 - Spitalul de Obstetrică-Ginecologie Botoșani
 - Spitalul Municipal Radăuți
 - Spitalul Județean Bacău:
 - Spitalul Județean Giurgiu:
 - Spitalul Clinic Universitar de Urgență București;
 - Spitalul Clinic de Urgență ”Sf. Pantelimon” București;
 - Spitalul Județean Bistrița
 - Spitalul Municipal Onești
 - Spitalul Județean Oradea
 - Spitalul Clinic Județean de Urgență Tg. Mureș;
 - Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii ”Sf. Ioan” Galați

- Spitalul de Obstetrică-Ginecologie Ploiești.

- **Dotarea unităților sanitare cu aparatură medicală, echipamente medicale și mijloace de transport sanitar specifice**

- ✓ **Dotarea cu aparatură/echipamente medicale**

Asigurarea dotării cu echipamente și aparatură medicală a unităților sanitare din rețeaua sanitară a Ministerului Sănătății și a autorităților administrației publice locale, pentru îndeplinirea de către spitale a cerințelor Ordinului Ministrului Sănătății nr. 914/2006 privind condițiile pe care trebuie să le îndeplinească un spital pentru obținerea autorizației de funcționare și acreditare a spitalelor.

- ✓ **Dotarea cu mijloace de transport specifice (ambulanțe, autosanitare, elicoptere)**

Programul de înnoire a parcului auto a serviciilor județene de ambulanță și a ISU-SMURD, componentă a dezvoltării sistemului de urgență prespitalicesc, prin dezvoltarea serviciilor de ambulanță și serviciilor de tip SMURD, astfel încât acestea să acopere toate zonele țării.

În anul 2012, Ministerul Sănătății a achiziționat două elicoptere medicalizate și un număr de 54 de ambulanțe și autospeciale medicalizate, pentru care există acorduri cadru ce se vor derula pe 4 ani.

În anul 2014 și în perspectiva anilor 2015 - 2016, în baza acordurilor cadru încheiate în anul 2011, Ministerul Sănătății își propune continuarea derulării programului privind dotarea cu mijloace de transport sanitar specifice (ambulanțe, autosanitare, elicoptere, etc.) a unităților sanitare, prin achiziționarea a 3 elicoptere medicalizate și a peste 400 de ambulanțe și autospeciale medicalizate.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale Ministerului Sănătății se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Propuneri 2014 - 2016				
	TOTAL GENERAL	din care: Buget de Stat	din care:		Alte Surse
			Titlul 56 Proiecte cu finanțare din Fonduri externe nerambursabile postaderare	Titlul 65 Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă	
Alte cheltuieli asimilate investițiilor (modernizări, reabilitări, reparații capitale etc)	703.116	113.656	--	98.656	589.460
Cheltuieli de expertiză, proiectare și execuție privind consolidările	218.232	109.704	--	--	108.528
Dotări independente	830.130	44.548	--	5.498	785.582
Extindere Institut Oncologie "PROF. DR. I. CHIRICUȚĂ"	1.487	--	--	--	1.487

Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (MMFPSPV)

În anul 2013 MMFPSPV are, în derulare, în programul de investiții un număr de 6 obiective de investiții din care 4 obiective de investiții pentru realizarea și extinderea sediilor în care își desfășoară activitatea Inspectoratele Teritoriale de Muncă și Agențiile Județene pentru Plăți și Inspecție Socială.

Pe lângă fondurile destinate realizării obiectivelor sus menționate, pe perioada 2014 – 2016, din bugetul MMFPSPV se vor aloca fonduri și pentru realizarea lucrărilor de consolidare și reparații capitale la clădirile în care își desfășoară activitatea instituțiile din subordinea și coordonarea acestuia.

De asemenea, se vor aloca fonduri pentru proiecte ce vizează incluziunea socială precum și pentru proiecte de investiții privind serviciile comunitare de prevenire a separării copilului de familia sa.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Propuneri 2014 - 2016				
	TOTAL GENERAL	din care: Buget de Stat	din care:		Alte Surse
			Titlul 56 Proiecte cu finanțare din Fonduri externe nerambursabile postaderare	Titlul 65 Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă	
Proiectul Servicii comunitare de prevenire a separării copilului de familia sa	8.778	8.778	--	8.778	--
Dotari independente	7.611	7.435	--	100	176
Alte cheltuieli asimilate investițiilor (modernizări, reabilitări, reparații capitale etc)	2.180	2.180	--	100	--
Proiect privind incluziunea socială	800	800	--	800	--

Ministerul Educației Naționale (MEN)

Principalul proiect de investiții derulat de MEN îl reprezintă crearea Centrului „Extreme Light Infrastructure (ELI)” pentru cercetări de cel mai înalt nivel în domeniul laserilor, finanțat din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare.

Totodată, se urmărește și asigurarea și modernizarea bazei materiale a învățământului preuniversitar

- ✓ Investiții în infrastructură educațională și în mijloacele de învățare;
- ✓ Finalizarea programului de investiții în infrastructură școlară până în anul 2016;
- ✓ În fiecare comună va exista cel puțin o școală la standarde europene, dotată cu mijloace didactice moderne și microbuze școlare;
- ✓ Realizarea a 50.000 de noi locuri în grădinițe și creșe până în anul 2016;

Cu fondurile bugetare ce urmează a fi alocate în perioada 2014-2016 și cu o consistentă contribuție din veniturile proprii ale universităților, o serie de obiective de investiții aflate în derulare se pot finaliza astfel:

- **2014 – 13 obiective de investiții:**

- ✓ Spații pentru procesul didactic de la disciplinele de echitație și tehnologia creșterii cabalinelor la Universitatea de Științe Agricole și Medicină Veterinară Iași;
- ✓ Studio de Teatru la U.N.A.T.C., București;
- ✓ Mansardare cămin studențesc str. Larisa nr. 2 Universitatea Arhitectură "Ion Mincu" din București;
- ✓ Stație epurare - Belciugatele la Universitatea de Științe Agricole și Medicină Veterinară București;
- ✓ Extindere hală laboratoare, Universitatea Tehnică de Construcții București;
- ✓ Baza didactică - et. a II-a - (Centrul de pregătire sportivă) C.S.S. "Șoimii Sibiu" Păltiniș, jud. Sibiu;
- ✓ Spații de învățământ la secția Mașini Unelte și Scule la Universitatea Tehnică din Iași;
- ✓ Mansardare 2 Cămine C+D la Universitatea din Galați;
- ✓ Cămin str. Occidentului nr. 7 la Academia de Studii Economice din București;

- ✓ Sală de sport polivalentă la Universitatea „Eftimie Murgu” Reșița;
- ✓ Clădire Biobază și Fânar FMV în Splaiul Independenței nr.105, Sector 5 USAMVET București;
- ✓ Laborator cercetare - Centru cercetare Murighiol;
- ✓ Studio de teatru - Universitatea Națională de Artă Teatrală și Cinematografică IL Caragiale București

• **2015 – 2016 - 53 obiective de investiții, din care în principal:**

- ✓ Facultatea de Bioinginerie Medicală a Universității de Medicină și Farmacie Iași;
- ✓ Mansardare clădire pentru Laborator Didactic și Cercetare pentru Virusologie la Universitatea de Științe Agricole și Medicină Veterinară Iași;
- ✓ Sală polivalentă - baza sportivă nr. 2 la Universitatea „Politehnica” din Timișoara;
- ✓ Spații de învățământ la Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu;
- ✓ Mansardare Corp E+F+G+K la Universitatea din Galați;
- ✓ Spații de cazare 402 locuri la Universitatea din Oradea;
- ✓ Spații de Învățământ pentru Universitatea din Pitești (Corp B et I+II);
- ✓ Mansardare clădire Facultatea Construcții Civile Industriale și Agricole la Universitatea Tehnică de Construcții București;
- ✓ Centrul de Practică Biologie și Silvicultură la Universitatea de Științe Agricole și Medicină Veterinară din Timișoara;
- ✓ Sală sport polivalentă la C.S.S. Nr. 1 municipiul Constanța;
- ✓ Modernizare și extindere Bază Sportivă Gloria Arad, jud. Arad;
- ✓ Sediul I.S.J. Giurgiu;
- ✓ Extindere C.C.D. Cluj-Napoca;
- ✓ Centrul Sportiv Universitar la Universitatea de Medicină și Farmacie din Târgu Mureș;
- ✓ Spații de învățământ- zona Aulei la Universitatea din Brașov (se finalizează parțial);
- ✓ Extindere Spații de Învățământ prin supraetajare a clădirii existente- laborator de hidraulică și protecția mediului la Universitatea Tehnică de Construcții București;
- ✓ Spații de Învățământ- etapa a II-a Amfiteatru 500 locuri la Universitatea Valahia din Târgoviște;
- ✓ Aulă și sală de conferințe la Universitatea Politehnica din București;
- ✓ Clădire Predeal la Academia de Studii Economice București.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale Ministerului Educației Naționale se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Propuneri 2014 - 2016				
	TOTAL GENERAL	din care: Buget de Stat	din care:		Alte Surse
			Titlul 56 Proiecte cu finanțare din Fonduri externe nerambursabile postaderare	Titlul 65 Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă	
Extreme Light Infrastructure - Nuclear Physics (ELI - NP)	449.684	449.684	449.684	--	--
Spații cazare 1502 loc. Corp A+B+C Aleea Sportivilor la Universitatea de Vest din Timișoara	71.000	6.000	--	--	65.000
Parc tehnologic universitar it la Universitatea din Craiova corp A+B	43.195	3.000	--	--	40.195
Cămin stud. 800 loc. corp bulev. Carol I (300loc.)			--	--	40.701

și corp str. Buna Vestire nr.9 (120 loc.) la Univ. Al.I. Cuza din Iași	42.701	2.000			
Aula și sala de conferințe la Universitatea Politehnică din București	38.308	19.000	--	--	19.308
Spații de învățământ și spații administrative la Universitatea București	38.114	4.500	--	--	33.614

Ministerul Justiției (MJ)

Pentru perioada 2014 – 2016, Ministerul Justiției are în vedere reabilitarea infrastructurii instanțelor, finalizarea investițiilor începute în anii anteriori, scopul principal fiind acela de a asigura coerența și consecvența procesului investițional, prin orientarea resurselor financiare către proiectele prioritare, atât pentru proiectele/obiectivele finanțate de la bugetul de stat, cât și pentru cele finanțate în baza Acordului de Împrumut RO 4811 cu Banca Mondială.

În acest sens, ținându-se seama de faptul că funcționarea sistemului judecătoresc este strict condiționată de existența unei infrastructuri adecvate și luând în considerare situația critică a unor sedii de instanțe, revendicate și restituite în natură, conform dispozițiilor legale, precum și a celor depreciate fizic ori necorespunzătoare din punct de vedere al spațiilor, asigurării fluxurilor de circulație, dotărilor și amenajărilor, a fost acordată o atenție sporită reabilitării infrastructurii instanțelor judecătorești și penitenciarelor, vizându-se:

- continuarea finanțării obiectivelor de investiții și lucrărilor de intervenție aflate în curs de execuție cu termen de finalizare și punere în funcțiune în anul 2014, ținând cont de starea tehnică a construcțiilor din punct de vedere al asigurării rezistenței și stabilității raportată la legislația în domeniu;
 - lucrări de intervenție asupra fondului construit, pentru a-l menține la parametri funcționali în scopul satisfacerii pe întreaga durată de existență a exigențelor utilizatorilor;
 - asigurarea spațiilor necesare impuse de funcționarea specifică instanțelor judecătorești prin construirea de sedii noi de instanță sau extinderea celor existente, astfel încât cerințele din domeniul justiției să fie respectate și corelate cu reglementările legislative naționale și internaționale.
- Obiective de investiții finanțate de la bugetul de stat:
 - ✓ *Sediu nou Judecătoria Fălticeni* – obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 88% la luna martie 2013, pentru punerea în funcțiune în anul 2014 ;
 - ✓ *Palatul de Justiție Prahova (sediul Curții de Apel Ploiești și Tribunalului Prahova)* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 60%, la luna martie 2013, pentru continuarea lucrărilor de execuție ;
 - ✓ *Extindere Palat de Justiție Satu Mare (sediul Tribunalului Satu Mare și Judecătoriei Satu Mare)* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 33%, la luna martie 2013, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ *Extindere sediu Judecătoria Gherla* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 26%, la luna martie 2013, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ *Extindere sediu Judecătoria Hunedoara* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 30%, la luna martie 2013 pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ *Palatul de Justiție Neamț (sediul Tribunalului Neamț și Judecătoriei Piatra Neamț)* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 7%, la luna martie 2013, pentru continuarea lucrărilor de execuție;

- ✓ *Extindere sediu Tribunal Covasna* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 9%, la luna martie 2013, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ *Sediu nou Judecătoria Beclean* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 5%, la luna martie 2013, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ *Extindere și mansardare sediu Judecătoria Mediaș* - obiectiv de investiții în curs de execuție, stadiul fizic de realizare 16%, la luna martie 2013, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ *Palatul de Justiție Mehedinți (sediu Tribunal Mehedinți și Judecătoriei Drobeta-Turnu Severin)* – obiectiv de investiții în continuare, pentru etapa de proiectare, faza – proiect tehnic, detalii de execuție și alte documentații prevăzute de legislația în vigoare.
- Lucrări de intervenție la construcții existente, inclusiv instalațiile aferente, asimilate obiectivelor de investiții, care constau în: reparații capitale, transformări, modificări, modernizări, consolidări, reabilitări termice, efectuate în scopul asigurării cerințelor esențiale de calitate și funcționale ale construcțiilor, potrivit destinației lor.
 - ✓ Reparații capitale sediu Judecătoria Turnu Măgurele – în curs de execuție, pentru finalizarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Amenajare sediu Judecătoria Motru - în curs de execuție, pentru finalizarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reparații capitale, consolidare, restaurare, modernizare și amenajare Palat de Justiție Satu Mare (sediu Tribunalului Satu Mare și Judecătoriei Satu Mare) - în curs de execuție, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reparații capitale sediu Judecătoria Gherla - în curs de execuție, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reparații capitale sediu Judecătoria Hunedoara - în curs de execuție, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reparații capitale sediu Judecătoria Mediaș - în curs de execuție, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reparații capitale sediu Judecătoria Sighișoara - în curs de execuție, pentru continuarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reparații capitale și amenajare sediu Judecătoria Lehliu Gară în curs de execuție, pentru finalizarea lucrărilor de execuție;
 - ✓ Reparații capitale și modernizare și sediu Tribunal Alba și Judecătoria Alba Iulia achiziție publică de lucrări, pentru atribuire contract și execuție;
 - ✓ Reparații capitale, consolidare și amenajare sediu Judecătoria Buftea - în continuare, pentru etapa de proiectare, faza – proiect tehnic, detalii de execuție și alte documentații prevăzute de legislația în vigoare;
 - ✓ Reparații capitale și modernizare sediu Judecătoria Gura Humorului - în continuare, pentru etapa de proiectare, faza – proiect tehnic, detalii de execuție și alte documentații prevăzute de legislația în vigoare;
 - ✓ Reparații capitale și consolidare sediu Curte de Apel Târgu Mureș – în continuare, pentru etapa de proiectare, faza – proiect tehnic, detalii de execuție și alte documentații prevăzute de legislația în vigoare;
 - ✓ Reparații capitale și consolidare sediu Tribunal Mureș și Judecătoria Târgu Mureș – în continuare, pentru etapa de proiectare, faza – proiect tehnic, detalii de execuție și alte documentații prevăzute de legislația în vigoare;

- ✓ Reparații capitale și consolidare sediu Judecătoria Tecuci – în continuare, pentru etapa de proiectare, faza – proiect tehnic, detalii de execuție și alte documentații prevăzute de legislația în vigoare;
- În cadrul proiectului privind Reforma Sistemului Judiciar, se finanțează din fonduri externe rambursabile reabilitarea infrastructurii sedii instanțelor și sprijinirea gestionării informațiilor la nivelul instanțelor prin mijloace IT, respectiv:
 - ✓ Lucrări civile Palat de justiție Iași, contract semnat încă din august 2011; stadiu fizic de realizare 34,5%; condiționalitate monitorizată de Banca Mondială cu risc de anulare a sumelor din Împrumut în cazul neîndeplinirii (progres fizic 50% până în 30 septembrie 2013);
 - ✓ Lucrări reabilitare, amenajare și extindere sediu Tribunal Sibiu, contract semnat în iunie 2011; stadiu fizic de realizare 26%;
 - ✓ Lucrări reabilitare și extindere Palat de Justiție Oradea, contract semnat în octombrie 2012 stadiu fizic de realizare 3,3%;
 - ✓ Lucrări supraetajare și mansardare aripa est Tribunal Cluj, contract semnat în decembrie 2012 stadiu fizic de realizare 8%;
 - ✓ Lucrări reabilitare și restaurare Tribunal Prahova, contractul va fi semnat în 2013;
 - ✓ Lucrări extindere Tribunal Dolj și Curte de Apel Craiova, contractul va fi semnat în 2013;
 - ✓ Lucrări civile Judecătoria Câmpina, contractul va fi semnat în 2013;
 - ✓ Furnizare mobilier instanțe, contract semnat în noiembrie 2011, stadiu fizic de realizare 75%;
 - ✓ Sistem IT integrat de management al resurselor, contract semnat în decembrie 2010, soluția informatică este realizată 80 - 90% în funcție de modulul sistemului, condiționalitate monitorizată de Banca Mondială cu risc de anulare a sumelor din Împrumut în cazul neîndeplinirii (RMS funcțional până la 31 martie 2014);
 - ✓ Sistem informatic integrat de înregistrare a ședințelor de judecată, contract semnat în decembrie 2011, stadiu de realizare sistem 80%;
 - ✓ Modernizare infrastructură IT Tribunal București în vederea optimizării funcționării Sistemului Informatic Integrat de Înregistrare a Ședințelor de Judecată, contractul va fi semnat în 2013;
 - ✓ Implementare Sistem Informatic de Gestiune a Documentelor în cadrul Inspecției Judiciare, contractul va fi semnat în 2013;

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale Ministerului Justiției se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Propuneri 2014 - 2016				
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:		Alte Surse
			Titlul 56 Proiecte cu finanțare din Fonduri externe nerambursabile postaderare	Titlul 65 Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă	
Alte cheltuieli asimilate investițiilor (modernizări, reabilitări, reparații capitale etc)	136.148	120.238	3.989	54.400	15.910
Dotări independente (de ex. mijloace de transport operativ, mașini de intervenție, autoutilitare, microdube și dube transport deținuți etc.)	107.044	78.441	21.836	5.000	28.603
Investiții publice în infrastructura ANP *)	15.607	12.601	--	--	3.006
Palatul de Justiție Neamț	11.354	11.354	--	--	--
Extinderea Tribunalului Covasna	9.149	9.149	--	--	--
Cheltuieli de expertiză, proiectare și execuție privind consolidările	7.908	7.908	--	--	--

Extindere și mansardare Judecătoria Medias	5.950	5.950	--	--	--
Sediu Judecătoria Fălticeni	4.500	4.500	--	--	--
Sediu Tribunal și Judecătoria Tulcea	2.738	2.738	--	2.738	--
Reabilitare și amenajare Sediu Curte de Apel Pitești	2.276	2.276	--	2.276	--

^{*)} NOTĂ: În programul de investiții publice, obiectivele de investiții în continuare și noi din sectorul de ordine publică și siguranță națională, sunt prevăzute în poziții globale; detalierea se face de către ordonatorul principal de credite în conformitate cu prevederile Legii nr. 157/2007.

Ministerul Afacerilor Interne (MAI)

- **Programul 1 – Creșterea nivelului de control și supraveghere a frontierei externe a UE**
 - ✓ **Subprogramul 1 – Operaționalizarea Sistemului Integrat de Securitate a Frontierei (SISF) prin asigurarea de echipament, servicii și funcționalități (EFG)**
 1. **Obiectivele subprogramului:**
 - Asigurarea capacității de supraveghere și control la frontiera de stat a României în conformitate cu recomandările UE;
 - Menținerea operativității SISF prin asigurarea continuității mentenanței subsistemelor componente (Supraveghere, Control, Comunicații, IT, Infrastructură - pentru comunicații și supraveghere).
 2. **Principalele cerințe operaționale:**
 - Ridicarea capacității de supraveghere și control la frontiera de stat a României;
 - Achiziționarea echipamentelor necesare menținerii în stare de operativitate a S.I.S.F.;
 - Operațiuni de întreținere și service a echipamentelor.
 - ✓ **Subprogramul 2 – Susținerea finalizării proiectelor finanțate din fonduri externe cu implicații în securizarea frontierei**
 1. **Obiectivele subprogramului:** Completarea sistemului de supraveghere și control al frontierei de stat și optimizarea capacității poliției de frontieră de gestionare eficientă a frontierelor în sistemul integrat Schengen.
 - Finalizare program Facilitatea Schengen: mobilitate terestră, echipamente pentru supravegherea și controlul frontierei
 - Finalizare proiect finanțat de la buget: sediu Sector Poliție de Frontieră Galați
 2. **Principalele cerințe operaționale:**
 - Realizarea unei infrastructuri necesare funcționării sistemului de comunicații voce și date;
 - Asigurarea mobilității terestre a tuturor structurilor Poliției de Frontieră;
 - Monitorizarea integrală a traficului naval în zona fluvială a frontierei.
-
- **Programul 2 – Creșterea eficienței activităților de ordine publică prin dezvoltarea și modernizarea rețelelor de comunicații și suport informatic ale structurilor Ministerului Afacerilor Interne**
 1. **Obiectivele programului:**
 - **Asigurarea comunicațiilor** integrate între structurile M.A.I. și alte autorități publice în scopul accesului rapid la informație, verificări operative în bazele centrale de date, crearea infrastructurii de comunicații și transmitere date;
 - Operaționalizarea Sistemului Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar;
 - Asigurarea infrastructurii de comunicații și de transmitere a datelor în sistem informatic;
 - Etapa a IV-a de dezvoltare a rețelelor voce-date ale M.A.I.;
 - Extinderea arhitecturii MPLS la nivelul rețelei de comunicații de date a M.A.I., componentă a rețelei de comunicații integrate voce-date.

2. Principalele cerințe operaționale:

- Creșterea securității accesului în rețeaua metropolitană a ministerului, precum și a informațiilor transportate prin aceasta;
- Asigurarea comunicațiilor voce și date ale unităților M.A.I. printr-o rețea proprie, dezvoltată la nivel național;
- Asigurarea disponibilității tuturor datelor de la nivelul sistemelor/bazelor de date/aplicațiilor critice aflate în administrarea M.A.I..

➤ **Programul 3 – Creșterea capacității de asigurare a ordinii publice prin dezvoltarea mobilității terestre și aeriene a structurilor MAI**

✓ **Subprogramul 1 – Menținerea capacității operative a mijloacelor de mobilitate și a echipamentelor specifice ordinii publice**

1. Obiectivele subprogramului:

- Asigurarea îndeplinirii misiunilor aeriene și menținerea resursei de zbor la capacitate optimă prin efectuarea la timp a reparațiilor necesare;
- Îmbunătățirea gradului de dotare cu mijloace specifice de intervenție și de protecție.

2. Principalele cerințe operaționale:

- Utilizarea completă a resursei de zbor a aeronavelor între 2 inspecții;
- Prelungirea resursei de zbor a mijloacelor de mobilitate aeriană prin executarea lucrărilor obligatorii;
- Dotarea structurilor de ordine publică la standardele UE, pentru desfășurarea cu eficiență a misiunilor.

✓ **Subprogramul 2 - Dezvoltarea mobilității terestre**

1. Obiectivele subprogramului:

- Completarea dotării cu mijloace de mobilitate terestră în vederea desfășurării optime a misiunilor de ordine publică precum și asigurarea suportului logistic pentru structurile Ministerului Afacerilor Interne.

2. Principalele cerințe operaționale:

- Asigurarea mobilității forțelor și echipamentelor în executarea misiunilor de patrulare, menținere a ordinii publice, de intervenție, de cercetare la fața locului a evenimentelor, supraveghere trafic rutier;
- Asigurarea misiunilor specifice structurilor de anticorupție și protecție internă
- Asigurarea suportului logistic;
- Intervenția echipelor de intervenție din cadrul serviciilor profesionale pentru situații de urgență în condiții de siguranță și protecție specifice.

✓ **Subprogramul 3 – Dezvoltarea mobilității aeriene**

1. Obiectivele subprogramului: Asigurarea capacității de intervenție cu mijloace aeriene moderne pentru îndeplinirea misiunilor specifice și susținerea logistică al acestora prin achiziționarea de aeronave și mijloace de aerodrom – autospeciale și utilaje de diferite tipuri, specifice deservirii aeronavelor.

2. Principalele cerințe operaționale:

- Sprijinirea operativă a administrațiilor locale în rezolvarea problemelor populației aflate în dificultate (transport materiale și personal, misiuni sanitare).
- Creșterea performanței în ceea ce privește viteza de reacție, flexibilitatea și mobilitatea intervențiilor prin operaționalizarea unor centre zonale care să asigure acoperirea integrală a teritoriului României.

➤ **Programul 4 - Reabilitarea și modernizarea rețelei sanitare a Ministerului Afacerilor Interne**

1. Obiectivele subprogramului:

- Îmbunătățirea calității și eficienței serviciilor medicale acordate în cadrul rețelei medicale a M.A.I., prin achiziționarea de aparatură medicală de înaltă performanță;
- Dezvoltarea unui act medical superior calitativ compatibil cu cerințele UE.

2. Principalele cerințe operaționale:

- Creșterea capacității de diagnosticare a medicilor și de eficientizare a tratamentelor și procedurilor medicale pentru apropierea de indicatorii de sănătate din U.E.;
- Asigurarea asistenței medicale, curative și profilactice, cu scopul menținerii și refacerii stării de sănătate a efectivelor.

➤ **Programul 5 – Îmbunătățirea condițiilor de lucru cu publicul prin punerea în siguranță și modernizarea imobilelor cu risc maxim seismic aflate în patrimoniul**

Subprogramul 1 - Consolidarea, modernizarea și reabilitarea unor imobile aflate în administrarea structurilor M.A.I.

1. Obiectivele subprogramului:

- Punerea în siguranță a clădirilor cu risc seismic ridicat și reabilitarea spațiilor necesare desfășurării activității personalului propriu precum și a celor pentru lucrul cu publicul, în conformitate cu cerințele UE.

2. Principalele cerințe operaționale:

- Punerea în siguranță a fondului imobiliar administrat de M.A.I.;
- Reabilitarea spațiilor din administrare și aducerea acestora la standardele U.E.;
- Reducerea cheltuielilor cu utilitățile prin utilizarea surselor alternative de energie.

✓ **Subprogramul 2 – Realizarea sistemelor integrate antiefracție, control și supraveghere perimetrală la sediile unor structuri de ordine și siguranță publică și pentru spații de depozitare speciale**

1. Obiectivele subprogramului:

- Creșterea gradului de siguranță al spațiilor în care funcționează structurile de ordine și siguranță publică;
- Reducerea vulnerabilităților referitoare la securitatea instituțiilor de depozitare de armament și de muniție.

2. Principalele cerințe operaționale:

- Extinderea implementării sistemelor tehnice de supraveghere perimetrală;
- Multiplicarea măsurilor proactive de securizare a obiectivelor de importanță deosebită.

➤ **Programul 6 – Dezvoltarea capacității instituționale, arhivelor naționale de a administra și utiliza în interesul cetățeanului documentele care fac parte din fondul arhivistic național**

1. Obiectivele subprogramului:

- Asigurarea condițiilor necesare accesului oricărei persoane la documentele aflate în administrarea Arhivelor Naționale;
- Aplicarea prevederilor legale de preluare la termen de la creatorii și deținătorii de arhivă a tuturor documentelor incluse în Fondul Arhivistic Național;
- Asigurarea condițiilor corespunzătoare de depozitare (păstrare și conservare, prelucrare și dare în cercetare) a documentelor componente ale Fondului Arhivistic Național.

2. Principalele cerințe operaționale:

- Prelucrarea documentelor incluse în Fondul Arhivistic Național în condiții de siguranță pentru evitarea deprecierei conținutului acestora;

- Crearea condițiilor necesare pentru punerea fondului arhivistic la dispoziția publicului și a instituțiilor interesate, conform legislației în vigoare.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale Ministerului Afacerilor Interne se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Propuneri 2014 - 2016				
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:		Alte Surse
			Titlul 56 <i>Proiecte cu finanțare din Fonduri externe nerambursabile postaderare</i>	Titlul 65 <i>Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă</i>	
Dotări independente (autospeciale, echipamente, alte active corporale)	568.172	529.886	44.879	--	38.286
Obiective în continuare *)	237.225	229.818	7.323	--	7407
Obiective noi *)	76.841	76.841	8.044	--	--
Alte cheltuieli asimilate investițiilor (modernizări, reabilitări, reparații capitale etc)	74.055	61.642	13.888	--	12.413
Cheltuieli pentru elaborarea studiilor de fezabilitate, fezabilitate și alte studii	13.051	12.996	7.220	--	55

*) NOTĂ: În programul de investiții publice, obiectivele de investiții în continuare și noi din sectorul de ordine publică și siguranță națională, sunt prevăzute în poziții globale, detalierea se face de către ordonatorul principal de credite în conformitate cu prevederile Legii nr. 157/2007.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR)

Proiectele de investiții ce urmează a fi derulate de MADR în perioada 2014 - 2016 urmăresc continuarea programelor de dezvoltare a sistemelor de irigații și reabilitare a sistemului de îmbunătățiri funciare, precum și modernizarea și extinderea infrastructurii de îmbunătățiri funciare, adaptarea agriculturii la schimbările climatice.

Irigațiile reprezintă un factor principal în obținerea de producții ridicate și relativ stabile de la an la an cu implicații favorabile în asigurarea securității alimentare a populației și creării de disponibilități la export de produse agricole.

Având în vedere consumul mare de energie electrică folosită pentru pomparea apei de irigat s-a inițiat elaborarea unui proiect care să prevadă soluții de alimentare a sistemelor de irigații prin care să se diminueze consumurile mari de energie. Proiectul se desfășoară pe trei direcții:

- ✓ punerea în funcțiune a sistemelor de irigații cu alimentare gravitațională existente (200 mii ha);
- ✓ găsirea de soluții de alimentare gravitațională a sistemelor de irigații din suprafața viabilă economic de 1,5 milioane hectare;
- ✓ proiectarea de noi sisteme cu alimentare gravitațională folosind surse locale de apă.

Prin programele derulate se are în vedere realizarea unor lucrări care să conducă la păstrarea fondului funciar cu folosințe agricole, păstrarea echilibrului ecologic și social al zonei de influență a acestor investiții, precum și:

- ✓ diminuarea factorilor de risc naturali în vederea creșterii capacității de producție a terenurilor agricole prin lucrări de îmbunătățiri funciare (prevenirea și combaterea excesului sau deficitului de apă, a inundațiilor, a eroziunii solului precum și regularizarea scurgerilor), prin susținerea financiară a unor cheltuieli pentru întreținerea, repararea și exploatarea de desecare-drenaj, întreținerea și repararea amenajărilor de combatere a eroziunii solului precum și repararea de diguri.

- ✓ executarea și menținerea în funcțiune a lucrărilor de aducere în stare de funcționare a infrastructurii de îmbunătățiri funciare situate în cadrul teritoriului organizațiilor de îmbunătățiri funciare.

Principalele proiecte derulate:

- ✓ Modernizarea stații de pompare de desecare Pecica Arad
- ✓ CES Târnăveni Bobohalma, jud. MS
- ✓ Amenajarea terenurilor alunecoase și regularizarea scurgerilor de pe versanți în zona Priboiești-Celnata-Husnicioara, MH
- ✓ Prevenirea inundațiilor de teren în zona Dobrun și Osica de Jos, jud. OLT
- ✓ Completare desecare Bozanta Seini în bazin hidrografic a râului Someș
- ✓ Amenajarea terenurilor afectate de alunecare și completarea lucrărilor de CES de adâncime, localitatea Văleni, jud. DB
- ✓ Reabilitarea lucrărilor de CES în zona Vitănești, VN
- ✓ Prevenirea alunecărilor de teren pe torentul Valea Rea, comuna Nicorești, jud. GL.
- ✓ Modernizarea laboratoarelor de reproducție și selecție, laboratoare de diagnostic fitosanitar, inclusiv realizare sistem național de monitorizare sol teren în conformitate cu standardele UE și clădiri ale unităților subordonate.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale MADR se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Propuneri 2014 - 2016				
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:		Alte Surse
			Titlul 56 Proiecte cu finanțare din Fonduri externe nerambursabile postaderare	Titlul 65 Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă	
Cheltuieli de expertiză, proiectare și execuție privind consolidările și lucrări de intervenții pentru prevenirea sau înlăturarea efectelor calamităților etc.	101.168	101.168	--	--	--
Alte cheltuieli asimilate investițiilor (modernizări, reabilitări, reparații capitale etc)	89.680	89.680	--	--	--
Perimetre de ameliorare în fond funciar și forestier în agricultură și silvicultură	57.600	--	--	--	57.600
Modernizare laboratoare de reproducție și selecție laboratoare de diagnostic fitosanitar inclusiv sistemul național sol-teren în conformitate cu standardele UE și clădiri ale DADR și unităților subordonate MADR	57.112	57.112	--	--	--

Ministerul Apărării Naționale (MapN)

Proiectele de investiții derulate vizează:

- repararea/revitalizarea echipamentelor defecte sau cu resursa tehnică epuizată din dotarea structurilor de forțe consolidate, potrivit unui grafic de refacere graduală a stării tehnice;- reabilitarea termică a clădirilor.
- inițierea sau accelerarea derulării programelor de înzestrare de importanță strategică: Avion multirol; Autoturisme de teren blindate și neblindate; Vânător de mine
- continuarea dezvoltării sistemului de comunicații și informatică conform arhitecturii de comandă-control și dezvoltarea rețelilor, sistemelor și serviciilor de comunicații și informatice;
- cofinanțarea proiectelor aprobate României în cadrul Programului NATO de investiții în securitate - NSIP;.

- executarea de reparații curente și capitale la infrastructura de cartuire trupe, depozite și facilități de instruire;

- **Obiectivele de investiții cu finanțare în anul 2014**

Resursele estimate a fi disponibile în anul 2014, inclusiv veniturile proprii ce vor fi realizate în condițiile legii, vor fi alocate cu precădere pe proiecte de investiții în derulare, prevăzute în Strategia fiscal-bugetară anterioară, astfel:

- ✓ *Avion multirol al Forțelor Aeriene* - inițierea programului de înzestrare de importanță strategică, pe baza unei concepții revizuite, cu condiția suplimentării creditelor bugetare și de angajament necesare operaționalizării capacității potrivit prevederilor Memorandumului nr. CA4 – 1112 anexă la Hotărârea CSAT nr. S-70/2012;
- ✓ Mașini de luptă pe roți și șenile – componenta „mașini de luptă pe roți”, continuarea proiectelor, conform contractelor în derulare;
- ✓ Puncte de comandă de nivel brigadă și batalion – continuarea realizării punctelor de comandă de nivel batalion și inițierea realizării unui punct de comandă tip brigadă tip redus;
- ✓ Echipamente individuale și de grup și Echipamente de geniu și EOD – vor fi achiziționate echipamentele strict necesare în teatrul de operații pentru creșterea nivelului de protecție a trupelor;
- ✓ Autoturisme de teren blindate și neblindate – derularea contractului pentru dotarea cu autoturisme neblindate;
- ✓ Soluție alternativă pe termen scurt pentru asigurarea suveranității asupra spațiului aerian național – proiect în derulare;
- ✓ Mijloace de transport aerian (aeronave și elicoptere), inclusiv echipamentele de comunicații și localizare specifice – continuarea proiectului în derulare, atât prin achiziții noi cât și prin modernizare de echipamente existente;
- ✓ Echipamente de protecție aeronave – proiect inițiat, o primă livrare fiind preconizată în anul 2013;
- ✓ Sisteme de supraveghere aeriană și sisteme de apărare antiaeriană cu baza la sol – proiecte în derulare;
- ✓ Realizarea capacității operaționale complete pentru Flotila de fregate – proiectul se va derula pe componenta de modernizare elicoptere navalizate, potrivit contractului semnat;
- ✓ Sprijin logistic integrat pentru nave – continuare în limita fondurilor disponibile;
- ✓ Sisteme fixe și mobile de contramăsuri electronice – proiectul este în derulare pe componenta de sisteme fixe;
- ✓ Sisteme de securitate pentru depozitele de armament, muniții și materiale speciale – proiectul este în derulare, pe baza unui algoritm de prioritizare;
- ✓ Proiecte de investiții în infrastructură – este în derulare proiectul de consolidare și modernizare la Centru Medical de Diagnostic și Tratament Ambulatoriu Cobălcescu, inițierea a două obiective noi de investiții la spitalele militare din Brașov și Timișoara precum și realizarea investițiilor în infrastructura bazei de la Deveselu, în scopul asigurării securității acesteia, potrivit Acordului dintre România și SUA privind amplasarea sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice al SUA în România. Este de menționat și faptul că sunt în derulare și proiecte finanțate prin Programul NATO de Investiții în Securitate.
- ✓ Asigurarea contribuției naționale în completarea investițiilor finanțate prin Programul NATO de Investiții în Securitate, fiind preconizată inițierea/derularea în perioada de referință a proiectelor care au parcurs prima fază de autorizare în cadrul NATO.

- **Obiectivele de investiții propuse pentru perioada 2015 - 2016**

Proiectele de investiții prioritare avute în vedere pentru perioada de referință vizează, în limita resurselor alocate, pe lângă continuarea celor menționate la punctul anterior, următoarele:

- ✓ asigurarea echipamentelor esențiale pentru dotarea capabilităților asumate prin Țintele de Capabilități 2013;
- ✓ inițierea/derularea Programelor de înzestrare de importanță strategică;
- ✓ modernizarea infrastructurii de aerodrom pentru operarea cu aeronave multirol (priorizare și corelare cu acțiunile specifice planificate prin programul NSIP);
- ✓ inițierea de proiecte noi de investiții/modernizare infrastructuri, inclusiv inițierea unor proiecte de modernizare a dotării la trei spitale militare.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale MapN se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Propuneri 2014 - 2016				
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:		Alte Surse
			Titlul 56 <i>Proiecte cu finanțare din Fonduri externe nerambursabile postaderare</i>	Titlul 65 <i>Cheltuieli aferele programelor cu finanțare rambursabilă</i>	
Alte cheltuieli asimilate investițiilor (modernizări, reabilitări, reparații capitale etc)	1.780.819	769.609	--	--	1.011.210
Dotări independente (echipamente, alte active corporale etc.)	150.582	49.977	--	--	100.605
Obiective noi ^{*)}	116.311	116.311	--	--	--
Obiective în continuare ^{*)}	55.770	55.770	--	--	--

^{*)} NOTĂ: În programul de investiții publice, obiectivele de investiții în continuare și noi din sectorul de ordine publică și siguranță națională, sunt prevăzute în poziții globale, detalierea se face de către ordonatorul principal de credite în conformitate cu prevederile Legii nr. 157/2007.

Ministerul Finanțelor Publice (MFP)

Proiectele de investiții cu finanțare certă în anul 2013 urmăresc finalizarea obiectivelor aflate în derulare, avându-se în vedere atât obligațiile contractuale în ceea ce privește termenul de finalizare, restul de executat cât și necesitatea acestora în conformitate cu prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, respectiv prin conservarea sau valorificarea obiectivelor de investiții aflate în curs de execuție care nu se mai dovedesc a fi prioritare.

➤ Obiective în continuare

Dintre acestea, unul este o extindere de sediu DGFP (jud. Cluj) iar celelalte sunt sedii de birouri vamale aflate în derulare care trebuie modernizate și aduse la condițiile de siguranță, prevăzute de noul catalog Schengen de bune practici și recomandări în domeniul frontierelor:

- ✓ Modernizare și securizare punct de trecere frontieră Climăuți;
- ✓ Modernizare și securizare punct de trecere frontieră Racovăț;
- ✓ Sediul Birou vamal Halmeu.

În cadrul proiectelor propuse s-au prevăzut numai acele obiective care sunt imperios necesare pentru buna desfășurare a activității specifice.

La evaluarea necesităților s-a avut în vedere:

- ✓ stadiul de execuție al obiectivelor de investiții în continuare;

- ✓ asigurarea condițiilor minime de funcționare a structurilor teritoriale, cum ar fi: branșament la apă, gaze, curent electric, generatoare de curent acolo unde este cazul, etc.;
- ✓ în perioada 2013-2017, se va derula un proiect privind modernizarea administrației fiscale, ce urmează a fi implementat cu sprijinul Băncii Mondiale. Infrastructura acestui proiect va trebui să fie asigurată din fonduri bugetare;
- ✓ cerințele impuse de aderarea României la Spațiul Schengen;
- ✓ modernizarea și securizarea punctelor de trecere a frontierei externe a Uniunii Europene la standarde Schengen și apărarea intereselor financiare ale României și ale statelor membre, în vederea îndeplinirii atribuțiilor prioritare ce revin autorității vamale, în sistemul siguranței naționale pentru combaterea fenomenului de evaziune fiscală și creșterea gradului de colectare a veniturilor la bugetul statului.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale Ministerului Finanțelor se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Propuneri 2014 - 2016				
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:		Alte Surse
			Titlul 56 <i>Proiecte cu finanțare din Fonduri externe nerambursabile postaderare</i>	Titlul 65 <i>Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă</i>	
Alte cheltuieli asimilate investițiilor (modernizări, reabilitări, reparații capitale etc)	251.335	251.335	--	--	--
Dotari independente	13.761	13.611	--	--	150
Achiziții de imobile	6.905	6.905	--	--	--
Cheltuieli pentru elaborarea studiilor de fezabilitate, fezabilitate si alte studii	1.170	1.170	--	--	--
Cheltuieli de expertiza, proiectare si executie privind consolidările	1.000	1.000	--	--	--
Școala de finanțe publice și vamă Sibiu	477	477	--	--	--
Modernizarea și securizarea punctelor de trecere a frontierei	400	400	--	--	--

Secretariatul General al Guvernului

Principalele proiecte de infrastructură ale SGG se derulează în domeniul **transportului rutier**, astfel:

- ✓ Construcție autostrăzi;
- ✓ Construcție variante de ocolire;
- ✓ Reabilitare Drumuri Naționale;
- ✓ Reabilitări poduri și pasaje pentru drumuri naționale;
- ✓ Proiecte de eliminare a efectelor inundațiilor;
- ✓ Sisteme inteligente de transport:
 - Reducerea efectului zgomotului, conform normelor europene impuse;
 - Implementarea unor măsuri de siguranță rutieră.

A. PROGRAM CONSTRUCȚIE AUTOSTRĂZI

- În anul 2013, conform contractelor de lucrări în derulare sau aflate în procedura de licitație din anul 2012, sunt în execuție **342,7 km**, din care:

- ✓ 214,3 km – având contracte de execuție lucrări în derulare și progrese fizice înregistrate la finele anului 2012, cuprinzând următoarele obiective:

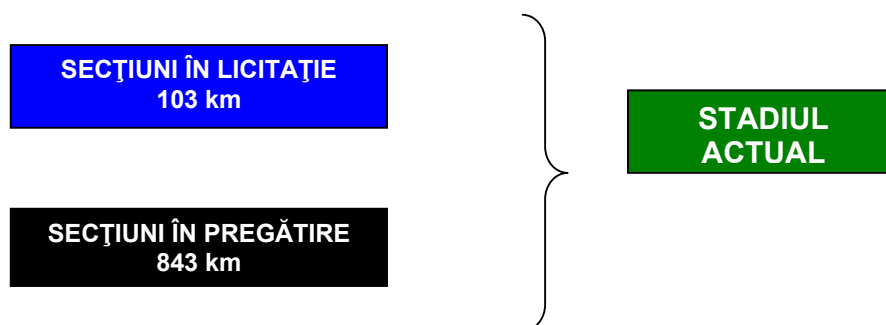
- o Autostrăzi cu finanțare de la Bugetul de Stat – 70,5 km (6,5 km – din secțiunea București – Moara Vlasiei)
- o Autostrăzi cu finanțare din fonduri europene – 143,8 km (Nădlac – Arad, lot 2- execuție; Lugoj – Deva, lot 1; 17,7 km din secțiunea Deva – Orăștie; Orăștie – Sibiu & Bypass Sebeș, loturile 1-4)
- ✓ 128,4 km – cu licitații pentru atribuirea contractului de execuție lucrări în derulare – termen demarare execuție în anul 2013, cuprinzând următoarele obiective:
 - o Autostrăzi cu finanțare de la Bugetul de Stat – 8,7 km (Gilău – Mihăiești, km 0+000 – 8+700)
 - o Autostrăzi cu finanțare din fonduri europene – 119,7 km (Nădlac – Arad, lot1, Timișoara – Lugoj, lot 2; Lugoj-Deva, loturile 2-4)
- Stadiul implementării în anul 2013 a Programului de Construcție Autostrăzi:

În bugetul anului 2013 sunt prevăzute alocații bugetare pentru 270 km de autostradă, aferenți următoarelor obiective având contracte de lucrări în derulare:

 - ✓ Obiective de investiții finanțate exclusiv de la Bugetul de Stat - *Autostrada București – Ploiești (tronsonul km 0+000 – km 6+500) – 6,5 km*
 - ✓ Obiective de investiții finanțate din fonduri rambursabile: finalizarea lucrărilor rămase de executat pe secțiunile de autostradă deja aflate în exploatare: Autostrăzi Coridorul Pan – European nr. IV (Bypass Arad, Arad – Timișoara, Cernavodă – Constanța, Bypass Constanța)
 - ✓ Secțiunile de autostradă finanțate din fonduri europene nerambursabile (119,7 km în licitație și 143,8 km în execuție).
- **Program Construcție Autostrăzi - Concesiuni**

În anul 2013 **Programul de Concesiuni Autostrăzi** va cuprinde 946 km:

 - Autostrada Comarnic – Brasov (licitație lansată)
 - Autostrada de centură Bucuresti Sud / Nord (licitație lansată)
 - Drum Expres Craiova – Pitești
 - Autostrada Ploiești – Buzău – Focșani
 - Autostrada București – Craiova
 - Autostrada Târgu – Mureș – Iași – Ungheni
 - Podul rutier peste Dunăre la Brăila – Galați



B. PROGRAM CONSTRUCȚIE VARIANTE DE OCOLIRE

Pe parcursul anului 2013, conform contractelor de lucrări în derulare sau aflate în procedura de licitație din anul 2012, sunt în execuție 186,78 km, aferenți proiectelor:

- Cluj Est
- Oradea

- Suceava
- Alexandria (finanțare nerambursabilă)
- Craiova Sud (finanțare nerambursabilă)
- Brașov – tronson I și III (finanțare nerambursabilă).

Obiective de investiții finanțate exclusiv de la Bugetul de Stat în execuție:

- ✓ Capetele Centură București Nord (A1 – DN 7 și DN 2 – A2) (finalizare 2014)
- ✓ Centura București Nord între DN 1A și DN 1 (Obiect 5a)
- ✓ Varianta de ocolire Suceava (finalizare 2013)

Obiective de investiții cu finanțare nerambursabilă:

- ✓ *în execuție*, cu contracte semnate: Carei, Săcuieni, Brașov (Lot 1 & 2), Tecuci, Craiova Sud
- ✓ *în licitație*: Târgu Jiu, Caracal, Mihăilești

C. PROGRAM REABILITARE / MODERNIZARE DRUMURI NAȚIONALE

- Pe parcursul anului 2013, conform contractelor de lucrări în derulare sau aflate în procedura de licitație din anul 2012, sunt în execuție 2.164,62 km de drumuri naționale.
- 75 km de drumuri naționale – contracte semnate sau în licitație.

D. PROGRAM REABILITARE PODURI ȘI PASAJE

- **Obiective de investiții finanțate exclusiv de la bugetul de stat:**

La nivelul anului 2013, sunt în execuție un număr de 6 obiective totalizând 7,16 km de poduri și pasaje, având contracte de execuție lucrări încheiate din anul 2012

- **Obiective finanțate din fonduri externe nerambursabile:**

- ✓ Reabilitarea podului rutier peste Dunăre la Giurgiu pe DN 5;
- ✓ Reabilitarea podului rutier peste râul Siret la Cosmești pe DN 24;
- ✓ Reabilitarea podului rutier peste râul Jiu la Argintuș pe DN 6;
- ✓ Reabilitarea podului rutier peste râul Olt la Slatina pe DN 65.

E. PROIECTE DE ELIMINARE A EFECTELOR INUNDAȚIILOR

În cadrul împrumutului BEI II 23371 se află în derulare *Proiectul pentru eliminarea efectelor inundațiilor*.

F. SISTEME INTELIGENTE DE TRANSPORT

- ✓ *Reducerea efectului zgomotului, conform normelor europene impuse*

În prezent este în derulare o analiză a nivelului zgomotului produs de către traficul generat de rețeaua rutieră din România – prin proiectul “Hărți topografice și baza de date tip GIS aferentă gestionării prin software-ul Sound PLAN V6.5 a zgomotului generat de traficul rutier pe drumurile naționale”

- ✓ *Implementarea unor măsuri de siguranță rutieră*

Pentru eliminarea punctelor negre, sporirea gradului de siguranță a participantului la trafic, CNADNR implementează un contract de asistență tehnică pentru măsuri de siguranță de-a lungul a 505 poduri rutiere și 46 de pasaje, paralel cu analiza și diagnoza rezultate din proiectul “Strategia de dezvoltare a Sistemelor de Transport Inteligente și Planul Național de acțiune STI pentru rețeaua de drumuri din România pentru perioada 2013-2020”

✓ De asemenea, a demarat achiziția unor utilaje de dezăpezire pentru asigurarea intervenției în timp util în situațiile generate de evenimentele meteo specifice iernii.

Sintetic, situația principalelor proiecte de investiții ale SGG se prezintă astfel:

mii lei

Denumirea obiectivului / proiectului	Propuneri 2014 - 2016				
	TOTAL GENERAL	din care Buget de Stat	din care:		Alte Surse
			Titlul 56 Proiecte cu finanțare din Fonduri externe nerambursabile postaderare	Titlul 65 Cheltuieli aferele programelor cu finanțare rambursabilă	
Autostrada Lugoj-Deva	5.391.125	5.391.125	5.391.125	--	--
Autostrada Orăștie - Sibiu	1.303.351	1.303.351	1.303.351	--	--
Autostrada Timișoara - Lugoj	914.000	914.000	914.000	--	--
Lărgire la 4 benzi centura București Sud între A2 km.23+600 și A1 km.55+520	789.788	789.788	--	--	--
Proiect reabilitare drumuri naționale Etapa a VI-a (1112 km)	782.021	782.021	--	782.021	--
Autostrada București - Brașov	750.000	750.000	--	--	--
Varianta ocolitoare a orașului Bacău pe DN 2 - etapa I	659.453	659.453	659.453	--	--
Autostrada Nădlac - Arad	567.163	567.163	567.163	--	--
Proiect de reabilitare a drumurilor Etapa a V-a	490.621	490.621	--	490.621	--
Modernizarea Centurii Rutiere a Municipiului București între A1 - DN 7 și DN 2 - A2	487.147	487.147	--	--	--
Alte cheltuieli asimilate investițiilor (modernizări, reabilitări, reparații capitale etc)	465.866	465.866	--	--	--
Modernizare dn 67 b Scoața-Pitești km.0+000 - 188+200	400.663	400.663	--	--	--
Reabilitare dn 6 Alexandria-Craiova km 90+190 - km 222+183	343.642	343.642	343.642	--	--
Modernizare dn 73 Pitești - Câmpulung - Brașov km 13+800-42+850; km 54+050-128+250	332.629	332.629	--	--	--
Varianta ocolitoare a orașului Brașov pe DN 1	269.432	269.432	269.432	--	--
Cheltuieli de expertiză, proiectare și execuție privind consolidările	252.674	252.674	--	252.674	--
Reabilitare DN24 limita de județ Galați/ Vaslui până la Crasna (km 51+000 - km 105+070) și DN 24b Crasna - Albița (DN 24b km 0+000 - km 47+881)	197.743	197.743	197.743	--	--
Varianta ocolitoare a orașului Târgu Mureș pe DN 13 și DN 15	197.541	197.541	197.541	--	--
Lărgire la 4 benzi DN 7, Băldana - Titu km 30+950-52+350, jud. Dâmbovița	194.214	194.214	--	--	--
Cheltuieli pentru elaborarea studiilor de fezabilitate, fezabilitate și alte studii	173.699	173.699	98.972	--	--
Varianta de ocolire a municipiului Alexandria	152.171	152.171	152.171	--	--
Varianta de ocolire a municipiului Iași Etapa I - Varianta Sud	150.000	150.000	--	--	--
Reabilitare DN 1h Zalău - Aleșd (km 0+000 - km 69+334)	146.922	146.922	146.922	--	--
Centura de ocolire Craiova Varianta Sud DN 56 - DN 55 - DN 6	128.014	128.014	--	--	--
Modernizare DN5, sectorul București - Adunații Copăceni km 7+573 - km 19+220	127.405	127.405	127.405	--	--
Modernizarea infrastructurii privind siguranța circulației pe DN 1, în satele lineare și puncte negre	126.346	126.346	126.346	--	--
Dotări independente	125.527	125.317	101.915	--	210
Autostrada Arad - Timișoara și by-pass Arad	120.212	120.212	87.602	32.610	--
Centura municipiului Rădăuți, jud. Suceava	114.921	114.921	--	--	--
Modernizare DN 72 Găiești - Ploiești km.0+000 - 76+180	100.044	100.044	--	--	--

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru bugetele locale au fost estimate, pe orizontul de referință, în baza legislației în vigoare.

Începând cu anul 2010, pentru instituirea unor criterii de eficientizare a utilizării fondurilor acordate de la bugetul de stat pentru bugetele locale, pentru cheltuielile curente, sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată au fost fundamentate pe baza standardelor de cost aprobate prin hotărâri ale Guvernului în domeniile: învățământ, servicii sociale și sănătate.

Utilizarea acestor standarde de cost reprezintă garanția asigurării costului minim de funcționare a serviciilor publice din domeniile respective, precum și posibilitatea participării unităților administrativ-teritoriale la îmbunătățirea calității serviciilor prestate.

Destinația sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru bugetele locale, precum și a subvențiilor alocate de la bugetul de stat, prin bugetele unor ministere, către unitățile administrativ-teritoriale pe orizontul de referință este prezentată în tabelul de mai jos:

SITUAȚIA
SUMELOR ALOCATE DE LA BUGETUL DE STAT PENTRU
UNITĂȚILE ADMINISTRATIV-TERITORIALE, PE ANII 2011 – 2016

mii lei

INDICATOR	2011 realizari	2012 realizări	2013 estimari	2014 estimari	2015 estimari	2016 estimari
I. SUME DEFALCATE DIN TAXA PE VALOAREA ADAUGATA - total, din care:	13.182.380	14.936.823	14.638.165	15.615.468	15.965.154	16.509.800
Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor	1.945.255	1.973.749	2.125.790	2.151.877	2.165.901	2.193.870
Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București	7.992.957	9.208.947	10.390.069	11.268.249	11.543.326	12.005.860
Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru drumurile județene și comunale	557.549	367.196	368.323	380.478	391.131	400.909
Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale	2.222.740	3.386.931	1.753.983	1.814.864	1.864.796	1.909.161
Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural	463.879	0	0	0	0	0
II. SUBVENȚII DE LA BUGETUL DE STAT- total, din care:	5.515.499	4.464.009	4.519.251	5.407.302	5.764.851	5.803.704
Retehnologizarea centralelor termice și electrice de termoficare	35.459	31.204	45.184	12.000	13.000	0
Planuri și regulamente de urbanism	8.326	21	1.500	200	300	400
Finanțarea programului de pietruire a drumurilor comunale și alimentarea cu apă a satelor	845.931	566.364	373.943	1.252.925	1.377.428	1.341.930
Finanțarea acțiunilor privind reducerea riscului seismic al construcțiilor existente cu destinație de locuință	6.499	8.157	10.000	4.000	4.500	5.000
Reabilitarea termică a clădirilor de locuit	128.813	14.289	10.000	5.000	5.000	5.000
Finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor	318.759	166.164	155.610	166.293	182.415	247.518
Fondul Național de Dezvoltare	3.557	2.449	0	0	0	0

Finanțarea cheltuielilor de capital ale unităților de învățământ preuniversitar	0	20.497	0	0	0	0
Finanțarea investițiilor în sănătate din bugetul de stat	82.803	27.046	10.000	11.500	11.500	11.500
Finanțarea investițiilor în sănătate din veniturile proprii ale Ministerului Sănătății	46.236	99.396	49.000	1.500	1.500	1.500
Finanțarea programului multianual de asistență tehnică pentru pregătirea proiectelor de investiții publice finanțate prin Programul operațional regional 2007-2013	698	205	0	0	0	0
Susținerea derulării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile (FEN)	668.723	952.913	1.422.147	1.746.811	1.961.507	1.985.943
Realizarea obiectivelor de investiții în turism	359.304	95.980	1.000	8.781	9.026	9.252
Finanțarea drepturilor acordate persoanelor cu handicap	2.078.999	2.108.389	2.145.327	2.091.399	2.094.040	2.096.626
Fondul de intervenție	0	28.703	0	0	0	0
Finanțarea lucrărilor de cadastru imobiliar	10.878	929	1.450	500	600	700
Compensarea creșterilor neprevizionate ale prețurilor la combustibili	214.592	0	0	0	0	0
Acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri	219.816	146.370	160.000	0	0	0
Sprjin financiar la constituirea familiei	54	0	20	0	0	0
Finanțarea unităților de asistență medico-sociale	17.039	18.952	19.940	20.598	21.175	21.704
Finanțarea programelor de electrificare	0	0	0	0	0	0
Acordarea trusoului pentru nou-născuți	6	0	10	0	0	0
Finanțarea sănătății	88.997	94.033	29.060	30.019	30.860	31.631
Programe FEAGA implementate de APIA	36.748	28.934	0	0	0	0
Finanțarea camerelor agricole	24.896	25.365	10.192	0	0	0
Programe finanțate din Fondul Social European	5.298	47	0	0	0	0
Achitarea obligațiilor restante ale centralelor de termoficare	309.249	0	0	0	0	0
Finanțarea investițiilor pentru instituții publice de asistență socială și unități de asistență medico-sociale	3.228	6.968	45.000	45.000	45.000	45.000
Subvenții pentru finanțarea locuințelor sociale	0	4.983	0	0	0	0
Finanțarea unor programe de interes național	7.376	13.060	29.868	10.776	7.000	0
Subvenții pentru sprijinirea construirii de locuințe	0	2.591	0	0	0	0

*) Potrivit prevederilor art.33 din Legea privind finanțele publice locale, nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, prin legea bugetului de stat se aprobă sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat (taxa pe valoarea adăugată).

3.2.3. Politica în domeniul Fondurilor Europene

Sumele alocate României din bugetul Uniunii Europene – CFM 2007-2013

Absorbția fondurilor externe nerambursabile reprezintă una dintre prioritățile de grad zero ale Guvernului României. Alocarea substanțială de fonduri din partea Uniunii Europene (cca. **34,6 miliarde Euro**) pentru actualul cadru financiar multianual (CFM) trebuie valorificată optim, ea reprezentând o resursă cheie pentru dezvoltarea pe termen scurt, mediu și lung a economiei și societății românești, precum și un element central al sustenabilității bugetare prin prisma strategiei investiționale și a caracterului nerambursabil al acestor fonduri.

Sumele totale alocate României în cadrul financiar multianual 2007-2013 al UE	
	mil. Euro
Instrument	
Fonduri Structurale și de Coeziune	19.668
Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală	8.124
Fondul European pentru Pescuit	231
Fondul European de Garantare Agricolă	6.580
Total	34.603

Sumele alocate României din bugetul Uniunii Europene pentru Politica de coeziune – CFM 2007-2013

Suma totală a fondurilor structurale și de coeziune alocate României este de **19,668 miliarde Euro**, din care **12,661 miliarde Euro** reprezintă fonduri structurale în cadrul Obiectivului „Convergență”, **6,552 miliarde Euro** sunt alocate prin Fondul de Coeziune, iar **0,455 miliarde Euro** sunt alocate Obiectivului „Cooperare teritorială europeană” (inclusiv transferurile la Instrumentul pentru asistență de pre-aderare - IPA și Instrumentul european de vecinătate și parteneriat - ENPI).

Pentru actualul exercițiu de programare a fondurilor structurale și de coeziune, 2007-2013, Comisia Europeană aplică regula n+3/n+2 pentru dezangajarea automată de fonduri, în conformitate cu principiile statuate în Regulamentul (CE) nr. 1083/2006.

Tabelul de mai jos ilustrează valoarea declarațiilor de cheltuieli ce trebuie transmise Comisiei Europene de către Autoritatea de Certificare și Plată până la sfârșitul anului 2013, pe fiecare program operațional:

Risc de dezangajare automată pentru 2013 - 2015									
19.04.2013									
PO	Plafon de dezangajare 2013	Plafon de dezangajare 2014	Plafon de dezangajare 2015	Avans	Declarații de cheltuieli transmise la CE la 19.04.2013	Total fonduri angajate la 19.04.2013	Necesar declarații de cheltuieli de transmis la CE 2013 (n+2/n+3)	Necesar declarații de cheltuieli de transmis la CE 2014	Necesar declarații de cheltuieli de transmis la CE 2015
	1	2	3	4	5	6=4+5	7=1-6	8	9
POST	2.738.810.153	3.622.500.471	4.565.937.295	525.615.535	467.375.650	992.991.185	1.745.818.968	883.690.318	943.436.824
FEDR	771.713.645	1.022.004.517	1.289.332.210	116.039.899	93.527.734	209.567.633	562.146.012	250.290.872	267.327.693
FC	1.967.096.508	2.600.495.954	3.276.605.085	409.575.636	373.847.916	783.423.552	1.183.672.956	633.399.446	676.109.131
POSM	2.641.888.394	3.536.097.571	4.512.470.138	520.775.940	715.936.155	1.236.712.095	1.405.176.299	894.209.177	976.372.567
FEDR	675.750.424	936.619.564	1.236.652.195	111.298.697	161.842.748	273.141.445	402.608.979	260.869.140	300.032.631
FC	1.966.137.970	2.599.478.007	3.275.817.943	409.477.243	554.093.407	963.570.650	1.002.567.320	633.340.037	676.339.936
POR	2.145.863.534	2.864.724.505	3.726.021.762	335.341.959	1.104.189.547	1.439.531.505	706.332.029	718.860.971	861.297.257
POSCCE	1.666.349.686	2.130.575.393	2.554.222.109	229.879.990	369.168.050	599.048.040	1.067.301.646	464.225.707	423.646.716
POSDRU	2.058.732.201	2.760.773.145	3.476.144.996	451.898.849	528.046.203	979.945.052	1.078.787.149	702.040.944	715.371.851
PODCA	153.970.032	181.935.371	208.002.622	27.040.341	52.331.797	79.372.138	74.597.894	27.965.339	26.067.251
POAT	103.042.463	136.355.495	170.237.790	15.321.401	31.537.383	46.858.784	56.183.679	33.293.032	33.902.295
TOTAL	11.508.656.463	15.232.961.951	19.213.036.712	2.105.874.015	3.268.584.784	5.374.458.799	6.134.197.664	3.724.285.488	3.980.094.761

Măsurile de creștere a absorbției

În vederea creșterii absorbției fondurilor europene s-au întreprins următoarele acțiuni:

1. Analiza urgentă a tuturor sumelor disponibile în cadrul programelor cu finanțare europeană și realocarea acestora în vederea finanțării proiectelor aflate în lista de rezervă.
2. Reînstituirea rolului strategic al Consiliului de Dezvoltare Regională.
3. Pentru pregătirea viitoarei perioade de programare 2014-2020, UAT-urile vor prioritiza investițiile stabilite ca necesare la nivel local și județean în cadrul Consiliului de Dezvoltare Regională și vor susține includerea acestora în Planul Național de Dezvoltare Regională.
4. Promovarea de acte normative:
 - În urma discuțiilor avute cu Autoritățile de Management a rezultat necesitatea modificării procedurii de plată și certificare a cheltuielilor, astfel s-a inițiat și aprobat OUG nr. 27/2013 pentru modificarea și completarea OUG nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, pentru crearea unui mecanism pentru plata facturilor, în cazurile în care Beneficiarii nu dispun de resurse financiare pentru plata acestora.
 - Urmare a imposibilității bugetelor unităților administrativ-teritoriale de a asigura fluxul de numerar necesar implementării proiectelor finanțate din instrumente structurale aferente obiectivului convergență, dublată de imposibilitatea acestora de a contracta împrumuturi pe fondul creșterii gradului de îndatorare și a actualului context economic, MFE a inițiat Hotărâri de Guvern prin care au fost alocate temporar pentru lunile martie, aprilie și mai, sume din vărsăminte din privatizare, autorităților de management pentru plata cererilor de rambursare transmise de beneficiari, respectiv peste 1,625 miliarde lei.
 - S-au demarat acțiuni în vederea emiterii unui act normativ pentru stabilirea procentului de supracontractare la nivel de program.
 - S-a reluat activitatea grupului de lucru pentru modificarea OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor în vederea soluționării blocajelor majore întâmpinate în derularea proiectelor, în vederea stabilirii unor praguri clare și precise a corecțiilor financiare, urmând să se elaboreze un nou act normativ în acest sens.
 - A fost modificată OUG 34/2006 în sensul stabilirii unor termene clare și precise de finalizare a etapei de evaluare a ofertelor depuse în cadrul unei proceduri de atribuire. De asemenea, MFE a elaborat propuneri pentru revizuirea HG 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a OUG 34/2006 privind achizițiile publice care au fost trimise către ANRMAP pentru analiză și aprobare.

Măsurile pentru creșterea absorbției fondurilor vizează în principal ridicarea presuspendării și recuperarea întârzierilor înregistrate pentru unele programe operaționale.

Astfel, la sfârșitul lunii martie 2013 fondurile atrase de România prin POR însumau peste 920 mil euro, rata de absorbție ajungând la 24,3 %, semnificativ mai mare decât în cazul altor Programe Operaționale. Sumele plătite

beneficiarilor erau la sfârșitul lunii martie a.c. de 7,1 miliarde lei (1,6 miliarde Euro), echivalentul a 38% din suma alocată prin POR.

S-a primit de la CE scrisoarea prin care suntem informați de deblocarea plăților pe axele 1, 3, 4 și 5 ale Programului Operațional Regional.

5. MFE dorește selectarea de pe piața muncii a unor experți care să fie puși la dispoziția autorităților de management pentru evaluare, selecție, verificarea cererilor de rambursare, achiziții publice, audit și alte nevoi pe care le au aceste autorități, urmărind astfel eliminarea tuturor restanțelor la nivelul programelor operaționale.
6. Este în pregătire un sistem de verificare ex-ante a conflictului de interese și/sau incompatibilități în procesul achizițiilor publice cu fonduri europene care va fi implementat de Agenția Națională de Integritate împreună cu instituțiile care gestionează instrumentele structurale.
7. Vor fi întreprinse măsuri în vederea creșterii capacității administrative a structurilor implicate în managementul programelor operaționale, reorganizarea acestora în structuri flexibile care să poată răspunde prompt solicitărilor beneficiarilor.
8. Pe termen lung, ne gândim la formule de lucru inovatoare, soluții alternative de management performant care să ajute la absorbția fondurilor alocate de Comisia Europeană.

Sumele alocate României din bugetul Uniunii Europene - Fondul European Agricol pentru Dezvoltare (FEADR)– CFM 2007-2013

Alocarea financiară FEADR 2007-2013 este de 8.124,2 mil. euro

Anul	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
FEADR (euro)	0	1.146,7	1.502,7	1.401,6	1.357,8	1.359,2	1.356,2	8.124,2

mil. euro

Sumele ce urmează să fie incluse în bugetul general consolidat (sume provenite din fonduri externe nerambursabile, cofinanțarea și sumele neeligibile aferente acestora) potrivit previziunilor de plată pentru PNDR 2007-2013 ale Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit pentru perioada 2013 -2015.

Specificatie	ESTIMĂRI PLATĂ 2013-2015 din care								
	TOTAL AN 2013			TOTAL AN 2014			TOTAL AN 2015		
	TOTAL	FEADR	BS	TOTAL	FEADR	BS	TOTAL	FEADR	BS
Total euro	1.587.865.814	1.273.184.099	314.681.715	1.861.186.632	1.510.148.206	351.038.426	2.171.891.913	1.762.251.362	409.640.551

Poziția financiară netă a României în relația cu bugetul UE (2007-2012)

Pentru a determina poziția netă națională în relația cu bugetul comunitar, fiecare stat membru folosește instrumentul denumit „*Balanța financiară netă*”. Încă din primul an de la aderare, România a fost beneficiar net în relația financiară cu UE, înregistrând un sold pozitiv, așa cum se poate vedea în tabelul de mai jos.

Gradul încă redus de absorbție în ceea ce privește politica de coeziune presupune concentrarea unor eforturi suplimentare din partea autorităților române, proces în care anul 2013 devine esențial.

Balanța financiară netă a României în perioada 2007-2012

mil. Euro

Nr. rd.	Denumire	Realizat 2007	Realizat 2008	Realizat 2009	Realizat 2010	Realizat 2011	Realizat 2012	Realizat 2007-2012
1	I. SUME PRIMITE DE LA BUGETUL UE (A+B)	1,578.17	2,615.51	2,895.47	2,258.17	2,583.57	3,388.84	15,319.73
2	A. Fonduri de pre-aderare	812.26	747.68	618.74	273.17	132.61	43.90	2,628.35
3	B. Fonduri post-aderare, din care:	765.92	1,867.84	2,276.73	1,985.00	2,450.96	3,344.94	12,691.38
4	<i>i)</i> Avansuri	752.28	1,381.54	974.29	316.17	67.70	62.32	3,554.30
5	<i>ii)</i> Rambursari (inclusiv FEAGA)	13.63	486.30	1,302.44	1,668.83	2,383.26	3,282.62	9,137.08
6	B1. Fonduri structurale si de coeziune (FSC), din care:	421.38	648.45	917.84	505.54	708.36	1,170.92	4,372.49
7	<i>a)</i> Avansuri din FSC	421.38	648.45	777.23	278.75	0.00	0.00	2,125.81
8	<i>b)</i> Rambursari din FSC	0.00	0.00	140.61	226.80	708.36	1,170.92	2,246.68
9	B2. Fonduri pentru dezvoltare rurala si pescuit (FEADR+FEF), din care:	15.13	578.75	565.93	760.48	883.05	1,090.05	3,893.38
10	<i>a)</i> Avansuri (FEADR+FEF)	15.13	578.75	0.00	7.12	0.00	0.00	600.99
11	<i>b)</i> Rambursari (FEADR+FEF)	0.00	0.00	565.93	753.36	883.05	1,090.05	3,292.39
12	B3. Fondul European pentru Garantie Agricola (FEAGA)	6.89	461.87	575.93	663.78	768.95	991.27	3,468.70
13	B4. Altele (post-aderare), din care:	322.51	178.77	217.03	55.19	90.61	92.70	956.81
14	<i>a)</i> Avansuri	315.77	154.34	197.05	30.31	67.70	62.32	827.50
15	<i>b)</i> Rambursari	6.74	24.42	19.97	24.88	22.91	30.38	129.31
16	II. SUME PLATITE CATRE UE (C+D)	1,150.89	1,268.93	1,364.43	1,158.91	1,296.24	1,426.69	7,666.09
17	C. Contributia RO la bugetul UE	1,129.13	1,246.78	1,315.49	1,109.25	1,234.26	1,405.57	7,440.47
18	D. Alte contributii	21.77	22.15	48.94	49.66	61.98	21.12	225.61
19	III. Soldul fluxurilor = I - II	427.28	1,346.58	1,531.04	1,099.26	1,287.33	1,962.15	7,653.65

II Sumele alocate României din bugetul Uniunii Europene – CFM 2014-2020

Anul 2013 reprezintă ultimul an din actualul CFM al UE. Urmatorul CFM se va desfasura de asemenea pe o perioadă de 7 ani (2014–2020).

Procesul de negociere este in curs de desfasurare, la acest moment fiind obtinut acordul la nivelul Consiliului European (CONS)⁸ Desi nivelul alocărilor pe state membre va putea fi cunoscut doar dupa finalizarea intregului proces de negociere, conform estimarilor preliminare, efectuate pe baza acordului obtinut in 8 februarie, România, inregistreaza cea mai mare crestere procentuala a fondurilor alocate față de precedentul exercitiu bugetar (18%), alocările naționale situându-se la 39.342 mil. euro, defalcate pe principalele politici dupa cum urmeaza:

ESTIMARI privind sumele totale alocate României în cadrul financiar multianual 2014-2020 al UE		
	mil. Euro	
Instrument	CFM 2014-2020	CFM 2007-2013
Fonduri Structurale și de Coeziune	21.826	19.668

⁸ In urma reuniunii CONS din 7-8 februarie 2013, statele membre au ajuns la un acord politic privind viitorul CFM 2014-2020. Conform articolului 312 alin. 2 din Tratatul de privind functionarea Uniunii Europene (TFUE), CONS urmeaza sa solicite Parlamentului European (PE) aprobarea regulamentului privind stabilirea viitorului CFM 2014-2020. Potrivit PE, negocierile cu CONS vor putea demara imediat dupa adoptarea de PE, in data de 13 martie 2013, a rezolutiei privind viitorul CFM 2014-2020, care va constitui totodata si mandatul de negociere al acestei institutii.

Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală	7.123	8.124
Fondul European pentru Pescuit	230	231
Fondul European de Garantare Agricolă	10.393	6.580
Total	39.572	34.603

Sumele alocate României din Politica de coeziune – CFM 2014-2020

La aceasta dată, Cadrul financiar multianual 2014-2020 și regulamentele europene pentru implementarea Fondurilor Europene Structurale și de Investiții (FESI) 2014-2020 nu au fost adoptate la nivel european.

În cadrul dialogului informal avut până la această dată cu reprezentanții CE, **prioritățile preliminare stabilite la nivel național** au fost grupate corespunzător celor 11 Obiective Tematice (OT) ale Strategiei Europa 2020. Acestea sunt:

- OT 1 - Consolidarea cercetării, a dezvoltării tehnologice și a inovării
- OT 2 - Îmbunătățirea accesului, utilizării și calității tehnologiilor informației și comunicațiilor
- OT 3 - Îmbunătățirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii, a sectorului agricol (pentru FEADR) și a sectorului pescuitului și acvaculturii (pentru FEPAM)
- OT 4 - Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în toate sectoarele
- OT 5 - Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor
- OT 6 - Protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor
- OT 7 - Promovarea unor sisteme de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor rețelelor majore
- OT 8 - Promovarea ocupării forței de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă
- OT 9 - Promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei
- OT 10 - Investiții în educație, competențe și învățare pe tot parcursul vieții
- OT 11 - Consolidarea capacității instituționale și o administrație publică eficientă

Sumele alocate României din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare (FEADR) – CFM 2014-2020

În ceea ce privește planul de finanțare aferent perioadei 2014-2020, în cadrul Consiliului European din perioada 7-8 februarie 2013, a fost agreată de către Statele Membre alocarea bugetară pentru dezvoltare rurală la nivelul Uniunii Europene. În ceea ce privește bugetul alocat României în cadrul FEADR și distribuția acestuia pe ani, menționăm că nu există decât o informare neoficială din partea Comisiei Europene, conform căreia, pentru perioada 2014-2020 România va beneficia de fonduri FEADR în valoare de 7,1 miliarde Euro în prețuri 2011.

Măsuri pentru implementarea PNDR în viitorul CFM 2014-2020

Pe baza experienței din actuala perioadă de programare, autoritățile responsabile de implementarea PNDR intenționează să adopte, pentru perioada 2014-2020, o serie de măsuri, precum:

- Selectarea unui număr mai redus de măsuri în comparație cu perioada 2007-2013,
- Elaborarea și utilizarea unor proiecte tip de investiții pentru facilitarea implementării PNDR,
- Introducerea unor instrumente financiare pentru a sprijini accesul beneficiarilor PNDR la sursele de finanțare necesare asigurării cofinanțării private. Prin PNDR va putea fi continuată finanțarea schemei de garantare și, totodată, va fi constituit un fond de creditare,

- Constituirea și finanțarea din viitorul PNDR a fondurilor mutuale pentru agricultură pentru a răspunde problemelor identificate în sectorul agricol privind lipsa asigurărilor pentru pierderile cauzate în agricultură în special de condițiile meteorologice,
- Simplificarea procedurilor de lucru pentru debirocratizarea procesului de implementare a PNDR 2014-2020.

3.2.4. Cheltuieli bugetare (metodologie cash)

Cheltuielile bugetului general consolidat - pe clasificatia economica - - mil. lei -						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Total, din care:	205.819	207.922	222.679	235.957	247.212	260.610
Cheltuieli de personal	38.423	40.799	46.154	48.663	49.941	51.007
Bunuri si servicii	31.767	34.444	37.263	36.971	39.538	41.459
Dobanzi	8.882	10.711	11.383	12.218	12.592	12.469
Subventii	6.407	6.122	5.230	5.801	5.783	5.838
Asistenta sociala	68.008	67.048	69.979	73.927	76.550	78.953
Alte transferuri	13.194	13.713	15.716	15.637	14.943	14.868
Cheltuieli de investitii	39.138	35.085	36.954	42.740	47.865	56.016

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul sa nu fie egal cu suma componentelor

Orientări generale:

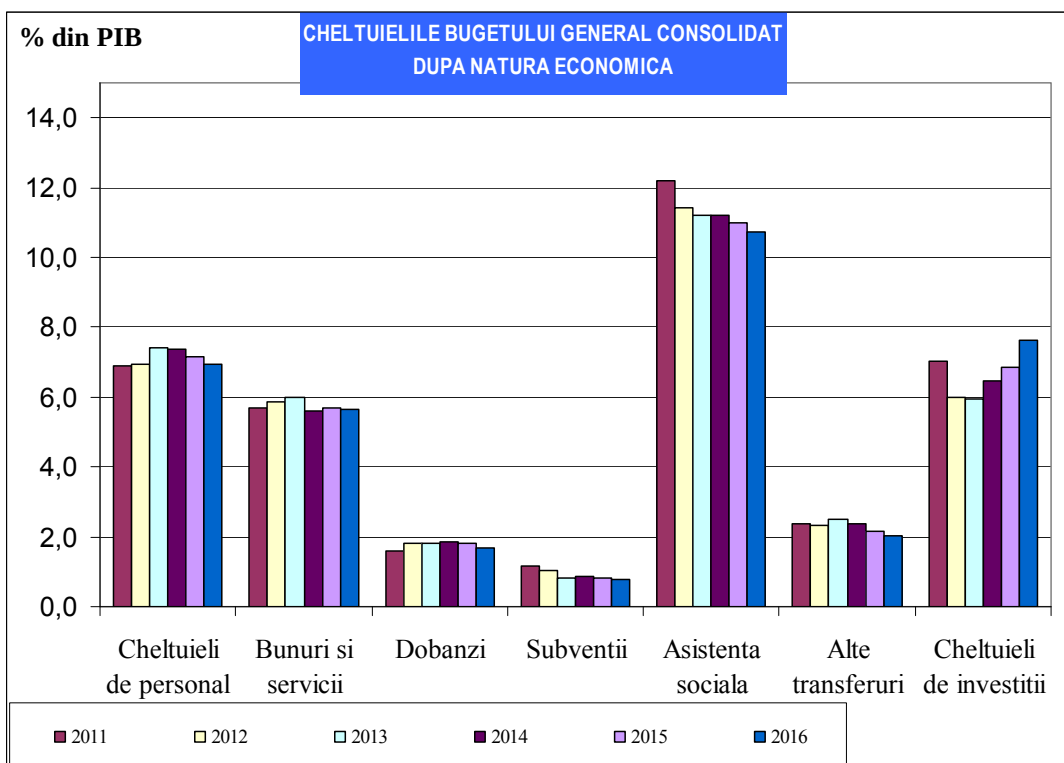
- asigurarea unui nivel sustenabil pentru cheltuielile cu salariile și pensiile în sectorul public;
- orientarea resurselor disponibile către investiții publice de antrenare în domeniile: infrastructură, agricultură și dezvoltarea rurală, energia și tehnologia avansată;
- accelerarea ritmului de cheltuire a fondurilor europene pentru a ajunge la o rată de absorbție în intervalul 50%-80% până la 31 decembrie 2015;
- regândirea achizițiilor publice în baza criteriilor de oportunitate, prioritate, eficiență;
- Implementarea programării bugetare multianuală pe proiecte și programe, care va aduce economii importante la buget și va crește gradul de predictibilitate și eficiența cheltuielilor publice;
- Introducerea contractelor de performanță în toate instituțiile publice și companii de stat (ministere, agenții guvernamentale, autorități locale și companii de stat);

Ponderea în PIB a cheltuielilor bugetare totale se stabilizează pe termen mediu la valoarea de 35,5% reflectând o atenuare a procesului de consolidare fiscală în comparație cu ajustările abrupte aplicate în anii anteriori.

Cheltuielile de personal își vor relua trendul descendent spre sfârșitul orizontului de prognoză, atingând nivelul de 6,9% din PIB, reflectând continuarea aplicării unei politici de personal prudentă pentru sectorul public.

Chiar dacă dinamica nominală a cheltuielilor cu asistență socială se menține în teritoriul pozitiv, aceasta este una sustenabilă și permite o contracție a ponderii acestora în PIB de la 11,4% în 2012 la 10,7% la sfârșitul orizontului de prognoză.

Reducerea ponderii în PIB a celorlalte naturi de cheltuieli crează spațiu fiscal suficient pentru majorarea substanțială a cheltuielilor pentru investiții de la 6,0% din PIB în 2012 la 7,6% din PIB în anul 2016.



Cheltuielile bugetului general consolidat - pe bugete componente -						
	- mil. lei -					
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Total, din care:	205.819	207.922	222.679	235.957	247.212	260.610
Bugetul de stat	106.089	104.570	116.359	122.157	127.960	136.912
Bugetul general centralizat al unitatilor administrativ teritoriale	53.117	56.081	56.790	60.461	62.633	64.208
Bugetul asigurarilor sociale de stat	47.969	48.609	50.809	54.313	56.332	58.260
Bugetul asigurarilor pentru somaj	2.171	1.738	1.715	1.652	1.649	1.638
Bugetul Fondului pentru asigurari sociale de sanatate	17.821	19.464	21.195	19.631	20.639	21.704
Bugetul institutiilor/activitatilor finantate din venituri proprii	18.964	18.107	19.056	19.310	19.869	20.501
Alte componente ale bugetului general consolidat	10.836	8.969	8.782	8.312	11.101	9.679
Transferuri intre bugete (se scad)	-46.606	-44.360	-46.314	-44.910	-48.355	-47.280
Operatiuni financiare (se scad)	-4.542	-5.257	-5.713	-4.969	-4.615	-5.013

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul sa nu fie egal cu suma componentelor

Cea mai importantă componentă a bugetului general consolidat o reprezintă bugetul de stat care deține ponderea cea mai mare din totalul cheltuielilor bugetare. Următoarea componentă, ca pondere, este bugetul centralizat al unităților administrativ-teritoriale, urmat îndeaproape de bugetul asigurărilor sociale de stat.

La dimensiunea cheltuielilor bugetului de stat concură și sumele care se transferă din acesta către alte componente ale bugetului general consolidat, fie pentru echilibrarea acestora (bugetele de asigurări sociale) fie pentru finanțarea unor activități descentralizate la nivelul comunităților locale.

Toate transferurile care se acordă din bugetul de stat către alte bugete sunt eliminate la agregarea bugetului general consolidat pentru a evita dubla înregistrare a acestora.

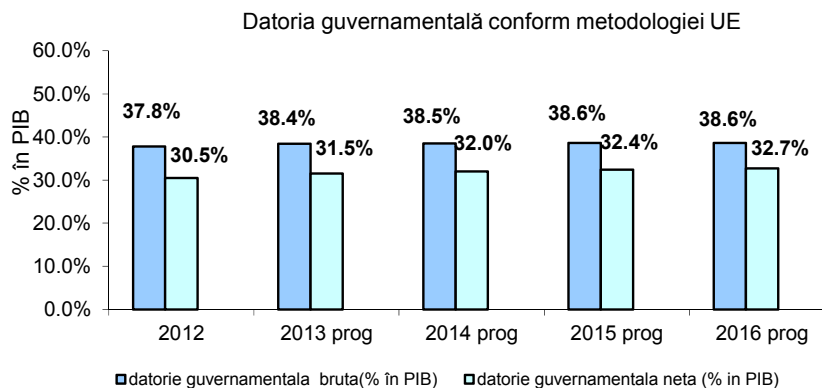
3.3. Datoria Publică

Datoria
guvernamentală
(conform
metodologiei
UE)

Datoria guvernamentală brută conform metodologiei UE a reprezentat 37,8% din PIB la sfârșitul lunii decembrie 2012, situându-se sub plafonul de 60% stabilit prin Tratatul Uniunii Europene. Dacă se au în vedere activele financiare lichide, nivelul datoriei guvernamentale nete⁹ la sfârșitul lunii decembrie 2012 a fost de 30,5% din PIB. Creșterea de datorie guvernamentală a fost determinată în principal de angajarea de datorie pentru finanțarea deficitului bugetar, refinanțarea datoriei publice și consolidarea rezervei financiare în valută la dispoziția Trezoreriei Statului, atât de pe piața internă, prin emisiuni de titluri de stat, cât și de pe piața externă, prin emisiuni de eurobligațiuni, și din trageri din împrumuturile destinate finanțării de proiecte.

Nivelul estimat al datoriei guvernamentale brute pentru sfârșitul anului 2013 este de 38,4 % din PIB, iar pe termen mediu se va situa sub 39,0 % din PIB, în timp ce nivelul datoriei guvernamentale nete este estimat la 31,5% pentru sfârșitul anului 2013, iar pe termen mediu sub 33,0 % din PIB.

⁹ reprezintă datoria brută diminuată cu activele financiare lichide (AF1(aur și DST) , AF2 (depozite și numerar), AF3 (titluri de valoare, altele decât acțiuni), AF5 (acțiuni și alte participatii la capital, dacă sunt cotate la bursă, inclusiv acțiunile fondurilor mutuale)).



La nivelul țărilor membre ale Uniunii Europene, la sfârșitul anului 2012 România se situa pe locul 4 între statele UE cu cel mai scăzut nivel de îndatorare după Estonia (10,1%), Bulgaria (18,5%) și Luxemburg (20,8%), și în consecință estimăm că nivelul de îndatorare pe termen mediu se va situa în continuare printre cele mai scăzute dintre statele membre ale UE.

1) Analiza influenței scăderii creșterii economice sub așteptări asupra nivelului datoriei guvernamentale.

Pentru analiza influenței diminuării ritmului de creștere economică asupra stocului de datorie guvernamentală brută, s-au utilizat două scenarii:

- scenariu de bază, realizat pe baza proiecțiilor prezentate în cadrul macroeconomic pe termen mediu, iar
- cel de al doilea scenariu (scenariul alternativ) a fost construit pe baza ipotezei unei creșteri economice mai mici cu cca. 1% față de scenariul de bază.

În scenariul de bază ponderea datoriei guvernamentale brute în PIB va crește cu 0,2% în PIB la sfârșitul anului 2016 comparativ cu nivelul datoriei estimat pentru sfârșitul anului 2013 (de la 38,4% în anul 2013 la 38,6% în anul 2016), iar în scenariul alternativ ponderea datoriei guvernamentale brute în PIB crește cu 0,5% (de la 38,4% în anul 2013 la 38,9% în anul 2016).

2) Analiza influenței deprecierei monedei naționale față de EURO asupra nivelului plăților de dobândă din bugetul de stat

Pentru această analiză s-au utilizat:

- scenariu de bază, realizat pe baza proiecțiilor prezentate în cadrul macroeconomic pe termen mediu, și
- scenariu alternativ, construit pe baza ipotezei deprecierei cu 5% a monedei naționale față de EURO pe termen mediu.

Dacă în scenariul de bază ponderea plăților de dobândă în PIB plătite din bugetul de stat va scădea de la 1,67%, nivel estimat pentru anul 2013, la 1,56% în anul 2016, în scenariul alternativ ponderea plăților de dobândă în PIB va scădea până la 1,59% în anul 2016.

3) Analiza influenței creșterii ratei de dobândă cu 1% asupra plăților de dobândă din bugetul de stat

Analize de
sensitivitate a
datoriei
guvernamentale
brute

Pentru această analiză s-au utilizat, de asemenea, scenariu de bază și un scenariu alternativ construit pe baza ipotezei unei creșteri a ratelor de dobândă la titluri de stat și a celor variabile (EURIBOR și LIBOR) cu 1% față de scenariul de bază.

În scenariul de bază, ponderea plăților de dobândă în PIB plătite din bugetul de stat va scădea de la 1,67%, nivel estimat pentru anul 2013 la 1,56% în anul 2016, în timp ce în scenariul alternativ ponderea plăților de dobândă în PIB plătite din bugetul de stat va crește până la 1,73% în anul 2016.

În perioada acoperită de Strategie, finanțarea deficitului bugetar se va realiza în proporție relativ echilibrată atât din surse interne, cât și din surse externe, cu încadrarea în obiectivele prevăzute în Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pe termen mediu, și anume:

- i. asigurarea necesarului de finanțare al Guvernului și a obligațiilor de plată, pe fondul minimizării costurilor pe termen mediu și lung;
- ii. limitarea riscurilor financiare asociate portofoliului datoriei publice guvernamentale, îndeosebi prin extinderea maturității medii rămase a datoriei;
- iii. dezvoltarea pieței interne a titlurilor de stat.

Strategia de finanțare din surse interne a deficitului bugetar și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale în perioada analizată se va realiza, în principal, prin emisiuni de titluri de stat de pe piața internă, respectiv certificate de trezorerie și obligațiuni de tip benchmark denumite în lei și în valută cu scadențe pe termen mediu și lung în funcție de oportunitățile și cerințele existente pe piață. În acest sens, Ministerul Finanțelor Publice va lansa emisiuni de certificate de trezorerie cu scadențe de până la 1 an și obligațiuni de stat de tip benchmark în lei cu maturități de până la 15 ani și chiar pe scadențe mai mari, în funcție de cererea investitorilor, și obligațiuni denumite în Euro cu maturități de 3 și 4 ani.

În ceea ce privește sursele de finanțare externă, acestea se vor asigura în principal prin emisiuni de euroobligațiuni pe piețele externe de capital în cadrul Programului-cadru de emisiuni de titluri de stat (MTN), și în completare se vor contracta împrumuturi de la creditorii oficiali (instituții financiare internaționale și agenții guvernamentale) și alți creditorii. Programul de emisiuni pe termen mediu (MTN) a devenit instrumentul principal prin intermediul căruia s-a asigurat accesul la finanțarea externă pe termen mediu și lung, atât în Euro, cât și în USD, acesta urmând să fie derulat în continuare având în vedere intenția Guvernului de a-i crește valoarea. Accesarea piețelor internaționale de capital în USD sau alte valute se va realiza atunci când condițiile financiare se vor dovedi atractive comparativ cu instrumentele denumite în Euro.

Profitând de fereastra de oportunitate apărută pe piața externă de capital la mijlocul lunii februarie 2013, Ministerul Finanțelor Publice a lansat o emisiune de euroobligațiuni în USD în cadrul Programului MTN, în valoare de 1,5 mld. USD, cu o maturitate de 10 ani și un cupon de 4,375 %. Acesta a fost cel mai mic cupon obținut până acum de România pentru o emisiune de euroobligațiuni în USD, ceea ce arată o îmbunătățire față de cuponul de 6,75% obținut pentru emisiunea de euroobligațiuni în USD din luna ianuarie 2012.

Sursele necesare refinanțării datoriei publice guvernamentale se vor asigura de pe piețele pe care s-au emis aceste datorii și din rezerva financiară în valută la dispoziția Ministerului Finanțelor Publice. Pentru îmbunătățirea managementului datoriei publice și evitarea presiunilor sezoniere pentru asigurarea surselor de finanțare a deficitului bugetar și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, începând cu anul 2010, Ministerul Finanțelor Publice a constituit o rezervă financiară (buffer) în valută, în valoare

echivalentă acoperirii necesităților de finanțare a deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice pentru cca 4 luni.

Procesul de consolidare fiscală și îndeplinirea obiectivului pe termen mediu privind deficitul structural (1,0% din PIB) corespunzător Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul UEM, semnat de România în martie 2012, va determina un trend descrescător al necesităților de finanțare a deficitului bugetar în termenii cash.

Riscul bugetar rezultat din plățile efectuate de MFP, în calitate de Garant, pentru garanțiile de stat emise

Având în vedere stocul în descreștere al garanțiilor de stat emise în trecut pentru împrumuturile contractate de companii și gradul foarte redus al platilor efectuate de MFP în calitate de Garant în contul garanțiilor emise în cadrul programelor guvernamentale, estimările privind plățile ce urmează a se efectua din bugetul de stat în contul acestor garanții se situează la un nivel de cca 0,1 % din PIB în perioada 2014 - 2016. Ipotezele acestui scenariu au în vedere și garanțiile de stat emise în cadrul programului guvernamental *"Prima casă"*, programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României, programului pentru reabilitarea termică a ansamblurilor de locuințe, programul Kogalniceanu de sprijinire a IMM-urilor și programul guvernamental cu privire la măsuri pentru îmbunătățirea arhitecturală și a cerințelor de mediu a ansamblurilor de locuințe.

3.4. Plafoane privind principalii indicatori bugetari în perioada 2010-2016 (metodologie cash)

În tabelele de mai jos sunt prezentate limite pentru anumiți indicatori bugetari ce vor face obiectul adoptării de către Parlament potrivit art.18 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010.

Plafoane privind soldul bugetar pe principalele bugete componente						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Sold buget general consolidat (% din PIB)	-4,3	-2,5	-2,1	-1,8	-1,6	-1,6
Sold primar*) al bugetului general consolidat (% din PIB)	-2,7	-0,7	-0,3	0,0	0,2	0,1
Sold buget general consolidat (mil. lei)	-23.898,5	-14.773,8	-13.394,0	-12.188,1	-11.454,1	-12.085,8
Sold buget de stat (mil. lei)	-26.709,5	-17.398,4	-18.176,8	-15.531,1	-15.092,2	-16.788,8
Sold buget asigurari sociale de stat (mil. lei)	175,6	249,2	186,7	198,8	212,9	226,2
Sold bugetul fondului pentru asigurari de sanatate (mil. lei)	-0,2	-379,4				
Sold bugetul fondului pentru somaj (mil. lei)	236,6	176,2	13,0	243,9	262,0	277,9
Sold bugetul institutiilor finante din venituri proprii (mil. lei)	-268,3	-42,7	593,8			

*) Excluz platile de dobanzi

În vederea încadrării în țintele de deficit bugetar pentru perioada 2013-2016, astfel încât începând cu anul 2012 deficitul bugetar conform metodologiei UE să se situeze sub limita prevăzută de Tratatul de la Maastricht (3% din PIB), pentru unitățile administrativ-teritoriale (UAT) au fost propuse limite anuale atât pentru valoarea contractată a finanțărilor rambursabile care urmează a fi contractate de către acestea, cât și limite de cheltuieli bugetare aferente tragerilor din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către UAT.

Având în vedere perspectiva de redresare a economiei naționale și de creștere pentru diminuarea riscului bugetar rezultat din plățile ce ar trebui efectuate de MFP și UAT în contul garanțiilor emise în conformitate cu OUG nr.64/2007 privind datoria publică au fost propuse următoarele plafoane:

Plafoane pentru împrumuturi contractate și garanții acordate						
	- mil. lei -					
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Finanțări rambursabile contractate de unitățile administrativ-teritoriale *)	700,0	900,0	800,0	800,0	800,0	800,0
Trageri din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile administrativ-teritoriale *)	1.341,4	1.398,8	970,0	1.200,0	1.200,0	1.200,0
Garanțiile emise de Ministerul Finanțelor Publice și unitățile administrativ teritoriale **)	1.924,8	3.306,3	6.000,0	6.000,0	6.000,0	6.000,0

*) Nu sunt incluse finanțările rambursabile destinate refinanțării datoriei publice locale și cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv cele cuprinse în Planul Elen de Reconstrucție și Dezvoltare Economică a Balcanilor – HIPERB

**) În cazul demarării proiectului Nabucco, fapt ce ar impune emiterea unei garanții de stat de către România, pe perioada 2014-2016 plafonul privind emiterea de garanții va fi ajustat în consecință.

Plafoanele privind cheltuielile bugetului general consolidat exclusiv asistența financiară de la Uniunea Europeană și alți donatori, precum și plafoanele privind cheltuielile de personal sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Plafoane privind cheltuieli totale exclusiv asistența financiară din partea UE sau alți donatori						
	- mil. lei -					
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Bugetul general consolidat	198.940,5	199.500,1	210.828,8	221.218,5	229.992,1	241.773,7
- cheltuieli de personal	38.422,7	40.798,8	46.154,0	48.663,0	49.940,6	51.006,9
Bugetul de stat	104.430,0	101.329,4	109.930,0	112.728,0	116.530,3	124.482,7
- cheltuieli de personal	15.682,2	17.141,5	19.556,3	21.183,0	21.758,9	22.234,6
Bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	49.447,2	52.135,1	52.947,1	56.270,7	57.909,4	58.984,5
- cheltuieli de personal	15.646,9	16.439,4	18.336,1	19.563,9	20.093,5	20.625,4
Bugetul asigurarilor sociale de stat	47.968,4	48.580,7	50.808,8	54.313,1	56.331,9	58.260,3
- cheltuieli de personal	117,2	148,5	151,0	169,3	174,2	181,9
Bugetul asigurarilor pentru somaj	2.113,8	1.667,4	1.578,2	1.652,1	1.648,6	1.637,5
- cheltuieli de personal	71,7	79,5	91,4	100,6	103,5	108,6
Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	17.817,1	19.433,9	21.064,0	19.630,5	20.638,6	21.703,8
- cheltuieli de personal	123,5	134,1	152,9	167,1	172,0	179,7
Bugetul instituțiilor/activităților finanțate din venituri proprii	18.100,5	17.370,4	18.332,4	18.488,4	18.947,4	19.379,3
- cheltuieli de personal	6.559,8	6.623,3	7.639,4	7.244,3	7.397,1	7.434,1
Alte bugete componente ale bugetului general consolidat	10.211,6	8.599,5	8.195,2	8.013,9	10.956,2	9.617,9
- cheltuieli de personal	221,3	232,5	226,9	234,8	241,4	242,6

4.Cadrul de cheltuieli pe termen mediu 2014-2016

Bugetul celor 10 ordonatori principali de credite prezentați în strategie reprezintă aproximativ 70% din totalul cheltuielilor bugetului de stat. Adăugând la acești ordonatori de credite și bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni generale care cuprinde dobânzi, rambursări de credite, contribuția României la bugetul UE, cofinanțarea la proiectele de preaderare, precum și schemele de ajutor de stat, acestea ar reprezenta peste 90% din totalul cheltuielilor bugetului de stat.

-milioane lei-

Tabelul 4						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
BUGET DE STAT -						
CHELTUIELI TOTAL, din care:						
mil lei	106.089	104.570	116.359	122.348	128.148	136.794
% din P.I.B.	19,06	17,80	18,67	18,52	18,40	18,62
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	77.940	74.591	81.420	84.633	88.304	88.607
% din P.I.B.	14,00	12,70	13,06	12,81	12,68	12,06
Cheltuieli de personal						
mil lei	12.821	14.094	15.808	16.296	16.703	16.703
% din P.I.B.	2,30	2,40	2,54	2,47	2,40	2,27
Bunuri si servicii						
mil lei	2.810	3.013	3.074	3.160	3.250	3.341
% din P.I.B.	0,50	0,51	0,49	0,48	0,47	0,45
Dobanzi						
mil lei	104	94	92	78	67	59
% din P.I.B.	0,02	0,02	0,01	0,01	0,01	0,01
Subvenții						
mil lei	4.042	3.604	2.963	3.654	3.732	3.805
% din P.I.B.	0,73	0,61	0,48	0,55	0,54	0,52
Transferuri între unități ale administrației publice						
mil lei	16.800	16.628	15.974	17.774	18.005	18.198
% din P.I.B.	3,02	2,83	2,56	2,69	2,59	2,48
Asistența socială						
mil lei	14.993	13.616	14.116	14.574	15.052	15.496
% din P.I.B.	2,69	2,32	2,26	2,21	2,16	2,11
Alte transferuri curente						
mil lei	13.704	10.454	15.423	12.273	12.494	12.524
% din P.I.B.	2,46	1,78	2,47	1,86	1,79	1,70
Cheltuieli de investiții						
mil lei	12.667	13.088	13.970	16.825	19.002	18.480
% din P.I.B.	2,28	2,23	2,24	2,55	2,73	2,52
din care:						
- transferuri între unități ale administrației publice	290	148	176	288	264	265
- alte transferuri	3.738	2.089	2.091	2.071	2.199	2.199
- proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	3.688	6.669	8.776	12.523	14.615	14.046
- cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă	3.330	2.708	2.102	1.087	1.023	1.047
- cheltuieli de capital	1.621	1.473	824	855	901	923
CHELTUIELI TOTALE - ALȚI ORDONATORI PRINCIPALI DE CREDITE						
mil lei	28.148	29.979	34.939	37.715	39.844	48.187
% din P.I.B.	5,06	5,10	5,61	5,71	5,72	6,56

Detalierea cheltuielilor pentru fiecare din cei 10 ordonatori principali de credite pentru orizontul de referință este prezentată în Tabelele nr. 4.1 – 4.10 atașate Strategiei.

5. Declarație de răspundere

Se atestă corectitudinea și integralitatea preluării și prelucrării de către Ministerul Finanțelor Publice a informațiilor fiscal-bugetare pe care le-a avut la dispoziție, furnizate de către factorii implicați, precum și luarea în considerație a conjuncturii interne și internaționale cunoscute la această dată.

Strategia fiscal-bugetară a fost elaborată în conformitate cu Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, iar limitele și țintele propuse respectă principiile responsabilității fiscale.

PRIM –MINISTRU,
VICTOR-VIOREL PONTA

VICEPRIM- MINISTRU
MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE,

Daniel Chițoiu

MINISTRUL DELEGAT PENTRU
BUGET

Liviu Voinea

Tabelul 4.1 Cheltuielile Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice din bugetul de stat pe perioada 2011-2016

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	31.312	31.038	30.441	32.638	33.321	33.948
% din P.I.B.	5,62	5,28	4,88	4,94	4,79	4,62
Cheltuieli de personal						
mil lei	172	193	214	221	226	226
% din P.I.B.	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03
Bunuri și servicii						
mil lei	155	147	176	182	187	191
% din P.I.B.	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03
Transferuri între unități ale administrației publice						
mil lei	16.800 *)	16.628 *)	15.974 *)	17.774 *)	18.005 *)	18.198 *)
% din P.I.B.	3,02	2,83	2,56	2,69	2,59	2,48
Asistența socială						
mil lei	13.905	13.057	13.573	14.032	14.496	14.925
% din P.I.B.	2,50	2,22	2,18	2,12	2,08	2,03
Alte transferuri curente						
mil lei	231	9	93	45	31	31
% din P.I.B.	0,04	0,00	0,01	0,01	0,00	0,00
Cheltuieli de investiții						
mil lei	48	1.003	410	385	376	376
% din P.I.B.	0,01	0,17	0,07	0,06	0,05	0,05
din care:						
- transferuri între unități ale administrației publice	8	7	60	55	50	50
- alte transferuri	7	4	2	2	2	2
- proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare		961	266	314	321	321
- cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă	26	24	79	10		
- cheltuieli de capital	8	7	4	4	4	4

*) Începând cu anul 2011 sunt incluse și subvențiile stabilite ca fiind necesare pentru echilibrarea bugetului asigurărilor pentru somaj (3.039,5 milioane lei în anul 2011, 473,4 milioane lei în anul 2012, 111,4 milioane lei în anul 2013, 318,8 milioane lei în anul 2014, 241,2 milioane lei în anul 2015 și 153,8 milioane lei în anul 2016).

NOTA: Subvențiile de la bugetul de stat pentru echilibrarea bugetului asigurărilor sociale de stat sunt estimate la 13.756,9 milioane lei în anul 2011, 13.148,7 milioane lei în anul 2012, 13.407,8 milioane lei în anul 2013, 15.024,7 milioane lei în anul 2014, 15.328,7 milioane lei în anul 2015 și 15.613,5 milioane lei în anul 2016.

Tabelul 4.2 Cheltuielile Ministerului Afacerilor Interne din bugetul de stat pe perioada 2011-2016

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	7.913	7.967	7.973	8.213	8.415	8.435
% din P.I.B.	1,42	1,36	1,28	1,24	1,21	1,15
Cheltuieli de personal						
mil lei	5.920	6.426	6.962	7.180	7.359	7.359
% din P.I.B.	1,06	1,09	1,12	1,09	1,06	1,00
Bunuri si servicii						
mil lei	637	634	395	398	409	419
% din P.I.B.	0,11	0,11	0,06	0,06	0,06	0,06
Dobanzi						
mil lei	5	0				
% din P.I.B.	0,00	0,00				
Asistenta sociala						
mil lei	143 *)	82	63	64	65	70
% din P.I.B.	0,03	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Alte transferuri curente						
mil lei	587	109	174	226	122	119
% din P.I.B.	0,11	0,02	0,03	0,03	0,02	0,02
Cheltuieli de investitii						
mil lei	620	716	379	345	460	467
% din P.I.B.	0,11	0,12	0,06	0,05	0,07	0,06
din care:						
- transferuri intre unitati ale administratiei publice	38	0	7	11	11	11
- alte transferuri	3	4				
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	155	65	87	45	151	151
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	5	21	4			
- cheltuieli de capital	419	625	281	290	298	306

*) Incepand cu anul 2011 plata pensiilor se asigura din Bugetul asigurarilor sociale de stat

Tabelul 4.3 Cheltuielile Ministerului Transporturilor din bugetul de stat pe perioada 2011-2016

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	12.766	5.187	7.291	11.095	9.030	8.526
% din P.I.B.	2,29	0,88	1,17	1,68	1,30	1,16
Cheltuieli de personal						
mil lei	18	20	23	24	25	25
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Bunuri si servicii						
mil lei	9	8	9	10	10	10
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dobanzi						
mil lei	98	54	52	41	32	27
% din P.I.B.	0,02	0,01	0,01	0,01	0,00	0,00
Subventii						
mil lei	2.041	1.601	1.598	2.299	2.366	2.402
% din P.I.B.	0,37	0,27	0,26	0,35	0,34	0,33
Asistenta sociala						
mil lei	597	109	100	112	115	116
% din P.I.B.	0,11	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
Alte transferuri curente						
mil lei	2.139	1.429	1.318	1.254	1.199	1.208
% din P.I.B.	0,38	0,24	0,21	0,19	0,17	0,16
Cheltuieli de investitii						
mil lei	7.864	1.966	4.191	7.355	5.284	4.739
% din P.I.B.	1,41	0,33	0,67	1,18	0,80	0,68
din care:						
- transferuri intre unitati ale administratiei publice	58		9	8	9	9
- alte transferuri	3.493	197	520	231	302	302
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	1.559	1.239	3.369	6.813	4.663	4.110
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	2.742	514	289	299	307	315
- cheltuieli de capital	13	15	3	3	3	3

Tabelul 4.4 Cheltuielile Secretariatului General al Guvernului din bugetul de stat pe perioada 2011-2016

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	730	7.426	7.345	6.867	10.365	10.557
% din P.I.B.	0,13	1,26	1,18	1,04	1,49	1,44
Cheltuieli de personal						
mil lei	117	288	317	321	329	329
% din P.I.B.	0,02	0,05	0,05	0,05	0,05	0,04
Bunuri si servicii						
mil lei	81	147	156	160	165	169
% din P.I.B.	0,01	0,03	0,02	0,02	0,02	0,02
Dobanzi						
mil lei	0	40	39	37	34	32
% din P.I.B.	0,00	0,01	0,01	0,01	0,00	0,00
Alte transferuri curente						
mil lei	481	1.442	1.441	1.434	1.736	1.910
% din P.I.B.	0,09	0,25	0,23	0,22	0,25	0,26
Cheltuieli de investitii						
mil lei	51	5.510	5.393	4.915	8.102	8.116
% din P.I.B.	0,01	0,94	0,87	0,74	1,16	1,10
din care:						
- transferuri intre unitati ale administratiei publice		63	66	179	160	160
- alte transferuri	27	1.760	1.465	1.825	1.884	1.884
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	11	2.083	2.337	2.332	5.462	5.462
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	2	1.575	1.510	568	584	598
- cheltuieli de capital	11	29	13	11	12	12

Tabelul 4.5 Cheltuielile Ministerului Sănătății din bugetul de stat pe perioada 2011-2016

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	3.906	3.086	7.227	4.156	4.146	4.236
% din P.I.B.	0,70	0,53	1,16	0,63	0,60	0,58
Cheltuieli de personal						
mil lei	181	188	573	598	613	613
% din P.I.B.	0,03	0,03	0,09	0,09	0,09	0,08
Bunuri si servicii						
mil lei	751	741	1.091	1.123	1.156	1.194
% din P.I.B.	0,13	0,13	0,17	0,17	0,17	0,16
Alte transferuri curente						
mil lei	2.598 *)	1.851 *)	5.436 *)	2.282 *)	2.282 *)	2.332 *)
% din P.I.B.	0,47	0,32	0,87	0,35	0,33	0,32
Cheltuieli de investitii						
mil lei	376	305	127	153	96	97
% din P.I.B.	0,07	0,05	0,02	0,02	0,01	0,01
din care:						
- transferuri intre unitati ale administratiei publice	158	26	13	13	13	13
- alte transferuri			8			
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	35	8	15	16	14	14
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	103	92	49	73	16	16
- cheltuieli de capital	80	180	42	52	53	54

*) In anul 2011 este inclusa si suma de 1.558,5 milioane lei reprezentand subventia acordata Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate pentru plata facturilor restante, iar anii 2012-2016 includ subventiile acordate din bugetul de stat catre Fondul national unic de asigurari sociale de sanatate pentru echilibrare (552,7 milioane lei in anul 2012, 3.719,2 milioane lei in anul 2013, 350,0 milioane lei in anul 2014, 463,3 milioane lei in anul 2015 si 468,4 milioane lei in anul 2016).

Tabelul 4.6 Cheltuielile Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale din bugetul de stat pe perioada 2011-2016

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	6.507	5.516	5.563	6.035	7.105	7.160
% din P.I.B.	1,17	0,94	0,89	0,91	1,02	0,97
Cheltuieli de personal						
mil lei	295	309	343	356	365	365
% din P.I.B.	0,05	0,05	0,06	0,05	0,05	0,05
Bunuri și servicii						
mil lei	140	124	130	132	135	139
% din P.I.B.	0,03	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
Dobanzi						
mil lei	0	0	1	1	1	
% din P.I.B.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Subvenții						
mil lei	1.991	2.003	1.364	1.355	1.365	1.403
% din P.I.B.	0,36	0,34	0,22	0,21	0,20	0,19
Alte transferuri curente						
mil lei	2.214	765 *)	1.527 *)	1.613 *)	1.606 *)	1.619 *)
% din P.I.B.	0,40	0,13	0,24	0,24	0,23	0,22
Cheltuieli de investiții						
mil lei	1.867	2.315	2.199	2.578	3.632	3.634
% din P.I.B.	0,34	0,39	0,35	0,41	0,55	0,52
din care:						
- alte transferuri	108	6	22	8	8	8
- proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	1.648	2.216	2.112	2.504	3.558	3.558
- cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă	58	48	26	22		
- cheltuieli de capital	53	45	39	43	66	68

*) În anii 2012-2015 titlul "Alte transferuri curente" include și fondurile necesare pentru plățile naționale directe complementare în sectorul vegetal, care se suportă din Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurală

Tabelul 4.7 Cheltuielile Ministerului Educației Naționale din bugetul de stat pe perioada 2011-2016

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	5.399	4.820	5.299	5.239	5.341	5.104
% din P.I.B.	0,97	0,82	0,85	0,79	0,77	0,69
Cheltuieli de personal						
mil lei	266	276	305	322	330	330
% din P.I.B.	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,04
Bunuri si servicii						
mil lei	77	102	100	85	88	90
% din P.I.B.	0,01	0,02	0,02	0,01	0,01	0,01
Asistenta sociala						
mil lei	277	303	300	312	320	329
% din P.I.B.	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,04
Alte transferuri curente						
mil lei	3.758	3.494	3.823	4.033	4.140	3.890
% din P.I.B.	0,68	0,59	0,61	0,61	0,59	0,53
Cheltuieli de investitii						
mil lei	1.022	647	772	487	463	466
% din P.I.B.	0,18	0,11	0,12	0,07	0,07	0,06
din care:						
- transferuri intre unitati ale administratiei publice		25				
- alte transferuri	95	104	63	6	4	4
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	246	80	563	382	358	358
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	290	232	50			
- cheltuieli de capital	391	205	96	99	102	104

Tabelul 4.8 Cheltuielile Ministerului Apărării Naționale din bugetul de stat pe perioada 2011-2016

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	4.940	4.797	5.195	5.278	5.411	5.441
% din P.I.B.	0,89	0,82	0,83	0,80	0,78	0,74
Cheltuieli de personal						
mil lei	3.245	3.481	3.910	3.952	4.051	4.051
% din P.I.B.	0,58	0,59	0,63	0,60	0,58	0,55
Bunuri si servicii						
mil lei	721	629	592	611	629	644
% din P.I.B.	0,13	0,11	0,09	0,09	0,09	0,09
Subventii						
mil lei	11					
% din P.I.B.	0,00					
Asistenta sociala						
mil lei	70 *)	64	80	53	56	56
% din P.I.B.	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Alte transferuri curente						
mil lei	269	265	280	324	329	335
% din P.I.B.	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05
Cheltuieli de investitii						
mil lei	625	358	332	338	346	356
% din P.I.B.	0,11	0,06	0,05	0,05	0,05	0,05
din care:						
- transferuri intre unitati ale administratiei publice	20	27	21	21	21	22
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
- cheltuieli de capital	606	332	311	317	325	334

*) Incepand cu anul 2011 plata pensiilor se asigura din Bugetul asigurarilor sociale de stat.

Tabelul 4.9 Cheltuielile Ministerului Finanțelor Publice din bugetul de stat pe perioada 2011-2016

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	2.291	2.388	2.785	2.726	2.752	2.754
% din P.I.B.	0,41	0,41	0,45	0,41	0,40	0,37
Cheltuieli de personal						
mil lei	1.546	1.676	1.867	1.989	2.038	2.038
% din P.I.B.	0,28	0,29	0,30	0,30	0,29	0,28
Bunuri si servicii						
mil lei	65	281	269	307	316	324
% din P.I.B.	0,01	0,05	0,04	0,05	0,05	0,04
Alte transferuri curente						
mil lei	648	258	544	239	220	229
% din P.I.B.	0,12	0,04	0,09	0,04	0,03	0,03
Cheltuieli de investitii						
mil lei	33	173	105	192	177	163
% din P.I.B.	0,01	0,03	0,02	0,03	0,03	0,02
din care:						
- alte transferuri	9		0	0	0	0
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	4	6	11			
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	11	15	19	102	86	69
- cheltuieli de capital	10	151	75	89	92	94

Tabelul 4.10 Cheltuielile Ministerului Justiției din bugetul de stat pe perioada 2011-2016

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
CHELTUIELI TOTAL						
mil lei	2.176	2.365	2.302	2.386	2.419	2.445
% din P.I.B.	0,39	0,40	0,37	0,36	0,35	0,33
Cheltuieli de personal						
mil lei	1.061	1.237	1.293	1.333	1.367	1.367
% din P.I.B.	0,19	0,21	0,21	0,20	0,20	0,19
Bunuri si servicii						
mil lei	176	200	158	152	157	161
% din P.I.B.	0,03	0,03	0,03	0,02	0,02	0,02
Alte transferuri curente						
mil lei	779	832	788	824	830	851
% din P.I.B.	0,14	0,14	0,13	0,12	0,12	0,12
Cheltuieli de investitii						
mil lei	160	96	63	76	66	67
% din P.I.B.	0,03	0,02	0,01	0,01	0,01	0,01
din care:						
- transferuri intre unitati ale administratiei publice	0	1	1	1	1	1
- alte transferuri	1	9				
- proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	24	1	8	15	3	3
- cheltuieli aferente programelor cu finantare rambursabila	94	51	19	25	25	25
- cheltuieli de capital	41	34	35	36	37	38