

## **Nota de fundamentare**

### **Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ**

Hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru stimularea activităților de investiții la Societatea Comercială Uzina Termoelectrică Midia S.A. Năvodari

### **Secțiunea a 2 –a - Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Societatea Comercială Uzina Termoelectrică Midia S.A. a fost înființată în anul 2001 prin Hotărârea Guvernului nr. 1.090 din 25 octombrie 2001, prin reorganizarea unor activități din cadrul Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice și Termice “Termoelectrica” – S.A., respectiv prin desprinderea Centralei Electrice și Termice Midia - Năvodari din cadrul Sucursalei Electrocentrale Constanța, modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 66/2002.

Deși obiectul principal de activitate a societății menționat în actul constitutiv al acesteia este distribuția și comercializarea energiei electrice, din anul 1996 Societatea Comercială Uzina Termoelectrică Midia S.A. nu a mai putut produce energie electrică în condiții economice competitive și și-a adaptat activitatea numai pe producerea de energie termică și apă demineralizată.

Societatea Comercială Uzina Termoelectrică Midia S.A. este în portofoliul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, acesta administrând un pachet de acțiuni reprezentând 56,58 %, din capitalul social al acesteia.

Prezenta proiect de act normativ s-a inițiat în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 5 din Legea nr. 13/2007 a energiei electrice, cu modificările și completările ulterioare, în scopul aprobării de către Guvern a măsurilor de politică energetică care vizează stimularea activităților de investiții în arealul Societății Comerciale Uzina Termoelectrică Midia S.A.

Urmare a efectuării unui studiu de fezabilitate s-a constatat că prin implementarea unor tehnologii noi de înaltă eficiență la Societatea Comercială Uzina Termoelectrică Midia S.A., în cogenerare, se poate realiza un echilibru între cererea de energie termică existentă în zonă, pentru care societatea comercială are încheiate contracte comerciale, și cererea de energie electrică din zonă către consumatorii pe care societatea îi alimentează din stația proprie de 110 kV.

Având în vedere interesul major în dezvoltarea Parcului Eolian din Dobrogea, precum și cerințele Dispeceratului Energetic Național - Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei de a se asigura reglarea (stabilitatea) Sistemului Energetic Național, Centrala Termoelectrică Midia, propusă a se construi pe platforma Societății Comerciale Uzina Termoelectrică Midia S.A. poate juca acest rol de reglare a Sistemului Energetic Național.

Intrucât anvergura financiară a realizării acestui proiect de producere a energiei electrice și termice se ridică la o valoare de aproximativ 100 milioane Euro, sumă pe care societatea comercială nu o poate asigura, este necesară atragerea unui investitor capabil care să asigure sursele financiare pentru realizarea unei astfel de investiții. De aceea se consideră oportună constituirea unei societăți comerciale cu capital mixt în care capitalul privat să fie majoritar.

În urma finalizării obiectivului, acționarii noii societăți cu capital mixt vor fi Societatea Comercială Uzina Termoelectrică Midia S.A. și investitorul/investitorii selectat/selecțati, care vor urmări pas cu pas procedurile de înființare, dezvoltare și operare în cadrul acestei noi societăți comerciale.

Impactul societății comerciale cu capital mixt asupra Societății Comerciale Uzina Termoelectrică Midia S.A. este important deoarece o parte din instalațiile de producere a energiei electrice și termice aparținând Societății Comerciale Uzina Termoelectrică Midia S.A., retrase din exploatare din anul 1996, uzate moral și care nu respectă condițiile de mediu, necesită investiții pentru a putea fi reparate în funcțiune pentru structura de consum actuală. Societatea Comercială Uzina Termoelectrică Midia S.A. nu poate să dezvolte singură o nouă investiție neavând acces la finanțare. Aceste instalații, care sunt compatibile cu proiectul propus și care ar putea produce energie electrică și termică la prețuri competitive, pot fi aportate de către Societatea Comercială Uzina Termoelectrică Midia S.A. la capitalul social al societății comerciale cu capital mixt, investitorul privat fiind cel care va asigura

finanțarea necesară.

De asemenea, dezvoltarea unei investiții noi pe terenul Societății Comerciale Uzina Termoelectrică Midia S.A., care să satisfacă cerințele consumatorilor, ar revigora activitățile Societății Comerciale Uzina Termoelectrică Midia S.A. ca urmare a serviciilor și utilităților ce vor fi asigurate societății comerciale cu capital mixt, prin încheierea unor contracte de servicii.

În urma finalizării obiectivului, acționarii noii societăți cu capital mixt vor fi Societatea Comercială Uzina Termoelectrică Midia S.A. Năvodari și investitorul/investitorii selectat/selecțat, care vor urma pas cu pas procedurile de înființare, dezvoltare și operare în cadrul acestei noi societăți comerciale.

În perioada 2004-2005, Ministerul Economiei și Comerțului prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie a derulat două proceduri de privatizare prin licitație cu strigare (cu criterii de precalificare) ale acestei societăți:

- prima licitație s-a încheiat fără declararea unui ofertant adjudecatar;
- a doua licitație a fost câștigată de Consorțiul format din Societatea Comercială ROMPETROL RAFINARE S.A. și The Rompetrol Group NV Olanda.

În luna octombrie 2005, Guvernul României a aprobat condițiile principale ale contractului de privatizare a Societății Comerciale Uzina Termoelectrică Midia S.A. prin hotărâre a Guvernului. Proiectul de Hotărâre a Guvernului *privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale Uzina Termoelectrică Midia S.A.*, deși aprobată, conform comunicatelor de presa nu a fost publicată în Monitorul Oficial al României, deci nu a intrat în vigoare, privatizarea societății fiind practic blocată.

Urmare a acestei acțiuni, ofertantul selectat – consorțiul format din The Rompetrol Group N.V. și S.C. ROMPETROL RAFINARE S.A. a acționat în instanță atât Guvernul României cât și Ministerul Economiei și Comerțului - Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, stadiul litigiilor fiind următorul:

1. În ceea ce privește litigiul ce a făcut obiectul dosarului nr. 4224/2/2006, The Rompetrol Group N.V. și S.C. ROMPETROL RAFINARE S.A. au solicitat instanței de judecată obligarea Guvernului României de a face toate demersurile pentru publicarea în Monitorul Oficial al României a hotărârii de Guvern adoptată în ședința din data de 27.10.2005. Prin Decizia nr. 3822/31.10.2008, Înalta Curte de Casație și Justiție a României admite recursurile formulate de The Rompetrol Group N.V. și S.C. ROMPETROL RAFINARE S.A., casează sentința și trimite cauza spre rejudecare la aceeași instanță. La rejudecare (dosar nr.1033/2/2009), Curtea de Apel București a respins acțiunea ca nefondată; împotriva deciziei Curții de Apel București, The Rompetrol Group N.V. și S.C. ROMPETROL RAFINARE S.A. au formulat recurs aflat în stare de judecată (termen 13.10.2010). *The Rompetrol Group a solicitat Inaltei Curți de Casație și Justiție prin adresa înregistrată în data de 03.08.2010 să ia act de renunțarea la judecarea recursului având termen de judecată data de 13.10.2010.*

2. referitor la cererea de chemare în judecată formulată de The Rompetrol Group N.V. și S.C. ROMPETROL RAFINARE S.A. în contradictoriu cu Ministerul Economiei și Comerțului - Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, care a făcut obiectul dosarului aflat pe rolul Tribunalului București sub nr. 19323/3/2006, prin care The Rompetrol Group N.V. a solicitat instanței de judecată constatarea existenței dreptului The Rompetrol Group N.V. de a încheia contractul de privatizare a Societății Comerciale Uzina Termoelectrică Midia S.A. sub condiția publicării în Monitorul Oficial al României a hotărârii Guvernului privind aprobarea condițiilor principale ale acestui contract (Decizia Inaltei Curți de Casare și Justiție prin care au fost respinse ca nefondate recursurile formulate de The Rompetrol Group N.V. și S.C. ROMPETROL RAFINARE S.A.), precizăm ca *aceasta a fost soluționată irevocabil în favoarea Ministerului Economiei și Comerțului - Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie în data de 19.06.2008.*

Având în vedere această decizie a instanței de judecată, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri nu are nicio obligație rezultată din acest litigiu față de The Rompetrol Group N.V., cu excepția plății de către Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie a contravalorii garanței de participare în sumă de 1.500.000 lei.

Având în vedere că renunțarea la judecată formulată de The Rompetrol Group N.V. și S.C. ROMPETROL RAFINARE S.A. produce efecte juridice doar la momentul în care se constată de către instanța de judecată competentă, prin încheiere această renunțare, declanșarea procedurii de atragere de investiții, prin publicarea anunțului referitor la condițiile de participare a potențialilor investitori la constituirea societății cu capital mixt, se va realiza numai ulterior finalizării litigiului menționat la pct. 1 de mai sus în sensul renunțării la judecata cauzei de către The Rompetrol Group N.V. și S.C. ROMPETROL RAFINARE S.A..

Această măsură este justificată și de riscurile referitoare la posibilitatea The Rompetrol Group N.V. și S.C. ROMPETROL RAFINARE S.A. de a solicita daune din partea Guvernului, Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, și Societății Comerciale Uzina Termoelectrică Midia S.A. în situația în care, anterior soluționării definitive și irevocabile a litigiului prezentat la pct. 1 de mai sus, se va declara sau finaliza o procedură de participare la constituirea unor societăți comerciale cu capital mixt/vânzări de active.

Proiectul de Hotărâre a Guvernului asigură cadrul legislativ coerent pentru derularea de către Uzina Termoelectrică Midia S.A. Năvodari a acțiunii de atragere de investiții, cu impact asupra dezvoltării regionale și a unui sistem alternativ de producere energie electrică.

## 2. Schimbări preconizate

În contextul obiectivelor prioritare referitoare la promovarea utilizării resurselor energetice regenerabile, în conformitate cu practicile din Uniunea Europeană, asigurarea investițiilor pentru dezvoltarea sectorului energetic, inclusiv prin atragerea de capital privat, existenței unui interes major în dezvoltarea Parcului Eolian din Dobrogea, precum și a cerințelor Dispeceratului Energetic Național - Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei de a se asigura reglarea (stabilitatea) Sistemului Energetic Național, este necesară adoptarea unui act normativ care să permită stimularea activităților de investiții prin înființarea unei societăți mixte, prin:

- înmănternicirea de către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri a reprezentanților săi în adunarea generală a acționarilor Societății Comerciale Uzina Termoelectrică Midia S.A. pentru a aproba declanșarea și derularea etapelor necesare constituirii societății comerciale cu capital mixt;
- înființarea unei societăți comerciale cu capital mixt, în condiții de transparență și competitivitate prin publicarea de către Societatea Comercială Uzina Termoelectrică Midia S.A. a unui anunț privind atragerea de capital privat, după cum urmează:
  - Societatea Comercială Uzina Termoelectrică Midia S.A. va contribui cu aport în natură, în principal compus din o parte din instalațiile uzate moral și retrase din exploatare, și o parte din terenul societății, așa cum va fi considerat necesar în urma elaborării unui studiu de fezabilitate și care în urma unei evaluări preliminare se considera că ar putea constitui între 15 % și 20 %;investitorul/ investitorii vor contribui cu aport în numerar din care vor fi finanțate total sau parțial investițiile privind realizarea capacității noi de producere a energiei electrice și termice, precum și modernizarea instalațiilor care devin parte a noii societăți cu capital mixt.

### 3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

### Secțiunea a 3 –a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

#### 1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### 2. Impactul asupra mediului de afaceri

Se apreciază că impactul socio-economic al prezentului act normativ se va manifesta la nivelul mediului de afaceri zonal.

	Proiectul de act normativ va avea influențe asupra mediului de afaceri având în vedere atragerea de resurse financiare private pentru realizarea acțiunilor de atragere de investiții prin parteneriat și armonizare cu strategiile sectoriale în domeniu energetic.
<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea a 4 –a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</b>	
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> <b>a) buget de stat, din acesta:</b> i) impozit pe profit ii) impozit pe venit <b>b) bugete locale:</b> i) impozit pe profit <b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b> i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> <b>a) buget de stat, din acesta:</b> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <b>b) bugete locale:</b> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b> (i) cheltuieli de personal	Nu este cazul.

<b>(ii) Bunuri și servicii</b>		
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.	
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul.	
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Nu este cazul.	
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este necesară efectuarea unor asemenea calcule.	
<b>7. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
<b>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>		
<b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
<b>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
<b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
<b>4. Evaluarea conformității</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
<b>Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data de adoptare și data publicării</b>	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	

<b>6. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de Hotărâre a Guvernului se publică pe site-ul Ministerului Economiei.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a	Proiectul de Hotărâre a Guvernului se transmite, spre avizare, Consiliului Legislativ de către Secretariatul General al Guvernului



<b>Țării</b> c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ, s-a elaborat cu respectarea procedurilor de transparență decizională în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>3. Alte informații</b>	Nu e cazul.

**Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare**

<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>2. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 5 din Legea nr. 13/2007 a energiei electrice, cu modificările și completările ulterioare, s-a elaborat alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea unor măsuri pentru stimularea activităților de investiții la Societatea Comercială Uzina Termoelectrică Midia S.A. Năvodari

**MINISTERUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI MEDIULUI DE AFACERI**

**Ministru,  
Iona ARITON**



**MINISTERUL JUSTITIEI**

**Ministru,  
Cătălin Marian PREDOIU**