

**Opinia Consiliului Fiscal cu privire la proiectul celei de-a doua rectificari
bugetare pe anul 2011**

In data de 15 noiembrie 2011, Ministerul Finanțelor Publice a trimis Consiliului Fiscal *proiectul celei de-a doua rectificari a bugetului de stat si a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011*, solicitând opinia Consiliului Fiscal în baza art. 40, alin. (2) din Legea nr. 69/2010. În temeiul acestui articol de lege, Consiliului Fiscal îi revine drept atribuție „analiza si elaborarea de opinii si recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât si înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, cât si asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum si evaluarea conformității acestora cu principiile si regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”.

Ținând cont de mandatul său în conformitate cu prevederile legii 69/2010, **Consiliul Fiscal constată si emite următoarele opinii si recomandări privitoare la proiectul de rectificare bugetară:**

Proiectul de rectificare bugetară îndeplinește condițiile art. 15, alin. (2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010 cu privire la faptul că nu pot fi aprobate mai mult de două rectificări bugetare pe an. Proiectul de rectificare îndeplinește si regula stipulată la art. 9, alin. (2) din Legea nr. 69/2010 conform căruia totalul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat nu poate fi majorat pe parcursul anului bugetar, cu ocazia rectificărilor bugetare.

Proiectul de rectificare bugetara prevede diminuarea veniturilor si cheltuielilor bugetului general consolidat cu aceeasi suma de 132 milioane lei, mentinand astfel tinta de deficit bugetar asumata prin Legea 285/2010 privind aprobarea plafoanelor unor indicatori specificati in strategia fiscal-bugetara.

Revizuirea neta a proiecției veniturilor bugetare se datoreaza actiunii concomitente a doi factori:

- Creșterea veniturilor bugetare cu 1075 milioane lei ca urmare a implementării unei noi scheme de stingere „în lanț” a arrieratelor bugetare. Conform acestei scheme, această sumă va fi transferată din bugetul de stat către bugetele locale și către anumite companii de stat și ministere astfel încât în final aceste transferuri să conducă la stingerea unor obligații restante către buget. Aceste sume însă se regăsesc atât în cadrul veniturilor cât și în cadrul cheltuielilor bugetare, fără impact asupra nivelului deficitului bugetar.
- Revizuirea descendentă a veniturilor totale ale bugetului general consolidat (excluzând influența schemei de stingere „în lanț” a arrieratelor bugetare) cu 1206 milioane lei în principal ca urmare a reevaluării impozitelor indirecte și a veniturilor nefiscale (*Detalii cu privire la evoluția agregatelor bugetare față de prima rectificare bugetară a anului 2011 eliminând influența schemei de stingere „în lanț” a arrieratelor bugetare se regăsesc în Anexa 1*).

La nivelul cheltuielilor bugetare, revizuirea netă este rezultatul a doi factori:

- Creșterea cheltuielilor bugetare cu 1075 milioane lei ca urmare a implementării noii scheme de stingere „în lanț” a arrieratelor bugetare menționată anterior.
- Reducerea cheltuielilor totale ale bugetului general consolidat (excluzând influența schemei de stingere „în lanț” a arrieratelor bugetare) cu 1206 milioane lei. Reduceri importante de cheltuieli sunt localizate la nivelul cheltuielilor cu „alte transferuri” (-996 milioane lei), asistența socială (-346 milioane lei), cheltuieli de capital (-315 milioane lei) și cheltuieli de personal (-244 milioane lei), permițând o majorare substanțială a cheltuielilor cu bunurile și serviciile de 655 milioane lei pentru stingerea unor obligații restante.

Consiliul Fiscal reamintește că prima rectificare bugetară a anului 2011 a prevăzut o creștere a cheltuielilor totale cu 3.2 miliarde lei din care 1.43 miliarde lei reveneau implementării primei scheme de stingere a arrieratelor din acest an (cu impact egal pe venituri și cheltuieli), iar 1.8 miliarde lei reprezentau o majorare discreționară a unor capitole de cheltuieli motivată de o estimare mai optimistă a veniturilor anuale la acea dată.

De asemenea, reamintim ca majorarea de cheltuieli din prima rectificare bugetara a fost facuta prin derogare de la prevederile Legii Responsabilitatii Fiscal Bugetare, care nu permite majorarea cheltuielilor totale cu ocazia rectificarilor bugetare. In retrospectiva, Consiliul Fiscal constata ca derogarea de la prevederile legale, pe langa precedentul regretabil creat, s-a dovedit a fi in final inutila, in contextul in care majorarea cheltuielilor bugetare (exclusiv impactul schemei de stingere „în lanț” a arieratelor bugetare) de la prima rectificare a fost inversata aproape in totalitate cu ocazia celei de-a doua rectificari.

In acest context, Consiliul Fiscal reitereaza recomandarea imbunatatirii procesului de programare bugetara pentru a preintampina situatii de tipul celei create in 2011, **prin care, practic, daca se exclude impactul mecanismelor exceptionale de stingere a arieratelor, cea de-a doua rectificare bugetara inverseaza in cea mai mare parte suplimentarile efectuate atat la venituri cat si la cheltuieli cu prilejul primei rectificari bugetare.** Acest lucru ar permite in viitor respectarea regulilor fiscale statuate de Legea Responsabilitatii Fiscal-Bugetare.

În ceea ce privește recursul repetat la mecanisme exceptionale de stingere în lanț a unor obligatii bugetare restante, Consiliul fiscal consideră că întărirea disciplinei financiare și un proces bugetar de calitate, atât la nivelul autorităților statului cât și la cel al companiilor de stat, sunt singurele în masură să rezolve cauzele structurale ale apariției arieratelor.

Opiniile si recomandările formulate mai sus de Consiliul Fiscal au fost aprobate de Președintele Consiliului Fiscal, conform prevederilor art. 43, alin (2), lit. d) din Legea nr. 69/2010, în urma însușirii acestora de către membri Consiliului, prin vot, în ședința din data de 16 noiembrie 2011.

16 noiembrie 2011

Președinte Consiliul Fiscal

IONUȚ DUMITRU

Anexa 1 - Evolutia agregatelor bugetului general consolidat in urma rectificarilor bugetare din anul 2011

| | | Prima rectificare bugetara | | | A doua rectificare bugetara | | | | mil lei |
|----------------|--------------------|---------------------------------------|------------------------|-----------------------------------|--|------------------------|---|--|-----------------------------------|
| | Buget 2011 initial | Influenta primei scheme de compensare | Ajustari discretionare | Buget 2011 dupa prima rectificare | Influenta celei de-a doua scheme de compensare | Ajustari discretionare | Buget 2011 dupa cea de-a doua rectificare | Buget 2011 dupa rectificarile bugetare fara impactul schemelor de compensare | Diferenta fata de bugetul initial |
| | 1 | 2 | 3 | 4=1+2+3 | 5 | 6 | 7=4+5+6 | 8=7-2-5 | 9=8-1 |
| Venituri BGC | 179,234.5 | 1,426.4 | 1,829.7 | 182,490.6 | 1,074.8 | -1,206.4 | 182,359.0 | 179,857.8 | 623.3 |
| Cheltuieli BGC | 203,187.7 | 1,426.4 | 1,829.8 | 206,443.9 | 1,074.8 | -1,206.9 | 206,311.8 | 203,810.6 | 622.9 |
| Deficit BGC | -23,953.2 | | | 23,953.3 | | | -23,952.8 | | -0.4 |