

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de Urgență nr. 94/2011 privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare la operatorii economici este reglementată organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare în cadrul Ministerului Finanțelor Publice. Inspecția economico-financiară se înființează și se organizează prin preluarea activității și personalului Direcției generale de control financiar din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală și structurilor de specialitate din cadrul direcțiilor generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București care exercitau controlul financiar în baza Legii nr. 30/1991 privind organizarea și funcționarea controlului financiar și a Gărzii Financiare. Prin acest act normativ s-a reglementat cadrul general privind modul de implementare a măsurilor de creștere a veniturilor, de reducere a cheltuielilor și de diminuare a arrieratelor, respectarea reglementărilor economico-financiare și contabile, de fundamentare și justificare a sumelor acordate de la bugetul general consolidat pentru subvenționarea unor produse sau susținerea unor activități, precum și de stabilire a obligațiilor către bugetul general consolidat, cu excepția celor fiscale. Totodată, s-au stabilit atribuțiile și competențele inspecției economico-financiare, formele de exercitare a acestora, drepturile și obligațiile organelor de inspecție și ale operatorilor economici verificați, contravențiile, sancțiunile și căile de atac.

Prin Ordonanța de Urgență nr. 94/2011 au fost delimitate competențele de control între Ministerul Finanțelor Publice și Curtea de Conturi a României, astfel încât, un operator economic verificat de Curtea de Conturi să nu mai poată fi verificat de către inspecția economico-financiară.

Sunt necesare clarificări ale unor prevederi incluse în Ordonanța de Urgență nr. 94/2011 privind:

- înființarea și organizarea inspecției economico-financiare la nivel central și teritorial;
- cadrul metodologic de efectuare a inspecției economico-financiară;
- soluționarea căilor de atac împotriva actelor de control;
- constatarea neregulilor apărute în utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ reglementează cu claritate:

- înființarea și organizarea inspecției economico-financiare la nivel central și teritorial;
- funcționarea inspecției economico-financiare;
- programarea, organizarea și efectuarea acțiunilor de inspecție;
- tipurile de acte de control și conținutul acestora;
- îndreptarea erorilor materiale;
- soluționarea plângerilor prealabile;
- constatarea neregulilor apărute în utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.

Inspecția economico-financiară constată erori și deficiențe în activitatea economico-financiară a operatorilor economici, dispune măsuri pentru remedierea și prevenirea lor în viitor, stabilind totodată obligații către bugetul general consolidat, cu excepția celor de natură fiscală.

La nivel central, în cadrul Ministerului Finanțelor Publice se înființează și se organizează Direcția generală de inspecție economico-financiară prin preluarea activității, numărului de posturi și a personalului Direcției generale de control financiar din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Personalul care se preia are statut de funcționari publici.

3. Alte informații

Neadoptarea acestui act normativ conduce la insuficiența cadrului legal de reglementare privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare la operatorii economici și nerealizarea atribuțiilor Ministerului Finanțelor Publice de constatare a neregulilor apărute în utilizarea fondurilor europene și/sau fondurilor publice naționale aferente acestora, în condițiile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Organizarea sistemului de inspecție economico-financiară exercitat de Ministerul Finanțelor Publice, va conduce la îmbunătățirea performanțelor operatorilor economici și la creșterea disciplinei bugetare, economico-financiare și în utilizarea fondurilor europene.

1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Organizarea sistemului de inspecție economico-financiară exercitat de Ministerul Finanțelor Publice, va conduce la îmbunătățirea performanțelor operatorilor economici și la creșterea disciplinei bugetare, economico-financiare și în utilizarea fondurilor europene.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Se abrogă Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 889/2005 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aparatul de control financiar al statului din cadrul Ministerului Finanțelor Publice publicat în Monitorul Oficial al României, nr. 604 din 13 iulie 2005, cu modificările și completările ulterioare.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Aplicarea prezentului act normativ va necesita emiterea de ordine ale ministrului finanțelor publice și ale președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi <p>Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>În procesul de avizare a fost consultată Curtea de Conturi a României, inclusiv Autoritatea de Audit din cadrul acesteia.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Se va respecta procedura prevăzută de Legea nr. 52/2002 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <ul style="list-style-type: none"> - În termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, ministrul finanțelor publice va emite ordin pentru aprobarea structurii organizatorice, coordonarea, numărul de posturi și încadrarea în numărul de posturi a personalului preluat, pentru Direcția generală de inspecție economico-financiară; - În termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, președintele Agenției

Naționale de Administrare Fiscală va emite ordin, cu avizul ministrului finanțelor publice, pentru aprobarea structurii organizatorice și numărul de posturi pentru structurile specializate din cadrul direcțiilor generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București.

Prin ordinele emise numărul total de posturi preluat de la Agenția Națională de Administrare Fiscală la aparatul propriu al Ministerului Finanțelor Publice va fi cel aprobat pentru Direcția generală de control financiar din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, fără a conduce la majorarea numărului total de posturi aprobat pentru Ministerul Finanțelor Publice – aparat propriu și unități subordonate.

- Ministrul finanțelor publice va emite ordine pentru aplicarea prevederilor normelor metodologice aprobate prin prezenta hotărâre.

2. Alte informații

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

GHEORGHE IALOMIȚIANU

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI
ȘI INTERNELOR,

CONSTANTIN TRAIAN IGAȘ

PREȘEDINTELE AGENȚIEI
NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR
PUBLICI,

ANDRAS SZAKAL

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU

PROPUNEM SEMNAREA:

PREȘEDINTE
Sorin Blejnar

SECRETAR GENERAL
Dragoș Ionuț Bănescu

VICEPREȘEDINTE
Dragoș-George Bogdan

Direcția Generală Juridică
Ioana Toma, Director general

Direcția Generală Juridică
Ciprian Badea, Director general

Direcția Generală de Organizare și
Resurse Umane
Dana Condoiu, Director general

Direcția Generală Managementul
Resurselor Umane
Mirela Șițoiu, Director general

Direcția Generală de Reglementare
a Colectării Creanțelor Bugetare
Monica Negruțiu, Director general

Direcția Generală Legislație Cod
Fiscal
Doru Petru Dudaș, Director general

Autoritatea de Certificare și Plată
Lucica Tarara, Director general

Direcția Generală de Legislație și
Reglementare în Domeniul
Activelor Statului
Elena Ianda, Director general

Direcția Generală de Control
Financiar
Gheorghe Banu, Director general

Direcția Generală de Programare
Bugetară
Daniela Pescaru, Director general