

## EXPUNERE DE MOTIVE

**Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act legislativ** – Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 206/2008 privind măsurile de sprijin financiar acordat de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului și Ministerul Economiei operatorilor economici din portofoliu, în vederea depășirii efectelor crizei economice financiare mondiale

### **Secțiunea a 2 - a Motivul emiterii actului legislativ**

În vederea depășirii efectelor crizei economice și financiare, Comisia Europeană a autorizat, în cursul anului 2009, următoarele scheme de ajutor de stat:

- Schema de ajutor de stat N 129/2009, privind *salvarea agenților economici* din portofoliul Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului și al Ministerului Economiei – Decizia nr. C/3460/2009 și
- Schema de ajutor de stat N 318/2009 pentru *restructurare*, destinat IMM-urilor din portofoliul Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului și al Ministerului Economiei – Decizia nr. C/5786/2009.

Ordonanța de urgență nr. 206/2008 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 173/2009 prevede că sumele necesare acordării sprijinului financiar reversibil, prevăzut la art.1 alin. (1), vor fi alocate din veniturile din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, la solicitarea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, denumit în continuare „AVAS”, în termen de 10 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a fiecărei hotărâri a Guvernului de alocare a sumelor, într-un cont de disponibilități distinct, deschis la Trezoreria Statului pe numele AVAS, fără a avea în vedere și posibilitatea exercitării acestui drept, în mod simetric, și de către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri (MECMA).

În același document se prevede că sumele necesare susținerii ajutorului de stat de restructurare, prevăzut la art. 1 alin. (2), vor fi alocate de la bugetul de stat prin bugetul AVAS, omițându-se din nou dreptul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri de a fi alocate fonduri de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, către agenții economici aflați în portofoliul său.

Pentru asigurarea unui tratament egal, nediscriminatoriu, agenților economici aflați atât în portofoliul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri cât și în portofoliul Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, eligibili pentru acordarea unui ajutor de stat, în conformitate cu schemele de ajutor de stat N 129/2009 și N 318/2009, autorizate de către Comisia Europeană, este necesară includerea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri în cadrul și pe parcursul întregii proceduri de alocare a sprijinului financiar agenților economici eligibili aflați

în portofoliul său, în contextul în care Comisia Europeană, cu consultarea statelor membre, adoptă măsuri pentru sprijinirea agenților economici în vederea atenuării efectelor crizei economice mondiale.

Conform prezentului proiect de Lege:

- sumele necesare acordării sprijinului financiar reversibil prevăzut la art. 1 alin. (1) din O.U.G. nr. 206/2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 173/2009, vor putea fi alocate atât la solicitarea AVAS, cât și la solicitarea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, din veniturile din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în conturi de disponibilități distincte, deschise la Trezoreria Statului, pe numele AVAS și respectiv al Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.
- sumele necesare susținerii ajutorului de stat de restructurare prevăzut la art. 1 alin. (2) din O.U.G. nr. 206/2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 173/2009 vor fi alocate de la bugetul de stat, atât prin bugetul AVAS, cât și prin bugetul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

Aceste măsuri vor permite Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri să adopte măsuri de ajutor de stat autorizat de Comisia Europeană în vederea atenuării efectelor crizei economice financiare asupra unor agenților economici eligibili aflați în portofoliul său.

Neadoptarea proiectului de Lege ar crea disfuncționalități cu privire la modalitatea concretă de implementare a mecanismului de acordare a ajutorului de stat agenților economici eligibili aflați în portofoliul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, deoarece anumite atribuțiuni conferite AVAS prin O.U.G. nr. 206/2008 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 173/2009 nu se regăsesc și pentru Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, deși intră în sfera de competență a acestuia și Comisia Europeană a autorizat schemele de ajutor de stat N 129/2009 și N 318/2009 atât pentru agenții economici eligibili aflați în portofoliul AVAS, cât și pentru cei eligibili aflați în portofoliul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

Din perspectiva celor expuse, măsura preconizată prin adoptarea proiectului de Lege nu suferă nici o amânare, constituind o necesitate legislativă evidentă în contextul actualei crize economice și financiare.

## **1. Descrierea situației actuale**

Criza economică și financiară mondială s-a accentuat și a afectat și sectorul economic românesc. În contextul economic actual, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri își propune să asigure unele măsuri de sprijin a unor agenți economici importanți aflați în portofoliul său, care se constituie, în primă etapă, din acordarea unui ajutor de stat de salvare, care poate fi transformat în ajutor de restructurare, sau direct în acordarea unui ajutor de stat de restructurare a agenților economici. Planul de restructurare trebuie să descrie circumstanțele care au condus la dificultățile întreprinderii, asigurând astfel o bază de evaluare pentru a vedea dacă

măsurile propuse sunt adecvate. Abordarea măsurilor din plan trebuie să țină seama de situația actuală și de perspectivele viitoare ale cererii și ofertei pe piața relevantă a produsului/produselor, cu scenarii care să prezinte ipoteze optimiste, pesimiste și intermediare, precum și analiza SWOT a agentului economic.

Planul de restructurare trebuie să permită agentului economic să avanseze spre o nouă structură care să îi ofere perspective de viabilitate pe termen lung și să îi permită să se autosuțină. Planul trebuie să asigure o cotitură care va permite agentului economic, după încheierea restructurării, să își acopere toate costurile, inclusiv amortizarea și taxele financiare. Rentabilitatea estimată a capitalului trebuie să fie suficientă pentru a permite agentului economic restructurat să concureze pe piață pe baza propriilor competențe.

În cazul în care dificultățile agentului economic își au originea în erori în sistemul său de conducere, sunt necesare adaptări corespunzătoare.

## **2. Schimbări preconizate**

În contextul economic actual, sunt necesare măsuri de sprijin a unor agenți economici eligibili aflați în portofoliul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, care se pot constitui, într-o primă etapă, din acordarea unui ajutor de salvare, care are ca scop sprijinirea societăților pe termen scurt, de până la 6 luni de la acordarea măsurii de salvare. Măsurile de sprijin financiar vor fi limitate doar pentru a oferi agentului economic posibilitatea depășirii crizei de lichidități sau insolvabilitate tehnică.

În cazul în care agentul economic nu restituie ajutorul de salvare acordat prin intermediul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri în termen de maximum 6 luni de la autorizare, acesta urmează să întocmească un plan de restructurare în vederea viabilizării activității sale, sau să treacă la implementarea procedurii de lichidare.

Ajutorul de restructurare face posibilă sprijinirea unui agent economic în dificultate, pe baza unui plan fezabil, coerent și de perspectivă, urmărind restabilirea viabilității pe termen lung a acestuia. Acest plan se poate acorda pentru a permite beneficiarului să ia măsuri de reorganizare și raționalizare a activităților pe baze mai eficiente, în general implicând retragerea din activitățile producătoare de pierderi, restructurarea acelor activități existente care pot fi din nou competitive și, dacă este posibil, diversificarea în direcția activităților noi și viabile.

Restructurarea financiară (credite, subvenții, injecții de capital, participări la majorarea capitalului social prin transformarea unor creanțe în acțiuni, etc.) trebuie să însoțească restructurarea industrială și organizatorică, de management. Operațiunile de restructurare nu se pot limita la ajutorul financiar destinat să compenseze pierderile din trecut, fără a aborda motivele respectivelor pierderi.

La acordarea ajutorului de stat de restructurare se va respecta principiul „prima și ultima dată”. În acest sens, beneficiarul trebuie să prezinte o declarație în care trebuie să specifice dacă a primit în trecut ajutor de salvare sau restructurare. În caz afirmativ și dacă au trecut mai puțin de 10 ani de la primirea ajutorului de restructurare sau de la încheierea perioadei de restructurare sau de la oprirea punerii în aplicare a planului de restructurare (oricare din evenimente s-a produs cel mai recent), AVAS / Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri nu vor acorda ajutorul de stat.

Acordarea ajutorului individual este condiționată de punerea în aplicare a planului de restructurare care trebuie aprobat de către Guvernul României și Comisia Europeană în toate cazurile de ajutor individual.

În cazul alocărilor de ajutor de stat pe schema de ajutor de stat de restructurare, planul de restructurare se aprobă de către AVAS sau Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, după caz.

Planul de restructurare, a cărui durată trebuie să fie cât mai scurtă posibil, trebuie să dovedească restabilirea viabilității pe termen lung a agentului economic într-o perioadă de timp rezonabilă și pe baza unor presupuneri realiste privind condițiile viitoare de funcționare. Ajutorul de restructurare trebuie, în consecință, să fie legat de un plan de restructurare viabil. Planul trebuie prezentat furnizorului cu toate detaliile pertinente și trebuie să cuprindă un studiu de piață. Îmbunătățirea viabilității trebuie să derive, în principal, din măsurile interne cuprinse în planul de restructurare; se poate baza pe factori externi, cum ar fi variații ale prețurilor și ale cererii față de care influența societății comerciale este foarte redusă, dar numai dacă supozițiile despre piață sunt în general acceptate. Planurile vor fi monitorizate de furnizori, iar rapoartele anuale de monitorizare vor fi transmise Consiliului Concurenței.

### **3. Alte informații (\*\*)**

Măsurile de sprijin financiar vor fi comunicate cu respectarea prevederilor O.U.G. nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, cu modificările și completările ulterioare, Comisiei Europene, și se vor aplica numai după obținerea avizelor/aprobărilor necesare.

### **Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act legislativ**

Din punct de vedere socioeconomic, proiectul de act legislativ își propune salvarea pe perioada de criză economică și financiară actuală a unor agenți economici aflați în portofoliul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri și al AVAS care dețin un portofoliu de contracte și se confruntă cu dificultăți în preluarea unor credite pentru desfășurarea activității și care pot avea un grad ridicat de îndatorare.

Efectele socioeconomice se materializează în aceea că se vor putea păstra locurile de muncă pe o perioadă determinată, pentru acoperirea perioadei de criză economică și financiară, până la găsirea celor mai bune soluții de redresare a agentului economic respectiv.

1. Impactul macroeconomic	Din punct de vedere macroeconomic, pe perioada crizei economice și financiare, se vor putea păstra în circuitul economic unii agenți economici eligibili pentru acordarea de ajutor de stat, aflați în portofoliul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri și al AVAS. Întrucât unele măsuri vor consta în sprijinirea agenților economici cu credite pentru implementarea programelor de investiții tehnologice și de mediu, mediul macroeconomic va beneficia de ajustări structurale care vor însănătoși cadrul macroeconomic.
1 <sup>^</sup> 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul reprezintă cadrul legislativ general care reglementează acordarea unor ajutoare de stat operatorilor eligibili aflați în portofoliul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri și al AVAS, în vederea depășirii efectelor crizei economice financiare mondiale. Acordarea acestor ajutoare de stat va fi pusă în practică prin acte normative subsecvente. Măsurile prevăzute de prezentul act legislativ vor fi acordate sub forma unor scheme de ajutor de stat sau ajutoare de stat individuale, cu respectarea legislației naționale și comunitare în materie, după ce Comisia Europeană a adoptat o decizie prin care măsurile de sprijin sunt declarate compatibile cu piața comună.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Din punct de vedere al mediului de afaceri, proiectul de act legislativ prevede sprijinirea agenților economici până la depășirea actualei crize economice și financiare prin asigurarea fondurilor necesare în vederea desfășurării normale a fluxului tehnologic și menținerii agentului respectiv în circuitul economic.
3. Impactul social	Actul legislativ va asigura măsuri de sprijin financiar în vederea depășirii efectelor crizei economice, pentru păstrarea unor locuri de muncă și, posibil, pentru crearea de noi locuri de muncă prin implementarea sau finalizarea proiectelor de investiții începute.

4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Acordarea sprijinului financiar de salvare, precum și a măsurilor de ajutor de stat de restructurare se realizează cu încadrarea în bugetul total alocat astfel:

- Bugetul cumulat al ambilor furnizori de ajutor de stat, AVAS și MECMA, pentru alocarea ajutoarelor de stat de salvare nu poate depăși echivalentul în lei a maxim 110 milioane Euro, din care echivalentul în lei a maxim 30 milioane Euro pentru ajutorul de stat alocat pe schema de salvare și echivalentul în lei a maxim 80 milioane Euro pentru ajutoare de salvare individuale.
- Bugetul cumulat al ambilor furnizori de ajutor de stat, AVAS și MECMA, pentru alocarea ajutoarelor de stat de restructurare nu poate depăși echivalentul în lei a maxim 600 milioane Euro, din care echivalentul în lei a maxim 180 milioane Euro pentru ajutorul de stat alocat pe schema de restructurare și echivalentul în lei a maxim 420 milioane Euro pentru ajutoarele de stat de restructurare individuale.

Bugetul total alocat pentru măsurile de ajutor de stat de restructurare include bugetul aferent ajutoarelor de stat de salvare care, nefiind recuperat în termenul legal, se transformă în ajutoare de stat de restructurare.

Acest buget nu presupune alocarea de la bugetul de stat a unor sume în acest moment.

Acordarea ajutoarelor individuale se va realiza prin hotărâre a Guvernului pentru fiecare agent economic, urmând ca disponibilizarea sumelor de la Ministerul Finanțelor Publice să se facă conform prevederilor legale.

-Mil lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						

**Sectiunea a 5-a – Efectele proiectului de act legislativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	După aprobarea prezentului proiect de act legislativ este necesară elaborarea normelor metodologice de aplicare a acestuia.  Pentru fiecare proiect de ajutor de stat individual se va elabora o hotărâre a Guvernului pentru aprobarea nivelului de ajutor de stat și a planului de restructurare.
2. Conformitatea proiectului de act legislativ cu legislația comunitară în materie	Măsurile de sprijin prevăzute de prezenta ordonanță de urgență vor fi acordate sub forma unor scheme de ajutor de stat sau ajutoare de stat individuale, cu încadrarea în bugetele alocate, cu respectarea legislației naționale și comunitare în materie, după ce Comisia Europeană a adoptat o decizie prin care măsurile de sprijin sunt declarate compatibile cu piața comună.
3. Decizii ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Ajutoarele de stat de salvare și de restructurare individuale se acordă numai după notificarea și obținerea unei decizii favorabile din partea Comisiei Europene.

<b>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de lege va fi supus dezbaterii cu partenerii sociali din Comisia de Dialog Social a Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.



2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Proiectul de Lege se transmite, spre avizare, Consiliului Legislativ de către Secretariatul General al Guvernului. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul. c) Proiectul de Lege a fost prezentat spre dezbateră membrilor Comisiei de Dialog Social. d) Consiliul Economic și Social – MECMA a depus la Consiliul Economic și Social, proiectul de lege. e) Comisia Europeană a emis Decizia nr. C/5786/2009, pentru ajutorul de stat notificat sub nr. 318/2009 și Decizia nr. C/3460/2009, pentru ajutorul de stat notificat sub nr. 129/2009. f) Curtea de Conturi – nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul

<b>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Având în vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, informarea asupra proiectului de act legislativ s-a realizat prin publicare pe site-ul MECMA.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul

<b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b>	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, în temeiul art. 76 alineatul (3) din Constituția României republicată, a fost elaborat proiectul de lege anexat pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 206/2008 privind măsurile de sprijin financiar acordat de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului și Ministerul Economiei operatorilor economici din portofoliu, în vederea depășirii efectelor crizei economice financiare mondiale, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.

**SECRETARIATUL GENERAL AL  
GUVERNULUI**

**Secretar General al Guvernului,**

**Daniela Nicoleta ANDREESCU**

**MINISTERUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI  
MEDIULUI DE AFACERI**

**Ministru,**

**Ion ARITON**

**AUTORITATEA PENTRU VALORIFICAREA  
ACTIVELOR STATULUI**

**Președinte,**

**Aurelian POPA**

**Avizat favorabil,**

**MINISTERUL JUSTIȚIEI**

**Ministru,**

**Cătălin Marian PREDOIU**

**MINISTERUL FINANȚELOR PUBLICE**

**Ministru,**

**Gheorghe IALOMIȚIANU**