



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sector 3, București, România, CP 30084 ,
CIF 20329980,
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642, www.cnsc.ro

Nr. 6.833 /29.03.2010

Catre: HOTNEWS.ro

Consiliul National de Solutionare a Contestatiilor (C.N.S.C.) a propus, recent, Secretariatului General al Guvernului (S.G.G.) Executivului o serie de propuneri de modificare a OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, modificata si completata.

In temeiul Legii 544/2001 privind accesul la informatiile de interes public, va prezentam, in exclusivitate, propunerile facute de institutia noastra in vederea imbunatatirii legislatiei care reglementeaza procedurile privind achizitiile publice:

„1. Introducerea la art. 255 a unui nou alineat cu următorul cuprins:

(5) Soluționarea contestațiilor privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice pentru care legislația specifică face trimitere la aplicarea prezentei ordonanțe de urgență se realizează conform acestui capitol.

2. Modificarea art. 256 alin. (2) în sensul ca acesta să aibă următorul cuprins:

Text actual - art. 256 - (2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), litigiile privind procedurile de atribuire de servicii și/sau lucrări aferente infrastructurii de transport de interes național, așa cum este definită de legislația în vigoare, sunt de competența exclusivă a Curții de Apel București.

Text propus - art. 256 – (2) – abrogat

Abrogarea alin. (2) este necesară deoarece Comisia Europeană a pus în discuție exceptarea domeniului transporturilor de la sistemul general de contestații.

3. Introducerea la art. 262 a unui nou alineat cu următorul cuprins:

„(5) Perioada exercitării funcției publice de consilier de soluționare a contestațiilor constituie vechime în specialitatea avută în vedere la ocuparea funcției, respectiv juridică, economică sau tehnică”.

Necesitatea introducerii acestor prevederi este determinată de faptul că vechimea în specialitate

e este o condiție pentru ocuparea anumitor funcții publice, precum și pentru accesul în magistratură, avocatură, notariat etc. Având în vedere că, la ocuparea funcției de consilier de soluționare a contestațiilor, s-a solicitat, ca și condiție de participare, vechimea în domeniul juridic, economic sau tehnic, trebuie menționat expres în ordonanță că activitatea desfășurată în această funcție constituie vechime în specialitate.

4. Modificarea art.263 alin. (2):

Text actual: "Art.263 -(2) Evaluarea activității Consiliului se efectuează lunar de către o comisie."

Text propus: Art.263- (2) Evaluarea activității Consiliului se efectuează o dată pe an de către o comisie."

Motivare:

Modificarea este necesară deoarece o evaluare lunară a activității Consiliului este inefficientă și irelevantă cu atât mai mult cu cât la art. 263 alin.(6) „prin excepție de la prevederile alin.(2) în cazul apariției unor situații deosebite, procedura de evaluare poate fi efectuată ori de câte ori este necesar și înainte de acest termen”.

5. Modificarea art. 274 alin. (1):

Text actual: "Art. 274. - (1) În vederea soluționării contestației/contestațiilor, autoritatea contractantă are obligația de a transmite Consiliului, în termen de cel mult 3 zile lucrătoare de la data expirării termenului prevăzut la art. 205 alin. (1), punctul său de vedere asupra acesteia/acestora, însoțit de orice alte documente considerate edificatoare, precum și, sub sancțiunea amenzii prevăzute la art. 275 alin. (3), o copie a dosarului achiziției publice. Lipsa punctului de vedere al autorității contractante nu împiedică soluționarea contestației/contestațiilor, în măsura în care s-a făcut dovada comunicării acesteia/acestora."

Text propus: "Art. 274. - (1) În vederea soluționării contestației/contestațiilor, autoritatea contractantă are obligația de a transmite Consiliului, în termen de cel mult 3 zile lucrătoare de la data expirării termenului prevăzut la art. 205 alin. (1), punctul său de vedere asupra acesteia/acestora, însoțit de orice alte documente considerate edificatoare, precum și, sub sancțiunea amenzii prevăzute la art. 275 alin. (3), o copie a dosarului achiziției publice și a ofertei sau ofertelor complete la care se referă contestația, inclusiv a contestatorului. Lipsa punctului de vedere al autorității contractante nu împiedică soluționarea contestației/contestațiilor, în măsura în care s-a făcut dovada comunicării acesteia/acestora."

Motivare:

- există situații în care autoritățile omit să transmită Consiliului copiile integrale ale ofertelor, dat fiind că ele nu apar în enumerarea de la art. 213 alin. (1) privind dosarul achiziției publice;

- a fost extinsă sfera documentelor ce se transmit consiliului, având în vedere că multe contestații se referă la evaluarea greșită a ofertelor, fiind obligatorie analiza acestora în soluționarea contestației.

6. Modificarea art. 276 alin. (1):

Text actual: " Art. 276. - (1) Consiliul are obligația de a soluționa contestația în termen de 20 de zile de la data primirii dosarului achiziției publice de la autoritatea contractantă.

În cazuri temeinic justificate, termenul de soluționare a contestației poate fi prelungit cu încă 10 zile."

Text propus: "Art. 276. - (1) Consiliul are obligația de a soluționa contestația în termen de 20 de zile de la data primirii **tuturor documentelor stabilite la art. 274 alin. (1)** de la autoritatea contractantă. În cazuri temeinic justificate, termenul de soluționare a contestației poate fi prelungit cu încă 10 zile.

Motivare:

- nu se poate soluționa legal contestația în lipsa tuturor probelor necesare.

7. Modificarea art. 277 alin. (3) în sensul ca acesta să aibă următorul cuprins:

Text actual - Art. 277- (3) În cazul primirii unei contestații de către Consiliu și de către autoritatea contractantă, pentru care nu s-a luat act de renunțare conform prevederilor alin. (2), autoritatea contractantă nu are dreptul de a încheia contractul până la data expirării termenului prevăzut la art. 281 alin. (1), **dacă partea interesată nu a introdus plângere la instanța judecătorească competentă.** În cazul în care expirarea termenului prevăzut la art. 281 alin. (1) este anterioară expirării termenelor de așteptare prevăzute la art. 205 alin. (1) și la art. 206 alin. (3), inclusiv când aceste termene privesc cazurile prevăzute la art. 287¹² alin. (1) și la art. 287¹³ lit. a), autoritatea contractantă are dreptul de a încheia contractul numai după împlinirea termenelor de așteptare respective. Dacă decizia Consiliului a fost atacată cu plângere, dispozițiile art. 287⁷ și 287⁸ se aplică în mod corespunzător.

Text propus - Art. 277- (3) În cazul primirii unei contestații de către Consiliu și de către autoritatea contractantă, pentru care nu s-a luat act de renunțare conform prevederilor alin. (2), autoritatea contractantă nu are dreptul de a încheia contractul până la data expirării termenului prevăzut la art. 281 alin. (1). În cazul în care expirarea termenului prevăzut la art. 281 alin. (1) este anterioară expirării termenelor de așteptare prevăzute la art. 205 alin. (1) și la art. 206 alin. (3), inclusiv când aceste termene privesc cazurile prevăzute la art. 287¹² alin. (1) și la art. 287¹³ lit. a), autoritatea contractantă are dreptul de a încheia contractul numai după împlinirea termenelor de așteptare respective. Dacă decizia Consiliului a fost atacată cu plângere, dispozițiile art. 287⁷ și 287⁸ se aplică în mod corespunzător.

Eliminarea sintagmei „**dacă partea interesată nu a introdus plângere la instanța judecătorească competentă**” este necesară pentru acordarea posibilității autorității contractante de a încheia contractul indiferent dacă decizia este atacată sau nu cu plângere. Se reduce astfel perioada necesară încheierii contractului de achiziție publică.

8. Modificarea art. 280 alin. (1) în sensul ca acesta să aibă următorul cuprins:

Text actual - „Art. 280. - (1) Decizia prin care Consiliul anulează în parte sau în tot actul atacat ori obligă autoritatea contractantă să emită un act sau să dispună orice altă măsură necesară pentru înlăturarea actelor ce afectează procedura de atribuire este executorie.”

Text propus - „(1) Decizia prin care Consiliul anulează în parte sau în tot actul atacat, obligă autoritatea contractantă să emită un act sau să dispună orice altă măsură necesară pentru **remedierea** actelor ce afectează procedura de atribuire este executorie”.

Modificarea este necesară pentru corelarea cu conținutul articolului 278 alin. (2).

Prin introducerea cuvântului „ori” înainte de „obligă autoritatea” se înțelege că se poate dispune numai anularea unui act sau numai obligarea autorității contractante să emită un act, în condițiile în care pot fi dispuse ambele măsuri.

Înlocuirea cuvântului „înlăturarea” cu „remedierea” este necesară și pentru că actele ce afectează procedura pot fi remediate sau anulate, noțiunea de „înlăturare” nemaifiind folosită anterior la articolele care prevăd soluțiile pe care le poate pronunța Consiliul.

9. Modificarea art. 281 alin. (1) în sensul ca acesta să aibă următorul cuprins:

Text actual - Art. 281. - (1) Deciziile Consiliului privind soluționarea contestației și obligarea la plata amenzii pot fi atacate cu plângere la instanța judecătorească prevăzută la art. 283 alin. (1), în termen de 10 zile de la comunicare, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie.

Text propus - Art. 281. - (1) Deciziile Consiliului privind soluționarea contestației și obligarea la plata amenzii pot fi atacate cu plângere la instanța judecătorească prevăzută la art. 283 alin. (1), atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie, în termen de:

- 10 zile de la comunicare, în cazul în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 23 și ale cap. II secțiunea a 2-a, este egală sau mai mică decât pragurile valorice prevăzute la art. 55 alin. (2).
- 5 zile de la comunicare, în cazul în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 23 și ale cap. II secțiunea a 2-a, este egală sau mai mică decât pragurile valorice prevăzute la art. 55 alin. (2).

Modificarea este necesară pentru reducerea perioadei necesare încheierii contractului.

10. Cu privire la aplicarea amenzilor de către Consiliu:

Eliminarea dintre atribuțiile Consiliului a celei de aplicare de amenzi autorităților contractante, aceasta urmând să revină ANRMAR, din oficiu sau la sesizarea Consiliului.

Completarea art. 293 cu o nouă contravenție:

- "nerespectarea termenelor de transmitere a documentelor către Consiliu."Se vor elimina textele care se referă la aplicarea de amenzi de către Consiliu".