



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI  
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
AMPOSDRU



Fondul Social European  
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale  
2007-2013

**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE**  
**AUTORITATEA DE MANAGEMENT PENTRU PROGRAMUL OPERAȚIONAL**  
**SECTORIAL DEZVOLTAREA RESURSELOR UMANE**

*PROGRAMUL OPERAȚIONAL SECTORIAL*  
*„DEZVOLTAREA RESURSELOR UMANE”*  
*2007-2013*

**RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE**

**2010**

# CUPRINS

Listă de acronime.....	3
1. Identificare .....	4
2. Prezentare generală a implementării programului operațional .....	5
2.1. Realizări și analiza progreselor înregistrate.....	5
2.1.1. Informații privind evoluția fizică a programului operațional .....	5
2.1.2. Informații financiare .....	7
2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii .....	9
2.1.4. Participare pe grupuri țintă.....	11
2.1.5. Finanțare recuperată sau reutilizată.....	19
2.1.6. Analiză calitativă .....	20
2.2. Informații privind conformitatea cu legislația comunitară .....	33
2.3. Probleme semnificative și măsurile întreprinse .....	35
2.4. Modificări în contextul implementării programului operațional .....	38
2.5. Modificări importante în sensul articolului 57 din Reg. CE nr.1083/2006.....	43
2.6. Complementaritatea cu alte instrumente.....	43
2.7. Monitorizare și evaluare .....	44
2.8. Rezerva națională de performanță .....	52
3. Implementare pe priorități .....	52
3.1. AP 1 – Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere .....	52
3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progresului.....	52
3.1.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile propuse pentru combaterea lor.....	58
3.2. AP 2 – Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii .....	59
3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progresului.....	59
3.2.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse/propuse pentru combaterea lor.....	65
3.3. AP 3 – Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor .....	65
3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progresului.....	65
3.3.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor .....	71
3.4. AP 4 – Modernizarea Serviciului Public de Ocupare .....	71
3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progresului.....	71
3.4.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile propuse pentru combaterea lor.....	77
3.5. AP 5 – Promovarea măsurilor active de ocupare .....	77
3.5.1. Atingerea țintelor și analiza progresului.....	77
3.5.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor .....	83
3.6. AP 6 – Promovarea incluziunii sociale .....	83
3.6.1. Atingerea țintelor și analiza progresului.....	83
3.6.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor .....	91
3.7. AP 7 – Asistență tehnică .....	91
3.7.1. Atingerea țintelor și analiza progresului.....	91
3.7.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor .....	92
4. Programe FSE: coerență și concentrare .....	92
5. Programe FEDR/Fond de coeziune: proiecte majore.....	94
6. Asistență tehnică .....	94
7. Informare și publicitate.....	97

## Listă de acronime

AA	Autoritatea de Audit
ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ACP	Autoritatea de Certificare și Plată
AMPOSDRU	Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
ANES	Agencia Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați
ANOFM	Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă
AP	Axă Prioritară
AT	Asistență Tehnică
CCE POSDRU	Comitetul de Coordonare a Evaluării POSDRU
CE	Comisia Europeană
CM POSDRU	Comitetul de Monitorizare pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013
CMR	Compartimentul Monitorizare și Raportare POSDRU
CNDIPT	Centrul Național de Dezvoltare a Învățământului Profesional și Tehnic
CSNR	Cadrul Strategic Național de Referință
DCIPOSDRU	Documentul Cadru de Implementare a Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
DMI	Domeniu Major de Intervenție
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
FPC	Formare profesională continuă
FSE	Fondul Social European
HG	Hotărârea Guvernului
MECTS	Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MMFPS	Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
OIPOSDRU	Organism Intermediar pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
OIR	Organism Intermediar Regional
ONG	Organizație Non-Guvernamentală
PNDR	Programul Național pentru Dezvoltare Rurală
PNR	Programul Național de Reformă
PO	Program Operațional
POAT	Programul Operațional Asistența Tehnică
PODCA	Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative
POR	Programul Operațional Regional
POSCCE	Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice
POSDRU	Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
RAI	Raportul Anual de Implementare
RSI	Raport Semestrial de Implementare
SIM	Sistemul Integrat de Management al POSDRU
SMIS	Sistemul Unic de Management al Informației pentru Instrumentele Structurale
UE	Uniunea Europeană

## 1. Identificare

<b>PROGRAM OPERAȚIONAL</b>	Obiectiv: <b>Convergență</b>
	Zonă eligibilă: <b>România</b>
	Perioada de programare: <b>2007-2013</b>
	Numărul programului (numărul CCD): <b>2007RO051PO001</b>
	Titlul programului: <b>Programul Operațional Sectorial <i>Dezvoltarea Resurselor Umane</i></b>
<b>RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE</b>	Anul raportării: <b>2010</b>
	Data aprobării raportului anual de implementare de Comitetul de Monitorizare: 24 mai 2011

## 2. Prezentare generală a implementării programului operațional

### 2.1. Realizări și analiza progreselor înregistrate

#### 2.1.1. Informații privind evoluția fizică a programului operațional

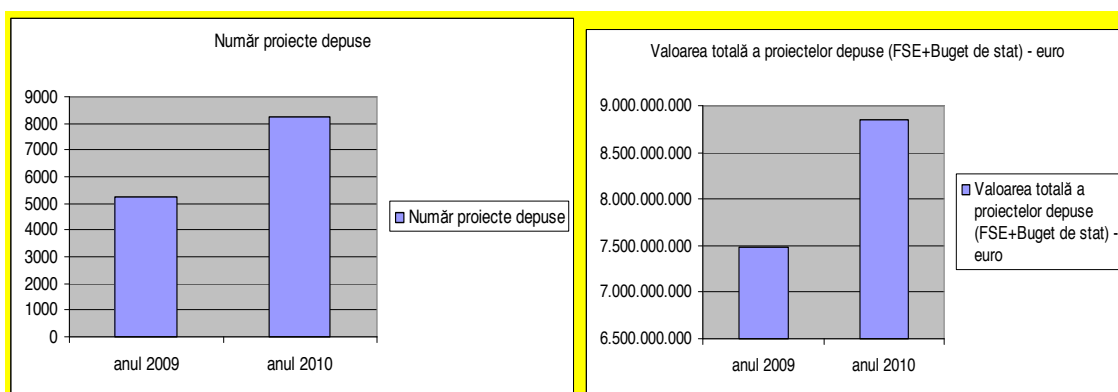
##### ➤ Evoluția implementării generale a POSDRU

Din analiza datelor referitoare la procesul de depunere, selecție și contractare a proiectelor finanțate prin POSDRU, precum și de efectuare a plăților către beneficiari (prefinanțări și rambursări), s-a constatat un **progres vizibil la data de 31 decembrie 2010 comparativ cu anul precedent.**

- ✚ **Au fost depuse 8.265 cereri de finanțare** în valoare totală de peste **8,85 miliarde euro**, din care peste **8,41 miliarde euro** reprezintă contribuția UE (242% din alocarea financiară UE 2007 – 2013).

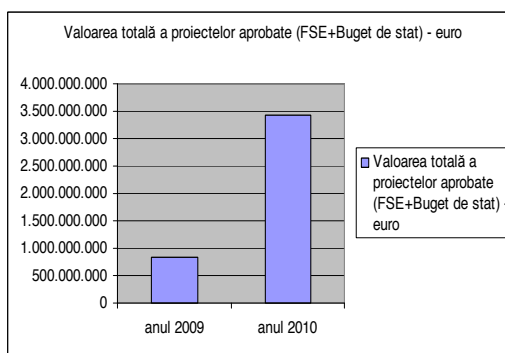
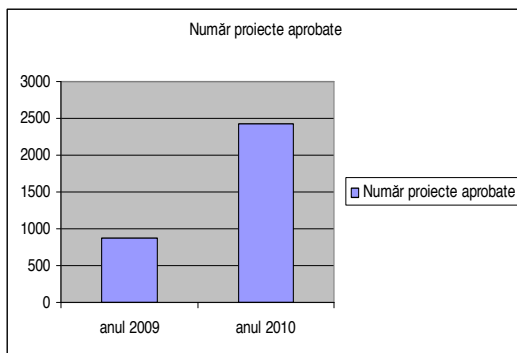
Valoarea cumulativă la 31 decembrie 2010 a **numărului cererilor de finanțare depuse este de 1,5 ori mai mare** față de valoarea cumulativă de la sfârșitul anului 2009, ceea ce reflectă creșterea în cursul anului 2010 a **interesului potențialilor beneficiari** pentru implementarea de proiecte prin POSDRU .

Evoluția proiectelor depuse, ca număr și valoare, în anul 2010 față de anul 2009 este prezentată în graficele de mai jos:



- ✚ Ca urmare a finalizării procesului de evaluare și selecție pentru cele **8.265** cereri de finanțare, **4.664** cereri de finanțare au fost respinse și **2.434 cereri de finanțare au fost aprobate** (în valoare totală de **3,43 miliarde euro**, din care **3,24 miliarde euro** reprezintă contribuția UE). Contribuția UE la proiectele aprobate reprezintă **93,37%** din alocarea UE pentru întreaga perioadă 2007 – 2013. La data de 31 decembrie 2010, se aflau în curs de evaluare **1.167** de cereri de finanțare.

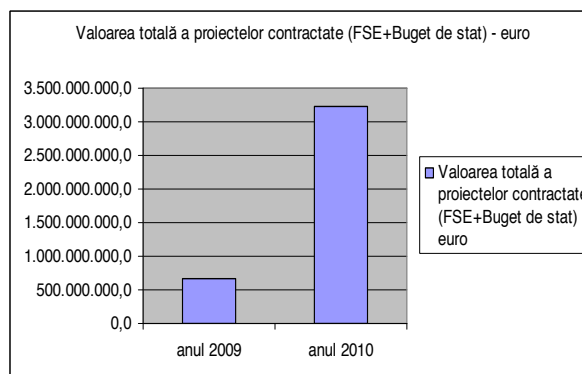
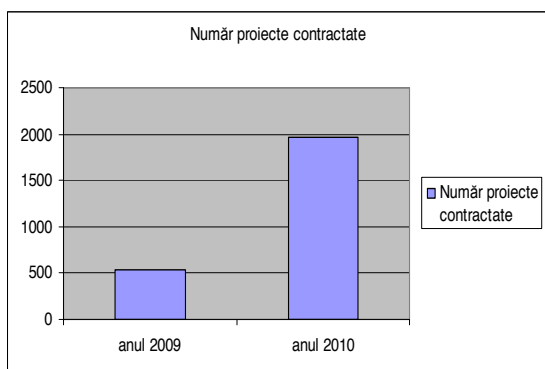
Valoarea cumulativă la 31 decembrie 2010 a **numărului cererilor de finanțare aprobate este de 2,7 ori mai mare** față de valoarea cumulativă de la sfârșitul anului 2009, **ca rezultat atât al creșterii numărului proiectelor depuse cât și al îmbunătățirii procesului de evaluare și a calității proiectelor depuse în anul 2010.**



- ✚ **Rata de succes**, definită ca raportul dintre proiectele selectate și proiectele depuse, la nivelul POSDRU a fost de **29,44%**.
- ✚ Până la data de 31 decembrie 2010, au fost încheiate cu beneficiarii **1.962 de contracte de finanțare**, în valoare totală eligibilă de aprox. **3,13 miliarde euro**, din care aprox. **2,68 miliarde euro** reprezintă **contribuția UE**. Contribuția UE la proiectele contractate reprezintă **77,23%** din alocarea UE 2007 – 2013. Numai **în cursul anului 2010 au fost încheiate 1429 contracte**, reprezentând 71,82% din totalul contractelor încheiate.

Valoarea cumulativă la 31 decembrie 2010 a **numărului contractelor încheiate este de aprox. 3,7 ori mai mare** față de valoarea cumulativă de la sfârșitul anului 2009, ceea ce reflectă **îmbunătățirea capacității instituționale de derulare a procesului de contractare**.

Evoluția proiectelor contractate, ca număr și valoare, în anul 2010 față de anul 2009 este prezentată în graficele de mai jos.



- ✚ Până la data de 31 decembrie 2010, au fost efectuate **plăți în valoare totală de 474,92 milioane euro** din care:
  - **416,72 milioane euro** reprezintă suma acordată ca **prefinanțare (87,74% din totalul plăților)**
  - **58,20 milioane euro** reprezintă **suma rambursată (12,26% din totalul plăților)**

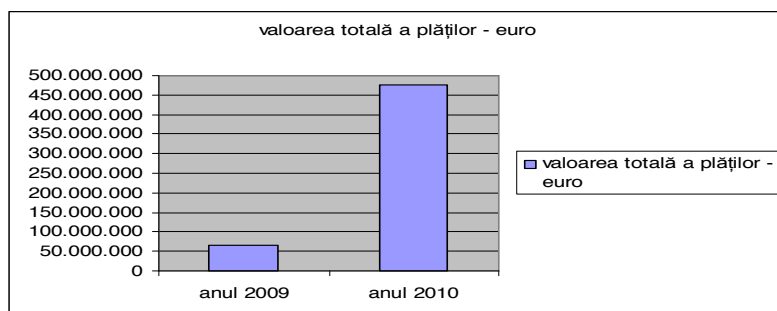
Contribuția UE la totalul plăților a fost de 464,38 milioane euro, reprezentând 30,27% din alocarea UE 2007-2013.

Rambursările efectuate au fost de **58,20 milioane euro**, reprezentând **1,57%** din alocarea UE 2007 – 2013.

Valoarea cumulativă la 31 decembrie 2010 a **plăților efectuate este de aprox. 7,14 ori mai mare** față de valoarea cumulativă de la sfârșitul anului 2009, progres determinat pe de o parte, de creșterea semnificativă a numărului de contracte și, ca urmare, a valorii prefinanțărilor iar, pe de altă parte, de creșterea vitezei procesării cererilor de rambursare depuse de beneficiari.

**Tendența de creștere a rambursărilor a continuat și în anul 2011, în luna martie 2011 valoarea rambursărilor fiind de aprox. 3 ori mai mare față de luna decembrie 2010.**

Evoluția plăților, în anul 2010 față de anul 2009 este prezentată în graficul de mai jos



### ➤ Indicatorii fizici

Monitorizarea gradului de atingere a obiectivelor POSDRU se realizează prin intermediul indicatorilor **fizici** specifici fiecărei axe prioritare. Evoluția acestor indicatori este prezentată la secțiunea 3. „Implementarea pe priorități”.

Totodată, sunt monitorizați **indicatorii statistici** comuni programelor finanțate din FSE, stabiliți în Anexa XXIII a Reg. 1828/20676, cu modificările și completările ulterioare, a căror situație este prezentată la secțiunea referitoare la „Asistența acordată pe grupuri țintă”.

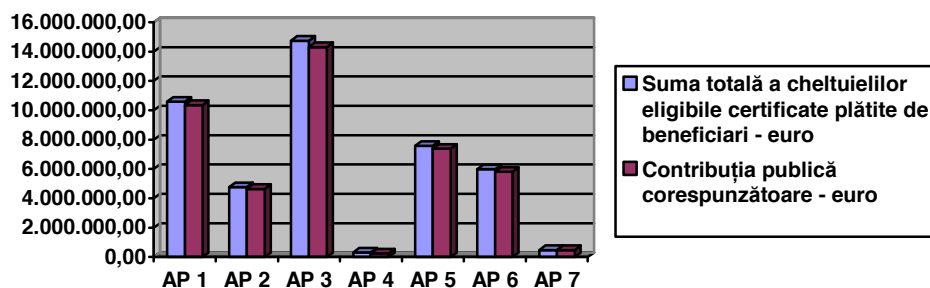
### 2.1.2. Informații financiare

	Finanțarea totală a programului operațional (FSE și buget de stat) - euro	Baza de calcul a contribuției Uniunii (cost public sau total) - euro	Suma totală a cheltuielilor eligibile certificate plătite de beneficiari - euro <sup>1</sup>	Contribuția publică corespunzătoare - euro <sup>1</sup>	Rată de execuție în procente (%)
	a	b	c	d	e=d/a*100
<b>Axa Prioritară 1</b> Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării bazată pe cunoaștere - FSE	991.788.814	991.788.814	10.588.530,05	10.363.558,93	1,04%
Din care cheltuieli de tip FEDR <sup>2</sup>	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010
<b>Axa Prioritară 2</b> Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii - FSE	991.397.184	991.397.184	4.763.764,67	4.636.101,15	0,46%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010
<b>Axa Prioritara 3</b>	519.656.411	519.656.411	14.751.539,17	14.316.648,63	2,75%

<sup>1</sup> Situația cumulativă (totalul cheltuielilor eligibile certificate de ACP)

<sup>2</sup> Această coloană se completează doar în cazul unui raportului final de implementare, în situația în care programul operațional este cofinanțat prin FEDR sau prin FSE, în care se recurge la opțiunea prevăzută la articolul 34 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006.

	Finanțarea totală a programului operațional (FSE și buget de stat) - euro	Baza de calcul a contribuției Uniunii (cost public sau total) - euro	Suma totală a cheltuielilor eligibile certificate plătite de beneficiari - euro <sup>1</sup>	Contribuția publică corespunzătoare - euro <sup>1</sup>	Rată de execuție în procente (%)
	a	b	c	d	e=d/a*100
Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor - FSE					
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010
<b>Axa Prioritara 4</b> Modernizarea Serviciului Public de Ocupare - FSE	235.541.719	235.541.719	326.407,43	244.805,57	0,10%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010
<b>Axa Prioritara 5</b> Promovarea măsurilor active de ocupare - FSE	543.356.044	543.356.044	7.581.509,14	7.386.395,21	1,35%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010
<b>Axa Prioritara 6</b> Promovarea incluziunii sociale - FSE	644.007.986	644.007.986	5.980.820,52	5.808.597,82	0,90%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010
<b>Axa Prioritara 7</b> Asistență tehnică - FSE	163.610.556	163.610.556	485.543,99	485.543,99	0,29%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010	Nu este cazul pentru anul 2010
<b>Total general</b>	<b>4.089.358.714</b>	<b>4.089.358.714</b>	<b>44.478.114,97</b>	<b>43.241.651,30</b>	<b>1,05%</b>





• Situația utilizării alocării FSE 2007 – 2008 din perspectiva regulii n+3/n+2

Milioane euro

Alocare UE*				Avans CE 2007- 2010**	Declarații de cheltuieli transmise la CE 2007- 2010**	Total avans + Declarații de cheltuieli  2007- 2010**	Risc n+3/n+2		
2008	2009	2010	2011				2011	2012	2013
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
365,64	488,08	573,92	631,09	451,89	36,90 <sup>3</sup>	488,79	0	364,93	1205,01

\* În conformitate cu prevederile Regulamentului (EU) nr. 539/2010

\*\* Sume cumulate la 31 decembrie 2010

În conformitate cu planul financiar al POSDRU, valoarea alocării FSE pentru anul 2008, an la care se aplică regula n+3 în anul 2011, este de aprox. 365,64 milioane euro. Până la data de 31 decembrie 2010, valoarea avansului plătit de CE pentru POSDRU a fost de aprox. 451,89 milioane euro iar valoarea declarațiilor de cheltuieli transmise la CE a fost de aprox. 36,90 milioane euro, neexistând riscul dezangajării automate de fonduri la 31 decembrie 2011.

Pentru evitarea în viitor a dezangajării automate conform regulii n+, este necesară accelerarea procesului de rambursare, întrucât până la sfârșitul anului 2012 trebuie efectuate plăți în valoare de aprox. 364,93 milioane euro, iar până la sfârșitul anului 2013 trebuie efectuate plăți în valoare de aprox. 1.205,01 milioane euro.

### 2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii

În cadrul POSDRU au fost identificate 12 teme prioritare în conformitate cu Anexa II a Reg. nr. 1828/2006, după cum urmează:

- 62 Dezvoltarea sistemelor și strategiilor de învățare pe tot parcursul vieții în cadrul firmelor; formare și servicii pentru angajați în vederea îmbunătățirii capacității lor de adaptare la schimbare; promovarea antreprenoriatului și inovării
- 63 Conceperea și difuzarea formelor inovatoare și mai productive de organizare a muncii
- 65 Modernizarea și consolidarea instituțiilor pieței forței de muncă
- 66 Implementarea măsurilor active și preventive pe piața forței de muncă
- 69 Măsuri de îmbunătățire a accesului la ocupare și la creșterea participării durabile și progresului femeilor în ocupare pentru reducerea segregării bazate pe sex pe piața forței de muncă și reconcilierea vieții profesionale cu viața de familie, în special prin facilitarea accesului la servicii de îngrijire a copiilor și a persoanelor dependente
- 71 Modalități de integrare în muncă și de reinsertie pe piața forței de muncă pentru persoanele defavorizate; combaterea discriminării în accesul și promovarea pe piața muncii și măsuri de încurajare a acceptării diversității la locul de muncă
- 72 Proiectarea, introducerea și implementarea reformelor în sistemele de educație și de formare pentru dezvoltarea ocupabilității, îmbunătățirea relevanței pieței muncii a învățământului și educației profesionale inițiale, actualizarea aptitudinilor personalului de formare în scopul favorizării inovației și a unei economii bazate pe cunoaștere
- 73 Măsuri pentru creșterea participării în educație și la formare pe tot parcursul vieții, inclusiv prin acțiuni de reducere a abandonului școlar precoce și a segregării

<sup>3</sup> Reprezintă doar valoarea FSE

	persoanelor în funcție de sex, precum și îmbunătățirea accesului la educația și formarea inițială, profesională și superioară de calitate
74	Dezvoltarea potențialului uman în domeniul cercetării și inovării, în special prin intermediul studiilor post-absolvire și formarea profesională a cercetătorilor și activități de relaționare dintre universități, centre de cercetare și firme
80	Promovarea parteneriatelor, pactelor și inițiativelor prin relaționarea actorilor relevanți
85	Pregătirea, implementarea, monitorizarea și controlul
86	Evaluare și studii; informare și comunicare

Pentru forma de finanțare, a fost identificat un singur cod: 01 – Ajutor nerambursabil, iar pentru teritoriu codurile sunt: 00 – Neaplicabil, 01 – Urban, 05 – Zonele rurale și 09 - Zona de cooperare transnațională.

Pentru activitatea economică au fost identificate următoarele coduri:

- 17 – Administrație publică;
- 18 – Educație;
- 20 – Munca socială, comunitară, servicii sociale și personale;
- 22 – Alte servicii nespecificate;
- 00 – Neaplicabil.

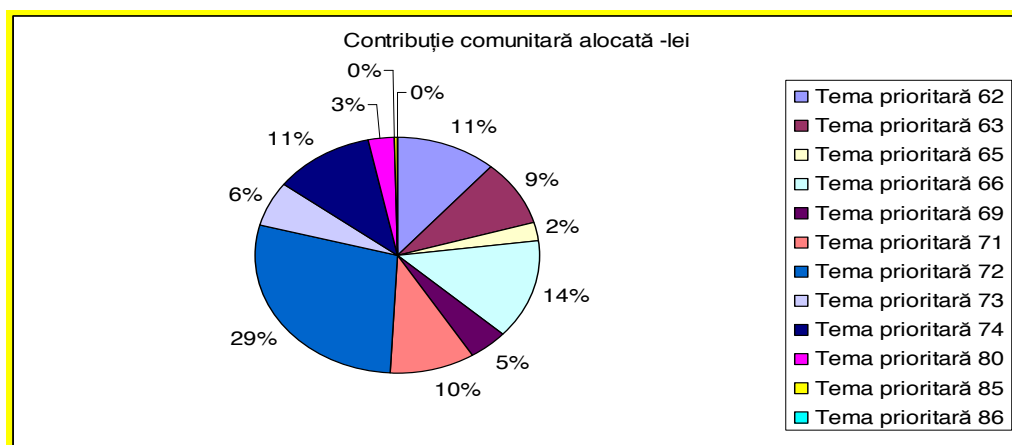
Cod Dimensiunea 1	Cod Dimensiunea 2	Cod Dimensiunea 3	Cod Dimensiunea 4	Cod Dimensiunea 5	Suma Euro*
Tema prioritară	Forma de finanțare	Teritoriu	Activitatea economică	Localizare	
62	01	00	18	RO	307.893.304,50
63	01	00	22	RO	243.710.985,72
65	01	01	17	RO	65.214.828,41
66	01	00	22	RO	228.967.622,60
66	01	05	22	RO	133.391.122,86
69	01	00	20	RO	124.721.518,38
71	01	00	20	RO	258.465.188,60
72	01	00	18	RO	759.344.188,14
73	01	00	18	RO	166.759.566,75
74	01	00	18	RO	303.826.509,96
80	01	01	00	RO	69.754.585,52
80	01	09	00	RO	10.665.977,66
85	01	01	00	RO	7.089.755,09
86	01	01	00	RO	429.683,72
<b>Total</b>					<b>2.680.234.837,92</b>

\*Sumele reprezintă contribuția UE la valoarea proiectelor contractate, transformate în euro la cursul inforeuro valabil în luna decembrie 2010 (1 euro = 4,2943 lei).

Contribuția FSE la proiectele contractate este distribuită inegal în finanțarea pe teme prioritare. Astfel, cea mai mare pondere (aprox. 25,4 %) o au operațiunile finanțate în cadrul **temei 62 „Dezvoltarea sistemelor și strategiilor de învățare pe tot parcursul vieții în cadrul firmelor; formare și servicii pentru angajați în vederea îmbunătățirii capacității lor de adaptare la schimbare; promovarea antreprenoriatului și inovării”**, urmate, la o distanță semnificativă de cele aferente **temei 66 „Implementarea măsurilor active și preventive pe piața forței de muncă” (aprox. 12,1%)**. Ponderea cea mai mică este distribuită temelor 85 „Pregătirea, implementarea, monitorizarea și controlul” (0,24%) și 86

„Evaluare și studii; informare și comunicare” (0,01%).

**Distribuția contribuției comunitare pe teme prioritare este prezentată în graficul de mai jos:**



#### 2.1.4. Participare pe grupuri țintă

La operațiunile finanțate prin POSDRU au participat în total, până la 31 decembrie 2010, **156.254 persoane**, din care 66.303 bărbați și 89.951 femei.

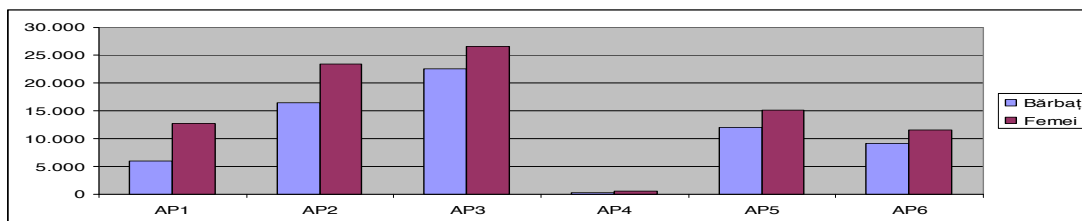
**Față de 31 decembrie 2009, numărul de participanți înregistrați la sfârșitul anului 2010 a fost de aproximativ 5 ori mai mare.**

Situația participării pe axe prioritare este detaliată în tabelul de mai jos.

#### Numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE

Axa prioritară	Participanți la operațiunile finanțate din FSE		
	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	6.022	12.775	18.797
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	16.443	23.499	39.942
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	22.547	26.520	49.067
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	235	562	797
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	11.953	15.078	27.031
6.Promovarea incluziunii sociale	9.103	11.517	20.620
Total	66.303	89.951	156.254

#### Situația repartizării pe axe prioritare a participanților la operațiunile FSE, la data de 31 decembrie 2010



Până la data de 31 decembrie 2010 au ieșit din program 22.541 persoane. 133.706 persoane intrate în program până la data de 31 decembrie 2010 au continuat participarea la operațiunile finanțate din FSE și în anul 2011.

## ➤ Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE, în funcție de statutul pe piața muncii

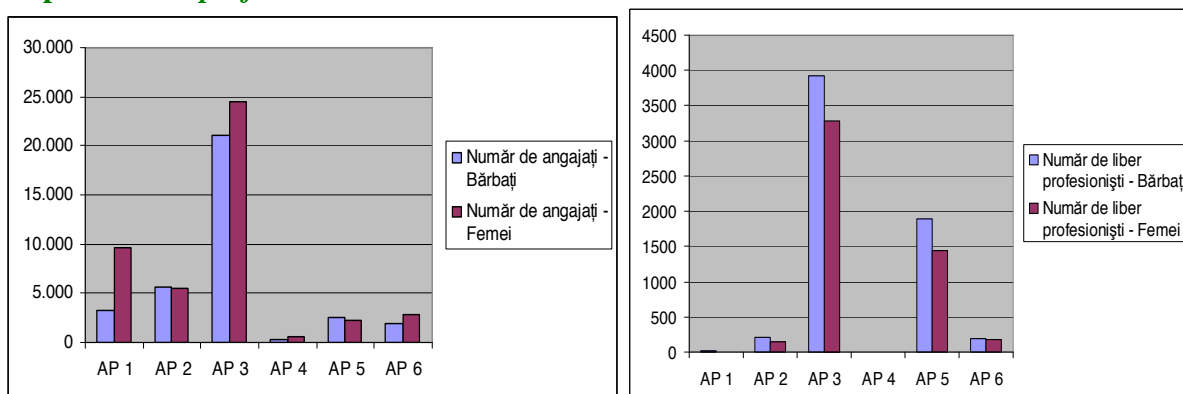
La operațiunile finanțate din FSE au participat **80.200 angajați** (din care 11.270 liber profesioniști), **18.558 șomeri** (din care 5.103 șomeri de lungă durată) și **57.496 persoane inactive** (din care 38.842 persoane inactive aflate într-o formă de învățământ sau formare).

Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE în funcție de statutul pe piața muncii este prezentat detaliat în tabelele de mai jos.

### Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE - Categoria „Angajați și liber - profesioniști”

Axa prioritară	Număr de angajați (inclusiv liber - profesioniști)			Număr de liber profesioniști		
	Bărbați	Femei	Total	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	3.295	9.685	12.980	9	0	9
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	5.692	5.527	11.219	204	138	342
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	21.104	24.579	45.683	3.929	3.290	7.219
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	235	562	797	0	0	0
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	2.521	2.199	4.720	1.888	1.444	3.332
6.Promovarea incluziunii sociale	1.943	2.858	4.801	188	180	368
<b>Total</b>	<b>34.790</b>	<b>45.410</b>	<b>80.200</b>	<b>6.218</b>	<b>5.052</b>	<b>11.270</b>

### Repartizarea pe axe prioritare a participanților în funcție de statutul de angajat, respectiv liber profesionist

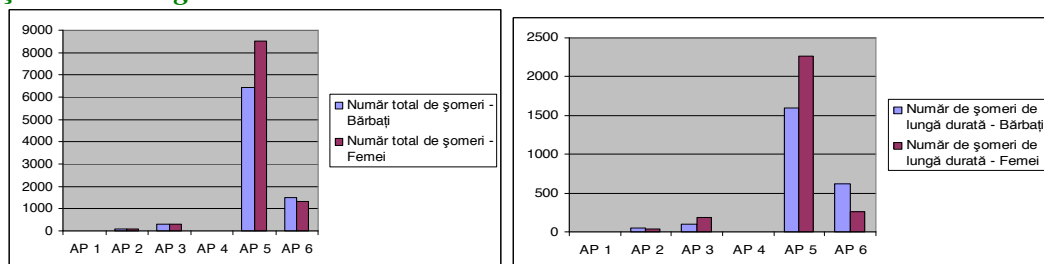


### Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE - Categoria „Șomeri”

Axa prioritară	Număr total de șomeri (inclusiv șomeri de lungă durată)			Număr de șomeri de lungă durată		
	Bărbați	Femei	Total	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii	4	0	4	1	0	1

economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere						
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	80	95	175	47	41	88
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	297	296	593	105	183	288
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	0	0	0	0	0	0
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	6.435	8.528	14.963	1.599	2.260	3.859
6.Promovarea incluziunii sociale	1.487	1.336	2.823	613	254	867
Total	8.303	10.255	18.558	2.365	2.738	5.103

### Repartizarea pe axe prioritare a participanților în funcție de statutul de șomer, respectiv șomer de lungă durată



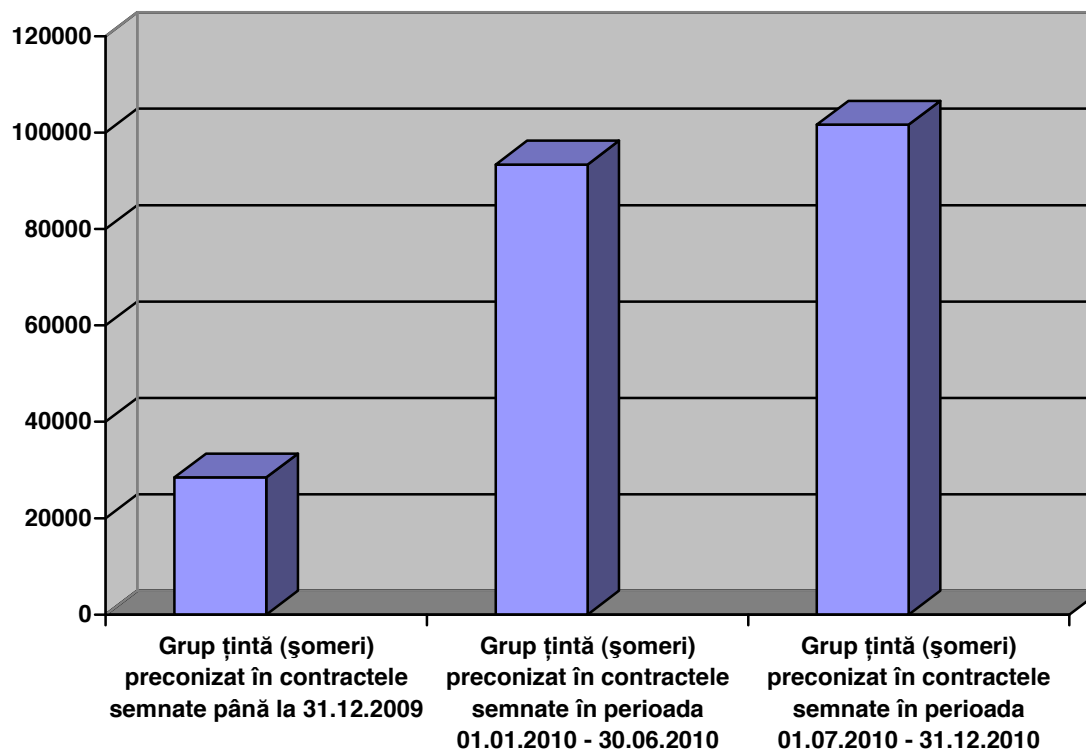
Numărul cel mai mare de șomeri a fost înregistrat în cadrul AP 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare”, date fiind obiectivele acestei axe prioritare, care vizează sprijinirea șomerilor tineri și a șomerilor de lungă durată. Astfel, prin AP 5 au fost sprijiniți 14.963 șomeri, reprezentând 80,62% din numărul total de 18.558 șomeri care au beneficiat de asistență prin POSDRU, până la data de 31 decembrie 2010.

Se remarcă o pondere redusă a numărului de șomeri (11,87%) în raport cu celelalte categorii de grupuri țintă clasificate conform statutului pe piața muncii, respectiv angajați (51,32%) și persoane inactive (36,79%). În acest context este de notat faptul că majoritatea din cele 468 proiecte contractate în cadrul AP 5 până la data de 31 decembrie 2010, au început implementarea în cursul anului 2010 și în special în al doilea semestru al anului 2010. Ca urmare, rezultatele cuprinse în acest raport reflectă doar situația proiectelor contractate în anul 2009 și în prima parte a anului 2010. Preconizăm că se vor înregistra progrese semnificative cu privire la susținerea șomerilor prin POSDRU, și în special prin AP 5, pe măsura implementării proiectelor contractate în 2010, situație care se va reflecta în RAI 2011.

Prezentăm mai jos numărul de șomeri care se preconizează a fi sprijiniți prin cele 468 de proiecte contractate în cadrul AP 5:

- pentru **62 contracte** semnate până la **31.12.2009**, grupul țintă preconizat este de **28.505 șomeri**. (Dat fiind stadiul avansat al implementării acestor proiecte, rezultatele obținute prin derularea lor au fost incluse în RAI 2010).
- pentru **66 contracte** semnate în perioada **01.01.2010 – 30.06.2010**, grupul țintă preconizat este de **93.367 șomeri**. (În cazul acestor proiecte, stadiul de implementare se afla, la data elaborării RAI 2010, în faza în care se desfășoară, activități de organizare și management, astfel încât primele rapoarte emise de beneficiari nu conțin, în general, valori ale grupului țintă. Precizăm că, odată cu derularea activităților pe parcursul anului 2011, beneficiarii vor raporta progrese în ceea ce privește atingerea grupului țintă preconizat, informații care vor fi cuprinse în RAI 2011)
- pentru **340 contracte** semnate în perioada **01.07.2010 – 31.12.2010**, grupul țintă preconizat este de **101.626 șomeri**. (Menționăm că pentru aceste proiecte, date fiind prevederile contractului de finanțare în care se stipulează obligația beneficiarilor de a raporta progresele înregistrate în implementarea proiectelor după 6 luni de la demararea proiectului, se vor primi rezultate ale implementării ulterior datei de 01.01.2011, informații care vor fi cuprinse în RAI 2011).

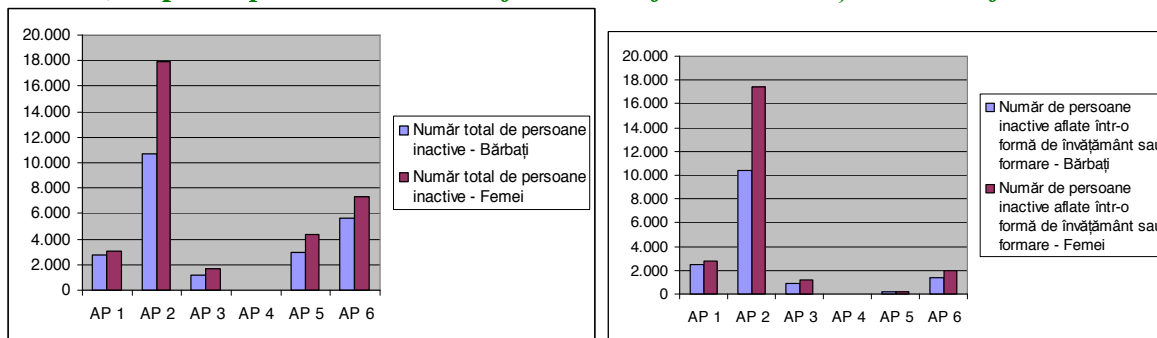
Subliniem că cele 62 de proiecte pentru care au fost semnate contractate până la 31.12.2009, ale căror rezultate au fost incluse în RAI 2010, au fost depuse anterior resimțirii efectelor crizei economico-financiare asupra pieței muncii în România. Acesta este motivul pentru care grupul țintă preconizat al șomerilor în contractele încheiate până la acea dată reprezintă doar 12,75% din totalul preconizat în contractele semnate până la 31 decembrie 2010 în cadrul AP 5. Odată cu efectele crizei, numărul preconizat al șomerilor care urmează a fi sprijiniți prin POSDRU a crescut semnificativ. Astfel, în cazul proiectelor contractate în a doua jumătate a anului 2010, numărul preconizat pentru acest grup țintă reprezintă 45,47% din totalul preconizat în contractele semnate până la 31 decembrie 2010 în cadrul AP 5.



### Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE - Categoria „Persoane inactiv pe piața muncii”

Axa prioritară	Număr total de persoane inactiv			Număr de persoane inactiv aflate într-o formă de învățământ sau formare		
	Bărbați	Femei	Total	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	2.723	3.090	5.813	2.487	2.733	5.220
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	10.671	17.877	28.548	10.367	17.458	27.825
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	1.146	1.645	2.791	867	1.183	2.050
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	0	0	0	0	0	0
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	2.997	4.351	7.348	195	175	370
6.Promovarea incluziunii sociale	5.673	7.323	12.996	1.432	1.945	3.377
<b>Total</b>	<b>23.210</b>	<b>34.286</b>	<b>57.496</b>	<b>15.348</b>	<b>23.494</b>	<b>38.842</b>

## Repartizarea pe axe prioritare a participanților în funcție de statutul de persoane inactive, respectiv persoane inactive aflate într-o formă de învățământ sau formare

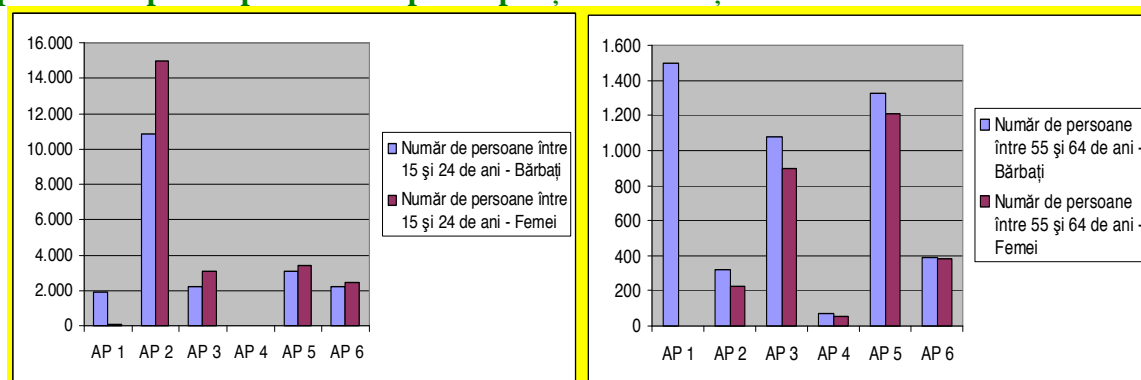


### ➤ Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE, în funcție de vârstă

La operațiunile finanțate din FSE au participat **44.293 persoane** cu vârste cuprinse între 15 și 24 de ani și **7.454 persoane** cu vârste cuprinse între 55 și 64 ani. Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE în funcție de vârstă este prezentată detaliat în tabelul de mai jos:

Axa prioritară	Număr de persoane între 15 și 24 de ani			Număr de persoane între 55 și 64 de ani		
	Bărbați	Femei	Total	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	1.892	96	1.988	1.498	2	1500
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	10.857	15.001	25.858	323	225	548
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	2.202	3.081	5.283	1.078	897	1.975
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	2	8	10	74	53	127
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	3.097	3.392	6.489	1.323	1.206	2.529
6.Promovarea incluziunii sociale	2.200	2.465	4.665	389	386	775
<b>Total</b>	<b>20.250</b>	<b>24.043</b>	<b>44.293</b>	<b>4.685</b>	<b>2.769</b>	<b>7.454</b>

### Repartizarea pe axe prioritare a participanților în funcție de vârstă



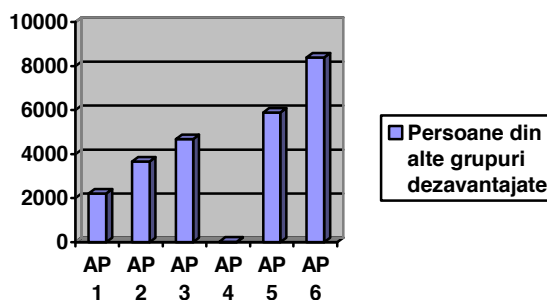
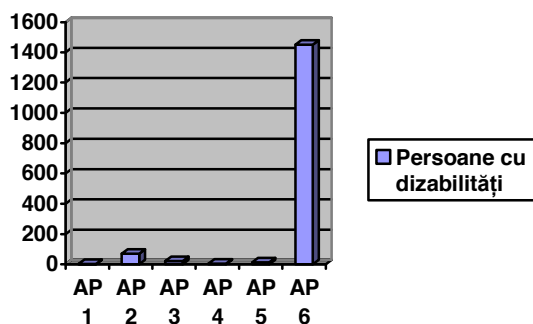
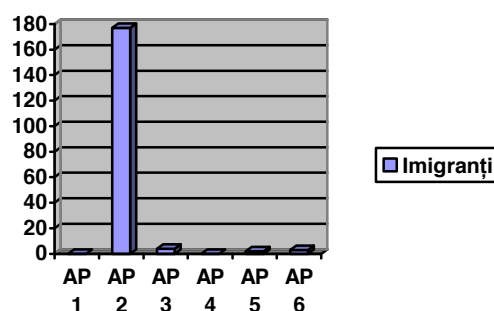
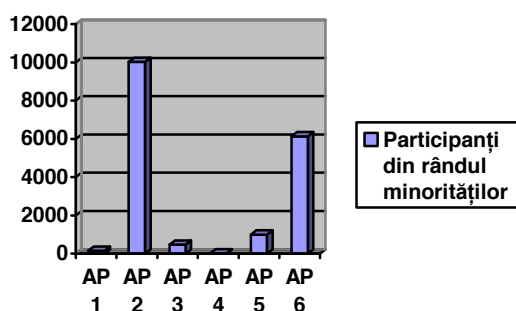
### ➤ Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE, care aparțin grupurilor vulnerabile

La operațiunile finanțate din FSE au participat 17.799 persoane aparținând minorităților naționale, 186 imigranți, 1.570 persoane cu dizabilități și 24.843 persoane incluse în alte categorii de grupuri dezavantajate. Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE

care aparțin grupurilor vulnerabile este prezentată detaliat în caseta de mai jos:

<b>Număr de persoane aparținând minorităților naționale:</b>
- total: 17.799
- bărbați: 7.463
- femei: 10.336
<b>Număr de imigranți</b>
- total: 186
- bărbați: 75
- femei: 111
<b>Număr de persoane cu dizabilități</b>
- total: 1.570
- bărbați: 829
- femei: 741
<b>Număr de persoane incluse în alte categorii de grupuri dezavantajate:</b>
- total: 24.843
- bărbați: 10.212
- femei: 14.631

### Repartizarea pe axe prioritare a participanților la operațiunile finanțate din FSE, care aparțin grupurilor vulnerabile



### ➤ Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE, în funcție de nivelul de educație

La operațiunile finanțate din FSE au participat 27.826 de persoane cu educație primară sau gimnazială, 47.980 persoane absolvente ale învățământului secundar superior, 6.894 persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar și 46.490 persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (date prezentate în caseta de mai jos).



**Număr de persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)**

- total: 27.826
- bărbați: 14.142
- femei: 13.684

**Număr de persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)**

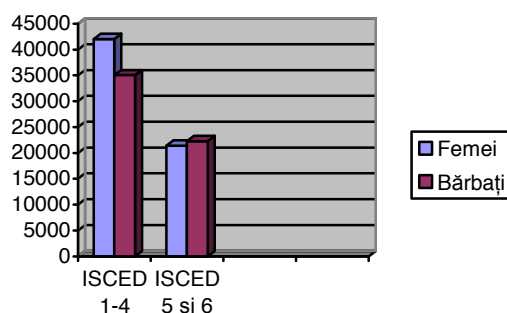
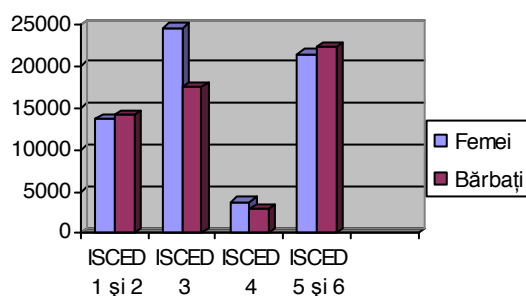
- total: 42.153
- bărbați: 17.580
- femei: 24.573

**Număr de persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)**

- total: 6.718
- bărbați: 2.944
- femei: 3.774

**Număr total de persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)**

- total: 43.708
- bărbați: 22.295
- femei: 21.413

**Repartizarea participanților în funcție de nivelul de instruire**

Datele privitoare la clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE, în funcție de nivelul de educație relevă că, până la 31 decembrie 2010, numărul participanților cu studii superioare (aprox. 44.000) este net superior numărului participanților cu educație primară sau gimnazială (aprox. 28.000). De asemenea, se constată că o mare parte din numărul participanților (aprox. 42.000) sunt absolvenți ai învățământului secundar superior (liceu).

Analizând repartizarea persoanelor în funcție de nivelul studiilor, s-a constatat că numărul participanților aparținând unei anumite categorii a nivelului de educație este determinat de o serie de factori cum sunt:

- **specificitatea obiectivelor axelor prioritare și a grupurilor țintă vizate**
- **volumul alocării financiare destinate fiecărei axe**

În general, se remarcă faptul că axele prioritare cu alocare financiară mare (AP 1 și AP 2) sprijină, prin specificul obiectivelor, persoane care nu aparțin, din punctul de vedere al studiilor, nivelului învățământului secundar inferior și al învățământului primar (ISCED 1 și 2), iar axele prioritare cu alocare relativ mai mică (AP 5 și AP 6) sprijină persoanele cu acest nivel de educație. Pe de altă parte, este important de precizat că pentru AP 1 și AP 2, valoarea proiectelor contractate reprezintă aprox. 100% din alocarea totală a acestor axe, pentru AP 5, 76% din alocarea acestei axe, iar pentru AP 6, 72,85% din alocarea acestei axe.

Se constată că cel mai mare număr al participanților cu **studii universitare și post universitare (ISCED 5 și 6)** se regăsește la AP 1 "Educație și formare profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere" (aprox. 11.000 persoane) și AP 3 "Dezvoltarea parteneriatelor și încurajarea inițiativelor pentru partenerii sociali și societatea civilă" (aprox. 21.000 persoane).

Numărul mare de participanți cu studii superioare în cadrul acestor axe este direct influențat de caracterul specific al obiectivelor, respectiv al grupurilor țintă.

- pentru **AP 1**, au fost stabilite **obiective** care vizează îmbunătățirea sistemelor de asigurarea a calității învățământului preuniversitar și superior, sprijinirea furnizorilor de FPC, sprijinirea studiilor doctorale și postdoctorale etc. și ca atare, grupurile-țintă sunt, de exemplu: personal didactic, experți în evaluare și acreditare din comisiile de asigurare a calității în învățământul superior, tineri absolvenți sub 35 de ani debutanți în cariera didactică, personal MECTS și MMFPS și al altor organisme publice cu atribuții în domeniul FPC, doctoranzi, cercetători, personal implicat în elaborarea politicilor în învățământul superior.
- pentru **AP 3** au fost stabilite **obiective** care vizează dezvoltarea antreprenoriatului, îmbunătățirea nivelului de calificare al specialiștilor din managementul și organizarea muncii, creșterea nivelului de specializare a angajaților, creșterea nivelului de participare a partenerilor sociali și a ONG-urilor la furnizarea de servicii comunității etc. și ca atare, grupurile-țintă sunt, de exemplu: personalul de conducere din întreprinderi, întreprinzători, angajați, persoane care doresc să inițieze o activitate independentă, manageri, personalul din domeniul sănătății, personalul partenerilor sociali, personalul organizațiilor societății civile, personalul Camerelor de Comerț și Industrie, personalul asociațiilor IMM-urilor.

Precizăm că **AP 1** are alocat **cel mai mare volum de fonduri**, comparativ cu celelalte axe (cu excepția AP 2), reprezentând **24,25% din totalul alocării financiare** POSDRU 2007-2013. În ceea ce privește alocarea AP 3, aceasta reprezintă 12,71% din alocarea totală.

Numărul persoanelor cu studii la nivelul **învățământului secundar inferior și al învățământului primar (ISCED 1 și 2)** a fost de aprox. **27.800**, din care aprox. **24.100 persoane (86,70%)** repartizate în cadrul **AP 2** "Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii", **AP 5** "Promovarea măsurilor active de ocupare" și **AP 6** "Promovarea incluziunii sociale".

Este semnificativ faptul că în cazul **AP 2**, cu o **alocare financiară** care reprezintă **24,24% din totalul alocării 2007-2013**, se constată **cel mai mare număr de participanți absolvenți ai învățământului secundar superior (liceu), aprox 22.000 persoane**. Totodată, se constată și **un mare număr de participanți cu educație primară sau gimnazială: aprox. 10.000 persoane (36,30% din numărul total de participanți cu acest tip de educație)**. **Obiectivele AP 2** (reflexate în cele trei domenii majore de intervenție: tranziția de la școala la viața activă; prevenirea și corectarea părăsirii timpurii a școlii; acces și participare la FPC) se realizează prin intervenții asupra unor **grupuri-țintă** aparținând tipurilor de educație mai sus menționate: elevi, studenți, ucenici, elevi cu risc de părăsire timpurie a școlii, persoane care nu au absolvit învățământul obligatoriu, angajați etc.

Numărul mare de persoane cu studii la nivelul învățământului secundar inferior și al învățământului primar (ISCED 1 și 2) în cadrul **AP 5** (aprox. 6.200 persoane – 22,48% din total) este consecința faptului că această axă prioritară este dedicată îndeplinirii unor obiective care vizează facilitarea integrării pe piața muncii a șomerilor tineri și de lungă durată și atragerii pe piața muncii a persoanelor din zonele rurale. **Alocarea financiară a AP 5** reprezintă **13,29%** din totalul alocării financiare POSDRU.

În ceea ce privește **AP 6**, dat fiind obiectivele care vizează incluziunea socială și grupurile-țintă definite ca vulnerabile, se constată că au fost sprijinite prin asistență FSE un număr de aprox. **7.800 persoane cu studii la nivelul învățământului secundar inferior și al învățământului primar (27,91% din total)**. **Alocarea financiară a AP 6** reprezintă **15,75%** din totalul alocării financiare 2007-2013.

AMPOSDRU susține intensificarea sprijinului acordat categoriilor defavorizate. O primă măsură în acest sens a fost propunerea AMPOSDRU de suplimentare a alocării financiare a AP 5, propunere care a fost aprobată în cadrul reuniunii CM POSDRU din 16 noiembrie 2010.

În contextul actualei crize economice, ale cărei efecte sunt resimțite în special de persoanele cu un nivel scăzut de educație, șomeri și grupuri vulnerabile, AMPOSDRU analizează măsurile prin care fondurile alocate POSDRU să contribuie în mod eficient la sprijinirea acestor segmente sociale.

## 2.1.5 Finanțare recuperată sau reutilizată

### ➤ Identificarea neregulilor și recuperarea debitelor

Etapele procesului de management al neregulilor sunt următoarele:

- primirea sesizărilor de neregulă/sesizări proprii de neregulă;
- verificarea sesizărilor de neregulă;
- confirmarea/infirmary suspiciunii de neregulă;
- efectuarea verificărilor privind stabilirea neregulilor;
- confirmarea/infirmary neregulii (emiterea unui proces verbal de constatare);
- emiterea Notei de debit și a Ordinului de recuperare;
- recuperarea sumelor plătite necorespunzător;
- raportare periodică aferentă neregulilor confirmate.

Pentru un management corespunzător al sesizărilor de neregulă, ofițerul de nereguli a înregistrat toate sesizările de neregulă într-un registru special. În urma alertelor/sesizărilor de neregulă primite, ofițerii de nereguli din cadrul AM și OI au făcut o investigație preliminară a fiecărui caz, în vederea stabilirii elementelor care să conducă la infirmary suspiciunii de neregulă sau la confirmarea acesteia.

**În cursul anului 2010, s-a constatat că în cazul a 33 de beneficiari au fost realizate cheltuieli neeligibile reprezentând nereguli.**

Constatarea creanțelor bugetare rezultate din nereguli au fost efectuate de către AMPOSDRU și OIPOSDRU, în conformitate cu OG 79/2003 și HG 1306/2007.

Până la data de 31 decembrie 2010, AMPOSDRU a realizat **58 misiuni de verificare a sesizărilor/alertelor de nereguli primite, în urma cărora au fost identificate nereguli reprezentând cheltuieli neeligibile pentru 40 de proiecte finanțate din FSE. Dintre acestea, în anul 2010 au fost recuperate debitele stabilite prin 22 de procese verbale de constatare.** Pentru toate aceste proiecte, AMPOSDRU a elaborat și a transmis Autorității de Certificare și Plată Rapoartele trimestriale de nereguli ale AMPOSDRU pentru cele 4 trimestre ale anului 2010.

### ➤ Acțiuni de prevenire a neregulilor

Ofițerii de nereguli au organizat trimestrial **acțiuni de instruire și de evaluare a competențelor personalului din cadrul AM și OI** în ceea ce privește obligațiile ce îi revin în prevenirea, detectarea și corectarea neregulilor. Instruirile au vizat următoarele aspecte:

- informații cu privire la indicatorii de fraudă pentru FEDR, FSE și FC;
- principalele modificări aduse Regulamentului 1828/2006 prin Regulamentul 846/2010;
- greșeli frecvente întâlnite în dosarul cererilor de rambursare;
- managementul neregulilor;
- întocmirea alertei de neregula;
- diseminarea informațiilor privitoare la Procedura Operațională IX “*Managementul, Neregulilor*” și la Procedura Operațională PO X „*Control Antifraudă*”;
- înștiințare privind înlocuirea OG 29/2007 cu OG 64/2009 din procedura de nereguli;
- prezentarea “*Neregula, fraudă și corupția*”;
- informații privind întocmirea raportului de verificare preliminară.

Ofițerii de nereguli au organizat **acțiuni de diseminare către beneficiari a informațiilor privind obligațiile ce le revin acestora în prevenirea, recuperarea și corectarea neregulilor**, informații care au vizat următoarele aspecte:

- informații cu privire la indicatorii de fraudă pentru FEDR, FSE și FC;
- managementul neregulilor, controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător;
- informații cu privire la neregulile și fraudele posibile în cadrul proiectelor cu finanțare nerambursabilă;

- legislația națională referitoare la nereguli și fraude;
- tipuri frecvente de nereguli.

## 2.1.6 Analiză calitativă

### ➤ Realizările măsurate prin indicatori fizici și financiari

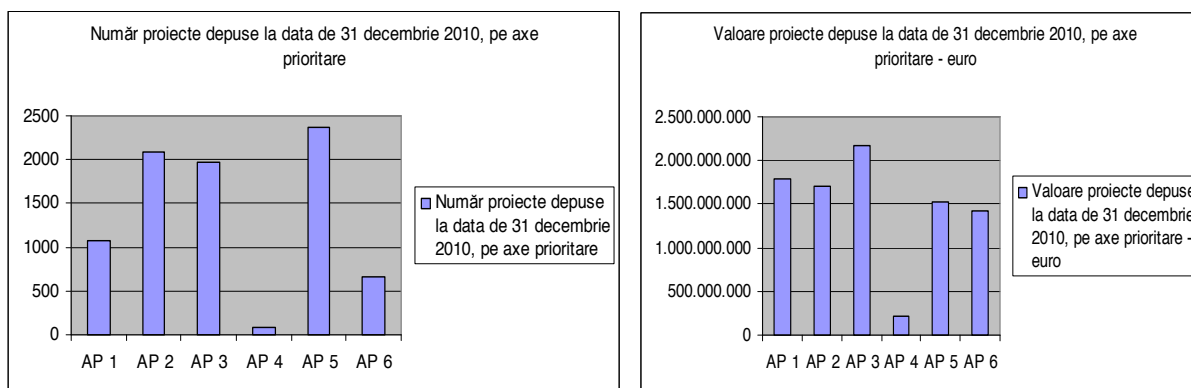
Valoarea atinsă, la data de 31 decembrie 2010, de indicatorii fizici stabiliți pentru monitorizarea și evaluarea realizării obiectivelor POSDRU este prezentată tabelar în cadrul analizei calitative efectuată pentru fiecare Axă prioritară, la secțiunea „Implementarea pe priorități”. Totodată, la secțiunea menționată se face o succintă analiză a progresului înregistrat față de datele raportate la 31 decembrie 2009, precum și a gradului de atingere a valorilor-țintă programate, la 31 decembrie 2010.

### ➤ Stadiul implementării POSDRU la 31 decembrie 2010. Realizări în cadrul axelor prioritare.

Până la data de 31 decembrie 2010, în cadrul POSDRU au fost deschise **111 linii de finanțare**, cu o **alocare financiară în valoare de aprox. 2,75 miliarde euro**.

- **Au fost depuse 8.265 cereri de finanțare**, în valoare totală de peste **8,85 miliarde euro**, din care peste **8,41 miliarde euro** reprezintă contribuția UE.

Repartizarea pe axe prioritare a cererilor de finanțare depuse până la data de 31 decembrie 2010 este prezentată în graficele de mai jos:



Din punctul de vedere al proiectelor depuse, cel mai mare interes manifestat de potențialii beneficiari se observă la **AP 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare” (număr proiecte depuse: 2370)**, urmată, la o distanță relativ mică, de **AP 2 „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii” (număr proiecte depuse: 2089)** și de **AP 3 „Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor” (număr proiecte depuse: 1963)**. Cea mai slabă performanță se înregistrează la **AP 4 „Modernizarea serviciului public de ocupare” (număr proiecte depuse: 82)**.

- **Au fost aprobate 2.434 cereri de finanțare** (în valoare totală de **3,43 miliarde euro**, din care **3,24 miliarde euro** reprezintă contribuția UE). Contribuția UE la proiectele aprobate reprezintă **93,37%** din alocarea UE 2007 – 2013. La data de 31 decembrie 2010, se aflau în curs de evaluare **1.167** de cereri de finanțare.

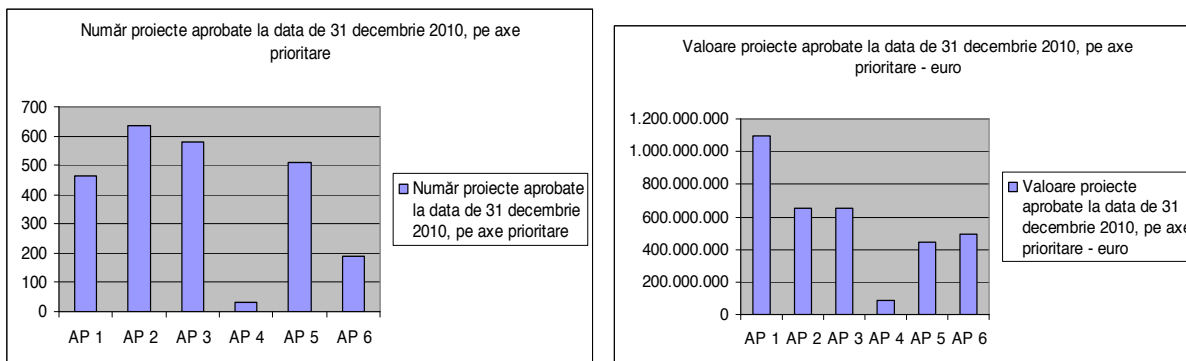
În ceea ce privește respingerea cererilor de finanțare, s-au constatat următoarele:

- **1,5 %** din propunerile de proiecte au fost respinse din cauza **neconformității administrative**;
- **32,5%** din propunerile de proiecte au fost respinse din cauza **neeligibilității**

proiectului;

- **3,5%** din propunerile de proiecte au fost respinse din cauza **neeligibilității solicitantului și/sau a partenerilor**;
- **62,5%** din propunerile de proiecte au fost respinse **în urma evaluării tehnico-financiare**.

Repartizarea pe axe prioritare a cererilor de finanțare aprobate până la data de 31 decembrie 2010 este prezentată în graficele de mai jos:



Se observă că în clasamentul axelor prioritare privind numărul de proiecte aprobate, locul de frunte îl ocupă **AP 2 „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii”** (număr proiecte aprobate: **634**), urmată de **AP 3 „Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor”** (număr proiecte aprobate: **581**) și de **AP 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare”** (număr proiecte aprobate: **510**). Cea mai slabă performanță se înregistrează la **AP 4 „Modernizarea serviciului public de ocupare”** (număr proiecte aprobate: **33**).

- **Rata de succes**, definită ca raportul dintre proiectele selectate și proiectele depuse, la nivelul POSDRU a fost de **29,44%**.

Rata de succes diferă între axele prioritare, așa cum reiese din graficul prezentat mai jos, fiind condiționată de calitatea proiectelor depuse dar și de interesul potențialilor beneficiari pentru accesarea fondurilor în cadrul POSDRU.



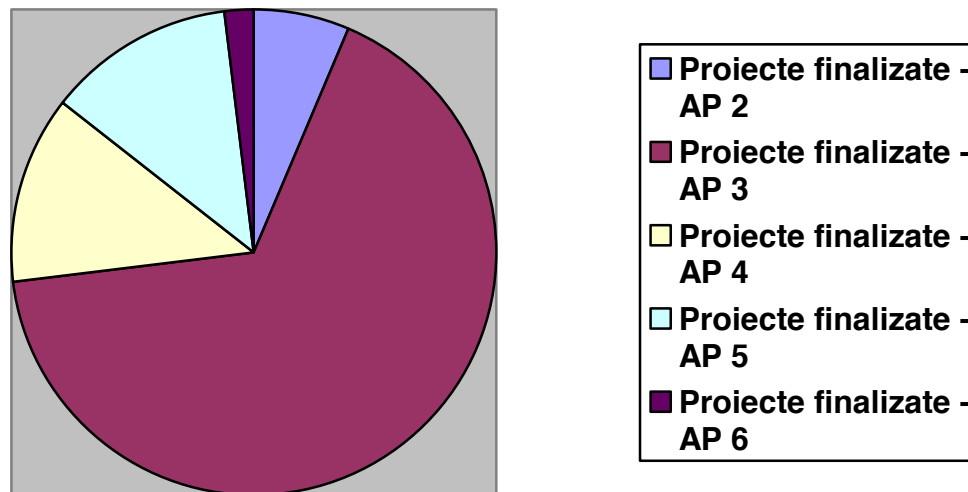
La data de 31 decembrie 2010, pe lista de rezervă se aflau 261 proiecte, cu o valoare a contribuției publice solicitate de aprox. 177,05 mil. euro. Toate cele 261 proiecte au fost depuse în cadrul DMI 3.1 și DMI 3.2, 85 fiind ajutoare de stat (în cadrul DMI 3.2), 120 ajutoare *de minimis* (în cadrul DMI 3.2), iar 56 strategice (27 în cadrul DMI 3.1, iar 29 în cadrul DMI 3.2).

- De la lansarea POSDRU și până la data de 31 decembrie 2010, au fost încheiate **1.962 de contracte de finanțare**, în valoare totală eligibilă de aprox. **3,13 miliarde euro**, din care aprox. **2,68 miliarde euro** reprezintă **contribuția UE**. Contribuția UE la proiectele contractate reprezintă **77,23%** din alocarea UE 2007 –

2013. În anul 2010 au fost încheiate cele mai multe contracte, reprezentând **71,82%** din totalul contractelor încheiate.

Până la data de 31 decembrie 2010, au fost finalizate 48 proiecte. Cele mai multe proiecte finalizate au fost în cadrul AP 3, reprezentând un procent de 67 % din total.

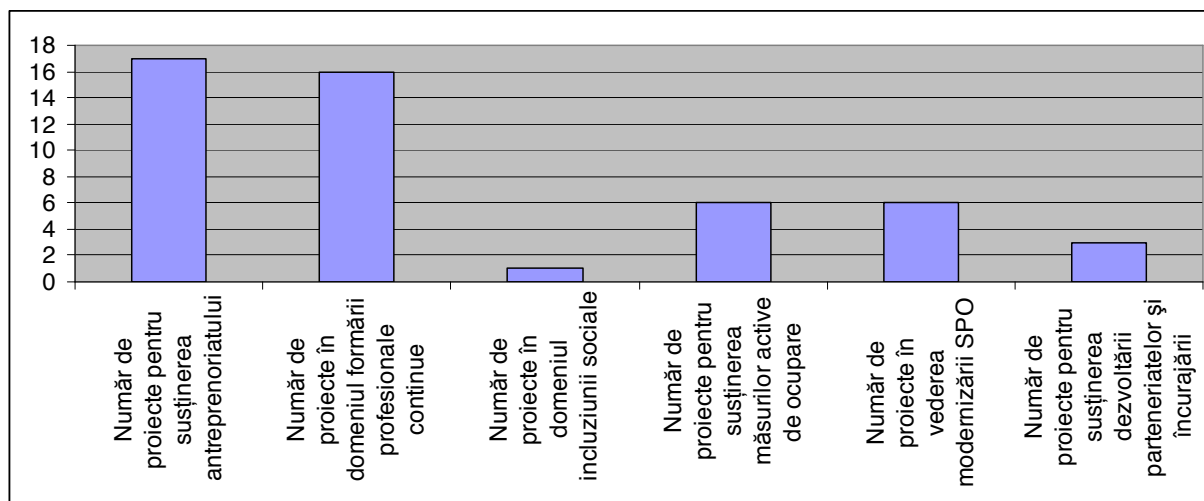
Repartizarea pe axe prioritare a proiectelor finalizate până la data de 31 decembrie 2010 este prezentată în graficul de mai jos:



Valoarea totală a contractelor finalizate a fost de aprox. 28,65 mil. euro, cu o contribuție publică de aprox. 26,36 mil. euro (din care aprox. 23,21 mil. euro FSE).

Cele mai multe proiecte care au fost finalizate până la 31 decembrie 2010 au vizat antreprenoriatul (35,41%) și formarea profesională continuă (33,33%).

Clasificarea proiectelor finalizate până la 31 decembrie 2010 în funcție de domeniile finanțate este prezentată în graficul de mai jos:



Proiectele finalizate au avut următoarele rezultate<sup>4</sup>:

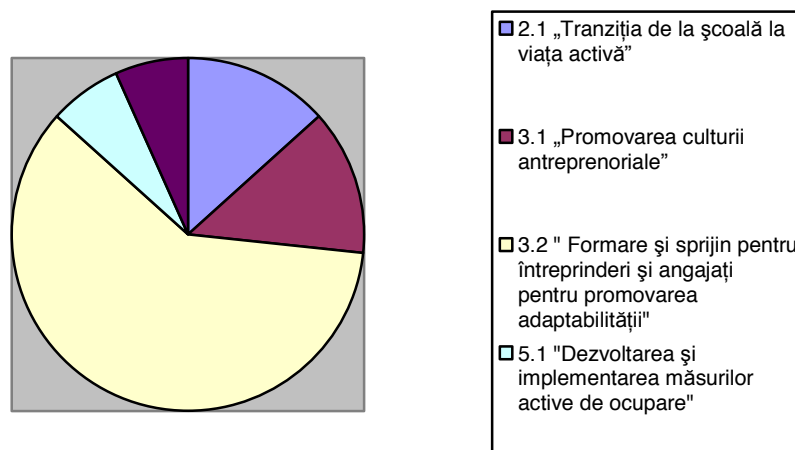
- 2.570 participanți la acțiunile derulate în vederea susținerii antreprenoriatului și inițierii de noi afaceri;
- 1.612 participanți la acțiunile derulate în vederea susținerii formării profesionale continue;

<sup>4</sup> Rezultatele prezentate se referă doar la proiectele finalizate; valorile indicatorilor realizați atât în cadrul proiectelor finalizate, cât și în cadrul proiectelor aflate în implementare sunt prezentate în cadrul capitolului 3.

- 11 agenții de ocupare sprijinite;
- 135 angajați ai SPO instruiți;
- 23 parteneri sociali și ONG-urilor sprijinite;
- 1.821 persoane sprijinite în cadrul măsurilor active de ocupare;
- 12 persoane dezavantajate sprijinite în vederea incluziunii sociale.

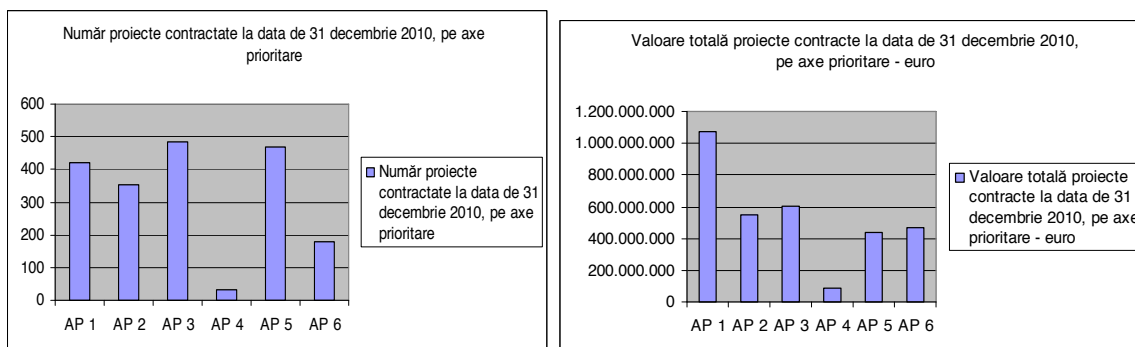
Până la data de 31 decembrie 2010, au fost reziliate 15 proiecte în valoare totală de aprox.14,27 mil. euro, din care 11,70 mil. euro, contribuție FSE. Cele mai multe proiecte reziliate au fost în cadrul AP 3 (11), în valoare totală de aprox.6,74 mil. euro, din care aprox. 5,25 mil. euro, contribuția FSE.

Repartizarea pe domenii majore de intervenție a proiectelor reziliate până la data de 31 decembrie 2010 este prezentată în graficul de mai jos:



Toate cele 15 proiecte au fost reziliate la cererea beneficiarului, motivul preponderent fiind imposibilitatea asigurării resurselor financiare.

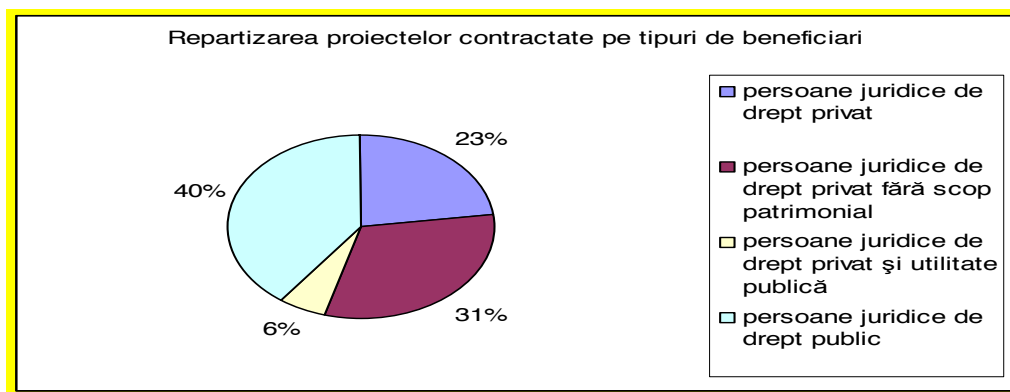
Repartizarea pe axe prioritare a contractelor încheiate până la data de 31 decembrie 2010 este prezentată în graficele de mai jos:



Din punctul de vedere al numărului de contracte încheiate, pe primele locuri se situează **AP 3 „Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor” (număr contracte: 485)** și **AP 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare” (număr contracte: 468)**. Cea mai slabă performanță se înregistrează la AP 4 „Modernizarea serviciului public de ocupare” (**număr contracte: 33**).

Repartizarea proiectelor contractate pe tipuri de beneficiari este următoarea:

- 23%** contracte cu beneficiari **persoane juridice de drept privat**
- 31%** contracte cu beneficiari **persoane juridice de drept privat fără scop patrimonial**
- 6%** contracte cu beneficiari **persoane juridice de drept privat și utilitate publică**
- 40%** contracte cu beneficiari **persoane juridice de drept public**



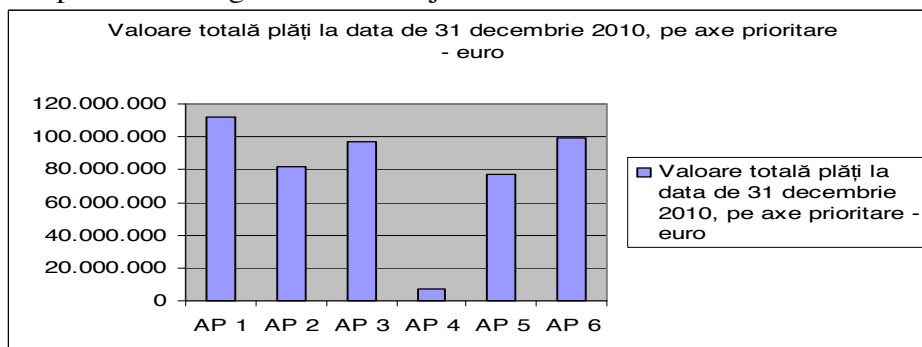
Lista beneficiarilor ale căror proiecte au fost contractate până la data de 31 decembrie 2010 este publicată pe pagina de web [www.fseromania.ro](http://www.fseromania.ro).

În urma creșterii numărului de contracte de finanțare semnate în anul 2010, se preconizează o creștere semnificativă în anul 2011 a numărului și valorii cererilor de rambursare depuse de beneficiari care, coroborată cu măsurile luate pentru creșterea vitezei de procesare a acestora, va conduce la o creștere a gradului de absorbție.

- Până la data de 31 decembrie 2010, au fost efectuate **plăți în valoare totală de 474,92 milioane euro**, din care :
  - **416,72 milioane euro** reprezintă suma acordată ca prefinanțare (87,74% din total plăți);
  - **58,20 milioane euro** reprezintă suma rambursată (12,26% din total plăți).

Contribuția UE la **rambursările** efectuate până la data de 31 decembrie 2010 a fost de **58,20 milioane euro**, ceea ce reprezintă **1,57%** din alocarea UE 2007 – 2013.

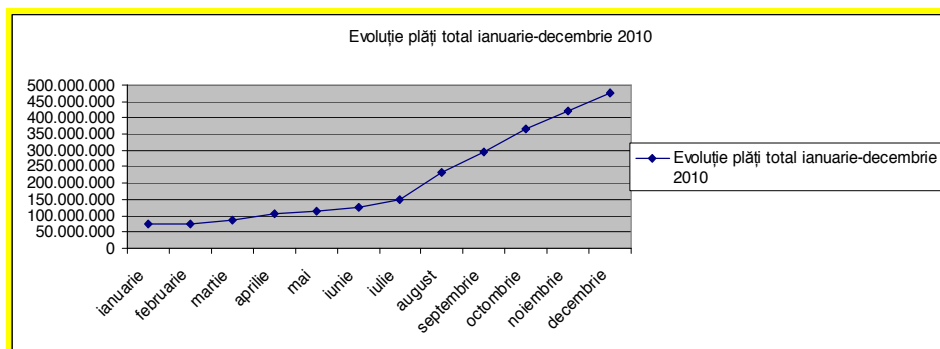
Repartizarea pe axe prioritare a plăților efectuate până la data de 31 decembrie 2010 este prezentată în graficul de mai jos:



Din punct de vedere al plăților totale efectuate către beneficiari (prefinanțări și rambursări), se constată că valoarea cea mai mare este atinsă în cadrul AP 1 „Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere” (total plăți: aprox 111,7 mii euro), urmată de AP 6 „Promovarea incluziunii sociale” (total plăți: aprox 99,4 mii euro) și AP 3 „Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor” (total plăți: aprox 97,3 mii euro). Totodată, se observă că nivelul plăților este relativ ridicat și în cazul AP 2 „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii” (total plăți: aprox 81,8 mii euro), și al AP 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare” (total plăți: aprox 77,2 mii euro). Cea mai slabă performanță se înregistrează la AP 4 „Modernizarea serviciului public de ocupare” (total plăți: aprox 7,0 mii euro).

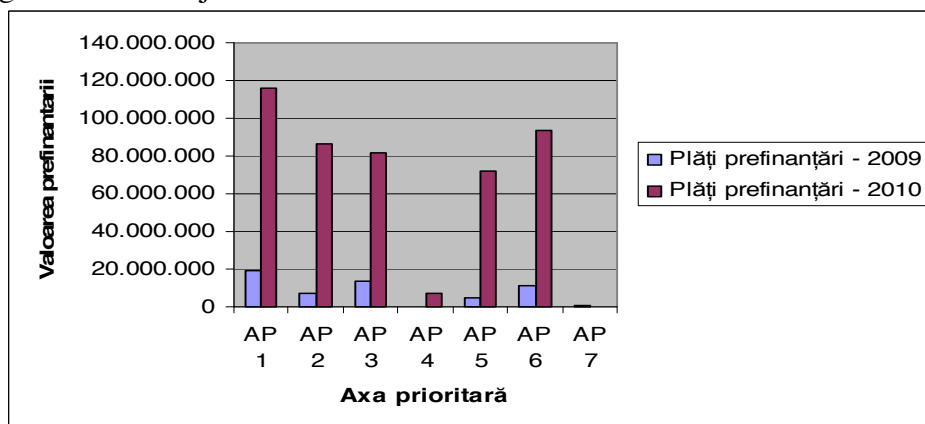


Evoluția plăților în cursul anului 2010 este prezentată în graficul de mai jos:



Se constată că nivelul plăților a urmat o linie ascendentă continuă, cu o creștere accentuată începând cu luna august 2010, datorată creșterii, în principal, a valorii prefinanțării (urmare a semnării unui mare număr de contracte care a determinat și un mare număr de cereri de prefinanțare). În luna iulie 2010 se observă o dublare a prefinanțărilor față de ianuarie 2010. Față de ianuarie 2010, valoarea prefinanțărilor a crescut de 8 ori până în luna decembrie.

Situația comparativă 2009-2010 a prefinanțărilor, pe axe prioritare este prezentată în graficul de mai jos:



Din analiza repartizării pe axe a prefinanțărilor, se constată că și în anul 2010 se păstrează aceeași ierarhizare a axelor (cel mai mare volum al prefinanțării se înregistrează la AP 1, urmată de AP 3, AP 6, AP 2 și AP 4), dar pe un nivel valoric mult mai ridicat.

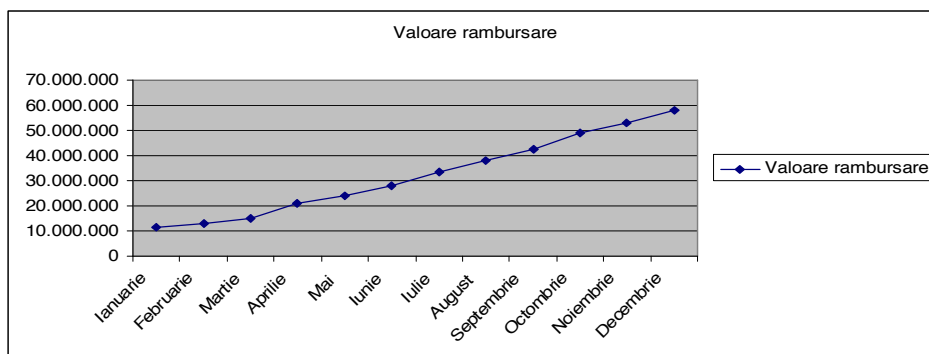
Și în cazul **rambursărilor** se constată o tendință de creștere, dar mult mai puțin accentuată comparativ cu prefinanțările. În ceea ce privește ponderea valorii rambursate din totalul plăților efectuate, se observă că deși valoarea cumulativă rambursată la sfârșitul anului 2010 (aprox. 58 mil. euro) a crescut de aprox. 6 ori față de valoarea cumulativă rambursată la sfârșitul anului 2009 (aprox. 10 mil. euro), totuși ponderea rambursărilor din valoarea totală a plăților este destul de redusă, respectiv 12%. Această situație se datorează modificării mecanismului de acordare a prefinanțării (acordarea prefinanțării într-o singură tranșă, la demararea proiectului) și semnării unui număr semnificativ de contracte în anul 2010 (aprox. 1.500), care a avut ca rezultat o creștere semnificativă a procentului prefinanțărilor față de valoarea totală a plăților.

Până la data de 31 decembrie 2010, AMPOSDRU a primit circa 1.484 cereri de rambursare de la beneficiari (din care 1.235 în anul 2010), suma solicitată fiind de circa 143.988.430,70 euro (din care 119.057.830,61 euro în anul 2010).

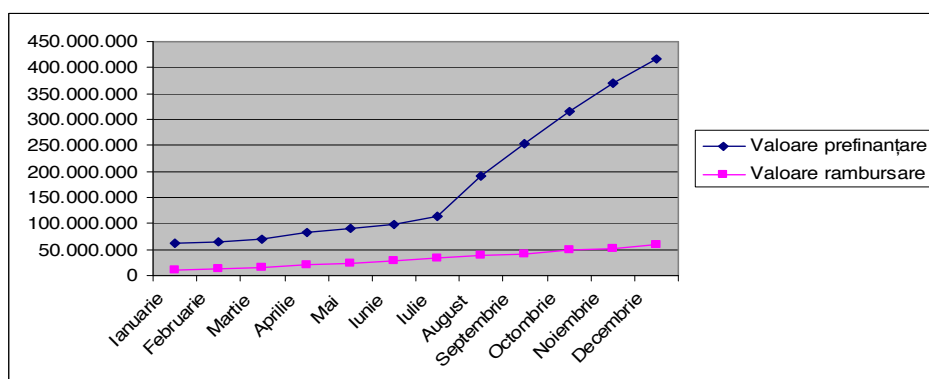
În luna decembrie 2010 (119 mil. euro), valoarea rambursărilor a crescut de 5 ori față de luna decembrie 2009 (24 mil. euro). Din cele 1.235 cereri de rambursare depuse în 2010, până la 31 decembrie au fost procesate și plătite 805, în valoare de 53.518.110,98 euro.

S-a constatat că viteza de procesare a cererilor de rambursare se situează în medie între 36 și 86 de zile. Măsurile întreprinse pentru creșterea vitezei de rambursare sunt prezentate la secțiunea referitoare la *probleme semnificative și măsuri întreprinse*.

***Menționăm că această tendință de creștere a rambursărilor a continuat și în anul 2011, în luna martie 2011 valoarea rambursărilor fiind de aprox. 3 ori mai mare față de luna decembrie 2010.***



Evoluția comparativă prefinanțări-rambursări este prezentată în graficul de mai jos:



Măsurile întreprinse de către AMPOSDRU pentru creșterea vitezei de rambursare vor fi prezentate la secțiunea „*Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor*”.

Valoarea *declarațiilor de cheltuieli* transmise de AMPOSDRU la ACP până la 31.12.2010 a fost de aprox. 67,67 mil. euro.

Valoarea totală a cheltuielilor eligibile certificate de ACP și declarate CE până la sfârșitul anului 2010 a fost de aprox. 44,47 mil. euro, din care contribuția FSE de aprox. 36,90 mil. euro.

Valoarea totală FSE rambursată de CE până la data de 31 decembrie 2010, a fost de aprox. 19,77 mil. euro.

### ➤ **Contribuția POSDRU la realizarea obiectivelor Strategiei de la Lisabona**

Prioritățile POSDRU au fost stabilite în concordanță cu obiectivele Strategiei Lisabona: ocupare deplină (creșterea ratei generale de ocupare la 70%, creșterea ratei de ocupare în rândul femeilor la 60% și creșterea ratei de ocupare în rândul vârstnicilor la 50%), creșterea calității și productivității muncii, creșterea coeziunii și incluziunii sociale.

România, în calitate de Stat Membru UE, transpune Strategia Lisabona revizuită, prin

implementarea **Programului Național de Reformă 2007-2010 (PNR)**.

**POSDRU contribuie la implementarea măsurilor stabilite pentru anii 2009-2010 în cadrul PNR**, prin următoarele activități:

- Îmbunătățirea sistemelor de evaluare a elevilor și a dobândirii de competențe cheie;
- Reforma curriculară;
- Facilitarea tranziției de la școală la viața activă;
- Formare profesională continuă pentru angajați în vederea creșterii adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor;
- Asigurarea sănătății și securității în muncă a angajaților;
- Întărirea capacității administrative a Serviciului Public de Ocupare;
- Dezvoltarea unor instrumente și metodologii de analiză și de anticipare a schimbărilor pe piața muncii;
- Creșterea șanselor de integrare pe piața muncii a tinerilor prin implementarea proiectelor cu finanțare FSE;
- Măsuri active de ocupare destinate lucrătorilor defavorizați, extrem de defavorizați și cu handicap și șomerilor pe termen lung, inclusiv cei din zonele rurale;
- Dezvoltarea economiei sociale.

Având în vedere ca prin aproape **întreaga alocare financiară din FSE pentru perioada 2007-2013 (93%)**, distribuită axelor prioritare POSDRU, **se susțin obiectivele Strategiei Lisabona**, se poate evalua participarea POSDRU la realizarea obiectivelor acestei strategii, la finele anului 2010, din următoarele date:

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul *AP 1 "Educația și formare profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere"* a fost de **885696140,80 euro**, reprezentând **111,01% din alocarea 2007-2013**;

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul *AP 2 „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii”* a fost de **470.822.997,40 euro**, reprezentând **51,62 % din alocarea 2007-2013**;

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul *AP 3 "Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor"* a fost de **494.770.002,40 euro**, reprezentând **109,90% din alocarea 2007-2013**;

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul *AP 4 "Modernizarea serviciului public de ocupare"* a fost de **65.214.828,41 euro**, reprezentând **36,91% din alocarea 2007-2013**;

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul *AP 5 "Promovarea măsurilor active de ocupare"* a fost de **362.358.745,50 euro**, reprezentând **76,06% din alocarea 2007-2013**;

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul *AP 6 "Promovarea incluziunii sociale"* a fost de **393.852.684,60 euro**, reprezentând **72,95% din alocarea 2007-2013**.

Comisia Europeană a transmis ultimele recomandări specifice de țară în anul 2009. Modul în care măsurile sprijinite de FSE au contribuit la punerea în aplicare a recomandărilor de țară formulate de Comisia Europeană au fost prezentate de AMPOSDRU în Raportul Anual de Implementare pentru anul 2009.

Anul 2010 a reprezentat un an de tranziție către Strategia UE 2020 și, ca urmare, nu au fost formulate recomandări de țară de către Comisia Europeană.

România a transmis Comisiei Europene, în cursul anului 2010, proiectul Programului Național de Reformă 2011-2013, care transpune la nivel național obiectivele Strategiei Europa 2020.

Comisia Europeană va formula primele recomandări de țară cu privire la Programul Național de Reformă 2011-2013 în lunile iunie-iulie 2011.

## ➤ Egalitatea de șanse

În România, ca spațiu al civilizației europene, respectul pentru demnitatea umană și egalitatea de șanse sunt valori fundamentale, așa încât în prea puține domenii diferența de gen mai induce o inegalitate.

Prin urmare, în cadrul implementării POSDRU, program care asumă ca temă orizontală egalitatea de șanse, acest principiu se regăsește atât în selectarea grupurilor țintă cât și în formarea echipelor de implementare a proiectelor.

În procesul de selectare a grupurilor țintă, se asigură accesul nediscriminatoriu al participanților, indiferent de vârstă, gen, rasă, origine etnică, origine socială etc.

De asemenea, recrutarea personalului echipei de implementare și selectarea experților necesari implementării proiectelor, precum și remunerarea acestora se realizează luându-se în considerare doar pregătirea profesională, experiența în raport cu cerințele postului și activitatea desfășurată.

În urma misiunilor de verificare și monitorizare a proiectelor desfășurate, nu s-au identificat nerespectări ale obligațiilor contractuale ale beneficiarilor în ceea ce privește principiul egalității de șanse.

Până la data de 31 decembrie 2010, la operațiunile finanțate din FSE au participat **156.254 persoane, din care 89.951 femei (57,58%)**.

Egalitatea de șanse este promovată și printr-un domeniu dedicat în cadrul AP 6, respectiv DMI 6.3 „Promovarea egalității de șanse pe piața muncii”. Pentru acest domeniu major de intervenție, până la 31 decembrie 2010, au fost **aprobrate 59 de cereri de finanțare**, fiind semnate **54 contracte** cu o valoare a contribuției UE de aprox. **124.721.518 euro**.

## ➤ Parteneriatul

- **la nivel strategic național**

**Pactele Regionale de Ocupare a Forței de Muncă și Incluziune Socială (PROIS)** reprezintă modelul românesc de promovare a **parteneriatelor în domeniul ocupării și incluziunii sociale**, elaborat de către MMFPS în colaborare cu OECD. Prin PROIS se inițiază și se dezvoltă procesele participative de elaborare și implementare a politicilor publice și a strategiilor în domeniu, la nivelul fiecăreia din cele 8 regiuni de dezvoltare economico-socială ale României, prin utilizarea cât mai eficientă a tuturor oportunităților de finanțare existente și în special a fondurile structurale. Implementarea politicilor și a strategiilor elaborate prin PROIS se realizează de **parteneriatele județene**. PROIS reunesc reprezentanți ai administrației publice locale, ai structurilor deconcentrate ale administrației publice centrale, ai societății civile și ai clerului, cu responsabilități în domeniul ocupării forței de muncă. În prezent **funcționează 8 PROIS, corespunzătoare celor 8 regiuni de dezvoltare economico-socială și 41 de parteneriate județene**.

Rolul și funcțiile PROIS privesc elaborarea, monitorizarea, evaluarea și revizuirea Planului Regional de Acțiune pentru Ocupare (PRAO) și asigurarea implementării acestuia la nivel regional și local, prin sprijinirea parteneriatelor județene în vederea dezvoltării parteneriatelor locale care vor elabora proiecte finanțabile din fondurile structurale, în domeniul ocupării forței de muncă.

Calitatea activității PROIS este asigurată, pe de o parte, de faptul că partenerii implicați împărtășesc o viziune comună, asumată prin PRAO și, pe de altă parte, prin stabilirea unei structuri organizatorice independente, respectiv Secretariatul Tehnic Permanent al Pactelor Regionale, prin care se asigură respectarea intereselor tuturor membrilor PROIS precum și cadrul corespunzător atragerii fondurilor necesare îndeplinirii obiectivelor stabilite.

**Înființarea Secretariatelor Tehnice Permanente ale PROIS se realizează prin implementarea a 8 proiecte la nivel regional, prin POSDRU, în cadrul DMI 3.3 „Dezvoltarea parteneriatelor și încurajarea inițiativelor partenerilor sociali și societății civile”.**

**Obiectivul general al acestor 8 proiecte este sprijinirea partenerilor sociali și a ONG-urilor din cadrul Pactului Regional pentru Incluziune Socială și Ocupare pentru asigurarea operaționalității pactelor la nivel regional și național și furnizarea de asistență tehnică pentru creșterea investiției în capitalul uman, crearea de parteneriate adaptate noilor caracteristici ale pieței muncii flexibile și incluzive.** Obiectivele specifice sunt:

- asigurarea de suport pentru elaborarea de studii și organizarea de întâlniri între actorii relevanți în vederea adaptării, implementării și dezvoltării PRAO și a altor planuri regionale;
- acordarea de consultanță grupului țintă în vederea asigurării unei rate ridicate de absorbție a fondurilor europene în regiune;
- înființarea de rețele specifice regionale / naționale și includerea lor în rețele internaționale;
- formarea și informarea actorilor din regiune prin organizarea de cursuri, seminarii, acțiuni de publicitate și diseminare a rezultatelor proiectelor;
- campanii de conștientizare și sprijin pentru pactele și parteneriatele sociale în vederea creșterii nivelului de informare privind PRAO în rândul actorilor locali și regionali.

Rezultatele preconizate sunt:

- Înființarea Secretariatelor Tehnice Permanente ale Pactelor;
- Dezvoltarea Planului de Lucru 2008-2013 pentru implementarea Planului de acțiune regional pentru Ocupare și Incluziune Socială;
- Realizarea, prezentarea și dezbateră publică a studiilor regionale privind ocuparea și incluziunea socială;
- Acordarea de consultanță în beneficiul membrilor Pactului;
- Dezvoltarea și actualizarea paginii de Internet a Pactului Regional, precum și alte acțiuni de informare și comunicare;
- Întâlniri periodice ale Pactelor Regionale cu AMPOSDRU.

Prin înființarea Secretariatelor Tehnice Permanente ale PROIS a fost creată o structură organizatorică cu rol de liant al activităților desfășurate de către instituțiile implicate în reducerea șomajului și combaterea excluziunii sociale. În acest sens, se continuă dezvoltarea PRAO și a altor planuri regionale, prin elaborarea de studii și prin organizarea de întâlniri între reprezentanții instituțiilor al căror obiectiv comun îl constituie creșterea incluziunii sociale și a ocupării. Totodată, se continuă stimularea membrilor Pactului Regional în vederea menținerii contactului permanent în interior și în exterior, prin înființarea de rețele specifice regionale / naționale și includerea lor în rețele internaționale.

**Rezultatele înregistrate până la 31 decembrie 2010 au fost:**

- **au fost înființate cele 8 Secretariatelor Tehnice ale Pactelor;**
- au fost atrași noi membri ai celor 8 Pacte Regionale, ajungându-se la un număr de **650 membri** acestora;
- a fost elaborat Ghidul Metodologic pentru Monitorizarea PRAO;
- au fost organizate traininguri în domenii precum incluziunea socială, achizițiile publice, managementul proiectelor finanțate din fondurile structurale și altele, organizate pentru membrii pactelor regionale și ai altor potențiali beneficiari POSDRU;
- a fost creată o rețea de comunicare între membrii pactelor în vederea asigurării coerenței, ritmicității și transparenței informațiilor și facilitarea accesului la informații privind prioritățile și acțiunile regionale în conformitate cu Liniile Directoare Integrate de Ocupare;

- au fost organizate reuniuni de lucru cu membrii pactului și ai parteneriatelor locale pentru informare și consultări la nivel local/regional și multi-regional;
- au fost organizate ateliere de lucru pe domenii comune de interes pentru facilitarea lucrului în rețea și a schimbului de experiență între membrii pactelor;
- au fost asigurate servicii de consultanță în beneficiul membrilor Pactelor Regionale;
- au avut loc întâlniri periodice între membrii pactelor pentru stimularea parteneriatelor și identificarea ideilor de proiecte;
- a fost acordată asistență parteneriatelor create pentru transformarea ideilor în proiecte relevante față de obiectivele pactelor;
- au avut loc acțiuni de informare și comunicare între membrii pactelor - prezentarea acțiunilor realizându-se prin canalele de comunicare specifice organizațiilor partenere: rețea de colaboratori, portale pe Internet, liste de discuții, întâlniri directe;
- au fost realizate studiile regionale privind ocuparea și incluziunea socială, dintre care cele mai reprezentative sunt:
  1. „Ocuparea ca mijloc activ în combaterea sărăciei și promovarea incluziunii sociale” (Cercetare realizată de Secretariatul Tehnic Permanent al Pactului Regional Nord-Vest pentru Ocupare și Incluziune Socială în perioada 2010 - 2011)
  2. Studiul privind estimarea numărului de salariați în regiunea Vest cu detalieri în funcție de clasificarea COR pe orizontul 2009-2013
  3. Studiul privind evoluția forței de muncă pe piața muncii în Regiunea Centru
  4. Studii privind ocuparea și incluziunea socială în județele Botoșani și Vaslui
  5. Analiza dezvoltării resurselor umane în regiunea de dezvoltare Sud-Est în perioada 2007-2009
  6. „Dezechilibrele de pe piața muncii în județul Gorj privind ocuparea și șomajul”
- au fost întocmite rapoarte periodice de evaluare a stadiului actualizării și implementării PRAO;
- au fost diseminate informații privind posibilitățile de finanțare care vizează atingerea obiectivelor PRAO și identificarea nevoilor membrilor pactelor pentru atragerea de finanțări;
- a fost înființată rețeaua CRIS prin intermediul căreia se urmărește elaborarea, depunerea de aplicații FSE și implementarea de proiecte care să contribuie la ameliorarea vieții locuitorilor din regiunea NE.

La nivelul AMPOSDRU, au fost **organizate, cu sprijinul asistenței tehnice, 16 întâlniri de lucru** în cursul anului 2010, la care au participat 359 persoane.

**Principalele teme abordate** în cadrul acestor întâlniri au fost:

1. Strategia Europa 2020
2. Demersuri de stimulare a ocupării profesionale pentru persoanele marginalizate social
3. Prezentarea oportunităților de finanțare prin POSDRU
4. Soluții de instruire bazate pe noile tehnologii
5. Dificultățile întâmpinate în derularea activităților pactelor
6. Oportunitatea organizării unui congres național al parteneriatelor românești pentru ocuparea forței de muncă și incluziune socială, cu invitați din spațiul european și extra european
7. Sustenabilitatea Secretariatelor Tehnice Permanente - posibilitățile de accesare de fonduri pentru Secretariatele Tehnice permanente pentru continuarea activității și după finalizarea perioadei de finanțare prin POSDRU

8. metodologiile de realizare, dezvoltare și monitorizare a Planurilor Regionale pentru Ocupare și Incluziune Socială (PRAO)
9. Strategiile privind colaborarea STP-urilor cu organismele intermediare în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor POSDRU
10. Strategiile privind promovarea și susținerea dialogului social
11. Prezentarea de exemple de proiecte de succes privind egalitatea de șanse, îmbătrânirea activă și inovare și TIC
12. Cooperarea dintre AMPOSDRU și Pactele regionale

Până la 31 decembrie 2010, în cadrul DMI 3.3 au fost selectate 8 proiecte care vizează consolidarea capacității instituționale a Consorțiilor Regionale (CR) ale fiecărei din cele 8 regiuni de dezvoltare. Din cele 8 proiecte selectate, 7 au fost contractate până la 31 decembrie 2010, iar un proiect a fost contractat în luna ianuarie 2011.

Cele 8 proiecte au o valoare totală de aprox.4,80 mil. euro, din care valoarea contribuției FSE de aprox.3,67 mil. euro.

Obiectivul comun celor 8 proiecte este consolidarea capacității instituționale a consorțiilor regionale în vederea îmbunătățirii corelării ofertei învățământului profesional și a învățământului superior cu cererea pieței muncii în scopul creșterii ocupării și asigurării coeziunii economice și sociale.

Atribuțiile consorțiilor regionale sunt crearea și monitorizarea unui plan regional și a unor planuri locale de acțiune care să reflecte corelarea dintre învățământ și cererea de pe piață, ținând să dezvolte o piață a muncii modernă, flexibilă și inclusivă. Actualizarea continuă a acestor planuri contribuie la creșterea adaptabilității forței de muncă și a întreprinderilor. Membrii consorțiilor regionale sunt reprezentanți ai instituțiilor publice locale care își aduc aportul în realizarea parteneriatului social la nivel regional și local, elaborând strategii comune în domeniile ocupării și incluziunii sociale.

Dintre principalele obiective specifice pot fi menționate următoarele:

- dezvoltarea competențelor membrilor consorțiilor regionale prin activități de formare și de schimb de experiență (peer learning) cu structuri similare din țară și din alte state membre ale Uniunii Europene;
- îmbunătățirea capacității instituționale a consorțiilor regionale prin “învățare prin acțiune”, având ca studiu de caz documentele de planificare strategică la nivel regional și local, Planurilor Regionale de Acțiune pentru dezvoltarea Învățământului Profesional și Tehnic (PRAI) și monitorizarea Planurilor Locale (județene) de Acțiune pentru dezvoltarea Învățământului Profesional și Tehnic (PLAI);
- creșterea gradului de participare a partenerilor sociali la fenomenul decizional privind corelarea ofertei de formare cu cererea pieței muncii prin activități de consultare publică.

Din cele 8 proiecte, doar 4 au început implementarea în anul 2009, astfel încât până la sfârșitul anului 2010 au putut fi raportate rezultate semnificative. Dintre rezultatele înregistrate pot fi amintite:

- organizarea conferințelor de lansare ale proiectelor;
- organizarea de seminarii de instruire și ateliere de lucru pentru membrii consorțiilor regionale;
- publicarea de pliante de prezentare a proiectelor;
- crearea de website-uri în vederea promovării proiectelor ca suport pentru activitățile consorțiilor regionale;

- elaborarea de comunicate de presa, articole de presa, buletine electronice informative de prezentare a progresului proiectelor;
- constituirea Comitetelor de coordonare a proiectelor.

- **la nivelul proiectelor implementate în cadrul POSDRU**

Potrivit regulilor generale privind completarea și transmiterea unei cereri de finanțare în cadrul tuturor cererilor de propuneri de proiecte lansate pentru POSDRU **există posibilitatea Solicitantului de a transmite cererea de finanțare în parteneriat, având parteneri naționali și/sau transnaționali.**

În cazul depunerii unui proiect în parteneriat, partenerii trebuie să fie organizații naționale sau transnaționale, relevante pentru domeniul proiectului propus.

Implicarea partenerilor în proiect trebuie să fie activă în cel puțin două din următoarele faze: pregătirea proiectului, implementarea proiectului, expertiză și resurse umane pentru implementarea proiectului și finanțarea proiectului.

Cele mai importante criterii în alegerea partenerilor sunt: experiența în domeniul activităților proiectului, experiență în implementarea de proiecte finanțate din fonduri nerambursabile, experiența de colaborare în proiecte similare cu beneficiarii.

În cursul anului 2010 implicarea partenerilor în implementarea proiectelor au vizat în principal următoarele elemente:

- realizarea transferului de know-how în domeniul managementului proiectelor finanțate din FSE, având în vedere experiența anterioară a partenerilor în domeniu;
- realizarea schimbului de informații și de experiență, prin implicarea activă a reprezentanților partenerilor în activitățile de instruire;
- elaborarea unor ghiduri de bune practici, care să cuprindă materiale elaborate de specialiștii partenerilor.

Precizăm că **77%** din cele 1.692 proiecte contractate până la 31 decembrie 2010 sunt implementate în parteneriat; **65%** din proiectele implementate în parteneriat au **parteneri naționali**, **12%** au **parteneri transnaționali**, iar **27%** au **atât parteneri naționali, cât și transnaționali.**

➤ **Informații în conformitate cu prevederile articolului 34(2) din Regulamentul (CE)1083/2006**

Conform procedurilor privind încheierea contractelor de finanțare, bugetul fiecărui proiect, prevăzut în Anexa nr. 2 a contractului, este verificat în scopul respectării procentelor reprezentând cheltuielile de tip FEDR (10% pentru axele prioritare de la 1 la 5 și 15% pentru axa prioritară 6), conform prevederilor art. 34 din Regulamentul Consiliului (CE) 1083/2006.

Pe măsură ce se implementează proiectul, se urmărește ca suma preconizată în bugetul contractat pentru cheltuielile de tip FEDR să nu fie depășită de suma totală aferentă cererilor de rambursare transmise de beneficiar până la finalizarea proiectelor.

Principalele categorii de cheltuieli de tip FEDR prevăzute în contracte sunt:

- construcții;
- echipamente tehnice;
- birotică.

Până la 31 decembrie 2010, au fost rambursate cheltuieli de tip FEDR în valoare totală de aprox. **7,09 milioane euro.**



## ➤ Informații în conformitate cu prevederile articolului 10 din Regulamentul (CE)1081/2006

Pentru implementarea operațiunilor la care se face referire în art.10 din Regulamentul nr. 1081/2006, în POSDRU a fost stabilită **AP 6 „Promovarea incluziunii sociale”**.

Numărul total de proiecte aprobate spre finanțare în cadrul **AP 6** este de **191**, cu o valoare a contribuției UE de **478.252.450 euro**, din care contractate **178**, cu o valoare a contribuției UE de **393.852.684,48 euro**.

- **Abordarea integrată de gen** este specifică **DMI 6.3 „Promovarea egalității de șanse pe piața muncii”**, pentru care au fost aprobate spre finanțare un număr de **59 proiecte**, cu o valoare a contribuției UE de **149.331.717 euro**, din care au fost contractate **54 proiecte** cu o valoare a contribuției UE de **124.721.518 euro**.
- **Acțiunile care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților**, precum și **acțiunile care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități** sunt specifice **DMI 6.2 „Îmbunătățirea accesului și a participării grupurilor vulnerabile pe piața muncii”**, pentru care au fost aprobate spre finanțare un număr de **63 proiecte**, cu o valoare a contribuției UE de **159.552.028 euro**, din care au fost contractate **59 proiecte**, totalizând **138.831.046 euro** contribuție UE.
- **Acțiunile transnaționale și/sau interregionale** sunt specifice **DMI 6.4 „Inițiative transnaționale pentru o piață inclusivă a muncii”**, pentru care au fost aprobate spre finanțare un număr de **9 proiecte**, din care au fost contractate **7 proiecte**, în valoare de **10,66 mil. euro**.

Din datele statistice privind **participanții la operațiunile FSE**, se constată că din numărul total de **156.254** participanți:

- **89.951** sunt femei (**57,58%**);
- **17.799** sunt persoane din cadrul minorităților (**11,39%**);
- **1.570** sunt persoane cu dizabilități.

Implementarea în cadrul fiecărei axe prioritare, după caz, a unor acțiuni prevăzute în art.10 din Regulamentul (CE) nr.1081/2006 este prezentată la secțiunea 3 „Implementarea pe priorități”.

## 2.2. Informații privind conformitatea cu legislația comunitară

### ➤ Sistemul de management și control al POSDRU

- În perioada **7 decembrie – 11 decembrie 2009**, a fost efectuată o **misiune de audit** de sistem de către **Comisia Europeană – Direcția Generală Ocupare**, având ca scop examinarea concepției, eficienței și a eficacității sistemului de management și control al POSDRU. Ca urmare a acestei misiuni de audit, a fost emis Raportul de audit de sistem A-Rep nr. 1069/5.02.2010. Auditorii CE au emis o **opinie calificată privind funcționarea sistemului de management și control instituit pentru POSDRU**.

În Raportul de audit au fost menționate următoarele deficiențe privind cerințele-cheie ale funcționării sistemului de management și control:

- organizare internă fragmentată, neclară și ineficientă în cadrul AM și OI; organigramele AM și OI prezintă o organizare internă fragmentată (o multitudine de direcții, departamente și compartimente), cu funcții uneori neclare, diviziuni artificiale (de exemplu, verificarea tehnică și financiară a

proiectelor) și suprapunerea atribuțiilor (de exemplu, monitorizarea funcțiilor delegate la nivelul AM); neconcordanțe între funcțiile delegate oficial de la AM la OI și execuția efectivă a acestor sarcini de către OI;

- instrucțiuni neclare date beneficiarilor și cerințe extrem de birocratice în faza de depunere a proiectelor;
- inexistența unui sistem contabil, de monitorizare și raportare financiară de încredere în formă computerizată; *SMIS* nu este operațional la nivelul FSE;
- existența unor potențiale inadvertențe în metodologia Autorității de Audit pentru determinarea nivelului de asigurare care rezultă din auditurile de sistem.

Având în vedere deficiențele constatate, Comisia Europeană a decis, în baza art.91(1) din Regulamentul (CE) 1083/2006, **întrepruperea temporară a plăților pentru POSDRU.**

AMPOSDRU a elaborat un **Plan de acțiune pentru îndeplinirea recomandărilor** din Raportul de audit de sistem A-Rep nr. 1069/5.02.2010 și a întreprins **acțiunile corective pentru remedierea deficiențelor constatate.** În consecință, **Comisia Europeană a decis reluarea plăților pentru proiectele finanțate din POSDRU.**

- Prin Raportul de audit nr. 41539/AP/23.12.2009, emis ca urmare a misiunii de audit de sistem privind verificarea modului de funcționare a sistemului de management și control instituit pentru POSDRU, **Autoritatea de Audit a concluzionat că „sistemul funcționează, dar sunt necesare anumite îmbunătățiri”.**
- Pentru analizarea implementării recomandărilor din Raportul de audit de sistem nr. 41539/AP/23.12.2009, **Autoritatea de Audit a efectuat în cursul anului 2010 două misiuni de follow-up.**
  - Ca urmare a Raportului de audit nr.40779/AP/28.06.2010 emis de Autoritatea de Audit, încărcat în sistemul SFC 2007 în data de 14.07.2010, **Comisia Europeană a decis în data de 8.09.2010 întrepruperea termenului de plată pentru Declarația de Cheltuieli prezentată Comisiei în data de 16.07.2010,** în conformitate cu prevederile art.91(1)a din Regulamentul (CE) 1083/2006.
  - **Plata a fost reluată ca urmare a celei de-a doua misiuni de follow-up a Autorității de Audit,** finalizată cu raportul de audit nr. 41269/AP/18.10.2010, care a consemnat progresul Autorității de Management în implementarea recomandărilor de audit. Autoritatea de Audit a concluzionat în raportul de audit nr. 41269/AP/18.10.2010 că **„sistemul funcționează, dar sunt necesare anumite îmbunătățiri”.**

- În perioada **17-18 iunie 2010, Comisia Europeană – DG Ocupare** a efectuat o **misiune de audit** de sistem, finalizată cu Raportul de audit de sistem A-Rep nr. 1163/9.12.2010. Misiunea de audit a fost efectuată la nivelul AMPOSDRU și AMPODCA.

La nivelul AMPOSDRU, misiunea de audit a urmărit implementarea recomandării nr. 4 din Raportul de audit de sistem A-Rep nr. 1069/5.02.2010, respectiv: „Nu există un sistem contabil, de monitorizare și raportare financiară de încredere formă computerizată. *SMIS* nu este operațional la nivelul FSE”. Principalele constatări privind sistemul de management și control al POSDRU au fost:

- Pentru POSDRU, datele introduse în sistem în legătură cu diferitele etape ale desfășurării proiectelor (de ex., data solicitării beneficiarului, data controalelor de gestionare efectuate de AM) nu reflectă întotdeauna realitatea, mai exact datele din dosarul pe suport de hârtie sunt diferite de cele introduse în sistem.
- Pentru ambele PO, datele introduse în SMIS sunt „verificate/validate”, iar numai după această operațiune datele devin definitive și nu mai pot fi modificate. Cu toate acestea, verificarea are uneori loc după trimiterea declarațiilor de cheltuieli de la AM către ACP (de ex., declarația nr. 14 pentru PO DCA). Prin urmare, este posibil ca datele să fie modificate în SMIS după

transmiterea lor către ACP. Cu toate acestea, ACP și ACIS au informat autoritățile de management că numai declarațiile de cheltuieli create în SMIS trebuie transmise ACP.

Planul de acțiune pentru îndeplinirea recomandărilor din Raportul de audit de sistem A-Rep nr. 1163/9.12.2010 emis ca urmare a misiunii de audit a DG Ocupare din perioada 17-18 iunie 2010 a fost transmis CE în luna ianuarie 2011.

- În perioada **4.10-15.11.2010**, **Autoritatea de Audit** a efectuat la nivelul AMPOSDRU și al Organismelor Intermediare, în temeiul art.62(1) din regulamentul (CE) 1083/2006, o misiune de audit de sistem privind funcționarea sistemului de management și control. Raportul de audit a fost emis în luna ianuarie 2011. Informațiile referitoare la acest raport vor fi prezentate în RAI 2011.

### ➤ **Ajutorul de stat**

Ca urmare a lansării de către AMPOSDRU în anul 2009, în conformitate cu legislația comunitară și națională în domeniu, a celor **2 scheme de ajutor de stat**:

- **Schemă de ajutor de stat pentru formare profesională generală și specifică** (Axa Prioritară 2 „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii”, domeniul major de intervenție 2.1 „Tranziția de la școală la viața activă” și domeniul major de intervenție 2.3 „Acces și participare la FPC”; Axa Prioritară 3 „Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor”, domeniul major de intervenție 3.2 „Formare și sprijin pentru întreprinderi și angajați pentru promovarea adaptabilității”),
- **Schemă de ajutor de stat pentru ocuparea forței de muncă** (Axa Prioritară 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare”, Domeniul Major de Intervenție 5.1 „Dezvoltarea și implementarea măsurilor active de ocupare” și Domeniul Major de Intervenție 5.2 „Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă”),

precum și o schemă pentru **ajutor de minimis** (Axa Prioritară 3 „Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor”, domeniul major de intervenție 3.2 „Formare și sprijin pentru întreprinderi și angajați pentru promovarea adaptabilității”).

În anul 2010 a continuat activitatea de evaluare a cererilor de propuneri de proiecte depuse de către solicitanți.

În cadrul acestor scheme au fost aprobate, până la 31 decembrie 2010, **391 cereri de finanțare, cu o valoare a contribuției publice (FSE și buget de stat) de aprox. 72,79 mil. euro, din care au fost contractate 207 proiecte, cu o valoare a contribuției publice (FSE și buget de stat) de aprox. 36,48 mil. euro.**

### ➤ **Dezvoltarea durabilă**

Fiind una din temeile orizontale ale POSDRU, majoritatea proiectelor contractate și-au asumat desfășurarea de activități cu impact, preocupări și implicații din domeniul dezvoltării durabile.

## **2.3. Probleme semnificative și măsurile întreprinse**

**Principalele probleme** întâmpinate în implementarea POSDRU și soluțiile întreprinse pentru rezolvare au fost următoarele:

**Problema: Ritmul lent în contractarea proiectelor aprobate.** Cauza principală a fost personalul insuficient în serviciul de specialitate în raport cu volumul de muncă necesar

încheierii contractelor, având în numărul mare al beneficiarilor cărora li s-au aprobat spre finanțare proiectele depuse.

**Măsură întreprinsă:** Au fost **externalizate** o serie de activități care se derulează în cadrul procesului de contractare, fiind încheiat un contract AT pentru sprijinirea AMPOSDRU. Progresul înregistrat în ceea ce privește contractarea în anul 2010 față de anul 2009 este prezentat la secțiunea *Informații privind evoluția fizică a programului operațional*.

**Problema: Viteza scăzută a plăților către beneficiari.** Cauzele principale au constat, pe de o parte, în numărul mare de cereri de prefinanțare, care au urmat creșterii numărului de contracte, cereri care trebuiau procesate de un număr insuficient de angajați, iar, pe de altă parte, de calitatea cererilor de rambursare, care, de multe ori, nu se ridicau la standardele necesare aprobării efectuării plății.

**Măsură întreprinsă:** A fost luată decizia ca o parte din atribuțiile personalului din serviciile de specialitate ale AM și OI, anume cele privind vizitele de monitorizare la fața locului, să fie **externalizate**. Totodată, prin același proiect AT- aflat în faza de lansare a licitației - urmează a se efectua misiuni de sprijinire a beneficiarilor și de monitorizare a stadiului depunerii cererilor de rambursare.

De asemenea, AMPOSDRU a emis și publicat pe *website*-ul oficial o serie de **instrucțiuni** privind modul de completare a cererilor de rambursare, necesare creșterii calității acestora și reducerii cazurilor în care sunt solicitate beneficiarilor clarificări și retransmiteri. În acest mod, se scurtează perioada dintre depunerea cererii de rambursare și plata efectivă.

**Problema:** În urma misiunii de audit întreprinsă la sfârșitul anului 2009, CE a constat o serie de **deficiențe în ceea ce privește utilizarea SMIS** ca instrument de monitorizare și raportare financiară de încredere în formă computerizată, luându-se decizia blocării plăților. Neactualizarea informațiilor în SMIS a fost cauzată, în mare măsură, de numărul insuficient al angajaților și al sesiunilor de formare în domeniul utilizării SMIS.

**Măsură întreprinsă:** Personalul AM și OI a urmat cursuri de formare privind utilizarea SMIS. A fost făcut un efort suplimentar de **aducere la zi a datelor financiare introduse în SMIS**, această activitate fiind apoi desfășurată în mod curent, astfel încât sistemul informatic să își poată îndeplini rolul de instrument de monitorizare și raportare financiară.

**Problema: Inexistența unui sistem informatic care să permită monitorizarea și raportarea numărului de participanți la operațiunile FSE în conformitate cu Anexa XXIII, precum și corelarea acestora cu realizarea indicatorilor POSDRU.** Ca urmare, informațiile sunt colectate și monitorizate pe baza rapoartelor transmise de beneficiari și centralizate în Excel la nivelul AM. Cauza acestei deficiențe în sistemul de monitorizare a fost neadaptarea SMIS la specificitatea FSE.

**Măsură întreprinsă:** A fost încheiat un contract în cadrul AP 7 „Asistența Tehnică”, prin care se dezvoltă și implementează un sistem informatic integrat de management (SIM-POSDRU), complementar SMIS-CSNR. Una din componentele acestui sistem complex este dedicată monitorizării informațiilor fizice (indicatori și participanți), care vor fi introduse direct de către beneficiari.

### **Măsuri pentru simplificarea mecanismelor de implementare și eliminarea blocajelor și întârzierilor în absorbție**

Printre măsurile puse în aplicare de Guvern în anul 2010, care au avut un impact direct atât asupra implementării programelor operaționale, cât și asupra procesului de absorbție în general, se numără:

- Dublarea cotei maxime de prefinanțare, de la 15% la 30% din valoarea eligibilă a contractului de finanțare;
- Acordarea de prefinanțare și beneficiarilor care intră sub incidența ajutorului de stat, de până la 35% din valoarea grantului;
- Asigurarea resurselor financiare pentru beneficiarii instituții ale administrației publice centrale prin alocarea în bugetul de stat a valorii integrale a proiectelor;

- Modificarea legislației fiscale (OUG nr. 57/2010) în scopul facilitării planificării multi-animale: s-a eliminat obligativitatea pentru beneficiarii publici care au efectuat avansuri către contractori de a recupera sumele până la sfârșitul anului, dacă nu sunt justificate prin bunuri livrate, lucrări;
- Introducerea opțiunii, pentru beneficiarii privați, de deschidere a conturilor de proiect și la bănci comerciale, anterior existând obligativitatea ca aceste conturi să fie deschise la Trezoreria Statului;
- Accelerarea procedurilor de licitare prin modificarea legislației privind achizițiile publice, în sensul diminuării perioadelor de licitare și al flexibilizării procesului prin posibilitatea de a utiliza o procedură accelerată de licitare;
- Flexibilizarea criteriului de eligibilitate a solicitanților privind lipsa datoriilor la bugetele publice, în sensul luării în considerare a datoriilor nete și al acceptării la depunerea de proiecte a unor solicitanți cu datorii nete modice la bugetele publice;
- Introducerea posibilității de a gaja/ipoteca active relevante pentru proiect (terenuri, clădiri) pentru a contracta credite legate strict de asigurarea finanțării pentru proiecte (HG nr. 606/2010);
- Aprobarea Programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României, prin garantarea creditelor contractate de către beneficiarii acestor fonduri în vederea asigurării contribuției proprii la finanțarea proiectelor (OUG nr. 9/2010);
  - Beneficiari: unități administrativ teritoriale, instituții de învățământ superior de drept public acreditate, instituții de cercetare-dezvoltare de drept public acreditate care implementează proiecte finanțate din instrumentele structurale ale UE și operatori regionali de servicii de alimentare cu apă și canalizare care implementează proiecte finanțate în cadrul Axei prioritare nr.1 din Programul Operațional Sectorial „Mediu”;
  - Domenii prioritare: infrastructura rutieră, infrastructura de energie, infrastructura de alimentare cu apă, canalizare și tratarea apelor uzate, infrastructura pentru managementul deșeurilor, infrastructura destinată educației și cercetării-dezvoltării, infrastructura tehnologică de cercetare și dezvoltare științifică, infrastructura în domeniul sănătății și infrastructura în domeniul asistenței sociale.
- Adoptarea unui cadru legislativ comprehensiv și coerent pentru fluxurile financiare aferente fondurilor structurale și de coeziune (Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2009);
- Adoptarea unui Plan de măsuri prioritare pentru accelerarea absorbției fondurilor structurale și de coeziune, care vizează măsuri pe termen scurt și mediu de:
  - întărire a capacității administrative a structurilor responsabile cu coordonarea, managementul și controlul instrumentelor structurale, precum și a beneficiarilor publici;
  - planificare strategică la nivelul fiecărei Autorități de Management și al fiecărui Organism Intermediar a țintelor de contractare și plăți până în decembrie 2011;
  - accelerare a implementării proiectelor și efectuarea plăților:
    - rezilierea contractelor de finanțare cu beneficiarii care înregistrează întâzieri majore nejustificate pentru începerea efectivă a implementării;
    - stabilirea unui sistem de monitorizare a duratei verificării cererilor de rambursare și de efectuare a plăților, pentru identificarea întâzierilor majore și luarea de măsuri corective;
    - introducerea obligației pentru beneficiarii instituțiilor publice centrale de a transmite cereri de rambursare în maximum trei luni de la efectuarea plăților pentru proiect din fondurile alocate la Titlul bugetar 56.

**Probleme identificate în implementarea acțiunilor și activităților conform art.10 din Regulamentul (CE) 1081/2006 – Nu este cazul în anul 2010.**

## 2.4. Modificări în contextul implementării programului operațional

### ➤ Evoluții socio-economice semnificative<sup>5</sup>

Criza economico-financiară globală a avut un impact inevitabil și asupra contextului socio-economic din România, astfel că multe dintre tendințele și premisele care au stat la baza POSDRU 2007-2013 s-au schimbat. Piața forței de muncă din România a suferit transformări semnificative de la momentul elaborării POSDRU și până în prezent. Acest proces s-a caracterizat prin reducerea ratei de ocupare a populației în vârstă de muncă comparativ cu mediile UE-27 și UE-15, precum și prin creșterea ratei șomajului BIM, adâncirea sărăciei, investiții reduse de către angajatori în formare profesională continuă, precum și participarea redusă a adulților la formare profesională continuă.

Pe baza informațiilor prezentate în documentele trimestriale „Cercetarea statistică asupra forței de muncă în gospodării (AMIGO)” elaborate de Institutul Național de Statistică în perioada 2009-2010, evoluția **ratei de ocupare** în perioada 2007-2010 a fost relativ constantă (tabel 1):

Tabel 1: Evoluția ratei de ocupare în România în perioada 2007-2010 conform AMIGO

An	2007	2008	2009	2010
Rata de ocupare a populației în vârstă de muncă (%)	58,8	59,05	58,6	58,55 <sup>6</sup>

O tendință constantă în evoluția ratei de ocupare se constată și în cazul statisticii EUROSTAT<sup>7</sup>:

Tabel 2: Evoluția ratei de ocupare în România în perioada 2007-2010 conform EUROSTAT

An	2007	2008	2009	2010
Rata de ocupare a populației în vârstă de muncă (%)	58,8	59,00	58,6	58,80

Comparativ cu mediile UE-27 și UE-15 pentru perioada 2007-2009, rata de ocupare a populației în vârstă de muncă din România este mult mai scăzută (tabel 3):

Tabel 3: Rata de ocupare a populației în vârstă de muncă (%) pentru România & UE 27, UE 15 în perioada 2007-2010 conform EUROSTAT

Rata de ocupare a populației în vârstă de muncă (%)				
	2007	2008	2009	2010
UE 27	65,4	65,9	64,6	64,2
UE 15	66,9	67,3	65,9	65,4
România	58,8	59,0	58,6	58,8

Sursa: Eurostat

**Rata șomajului** conform EUROSTAT LFS a avut o tendință crescătoare în perioada 2008-2010 (tabel 4)

Tabel 4: Evoluția ratei șomajului în România în perioada 2007-2010, conform EUROSTAT LFS<sup>8</sup>

An	2007	2008	2009	2010
Rata șomajului EUROSTAT LFS (%)	6,4	5,775	6,875	7,45 <sup>9</sup>

<sup>5</sup> Sursa informațiilor: Ancheta Forței de Muncă în Gospodării (AMIGO)

<sup>6</sup> Rata de ocupare a populației în vârstă de muncă (%) în anul 2010 a fost calculată ca medie a ratelor de ocupare a ratelor de ocupare din rapoartele trimestriale AMIGO aferente anului 2010 (trimestrul I și trimestrul II)

<sup>7</sup> <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&language=en&pcode=tsiem010&tableSelection=1&footnotes=yes&labeling=labels&plugin=1>

<sup>8</sup> [http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=une\\_rt\\_a&lang=en](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=une_rt_a&lang=en)

**Aceeași tendință crescătoare se constată și în cazul ratei șomajului BIM<sup>10</sup>, în perioada 2008-2010 (tabel 5)**

Tabel 5: Evoluția ratei șomajului BIM în România în perioada 2007-2010

An	2007	2008	2009	2010
Rata șomajului BIM (%)	6,4	5,775	6,875	7,45 <sup>11</sup>

Sondajul AMIGO referitor la forța de muncă remarcă faptul că, deși rata oficială a șomajului nu este deosebit de ridicată prin raportare la media UE, condițiile de pe piața muncii din România sunt deosebit de grele. Se constată că șomajul este caracterizat de asimetrie și are un efect semnificativ în mod special asupra lucrătorilor necalificați, precum și asupra celor tineri și mai vârstnici.

Conform definiției BIM, cel mai ridicat nivel al șomajului a fost înregistrat în 2010, în rândul tinerilor (22,2%) și, per total, șomajul a fost mai ridicat în rândul bărbaților (8,8%) decât în rândul femeilor (7,1%), și mai ridicat în zonele urbane (9,9%) comparativ cu zonele rurale (5,8%)<sup>12</sup>.

Media anuală a numărului total de șomeri în perioada 2007-2010<sup>13</sup> a crescut semnificativ (tabel 6):

Tabel 6: Evoluția mediei anuale a numărului total de șomeri România în perioada 2007-2010

An	2007	2008	2009	2010
Media anuală a numărului total de șomeri (număr)	386.667	362.429	572.974	712.777 <sup>14</sup>

Analiza INS și datele Eurostat relevă și alte caracteristici ale pieței muncii din România:

- rate ridicate de inactivitate în general, dar mai ales în rândul tinerilor;
- existența unei număr mare de persoane în mediul rural ocupate în agricultura de subzistență;
- un nivel semnificativ al șomajului în localitățile urbane mici și monoindustriale, unde industriile tradiționale au eşuat;
- niveluri scăzute ale mobilității forței de muncă pe plan intern, în special între zonele rural-urban (se pare că oamenii preferă să plece din țară pentru a lucra în alte state membre UE decât să se mute din sate la oraș). Lipsa flexibilității și a mobilității pe

<sup>9</sup> Rata de ocupare a populației în vârstă de muncă (%) în anul 2010 a fost calculată ca medie a ratelor de ocupare a ratelor de ocupare din rapoartele trimestriale AMIGO aferente anului 2010 (trimestrul I și trimestrul II)

<sup>10</sup> Conform definiției furnizate de Institutul Național de Statistică rata șomajului reprezintă ponderea șomerilor BIM în populația activă.

**Șomerii** în sens BIM sunt persoanele în vârstă de 15-74 ani care în cursul perioadei de referință îndeplinesc simultan următoarele condiții:

- nu au un loc de muncă și nu desfășoară o activitate în scopul obținerii unor venituri;
- sunt în căutarea unui loc de muncă, utilizând în ultimele 4 săptămâni (inclusiv săptămâna de referință) diferite metode active pentru a-l găsi: contactarea agenției (naționale sau județene) pentru ocuparea forței de muncă sau a unei agenții particulare de plasare în vederea găsirii unui loc de muncă, contactarea directă a patronilor sau a factorilor responsabili cu angajarea, susținerea unor teste, interviuri, examinări, demersuri pentru a începe o activitate pe cont propriu, publicarea de anunțuri și răspunsuri la anunțuri, studierea anunțurilor din mica publicitate, apel la prieteni, rude, colegi, syndicate, altă metodă în afara celor menționate;
- sunt disponibile să înceapă lucrul în următoarele două săptămâni (inclusiv săptămâna în care s-a desfășurat interviul), dacă s-ar găsi imediat un loc de muncă.

Conform definiției furnizate de Institutul Național de Statistică, populația activă din punct de vedere economic cuprinde toate persoanele care furnizează forța de muncă disponibilă pentru producția de bunuri și servicii în timpul perioadei de referință, incluzând populația ocupată și șomerii.

<sup>11</sup> Rata de ocupare a populației în vârstă de muncă (%) în anul 2010 a fost calculată ca medie a ratelor de ocupare a ratelor de ocupare din rapoartele trimestriale AMIGO aferente anului 2010 (trimestrul I și trimestrul II)

<sup>12</sup> Calculul ratei șomajului este influențat de faptul că aproximativ 500 de mii de persoane nu sunt luate în calcul ca fiind șomere, însă primesc diverse ajutoare de la stat, iar multe alte persoane sunt implicate la niveluri minimale de ocupare plătită, în special în zonele rurale, unde activitatea de agricultură de subzistență este una comună.

<sup>13</sup> Conform datelor furnizate de Direcția ocupare și salarizare, MMFPS.

<sup>14</sup> Media numărului total de șomeri în anul 2010 a fost calculată ca medie a datelor din perioada ianuarie-septembrie.

piața muncii are impact atât asupra mobilității spațiale și ocupaționale, cât și asupra creării de locuri de muncă sustenabile.

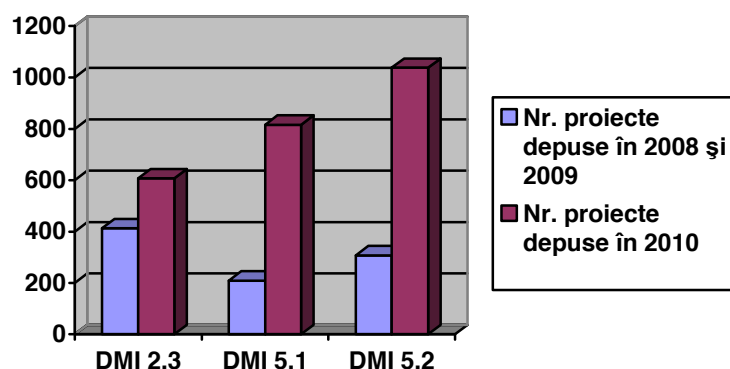
De asemenea, ca urmare a efectelor crizei socio-economice gradul de sărăcie a populației s-a accentuat în perioada 2009-2010, grupurile vulnerabile fiind una din categoriile cele mai dezavantajate pe piața muncii.

În tabelul de mai jos este prezentată **rata de sărăcie** în România comparativ cu mediile UE-27 și Zona Euro (UE 17) pentru perioada 2007-2009. Se constată că gradul de sărăcie în România a fost dublu față de media UE-27 și Zona Euro (UE 17)<sup>15</sup>.

Populația care se află în risc de sărăcie <sup>16</sup> sau excluziune (%) la 1000 de persoane			
	2007	2008	2009
UE 27	24,5	23,6	23,1
Zona Euro (UE 17)	21,7	21,4	21,2
România	45,9	44,2	43,1

Sursa: Eurostat

Având în vedere evoluția socio-economică în cursul anului 2010, se constată un interes crescut al beneficiarilor față de operațiunile finanțate prin POSDRU. Astfel, în cazul DMI 2.3, 5.1 și 5.2 se constată că numărul de proiecte depuse doar în cursul anului 2010 este mult mai mare decât numărul de proiecte depuse în anii 2008 și 2009.



Cele mai multe proiecte au fost depuse în cursul anului 2010 în cadrul AP 5: 816 proiecte pe DMI 5.1 și 1.038 proiecte pe DMI 5.2. Dat fiind faptul că în cadrul AP 5 cererea este mult mai mare decât oferta, rata de succes, calculată ca raport dintre numărul proiectelor aprobate și numărul proiectelor depuse, este mai redusă în cazul AP 5 față de restul axelor prioritare ale POSDRU.

Având în vedere această situație, AMPOSDRU a propus suplimentarea alocării financiare a AP 5, propunere care a fost aprobată în cadrul reuniunii CM POSDRU din 16 noiembrie 2010.

<sup>15</sup> [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=t2020\\_50](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=t2020_50)

<sup>16</sup> La riscul de sărăcie sunt expuse persoanele care au un venit net echivalent sub pragul riscului de sărăcie, care este stabilit la 60% din valoarea medie națională echivalentă venitului disponibil (după transferurile sociale). "Lipsurile materiale" se referă la indicatorii, referitori la indicatorii economici, bunuri de folosință îndelungată, locuințe. Persoanele semnificativ defavorizate material au condiții de viață grav constrânse de lipsa de resurse, experimentează cel puțin 4 din următoarele 9 lipsuri: nu își pot permite: 1) să plătească facturile de chirie sau de utilitate, 2) să încălzească locuința, 3) se confruntă cu cheltuieli neprevăzute, 4) să manance carne, pește sau un echivalent proteic în fiecare a doua zi, 5) o săptămâna de vacanță departe de casa, 6) o masină, 7) o mașină de spălat, 8) un televizor color, sau 9) un telefon. Oamenii care trăiesc în gospodării cu intensitate de lucru foarte scăzută sunt persoanele cu vârsta între 0-59 de ani care trăiesc în gospodării în care adulții lucrează mai puțin de 20% din potențialul lor de lucru total pe parcursul anului trecut.



Investițiile scăzute ale întreprinderilor în formarea profesională a angajaților se datorează în principal culturii reduse la nivelul angajatorilor și angajaților privind formarea profesională ca factor de creștere a calității muncii și implicit a creșterii economice, precum și efectelor crizei economice asupra întreprinderilor.

Referitor la formarea profesională a angajaților, în *Cartea Albă a IMM-urilor din România în 2010* (ediția a VIII-a) sunt concluzionate următoarele:

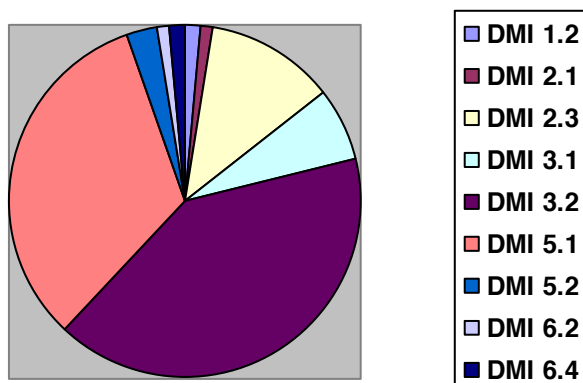
- peste 3/5 dintre întreprinderi nu au derulat activități de formare profesională în decursul ultimului an; această situație este explicabilă în primul rând prin faptul că majoritatea firmelor trece printr-o perioadă dificilă, datorită crizei economice profunde cu care se confruntă România;
- 43,72% dintre întreprinderile care au făcut obiectul investigației nu au derulat activități de formare profesională a forței de muncă;
- procentul mediu alocat formării profesionale din cifra de afaceri este de 3,61% pe firmă.

Un raport al Comisiei Europene<sup>17</sup> cu privire la progresul înregistrat în îndeplinirea obiectivelor Strategiei Lisabona arată că, în 2008, participarea adulților din România la programe de educație și formare era de 1,5%.

În ultimii doi ani, efectele crizei economico-financiare s-au resimțit inclusiv în domeniul accesului și participării angajaților la formare profesională continuă, întrucât preocupările majore ale angajatorilor în ceea ce privește măsurile de sprijin pentru angajații lor s-au orientat cu precădere asupra menținerii locurilor de muncă.

Ca urmare a evoluțiilor socio-economice din 2010, au fost reziliate 15 contracte la cererea beneficiarului, motivul preponderent fiind imposibilitatea asigurării resurselor financiare. De asemenea, până la data de 31 decembrie 2010 au fost anulate<sup>18</sup> 76 contracte în valoare totală de aprox.36,71 mil. euro, din care aprox.27,16 mil. euro, contribuție FSE. Cele mai multe proiecte anulate au fost în cadrul AP 3 (36), în valoare totală de aprox.11,10 mil. euro.

Repartizarea pe domenii majore de intervenție a proiectelor anulate până la data de 31 decembrie 2010 este prezentată în graficul de mai jos:



### ➤ *Propunerea AMPOSDRU de realocare financiară între Axele Prioritare ale Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane*

Având în vedere contextul socio-economic actual în schimbare față de cel existent în momentul elaborării POSDRU și recomandările raportului de evaluare aferent evaluării

<sup>17</sup> [http://ec.europa.eu/education/lifelong-learning-policy/doc/report09/report\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/education/lifelong-learning-policy/doc/report09/report_en.pdf)

<sup>18</sup> Proiectele anulate sunt cele care au fost selectate, dar beneficiarii nu au mai dorit semnarea contractului de finanțare.

intermediare a programului, AMPOSDRU a considerat că este necesară și oportună elaborarea în cursul anului 2010 a propunerii de realocare financiară între Axele Prioritare POSDRU.

Contextul socio-economic a fost prezentat în capitolul 4 *Modificarea contextului punerii în aplicare a programului operațional*.

În *Raportul de evaluare aferent evaluării intermediare POSDRU*, evaluatorii au concluzionat, pe baza analizei contextului socio-economic actual și pe baza altor date relevante, că prioritățile POSDRU stabilite la momentul elaborării POSDRU sunt în continuare relevante având în vedere indicatorii macro-economiци privind piața muncii, dar că, în același timp, este necesară o „re-echilibrare în interiorul acestor priorități și asigurarea sprijinului pentru activitățile cele mai importante și mai strategice”.

În acest context, AMPOSDRU a propus Comitetului de Monitorizare următoarea realocare financiară între AP 2, AP 3, AP 4 și AP 5 (finanțare UE):

<i>Axa prioritară</i>	<i>alocare FSE cf Decizia C(2007)5811 [EURO]</i>	<i>Valoarea realocărilor financiare propuse [EURO]</i>	<i>POSDRU revizuit</i>
AP1	797.803.989	-	797.803.989
AP2	911.775.778	- 229.366.211	682.409.567
AP3	450.189.271	+255.513.251	705.702.522
AP4	176.656.289	-76.147.040	100.509.249
AP5	476.402.823	+50.000.000	526.402.823
AP6	540.608.927	-	540.608.927
AP7	122.707.919	-	122.707.919
<b>total</b>	<b>3.476.144.996</b>		<b>3.476.144.996</b>

Referitor la această propunere de realocare financiară se pot menționa următoarele:

1. Alocarea financiară pentru AP 2 se diminuează cu 25%, iar pentru AP4 cu 43%.
2. Alocarea financiară pentru AP3 crește cu 57% , iar pentru AP5 crește cu 10%.
3. Valoarea alocării financiare pentru AP2, calculată ca procent din totalul alocării financiare pentru POSDRU, se diminuează de la 26% la 20%.
4. Valoarea alocării financiare pentru AP4, calculată ca procent din totalul alocării financiare pentru POSDRU, se diminuează de la 5% la 2,89%.
5. Valoarea alocării financiare pentru AP3, calculată ca procent din totalul alocării financiare pentru POSDRU, crește de la 13% la 20,3%.
6. Valoarea alocării financiare pentru AP5, calculată ca procent din totalul alocării financiare pentru POSDRU, crește de la 13,7% la 15%.

În reuniunea care a avut loc la data de **16 noiembrie 2010**, **Comitetul de Monitorizare pentru POSDRU a aprobat propunerea AMPOSDRU de realocare financiară între Axele Prioritare ale POSDRU.**

Dintre **argumentele** susținute în cadrul CMPOSDRU privind necesitatea realocării financiare menționăm:

- se consideră oportună suplimentarea AP 3 întrucât prin această axă sunt susținute **obiective importante ale Programului de guvernare 2009-2012**, respectiv echilibrarea pieței muncii, creșterea gradului de flexibilitate a pieței muncii, stoparea exodului forței de muncă tinere și specializate, crearea unui mediu de

**afaceri care să stimuleze competitivitatea firmelor și dezvoltarea de competențe antreprenoriale** capabile să facă față competiției de pe Piața Unică europeană;

- se consideră oportună suplimentarea AP 5 pentru intensificarea măsurilor de **combatere a șomajului și de diminuare a numărului persoanelor ocupate în agricultura de subzistență**;
- pentru a se crea un cadru coerent pe piața muncii, astfel încât șomerii ieșiți din programele de pregătire finanțate prin AP5 să poată fi integrați rapid pe piața muncii este nevoie concomitent și de finanțarea suplimentară a AP3, respectiv de **sprijinire a antreprenoriatului, a firmelor care creează locuri de muncă**;
- alocarea financiară a AP 2 reprezintă aproape un sfert din alocarea POSDRU, fiind dublă față de AP 3 și AP 5, constituind o sursă suplimentară de sprijinire a măsurilor finanțate prin AP 3 și AP 5 care, la ora actuală sunt într-o relație de strânsă complementaritate cu măsurile Planului de guvernare;
- alte elemente expuse au vizat: dinamica interesului beneficiarilor din cadrul AP 3, nivelul extrem de scăzut al plăților în cadrul AP 4, riscul dezangajării automate impuse de regula n+3, imposibilitatea lansării de linii de finanțare în cadrul AP 3;
- propunerea AMPOSDRU nu afectează în mod profund alocările inițiale, ci face doar unele corecții necesare cuprinse între 2,11 %-6,7% din alocările inițiale ale POSDRU;
- la nivel european se accentuează utilizarea Fondului Social European în **sprijinirea măsurilor anti-criză**;
- propunerile de realocare sunt corelate cu obiectivele Strategiei Europa 2020;
- propunerile de realocare sunt necesare datorită actualelor schimbări economico-sociale care au marcat negativ situația întreprinderilor din România (reducerea cu 150.000 a numărului de IMM-uri, fapt ce ne plasează pe cel mai defavorizat loc, din acest punct de vedere, din UE; diminuarea activității a peste jumătate din IMM-uri; creșterea ratei șomajului, care a înregistrat în ultimii doi ani o creștere de la aprox. 3% la 7%; reducerea investițiilor străine cu mai mult de 4 ori în ultimii doi ani; migrația forței de muncă în străinătate; reducerea personalului din sectorul bugetar);
- suplimentarea financiară pentru AP 3 va contribui la **sprijinirea sectorului privat**, marcat negativ de fenomenele prezentate, influențând pozitiv **crearea și menținerea locurilor de muncă, prin dezvoltarea spiritului antreprenorial și susținerea angajatorilor în pregătirea profesională corespunzătoare a resurselor umane**;
- reajustările financiare, care nu sunt foarte ample, garantează un grad mai mare de absorbție a FSE, cu efecte benefice în societatea și economia românească.

AMPOSDRU a transmis spre consultare serviciilor de specialitate ale Comisiei Europene propunerea de realocarea financiară între axele prioritare POSDRU. Prin scrisoarea Ares(2011)684968-27/06/2011, CE consideră că argumentele prezentate de AMPOSDRU nu justifică realocarea de fonduri între axe prioritare și ca urmare, respinge această propunere de modificare a POSDRU.

## **2.5. Modificări importante în sensul articolului 57 din Reg. CE nr.1083/2006**

Nu se aplică pentru anul 2010.

## **2.6. Complementaritatea cu alte instrumente**

**Demarcarea domeniilor** finanțate din instrumente structurale pentru fiecare program operațional în parte s-a realizat în perioada de programare, în scopul evitării dublei finanțări. În rapoartele anuale precedente au fost prezentate domeniile de intervenție ale POSDRU, complementare cu domeniile de intervenție ale altor programe.

AMPOSDRU conștientizează **necesitatea dezvoltării coordonării** operațiunilor finanțate din instrumente structurale, ca mijloc de atingere a unor obiective complexe la nivel local, regional sau național, printr-o abordare sinergică. În acest sens, AMPOSDRU a transmis

Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS) adresa nr.6610/AZ/16.08.2010, prin care se solicită sprijin în stabilirea unei modalități concrete de colaborare între AMPOSDRU și celelalte autorități de management. Ca urmare a solicitării AMPOSDRU, ACIS a transmis Comisiei Europene adresa nr.553439/15.09.2010, prin care este prezentată abordarea coordonării complementarității instrumentelor structurale în România, precum și disponibilitatea autorităților responsabile cu gestionarea acestora de a lua în considerare propunerile CE și experiența altor state membre, având în vedere experiența limitată în cadrul primului exercițiu de programare.

**Considerăm esențială colaborarea cu ACIS în vederea instituirii și operaționalizării unui mecanism eficient de coordonare a operațiunilor finanțate din instrumentele structurale (inclusiv a celor aferente POSDRU și PODCA), la nivelul decizional și tehnic al autorităților de management. Totodată, considerăm necesară **analizarea oportunității utilizării Asistenței Tehnice pentru sprijinirea ACIS și a autorităților de management în dezvoltarea unui astfel de sistem de coordonare a instrumentelor structurale.****

Din punctul de vedere al evitării dublei finanțări, în anul 2010, instrumentul de monitorizare pe care îl reprezintă SMIS a permis AM/OI, prin gradul de încărcare a datelor atins, să identifice proiectele cu risc, având în vedere îndeosebi domeniile de intervenție unde potențialele suprapuneri au fost stabilite din etapa de programare. Astfel, interogarea bazei de date din SMIS permite căutarea proiectelor pentru care un beneficiar a obținut finanțare în cadrul mai multor programe operaționale. Mai mult, participarea reprezentanților AM la reuniunile comitetelor de monitorizare ale programelor operaționale care finanțează intervenții complementare a permis cunoașterea nemijlocită a oricăror modificări intervenite cu privire la activitățile finanțate, beneficiarii eligibili sau criteriile de eligibilitate, astfel încât și din acest punct de vedere a putut fi evitat riscul unor suprapuneri sau duble finanțări.

În ceea ce privește coerența intervențiilor finanțate la nivel regional din diverse fonduri comunitare și naționale, cel mai relevant exemplu îl constituie mecanismul pus în practică pentru implementarea politicii polilor de creștere, care a permis în anul 2010 aprobarea în cadrul Comitetului de Management pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, odată cu Planurile Integrate de Dezvoltare a celor 7 poli de creștere, a listelor de proiecte prioritare pentru acești poli. Finanțarea acestor proiecte se realizează atât din programele operaționale finanțate din instrumente structurale, cât și din Programul Național de Dezvoltare Rurală sau din alte programe de investiții.

## 2.7. Monitorizare și evaluare

### ➤ Monitorizare

Sistemul de monitorizare a indicatorilor fizici este structurat pe trei piloni (trei tipuri de indicatori) între care nu a fost stabilită o relație de colectare *în cascadă*:

- **indicatori de program** (stabiliți în POSDRU);
- **indicatori suplimentari** (stabiliți în Documentul Cadru de Implementare);
- **indicatori adiționali** (stabiliți la nivel de beneficiar).

Precizăm că, odată cu depunerea electronică a cererilor de finanțare, sistemul ActionWeb livrează automat indicatorii *de program* și indicatorii *suplimentari* aferenți DMI în cadrul căruia se face aplicația; beneficiarul urmează să își stabilească valori țintă pentru acești indicatori în funcție de obiectivele specifice proiectului. Totodată, beneficiarilor li se dă posibilitatea de a adăuga indicatori proprii și valori țintă aferente (indicatori *adiționali*).

Situația prezentată precum și faptul că, pe lângă existența indicatorilor referitori la „persoane”, există și indicatori referitori la „instituții” sau la „sisteme” au avut drept consecință următoarea observație a CE privind RAI 2009: „discrepanțe între numărul de participanți înregistrat la indicatorul de realizare imediată și numărul total de participanți din Anexa XXIII”.

În acest context, în urma reuniunii care a avut loc la data de 10 februarie 2011, la care au participat reprezentanții Comisiei Europene și ai ACIS, AMPOSDRU a elaborat **Planul de acțiune privind**

*măsurile de îmbunătățire a utilizării sistemului de indicatori în monitorizarea POSDRU 2007-2013. Măsurile și acțiunile Planului, cu termen de realizare 1 noiembrie 2011, vizează:*

- a) **definirea indicatorilor** de program și a indicatorilor suplimentari (DCI)
  - elaborarea unui **Ghid al indicatorilor**;
  - publicarea Ghidului pe site-ul oficial [www.fseromania.ro](http://www.fseromania.ro), pentru uzul beneficiarilor;
- b) revizuirea DCI din punctul de vedere al indicatorilor stabiliți la nivelul DMI;
- c) crearea unui modul în **Sistemul Informatic Integrat de Management** (SIM POSDRU), complementar SMIS – CSNR și care nu se suprapune funcționalităților acestuia, prin care se colectează (informațiile sunt introduse direct de beneficiari)/monitorizează (informațiile introduse de beneficiari vor fi validate de personalul AM/OI)/raportează (informațiile validate vor fi agregate de sistemul informatic)/ informațiile aferente Anexei 23 și prin care acestea se corelează cu valoarea realizată a indicatorilor;<sup>19</sup>
  - operaționalizarea SIM (introducerea de către beneficiari a tuturor informațiilor conform Anexei 23, pe baza formularului grupului țintă completat de participanți și utilizarea de către AM a informațiilor corelate în procesul de monitorizare și raportare).

#### *Stadiul la care se află implementarea măsurilor Planului de acțiune și pașii următori*

a) **În vederea realizării măsurii privind definirea indicatorilor și elaborarea Ghidului, a fost constituit un grup de lucru alcătuit din reprezentanții ACIS, AMPOSDRU (Compartimentul Monitorizare și Raportare și Compartimentul Programare și Evaluare Program), OI MECTS, OI ANOFM și OI CNDIPT. În cadrul acestui grup de lucru a fost elaborată o primă versiune a unui document în care sunt definiți indicatorii POSDRU., care urmează a fi supus spre aprobare conducerii ACIS și AMPOSDRU. Ulterior aprobării definițiilor, se va publica pe site-ul oficial al AMPOSDRU *Ghidul indicatorilor POSDRU*. Odată cu diseminarea definițiilor indicatorilor prin Ghidul menționat anterior, datele raportate de beneficiari în cursul acestui an vor reflecta abordarea unitară stabilită în urma acestei acțiuni, cu efecte semnificative pentru elaborarea RAI 2011.**

b) Odată cu definitivarea și aprobarea definițiilor indicatorilor POSDRU, grupul de lucru va proceda la corelarea indicatorilor stabiliți în POSDRU pentru fiecare AP, cu indicatorii din DCI stabiliți pentru fiecare DMI.

c) Prin implementarea măsurii privind **SIMPOSDRU** se îmbunătățește colectarea indicatorilor și a informațiilor privind participanții la operațiunile FSE aferente Anexei XXIII și se realizează corelația dintre numărul de participanți în funcție de contribuția la realizarea unui indicator programat și numărul de participanți în funcție de apartenența la un anumit gen, vârstă, statut pe piața muncii, școală absolvită, grup vulnerabil (Anexa XXIII). Prin acest sistem, care este interconectat la ActionWeb, datele referitoare la participanți (conform Anexei XXIII) vor fi introduse de beneficiar, care va face totodată și corelarea acestora cu indicatorii stabiliți la nivelul fiecărui proiect. Prin realizarea matricei <informații Anexa XXIII - informații indicatori> se poate identifica în ce măsură existența indicatorilor suplimentari și/sau adiționali determină diferențe între valorile numărului de participanți raportați prin indicatori și numărul de participanți raportați prin Anexa XXIII.

În data de 4 martie 2011, a fost creat în SIM POSDRU, modulul ActionWeb, secțiunea „Grup țintă”. A fost emisă Instrucțiunea AMPOSDRU nr. 42, prin care se instituie obligația ca, începând cu data de 7 martie 2011, beneficiarii proiectelor POSDRU (strategice, granturi și ajutor de stat), aflate în implementare – indiferent de stadiul în care se află implementarea proiectului - să înceapă procesul de încărcare în ActionWeb a informațiilor retroactive din formularele de înregistrare a grupului țintă, completate de participanții la operațiunile cofinanțate din FSE derulate în cadrul proiectelor și corelate cu indicatorii preconizați în proiect.

<sup>19</sup> Menționăm că SIM este un sistem informatic complex, funcțiile sale nefiind limitate la domeniul monitorizării datelor fizice. Sistemul se creează printr-un contract de asistență tehnică :contractul POSDRU/7/7.1/9,,Sistem Informatic Integrat de Management (SIM-POSDRU)”.

Având în vedere volumul mare de informații retroactive pe care beneficiarii trebuie să le introducă în sistem, până la data elaborării RAI 2010 au putut fi extrase informații **estimative** cu privire la gradul de „acoperire” a numărului de participanți raportați prin Anexa XXIII de către valorile realizate pentru cele trei tipuri de indicatori mai sus menționați, precum și pentru indicatorii tip *instituție* sau *sistem* (procentele în care sunt distribuiți participanții raportați prin Anexa XXIII în cele trei tipuri de indicatori, precum și în indicatorii tip *instituție* sau *sistem*). Aceste informații sunt prezentate în cadrul secțiunii „*Implementarea pe priorități*”.

Până la data de 27 iunie 2011 au fost încărcate în sistemul informatic datele privind grupul țintă și corelarea acestora cu indicatorii, pentru un număr de 956 proiecte din totalul de 2.074<sup>20</sup> proiectate contractate la această dată.

Următorul pas este definitivarea, până la 31 decembrie 2011, pe de o parte a încărcării în SIM POSDRU de către beneficiari a informațiilor istorice în ceea ce privește monitorizarea indicatorilor și a informațiilor aferente Anexei XXIII și, pe de altă parte a validării acestor informații la nivelul OI/. După încărcarea informațiilor istorice, în cursul anului 2011, beneficiarii vor utiliza SIMPOSDRU ritmic, ca element fundamental de raportare a progreselor în implementarea proiectelor, fapt care va avea un real impact pozitiv asupra sistemului de monitorizare și a acurateții informațiilor care vor face obiectul RAI 2011.

## Reuniunile CM POSDRU

În cursul anului 2010, CM POSDRU a fost întrunit de două ori: în perioada **7-8 iunie** în Regiunea Centru (Brașov), respectiv în perioada **15-16 noiembrie** în Regiunea București Ilfov (București). Reuniunile oficiale au fost precedate de câte o reuniune pregătitoare, organizată cu scopul principal de a da ocazia membrilor CM să dezbată pe larg subiectele asupra cărora urmau să fie luate decizii în cadrul reuniunii oficiale.

- **Reuniunea CM POSDRU din 7-8 iunie 2010, Brașov**

La **reuniunea pregătitoare** din data de 7 iunie 2010, după o informare succintă privind Raportul Anual de Implementare 2009, document care a fost transmis spre analiză membrilor CM POSDRU anterior reuniunii, au avut dezbateri de ordin tehnic cu privire la datele conținute de raport.

În cadrul **reuniunii oficiale** din data de 8 iunie 2010 a fost prezentată o sinteză a progreselor înregistrate în procesul de implementare a POSDRU (stadiul evaluării proiectelor depuse, al implementării proiectelor contractate și al implementării Planului Multianual de Evaluare).

Membrii CM au fost informați cu privire la raportul de evaluare intermediară a POSDRU și la rapoartele de evaluare ad-hoc ale AP 4 și DMI 5.2., precum și asupra principalelor acțiuni de informare și publicitate derulate. Au fost prezentate și supuse aprobării propuneri de realocare financiară între axele prioritare ale POSDRU.

Principalele **concluzii** desprinse în urma prezentărilor și dezbaterilor din cadrul reuniunii și **deciziile** luate au fost:

---

<sup>20</sup> Diferența dintre numărul contractelor și numărul proiectelor pentru care au fost introduse datele în sistem se explică prin faptul că pe de o parte, în conformitate cu prevederile contractuale, beneficiarii au obligația de a depune primul raport tehnico-financiar în termen de 6 luni de la începerea implementării proiectului, iar pe de altă parte primele rapoarte tehnico-financiare reflectă în general activități organizatorice care nu implică în mod obligatoriu atingerea grupului țintă preconizat.

- aprobarea RAI 2009, cu mențiunea că se vor aduce amendamente conform recomandărilor formulate de ACIS și CE;
- elaborarea unui document de fundamentare a propunerilor de realocare financiară între axe prioritare ale POSDRU și supunerea acestuia spre dezbateri și aprobare în cadrul altei reuniuni CM;
- transmiterea de către Agenția Națională pentru Romi a unei propuneri de Regulament de Organizare și Funcționare a Grupului Tehnic de Lucru pentru susținerea accesului romilor la operațiunile finanțate prin POSDRU, discutarea ROF în cadrul GTL și aprobarea acestuia de către CM POSDRU;
- prezentarea stadiului implementării proiectelor de grant, comparativ cu stadiul implementării proiectelor strategice, în cadrul următoarei reuniuni a CM POSDRU;
- crearea unei platforme comune de lucru între Organismele Intermediare și factorii interesați din cele 8 regiuni de dezvoltare;
- prezentarea unui material privind oportunitatea promovării unui sistem de *global grants* în cadrul implementării POSDRU.

• **Reuniunea CM POSDRU din 15-16 noiembrie 2010, București**

La reuniunea pregătitoare din data de 15 noiembrie 2010, membrii CM POSDRU au fost informați cu privire la principalele aspecte legislative și tehnice privind optimizarea mecanismului de implementare a proiectelor finanțate prin POSDRU, precum și la modul de îndeplinire a funcțiilor delegate de către OIMECTS. În vederea supunerii spre aprobare în cadrul reuniunii oficiale, au fost prezentate și dezbătute preliminar luării deciziei propunerile de realocare financiară între axe prioritare ale POSDRU.

În cadrul reuniunii oficiale din data de 16 noiembrie 2010, au fost prezentate informații sintetice referitoare la stadiul implementării POSDRU la data de 31 oct. 2010 (stadiul depunerii, evaluării și contractării proiectelor; angajarea bugetară, în conformitate cu prevederile articolului 93 din Regulamentul nr. 1083/2006 – aplicarea regulii n+3). Au fost prezentate și supuse dezbaterii următoarele subiecte: crearea unei platforme comune de lucru între Organismele Intermediare și factorii interesați; aspecte legislative și tehnice privind optimizarea mecanismului de implementare a proiectelor finanțate prin POSDRU; situația grupurilor tehnice de lucru; oportunitatea utilizării sistemului *global grants* în implementarea POSDRU; proiectul raportului de evaluare intermediară a POSDRU și a rapoartelor de evaluare ad-hoc pentru AP 4 și DMI 5.2; propunerea de realocare financiară între axe prioritare ale POSDRU.

Principalele **concluzii** desprinse în urma prezentărilor și dezbaterilor din cadrul reuniunii și **deciziile** luate au fost:

- Organizarea unei reuniuni consultative între reprezentanții AMPOSDRU, ACIS, Autoritatea de Audit, ai membrilor Comitetului de Monitorizare reprezentanți ai partenerilor sociali – confederațiile sindicale, confederațiile patronale, organizațiile neguvernamentale, având ca temă dezbaterii și soluționarea problemelor semnalate de Comitetul de Monitorizare referitor la efectele recomandărilor Autorității de Audit privind:

- Instrucțiunea nr. 35 emisă de AMPOSDRU, respectiv modalitatea de justificare a eligibilității grupului țintă menționate în proiect;
  - Modificarea Ordinului ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului finanțelor publice pentru stabilirea regulilor de eligibilitate și a listei cheltuielilor eligibile în cadrul operațiunilor finanțate prin POSDRU numărul 1.117/2.170/2010, respectiv modificarea cuantumurilor privind diurna, cazarea și transportul.
- Prezentarea unui raport privind organizarea și activitatea Grupului Tehnic de Lucru pentru susținerea accesului romilor la operațiunile finanțate prin POSDRU;
- Aprobarea propunerilor de realocare financiară între axe prioritare ale POSDRU.

## Monitorizarea prin SMIS

Pe parcursul anului 2010 au fost înregistrate progrese semnificative în introducerea de date, atât în ceea ce privește colectarea de date referitoare la proiecte (cereri de finanțare, proiecte aprobate și contracte de finanțare) cât și cele referitoare la cererile de rambursare și declarațiile de cheltuieli.

Aceste progrese au fost impulsionate prin implementarea măsurilor din Planul de Acțiune pentru funcționarea în timp real a SMIS-CSNR, ce a vizat cu prioritate ajungerea la zi cu înregistrarea datelor istorice. Măsurile au inclus pe de o parte, simplificări procedurale în ceea ce privește introducerea datelor istorice în sistem și, pe de altă parte, mobilizarea tuturor resurselor umane, disponibile la nivelul fiecărei structuri, inclusiv la nivelul ACIS, cu scopul de a crește volumul datelor înregistrate în SMIS-CSNR.

În cursul anului 2010, ART4SMIS, instrumentul adițional de raportare al SMIS-CSNR, care utilizează în timp real baza de date a SMIS, a fost completat cu noi liste, punând la dispoziția utilizatorilor sistemului mai multe informații pentru realizarea de rapoarte. Totodată, pe parcursul anului, cu ajutorul ART4SMIS au fost verificate declarațiile de cheltuieli transmise de către autoritățile de management către Autoritatea de Certificare și Plată, pornind de la cererile de rambursare depuse de beneficiari.

În vederea facilitării procesului de introducere de date, au fost aduse îmbunătățiri aplicației SMIS-CSNR, dezvoltate în cadrul contractului „Implementarea nevoilor imediate de dezvoltare și mentenanță pentru SMIS-CSNR” și a fost demarată procedura de achiziționare de suport extern pentru introducerea de date, prin procedura de cerere de oferte „Sprijin pentru actualizarea informațiilor în SMIS-CSNR”. Ca soluție pe termen lung, ACIS urmează să extindă SMIS-CSNR către potențialii Beneficiari și Beneficiarii de instrumente structurale prin dezvoltarea unei aplicații conexe, folosind tehnologii web, accesibilă pe internet, denumită MySMIS. MySMIS va reduce considerabil efortul, cuantificat în resurse umane și timp, la nivelul structurilor responsabile de gestionarea și implementarea Instrumentelor Structurale, prin colectarea electronică a informațiilor direct de la Beneficiari. Procedura de achiziție publică a fost lansată în luna decembrie 2010.

Pe parcursul anului 2010, s-a asigurat instruirea continuă a utilizatorilor SMIS, acoperind toate funcționalitățile sistemului, prin contractul „Dezvoltarea unei comunități eficiente și profesioniste de utilizatori SMIS-CSNR”. Au fost organizate 82 de sesiuni de instruire pentru utilizatori precum și 5 sesiuni de training la nivel avansat pentru Coordonatorii SMIS desemnați.

Toate declarațiile de cheltuieli trimise la CE au fost introduse în SMIS în procent de 100%. Contractele semnate au fost introduse în SMIS în procent de aprox. 90%.

### ➤ Evaluarea

În cadrul AP 7 „Asistența tehnică”, DMI1 "Sprijin pentru implementarea, managementul general și evaluare POSDRU, în perioada 8.12.2009 – 21.04.2011 AMPOSDRU implementează **proiectul „Prima evaluare intermediară POSDRU”**. Evaluarea acoperă perioada de implementare a POSDRU care începe de la aprobarea acestuia (2007) **până la 31 decembrie 2009**.

Proiectul cuprinde trei componente principale:

Componenta I: **Evaluarea intermediară a POSDRU**

Componenta II: **Dezvoltarea capacității administrative în domeniul evaluării de program**

Componenta III:

- a) **Evaluarea ad-hoc a AP4 „Modernizarea Serviciului Public de Ocupare”;**
- b) **Evaluarea ad-hoc a AP5 „Promovarea măsurilor active de ocupare”, DMI 5.2 „Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă”.**



**Obiectivul general** al evaluării este de a îmbunătăți relevanța, calitatea, eficiența, eficacitatea și consistența implementării actuale a POS DRU luând în considerare schimbările intervenite în contextul socio-economic de ansamblu și de pe piața muncii din România, precum și alte schimbări intervenite în cadrul sistemului de implementare care pot avea un impact asupra desfășurării programului operațional. În același timp, rezultatele evaluării vor sprijini AM în a răspunde cerințelor de raportare strategică în conformitate cu art. 29 ale Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1083/2006. Proiectul va sprijini, de asemenea, dezvoltarea funcției de evaluare la nivel de program în cadrul AM POS DRU.

În ceea ce privește Componentele I și III ale proiectului, precizăm următoarele:

- **Abordarea metodologică** adoptată pentru evaluare a fost **inclusivă și interactivă** utilizându-se următoarele metode:
  - **interviuri:** cu personalul AM și OI, cu experți responsabili de elaborarea politicilor, organizații reprezentative, parteneri sociali (din toate cele 8 regiuni de dezvoltare);
  - **grupuri de lucru:** reprezentanții OIPOS DRU și ai promotorilor de proiecte (din toate cele 8 regiuni de dezvoltare);
  - **sondaje:** în rândul promotorilor de proiecte, al aplicanților ale căror cereri de finanțare au fost respinse, al publicului general;
  - **analiza datelor** cuprinse în cereri de finanțare, în rapoarte de monitorizare tehnică și financiară.
- **Principalele constatări, concluzii și recomandări preliminare cuprinse în versiunea a III- a rapoartelor de evaluare (care precede versiunea finală), pentru cele trei criterii de evaluare: relevanță, eficiență și eficacitate, sunt prezentate în Anexa.**

Varianta finală a Rapoartelor de evaluare a fost aprobată de AMPOS DRU, după cum urmează:

- Raportul aferent evaluării intermediare POS DRU în data de 23.06.2011;
- Raportul de evaluare aferent evaluării ad-hoc a AP4 „Modernizarea Serviciului Public de Ocupare” în data de 24.06.2011;
- Raportul aferent evaluării ad-hoc a AP5 „Promovarea măsurilor active de ocupare”, DMI 5.2 „Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă” în data de 28.06.2011.

Pe baza informațiilor cuprinse în cele trei rapoarte de evaluare, AMPOS DRU va elabora **Planul de acțiune pentru implementarea recomandărilor evaluatorilor**. Acest Plan de acțiune va cuprinde următoarele secțiuni: constatări, concluzii, recomandări, structura responsabilă pentru implementarea recomandării, calendarul de implementare al recomandării, acțiunea întreprinsă pentru implementarea recomandării, stadiul implementării recomandării și observații. AMPOS DRU intenționează să prezinte acest Plan de acțiune în cadrul reuniunii CM POS DRU care va avea loc în perioada octombrie/noiembrie 2011.

Raportul Anual de Implementare pentru anul 2011 va cuprinde descrierea modului în care AMPOS DRU și Organismele Intermediare POS DRU au implementat **Planul de acțiune pentru implementarea recomandărilor evaluatorilor**.

În cadrul Componentei II a proiectului s-au realizat următoarele:

- **Strategia AMPOS DRU de dezvoltare profesională în domeniul evaluării de program**

Obiectivul strategiei este dezvoltarea funcției de evaluare de program a AMPOS DRU. Fundamentarea strategiei s-a realizat prin analiza capacității existente și a nevoilor estimate privind obținerea și consolidarea cunoștințelor în domeniul evaluării de program a grupurilor țintă (analiza nevoilor de formare). Principalele aspecte abordate în cadrul strategiei sunt: contextul în care se implementează, beneficiarii, etapele de elaborare, analiza nevoilor de formare și dezvoltare profesională în domeniul evaluării de program, principiile de bază, durata, obiectivele, măsurarea rezultatelor și a impactului,

- **Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei AMPOSDRU de dezvoltare profesională în domeniul evaluării de program** urmărește operaționalizarea obiectivelor strategiei, și anume transferul de cunoștințe și aplicarea acestora la locul de muncă de către grupurile țintă. În cadrul planului de acțiune sunt abordate următoarele aspecte cheie: obiective, activități, indicatori, estimarea costului unitar și termenul orientativ de implementare a activităților.
- **Sesiuni de instruire în domeniul evaluării de program**

În cadrul proiectului „Prima evaluare intermediară POSDRU”, s-au desfășurat următoarele două cursuri de formare în domeniul evaluării de program:

- „Evaluarea de program - metodologii de evaluare” 3-5 mai 2010;
- „Rolul evaluării în elaborarea documentelor programatice” 21-23 iunie 2010.

Alături de evaluarea POSDRU, realizată de Autoritatea de Management, la nivelul Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS) se desfășoară evaluări externe cu caracter orizontal, în scopul îmbunătățirii capacității naționale de absorbție și a implementării generale a Cadrelor Strategice Naționale de Referință 2007-2013.

I. ACIS a finalizat în luna august 2010, raportul „*Evaluarea formativă a instrumentelor structurale în România*”, ale cărui principale constatări și concluzii au fost următoarele:

- Sistemul de coordonare și implementare a instrumentelor structurale din România manifestă tendința de supra-reglementare (gold-plating), impunând o arie de control de 100%, precum și multe niveluri de verificare;
- Ritmul actual al efectuării plăților constituie un risc major pentru atingerea țintei de absorbție totală;
- Printre cauzele principale ale absorbției scăzute se numără procedurile de achiziție (din cauza legislației complicate și a obiceiului înrădăcinat de a contesta rezultatele procedurii de atribuire), dificultățile în accesarea împrumuturilor (din cauza politicilor de creditare mai stricte);
- Asistența Tehnică din Instrumentele Structurale nu a fost utilizată intens din cauza disponibilității ultimelor fonduri de pre-aderare, a constrângerilor bugetare pe fondul crizei economice, precum și a procedurilor dificile și lente de achiziții publice;
- A fost derulat un număr limitat de campanii de comunicare, în principal din cauza ritmului lent al aprobării și contractării măsurilor de informare și publicitate și a susținerii în mod substanțial prin asistență Phare a activităților de comunicare;
- Criteriile de selecție a proiectelor tind să pună accentul pe eficacitate și pe eficiență într-o mai mare măsură decât cele de eligibilitate.

Evaluarea a recomandat realizarea unui plan de măsuri detaliat menit să îmbunătățească considerabil ritmul de absorbție a instrumentelor structurale, luându-se în considerare:

- accelerarea proceselor de efectuare a plăților și sporirea motivației entităților publice de a solicita rambursările,
- realocarea fondurilor neaccesate către intervențiile promițătoare,
- identificarea de noi modalități și mijloace de ocupare a posturilor vacante,
- stabilirea unei relații dintre AM/OI bazate pe eficiență,
- proiectarea și introducerea unui sistem de „planificare a cererilor” în vederea unei mai bune coordonări a calendarului lansărilor de apeluri de proiecte, evitându-se astfel apariția vârfurilor excesive în procesul de primire și procesare a aplicațiilor.

Alte recomandări ale evaluării vizează:

- revizuirea legislației privind achizițiile publice;
- scutirea IMM-urilor de obligația de a asigura garanții de pre-finanțare, care reduc lichiditățile, în special în cazul intervențiilor cu bugete reduse și risc moderat;
- investigarea posibilităților de a utiliza alocarea externă nerambursabilă destinată Asistenței Tehnice fără co-finanțare națională sau cu co-finanțare națională redusă, inter alia prin extinderea listei de costuri eligibile;

- îmbunătățirea activității de comunicare prin identificarea clară a indicatorilor, astfel încât activitățile de informare și publicitate să fie mai bine evaluate, și prin măsurarea în mod regulat a impactului acțiunilor de informare și publicitate prin intermediul sondajelor sau chestionarelor;
- acordarea unui rol mai important criteriilor de eligibilitate față de cel al criteriilor de selecție a proiectelor în procesul de filtrare a cererilor de finanțare, printr-o mai bună identificare a tipurilor de solicitanți potențiali și prin formularea unor criterii mai complexe.

Raportul de evaluare a fost prezentat părților interesate în cadrul Comitetului de Management pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale din luna septembrie 2010, iar recomandările propuse de evaluatori au fost, în general, acceptate.

Raportul a fost ulterior transmis Primului Ministru al României, miniștrilor coordonatori ai autorităților de management și Comisiei Europene (DG Regio și DG Ocupare), iar rezultatele au fost diseminate în cadrul unui seminar live online pe canalul de știri HotNews. Materialele aferente seminarului s-au bucurat de peste 6.500 vizualizări. Rezumatele evaluării sunt postate pe pagina web oficială a instrumentelor structurale ([www.fonduri-ue.ro](http://www.fonduri-ue.ro)) și pe pagina web a Programului Operațional Asistență Tehnică ([www.poaat.ro](http://www.poaat.ro)).

**II.** La sfârșitul anului 2010 se aflau într-un stadiu avansat de elaborare studiile de evaluare, relevante pentru POSDRU:

- a) Provocări legate de capacitatea beneficiarilor publici și privați ai instrumentelor structurale;
- b) Sinteza evaluărilor intermediare ale Programelor Operaționale.

Aceste studii urmează a fi finalizate până în luna aprilie 2011.

a) Raportul *Provocări legate de capacitatea beneficiarilor instrumentelor structurale* realizează o analiză și explorează modul în care capacitatea beneficiarilor instrumentelor structurale influențează performanța fondurilor și atingerea rezultatelor așteptate.

Evaluarea abordează proiecte de pe întregul teritoriul României. Din punct de vedere cantitativ, studiul acoperă 1.429 de proiecte, reprezentând proiectele aprobate până la data 30 iunie 2009. Din punct de vedere al perioadei de timp, studiul acoperă perioada dintre data deciziei de finanțare a proiectelor aprobate și data plăților finale aferente respectivelor proiecte.

Concluziile preliminare ale acestui studiu erau următoarele:

- Sistemul de bugetare multianuală nu este încă aplicat, ceea ce impune limitări și constrângeri în ceea ce privește cofinanțarea proiectelor sprijinite din instrumentele structurale, durabilitatea și impactul acestora pe termen lung;
- Recuperarea taxei pe valoarea adăugată (TVA) are o influență majoră asupra capacității beneficiarilor de a mobiliza resurse financiare, afectându-le fie fluxul financiar al proiectelor, fie capacitatea de a propune alte proiecte;
- Procedurile de achiziții publice afectează în mod semnificativ capacitatea beneficiarilor de a gestiona și implementa proiecte finanțate din instrumentele structurale și, în final, capacitatea lor de a obține rambursarea cheltuielilor de pre-finanțare;
- În pofida crizei economice, în continuare nu există suficientă înțelegere la nivelul beneficiarilor, îndeosebi din administrația publică locală, a faptului că instrumentele structurale reprezintă o oportunitate pentru diversificarea resurselor financiare și nu o înlocuire a surselor proprii;
- Monitorizarea sistematică a proiectelor, împreună cu implicarea constantă a managerilor, exercită o influență pozitivă substanțială asupra implementării proiectelor;

c) Pe baza evaluărilor intermediare ale programelor operaționale, sub coordonarea ACIS, este elaborat un *Raport sinteză* care analizează o serie de aspecte strategice, precum

- Consecințele crizei economice asupra strategiei și a implementării PO;
- Relevanța, eficiența și eficacitatea programelor operaționale;
- Relevanța mecanismelor de implementare;

- Potențialul de îmbunătățire a impactului investițiilor, inclusiv creșterea sinergiei și complementarității între programe și priorități.

Dintre concluziile preliminare ale raportului pot fi reținute următoarele:

- Deși importantă, criza nu cere în sine o modificare fundamentală a CSNR sau a Strategiilor PO. Totuși, ea are un efect semnificativ asupra implementării acestora și, în mod special, asupra ritmului de implementare.
- Este necesară continuarea procesului de îmbunătățiri incrementale, dar este improbabil că va fi suficient pentru a asigura accelerarea absorbției și a implementării. Drept urmare, sunt necesare și alte măsuri, printre care, în mod special, este nevoie de realocări care să fie planificate rapid și puse în aplicare;
- În principiu, există sinergii și complementarități între Programe și între Priorități în cadrul Programelor. La nivelul cel mai extins, CSNR implică o serie de PO complementare, iar în etapa de evaluare ex-ante s-au depus eforturi considerabile pentru a asigura faptul că suprapunerile sau duplicările sunt reduse la minimum. O slăbiciune discutabilă ar fi aceea că nivelul de coordonare și cooperare se concentrează foarte mult pe proceduri și procese, mai degrabă decât pe problemele implementării „pe teren”.

## 2.8. Rezerva națională de performanță

Nu este cazul.

## 3. Implementare pe priorități

### 3.1. AP 1 – Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere

#### 3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

##### ➤ Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Numărul unităților școlare sprijinite	Realizat	0	0	96	<b>96</b>						
	Ținta	0	0	500	1.500	3.500	4.500	6.000	6.500	6.500	6.500
	Baza	272									
Număr de universități sprijinite	Realizat	0	0	18	<b>141</b>						
	Ținta	-	10	20	30	40	50	60	70	70	70
	Baza	56									
Personal din educație și formare instruit/perfecționat	Realizat	0	0	130	<b>10.866</b>						
	Ținta	0	9.000	22.200	34.200	46.200	58.200	69.700	75.000	75.000	75.000
	Baza	37.300									
Numărul de doctoranzi sprijiniți	Realizat	0	0	1.548	<b>3.144</b>						
	Ținta	-	2.500	4.000	6.000	8.000	11.000	13.000	15.000	15.000	15.000
	Baza	2.900									
Număr de furnizori de FPC sprijiniți pentru introducerea standardelor de asigurare a calității	Realizat	0	0	0	<b>1</b>						
	Ținta	-	-	-	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	5.000	5.000
	Baza	0									
Număr de calificări profesionale dezvoltate în FPC	Realizat	0	0	0	<b>28</b>						
	Ținta	-	100	200	300	400	500	600	700	700	700
	Baza	758									
Ponderea unităților școlare sprijinite care au primit acreditare prin prisma noilor standarde de asigurare a calității	Realizat	0	0	0	<b>0</b>						
	Ținta	-	-	80	80	80	80	80	80	80	80%
	Baza	-									
Ponderea universităților	Realizat	0	0	0	<b>0</b>						
	Ținta	-	90	90	90	90	90	90	90	90	90%

sprijinite care au primit acreditare prin prisma noilor standarde de asigurare a calității	Baza	-									
Ponderea doctoranzilor sprijiniți care au obținut titlul de doctor	Realizat	0	0	0	0						
	Ținta	-	-	90	90	90	90	90	90	90	90%
	Baza	-									
Rata personalului din educație și formare pregătit care a fost certificat	Realizat	0	0	0	0						
	Ținta	-	97	97	97	97	97	97	97	97	97%
	Baza	95%									
Ponderea furnizorilor de FPC sprijiniți care au fost autorizați/certificați prin prisma standardelor de asigurare a calității	Realizat	0	0	0	0						
	Ținta	-	-	-	80	80	80	80	80	80	80%
	Baza	0									

### ➤ Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

<b>NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE PRIN FSE</b>	<b>2010</b>	<b>Cumulativ 2007-2010</b>
Numărul persoanelor intrate în program	16.837	18.797
Numărul persoanelor ieșite din program	18	18
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	-	18.779 <sup>21</sup>
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>		
Bărbați	5.161	6.022
Femei	11.676	12.775
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	12.690	12.980
Liber profesioniști	5	9
Numărul total de șomeri, din care:	3	4
Șomeri pe termen lung	1	1
Numărul total de persoane inactivate, din care:	4.144	5.813
Persoane inactivate din educație și formare profesională	4.095	5.220
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>		
Tineri (15-24)	1.495	1.988
Vârșnici (55-64)	1.434	1.500
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>		
Participanți din cadrul minorităților	106	153
Imigranți	0	0
Persoane cu dizabilități	3	4
Persoane din alte grupuri dezavantajate	1.886	2.199
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>		

<sup>21</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program

Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	2.332	2.336
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	1.473	1.503
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	367	462
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	9.683	11.514

### ➤ Analiza calitativă

#### • Realizările măsurate prin indicatori fizici

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii **AP 1** este analizată sub două aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate în anul 2010 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2009;
- b) ponderea valorii cumulate realizate la 31 decembrie 2010 față de valoarea-țintă programată pentru anul 2010.

a. Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată în anul 2010 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2009, se constată următoarele:

- în anul 2010 au fost înregistrate realizări semnificative pentru următorii indicatori: *număr de universități sprijinite* – creștere de aprox. 6,83 ori; *personal din educație și formare instruit/perfecționat* – creștere de aprox. 82,58 ori; *număr de doctoranzi sprijiniți* – creștere de aprox. 1,03 ori.
- în anul 2010 a fost o stagnare în ceea ce privește realizarea indicatorului *număr de unități școlare sprijinite* și un progres nesemnificativ pentru indicatorul *număr de furnizori de FPC sprijiniți pentru introducerea standardelor de asigurare a calității*.

b. Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2010 și valoarea țintă programată pentru anul 2010, se constată următoarele:

- în anul 2010 au fost înregistrate progrese importante în ceea ce privește atingerea țintelor programate pentru acest an la următorii indicatori: *personal din educație și formare instruit/perfecționat* (aprox. 32%), *număr de doctoranzi sprijiniți* (aprox. 52%). Pentru indicatorul *număr de universități sprijinite*, valoarea cumulată realizată la sfârșitul anului 2010 reprezintă 470% din valoarea țintă stabilită pentru acest an (deci, o depășire a valorii-țintă programate de aprox. 4,70 ori), situație explicabilă prin faptul că o parte dintre universități au fost sprijinite prin mai multe proiecte, pentru realizarea unor obiective diferite. Menționăm că noul sistem informatic SIMPOSDRU va crea posibilitatea monitorizării exacte a sprijinului acordat fiecărei universități în parte, prin introducerea în sistem a numărului de identificare al acestora.
- progrese nesemnificative în atingerea țintelor programate pentru 2010 s-au înregistrat pentru indicatorii: *număr de unități școlare sprijinite* (6,4%); *număr de furnizori de FPC sprijiniți pentru introducerea standardelor de asigurare a calității* (0,1%); *număr de calificări profesionale dezvoltate în FPC* (9,33%)

- **Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)**

- **Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)**

La operațiunile finanțate în cadrul **AP 1**, până la data de 31 decembrie 2010 au participat un număr de **18.797 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de 9,59 ori față de datele raportate la 31 decembrie 2009**.

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al **AP 1** este următoarea:

- DMI 1.1 „Acces la educație și formare profesională inițială de calitate”: 3.153 persoane
- DMI 1.2 „Calitate în învățământul superior”: 1.172 persoane
- DMI 1.3 „Dezvoltarea resurselor umane în educație și formare profesională”: 10.518 persoane
- DMI 1.4 „Calitate în FPC”: 486 persoane
- DMI 1.5 „Programe doctorale și post-doctorale în sprijinul cercetării”: 3.468 persoane

#### • **Indicatori**

Pentru AP 1 au fost stabiliți **6 indicatori de program de output**, din care **2 indicatori se referă direct la persoane** (*personal din educație și formare instruit/perfecționat și număr de doctoranzi sprijiniți*), repartizați doar în cadrul DMI 1.1, DMI 1.3 și DMI 1.5 iar **4 indicatori se referă la instituții/organizații/titluri-calificări profesionale** (*număr de unități școlare sprijinite; număr de universități sprijinite; număr de furnizori de FPC sprijiniți; număr de calificări profesionale dezvoltate în FPC*).

Numărul de participanți aferent celor 2 indicatori referitori la persoane a fost de **14.010**.

Numărul total al participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII a fost de **18.797** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate).

Prin urmare, se observă o **diferență de 4.787 persoane**, între numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII, de 18.797 și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor de program, referitor la participanți) de 14.010.

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea „*Monitorizare*”, această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

Cei 18.797 participanți raportați prin Anexa XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari** sau **adiționali**.

S-a constatat că nu au existat proiecte în care participanții înregistrați să fie asociați doar unui singur indicator, 25,40% din participanții înregistrați au fost asociați la doi indicatori din cadrul aceluiași proiect (prin participare la două sau mai multe activități), iar 74,60% la trei sau mai mulți indicatori din cadrul aceluiași proiect.

Ca urmare, însumarea cifrelor reprezentând **repartizarea procentuală a celor 18.797 persoane pe fiecare tip de indicator depășește 100%**.

- Conform estimărilor efectuate, cei 18.797 participanți sunt preluați din:
  - desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la persoane**. Având în vedere că pentru fiecare DMI există câte un singur indicator de program, se poate estima că din numărul total de participanți conform Anexei XXIII, 74,53 % corespund acestui tip de indicatori.
  - desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la instituții/organizații/titluri-calificări profesionale**: 28,36% din participanți.
  - desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor suplimentari**<sup>22</sup>.- repartizarea pe fiecare DMI a acestui tip de indicatori:

<sup>22</sup> Depășirea procentului de 100% pentru fiecare DMI se datorează faptului că, în cadrul unui proiect o persoană poate fi asociată mai multor indicatori, în funcție de activitățile la care participă.

- Număr de participanți la instruire – învățământ preuniversitar – 15,09% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 1.1
  - Număr de elevi care beneficiază de servicii de orientare/consiliere – învățământ preuniversitar – 73,89% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 1.1
  - Număr de participanți la instruire – învățământ superior – 72% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 1.2
  - Număr de studenți care au beneficiat de operațiunile finanțate la nivelul instituțiilor de învățământ superior – 28% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 1.2
  - Număr de participanți la instruire, - formare profesională continuă – 94,85% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 1.3
  - Număr de participanți FSE din mediul rural – 35,35% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 1.3
  - Număr de persoane asistate la debutul în cariera didactică - formare profesională continuă – 0,82% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 1.3
  - Număr de participanți la instruire certificați - formare profesională continuă – 0,38% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 1.3
  - Număr de participanți la instruire certificați - formare profesională continuă – femei – 0,21% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 1.3
  - Număr de participanți la instruire – formare profesională continuă – 64,40% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 1.4 din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 1.4
  - Număr de participanți la instruire certificați – formare profesională continuă – 21,39% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 1.4
  - Numărul de cercetători asistați financiar – cercetare post doctorală – 0,57 din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 1.5
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare *indicatorilor adiționali* stabiliți de beneficiari. Aproximativ toți participanții (peste 90%) au fost asociați cel puțin unui indicator adițional.

Valoarea indicatorilor „numărul unităților școlare sprijinite” și „număr de universități sprijinite” reprezintă numărul de școli/universități sprijinite prin măsuri diferite în cadrul tuturor proiectelor. Astfel, deși o școală/universitate este sprijinită de mai multe ori, în fiecare proiect sprijinul constă în acțiuni diferite. Din cele 96 școli sprijinite, 57,14% au fost sprijinite printr-un singur proiect, 35,71% prin 2 proiecte, iar 7,15% prin mai mult de 3 proiecte. Din cele 141 universități sprijinite 19,35% au fost sprijinite printr-un singur proiect, 8,06% prin 2 proiecte, iar 72,59% prin mai mult de 3 proiecte.

#### • Realizările măsurate prin indicatori financiari

Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate în cadrul acestei axe prioritare este de aprox. **885 milioane euro**, reprezentând o **creștere de 4,68 ori față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009**, ceea ce oferă o bază solidă pentru accelerarea, în perioada imediat următoare a reformelor în sistemul de educație, pentru a oferi un răspuns cât mai eficient nevoilor existente pe piața forței de muncă.

Până la data de 31 decembrie 2010, în cadrul **AP 1** au fost plătite **prefinanțări** în valoarea de aprox. **97,57 milioane euro**, reprezentând o **creștere de 5,13 ori** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009 și **rambursări** aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **11,33 milioane euro**, reprezentând o **creștere 4,64 ori** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009.

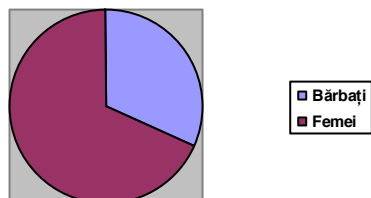


- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul **AP 1**, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform rapoartelor tehnico-financiare transmise, din totalul de **18.797** de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, **6.022** sunt bărbați (**32%**) și **12.775** sunt femei (**68%**).

Proporția femei-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 1 este prezentată în graficul de mai jos.



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2010, au fost rambursate cheltuieli de tip FEDR în valoare totală de aprox. 924,23 mii euro.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 1** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

(a) ***abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:***

- toate proiectele promovează tratamentul egal între femei și bărbați, atât în ceea ce privește alegerea grupurilor țintă cât și stabilirea echipelor de implementare.
- numărul de femei care au beneficiat de sprijin prin operațiunile finanțate în cadrul AP 1, precum și ponderea acestora față de total participanți sunt prezentate la secțiunea *egalitate de șanse*.

(b) ***acțiuni care au ca scop creșterea participării migrantilor la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:***

- Nu este cazul în anul 2010.

(c) ***acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:***

- a fost inițiat un program de formare *Școală – Familie – Comunitate*, destinat cadrelor didactice, care urmărește asigurarea accesului egal al minorităților etnice la educație și facilitarea accesului cursanților la materiale informative legate de cultura și tradițiile minorităților etnice;
- 153 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin minorităților naționale, reprezentând 0,81% din total.

(d) ***acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:***

- dezvoltarea competențelor mediatorilor pentru creșterea implicării acestora în asigurarea egalității șanselor la educație a elevilor eu handicap;

- dezvoltarea unui portal care poate fi utilizat de orice persoană interesată, în mod special de către persoanele cu deficiențe care nu se pot deplasa pentru a urma direct cursurile la clasă și de mentorat;
- 2.199 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin altor grupuri vulnerabile, reprezentând 11,70% din total.

**(e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:**

- introducerea unui set de obiective inovatoare, facilitând accesul participanților la societatea informațională. Din instrumentele informatice dezvoltate în cadrul proiectului fac parte: o aplicație software care permite realizarea online a procesului de evaluare a activității didactice de către studenți, o aplicație software care permite realizarea online a evaluării colegiale a cadrelor didactice;
- furnizarea de mijloace moderne de predare/învățare/evaluare. A fost dezvoltată o aplicație informatică care permite derularea activității laboratoarelor de fiziopatologie cu participarea interactivă a studenților;
- introducerea/generalizarea TIC în procesele de management universitar;
- derularea de cursuri cu teme referitoare la folosirea de tehnologii web în cadrul procesului de învățare. Curricula cursurilor se referă la tehnici noi de predare/învățare/evaluare, folosind echipamente hardware și module software interactive care să permită profesorilor crearea și aplicarea unor module noi de învățare și evaluare în procesul educațional;
- utilizarea metodologiei interactive în sistem Blenden Learning;
- dezvoltarea de platforme e-Learning;
- încurajarea colaborării multidisciplinare la nivelul școlilor doctorale, între școlile doctorale din universitate precum și dezvoltarea parteneriatelor naționale și internaționale în vederea promovării inovării;
- 96% dintre proiectele contractate în cadrul DMI 1.5 „Programe doctorale și post doctorale în sprijinul cercetării” își asumă desfășurarea de acțiuni cu caracter inovativ, iar prin activitățile realizate s-a urmărit promovarea creativității și a cunoașterii, a inovării și a bunelor practici. Rezultatele acțiunilor inovatoare la nivelul proiectelor implementate pe acest DMI se concretizează în studiile și cercetările realizate și publicate de către doctoranzi precum și în bazele de date, aplicațiile software și tehnologiile realizate și utilizate de către aceștia.

**(f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:**

- cooperarea, la nivel inter-universitar și inter-instituțional, interregional și transnațional în cadrul Uniunii Europene, care favorizează schimbul de informații, de experiență, de rezultate și bune practici, precum și dezvoltarea abordărilor complementare și a acțiunilor coordonate sau comune prin încheierea de acorduri în vederea efectuării stagiilor de cercetare doctorală;
- stagii externe de pregătire a doctoranzilor în țări UE;
- inițiative transnaționale și parteneriate la nivel european, prin care se urmărește dezvoltarea de noi metode pentru combaterea discriminării și a inegalităților pe piața muncii;
- schimburi culturale, precum și schimburi de bune practici între beneficiari și universități din străinătate, prin invitarea experților pe termen scurt în cadrul Școlilor Doctorale și prin vizitele de documentare ale membrilor echipei de implementare și ale experților romani.

### **3.1.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile propuse pentru combaterea lor**

Implementarea AP 1 se confruntă cu problemele semnalate la *secțiunea 2.3*; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

## 3.2. AP 2 – Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii

### 3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

#### ➤ Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Numărul de studenți sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă	Realizat	0	0	6.624	<b>15.938</b>						
	Ținta	-	15.000	35.000	65.500	91.000	95.000	14.8600	150.000	150.000	150.000
	Baza	-									
Numărul beneficiarilor serviciilor de consiliere în carieră	Realizat	0	0	857	<b>6.867</b>						
	Ținta									400.000	400.000
	Baza	86.161									
Număr de participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă” din care: - femei	Realizat	0 0	0 0	0 0	<b>316 96</b>						
	Ținta	- -	2.000 700	7.000 2.500	10.000 4.500	19.000 6.700	25.000 8.800	30.000 10.500	35.000 12.000	35.000 12.000	35.000 12.000
	Baza	5.747									
Numărul participanți la programe de FPC (calificare și recalificare), din care: - femei	Realizat	0	0	553 404	<b>5.607 3.095</b>						
	Ținta	- -	55.300 24.885	101.40 0 45.630	156.20 0 70.290	216.90 0 97.605	284.80 0 128.160	354.100 159.345	354.100 159.345	360.00 0 160.00	360.000 160.000
	Baza	187.000									
Ponderele elevilor/studenților sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă care au obținut un loc de muncă sau au	Realizat	0	0	0	<b>5,22</b>						
	Ținta	-	-	18	28	38	52	65	65	65	65%
	Baza	-									

participat activ la cursuri ulterioare											
Pondereea absolvenților de programe de educație de tip „a doua șansă”	Realizat	0	0	0	<b>0</b>						
	Ținta	-	75	75	75	75	75	75	75	75	75%
	Baza	-									
Pondereea întreprinderilor care furnizează FPC pentru personalul propriu	Realizat	0	0	4,58	<b>22,99</b>						
	Ținta									20	20%
	Baza	11%									
Pondereea participanților la programe de FPC certificați	Realizat	0	0	0,47	<b>8,40</b>						
	Ținta									90	90%
	Baza	85%									

### ➤ Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

<b>NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE PRIN FSE</b>	<b>2010</b>	<b>Cumulativ 2007-2010</b>
Numărul persoanelor intrate în program	32.036	39.942
Numărul persoanelor ieșite din program	3.482	3.482
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	-	36.460 <sup>23</sup>
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>		
Bărbați	14.398	16.443
Femei	17638	23.499
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	9.521	11.219
Liber profesioniști	193	342
Numărul total de șomeri, din care:	175	175
Șomeri pe termen lung	88	88
Numărul total de persoane inactice, din care:	22.340	28.548
Persoane inactice din educație și formare profesională	21.617	27.825
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>		
Tineri (15-24)	19.748	25.858
Vârștnici (55-64)	504	548
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>		
Participanți din cadrul minorităților	9.466	10.027
Imigranți	177	177

<sup>23</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program

Persoane cu dizabilități	45	71
Persoane din alte grupuri dezavantajate	3.400	3.668
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL<sup>24</sup></b>		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	9.758	10.100
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	15.231	21.666
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	1.095	1.143
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	4.827	5.908

### ➤ Analiza calitativă

#### • Realizările măsurate prin indicatori fizici

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii Axei Prioritare 2 este analizată sub două aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate în anul 2010 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2009;
- b) ponderea valorii realizate la 31 decembrie 2010 din valoarea-țintă programată pentru anul 2010.

a. Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată în anul 2010 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2009, se constată următoarele:

- în anul 2010 au fost înregistrate realizări semnificative pentru următorii indicatori: *numărul de studenți sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă* – creștere de aprox. 2,4 ori; *numărul beneficiarilor serviciilor de consiliere în carieră* – creștere de aprox. 8 ori; *numărul participanți la programe de FPC (calificare și recalificare), din care: femei* – creștere de aprox. 10 ori, respectiv de 7 ori și *Ponderea întreprinderilor care furnizează FPC pentru personalul propriu* – creștere de aprox. 5 ori.
- în cazul indicatorului *Ponderea întreprinderilor care furnizează FPC pentru personalul propriu* se observă că a fost depășită ținta stabilită pentru anul 2015.
- în anul 2010 a fost înregistrată valoarea 0 pentru indicatorul *Ponderea absolvenților de programe de educație de tip „a doua șansă”*, deoarece în acest an au intrat în program 316 persoane care încă nu au finalizat activitățile prevăzute în proiecte.

b. Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2010 și valoarea țintă programată pentru anul 2010, se constată următoarele:

- în anul 2010 au fost înregistrate progrese importante în ceea ce privește atingerea țintelor programate pentru acest an la indicatorul: *numărul de studenți sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă* (aprox. 24,32%).
- progrese nesemnificative în atingerea țintelor programate pentru 2010 s-au înregistrat pentru indicatorii: *număr de participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă”* (3,16%); *numărul participanți la programe de FPC (calificare și recalificare)* (3,58%).

- **Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raporțați în Anexa XXIII) și numărul participanților raporțați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)**

<sup>24</sup> Corecțiile față de situația raportată în RAI 2009 au fost impuse de încadrarea necorespunzătoare studenților din grupul țintă, din punctul de vedere al nivelului de studii. S-a raportat nivelul ISCED ce va fi atins de studenții din grupul țintă la absolvirea studiilor universitare, dar raportarea corectă presupune indicarea ultimului nivel de studii, absolvite deja, la momentul înregistrării în grupul țintă.

- **Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)**

La operațiunile finanțate în cadrul **AP 2**, până la data de 31 decembrie 2010 au participat un număr de **39.942 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de aprox. 5 ori față de datele raportate la 31 decembrie 2009**.

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al AP 2 este următoarea:

- DMI 2.1 „Tranziția de la școală la viața activă”: 28.102 persoane
- DMI 2.2 „Prevenirea și corectarea părăsirii timpurii a școlii”: 4.469 persoane
- DMI 2.3 „Acces și participare la FPC”: 7.371 persoane

- **Indicatori**

**Toți cei 4 indicatori de program de output** stabiliți pentru AP 2 se referă direct la persoane.

Toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari** sau **adiționali**. Astfel, 0,47% din participanții înregistrați au fost asociați doar unui singur indicator, 26,81% din participanții înregistrați au fost asociați la doi indicatori din cadrul aceluiași proiect, iar 72,72% la mai mult de trei indicatori din cadrul aceluiași proiect.

Având în vedere cele menționate mai sus, **în cazul AP 2 nu se poate estima diferența dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportat în Anexa XXIII și numărul participanților raportați prin indicatori**.

**Cei 39.942 participanți raportați prin Anexa XXIII** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate) sunt preluați din:

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare indicatorilor de program referitori la persoane. S-a constatat următoare repartizare pe fiecare DMI a acestui tip de indicatori:
  - Numărul de studenți sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă – 56,71% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.1
  - Numărul beneficiarilor serviciilor de consiliere în carieră – 24,43% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.1
  - Număr de participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă” , din care femei – 7,07%, respectiv 2,14% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.2
  - Numărul participanți la programe de FPC (calificare și recalificare), din care femei – 76,06%, respectiv 41,98% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.3
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor suplimentari**<sup>25</sup>, stabiliți prin DCI, care se referă în mod direct la persoane. S-a constatat următoare repartizare pe fiecare DMI a acestui tip de indicatori:
  - Număr de participanți la instruire – tranziția de școală la viața activă – 4,34% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.1
  - Număr de persoane care beneficiază de consiliere/orientare– tranziția de la școală – 32,91% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.1
  - Număr de persoane care au beneficiat de consiliere/orientare – măsuri preventive de părăsire timpurie a școlii – 81,02% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.2
  - Număr de persoane asistate pentru validarea cunoștințelor dobândite anterior - formare profesională continuă – 2,08% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.3

<sup>25</sup> Depășirea procentului de 100% pentru fiecare DMI se datorează faptului că, în cadrul unui proiect o persoană poate fi asociată mai multor indicatori, în funcție de activitățile la care participă.

- Număr de persoane care beneficiază de consiliere/orientare – formare profesională continuă – 56,31% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.3
- Număr de participanți la instruire certificați - formare profesională continuă – 23,09% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.3
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor adiționali** stabiliți de beneficiari. Aproape toți participanții (peste 90%) au fost asociați cel puțin unui indicator adițional.

- **Realizările măsurate prin indicatori financiari**

**Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate** în cadrul acestei axe prioritare este de aprox. **470 milioane euro**, reprezentând o **creștere de aprox. 7 ori** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009.

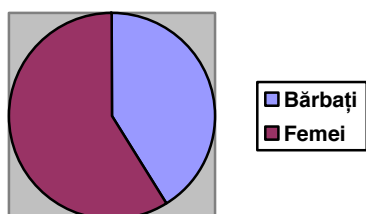
Până la data de 31 decembrie 2010, în cadrul AP 2 au fost plătite **prefinanțări** în valoarea de aprox. **74 milioane euro**, reprezentând o creștere de aprox. 10 ori față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009 și **rambursări** aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **6 milioane euro**, reprezentând o **creștere aprox. 18,1** ori față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009.

- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul AP 2, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform rapoartelor tehnico-financiare transmise, din totalul de **39.942** de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, **16.443** sunt **bărbați (41,16%)** și **23.499** sunt **femei (58,84%)**.

Proporția femei-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 2 este prezentată în graficul de mai jos.



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2010, au fost rambursate cheltuieli tip FEDR în valoare totală de aprox. 1,14 milioane euro.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 2** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

(a) **abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:**

- asigurarea accesului participării la educație a tuturor persoanelor cu risc de părăsire timpurie a școlii, indiferent de gen.
- (b) acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:**
- Nu este cazul în anul 2010.
- (c) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:**
- prevenirea fenomenului de părăsire timpurie a școlii de către populația romă și alte categorii de grupuri vulnerabile, din mediul rural și urban, prin acțiuni de descurajare a marginalizării și excluderii sociale;
  - îmbunătățirea condițiilor de educație la nivelul învățământului preșcolar și școlar a copiilor romi, prin introducerea și adaptarea de programe/activități extrașcolare diversificate, vizând asigurarea și facilitarea accesului la educație a copiilor romi;
  - campanii de conștientizare în rândul romilor cu privire la importanța educației;
  - prevenirea și combaterea abandonului școlar și a delincvenței juvenile prin atragerea elevilor romi în activități specifice educației nonformale;
  - implicarea părinților preșcolariilor, majoritatea mame de etnie roma, în derularea procesului educativ în vederea conștientizării necesității educației pentru viitorul copiilor lor;
  - 10.027 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin minorităților naționale, reprezentând 25,10% din total.
- (d) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:**
- dezvoltarea și implementarea de servicii integrate de prevenție primară și terțiară pentru copiii preșcolari care provin din medii defavorizate, în scopul prevenirii și reducerii fenomenului de părăsire timpurie a școlii;
  - menținerea în sistemul de educație și formare inițială a copiilor din învățământul preșcolar care provin din medii defavorizate;
  - oferirea de servicii de orientare și consiliere psihologică copiilor preșcolari din medii defavorizate, cu probleme de sănătate mentală;
  - abordarea tridirecțională simultană a trei grupuri țintă: copii cu dizabilitati, părinții acestora, cadre didactice, pentru a se ajunge la găsirea celor mai bune soluții de incluziune școlară și socială a copiilor cu dizabilități;
  - până la 31 decembrie 2010 au fost sprijinite 71 persoane cu dizabilități, reprezentând 0,17% din total;
  - 3.668 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin altor grupuri vulnerabile, reprezentând 9,18% din total.
- (e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:**
- construirea, dezvoltarea și implementarea unei soluții integrate, inovatoare, de screening și asistență educațională, în vederea optimizării debutului școlar și depistării timpurii a problemelor psihocomportamentale ale preșcolariilor.
- (f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:**
- prin intermediul parteneriatelor se realizează participarea la vizite de studiu în statele membre UE, pentru a se intra în contact cu instituții reprezentative în domeniile implementate prin AP 2, în scopul preluării de bune practici transnaționale și realizării schimburilor de experiență.



### 3.2.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse/propuse pentru combaterea lor

Implementarea AP 2 se confruntă cu problemele semnalate la secțiunea 2.3; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

### 3.3. AP 3 – Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor

#### 3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

##### ► Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri, dintre care: - femei	Realizat	0	0	230	<b>4.876</b>						
	Ținta	-	3.250	6.650	11.000	15.900	21.300	27.050	30.000	30.000	30.000
	Baza	805									
Număr de cursanți în management ul și organizarea muncii, din care: - femei	Realizat	0	0	540	<b>3.040</b>						
	Ținta	-	1.600	3.300	5.400	7.800	10.600	13.500	15.000	15.000	15.000
	Baza	88									
Numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, din care: - medici - asistente	Realizat	0	0	1.523	<b>10.427</b>						
	Ținta	-	30.500	62.00	102.00	148.00	198.70	252.70	280.00	280.00	280.00
	Baza	-	1.068	0	0	0	0	0	0	0	0
Numărul partenerilor sociali și al ONG-urilor sprijinite	Realizat	0	0	19	<b>650</b>						
	Ținta	-	52	108	180	261	353	450	500	500	500
	Baza	-									
Ponderea beneficiarilor de cursuri de formare care inițiază noi afaceri	Realizat	0	0	5,16	<b>23,12</b>						
	Ținta	-	20	25	25	30	30	35	35	35	35
	Baza	20									
Ponderea cursanților certificați în management ul și organizarea muncii	Realizat	0	0	23,57	<b>90,39</b>						
	Ținta	-	76	76	78	78	80	80	80	80	80%
	Baza	76%									
Ponderea cursanților certificați pentru actualizarea	Realizat	0	0	23,22	<b>92,69</b>						
	Ținta	-	75	75	78	78	80	80	80	80	80%
	Baza	-									

și îmbunătățire a competențelor											
Ponderea partenerilor sociali și a ONG-urilor sprijiniți, care oferă servicii comunității	Realizat	0	0	0	<b>61,53</b>						
	Ținta	-	30	35	40	45	50	50	50	50	50%
	Baza	-									

### ➤ Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

<b>NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE PRIN FSE</b>	<b>2010</b>	<b>Cumulativ 2007-2010</b>
Numărul persoanelor intrate în program	39.355	49.067
Numărul persoanelor ieșite din program	9.406	9.406
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	-	39.661 <sup>26</sup>
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>		
Bărbați	18.182	22.547
Femei	21.173	26.520
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	36.886	45.683
Liber profesioniști	6.761	7.219
Numărul total de șomeri, din care:	452	593
Șomeri pe termen lung	170	288
Numărul total de persoane inactivate, din care:	2.017	2.791
Persoane inactivate din educație și formare profesională	1.412	2.050
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>		
Tineri (15-24)	3.527	5.283
Vârșnici (55-64)	1.469	1.975
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>		
Participanți din cadrul minorităților	459	468
Imigranți	3	4
Persoane cu dizabilități	19	23
Persoane din alte grupuri dezavantajate	4.184	4.676
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	1.096	1.368
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	7.176	8.771
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	3.069	3.538
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	15.962	21.399

<sup>26</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program

## ➤ Analiza calitativă

### • Realizările măsurate prin indicatori fizici

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii Axei Prioritare 3 este analizată sub două aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate în anul 2010 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2009;
- b) ponderea valorii realizate la 31 decembrie 2010 din valoarea-țintă programată pentru anul 2010.

a. Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată în anul 2010 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2009, se constată următoarele:

În anul 2010 au fost înregistrate realizări relativ semnificative pentru toți indicatorii de output, după cum urmează:

- *Număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri, dintre care femei* – creștere de aprox 21 ori, respectiv de 23 ori.
- *Număr de cursanți în managementul și organizarea muncii, din care femei* – creștere de aprox. 5 ori, respectiv 6 ori.
- *Numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, din care: medici /asistente* – creștere de aprox 6,8 ori, respectiv 9,4 ori / 9,3 ori
- *Numărul partenerilor sociali și al ONG-urilor sprijinite* – creștere de aprox 3,4 ori

În anul 2010 au fost înregistrate realizări semnificative și în cazul indicatorilor de result, creșterea față de anul 2009 variind între 3,8 ori și 6,1 ori.

b. Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2010 și valoarea țintă programată pentru anul 2010, se constată următoarele:

- în anul 2010 au fost înregistrate progrese importante în ceea ce privește atingerea țintelor programate pentru acest an la următorii indicatori: *număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri, dintre care femei* (aprox. 44%, respectiv 51%), *număr de cursanți în managementul și organizarea muncii* (aprox. 56%)
- progrese nesemnificative în atingerea țintelor programate pentru 2010 s-au înregistrat pentru indicatorul: *Numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, din care medici / asistente* (10, 22%, respectiv 28,23% / 8,27%)
- în cazul tuturor celorlalți indicatori au fost depășite țintele stabilite pentru anul 2010.

### • Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)

#### • Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)

La operațiunile finanțate în cadrul AP 3, până la data de 31 decembrie 2010, au participat un număr de **49.067 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de aprox. 5 ori față de datele raportate la 31 decembrie 2009.**

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al AP 3 este următoarea:

- DMI 3.1 „Promovarea culturii antreprenoriale”: 25.133 persoane
- DMI 3.2 „Formare și sprijin pentru întreprinderi și angajați pentru promovarea adaptabilității”: 16.735 persoane
- DMI 3.3 „Dezvoltarea parteneriatelor și încurajarea inițiativelor partenerilor sociali și societății civile”: 7.199 persoane

#### • Indicatori

Pentru AP 3 au fost stabiliți **4 indicatori de program de output**, din care **3 indicatori se referă direct la persoane** (*număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri; număr*

de cursanți în managementul și organizarea muncii și numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor), repartizați doar în cadrul DMI 3.1 și DMI 3.2, iar **1 indicator (afere DMI 3.3) se referă la instituții** (Numărul partenerilor sociali și al ONG-urilor sprijinite).

Toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari sau adiționali**, astfel: 0,70% din participanții înregistrați au fost asociați unui singur indicator, 18,35% din participanții înregistrați au fost asociați la doi indicatori din cadrul aceluiași proiect, iar 80,95% la mai mult de trei indicatori din cadrul aceluiași proiect.

Având în vedere cele menționate mai sus, **în cazul AP 3 nu se poate calcula cu exactitate diferența dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportat în Anexa XXIII și numărul participanților raportați prin indicatori.**

Cei **49.067 participanți** raportați prin Anexa XXIII (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate) sunt preluați din:

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program** referitori la persoane. S-a constatat următoarea repartizare pe fiecare DMI a acestui tip de indicatori:
  - Număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri, dintre care femei – 19,40%, respectiv 11,22% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.1
  - Număr de cursanți în managementul și organizarea muncii, din care femei – 18,16%, respectiv 11,84% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.2
  - Numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, din care medici / asistente – 62,30%, respectiv 6,02% / 10,84% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.2
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la instituții** (78,91% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.3).
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor suplimentari<sup>27</sup>**, stabiliți prin DCI, care se referă în mod direct la persoane. S-a constatat următoarea repartizare pe fiecare DMI a acestui tip de indicatori:
  - Număr de persoane care au beneficiat de acțiuni pentru dezvoltarea culturii antreprenoriale și pentru inițierea afacerilor – 76,07% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.1
  - Număr de persoane care au participat la acțiuni de dezvoltare a competențelor manageriale – 49,48% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.1
  - Număr de participanți la instruire – formare profesională continuă – 10,49% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.1
  - Număr de persoane care au demarat o activitate independentă – formare profesională continuă – 2,09% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.1
  - Număr de participanți la instruire – formare profesională continuă – 56,85% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.2
  - Număr de participanți la instruire, certificați – formare profesională continuă – 34,77% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.2.

<sup>27</sup> Depășirea procentului de 100% pentru fiecare DMI se datorează faptului că, în cadrul unui proiect o persoană poate fi asociată mai multor indicatori, în funcție de activitățile la care participă.

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor adiționali** stabiliți de beneficiari. Aproximativ toți participanții (peste 90%) au fost asociați cel puțin unui indicator adițional.

În cadrul AP 3 pentru DMI 3.3 nu există indicatori la nivel de program și nici suplimentari în cadrul DCI, care să se refere în mod direct la persoane. Deși indicatorul de program asociat DMI 3.3 „Numărul partenerilor sociali și al ONG-urilor sprijinite” se referă doar la instituții, la atingerea acestui indicator contribuie derularea de activități destinate grupului țintă din cadrul acestora.

Valoarea indicatorului „Numărul partenerilor sociali și al ONG-urilor sprijinite” reprezintă numărul de instituții sprijinite prin măsuri diferite în cadrul tuturor proiectelor. Astfel, deși o instituție este sprijinită de mai multe ori, în fiecare proiect sprijinul constă în acțiuni diferite. Din cele 650 instituții sprijinite, 31,15% au fost sprijinite printr-un singur proiect, 35,44% prin 2 proiecte, iar 33,41% prin mai mult de 3 proiecte.

Toți cei 7.199 participanți înregistrați în cadrul grupului țintă aferent DMI 3.3 au fost asociați cel puțin unui indicator adițional stabilit de beneficiari în cadrul proiectelor.

- **Realizările măsurate prin indicatori financiari**

**Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate** în cadrul acestei axe prioritare este de aprox. **494 milioane euro**, reprezentând o **creștere de aprox. 4,3 ori** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009.

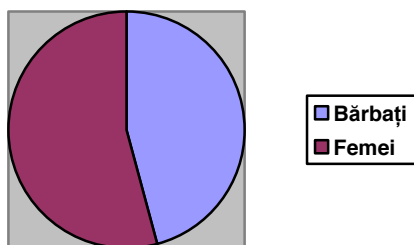
Până la data de 31 decembrie 2010, în cadrul **AP 3** au fost plătite **prefinanțări** în valoarea de aprox. **78 milioane euro**, reprezentând o **creștere de 5,7 ori față** de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009 și **rambursări** aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **15 milioane euro**, reprezentând o creștere 5,8 ori față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009.

- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul AP 3, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform rapoartelor tehnico-financiare transmise, din totalul de **49.067** de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, **22.547** sunt **bărbați (45,95%)** și **26.520** sunt **femei (54,05%)**.

Proporția femei-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 3 este prezentată în graficul de mai jos:



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2010, au fost rambursate cheltuieli tip FEDR în valoare totală de aprox. 2,27 milioane euro.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 3** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

**(a) abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:**

- sesiuni de pregătire profesională și însușire de bune practici de lucru în vederea implicării active a femeilor pe piața muncii; femeile sunt încurajate să dobândească noi competențe și cunoștințe profesionale, ceea ce le favorizează dezvoltarea personală și profesională; femeile sunt încurajate să își păstreze locul de munca și să își dezvolte performanțele activității.

**(b) acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:**

- Nu este cazul în anul 2010.

**(c) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:**

- 468 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin minorităților naționale, reprezentând 0,95% din total.

**(d) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:**

- până la 31 decembrie 2010 au fost sprijinite 23 persoane cu dizabilități;
- 4.676 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin altor grupuri vulnerabile, reprezentând 9,52% din total.

**(e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:**

- implementarea unei infrastructuri tehnologice inovatoare constând într-un produs *software* specializat în managementul afacerii, care să permită beneficiarilor realizarea gestiunii economice a afacerii on-line;
- educație antreprenorială și asistență pentru IMM-uri prin internet; module educaționale oferite cursanților, cu teme legate de inovare și de modul în care pot fi exploatate noile idei;
- simularea de situații manageriale reale, concrete pe suport informatic, precum și realizarea de planuri de afaceri, crearea și verificarea unui bilanț contabil cu ajutorul programelor informatice profesionale; utilizarea programelor de corespondență electronică ce vor facilita comunicarea în interiorul și exteriorul firmei;
- instruirea medicilor cu funcții de conducere în vederea implementării noilor forme organizaționale pentru creșterea eficienței sistemului de sănătate publică, precum și dobândirii abilităților de exploatare a tehnologiilor TIC specifice domeniului medical;
- consiliere acordată IMM-urilor în vederea adoptării celor mai bune soluții în ceea ce privește achiziționarea de tehnologii ecologice;
- implementarea de programe și servicii inovatoare pentru crearea de afaceri în domeniul turismului;

**(f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:**

- implicarea partenerilor transnaționali în activități de consiliere și asistență pentru IMM-uri, transfer de bună practică, susținerea unor module de teoria deciziilor pentru IMM-uri;
- transfer de expertiză și de bune practici europene în vederea utilizării unor strategii de management și marketing, ca factori de succes în competiția din mediul de afaceri;

- schimburi de experiență interregională pentru realizarea și promovarea cazurilor de bună practică din experiența firmelor românești și europene;
- schimb de experiență transnațională și stagiu de practică pentru specialiști în protecția mediului;
- implicarea partenerilor transnaționali în transferul de *know-how* în domenii specifice cum sunt: training managerial, dezvoltare durabilă și asistență pentru lansarea unei afaceri.

### 3.3.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor

Implementarea AP 3 se confruntă cu problemele semnalate la *secțiunea 2.3*; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

## 3.4. AP 4 – Modernizarea Serviciului Public de Ocupare

### 3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

#### ➤ Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de agenții de ocupare sprijinite	Realizat	0	0	3	<b>55</b>						
	Ținta	-	50	70	95	125	160	180	190	200	200
	Baza	35									
Număr de analize și prognoze privind piața muncii	Realizat	0	0	1	<b>8</b>						
	Ținta	-	7	17	27	31	33	35	36	36	36
	Baza	-									
Număr personal cuprins la cursuri de formare	Realizat	0	0	205	<b>345</b>						
	Ținta	-	1.250	1.565	1.900	2.245	2.575	2.800	2.950	3.000	3.000
	Baza	1.048									
Număr de agenții de ocupare care furnizează servicii de tip "self-service"	Realizat	0	0	0	<b>1</b>						
	Ținta	-	5	10	25	40	65	85	95	100	100
	Baza	0									
Ponderele agențiilor de ocupare certificate în sistemul de management al calității	Realizat	0	0	0	<b>0</b>						
	Ținta	-	90,6	91	91,8	93	94	95	95	95	95%
	Baza	90%									
Ponderele personalului participant la cursuri care a obținut certificat	Realizat	0	0	15,5	<b>74</b>						
	Ținta	-	71	73	76	78	79	80	80	80	80%
	Baza	70%									
Ponderele șomerilor cuprinși în programele de formare din totalul șomerilor care au beneficiat de cel puțin o măsură activă de ocupare	Realizat	0	0	0	<b>0</b>						
	Ținta	-	6,84	7,05	7,85	8,91	9,45	9,79	9,91	10	10%
	Baza	6,68%									

➤ **Informații privind finanțarea pe grupuri țintă**

<b>NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE PRIN FSE</b>	<b>2010</b>	<b>Cumulativ 2007-2010</b>
Numărul persoanelor intrate în program	431	797
Numărul persoanelor ieșite din program	13	13
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	-	784 <sup>28</sup>
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>		
Bărbați	99	235
Femei	332	562
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	431	797
Liber profesioniști	0	0
Numărul total de șomeri, din care:	0	0
Șomeri pe termen lung	0	0
Numărul total de persoane inactivate, din care:	0	0
Persoane inactivate din educație și formare profesională	0	0
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>		
Tineri (15-24)	6	10
Vârstnici (55-64)	79	127
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>		
Participanți din cadrul minorităților	16	18
Imigranți	0	0
Persoane cu dizabilități	5	6
Persoane din alte grupuri dezavantajate	7	21
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	0	0
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	60	77
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	20	44
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	351	676

➤ **Analiza calitativă**

• **Realizările măsurate prin indicatori fizici**

Atingerea țăintelor programate pentru indicatorii Axei Prioritare 4 este analizată sub două aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate în anul 2010 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2009;
- b) ponderea valorii realizate la 31 decembrie 2010 din valoarea-țintă programată pentru anul 2010.

- a. Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată în anul 2010 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2009, se constată următoarele:
  - în anul 2010 au fost înregistrate realizări semnificative pentru următorii indicatori: *număr de agenții de ocupare sprijinite* – creștere de aprox. 18,3 ori; *număr de analize*

<sup>28</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program



și prognoze privind piața muncii – creștere de aprox. 8 ori; ponderea personalului participant la cursuri care a obținut certificat – creștere de aprox. 4,7 ori.

- în anul 2010 a fost o stagnare în ceea ce privește realizarea indicatorilor ponderea agențiilor de ocupare certificate în sistemul de management al calității și ponderea șomerilor cuprinși în programele de formare din totalul șomerilor care au beneficiat de cel puțin o măsură activă de ocupare și un progres nesemnificativ pentru indicatorul Număr de agenții de ocupare care furnizează servicii de tip „self-service”.
- b. Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2010 și valoarea țintă programată pentru anul 2010, se constată următoarele:
- în anul 2010 au fost înregistrate progrese importante în ceea ce privește atingerea țintelor programate pentru indicatorul: ponderea personalului participant la cursuri care a obținut certificat (74 % față de ținta de 76% pentru anul 2010).
  - progrese nesemnificative în atingerea țintelor programate pentru 2010 s-au înregistrat pentru toți ceilalți indicatori de program.

În ceea ce privește indicatorul „Ponderea șomerilor cuprinși în programele de formare din totalul șomerilor care au beneficiat de cel puțin o măsură activă de ocupare”, valoarea 0 se justifică prin faptul că AP 4 nu se adresează șomerilor, grupul țintă pentru AP 4 fiind personalul ANOFM și structurile din subordine cu personalitate juridică. Din acest motiv, în documentul privind justificarea realocărilor între AP, OI POSDRU ANOFM a propus eliminarea acestui indicator.

- **Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)**

- **Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)**

La operațiunile finanțate în cadrul AP 4, până la data de 31 decembrie 2010 au participat un număr de **797 persoane**, ceea ce reprezintă o creștere de **2,1 ori** față de datele raportate la 31 decembrie 2009.

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al AP 4 este următoarea:

- DMI 4.1 „Întărirea capacității Serviciului Public de Ocupare pentru furnizarea serviciilor de ocupare”: 199 persoane
- DMI 4.2 „Formarea personalului propriu al Serviciului Public de Ocupare”: 598 persoane

- **Indicatori**

Pentru AP 4 au fost stabiliți **4 indicatori de program de output**, din care **un singur indicator se referă direct la persoane** (Număr personal cuprins la cursuri de formare), repartizat doar în cadrul DMI 4.2, iar ceilalți 3 **indicatori se referă la instituții/analize/prognoze** (număr de agenții de ocupare sprijinite; Număr de analize și prognoze privind piața muncii; Număr de agenții de ocupare care furnizează servicii de tip „self-service”).

Numărul de participanți aferent indicatorului care se referă la persoane a fost de **205**.

Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII a fost de **797** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate).

Prin urmare se observă o **diferență de 592 persoane** între numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII, de 797 și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor de program, referitor la participanți) de 205.

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea „Monitorizare”, această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

Toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor *de program, suplimentari* sau *adiționali*. Nu au existat proiecte în care participanții înregistrați să fie asociați doar unui singur indicator. Astfel, 0,57% din participanții înregistrați au fost asociați la doi indicatori din cadrul aceluiași proiect, iar 99,43% la trei sau mai mulți indicatori din cadrul aceluiași proiect.

Cei 797 participanți raportați prin Anexa XXIII sunt preluați din:

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare *indicatorilor de program referitori la persoane*:
  - *Număr personal cuprins la cursuri de formare* – 34,28% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 4.2
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare *indicatorilor de program referitori la instituții* :
  - *Număr de agenții de ocupare sprijinit; Număr de agenții de ocupare care furnizează servicii de tip „self-service”* – 25% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 4.1
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare *indicatorilor suplimentari*<sup>29</sup>, stabiliți prin DCI, care se referă în mod direct la persoane:
  - *Numărul persoanelor care participă la vizite de studiu* – 55,77% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 4.2
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare *indicatorilor adiționali* stabiliți de beneficiari. Aproximativ toți participanții (peste 90%) au fost asociați cel puțin unui indicator adițional.

Pentru DMI 4.1 nu există indicatori la nivel de program și nici suplimentari în cadrul DCI, care să se refere în mod direct la persoane. Deși indicatorul de program asociat DMI 4.1 „Număr de agenții de ocupare sprijinite” se referă doar la instituții, la atingerea acestui indicator contribuie derularea de activități destinate grupului țintă din cadrul acestora.

Toți cei 199 participanți înregistrați în cadrul grupului țintă aferent DMI 4.1 au fost asociați cel puțin unui indicator adițional stabilit de beneficiari în cadrul proiectelor.

#### • **Realizările măsurate prin indicatori financiari**

Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate în cadrul acestei axe prioritare este de aprox. **65 milioane euro**, reprezentând o **creștere de 2,5 ori** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009.

Până la data de 31 decembrie 2010, în cadrul **AP 4** au fost plătite **prefinanțări** în valoarea de aprox. **6,32 milioane euro** și **rambursări** aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **667 mii euro**, reprezentând o creștere **4,6 ori** față de anul 2009 .

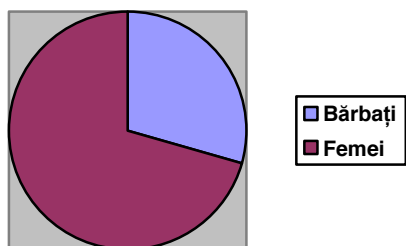
#### • **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul AP 4, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform rapoartelor tehnico-financiare transmise din totalul de **797** de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată **235** sunt **bărbați (29,48%)** și **562** sunt **femei (70,52%)**.

<sup>29</sup> Depășirea procentului de 100% pentru fiecare DMI se datorează faptului că, în cadrul unui proiect o persoană poate fi asociată mai multor indicatori, în funcție de activitățile la care participă.

Proporția femeii-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 4 este prezentată în graficul de mai jos.



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2010, au fost rambursate cheltuieli tip FEDR în valoare totală de aprox.111,05 mii euro.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 4** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006:

(a) ***abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:***

- Toate proiectele aflate în implementare în cadrul AP 4 promovează principiul egalității de șanse între femei și bărbați, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.
- Conform rapoartelor tehnico-financiare transmise, din totalul de 598 de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, 182 au fost bărbați (30,43%) și 416 au fost femei (69,56%). Proporția participanți bărbați-participanți femei a fost de 43,75%.
- În cadrul DMI 4.1 "Întărirea capacității Serviciului Public de Ocupare" o serie de indicatori de rezultat respectiv indicatori adiționali asumați, cum ar fi „Numărul agențiilor de ocupare care furnizează servicii de tip „self-service”, „Pondere șomerilor beneficiari de servicii de tip "self-service" în totalul șomerilor înregistrați la o agenție” sau „Numărul persoanelor informate” urmăresc promovarea principiului egalității de șanse pentru femei și bărbați prin crearea instrumentelor de accesare liberă și neîngrădită de către toate persoanele în căutarea unui loc de muncă, a informațiilor complete și permanent actualizate cu privire la locurile de muncă vacante, precum și a serviciilor generale și personalizate acordate de agențiile locale de ocupare în vederea reactivării pe piața muncii.
- În cadrul DMI 4.2 "Formarea personalului propriu al Serviciului Public de ocupare", prin indicatorii de program asumați, se urmărește promovarea în rândul angajaților SPO a principiului egalității de șanse pentru femei și bărbați prin asigurarea participării nediscriminatorii la formele de dezvoltare a competențelor profesionale.
- Din totalul celor 601 funcționari publici care au participat la cursurile de formare finanțate din fondurile alocate pentru DMI 4.2, numărul femeilor a fost de 376.

(b) ***acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:***

- Nu este cazul în anul 2010.

**(c) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:**

- Nu este cazul în anul 2010.

**(d) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:**

În cadrul proiectelor implementate prin AP 4 sunt preconizate:

- campanie de informare cu privire la oportunitățile, respectiv la facilitățile acordate de SPO pentru activarea/reactivarea pe piața muncii a tinerilor, inclusiv a persoanelor tinere cu dizabilități;
- perfecționarea competențelor profesionale ale consilierilor în carieră și dezvoltarea unei atitudini proactive mai ales față de persoanele care întâmpină dificultăți în ocuparea unui loc de muncă; identificarea posibilelor obstacole pe care aceste persoane le întâmpină în procesul de reactivare pe piața muncii, dezvoltarea unui plan de acțiune personalizat de integrare/reintegrare în muncă.

**(e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:**

- Prin arealul metodologic abordat în cadrul proiectelor aferente DMI 4.1 se urmărește aplicarea unitară și modernă a instrumentelor care vizează descoperirea și valorificarea potențialului psiho-profesional al șomerilor, încurajarea lor să-și găsească, prin efort propriu, un loc de muncă.
- Proiectele vizează încurajarea unei abordări inovatoare a problematicii ocupării, concretizate în dezvoltarea unor activități adiționale care nu pot fi finanțate din Bugetul Asigurărilor pentru Șomaj.
- Proiectele aferente DMI 4.2 cuprind activități inovatoare cum ar fi: elaborarea metodologiei de evaluare a competențelor funcționarilor publici, diagnosticarea necesarului de pregătire profesională generală și specifică, formarea de formatori, elaborarea de ghiduri metodologice de formare a propriului personal SPO. Aceste activități sistematice, care includ și identificarea de bune practici la nivel european și care au în vedere nu numai structurarea competențelor profesionale ale grupului țintă ci și organizarea modulelor de formare, evaluarea impactului și revizuirea permanentă a acestora, sunt activități adiționale a căror realizare nu ar fi posibilă fără o finanțare din FSE.
- Prin implementarea activităților proiectelor se asigură nu numai atingerea unui nivel mai înalt de cunoștințe specifice ale personalului SPO, ci și instrumentele adecvate satisfacerii nevoilor specifice ale beneficiarilor cuprinși în programele personalizate de consiliere individuală sau de grup, ceea ce va conduce la creșterea gradului de ocupare prin valorificarea tuturor oportunităților de formare profesională a persoanei aflate în căutarea unui loc de muncă.
- O activitate inovatoare este cea privind crearea unei platforme de e-learning pentru formarea personalului SPO, implementarea acesteia oferind posibilitatea formării personalului SPO fără a mai fi necesară deplasarea acestora la locațiile unde au loc cursurile de formare.

**(f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:**

Prin intermediul activităților cuprinse în cadrul proiectelor implementate în parteneriat transnațional se urmărește, în primul rând, îmbunătățirea sistemului de management al procesului de furnizare a serviciilor de ocupare prin:

- realizarea schimbului de experiență și de bune practici;
- dezvoltarea unui cadru optim de transfer de cunoștințe, promovarea acțiunilor inovatoare și dezvoltarea cooperării între SPO din România și instituțiile similare din Italia, Franța, Spania, Anglia, Irlanda, Cipru, Germania

### 3.4.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile propuse pentru combaterea lor

Pe lângă problemele generale, semnalate la secțiunea 2.3, implementarea AP 4 a întâmpinat și o problemă specifică, după cum urmează:

Principalul obstacol cu care s-a confruntat OI ANOFM în implementarea AP 4, de natură să afecteze derularea, în condiții optime, a proiectelor pentru care s-au încheiat contracte de finanțare a fost cel legat de imposibilitatea atragerii/asigurării de resurse umane necesare implementării proiectelor.

Prin însăși specificitatea lor, implementarea proiectelor finanțate din FSE presupune alocarea unor resurse umane specializate în domeniul pieței muncii și semnificative din punct de vedere numeric. Numărul funcționarilor publici de care poate dispune instituția în implementarea proiectelor este insuficient, iar atragerea de specialiști externi este îngreunată de lipsa unui cadru legislativ prin care:

- să fie expres stipulată modalitatea de angajare și stimulare/salarizare a personalului implicat în derularea activităților proiectelor implementate de către o instituție publică și finanțate din fonduri europene

sau

- să permită, în cazul implementării proiectelor, exceptarea de la prevederile OUG 34/2009 privind rectificarea bugetară pe anul 2009 și măsuri financiar-fiscale, prin care se stipulează blocarea posturilor vacante din instituțiile publice

Pentru a înlătura acest impediment cu repercusiuni implicite asupra întregului proces de implementare a proiectelor, OIPOS DRU ANOFM a desfășurat o amplă activitate de reconciliere cu echipele de management și găsire a unor soluții viabile pentru continuarea contractelor semnate. Acest proces a constat, în esență, în:

- asigurarea unui contact permanent cu beneficiarii
- informarea specifică și periodică a beneficiarilor
- consiliere personalizată a fiecărei echipe de management
- colaborarea permanentă cu AMPOS DRU

Rezultatul final al acestor reconcilieri a fost cel de continuare a proiectelor, cu respectarea graficului de activități prevăzute în cererile de finanțare și evitarea luării în calcul a posibilității de dezangajare a sumelor aferente proiectelor.

Prin Decizia nr.53/13.12.2010 a fost modificat formatul pentru bugetul proiectului prin uniformizarea tuturor contractelor de finanțare în derulare și s-a permis externalizarea serviciilor de management a proiectului, rezolvându-se unele probleme întâmpinate în implementare.

## 3.5. AP 5 – Promovarea măsurilor active de ocupare

### 3.5.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

#### ➤ Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Numărul șomerilor de lungă durată participanți la programe integrate, din care: - femei - tineri	Realizat	0	0	151 45 29	<b>2.235</b> <b>1.159</b> <b>1.053</b>						
	Ținta	-	7.000	14.300	23.600	34.200	46.200	59.000	65.000	65.000	65.000
		-	3.080	6.300	10.400	15.000	20.400	26.000	30.000	30.000	30.000
		-	1.700	3.500	5.700	8.300	11.100	14.000	16.000	16.000	16.000
Baza	34.80 6 15.17 0 8.399										
Numărul participanților din zonele	Realizat	0	0	3.174	<b>12.122</b>						
	Ținta	-	16.250	33.100	54.600	79.100	106.50 0	135.50 0	150.000	150.000	150.00 0

rurale la programe integrate	Baza	96.76 0									
Pondereea șomerilor de lungă durată care au participat la programe integrate certificați, din care: - femei - tineri	Realizat	0	0	21,15 12,38 10,12	<b>49,65</b> <b>21,82</b> <b>16,75</b>						
	Ținta	-	55	56	56	57	58	59	60	60	60%
	Baza	55%									
Pondereea participanților din mediul rural la programe integrate certificați, dintre care: - femei	Realizat	0	0	0	<b>78,97</b> <b>27</b>						
	Ținta	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Baza	-	30	35	40	45	45	50	50	50	50%
Pondereea participanților din zonele rurale certificați în cadrul programelor integrate, care au obținut un loc de muncă	Realizat	0	0	0	<b>1,89</b>						
	Ținta	-	10	10	15	15	15	15	15	15	15%
	Baza	-									

➤ **Informații privind finanțarea pe grupuri țintă**

<b>NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE PRIN FSE</b>	<b>2010</b>	<b>Cumulativ 2007-2010</b>
Numărul persoanelor intrate în program	16.193	27.031
Numărul persoanelor ieșite din program	8.970	8.970
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	-	18.054 <sup>30</sup>
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>		
Bărbați	6.883	11.953
Femei	9.303	15.078
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	3.941	4.720
Liber profesioniști	3.225	3.332
Numărul total de șomeri, din care:	6.433	14.963
Șomeri pe termen lung	3.442	3.859
Numărul total de persoane inactivate, din care:	5.819	7.348
Persoane inactivate din educație și formare profesională	364	370
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>		
Tineri (15-24)	5.296	6.489
Vârștnici (55-64)	526	2.529

<sup>30</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program

<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>		
Participanți din cadrul minorităților	993	998
Imigranți	2	2
Persoane cu dizabilități	14	14
Persoane din alte grupuri dezavantajate	5.857	5.884
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	5.872	6.256
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	6.650	7.055
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	506	1.131
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	1.259	2.263

### ➤ Analiza calitativă

#### • Realizările măsurate prin indicatori fizici

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii Axei Prioritare 5 este analizată sub două aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate în anul 2010 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2009;
- b) ponderea valorii realizate la 31 decembrie 2010 din valoarea-țintă programată pentru anul 2010.

a. Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată în anul 2010 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2009, se constată următoarele:

- în anul 2010 au fost înregistrate realizări semnificative pentru următorii indicatori: *Numărul șomerilor de lungă durată participanți la programe integrate, din care femei / tineri* – creștere de aprox. 14,8 ori, respectiv 25,7 ori / 35,6 ori; *Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate* – creștere de aprox. 3,8 ori.
- progrese nesemnificative în atingerea țintelor programate pentru 2010 s-au înregistrat pentru indicatorul *Ponderea participanților din zonele rurale certificați în cadrul programelor integrate, care au obținut un loc de muncă* – creștere de aprox. 0,02 ori.

b. Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2010 și valoarea țintă programată pentru anul 2010, se constată următoarele:

- în anul 2010 au fost înregistrate progrese importante în ceea ce privește atingerea țintelor programate pentru acest an la indicatorii: *numărul șomerilor de lungă durată participanți la programe integrate* (aprox. 24,32%) și *numărul participanților din zonele rurale la programe integrate* (aprox. 22,20%).
- progrese nesemnificative în atingerea țintelor programate pentru 2010 s-au înregistrat pentru indicatorul: *ponderea participanților din zonele rurale certificați în cadrul programelor integrate, care au obținut un loc de muncă* (1,89% față de ținta de 15%).

#### • Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)

##### • Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)

La operațiunile finanțate în cadrul AP 5, până la data de 31 decembrie 2010 au participat un număr de **27.024 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de 2,5 ori** față de datele raportate la 31 decembrie 2009.

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al AP 5 este următoarea:

- DMI 5.1 "Dezvoltarea și implementarea măsurilor active de ocupare": 14.158 persoane
- DMI 5.2 "Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă": 12.866 persoane

- **Indicatori**

Cei **2 indicatori de program de output** stabiliți pentru AP 5 se referă direct la persoane.

Numărul de participanți aferent celor 2 indicatori referitori la persoane a fost de **16.934**.

Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII a fost de **27.024**.

Prin urmare se observă o **diferență de 10.090 persoane**, între numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII, de 27.024 și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor de program, referitor la participanți) de 16.934.

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea "Monitorizare", această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

Toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari** sau **adiționali**. Nu au existat proiecte în care participanții înregistrați să fie asociați doar unui singur indicator, 15,90% din participanții înregistrați au fost asociați la doi indicatori din cadrul aceluiași proiect, iar 84,10% la trei sau mai mulți indicatori din cadrul aceluiași proiect.

Cei 27.024 participanți raportați prin Anexa XXIII (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate) sunt preluați din:

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program** referitori la persoane:
  - Numărul șomerilor de lungă durată participanți la programe integrate – 15,78%<sup>31</sup> din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.1
  - Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate – 94,21% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.1
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor suplimentari**<sup>32</sup>, stabiliți prin DCI, care se referă în mod direct la persoane - repartizarea pe fiecare DMI a acestui tip de indicatori:
  - Număr de persoane care au beneficiat de consiliere/ orientare - acces pe piața muncii – 84,72% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.1
  - Număr de participanți la instruire – acces pe piața muncii – 17,94% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.1
  - Număr de participanți la instruire, șomeri de lungă durată – acces pe piața muncii – 8,73% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.1
  - Număr de participanți la instruire care și-au găsit un loc de muncă în termen de 6 luni - acces pe piața muncii - 0,60% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.1
  - Număr de participanți la instruire certificați, șomeri de lungă durată – acces pe piața muncii - 4,61% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.1
  - Număr de participanți la instruire - sustenabilitate zone rurale – 0,37% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.2

<sup>31</sup> Valoarea redusă se justifică prin faptul că nu toți șomerii de lungă durată incluși în proiectele DMI 5.1 participă la programe integrate. De asemenea, există numeroase cazuri de șomeri incluși în proiecte la data raportării, dar care au participat doar la o componentă a programului integrat, astfel încât indicatorul nu poate fi considerat atins până când persoanele respective nu au finalizat toate activitățile programului integrat.

<sup>32</sup> Depășirea procentului de 100% pentru fiecare DMI se datorează faptului că, în cadrul unui proiect o persoană poate fi asociată mai multor indicatori, în funcție de activitățile la care participă.



- *Număr de participanți FSE din mediul rural – 78,68% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.2*
- *Număr de persoane care beneficiază de consiliere/orientare - sustenabilitate zone rurale – 42,58% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.2*
- *Numărul participanților din zonele rurale - persoane ocupate în agricultura de subsistență – 24,10% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.2*
- *Numărul participanților la campanii de informare și conștientizare – aprox. 100% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.2*
- *Numărul participanților la programe de formare profesională – 19,18% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.2*
- *Numărul participanților la activități de evaluare a învățării anterioare – 5,79% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.2*
- *Numărul participanților la programe de sprijin pentru membrii de familie dependenți – 1,04% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.2*
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor adiționali** stabiliți de beneficiari. Aproximativ toți participanții (peste 90%) au fost asociați cel puțin unui indicator adițional. Câteva exemple de indicatori adiționali aferenți proiectelor din cadrul AP 5 sunt: *număr de persoane angajate din cadrul grupurilor vulnerabile, numărul persoanelor asistate/instruite utilizând TIC, numărul de persoane informate cu privire la modificările apărute pe piața muncii și la ofertele de pe piața muncii, număr participanți la bursa locurilor de muncă, număr de persoane mediate, numărul de persoane participante la activitatea de consiliere antreprenorială, numărul de șomeri participanți la programul de informare, mediere și consiliere profesională, etc.*

#### • **Realizările măsurate prin indicatori financiari**

Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate în cadrul acestei axe prioritare este de aprox. **362,35 milioane euro**, reprezentând o **creștere de aprox. 8,4 ori** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009.

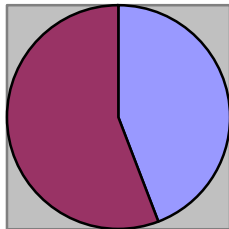
Până la data de 31 decembrie 2010, în cadrul **AP 5** au fost plătite prefinanțări în valoarea de aprox. **68,07 milioane euro**, reprezentând o **creștere de aprox. 14,3 ori** față valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009 și rambursări aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **7,47 milioane euro**, reprezentând o creștere de aprox. 4,5 ori valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009.

#### • **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul AP 5, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform rapoartelor tehnico-financiare transmise din totalul de **27.024** de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, **11.946** sunt **bărbați (44,20%)** și **15.078** sunt **femei (55,80%)**.

Proporția femei-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 5 este prezentată în graficul de mai jos.



■ Bărbați  
■ Femei

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2010, au fost rambursate cheltuieli tip FEDR în valoare totală de aprox.1,47 milioane euro.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 5** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

**(a) abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:**

- este promovat principiul egalității de șanse, asigurându-se accesul nediscriminatoriu al participanților la toate activitățile specifice AP 5; selectarea grupului țintă a fost făcută doar pe criteriile de eligibilitate prevăzute pentru măsurile active de ocupare, indiferent de apartenența de gen.

**(b) acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:**

- Nu este cazul în anul 2010.

**(c) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:**

- 998 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin minorităților naționale, reprezentând 3,69% din total

**(d) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:**

- până la 31 decembrie 2010 au fost sprijinite 14 persoane cu dizabilități;  
- 5.884 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin altor grupuri vulnerabile, reprezentând 21,77% din total.

**(e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:**

- utilizarea unui sistem informatic (*touch screen*) care va oferi șomerilor posibilitatea accesării unei baze de date cu locurile de munca vacante, condițiile de angajare, adresa și datele de contact ale potențialilor angajatori, pe domenii de activitate;  
- utilizarea *Job Club*-uri atât de către angajatori cât și de către angajați, ca instrument de acces la noi oportunități ocupaționale;  
- dezvoltarea unui instrument electronic inovativ de gestiune și evidențiere a competențelor profesionale inițiale, intermediare și finale ale grupului țintă, în vederea identificării necesităților de formare individuală și ulterior integrarea acestora în întreprinderi din domeniul TIC, la diagnosticarea deficitului de competențe și la identificarea unui plan de dezvoltare profesională.

**(f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:**

- inițierea de parteneriate transnaționale cu transfer de know-how în vederea realizării planurilor de acțiune care să indice tipul de instruire propus, corespunzător competențelor inițiale și gradului de motivare ale participantului raportate la exigențele de calificare de pe piața muncii în vederea orientării și consilierii; conceperea și proiectarea planurilor de formare profesională; elaborarea ghidurilor de bune practici pentru diseminarea rezultatelor proiectelor;
- acțiuni și intervenții transnaționale și schimb de bune practici prin organizarea unor vizite de lucru pentru schimb de experiență și realizarea de studii transnaționale comparative și diseminarea de bune practici europene antreprenoriale;
- asigurarea expertizei necesare și susținerea transferului de *know-how* din alte state membre UE, în vederea unei dezvoltări durabile a resurselor umane prin prisma dezvoltării antreprenoriatului în rândul șomerilor.

### 3.5.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor

Implementarea AP 5 se confruntă cu problemele semnalate la *secțiunea 2.3*; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

## 3.6. AP 6 – Promovarea incluziunii sociale

### 3.6.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

#### ➤ Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Numărul structurilor economiei sociale înființate	Realizat	0	0	11	<b>73</b>						
	Ținta	-	92	190	310	450	605	770	830	830	830
	Baza	3									
Numărul de participanți la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile, din care:	Realizat	0	0	0	<b>355<sup>33</sup></b> <b>55</b> <b>2</b> <b>0</b>						
	Ținta	-	9.000	23.50	43.000	70.000	95.000	115.000	130.000	130.000	150.000
	-	-	2.250	0	12.900	28.000	41.700	56.700	65.000	65.000	65.000
	-	-	315	3.850	3.010	7.200	11.800	16.200	20.500	20.500	20.500
- romi	-	300	1.175	1.500	2.800	3.900	4.800	5.400	5.400	5.400	5.400
- persoane cu dizabilități	Baza	6.487									
- tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție a copilului		1.500									
		160									
		221									
Numărul de persoane dependente sprijinite	Realizat	0	0	0	<b>900</b>						
	Ținta										40.000
	Baza	12.52									
		6									
Numărul participanților la programele de formare	Realizat	0	0	118	<b>410</b>						
	Ținta	-	1.040	2.200	3.800	5.400	7.260	9.350	10.000	10.000	10.000
	Baza	4.795									

<sup>33</sup> 55 persoane la nivelul DMI 6.2 și 300 persoane la nivelul DMI 6.3

dedicate specialiștilor în domeniul incluziunii sociale											
Numărul inițiativelor transnaționale și al parteneriatelor sprijinite	Realizat	0	0	0	0						
	Ținta	-	13	26	45	66	88	112	120	120	120
	Baza	0									
Numărul locurilor de muncă create de structurile economiei sociale	Realizat	0	0	9	94						
	Ținta	-	550	1.140	1.860	2.700	3.630	4.620	5.000	5.000	5.000
	Baza	12									
Pondere participanților la programele de calificare/recalificare pentru grupurile vulnerabile care obțin certificare, din care: - romi - persoane cu dizabilități - tineri post instituționalizați	Realizat	0	0	0	22 22 0 0						
	Ținta	-	30	33	37	42	48	52	55	55	55 60 60 50
	Baza	-									
Pondere participanților la programele de formare pentru specialiști în domeniul incluziunii sociale, care obțin certificare	Realizat	0	0	0	30,11						
	Ținta	-	83	83	84	84	85	85	85	85	85%
	Baza	83%									

### ➤ Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE PRIN FSE	2010	Cumulativ 2007-2010
Numărul persoanelor intrate în program	17.377	20.620
Numărul persoanelor ieșite din program	652	652
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	-	19.968 <sup>34</sup>
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>		
Bărbați	7.580	9.103
Femei	9.797	11.517
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE</b>		

<sup>34</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program

<b>STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	4.351	4.801
Liber profesioniști	354	368
Numărul total de șomeri, din care:	685	2.823
Șomeri pe termen lung	471	867
Numărul total de persoane inactice, din care:	12.341	12.996
Persoane inactice din educație și formare profesională	3.314	3.377
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>		
Tineri (15-24)	3.597	4.665
Vârșnici (55-64)	654	775
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>		
Participanți din cadrul minorităților	5.572	6.135
Imigranți	3	3
Persoane cu dizabilități	1.344	1.452
Persoane din alte grupuri dezavantajate	7.771	8.395
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	6.288	7.766
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	2.044	3.081
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	236	400
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	1.800	1.948

### ➤ Analiza calitativă

**Egalitatea de șanse și non-discriminarea reprezintă o temă orizontală în cadrul POSDRU**, dar este promovată și printr-un domeniu dedicat în cadrul AP 6. Proiectele finanțate promovează dezvoltarea carierei femeilor pe piața muncii și a spiritului antreprenorial, prin sprijinirea a **11.517 femei**, dar și campanii de informare și conștientizare privind combaterea stereotipurilor de pe piața muncii.

#### • Realizările măsurate prin indicatori fizici

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii Axei Prioritare 1 este analizată sub două aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate în anul 2010 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2009;
- b) ponderea valorii cumulate realizate la 31 decembrie 2010 față de valoarea-țintă programată pentru anul 2010.

a. Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată în anul 2010 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2009, se constată că în anul 2010 au fost înregistrate realizări semnificative pentru toți indicatorii AP 6, cu excepția indicatorului „*numărul inițiativelor transnaționale și al parteneriatelor sprijinite*”. Această situație se datorează faptului că la sfârșitul anului 2009 nu s-au înregistrat realizări la majoritatea indicatorilor, iar în cursul anului 2010 au început să fie raportate valori realizate. În ceea ce privește indicatorul „*numărul inițiativelor transnaționale și al parteneriatelor sprijinite*”, situația se datorează faptului că în cazul DMI 6.4 sunt semnate doar 7 contracte, iar până la 31 decembrie 2010 a fost depus un singur raport tehnic – financiar.

b. Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2010 și valoarea țintă programată pentru anul 2010, se constată că au fost progrese nesemnificative în atingerea țintelor programate pentru 2010.

- **Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)**

- **Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)**

La operațiunile finanțate în cadrul AP 6, până la data de 31 decembrie 2010 au participat un număr de 20620 persoane, ceea ce reprezintă o **creștere de 6,3 ori** față de datele raportate la 31 decembrie 2009.

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al AP 6 este următoarea:

- DMI 6.1 „Dezvoltarea economiei sociale”: 7.520 persoane
- DMI 6.2 „Îmbunătățirea accesului și a participării grupurilor vulnerabile pe piața muncii”: 1.843 persoane
- DMI 6.3 „Promovarea egalității de șanse pe piața muncii”: 11.257 persoane
- DMI 6.4 „Inițiative transnaționale pentru o piață inclusivă a muncii: 0 persoane

- **Indicatori**

Pentru AP 6 au fost stabiliți **5 indicatori de program de output**, din care **3 indicatori se referă direct la persoane** (*numărul participanților la programele de formare dedicate specialiștilor în domeniul incluziunii sociale, repartizat în cadrul DMI 6.1, numărul de participanți la programele de calificare/recalificare<sup>35</sup> destinate grupurilor vulnerabile<sup>36</sup>, din care romi / persoane cu dizabilități / tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție a copilului și numărul de persoane dependente sprijinite, repartizați în cadrul DMI 6.2.*), iar **2 indicatori se referă la structuri/parteneriate** (*Numărul structurilor economiei sociale înființate; Numărul inițiativelor transnaționale și al parteneriatelor sprijinite*).

Numărul de participanți aferent celor 3 indicatori *de program* referitori la persoane este de **1.665** persoane.

Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII a fost de **20.620** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate).

Prin urmare se observă o **diferență de 18.955 persoane**, între numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII, de 20.620 și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor de program, referitor la participanți) de 1.665.

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea „Monitorizare”, această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

Toți participanții înregistrați conform anexei 23 au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari** sau **adiționali**. Nu au existat proiecte în care participanții înregistrați să fie asociați doar unui singur indicator, 27,80% din participanții înregistrați au fost asociați la doi indicatori din cadrul aceluiași proiect, iar 72,20% la trei sau mai mulți indicatori din cadrul aceluiași proiect.

<sup>35</sup> Acest indicator are și o subcomponentă repartizată DMI 6.3, respectiv „Numărul participanților femei la programele de calificare/recalificare.”

<sup>36</sup> Deși DMI 6.1 vizează grupurile vulnerabile, nu îi poate fi repartizat indicatorul de program, deoarece acesta se referă la persoanele din grupurile vulnerabile din punct de vedere al calificării/recalificării, iar prin DMI 6.1 se urmărește includerea acestora în structurile economiei sociale, ceea ce nu presupune în mod obligatoriu calificarea/recalificarea. Din acest motiv au fost incluși indicatori suplimentari în Documentul Cadru de Implementare, care să facă referire la persoanele aparținând grupurilor vulnerabile.

Cei 20.620 participanți raportați prin Anexa XXIII sunt preluați atât din desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program** referitori la persoane (8,07 %), cât și din:

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la structuri** (5%).
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor suplimentari**<sup>37</sup>, stabiliți prin DCI, care se referă în mod direct la persoane - repartizarea pe fiecare DMI a acestui tip de indicatori:
  - Număr de participanți la instruire - economie socială – 7,61% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 6.1
  - Număr de participanți FSE – persoane de etnie romă – 4,76 % din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 6.1
  - Număr de participanți FSE – persoane cu dizabilități – 12,39% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 6.1
  - Număr de participanți FSE – alte grupuri vulnerabile – 24,45% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 6.1
  - Număr de persoane care au beneficiat de consiliere/ orientare – acces pe piața muncii – 12,26% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 6.2
  - Număr de participanți FSE – persoane de etnie roma<sup>38</sup> – 10,52% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 6.2
  - Număr de participanți la instruire certificați - acces pe piața muncii – 2,98% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 6.2
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor adiționali** stabiliți de beneficiari. Aproximativ toți participanții (peste 90%) au fost asociați cel puțin unui indicator adițional. Câteva exemple de indicatori adiționali aferenți proiectelor din cadrul AP 6 sunt: *numărul participanților la cursuri de formare profesională, numărul de copii romi beneficiari ai serviciilor de îngrijire din centrul de zi, număr de persoane consiliate și orientate profesional, numărul participanților la programele de formare dedicate persoanelor cu dizabilități, număr de persoane care au fost dependente de droguri integrate pe piața muncii, numărul de persoane cu dizabilități vizuale participante la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile, numărul persoanelor care vor participa la programe de formare pentru formatori, numărul de participanți la programe de calificare profesională, persoane afectate de boli care le influențează viața profesională și socială (ex. HIV/SIDA, cancer, număr de persoane de etnie roma formate și angajate în primării pe funcția de expert local, numărul de persoane sensibilizate în ceea ce privește principiul egalității de șanse prin intermediul acțiunilor de informare, numărul de reprezentanți ai grupului țintă implicați în schimburi de experiență la nivel transnațional, numărul de persoane care beneficiază de sprijin financiar pentru îngrijirea copiilor/persoane dependente, pe perioada derulării cursului etc.*
- **Realizările măsurate prin indicatori financiari**

Până la data de 31 decembrie 2010, în cadrul AP 6 au fost plătite prefinanțări în valoarea de aprox. **91,64 milioane euro**, reprezentând o creștere de aprox. 8 ori față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009 și **rambursări** aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **6,22 milioane euro**, reprezentând o creștere de **5,4 ori** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2009.

<sup>37</sup> Depășirea procentului de 100% pentru fiecare DMI se datorează faptului că, în cadrul unui proiect o persoană poate fi asociată mai multor indicatori, în funcție de activitățile la care participă.

<sup>38</sup> Acest indicator se referă la persoanele de etnie roma care participă la alte acțiuni în afară de cele de calificare/recalificare.

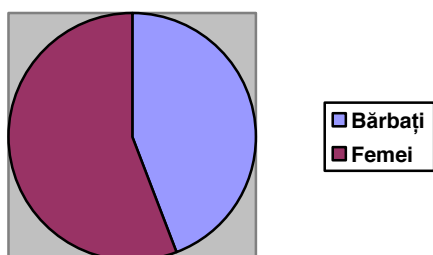
Interesul pentru implementarea măsurilor de promovare a incluziunii sociale este semnificativ, având în vedere faptul că pentru creșterea accesului grupurilor vulnerabile la piața muncii (DMI 6.2) și pentru promovarea egalității de șanse (DMI 6.3), sumele contractate acoperă aproape de 100% alocările financiare 2007-2013.

- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul AP 6, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform rapoartelor tehnico-financiare transmise, din totalul de **20.620 de persoane** din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, **9.103 sunt bărbați (44,14%)** și **11.517 sunt femei (55,86%)**.

Proporția femei-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 6 este prezentată în graficul de mai jos.



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2010, au fost rambursate cheltuieli tip FEDR în valoare totală de aprox.1,15 milioane euro.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

AP 6 este dedicată incluziunii sociale și, ca urmare, prevederile Art 10 al Reg. 1081/2006 sunt reflectate în obiectivele proiectelor implementate în cadrul celor 4 DMI:

- DMI 6.1 „Dezvoltarea economiei sociale”
- DMI 6.2 „Îmbunătățirea accesului și a participării grupurilor vulnerabile pe piața muncii”
- DMI 6.3 „Promovarea egalității de șanse pe piața muncii”
- DMI 6.4 „Inițiative transnaționale pentru o piață inclusivă a muncii”

**(a) abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:**

Principiul egalității de șanse și al nediscriminării este asumat orizontal în POSDRU.

În cadrul AP 6 sunt implementate activități specifice promovării acestui principiu în scopul facilitării accesului și promovării femeilor pe piața muncii, inclusiv în domeniul ocupat în mod tradițional de bărbați.

Concret, aceste principii sunt puse în aplicare printr-o serie de activități derulate în cadrul proiectelor aferente AP 6, cum sunt :

- informarea și conștientizarea cetățenilor cu privire la drepturile lor la nediscriminare și egalitate de șanse;



- consolidarea motivației pentru participarea la educație și formare profesională a femeilor de etnie romă;
- crearea și consolidarea unor relații de colaborare și a solidarității transnaționale între femeile romă din Europa;
- identificarea oportunităților de implicare a femeilor din mediul rural și din orașe mici în inițierea de mici afaceri sau proiecte comunitare și conștientizarea acestora cu privire la aceste oportunități;
- creșterea oportunităților de angajare în rândul femeilor prin identificarea și testarea de metode flexibile de acces a femeilor pe piața muncii în vederea armonizării vieții profesionale cu viața de familie;
- creșterea încrederii în sine a femeilor care doresc să se integreze/reîntoarcă pe piața muncii după perioade de îngrijire a copiilor și/sau a propriilor familii, prin dezvoltarea competențelor profesionale în domeniul TIC sau a celor manageriale pentru a stimula activitățile independente;
- crearea unei rețele de centre de sprijin pentru femei;
- promovarea reintegrării pe piața muncii și a incluziunii sociale a femeilor victime ale violenței în familie și marginalizării la locul de muncă;
- îmbunătățirea abilităților și competențelor antreprenoriale ale femeilor pentru integrarea și afirmarea în antreprenariat;
- sprijinirea femeilor care doresc să se reorienteze profesional;
- promovarea culturii sănătății prin organizarea de campanii la nivel național de promovare a unui stil de viață sănătos: importanța controalelor medicale regulate, conștientizarea efectelor dăunătoare ale tutunului și ale alcoolului, importanța menținerii unor condiții de muncă adecvate, fără factori de risc;
- îmbunătățirea capacității de angajare a femeilor din mediul rural prin creșterea nivelului de pregătire – calificarea/recalificarea a femeilor din mediul rural cu scopul creșterii șanselor acestora la un loc mai bun pe piața muncii.

În conformitate cu datele centralizate prin Anexa XXIII, numărul de femei care au beneficiat de sprijin în cadrul operațiunilor desfășurate prin AP 6 a fost de 11.517.

**(b) acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:**

- Nu este cazul în anul 2010.

**(c) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:**

- înființare de întreprinderi sociale și susținerea de cursuri de formare profesională pentru persoanele romă;
- facilitarea creării de grupuri locale de lucru, pentru a identifica, planifica și implementa acțiuni care să conducă la incluziunea socio-economică a romilor;
- dezvoltarea capacității instituționale a administrației publice locale prin formarea și angajarea experților locali romi;
- creșterea numărului de elevi romi care termină cursul gimnazial superior și acced spre cursuri liceale și școli profesionale;
- facilitarea accesului la cursuri de formare profesională a membrilor comunității de romi;
- realizarea și echiparea structurilor de suport al antreprenoriatului social în 30 de comunități locale cu o prezență semnificativă a persoanelor de etnie roma care practică meseriile tradiționale;
- creșterea gradului de reprezentare a romilor în structurile administrației publice locale la nivelul celor 8 regiuni de dezvoltare din România, cu scopul de a crește oportunitățile de angajare ale persoanelor din grupurile vulnerabile;

- dezvoltarea durabilă a unei rețele naționale a experților locali pentru romi care să sprijine implementarea măsurilor de incluziune socială a romilor, în vederea creării unei piețe a muncii moderne, flexibile și inclusive.

În cadrul POSDRU sunt în curs de implementare 29 de proiecte care vizează în mod specific populația de etnie roma, proiecte a căror valoare contractată (FSE și buget de stat) este de aprox. 86.327.930 euro.

Până la sfârșitul anului 2010, numărul de persoane de etnie roma preconizat a fi sprijinit prin operațiunile AP 6 a fost de aprox. 64 397.

**(d) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:**

- crearea unei rețele de 3 Centre Regionale de Incluziune Socială și Angajare în Regiunile Nord-Vest, Nord-Est și Sud-Vest cu servicii acreditate de consiliere și mediere a angajării, și servicii de accesibilizare și asistență post-angajare, pentru persoane cu dizabilități;
- crearea și implementarea unui model adaptat de formare și evaluare a competențelor profesionale ale persoanelor cu dizabilități;
- realizarea unui studiu național cu privire la modul în care angajatorii privați și cei din sectorul public aplică prevederile legii privind protecția și promovarea persoanelor cu dizabilități;
- promovarea capacității de angajare în muncă a persoanelor cu handicap, sprijinirea parteneriatelor între toți factorii de interes cu relevanță pentru comunitate și dezvoltarea programelor de formare pentru specialiști implicați în domeniul serviciilor sociale;
- creșterea gradului de conștientizare al angajatorilor din România privind problematica persoanelor cu boli neurologice rare în domeniul ocupării și păstrării locului de muncă;
- crearea unui sistem educativ-formativ pentru persoanele nevăzătoare și slab văzătoare adaptat cererii de pe piața muncii prin utilizarea TIC;
- creșterea oportunităților persoanelor cu dizabilități intelectuale de dezvoltare a independenței personale, de menținere a stării de sănătate, de participare și integrare socială și profesională, prin furnizarea de servicii de sprijin și acompaniere care să permită / favorizeze participarea lor la serviciile de ocupare oferite și la piața muncii;
- educarea comunităților, autorităților publice, a persoanelor cu dizabilități și a membrilor familiilor lor, a angajatorilor și angajaților lor, precum și a altor actori activi pe piața muncii cu privire la abilitățile, drepturile și beneficiile sociale ale participării persoanelor cu dizabilități intelectuale la comunitate și pe piața muncii.

Până la sfârșitul anului 2010, numărul de persoane cu dizabilități preconizat a fi sprijinit prin operațiunile AP 6 a fost de 225313.

În conformitate cu datele centralizate prin Anexa XXIII, numărul de persoane cu dizabilități care au beneficiat de sprijin în cadrul operațiunilor desfășurate prin AP 6 a fost de 1.452, iar 8.395 din participanți aparțin altor categorii de grupuri vulnerabile.

**(e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:**

- Nu este cazul în anul 2010.

**(f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:**

POSDRU promovează implementarea proiectelor în parteneriate transnaționale prin care se urmărește facilitarea schimbului de experiență cu alte State membre.

În cadrul AP 6 a fost programată implementarea **DMI 6.4 „Inițiative transnaționale pentru o piață inclusivă a muncii”**, ale cărei acțiuni se concentrează pe sprijinirea parteneriatelor cu alte State membre pentru dezvoltarea programelor comune privind promovarea ocupării, a incluziunii sociale, a metodelor pentru combaterea discriminării și a inegalităților pe piața muncii. Prin aceste parteneriate se promovează schimbul de experiență în ceea ce privește adaptarea formării profesionale la noile tehnologii, transferul de expertiză privind incluziunea și ocuparea șomerilor de lungă durată și dezvoltarea studiilor trans-naționale comparative. Pentru exemplificarea reflectării acestui punct al art.

10 în POSDRU, prezentăm o serie de obiective și rezultate preconizate ale unor proiecte implementate în cadrul DMI 6.4:

- proiectul „Parteneriat pentru inovare vizând creșterea incluziunii sociale”, implementat cu parteneri din România și Marea Britanie, oferă posibilitatea adaptării la realitățile sistemului penitenciar din România a unui model de transformare care a fost deja testat în cadrul unui alt sistem penitenciar și care este considerat model de buna practică la nivel european. Se preconizează instruirea a 80 de persoane: educatori, evaluatori, formatori, asistenți sociali.
- proiectul „Modele de buna practică în domeniul incluziunii sociale”, implementat cu parteneri din România și Franța, urmărește creșterea incluziunii sociale prin promovarea modelelor transnaționale de buna practică în domeniul economiei sociale. Efectul pe termen mediu vizează implementarea unor măsuri/proiecte inovative în domeniul incluziunii sociale, cu accent pe domeniul economiei sociale, prin transferul de competențe între diferiți actori europeni. Se preconizează tipărirea a 1500 de broșuri de prezentare a rezultatelor proiectului, precum și realizarea unui curriculum de formare privind metode practice de intervenție în domeniul incluziunii sociale.
- proiectul „Parteneriat european de formare pentru o societate inclusivă”, implementat cu parteneri din România, Italia, Ungaria, Franța și Spania, își propune să consolideze capacitatea partenerilor de a se implica activ în parteneriate transnaționale pentru promovarea incluziunii sociale a tinerilor instituționalizați în centre de reeducare. Se preconizează elaborarea unui ghid de bune practici în domeniul reeducării, a unui studiu de politici și practici europene în formare pentru reeducare și incluziune, a unor materiale educative pentru tineri aflați în procesul de reeducare.
- proiectul „EU INCLUSIVE – transfer de date și experiențe privind integrarea pe piața muncii a romilor între România, Bulgaria, Italia și Spania” urmărește dezvoltarea practicilor de cooperare în domeniul incluziunii pe piața muncii a romilor, între organizații care se ocupă de integrarea romilor din statele membre menționate, prin transferul de date comparative și experiențe locale. Se preconizează elaborarea de studii, analize, rapoarte, strategii privind accesul pe piața muncii, precum și organizarea de seminarii pe tema incluziunii și creșterii ocupabilității romilor 3.6.2..

### 3.6.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor

Implementarea AP 6 se confruntă cu problemele semnalate la *secțiunea 2.3*; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

## 3.7. AP 7 – Asistență tehnică

### 3.7.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

#### ➤ Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr campanii de promovare (TV, radio, presă)	Realizat	0	1	1	1						
	Țintă										15
	Baza	-									
Medie anuală a vizitelor pe website	Realizat	0	26.147	38.184	652.105						
	Țintă										90.000
	Baza	-									
Număr	Realizat	0	0	2.000 <sup>39</sup>	2.080 <sup>40</sup>						

<sup>39</sup> 2 broșuri tipărite în 1.000 de exemplare

<sup>40</sup> 2 broșuri tipărite în 1.000 de exemplare și 1 broșură tipărită în 80 de exemplare

broșuri publicate	Ținta										200
	Baza	-									
Număr studii, anchete	Realizat	0	0	0	0						
	Ținta										20
	Baza	-									
Număr întâlniri ale Comitetului de Monitorizare	Realizat	1	3	5	7						
	Ținta										18
	Baza	-									

### ➤ Analiza calitativă

#### • Realizările măsurate prin indicatori fizici

Realizările măsurate prin indicatorii fizici au fost prezentate în tabelul de mai sus.

#### • Realizările măsurate prin indicatori financiari

Până la 31 decembrie 2010 în cadrul AP 7 au fost semnate **21 de contracte**, cu o valoare a contribuției FSE de **7.519.439 euro (6,13 % din valoarea alocării financiare FSE 2007-2013)**.

Pentru proiectele aflate în derulare în cadrul AP 7 - Asistență Tehnică, au fost efectuate plăți în valoare de aprox. **503 mii euro**<sup>41</sup>.

#### • Egalitatea de șanse între femei și bărbați

Nu este cazul.

#### • Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006

Nu este cazul.

#### • Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006

Nu este cazul.

### 3.7.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

S-a constatat că până la sfârșitul anului 2010, AT a fost insuficient utilizată pentru sprijinirea implementării POSDRU.

Ca urmare, în cursul anului 2011, în urma analizării stadiului implementării și a măsurilor necesare accelerării și eficientizării implementării POSDRU, sunt în curs de desfășurare licitații prin care se vor externaliza o serie de activități, impulsându-se în acest mod întregul proces de utilizare a finanțării programate.

## 4. Programe FSE: coerență și concentrare

### ➤ Contribuția FSE la implementarea orientărilor și recomandărilor din Strategia Europeană pentru Ocupare

Intervențiile FSE planificate prin Strategia CSNR și a POSDRU au fost orientate cu precădere către prioritățile majore ale **Strategiei Europene pentru Ocupare**, urmărindu-se atragerea și menținerea cât mai multor persoane pe piața muncii, îmbunătățirea adaptabilității

<sup>41</sup> Valoarea din tabel reprezintă suma cuprinsă în declarația de cheltuieli transmisă la ACP. Pentru AP 7, în cursul anului 2010, nu au mai fost incluse plăți în declarațiile de cheltuieli. Valoarea mai mică față de anul 2009 se datorează diferenței de curs valutar.

lucrătorilor și a întreprinderilor, adaptarea sistemelor de educație și formare profesională la noile cerințe de competențe. Prin proiectele implementate au fost realizate rezultate relativ semnificative în cadrul acestor priorități, după cum urmează:

- **Atragerea și menținerea cât mai multor persoane pe piața muncii, creșterea ofertei de ocupare și modernizarea sistemelor de protecție socială.** Au fost sprijiniți 15.938 tineri în vederea tranziției de la școală la viața activă, 4.876 persoane au fost formate în domeniul inițierii unei afaceri, au fost realizate 8 analize și prognoze privind piața muncii, 2.235 șomeri pe termen lung au fost incluși în programe integrate pentru a le crește șansele de a găsi un loc de muncă, iar 12.122 de persoane din mediul rural, în principal ocupate în agricultura de subzistență, au participat în programe integrate care să îi ajute să găsească un loc de muncă în domenii non-agricole. Totodată, prin înființarea a 73 de întreprinderi sociale se asigură o alternativă de ocupare pentru grupurile vulnerabile, iar programele de formare, consiliere și îndrumare au sprijinit 355 de persoane din grupurile vulnerabile pentru participarea la programe de calificare/recalificare.
- **Îmbunătățirea adaptabilității lucrătorilor și întreprinderilor.** 5.607 de angajați au fost formați în vederea calificării/recalificării profesionale, 3.040 persoane au fost integrate în programe pentru managementul și organizarea muncii, iar 10.427 de angajați au fost incluși în programe pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, pentru a face față noilor provocări din mediul economic.
- **Creșterea investițiilor în capitalul uman printr-o mai bună educație și formare profesională.** Investițiile în cadrul AP 1 a POSDRU au sprijinit 96 de unități școlare pentru implementarea unor metodologii, instrumente și proceduri în vederea creșterii calității produsului educațional oferit și 141 universități pentru îmbunătățirea calității în învățământul superior. De asemenea, au fost actualizate sau dezvoltate 28 calificări pentru FPC, pentru a răspunde noilor tendințe structurale de pe piața muncii.

➤ **Contribuția FSE la obiectivele relevante și la țintele stabilite prin Rapoartele Naționale Strategice privind Protecția Socială și Incluziunea Socială și prin alte priorități și obiective strategice în domeniul educației și formării profesionale**

Prin intermediul POSDRU, Fondul Social European contribuie substanțial la îndeplinirea obiectivelor prioritare pentru România stabilite prin Planul Național de Acțiune în domeniul Incluziunii Sociale din cadrul *Raportului Național Strategic privind Protecția Socială și Incluziunea Socială (2008-2010)*.

- Pentru realizarea **Obiectivului 1 – „Creșterea generală a standardului de viață al populației și stimularea câștigurilor obținute din muncă prin facilitarea ocupării și promovarea politicilor incluzive”** prin POSDRU sunt finanțate măsuri care sprijină facilitarea inserției tinerilor absolvenți pe piața muncii (prin programe de ucenicie, consiliere și orientare profesională, parteneriate între școli/universități și reprezentanți ai mediului de afaceri), măsurile active de ocupare pentru facilitarea integrării pe piața muncii a șomerilor, inclusiv șomeri tineri și cei pe termen lung, a persoanelor ocupate în agricultura de subzistență sau a persoanelor inactive, precum și măsuri care sprijină grupurile vulnerabile în vederea participării la piața muncii (prin dezvoltarea serviciilor sociale, promovarea economiei sociale, programe de formare sau programe de cooperare în vederea ocupării).

Până la 31 decembrie 2010 au fost susținuți 18.558 șomeri, din care 5.103 șomeri de lungă durată, 17.799 persoane aparținând minorităților naționale, 186 imigranți, 1.570 persoane cu dizabilități și 24.843 persoane aparținând altor categorii de grupuri vulnerabile.

- **Obiectivul 3 – „Îmbunătățirea condițiilor de viață a populației Roma”** este urmărit orizontal la nivelul POS DRU. Populația romă reprezintă fie un grup țintă căruia i se adresează direct anumite intervenții, fie componentă a grupurilor vulnerabile vizate de un număr mare de domenii de intervenție din cadrul POS DRU. Proiectele sunt orientate atât spre îmbunătățirea accesului la educație inițială, cât și spre creșterea accesului pe piața muncii, contribuind astfel la îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației roma. Importanța abordării situației romilor este demonstrată prin proiectele inițiate atât de organizațiile neguvernamentale, cât și de instituții publice – MECTS, ANR, autorități locale.

Până la sfârșitul anului 2010, numărul de persoane de etnie roma preconizat a fi sprijinit prin operațiunile AP 6 a fost de aprox. 64 397.

## 5. Programe FEDR/Fond de coeziune: proiecte majore

Nu este cazul.

## 6. Asistență tehnică

### ➤ Utilizarea asistenței tehnice

Asistența tehnică este utilizată pentru optimizarea implementării POSDRU, prin intermediul celor două domenii de intervenție ale AP 7:

- **DMI 7.1 - Sprijin pentru implementarea, managementul general și evaluarea POSDRU**
- **DMI 7.2 - Sprijin pentru promovarea și comunicarea POSDRU**

**Valoarea totală a plăților aferente AP 7, până la data menționată, a fost de aprox. 503 mii euro (0,41% din alocarea FSE 2007-2013).**

Lista cuprinzând titlul contractelor, numele beneficiarilor și valoarea contractată este postată pe website-ul [www.fseromania.ro](http://www.fseromania.ro).

- ✚ Pentru **DMI 7.1** până la sfârșitul anului 2010, au fost semnate 14 contracte, cu o valoare a contribuției FSE de 7 089 755 euro (9,63% din valoarea alocării financiare 2007-2013).

Obiectivele contractelor din cadrul DMI 7.1 au urmărit sprijinirea AM în derularea corespunzătoare a implementării POSDRU.

În continuarea situației privind contractele AT finanțate prin DMI 7.1, prezentată în RAI 2009, completăm cu informații relevante referitoare la domeniile în care a fost utilizată AT de la data transmiterii RAI 2009 până la data de 31 decembrie 2010.

- prin contractul „*Asistență tehnică pentru AMPOSDRU în procesul de contractare a proiectelor finanțate din FSE în cadrul POSDRU*” s-a urmărit sprijinirea AMPOSDRU în **contractarea cu succes a proiectelor selectate** în cadrul POSDRU 2007-2013.
- prin contractul „*Sprijin pentru Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane și Organismele Intermediare în vederea implementării POSDRU*” s-au urmărit:

- **creșterea calității proiectelor depuse**, prin îmbunătățirea conținutului informațiilor cuprinse în Ghidul solicitantului și prin programe de instruire a potențialilor beneficiari;
  - **îmbunătățirea procesului de selecție a proiectelor**, prin elaborarea metodologiei de selecție și evaluare utilizată de evaluatorii independenți și prin programe de instruire a evaluatorilor independenți;
  - **îmbunătățirea comunicării cu potențialii beneficiari și cu beneficiarii** prin asigurarea funcționării unui serviciu de help-desk (linia „albastră”);
  - **îmbunătățirea procedurilor** de implementare a POSDRU;
  - desfășurarea de **programe de instruire** pentru personalul AM și OI;
  - îmbunătățirea Manualului Beneficiarului care cuprinde informații utile cu privire la implementarea proiectelor finanțate prin POSDRU;
  - instruirea unui număr de aproximativ 1.500 de beneficiari, pe baza unui program specific adaptat nevoilor de formare.
- prin contractul „*Sistem Integrat de Management pentru POSDRU (SIM-POSDRU)*” s-a urmărit **susținerea AM în activitățile de gestionare, analiză și control a POSDRU și de monitorizare din punct de vedere financiar, fizic și procedural a stadiului implementării operațiunilor finanțate de către program**. Obiectivul specific este de a dezvolta și implementa un sistem informatic integrat de management (SIM-POSDRU), complementar SMIS-CSNR pentru susținerea activității AMPOSDRU, a Organismelor Intermediare și a Beneficiarilor POSDRU, în scopul automatizării (informatizării) și optimizării activităților de management, monitorizare și control a POSDRU, precum și a întregului ciclu de operațiuni ale proiectelor.
  - prin contractul „*Sprijin pentru AMPOSDRU, OI și beneficiari în vederea unui bun management al sistemului Actionweb pentru activitățile de întreținere și realizare a unor rapoarte financiare și procedurale pentru proiectele finanțate din Fondul Social European*” s-a urmărit asigurarea sprijinului AMPOSDRU în ceea ce privește
    - **administrarea sistemului ActionWeb** (întreținerea operativității sistemelor operaționale utilizate; activarea unui sistem de monitorizare a traficului de rețea capabil să măsoare consumul de bandă al sistemului și să prevină eventualele blocaje în sistem);
    - **optimizarea funcționalității sistemului informatic** (întreținerea sistemului informatic ActionWeb; optimizarea și întreținerea formelor și procedurilor de software pentru înregistrarea operatorilor și pentru prezentarea on-line a proiectelor);
    - **sprijinirea procesului de raportare** (proiectarea și realizarea rapoartelor periodice pentru monitorizarea proiectelor finanțate din FSE, proiectarea și realizarea rapoartelor periodice pentru monitorizarea progresului POSDRU, crearea unui grup de lucru pentru sprijinirea activității de raportare în vederea adecvării, întreținerii și creării de rapoarte specifice solicitate de către AMPOS DRU)
  - prin contractul „*Prima evaluare intermediară POSDRU*” s-a urmărit sprijinirea AMPOSDRU în realizarea **evaluării din punctul de vedere al relevanței, eficienței și eficacității implementării POSDRU** până la data de 31 decembrie 2009, precum și a **evaluărilor ad-hoc ale AP 4 și DMI 5.2**. În cadrul acestui proiect au fost organizate 2 sesiuni de instruire în domeniul evaluării de program:
    - **”Evaluarea de program - metodologii de evaluare” 3-5 mai 2010** - curs destinat personalului CPEP și membrilor Comitetului de Coordonare a

Evaluării POSDRU, la care au participat 23 de persoane;

- **”Rolul evaluării în elaborarea documentelor programatice” 21-23 iunie 2010** – curs destinat personalului de conducere al AMPOSDRU și al OIPOSDRU, precum și personalului CPEP din cadrul AMPOSDRU, la care au participat 14 persoane.

Informații referitoare la metodologia utilizată, precum și la constatările, concluziile și recomandările evaluatorilor sunt prezentate la secțiunea destinată *evaluării*.

- Prin contractul „*Organizarea Comitetelor de Monitorizare POSDRU 2007-2013 în anul 2010*”, AMPOSDRU a fost sprijinit în pregătirea corespunzătoare a celor două reuniuni ale CM care au avut loc în anul 2010.

Informații referitoare la temele discutate și la deciziile luate în cadrul celor două reuniuni ale CMPOSDRU sunt prezentate la secțiunea destinată *monitorizării*.

- ✚ Pentru **DMI 7.2** au fost semnate 7 contracte, cu o valoare a contribuției FSE de 429.684 euro (0,88% din valoarea alocării financiare 2007-2013).

Obiectivele contractelor din cadrul DMI 7.2 au urmărit sprijinirea AM în derularea activității de comunicare și promovare a intervențiilor FSE în România.

În continuarea situației privind contractele AT finanțate prin DMI 7.2, prezentată în RAI 2009, completăm cu informații relevante referitoare la domeniile în care a fost utilizată AT de la data transmiterii RAI 2009 până la data de 31 decembrie 2010.

- contractul „*Conferința națională anuală privind implementarea POSDRU 2007-2013 în România – 2009*” a fost derulat în contextul respectării art. 7.2 lit. B din Regulamentului (CE) nr.1828/2006 prin care se stipulează obligativitatea AM de a organiza anual ample acțiuni de informare privind realizările programului. Proiectul a urmărit **creșterea gradului de informare și conștientizare cu privire la oportunitățile și posibilitățile de finanțare oferite prin POSDRU**.
- contractul „*Organizarea conferinței internaționale privind promovarea POSDRU 2007-2013 în vederea accesării în parteneriat a Fondului Social European*” a urmărit:
  - creșterea gradului de **informare** și conștientizare cu privire la oportunitățile și posibilitățile de finanțare oferite prin DMI 3.3. – “Dezvoltarea parteneriatelor și încurajarea inițiativelor pentru partenerii sociali și societatea civilă” și DMI 6.4 – “Inițiative transnaționale pentru o piață inclusivă a muncii”.
  - **promovarea parteneriatelor la nivel național și încurajarea schimbului de experiență și cooperării transnaționale** în vederea accesării Fondului Social European.
- contractul „*Actualizarea paginii de internet în vederea îmbunătățirii informării și promovării POSDRU 2007-2013*” a urmărit sprijinirea AM în **promovarea obiectivelor și operațiunilor POSDRU** în rândul beneficiarilor/potențialilor beneficiari și a publicului larg. Concret, se urmărește **reorganizarea structurii și conținutului website-ului**, introducerea de noi secțiuni/câmpuri de informații, reproiectarea barelor de meniu. Website-ul astfel îmbunătățit va fi pus la dispoziția utilizatorilor de către AMPOSDRU în vederea creșterii gradului de informare și conștientizare a beneficiarilor de finanțare/potențiali beneficiari și a publicului larg.



- contractul „*Realizarea unui film de informare și promovare a obiectivelor și operațiunilor POSDRU 2007-2013 în rândul grupurilor țintă*” urmărește **creșterea sensibilizării și conștientizării grupurilor țintă privind POSDRU** și implementarea cu succes a activităților de informare și publicitate și a Planului de comunicare pe anul 2010. Prin acest proiect se dă posibilitatea unui schimb util de experiențe, practici și informații dintre reprezentanții diferitelor grupuri țintă, precum și între reprezentanții Autorităților de Management sau organismelor intermediare omologe, în ceea ce privește promovarea și accesarea POSDRU. Filmul publicitar va fi multiplicat și va fi utilizat și distribuit în cadrul sesiunilor de lucru cu grupurile țintă.

### ➤ **Complementaritatea utilizării AT între Programul Operațional Asistență Tehnică și axele prioritare de AT ale celorlalte programe operaționale**

Mecanismul de coordonare a asistenței tehnice a continuat să funcționeze și pe parcursul anului 2010, prin organizarea reuniunilor Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice și a diferitelor Grupuri de Lucru pe diverse probleme specifice/ tematice de asistență tehnică (GL SMIS, GL evaluare, GL formare în domeniul IS, GL comunicarea IS, GL monitorizarea PO, GL pentru viitorul politicii de coeziune, GL analiza cost-beneficiu). Acest mecanism instituit a asigurat și în anul 2010 o platformă de diseminare a bunelor practici și a problemelor/blocajelor intervenite în implementare, a evitat apariția suprapunerilor și a contribuit la creșterea consistenței AT.

Cu toate acestea, în anul 2010 s-au menținut principalele blocaje orizontale înregistrate în utilizarea AT, respectiv dificultăți în derularea procedurilor de achiziție publică și lipsa de personal dedicat AT la nivelul AM/OI. Aceste probleme se regăsesc în cele 7 direcții principale de acțiune cuprinse în Planul de măsuri prioritare pentru consolidarea capacității de absorbție a FSC a cărui elaborare a început în luna decembrie 2010, respectiv „Achiziții publice și contracte de achiziție” și „Asigurarea unei capacități administrative adecvate a structurilor responsabile de implementarea Programelor Operaționale”.

În plus, în cadrul reuniunii Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice care a avut loc în luna septembrie 2010, AM POAT a lansat un exercițiu de planificare a Asistenței Tehnice pentru perioada rămasă de implementare 2011-2015, atât pentru POAT cât și pentru Axele de Asistență Tehnică.

La reuniunea CC AT care a avut loc în luna decembrie 2010 au fost analizate portofoliile de proiecte de Asistență Tehnică elaborate de toate PO, iar reprezentanții ACIS au făcut observații privind proiectele propuse, subliniind necesitatea pentru utilizarea asistenței tehnice cu prioritate pentru activitățile care aduc sprijin direct în implementarea programelor operaționale (evaluare, selecție și contractare de proiecte; întocmirea documentațiilor de atribuire; sprijin în evaluarea procesului de achiziții publice; sprijin pentru gestionarea proiectelor; organizarea misiunilor de verificare pentru funcții delegate OI, verificări de management la fața locului; verificare administrativă a cererilor de rambursare, pregătire proiecte pentru următoarea perioadă de programare etc).

Începând cu anul 2011, în cadrul CC AT va fi urmărit modul în care au fost luate în considerare recomandările ACIS și stadiul implementării proiectelor cuprinse în portofoliile de asistență tehnică 2011-2015.

## **7. Informare și publicitate**

AMPOSDRU a continuat, pe parcursul anului 2010, implementarea acțiunilor de informare și publicitate stabilite în acord cu prevederile Planului de Comunicare pentru POSDRU 2007-2013 și ale Planului Anual de Comunicare al AMPOSDRU pentru anul 2010.

Planul de comunicare pentru POS DRU pune comunicarea cu beneficiarii și partenerii sociali la baza implementării cu succes a proiectelor contractate. Obiectivul este promovarea și facilitarea depunerii de propuneri de proiecte, asistarea beneficiarilor în implementarea proiectelor și asigurarea vizibilității oportunităților, beneficiilor și a rezultatelor FSE pentru dezvoltarea resurselor umane în România. Aceste deziderate pot fi atinse, pe partea de strategie de comunicare, prin creșterea gradului de conștientizare și de informare a publicului în ceea ce privește oportunitățile de finanțare din POSDRU, rolul și valoarea adăugată asociate asistenței Comunității Europene la nivel național, regional sau local, precum și importanța efortului de finanțare național.

Comisia Europeană a adoptat Planul de Comunicare pentru POS DRU 2007-2013 prin Decizia nr. 14536 din data de 07.08.2008.

### **Scurtă descriere a activităților derulate în anii anteriori:**

În perioada 2007-2010, AMPOSDRU a implementat o serie de activități de informare și publicitate care au vizat, în primă instanță, diseminarea de informații și creșterea nivelului de conștientizare privind oportunitățile de finanțare oferite de POSDRU, în rândul publicului larg și a potențialilor beneficiari, ulterior punându-se accent pe acțiuni destinate beneficiarilor POSDRU, în vederea creșterii capacității acestora de a implementa cu succes proiectele finanțate prin POSDRU.

Pe parcursul anilor precedenți au fost organizate, în mare, următoarele activități de informare și publicitate:

- **Evenimente de informare și publicitate:** conferințe naționale și regionale, caravane, mese rotunde, expoziții și evenimente naționale și regionale de promovare a FSE și a POSDRU etc;
- **Crearea și difuzarea de spoturi audio/video** în vederea creșterii gradului de conștientizare a publicului larg în ceea ce privește oportunitățile de finanțare oferite prin POSDRU.
- **Seminarii de informare a reprezentanților mass-media privind oportunitățile de finanțare oferite de POSDRU** care au avut ca scop crearea unei relații de colaborare și parteneriat între AMPOSDRU, respectiv Organismele Intermediare pentru POS DRU și reprezentanții mass-media la nivel regional, pentru stabilirea unui flux de informații și actualizarea continuă a acestora, care în final să asigure o utilizare eficientă a Fondului Social European și o rată de absorbție corespunzătoare pentru investiția în dezvoltarea resurselor umane în România.
- **Pliante și broșuri informative despre FSE/POS DRU:** diseminarea de informații privind fondurile structurale și FSE, programele operaționale finanțate din FSE, axele prioritare și domeniile majore de intervenție ale POS DRU, beneficiarii POS DRU, Organismele Intermediare pentru POS DRU și datele de contact ale AMPOSDRU și ale Organismelor Intermediare pentru POS DRU.
- **Materiale promoționale:** pixuri, caiete, mape care conțin documente de informare, bannere, postere, produse și personalizate cu elementele de identitate vizuală ale POS DRU, prin utilizarea ca sursă de finanțare a bugetului alocat prin proiectele Phare de asistență tehnică pentru POS DRU.
- **Sesiuni regionale de pregătire a promotorilor de proiecte**, care au avut ca scop: recunoașterea și înțelegerea implicațiilor Politicii de Coeziune a Uniunii Europene și a Agendei Lisabona la nivel național și regional; cunoașterea principiilor de bază ale noii perioade de programare 2007-2013; elemente de bază ale managementului și implementării FSE în România pentru perioada 2007 – 2013; înțelegerea modului în care se identifică o idee de proiect și transformarea acesteia în propunere de proiect finanțat de FSE.

- **Seminarii de instruire pentru beneficiarii POSDRU:** prezentarea regulilor financiare ce guvernează implementarea proiectelor finanțate din POSDRU, precum și abordarea unor domenii ca: audit, control și evitarea neregulilor.
- **Activitatea de help-desk:** a fost asigurat sprijin pentru beneficiarii POSDRU în implementarea proiectelor prin furnizarea de răspunsuri la întrebările adresate birourilor de sprijin, funcționale la nivelul Autorității de Management și al Organismelor Intermediare, precum și prin intermediul serviciului telefonic gratuit intitulat „Linia Albastră”, funcțional din data de 27 mai 2009.
- **Manualul de identitate vizuală pentru POS DRU.** Manualul conține regulile de identitate vizuală, care trebuie respectate de toți actorii implicați în managementul și implementarea POS DRU, precum și informații privind utilizarea elementelor relevante pentru promovarea POS DRU: logo, culori, font etc.
- **Crearea și dezvoltarea paginii de internet AMPOSDRU [www.fseromania.ro](http://www.fseromania.ro).** Pagina de internet a AMPOSDRU conține sistemul informatic **ActionWeb**, utilizat pentru transmiterea on-line a cererilor de finanțare, precum și informații utile privind POS DRU, evenimentele și știrile relevante pentru Program, exemple de bune practici, informații privind parteneriatul și oportunitățile de identificare a unui partener etc. Adresa de website a devenit operațională în noiembrie 2007. De asemenea, informații utile despre POS DRU sunt publicate și pe paginile de internet ale Organismelor Intermediare pentru POS DRU.

### **Prezentarea activităților de informare și publicitate derulate în anul 2010**

AMPOSDRU a continuat, pe parcursul anului 2010, implementarea acțiunilor de informare și publicitate **stabilite în acord cu prevederile Planului de Comunicare pentru POSDRU 2007-2013** și ale Planului Anual de Comunicare al AMPOSDRU pentru anul 2010.

Activitățile de informare și publicitate derulate în anul 2010 au urmărit să promoveze și să faciliteze depunerile de propuneri de proiecte de calitate, să ofere suport beneficiarilor în implementarea proiectelor și să asigure vizibilitate oportunităților, beneficiilor și rezultatelor FSE pentru dezvoltarea resurselor umane în România.

#### **➤ Sprijin pentru potențialii beneficiari și beneficiari ai POSDRU**

##### **• Seminarii de pregătire pentru potențialii beneficiari**

În urma intenției AMPOSDRU de a lansa cereri de propuneri de proiecte pentru aplicațiile de tip grant din cadrul DMI 5.1, 5.2 și 6.1, programul de instruire conceput pentru potențialii beneficiari s-a concentrat pe oferirea de informații relevante pentru aceste cereri de propuneri de proiecte. Din luna februarie până în luna septembrie, au fost organizate 28 de seminarii de instruire în 21 orașe (Timișoara, Arad, Călărași, Alexandria, București, Brașov, Târgu Mureș, Galați, Constanța, Târgu Jiu, Drobeta Turnu - Severin, Botoșani, Bacău, Bistrița, Baia Mare, Ploiești, Craiova, Suceava, Brăila, Sibiu, Miercurea Ciuc), cu un număr de 1.145 de potențiali beneficiari instruiți dintr-un target de 1.000.

Sesiunile de instruire organizate pentru potențialii beneficiari în anul 2010 sunt trecute în tabelul nr. 1 din *Anexa*.

Obiectivele seminariilor de instruire dedicate potențialilor beneficiari POSDRU au fost următoarele:

- familiarizarea participanților cu modul de gestionare și implementare a Fondului Social European;
- informarea participanților cu privire la obiectivele, axele și domeniile majore de intervenție din cadrul POSDRU, în special pentru DMI 5.1, 5.2 și 6.1;

- prezentarea principiilor PCM, cu accent pe modul în care se realizează în mod coerent și se construiește logic un plan pentru o propunere de proiect de calitate;
- înțelegerea condițiilor de eligibilitate și a modului de evaluare și selecție a proiectelor;
- familiarizarea cu modul de elaborare și transmitere a unei cereri de finanțare în cadrul POSDRU.

- **Conferințe la nivel regional**

Scopul principal al acestor conferințe/zile de informare a fost creșterea gradului de conștientizare a potențialilor beneficiari, prin furnizarea de informații privind ghidurile solicitanților revizuite și diseminarea obiectivelor, priorităților și activităților aferente POSDRU.

Conferințele regionale organizate sunt prezentate în tabelul nr. 2 din Anexa.

- **Consultări cu actorii interesați (instituții publice, organizații sindicale și patronale, reprezentanți ai societății civile)** pentru a se aduce îmbunătățiri la Ghidurile Solicitantului - condiții generale și condiții specifice, elaborate și ulterior publicate pe pagina de internet – [www.fseromania.ro](http://www.fseromania.ro). În urma acestor consultări, Ghidul Solicitantului a fost îmbunătățit și simplificat. Ca atare, nu a mai fost necesar să se aducă corrigenda acestor documente.
- **Asigurarea funcționării serviciului de help-desk „Blue Call” (Linia albastră)** - linie telefonică permanentă pentru sprijinirea potențialilor beneficiari/beneficiari POSDRU.
- **Elaborarea și implementarea unui program specific de instruire și a curriculei pentru beneficiari.**
- **Furnizarea de instruire membrilor Secretariatelor Tehnice Permanente ale Pactelor Regionale pentru Ocuparea Forței de Muncă și Incluziune Socială (STP).** Instruirea a urmărit:
  - creșterea nivelului de conștientizare privind cadrul de politici strategice la nivel european și național pe parcursul viitoarei perioade de programare;
  - consolidarea capacității Pactelor și a parteneriatelor de a solicita finanțare pentru proiecte în cadrul POSDRU;
  - continuarea dezvoltării abilităților și competențelor tehnice și sociale necesare pentru sprijinirea structurilor de conducere a parteneriatelor;
  - continuarea sprijinirii STP-urilor prin intermediul instruirii oferite de experții proveniți din parteneriatele cu mai multă experiență, ca instrument de schimb de experiență și de învățare reciprocă, dar și pentru a încuraja crearea de noi relații de cooperare la nivel trans-național.
  - continuarea sprijinirii STP-urilor în efortul acestora de dezvoltare a abilităților și competențelor membrilor parteneriatelor, atât în vederea realizării de activități în comun, cât și pentru elaborarea de cereri de propuneri de proiecte comune.

În cadrul acestei activități au avut loc întâlniri cu membrii Pactelor și Secretariatelor Tehnice Permanente, în vederea implementării proiectelor prin care sunt derulate activități în sprijinul membrilor Pactelor Regionale și Parteneriatelor Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă și Incluziune Socială.

Informațiile privind tema și numărul de participanți sunt prezentate în Tabelul nr. 3 din Anexa.

- **Sprijinirea beneficiarilor** prin organizarea vizitelor de monitorizare ale Grupului de Lucru pentru Monitorizarea Proiectelor Critice.

Grupul de Lucru a continuat și în anul 2010 desfășurarea vizitelor programate pentru monitorizarea proiectelor critice. Pe parcursul activităților sale speciale de monitorizare, derulate din luna august 2009 până în prezent, Grupul de Lucru pentru Monitorizarea

Proiectelor Critice a catalogat ca fiind critice un număr de 33 proiecte, dat fiind faptul că implementarea lor se confruntă cu importante întârzieri și dificultăți.

- **Îmbunătățirea** Manualului beneficiarului.
- **Postarea pe website-ul POSDRU** a unor documente necesare implementării corespunzătoare a proiectelor: ghiduri, proceduri, manuale instrucțiuni, decizii sau ordine de ministru și anexele aferente, destinate beneficiarilor POSDRU.

#### ➤ **Comunicarea cu mass-media**

- Au fost organizate **10 conferințe de presă naționale și regionale**, la București, Călărași, Brăila, Timișoara, Craiova, Alba Iulia, Cluj-Napoca;
- Au fost emise **17 comunicate de presă**;
- Au fost organizate **6 conferințe de lansare a cererilor de propuneri de proiecte**;
- Au fost publicate **460 de materiale informative** referitoare la implementarea POSDRU, în principal în publicații cu specific economic și financiar, dar și în unele generaliste sau de nișă. Cele mai multe materiale au fost difuzate în luna iulie (88 de materiale) - ca urmare a conferințelor de presă organizate de conducerea AMPOSDRU în teritoriu. Cele mai puține apariții despre activitatea AMPOSDRU au fost în lunile ianuarie, februarie și martie.

Din punct de vedere calitativ, în primul semestru al anului 2010, din totalul de 192 de materiale de presă referitoare la activități POSDRU sau la FSE, cea mai mare pondere o dețin cele scrise într-un **context neutru** (99 de materiale, reprezentând 51,56% din total).

În perioada 1 iulie – 30 septembrie, din totalul de 139 de materiale referitoare la activități POSDRU sau la FSE, cea mai mare pondere o dețin cele scrise într-un **context pozitiv** (65 de materiale, reprezentând 46,76% din total). În perioada octombrie-decembrie 2010, din totalul de 129 de materiale referitoare la activități POSDRU sau la FSE, cea mai mare pondere o dețin cele scrise într-un **context neutru** (90 de materiale, reprezentând 70% din total).

Potrivit **Raportului de Evaluare Intermediară a Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane<sup>42</sup>, (varianta a III-a), realizat în cadrul proiectului de asistență tehnică „Prima evaluare intermediară a POS DRU”**, contract nr. POS DRU 7/7.1/AT/2, au fost formulate următoarele constatări, concluzii și recomandări în ceea ce privește eficacitatea activităților de informare și publicitate derulate:

#### **Constatări:**

În ceea ce privește măsurile de informare și publicitate, s-a constatat o activitate considerabilă și niveluri generale de satisfacție în rândul respondenților. Eforturile depuse în acest sens au dus la atingerea unui număr crescut de cereri de finanțare (5.989 la sfârșitul anului 2009), iar persoanele cu care s-a interacționat în cadrul sondajelor, interviurilor și a focus-grupurilor au apreciat eforturile făcute în acest sens. Sondajul Omnibus efectuat de Prestator sugerează că mai sunt multe de făcut pentru a informa membrii „publicului larg”, cu privire la FSE și program. În această privință, cercetarea efectuată sugerează că televiziunea este un mijloc cheie prin care oamenii pot fi informați și, de asemenea, nevoia de a îmbunătăți furnizarea de servicii de informare și publicitate în zonele rurale.

Răspunsurile la întrebări au tins să fie adevărate citate din ghiduri, de tip copiere cuvânt cu cuvânt, care au oferit o interpretare limitată, sau nicio interpretare, a problemelor ridicate de solicitanți, și mai ales de proiectele contractate. Există o nevoie clară de îmbunătățire a birourilor de asistență (help-desk) și a altor modalități de sprijin pentru solicitanți și beneficiarii proiectelor contractate folosind, de exemplu, exemple concrete, buletine informative electronice, vizite de îndrumare la fața locului etc.

#### **Concluzii:**

În general, activitățile de informare și publicitate par să fi avut succes în ceea ce privește dezvoltarea conștientizării și interesului față de POSDRU. Site-ul oficial FSE și evenimentele I & P au fost în general bine primite. Ghidul Solicitantului a fost îmbunătățit de-a lungul

<sup>42</sup> Raportul final nu a fost încă aprobat la nivelul AMPOSDRU. Perioada de evaluare este cuprinsă între 1 ianuarie 2007 – 31 decembrie 2009.

timpului, dar modificările regulate (sub formă de Corrigenda) au cauzat confuzie în rândul solicitanților.

Facilitatea de tip birouri de asistență (Help-desk) a funcționat mai puțin optim. OIR-urile nu au niciun control direct asupra bugetului I & P și acest fapt împiedică capacitatea lor de a promova POSDRU în regiunile respective.

Activitățile de comunicare implementate în anul 2010, printre care: activitatea susținută a birourilor de sprijin, informarea permanentă a publicului larg prin intermediul mass-media, actualizarea permanentă a paginilor de internet ale AMPOSDRU/OIPOSDRU cu informații de interes pentru solicitanți etc. au fost utile, în sensul în care au condus la creșterea numărului de proiecte de calitate și la familiarizarea solicitanților cu problematica POSDRU, respectiv cu prevederile Ghidurilor Solicitantului, fapt revelat de caracterul specific al întrebărilor adresate birourilor de sprijin.

Astfel, dacă la finele anului 2009 aveam 875 proiecte selectate cu o valoare a contribuției publice de 2,83 mld. lei, la 31 decembrie 2010 aveam 2.434 proiecte selectate cu o valoare a contribuției publice de 13,92 mld. lei. Astfel, valoarea proiectelor selectate a fost de aproape cinci ori mai mare decât în anul 2009.

#### **Recomandări:**

AMPOSDRU își propune să folosească bugetul său de AT pentru a înființa o Unitate de Suport Tehnic Național, care să lucreze cu AM și OI-urile în vederea îmbunătățirii generale a naturii și nivelului de comunicare și a sprijinului acordat solicitanților și beneficiarilor de proiecte (de exemplu, ateliere de lucru, buletin informativ electronic online, grupuri de lucru tematice, identificarea unei mase critice în ceea ce privește aspecte emergente, efectuarea și publicarea unor studii de caz, identificarea și promovarea inovațiilor, etc.). AM ar trebui să aloce, de asemenea, un buget și funcția de control către OI-uri, într-un mod optim.

**Principalele constatări, concluzii și recomandări cuprinse în versiunea a III- a (anterioară versiunii finale, care urmează a se elabora în cursul anului 2011) a Rapoartelor de evaluare, pentru cele trei criterii de evaluare: relevanță, eficiență și eficacitate**

**I. Evaluarea intermediară a POSDRU**

• **Relevanță**

**Constatări:**

- Criza determină șomaj mai ridicat, în special șomaj pe termen lung, sărăcie și mai puține resurse interne care se pot aloca pentru remedierea acestor probleme. Situația este grea în mod deosebit pentru tineri și populația din zonele rurale;
- Implementarea POSDRU are curențe în ceea ce privește coerența și abordarea regională;
- *Activitățile eligibile*, cuprinse în DCI și în Ghidul solicitantului, sunt mult prea detaliate;
- *Indicatorii* sunt în general relevanți.

**Concluzii:**

- AP continuă să fie relevante în actualul context socio-economic, însă ar putea să apară necesitatea unei reechilibrări a finanțării pentru a maximiza investițiile în domeniile atinse mai accentuat de criză;
- Nevoile anumitor grupuri țintă au devenit în contextul actual acute – în general pentru persoanele cu nivel scăzut de educație;
- Absența indicatorilor de impact are ca rezultat inexistența oportunității de a surprinde și evalua ceea ce pot fi definite drept efectele de bază anticipate ale acestei investiții semnificative pe care o presupune POSDRU;
- Activitățile eligibile sunt mult prea elaborate, fapt care generează probleme ulterioare în ceea ce privește o abordare flexibilă și auditarea. Supra-definirea și accentul pus pe aspecte tehnice pot să diminueze caracterul strategic;
- Indicatorii sunt în general relevanți, dar absența indicatorilor de impact diminuează valoarea globală a sistemului;
- Capacitatea de raportare a proiectelor este adecvată, dar sistemul de monitorizare trebuie separat de controlul financiar și necesită o serie de îmbunătățiri în vederea realizării unei raportări mai utile și consistente.

**Recomandări:**

- Renunțarea la diferența care se face în prezent între tipuri de proiecte („grant” și „strategice”) și de asemenea renunțarea la limitarea valorii maxime eligibile a proiectelor;
- Identificarea proiectelor importante din punct de vedere strategic pentru a fi finanțate direct (fără evaluare competitivă);
- Dezvoltarea unei strategii naționale de resurse umane și prognozarea evoluției pieței muncii la nivel regional;
- Separarea sistemului de monitorizare de sistemul de control;
- Simplificarea sistemului de raportare - activități eligibile, indicatori;
- Revizuirea sistemului de indicatori și elaborarea de indicatori de impact la nivel de program.

- **Eficiență**

**Constatări:**

- 77 de cereri de propuneri de proiecte (multe Corrigenda) – 5.989 propuneri totalizând 345% din bugetul disponibil;
- 52% respinse, 8,3% contractate;
- 40 de săptămâni în medie între depunerea propunerii de proiect și începerea proiectului;
- Rata scăzută de depunere a cererilor de rambursare și proces de aprobare lent.

**Concluzii:**

- Unele ineficiențe în procesele de evaluare și selecție asociate cu modificări continue, inclusiv centralizarea procesului de către AM în 2009;
- Sistemele de Monitorizare și Plăți complicate, cu unele deficiențe – legate de complexitatea controlului și rambursărilor;
- Capacitate de previzionare financiară slabă;
- Proiectele de tip strategic se derulează mai greu decât cele de tip grant – există preocupări referitoare la situația N+ în 2011.

**Recomandări:**

- Stabilirea unei structuri care să identifice și să rezolve problemele comune, să revizuiască cadrul legislativ pentru a asigura coerența în abordare;
- Elaborarea unor proceduri pentru gestionarea datelor, constituirea dosarului unic de proiect, instruirea personalului la diferite niveluri;
- Deconcentrarea bugetului și a funcțiilor către OI.

- **Eficacitate**

**Constatări:**

- Cunoaștere scăzută a FSE și POSDRU în cadrul publicului larg - TV pare să fie cel mai eficient mediu de comunicare;
- Website-ul FSE este bine utilizat de promotorii de proiecte;
- Promotorii de proiecte în general destul de mulțumiți cu I&P, dar mai puțin de activitatea de help-desk;
- Promotorii de proiecte sunt în general mulțumiți în ceea ce privește procesul de depunere, evaluare și selecție.

**Concluzii:**

- Activitățile de tip I&P în general au avut succes, dar funcția help-desk este mai puțin mulțumitoare;
- Procesele de depunere, evaluare și selecție sunt percepute ca fiind corecte, dar cu întârzieri semnificative (la nivelul AM) și cu o rată foarte mare de proiecte respinse, precum și o rată scăzută de contractare;
- Proiectele furnizează o cantitate semnificativă de date, dintre care unele nu sunt utilizate în mod sistematic – sistemul de indicatori nu este pe deplin înțeles la nivel de proiect;
- Aspectele mai problematice ale sistemului de monitorizare au efect negativ asupra atingerii unui nivel optim de raportare pe bază de indicatori;
- Promotorii de proiecte sunt bine informați despre obiectivele orizontale, deși abordarea acestora pare mai mult ‘formală’ decât activă.

**Recomandări:**

- Utilizarea de AT pentru înființarea unei Unități de Sprijin Tehnic la nivel național pentru creșterea sprijinului acordat promotorilor de proiecte (incluzând instruire în dezvoltarea și managementul de proiect) și pentru creșterea capacității OI;
- Considerarea introducerii unei ‘faze de dezvoltare proiect’;
- Introducerea unui sistem de monitorizare separat de sistemul de control.



### **III. a) Evaluarea ad-hoc a AP4 „Modernizarea Serviciului Public de Ocupare”**

#### **• Relevantă**

##### **Constatări**

- Majoritatea activităților eligibile rămân relevante;
- Lista activităților eligibile din DCI este prea detaliată;
- Creșterea cererii pentru Fondul de șomaj în condițiile scăderii fondurilor disponibile și a resurselor de personal;
- Creșterea numărului de persoane care beneficiază de informații și consiliere din partea oficiilor județene /locale de ocupare a forței de muncă;
- Feed-back pozitiv din partea participanților la cursuri de formare organizate de SPO;
- Lipsa cursurilor de formare și a altor măsuri active de ocupare adresate persoanelor din mediul rural sau persoanelor cu dizabilități;
- Creșterea cererii din partea persoanelor în căutarea unui loc de muncă și a șomerilor pentru informații, formare profesională, consiliere, cereri neonorate din cauza constrângerilor bugetare și de personal;
- Planurile de formare profesională nu au o abordare strategică și nu se bazează pe prognoze sistematice ale evoluției pieței muncii;
- Din punctul de vedere al angajatorilor, nu există o corelare dintre serviciile de formare furnizate și cerințele pieței muncii. SPO nu are capacitatea de a oferi suficient sprijin pentru formarea profesională continuă a angajaților. Nu există o comunicare suficientă între SPO și angajatori;
- Bugetul alocat formării profesionale a personalului SPO este în descreștere începând cu anul 2009, în anul 2010 nefiind alocate fonduri pentru formare (formarea se preconizează a fi realizată prin DMI 4.2).

##### **Concluzii**

- Schimbările socio-economice au avut un impact negativ asupra SPO în sensul scăderii calității serviciilor oferite din cauza creșterii numărului șomerilor și, implicit a numărului clienților SPO, din cauza restricțiilor bugetare și a suprautilizării resurselor umane;
- În contextul actual socio-economic a crescut importanța serviciilor SPO (înregistrare, informare, îndrumare, formare, sprijinul șomerilor) din cauza creșterii numărului persoanelor în căutarea unui loc de muncă și al șomerilor;
- Schimbările socio-economice au determinat o scădere atât a nivelului cât și a calității serviciilor acordate de SPO, observându-se o diminuare a măsurilor active de ocupare și a consilierii personalizate;
- Serviciile SPO se adresează în special șomerilor din mediul urban;
- Actualele servicii furnizate de SPO nu corespund nevoilor șomerilor și a persoanelor în căutarea unui loc de muncă;
- Serviciile SPO nu sunt corelate cu cerințele pieței muncii;
- Nu sunt furnizate servicii destinate celor mai dezavantajate persoane, plasate social cel mai departe de piața muncii.

##### **Recomandări**

- SPO trebuie să dezvolte un sistem de prognozare a cerințelor pieței muncii care să îi întărească rolul strategic;
- Revizuirea și prioritizarea măsurilor active de ocupare;
- Asigurarea dezvoltării serviciilor relevante de formare profesională și sprijin acordat șomerilor;
- Sprijinirea șomerilor/ persoanelor în căutarea unui loc de muncă din mediul rural și a

persoanelor cu dizabilități, prin furnizarea serviciilor de formare profesională dedicate acestor categorii;

- Dezvoltarea parteneriatelor cu angajatorii și cu alte entități relevante pentru a corela în mod eficient cererea cu oferta pieței muncii;
- Creșterea competențelor personalului SPO prin asigurarea formării profesionale;
- Reducerea listei de activități eligibile din DCI și prevederea acelor tipuri de activități care să reflecte elementele cheie necesare procesului de modernizare a SPO și de sprijinire a nevoilor prioritare ale clienților.

- **Eficiență**

**Constatări**

- Eficiența SPO este dificil de evaluat din cauza absenței informațiilor interne (ex. Informații privind costurile individuale ale programelor de formare, plasarea pe piața muncii, efectele directe și indirecte a serviciilor individuale);
- La nivelul oficiilor județene și locale se constată lipsa personalului pregătit în managementul informației;
- Firmele private din domeniul recrutării de personal sunt orientate în special spre profesiile și locurile de muncă pentru care este necesar un nivel ridicat al studiilor, percepând taxa pentru serviciile oferite; apelarea la serviciile agențiilor private de recrutare se face diferențiat pe regiuni; formarea profesională este serviciul cel mai sub-contractat de către furnizorii privați în cadrul SPO.

**Concluzii**

- Este necesară o mai bună procesare a informațiilor referitoare la performanța (eficiența) serviciilor de formare și ocupare ale SPO;
- Este necesară asigurarea unui raport optim între costuri și impactul măsurilor active pe piața muncii;
- Este necesară colectarea datelor interne relevante pentru monitorizarea activității personalului (work-load);
- Având în vedere că utilizarea serviciilor agențiilor private va avea în continuare o tendință ascendentă, pentru a veni în întâmpinarea creșterii cererii pentru astfel de servicii, este necesar a se asigura calitatea serviciilor private subcontractate de SPO.

**Recomandări**

- Numai prin colectarea mai multor date cu privire la beneficiarii măsurilor active de ocupare va fi posibilă monitorizarea și evaluarea fidelă a eficienței unei anumite măsuri prin corelarea cu resursele/costurile implicate. Astfel, se vor crea premisele necesare prioritizării măsurilor active de ocupare în funcție de raportul cel mai favorabil rezultat/cost;
- Se recomandă colectarea și analizarea indicatorilor de performanță a activității personalului;
- Este necesar ca SPO să devină mai activ pentru dezvoltarea parteneriatelor cu agențiile private de recrutare și cu ONG-urile în domeniu;
- Se recomandă dezvoltarea externalizării acelor servicii de consiliere a clienților cât mai marginali față de piața muncii;
- Se recomandă îmbunătățirea și standardizarea sistemului de monitorizare a serviciilor de formare/ocupare furnizate de agențiile private.

**Eficacitate**

**Constatări**

- Proiectele contractate în cadrul AP 4 sunt în concordanță cu obiectivele stabilite pentru

DMI 4.1 și 4.2;

- Până la 31 decembrie 2009, data până la care s-a făcut evaluarea, existau doar 19 proiecte în implementare și o slabă realizare a indicatorilor preconizați;
- Există o serie de factori interni și externi care ar putea influența negativ procesul de implementare a proiectelor, cel mai important fiind legat de unele incoerențe existente în prevederile legale relevante.

### **Concluzii**

- Proiectele implementate în cadrul AP 4 sunt esențiale pentru modernizarea SPO la nivel național, în mod special în contextul economico-social existent marcat de constrângeri bugetare;
- Problemele interne la nivel de management al proiectelor SPO au determinat un ritm lent de implementare, fapt ce a condus la o eficiență globală scăzută la nivelul AP 4.

### **Recomandări**

- Se recomandă cursuri de instruire a personalului din agențiile județene în domeniul elaborării de propuneri de proiecte;
- Este necesară rezolvarea urgentă a inconsecvențelor legislative care duc la blocaje în implementarea proiectelor;
- Se recomandă utilizarea AT pentru a facilita implementarea eficientă și eficace a proiectelor contractate.

### **III.b) Evaluarea ad-hoc a AP5 “Promovarea măsurilor active de ocupare”, DMI 5.2 „Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă”.**

#### **• Relevanță**

#### **Constatări**

- Din punct de vedere socio-economic, situația zonelor rurale este inferioară zonelor urbane, această diferență fiind accentuată de actuala criză;
- DMI 5.2 este considerată relevantă răspunzând nevoilor zonei rurale, fiind necesare însă o serie de ajustări;
- Sunt de apreciat oportunitățile programului (numeroasele opțiuni în cadrul activităților eligibile) însă trebuie avut în vedere riscul de aplicare de către beneficiari a unor strategii de fructificare a avantajului concentrării pe segmente ale grupului țintă care garantează succesul fără efort. Astfel există riscul ca cele mai vulnerabile grupuri să nu fie alese ca grupuri țintă în proiecte;
- Lipsa unui cadru strategic coerent pentru zonele rurale;
- Oamenii, de regulă cei mai capabili, părăsesc zonele rurale, exod care afectează capacitatea strategică de dezvoltare susținută prin forțe proprii;
- Există potențialitatea teoretică a unor suprapuneri între POSDRU și PNDR care este însă evitată în practică; cu toate acestea nu există o abordare sinergică a acțiunilor din cele două programe.

#### **Concluzii**

- DMI 5.2 rămâne în continuare relevant pentru sprijinirea zonelor rurale a căror situație socio-economică s-a înrăutățit;
- Nevoile grupurilor țintă își păstrează intensitatea și, în multe cazuri se acutizează;
- Este necesar să se asigure vizarea celor mai vulnerabile grupuri în calitate de grupuri țintă ale proiectelor;
- Este necesară concentrarea spre strategii specifice, analize și prognoze privind zonele rurale;
- Este necesară coordonarea activității autorităților locale și asigurarea acțiunii sinergice dintre diferite fonduri pentru creșterea legăturii directe între finanțare și

beneficiile economico-sociale ale populației rurale.

### **Recomandări**

- Nu este necesară o revizie generală ci o îmbunătățire a sistemului de implementare;
- Dezvoltarea capacității, în special la nivel local în zonele rurale ar trebui să devină o prioritate explicită, deoarece s-ar stabiliza factorii de care este absolută nevoie pentru a se îmbunătăți capacitatea de implementare;
- Implementarea unor proiecte strategice coordonate central;
- Pentru grupurile cele mai vulnerabile din zonele rurale ar trebui create opțiuni pentru scheme directe de ocupare, de exemplu tipuri de activități în întreprinderi sociale sau lucrări publice, însoțite de module de formare profesională.

### • **Eficacitate**

#### **Constatări**

- DMI 5.2 este considerat în general coerent în logica intervențiilor;
- În ceea ce privește valoarea fondurilor solicitate comparativ cu valoarea lansărilor, DMI 5.2 se situează printre ultimele locuri în clasamentul tuturor DMI, acesta fiind în general un punct slab al măsurilor active de ocupare pe ansamblul programului;
- Rata de succes a cererilor de finanțare în cadrul DMI 5.2, măsurată prin cererile aprobate și contractate se situează deasupra mediei POSDRU;
- Factorii care influențează negativ eficacitatea sunt relativ nespecifici DMI 5.2, fiind în general valabili pentru implementarea întregului program;
- Există o lipsă de coordonare între activitățile finanțate în zonele rurale, nefiind fructificate sistematic potențialele sinergii;
- Se constată tendința de a nu fi luate în considerare cele mai vulnerabile grupuri din cauza dificultății beneficiarilor de a atinge țintele preconizate în cazul în care selectează în proiect astfel de grupuri.

#### **- Concluzii**

- Din punctul de vedere al ratei de succes al cererilor de finanțare, DMI 5.2 se încadrează în linia generală a Programului;
- Lipsa coordonării strategice afectează atât relevanța cât și eficacitatea implementării Programului, această situație trebuind să fie abordată cu prioritate în special în ceea ce privește zonele rurale;
- Este necesară asigurarea sprijinului celor mai vulnerabile grupuri.

#### **Recomandări**

- Dezvoltarea capacității actorilor de la nivel local poate fi realizată prin proiecte strategice coordonate la nivel central, prin care să se ofere informații, orientare și formare profesională specifică și nu în ultimul rând investiții, folosind, de exemplu, facilitatea cheltuielilor de tip FEDR;
- Aspectul mai sus menționat trebuie urmărit printr-o mai bună planificare strategică și furnizarea periodică a datelor socio-economice de la nivel județean, care va contribui la coordonarea actorilor implicați și a activităților din mediul rural; implicarea structurilor existente la nivel local, cum sunt AJOFM

## Sesiunile de instruire organizate pentru potențialii beneficiari în anul 2010

Tabel nr. 1

Eveniment	Data	Numărul de participanți
Dezbatere generală deschisă având ca tematici principale: educația și dezvoltarea urbană, dezvoltarea rurală și incluziunea romilor și ocuparea forței de muncă, București	09.02.2010	24
Seminar de instruire pentru potențialii beneficiari ai POS DRU (Formare de formatorii), București	24.02.2010	7
Contribuția fondurilor UE la integrarea persoanelor de etnie romă din România, București	12.03.2010	13
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Sud-Muntenia, Călărași	16-17.03.2010	43
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Sud-Muntenia, Alexandria	18-19.03.2010	30
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Vest, Timișoara	22-23.03.2010	47
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea București Ilfov, București	23-24.03.2010	26
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Vest, Arad	25-26.03.2010	45
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea București Ilfov, București	25-26.03.2010	46
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Centru, Brașov	12-13.04.2010	33
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Sud-Est, Galați	12-13.04.2010	39
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Centru, Târgu Mureș	15-16.04.2010	31
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Sud-Est, Constanța	15-16.04.2010	42
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Sud-Vest Oltenia, Târgu Jiu	19-20.04.2010	47
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Nord-Est, Botoșani	19-20.04.2010	61
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU,	22-23.04.2010	41

<b>Eveniment</b>	<b>Data</b>	<b>Numărul de participanți</b>
Regiunea Vest, Drobeta Turnu-Severin		
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Nord-Est, Bacău	22-23.04.2010	47
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Sud-Muntenia, Ploiești	26-27.04.2010	34
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Nord-Vest, Bistrița	27-28.04.2010	34
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Nord-Vest, Baia Mare	29-30.04.2010	52
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Sud-Vest Oltenia, Craiova	29-30.04.2010	40
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Nord-Est, Suceava	03-04.05.2010	46
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Nord-Est, Bacău	05-06.05.2010	39
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Sud-Est, Brăila	29-30.06.2010	49
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea București Ilfov, București	6.07.2010	114
Prezentarea modificărilor Ghidului Solicitantului - condiții generale și specifice către potențialii beneficiari în cadrul seminarului "Fonduri europene pentru resurse umane", Bucuresti	13.07.2010	18
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Centru, Miercurea Ciuc	14-15.09.2010	36
Seminarii de instruire pentru potențialii beneficiari ai POSDRU, Regiunea Centru, Sibiu	16-17.09.2010	51
<b>Total</b>		<b>1145</b>

### Conferințele regionale organizate în anul 2010

Tabel nr. 2

<b>Eveniment</b>	<b>Data</b>	<b>Numărul de participanți</b>
Conferința "Fonduri europene pentru resurse umane. Cum poți obține finanțare în 2010?", București	13.07.2010	18
Conferința "Fonduri europene pentru resurse umane. Cum poți obține finanțare în 2010?", Călărași	14.07.2010	81

<b>Eveniment</b>	<b>Data</b>	<b>Numărul de participanți</b>
Conferința “Fonduri europene pentru resurse umane. Cum poți obține finanțare în 2010?”, Brăila	15.07.2010	81
Conferința “Fonduri europene pentru resurse umane. Cum poți obține finanțare în 2010?”, Timișoara	21.07.2010	149
Conferința “Fonduri europene pentru resurse umane. Cum poți obține finanțare în 2010?”, Craiova	22.07.2010	136
Conferința “Fonduri europene pentru resurse umane. Cum poți obține finanțare în 2010?”, Alba Iulia	28.07.2010	155
Conferința “Fonduri europene pentru resurse umane. Cum poți obține finanțare în 2010?”, Cluj Napoca	03.08.2010	173
Conferința “Fonduri europene pentru resurse umane. Cum poți obține finanțare în 2010?”, București	29-30.11.2010	40
<b>Total</b>		<b>833</b>

**Tema și numărul de participanți la evenimentele organizate pentru membrii Pactelor și Secretariatelor Tehnice Permanente, în vederea implementării proiectelor prin care sunt derulate activități în sprijinul membrilor Pactelor Regionale și Parteneriatelor Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă și Incluziune Socială.**

Tabelul nr. 3

<b>Eveniment</b>	<b>Data</b>	<b>Numărul de participanți</b>
Seminarul “Parteneriatul Județean Suceava - o necesitate pentru o piață a muncii flexibilă și incluzivă”. Întâlnire de lucru a Parteneriatului Județean pentru Ocupare și Incluziune Socială Suceava (regiunea NE), Suceava	19.02.2010	29
Seminar pentru STP al Pactului Teritorial pentru Ocuparea Forței de Muncă și Incluziune Socială din regiunea Sud Muntenia, cu reprezentanții celor 8 Secretariate Tehnice Permanente (STP), Târgoviște	23.02.2010	23
Întâlnire de lucru între membrii STP și AT, Tîrgoviste	23.02.2010	7
Întâlnire de lucru între membrii Secretariatului Tehnic Permanent București Ilfov și membrii AT, București	15.04.2010	7
Întâlnire de lucru între membrii Secretariatelor Tehnice Permanente din Regiunea Nord-Vest și membrii AT, Cluj	11.05.2010	7
Întâlnirea Secretariatelor Tehnice Permanente și a Pactelor Regionale pentru Ocupare și Incluziune Socială din Regiunile de Dezvoltare ale României, Cluj	12.05.2010	20
Întâlnirea Secretariatelor Tehnice Permanente și a	14.05.2010	49

<b>Eveniment</b>	<b>Data</b>	<b>Numărul de participanți</b>
Pactelor Regionale pentru Ocupare și Incluziune Socială din Regiunea Nord-Est, Iași		
Întâlnirea Secretariatelor Tehnice Permanente și a Pactelor Regionale pentru Ocupare și Incluziune Socială din Regiunea Vest, Timișoara	10.06.2010	17
Întâlnire de lucru unde s-au abordat următoarele teme: măsurile adoptate pentru creșterea gradului de absorbție a Fondurilor Europene, situația proiectelor depuse și contractate, prezentarea domeniilor majore de intervenție, București	29.06.2010	26
Actualizarea și implementarea PRAO - un parteneriat de succes dintre Secretariatul Tehnic Permanent și Pactul Regional Centru și o soluție viabilă pentru creșterea ocupării și incluziunii sociale în Regiunea Centru, Sibiu	15.07.2010	46
Analiză a Mesei rotunde și a solicitărilor venite din partea membrilor Pactului și Parteneriatelor Județene pentru Planul de Implementare a Strategiei Regionale pentru Ocuparea Forței de Muncă în Regiunea Centru 2009-2011, Sibiu	16.07.2010	6
Întâlnire STP cu AT AMPOSDRU al Pactului Teritorial pentru Ocuparea Forței de Muncă și Incluziune Socială Regiunea Sud Est, privind metodologia de realizare și monitorizare a PRAO, Brăila	16.07.2010	18
Întâlnire de lucru a STP-urilor: aspecte metodologice și practice privind monitorizarea PRAO, strategii privind colaborarea STP-urilor cu OI în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor POSDRU, Sinaia	30.08.2010	25
Forum Regional al STP-urilor	31.08.2010	62
Întâlnire cu Secretariatul Tehnic Permanent al Pactului Teritorial pentru Ocuparea Forței de Muncă și Incluziune Socială din regiunea SE, din cele 8 regiuni	9.11.2010	8
<b>Total</b>		<b>350</b>