

CUPRINS

Cap.1:	Temeiul Alianței „Dreptate și Adevăr” PNL-PD
Cap.2:	Principiile de guvernare ale Alianței „Dreptate și Adevăr” PNL-PD
Cap.3:	Integrarea europeană – respectarea calendarului de aderare și promovarea interesului național
Cap.4:	Mediul de afaceri
Cap.5:	Politica în domeniul educației
Cap.6:	Politici în domeniul cercetării–dezvoltării și inovării
Cap.7:	Politica de protecție socială
Cap.8:	Politica în domeniul sănătății
Cap.9:	Politica agricolă și de dezvoltare rurală
Cap.10:	Politici anticorupție
Cap.11:	Reforma administrației publice
Cap.12:	Politica fiscală
Cap.13:	Politica industrială
Cap.14:	Politica în domeniul turismului
Cap.15:	Politica de dezvoltare regională
Cap.16:	Politica privind amenajarea teritoriului
Cap.17:	Politica în domeniul transporturilor
Cap.18:	Politica privind protecția mediului înconjurător
Cap.19:	Politica de protecție a consumatorului



PLATFORMA DE GUVERNARE

- Cap.20:** Politica în domeniul tehnologiei informațiilor și comunicații
- Cap.21:** Politica privind susținerea tinerei generații
- Cap.22:** Politica în domeniul culturii
- Cap.23:** Politica în domeniul cultelor
- Cap.24:** Politica în domeniul justiției
- Cap.25:** Politica de securitate națională

CAP.1:

Temeiul Alianței „Dreptate și Adevăr” PNL-PD

Temeiul Alianței „Dreptate și Adevăr” PNL-PD îl constituie asumarea și promovarea în comun a democrației, a capitalismului și a valorilor europene în scopul dezvoltării economice durabile a României, creșterii bunăstării cetățenilor și redobândirii demnității naționale.

Opțiunile fundamentale pe care **Alianța D.A. PNL-PD** le împărtășește și le promovează sunt:

- 1. Consolidarea statului de drept și a democrației în România**
- 2. Redefinirea rolului statului prin restrângerea intervenției sale în economie și întărirea funcțiilor acestuia de garant al legalității**
- 3. Întărirea libertăților individuale, sporirea siguranței cetățeanului și a familiei**
- 4. Garantarea și dezvoltarea proprietății private, restituirea integrală a proprietăților abuziv confiscate de regimul comunist, tratamentul egal al proprietății**
- 5. Instituirea economiei de piață funcționale**
- 6. Stimularea spiritului întreprinzător**
- 7. Coeziunea economică și socială, reducerea sărăciei și a marginalizării sociale**
- 8. Egalitatea șanselor**
- 9. Respectarea drepturilor minorităților**
- 10. Integrarea deplină a României în structurile economice și de securitate euro-atlantice**

Cap. 2:

Principiile de guvernare ale Alianței „Dreptate și Adevăr” PNL-PD

Guvernul Alianței „Dreptate și Adevăr” PNL-PD se va ghida în propria activitate după următoarele principii:

Principiul comunicării și transparenței

Guvernul va informa permanent publicul asupra activității sale, atât în stadiul de evaluare a politicilor publice, cât și în momentul adoptării și implementării deciziilor, furnizând în orice moment informații complete, obiective și consistente de natură financiară ori în legătură cu misiunea și planificarea sa strategică. În comunicarea publică, Guvernul va utiliza un limbaj accesibil pentru public.

Principiul participării

Calitatea și legitimitatea politicilor publice se vor asigura prin consultarea și participarea reprezentanților comunității de afaceri și societății civile în faza de concepție, elaborare și implementare a politicilor publice.

Principiul responsabilității

În îndeplinirea misiunii pentru care a fost investit și subordonat unor norme etice și juridice, Guvernul prin reprezentanții săi va avea funcții clare, va explica publicului aceste funcții și își va asuma în orice moment responsabilitatea pentru activitatea sa.

Principiul eficienței

Politicile publice vor fi elaborate și aplicate numai în situația în care corespund unei nevoi, în baza unor obiective bine definite și ierarhizate și a unor evaluări de impact prealabile. Politicile publice vor fi aplicate în termenul planificat, pentru a nu mări costurile.

Coerența

Politicile publice vor fi elaborate și aplicate în mod coerent și ușor de înțeles atât de funcționarii publici, cât și de cetățeni în calitate de beneficiari sau receptori ai acestora.



PLATFORMA DE GUVERNARE

Aplicarea principiilor guvernării vor avea ca axe instituționale:

- **proporționalitatea** între puterea deținută de guvernul central cu privire la dreptul de reglementare și implementare a politicilor și puterea deținută de autoritățile locale, societatea civilă ori sectorul privat;
- **subsidiaritatea** – Guvernul este obligat să intervină numai dacă obiectivele de dezvoltare pe plan local nu pot fi realizate în mod eficient și suficient de către administrația publică și comunitatea locală.

Cap.3:

Integrarea europeană – respectarea calendarului de aderare și promovarea interesului național

Integrarea europeană constituie, de aproape cincisprezece ani, principalul obiectiv politic al tuturor partidelor aflate la guvernare. Încheierea negocierilor cu UE va consfinți și încheierea unui ciclu politico-economic pentru România. Faptul că România negociază abia la finalul perioadei prevăzute unele dintre cele mai sensibile capitole din *acquis*-ul comunitar – Capitolul 6 – Concurența, Capitolul 24 – Justiția și Afacerile interne și Capitolul 22 – Protecția mediului – arată că, de fapt, societatea românească este nevoită să aștepte eventuala modernizare internă a PDSR/PSD pentru a spera la schimbări profunde în economie, justiție sau în funcționarea instituțiilor statului.

Principalele măsuri conținute în capitolele închise provizoriu între anii 2000-2004 au, în majoritate, un conținut opus celor legiferate în perioada guvernării PDSR, astfel explicându-se deficitul de credibilitate al României în ceea ce privește respectarea angajamentelor, costurile crescute ale aderării, neîncrederea investitorilor străini în mediul de afaceri românesc sau slaba susținere internă a reformelor de sistem.

Anul 2004 a consfințit cea mai mare extindere a UE. De asemenea, trecerea la moneda euro și finalizarea discuțiilor cu privire la Constituția europeană a 25 de state, reprezintă pentru România semnale clare cu privire la necesitatea de a accelera eforturile în scopul aderării cât mai rapide la UE pentru a deveni astfel partener cu drepturi depline la noua construcție instituțională și parte a unei structuri economice stabile.

Obiectivele Guvernului Alianței D.A. cu privire la integrarea europeană

Odată cu încheierea negocierilor de aderare, România va intra într-o nouă etapă, în care europeanizarea va trebui să consolideze instituțiile și reglementările preluate din *acquis*-ul comunitar pe parcursul negocierilor și în care societatea românească va trebui să își păstreze și reafirme identitatea națională și moștenirea culturală.

În ceea ce privește procesul de integrare europeană, obiectivele Alianței D.A. sunt:

I. Respectarea angajamentelor asumate față de Uniunea Europeană astfel încât 2007 să reprezinte anul integrării politice

Pentru atingerea acestui obiectiv, Guvernul Alianței D.A. va accelera implementarea măsurilor prevăzute în *acquis*-ul comunitar și va elabora și pune în aplicare programele necesare pentru etapa post-aderare. Acest obiectiv presupune accentuarea procesului de europenizare a României prin:

- fundamentarea politicilor publice pe principiile și orientările formulate în documentele UE
- creșterea capacității instituționale a administrației publice
- redefinirea atribuțiilor autorităților publice, în scopul adaptării la noile forme de colaborare cu structurile UE

II. Integrarea instituțională

În viziunea Guvernului Alianței D.A., obiectivul strategic post-aderare al României este participarea la construcția europeană. Acest obiectiv se referă la creșterea capacității țării noastre de a participa la elaborarea și aplicarea politicilor comunitare, păstrând și o relație privilegiată cu SUA.

Eficiența participării României la decizia europeană este condiționată de profesionalizarea actului politic. Oamenii politici români, membri ai Parlamentului european, vor trebui să-și asume responsabilitatea de a deveni promotori ai interesului național și identității naționale.

III. Atingerea convergenței în raport cu structura economică europeană

În viziunea Guvernului Alianței D.A., România trebuie să atingă convergența economică cu Uniunea Europeană, în raport cu strategiile de dezvoltare adoptate de structurile decizionale ale acesteia. În acest sens, noua Comisie Europeană a reiterat intenția de a relua și accentua prevederile Strategiei de la Lisabona adoptată în anul 2000, prevederi legate de conceptul de economie a cunoașterii. În acest scop, Guvernul Alianței D.A. va avea în vedere realizarea următoarelor obiective strategice:

- fundamentarea politicilor publice conform principiilor de funcționare a pieței unice (criteriile de la Maastricht, Copenhaga, Madrid) și direcțiilor prevăzute în documentele de politică europeană: Noua politică agricolă a UE, Strategia de dezvoltare durabilă a UE, Politici de dezvoltare regională



PLATFORMA DE GUVERNARE

- elaborarea și înaintarea către Comisia Europeană a unei noi Strategii de dezvoltare pe termen mediu, document care să fundamenteze orientările strategice a României pentru un interval de cel puțin patru ani
- promovarea unor politici sustenabile în ceea ce privește capitalul uman și natural
- gestionarea eficientă a poziției pe care România o are ca primitor net al fondurilor de preaderare
- reducerea costurilor integrării europene, nu numai prin gestionarea eficientă și transparentă a fondurilor interne și externe dar și prin preluarea corectă a prevederilor din *acquis*-ul comunitar și prin diminuarea birocrăției și a corupției din sistemele de alocare a fondurilor
- creșterea capacității instituționale a administrației publice
- participarea activă la elaborarea noilor documente cu caracter de orientare strategică pentru UE

Trecerea României de la etapa normativă a integrării – prin raportarea la reglementările *acquis*-ului comunitar, la etapa europenizării – prin consolidarea sistemului socio-economic reprezintă cea mai mare provocare a perioadei 2005-2008. Acest proces reprezintă, de fapt, **a doua modernizare a României**, după cea, nedefinitivă, desfășurată până în preajma celui de-al doilea război mondial.

Cap.4:

Mediul de afaceri

Politica Alianței D.A. în ce privește mediul de afaceri, este centrată pe **susținerea întreprinzătorilor privați** și pe **stimularea liberei inițiative**. Înainte de a fi cheltuiți, banii trebuie mai întâi agonisiți. De aceea, pentru a avea cu ce să-i ajutăm pe cei defavorizați, trebuie să-i susținem pe cei care doresc să muncească, să investească, să-și dezvolte afacerile și, astfel, să creeze noi locuri de muncă.

Pentru atingerea acestor obiective este necesară **înlăturarea obstacolelor din calea inițiativei private**. Este nevoie de conștientizarea faptului că prosperitatea cetățeanului se regăsește într-o economie de piață funcțională, care, la rândul ei, nu poate exista în afara statului de drept, a proprietății private, a unei clase de oameni de afaceri puternici.

Principalele obstacole ce împovărează mediul de afaceri și pe care Alianța D.A. PNL-PD își propune să le înlătore sunt: **politica fiscală apăsătoare, accesul dificil la sursele de finanțare, corupția și barierele administrative**.

I. Relaxarea fiscală

În ce privește **politica fiscală**, Guvernul Alianței D.A. PNL-PD are în vedere micșorarea impozitelor astfel:

- reducerea cotei impozitului pe profit de la 25% la 16%;
- introducerea cotei unice de 16% pentru impozitul pe venitul persoanelor fizice. Deducerile de bază și deducerile suplimentare pentru persoanele aflate în întreținere vor fi menținute pentru ca persoanele care obțin venituri mici să nu plătească impozite mai mari decât înainte;
- reducerea cotei de impozitare pentru contribuțiile la fondurile sociale de la 49,5% la 39,5%.

Măsurile privind reducerea impozitelor directe se vor regăsi în modificările Codului fiscal care vor intra în vigoare începând cu anul 2005.

În paralel cu relaxarea fiscală vom avea în vedere măsuri care să mărească veniturile bugetare, în spiritul respectării legii, cum ar fi:

- înlăturarea practicilor clientelare de scutire sau de reeșalonare a datoriilor la buget;
- pedepsirea evaziunii fiscale;
- sporirea ponderii economiei fiscalizate, ceea ce înseamnă scoaterea la lumină a economiei subterane.

II. Acces mai ieftin și mai lesnicios la sursele de creditare

În ce privește **constrângerile monetare**, Guvernul Alianței D.A. va colabora cu Banca Națională a României astfel încât sistemul bancar să devină un partener mai prietenos al mediului de afaceri. Programul nostru are în vedere reducerea riscurilor investiționale, ceea ce va permite, în perioada ce urmează, ca BNR să reducă dobânda la niveluri mai apropiate de inflație iar condițiile solicitate de bănci pentru credite să fie mai blânde. În acest fel, costurile pe care dobânda bancară le adaugă afacerilor vor putea să scadă.

III. Combaterea corupției și a rețelelor clientelare

Guvernul Alianței D.A. declară toleranță zero la fenomenul corupției. Lupta împotriva corupției are atât o dimensiune punitivă cât și o dimensiune preventivă. Fiind expresia unei crize de sistem, fundamental în lupta împotriva corupției este transformarea modului de funcționare a sistemului. Ceea ce înseamnă că, alături de măsuri cum ar fi reducerea sectorului economic de stat și a birocrăției, depolitizarea justiției, precum și stabilitatea și claritatea legislativă, este necesară o strategie pentru dezvoltarea și consolidarea piețelor. Prin componentele ei – libera competiție, libertatea informațiilor, accesul la resurse – piața constituie cea mai eficientă formă de combatere a corupției. Cu cât mai multe tranzacții se desfășoară în condiții de piață, cu atât mai redusă este influența arbitrară a deciziei publice.

Așadar, principalele măsuri anti-corupție care conduc la ameliorarea mediului de afaceri, sunt:

- clarificarea sistemului de subvenții;
- retragerea statului din administrarea economiei;
- restrângerea ariei de cuprindere a deciziei publice;
- renunțarea definitivă la monopol în furnizarea utilităților publice;
- eliminarea tuturor procedurilor economice preferențiale;
- renunțarea la presiunile inacceptabile exercitate asupra managerilor din considerente politice, lipsite de orice fundament economic;
- dezvoltarea piețelor financiare, cu deosebire a burselor de mărfuri și a burselor de valori.

IV. Diminuarea barierelor administrative

În ce privește **diminuarea barierelor administrative**, măsurilor privind combaterea corupției le vor fi adăugate următoarele:

- reducerea procedurilor administrative (autorizații, aprobări și avize);
- elaborarea unei legislații simple, clare și stabile;
- simplificarea formalităților privind intrarea și ieșirea de pe piață a firmelor.

V. Consolidarea unui mediu de afaceri stabil și predictibil

Măsurile privind despovărarea mediului de afaceri vor fi corelate cu cele privind stimularea inițiativei private și a investițiilor. Acțiunile Guvernului Alianței D.A. vor fi îndreptate spre **consolidarea unui mediu de afaceri stabil și predictibil**, eliminarea monopolurilor de stat și privatizarea utilităților publice, destrămarea structurilor oligarhice și consolidarea liberei competiții, creșterea transparenței mediului de afaceri precum și liberalizarea pieței muncii.

VI. Politica de concurență

Pentru funcționalitatea economiei de piață, Consiliul Concurenței contribuie în mod decisiv la protejarea piețelor față de încercările de restricționare sau eliminare a concurenței. O autoritate puternică, care să-și îndeplinească sarcinile în mod independent, liberă de orice ingerință externă este un element esențial în procesul de tranziție la economia de piață. Pentru asigurarea independenței Consiliului Concurenței, vor fi modificate prevederile referitoare la modul de desemnare a membrilor acestuia, urmând ca ei să fie numiți în urma recomandării Comisiilor de specialitate ale Parlamentului.

Reforma economică are la bază principiile concurenței, disciplina ajutorului de stat și aplicarea legislației în domeniu care reprezintă instrumente efective de luptă împotriva încercărilor de a descuraja investițiile și spiritul de inițiativă.

Acordarea ajutoarelor de stat în România va fi condiționată de respectarea strictă a criteriilor prevăzute de *acquis*-ul comunitar, preluate în regulamentele și instrucțiunile adoptate de Consiliul Concurenței.

VII. Politica în domeniul IMM

Sprijinirea sectorului IMM reprezintă o soluție importantă pentru contrabalansarea efectelor negative ale procesului de ajustare structurală și de restructurare a industriei generând alternative economice și sociale și susținând consolidarea clasei mijlocii.

Prin urmare, acțiunile specifice ale Guvernului Alianței D.A. vor avea ca obiectiv crearea cadrului instituțional, legislativ și financiar favorabil dezvoltării IMM-urilor și inițiativei private.

Principalele direcții de acțiune ale guvernării Alianței D.A. sunt:

- reducerea costului creditelor pentru IMM prin îmbunătățirea cadrului legislativ privind instituții financiare private adaptate nevoilor întreprinzătorilor mici și mijlocii: cooperative de credit, bănci populare, instituții specializate pentru finanțarea lucrărilor agricole, fonduri de garantare a creditului;
- îmbunătățirea relației dintre autoritățile statului și întreprinzători prin simplificarea procedurilor de control și prin modificarea atitudinii față de investitori;
- acces liber pe piețe pentru IMM pentru ca acestea să devină furnizori de servicii pentru marile întreprinderi din economia națională;
- simplificarea procedurilor administrative în vederea înscrierii firmelor sau a actualizării datelor legate de „viața” firmei;
- administrarea transparentă a utilizării fondurilor comunitare destinate dezvoltării IMM-urilor în România;
- alocarea a 0,4% din PIB pentru programe de pregătire a resurselor umane, marketing precum și pentru îmbunătățirea calității produselor și serviciilor, în vederea facilitării accesului IMM-urilor pe piața unică europeană.

VIII. Piața muncii

Guvernarea Alianței D.A. va urmări ca principal obiectiv liberalizarea completă a pieței muncii precum și asigurarea libertății contractuale în domeniul stabilirii și negocierii relațiilor de muncă.

Măsurile ce vor fi adoptate vizează următoarele direcții de acțiune:

- reglementarea relațiilor dintre angajat și angajator din punct de vedere al simetriei juridice;
- reglementarea relațiilor de muncă astfel încât să fie respectat caracterul de piață al economiei românești; modificarea prevederilor din actualul Cod al Muncii care restrâng dreptul managerilor de a lua decizii privind firmele pe care le conduc în scopul creșterii productivității muncii;
- reintroducerea convențiilor civile ca instrument juridic de stabilire a relațiilor de muncă;



PLATFORMA DE GUVERNARE

- legiferarea corectă a unor instituții juridice esențiale pentru dreptul muncii cum ar fi răspunderea angajaților.

Un guvern puternic nu este acela care dorește să controleze totul, ci acela care știe să renunțe la o parte din puterea lui pentru a da forță pieței și legii. Dezvoltarea piețelor este calea prin care actul de guvernare va îndeplini o seamă de cerințe ale unei economii funcționale de piață: stabilitatea și predictibilitatea mediului de afaceri, utilizarea eficientă a resurselor, libera circulație a forței de muncă, a mărfurilor, serviciilor și capitalurilor, limitarea exceselor birocratice și diminuarea corupției. Guvernarea Alianței D.A. nu va mai permite menținerea structurilor oligarhice existente astăzi în plan central și local și va pedepsi cu asprime orice tendință de apariție a unor astfel de structuri. Reprezentanții partidelor noastre, PNL și PD, câștigătoare ale alegerilor, nu vor deveni noii privilegiați, ci vor fi, în acord cu legile țării și cu principiile sănătoase pe care le promovăm, garanții legalității și ai libertății civice, politice și economice.

Cap.5:

Politica în domeniul educației

Învățământul din România se confruntă astăzi cu o criză de sistem, agravată de lipsa de viziune și de competență în decizii. Este necesară o nouă abordare strategică a politicilor educaționale. În acest sens, oferta politică a Alianței D.A. în domeniul educației este construită în jurul a șase obiective majore:

- Acces egal și sporit la educație
- Calitate ridicată a educației și pregătirea societății bazate pe cunoaștere
- Descentralizarea și depolitizarea sistemului educativ
- Transformarea educației în resursă de bază a modernizării României
- Reconstrucția învățământului în mediul rural
- Compatibilizarea europeană și scoaterea învățământului românesc din izolarea din ultimii ani

În viziunea Alianței D.A. învățământul trebuie să însemne pentru orice cetățean în primul rând șansa de a-și găsi un loc de muncă, în directă legătura cu dorințele, aptitudinile și competențele sale.

Guvernul Alianței D.A. va asigura, în mod efectiv, accesul egal și sporit la educație al tuturor cetățenilor țării, indiferent de apartenența socială, etnică, de gen, confesiune, zonă de rezidență, prin:

- generalizarea efectivă a învățământului obligatoriu de 10 ani, prin soluții în concordanță cu tradițiile românești și cu evoluțiile din țările europene;
- restructurarea rețelei școlare – asigurând școală în fiecare sat, bibliotecă și computere în fiecare școală – în funcție de programele de dezvoltare locală și regională;
- asigurarea mijloacelor financiare pentru reabilitarea școlilor și asigurarea dotărilor necesare printr-un program guvernamental special;
- sprijinirea socială a elevilor și studenților prin: credite de studii garantate de stat; aplicarea unui sistem de burse de studiu ținând cont de performanța școlară și situația materială a familiei; formarea rețelei de sprijinire a învățământului de către economia privată; crearea suportului local pentru studii; accesul la programe internaționale etc.;
- mărirea participării școlare și universitare prin forme de pregătire diversificate în raport de vârstă și de nevoile existente de calificare, astfel încât fiecare cetățean să se poată bucura de șansa de a putea învăța;
- dezvoltarea învățământului în limba maternă conform nevoilor cetățenilor, dezideratelor comunităților, tradițiilor democratice și reperelor europene;
- extinderea educației celei de a doua șanse, a reconversiei profesionale sistematice, precum și a educației adulților, precum și crearea unui sistem eficient de formare continuă și de pregătire antreprenorială;



- transformarea școlilor, liceelor și universităților în centre de iradiere a științei și culturii la nivel local, regional și național.

Guvernul Alianța D.A. va fi un garant al autonomiei școlare și universitare prin:

- consacrarea legală a autonomiei școlilor și liceelor în stabilirea unei părți din curriculum, în elaborarea de programe, în angajarea de personal, în acumularea și folosirea de resurse financiare, în diferențierea veniturilor;
- extinderea autonomiei universităților în materie de patrimoniu, în acumularea și folosirea de resurse, în selectarea și angajarea personalului didactic și nedidactic, în stabilirea formei de admitere și a cifrelor de școlarizare și în diferențierea veniturilor
- depolitizarea administrării învățământului, conform practicilor europene și se va reface demnitatea socială și autonomia profesională a institutorilor și profesorilor, considerând dascălul drept intelectual autonom și forță a schimbării
- sprijinirea învățământului superior prin elaborarea de programe de modernizare, însoțite de resurse financiare corespunzătoare;
- formele de învățământ – de stat, public, privat – se vor bucura de aceeași legislație, aceleași criterii de evaluare și de recunoaștere, conform practicilor internaționale.

Prin politicile sale educaționale, prin crearea unui nou cadru legislativ și instituțional, precum și prin alocarea resurselor financiare necesare, Alianța D.A. își propune **să reconstruiască sistemul educativ al țării, conform nevoilor cetățenilor, comunităților și societății românești și în concordanță cu evoluțiile europene.**

Reconstrucția sistemului de învățământ în mediul rural reprezintă o prioritate a guvernării Alianței D.A., care va avea în vedere:

- reabilitarea școlilor din mediul rural, construcția de noi școli și dotarea lor cu utilități prin alocații de la bugetul de stat, în sistem de cofinanțare și cu contribuția autorităților administrației publice locale;
- alocarea distinctă, de la bugetul de stat a 100 milioane de euro, anual, pentru reabilitarea școlilor și construcții școlare în mediul rural;
- dotarea școlilor cu materiale didactice și echipamente informatice destinate procesului didactic (calculatoare, softuri educaționale, echipamente multimedia);
- asigurarea de personal didactic calificat în mediul rural prin sporuri salariale stimulative (incluzând sporul de mediu rural), facilități pentru transport, cazare și stabilizare;
- sprijinirea formării inițiale de cadre didactice din mediul rural prin alocarea anuală a încă 10.000 de locuri distincte în învățământul superior și organizarea formării continue specializate pentru cei care lucrează în învățământul rural;
- organizarea cadrului folosirii pe scară largă a învățământului la distanță (formare continuă, reconversie profesională, etc) de către locuitorii din mediul rural.

Guvernul Alianței D.A. va asigura **creșterea calității educației** prin:

- abordarea educației ca forță principală a schimbării tehnologiei, economiei, administrației și a promovării de valori în societate;
- transformarea învățământului într-o rețea de unități și instituții cu rezultate măsurabile în ceea ce privește dobândirea de către elevi și studenți a cunoștințelor, competențelor și aptitudinilor necesare societății cunoașterii;
- adecvarea sistemului educațional la nevoile pieței forței de muncă locale, naționale și europene;
- instalarea unui sistem modern de evaluare a cunoștințelor și competențelor (ce optimizează relația dintre evaluarea sumativă și evaluarea formativă și accentuează importanța competențelor dobândite etc.), astfel încât obiectivitatea evaluării să crească;
- schimbarea modalităților de absolvire (examen de bacalaureat distribuit pe doi ani de liceu, diferențierea tipurilor de bacalaureat conform practicilor europene, elaborarea descriptorilor de performanță, promovarea de criterii compatibilizate de performanță profesională și științifică etc.) și a modalităților de acces în diferite cicluri ale învățământului (prin creșterea ponderii examenelor de final față de cele de intrare; trecerea la un sistem cu examene mai puține, dar mai demne de încredere, încurajarea interdisciplinarității, etc.);
- reducerea efectivului elevilor în clase la 25, creșterea atractivității învățării, diversificarea metodelor și practicilor didactice, deplasarea accentului de la caracterul informativ la cel formativ, de la reproducere la inițiativă și creativitate;
- restabilirea sistemului de formare continuă a personalului didactic și a managerilor școlari;
- lansarea programului învățământului solicitat de firme și companii, și sprijinirea participării universităților la competiția contemporană din învățământul superior asigurând predare de calitate, învățare performantă, cercetare științifică competitivă, servicii specializate către comunitate;
- recorelarea formării continue și a formării inițiale a cadrelor didactice și aplicarea unui program al noilor didactici și pedagogii școlare, în cadrul dezvoltării unui învățământ centrat pe elev și student și orientat spre formarea capacităților cognitive și acționale;
- joncțiunea cercetării științifice universitare cu nevoile tehnologiei, economiei și administrației și crearea unui circuit natural al specialiștilor din economie, administrație, universități și institute de cercetare;
- eliminarea ingerințelor politice în sistemul de apreciere și promovare a cadrelor didactice, inclusiv în funcții de conducere administrativă;
- stimularea concurenței pe piața liberă a manualelor și mijloacelor de învățământ în vederea creșterii calității acestora;
- recompense diferențiate, stimulative pentru elevi, studenți și cadrele didactice performante.

Guvernul Alianței D.A. va asigura **dublarea salariilor personalului din educație**, luând în considerație necesitățile legitime ale slujitorilor școlii, statutul și respectul de care aceștia trebuie să se bucure în societate. Această dublare salarială va fi realizată în echivalent euro, concomitent cu crearea unui nou sistem de salarizare care să reflecte importanța socială a educației, să stimuleze performanța și creația, precum și propria formare continuă.

Alianța D.A. consideră că este necesară **reorganizarea și stabilirea clară a rolurilor, competențelor și responsabilităților autorităților publice, centrale și locale, în luarea deciziilor și alocarea resurselor necesare desfășurării procesului de învățământ.** Astfel:

- Ministerul Educației va elabora standardele necesare pentru finanțarea de bază a procesului instructiv – educativ, finanțarea urmându-l pe cel ce învață. Vor fi alocate din bugetul de stat, prin intermediul unor transferuri cu destinație precisă, resursele financiare corespunzătoare acestor standarde;
- Ministerul Educației va alocă resursele necesare pentru asigurarea unor condiții decente de funcționare a unităților școlare, îndeosebi în mediul rural, dincolo de posibilele resurse financiare puse la dispoziție de comunitățile locale și cele școlare;
- va fi creat cadrul legislativ și instituțional pentru ca atât autoritățile administrației publice locale, cât și conducerile unităților școlare să poată alocă, din bugetele locale și, respectiv, din resursele extrabugetare ale școlilor fonduri pentru suplimentarea veniturilor personalului din învățământ în funcție de performanțele obținute în procesul educativ;
- va fi extinsă autonomia școlilor și liceelor, iar inspectoratele școlare vor deveni unități de consiliere profesională, deservite de revizori școlari, ca funcționari publici, ce operează cu metodologii precise;
- competențele de decizie profesională ale ministerului vor fi delegate unor agenții și centre specializate de la nivel național, înzestrate cu autonomie funcțională, conform practicilor europene;
- mișcarea personalului didactic va fi fluidizată în cadrul asigurat de autonomia școlilor și liceelor, de recunoașterea formării continue și de considerarea condițiilor de mobilitate, iar norma didactică se dimensionează astfel încât formarea continuă să fie posibilă și încurajată;
- alternativele educaționale vor fi eliberate și încurajate, legislația învățământului va fi stabilizată prin sincronizare cu reperiile europene, iar regulamentele școlare și universitare vor încorpora sistemul internațional al drepturilor și obligațiilor elevilor și studenților, asigurând autonomie personală, răspunderea de sine și satisfacerea condițiilor de competitivitate a performanțelor.

Guvernul Alianței D.A. va asigura compatibilizarea sistemului educativ românesc cu sistemele europene de educație și va stimula creșterea cooperărilor internaționale, prin:

- introducerea formelor contemporane de cooperare internațională: extinderea activităților în comun (joint activities); curriculum asociat; unități de cercetare științifică în comun (joint research units); calificări academice în comun (double degrees); student în două universități europene; profesor numit în două universități europene;
- creșterea mobilității cadrelor didactice și a studenților atât între universitățile din țară, cât și prin schimburi internaționale;
- dezvoltarea formelor de cooperare între universitățile românești, publice și private.



Vor fi lansate în dezbateră publică noi programe cum ar fi: Programul construcțiilor școlare, Programul educației în era electronicii, Programul educației pentru o societate bazată pe cunoaștere, Programe de învățare intensivă a limbilor străine, Programul educației fizice, Programul educației artistice sau Programul noii metodici și pedagogii a învățământului, pentru a face din învățământ o forță a creșterii economice, a eficienței administrative și a democratizării precum și a afirmării personale. Vom instala sistemul modern al conlucrării cu forțele societății implicate în învățământ: sindicate, organizații ale elevilor, asociații de studenți, adunări ale părinților, organizații ale angajatorilor, grupuri de experți, presă.

Învățământul din România va fi scos din situația periferică în care a fost adus în ultimii ani și va reveni în poziția de sursă de inspirație, de idei și de proiecte noi pentru învățământul din Europa Centrală și Răsăriteană și din Europa ca întreg.

Guvernul Alianței D.A. va schimba filosofia de finanțare a educației, prin mărirea investiției în învățământ (pentru educație și cercetare, Guvernul va aloca de la bugetul de stat, resurse financiare echivalând cu 6% din PIB) și aplicarea principiului “finanțarea îl urmează pe cel ce studiază”. De asemenea, prin aplicarea corectă a principiului subsidiarității, Guvernul va recunoaște dreptul universităților și al institutelor de cercetare de a angaja credite, împrumuturi bancare pentru cei ce studiază, burse contractuale de studii.

Guvernul Alianței D.A. va promova un nou tip de parteneriat social care să asigure **un larg suport socio-cultural** pentru reconstrucția sistemului educativ românesc pe termen mediu și lung.

Această reconstrucție necesită eforturi conjugate și coerente, într-o **perspectivă care să nu depindă de ciclurile electorale**. În acest proiect național sunt chemate să se implice partidele politice, sindicatele, reprezentanții societății civile, asociațiile de părinți, organizațiile de elevi și studenți, mass – media. Împreună suntem datori să creăm și să susținem „**Mișcarea pentru educație**” ca acțiune – suport pentru atingerea obiectivelor reconstrucției sistemului educativ românesc. Axul fundamental al „Mișcării pentru educație” va deveni, astfel, trinomialul educatori – elevi – părinți.

Cap.6:

Politici în domeniul cercetării-dezvoltării și inovării

Cercetarea, inovarea și transferul tehnologic au impact asupra prosperității națiunii noastre și securității României pe termen lung. Din acest motiv, sectorul de cercetare-inovare trebuie stimulat să se dezvolte pentru a ajuta economia românească să obțină un avantaj competitiv durabil, precum și pentru a micșora decalajele de dezvoltare între regiunile din România, precum și între acestea și regiunile din alte țări ale Uniunii Europene.

Ținând cont de aceste obiective generale (dezvoltare – securitate), Guvernul Alianței PNL-PD își va concentra atenția în perioada 2005-2008 asupra următoarelor ținte strategice:

- elaborarea și reglementarea mecanismelor care asigură transferul tehnologic în economie, pentru a fixa pe termen lung legătura între sectorul de cercetare-dezvoltare și industrie
- majorarea cheltuielilor publice destinate sectorului de cercetare-dezvoltare la 1% din PIB până în 2007
- încurajarea participării sectorului privat în sectorul de cercetare-dezvoltare
- întărirea capacității instituționale

Asigurarea transferului tehnologic în economie

Pentru a facilita transferul tehnologic în economie, Guvernul Alianței D.A. va aplica următoarele măsuri:

- evaluarea punctelor tari și slabe din economie, după modelul avantajului competitiv, pentru a fixa prioritățile în cercetarea fundamentală și aplicativă, în raport cu care se va face finanțarea. În acest sens, în baza unui proiect, se va face o evaluare privind existența și evoluția clusterelor industriale în profil teritorial, precum și a nevoilor de dezvoltare;
- corelarea activității de cercetare-dezvoltare, inovare cu politica industrială a României;
- aplicarea unui program privind înființarea rețelei naționale pentru diseminarea rezultatelor cercetării-inovării și asigurarea transferului tehnologic. Programul va avea în vedere în prima fază înființarea centrelor regionale de transfer tehnologic în sistem privat (prin organizații neguvernamentale), iar în a doua fază înființarea centrelor de transfer tehnologic în universități (pe structura organizațiilor non-profit);

- aplicarea unui program de tehnologii avansate pentru a încuraja cercetarea care contribuie la dezvoltarea și transferul în economie a tehnologiilor avansate și asigurarea unor sectoare un rol competitiv pe plan internațional;
- aplicarea programului privind diversificarea mecanismelor de finanțare a cercetării–dezvoltării, inovării, prin înființarea unui fond național cu capital de risc destinat sectorului de cercetare–dezvoltare. Instituirea unui fond special de garantare a creditelor destinate cercetării și inovării, precum și a unui fond destinat acordării unui capitalului de pornire/consolidare întreprinderilor mici și mijlocii care se înființează în domeniul cercetării–dezvoltării sau își consolidează/extind afacerile în acest domeniu;
- înființarea parcurilor științifice și tehnologice în centrele universitare cu tradiție și care dispun de o infrastructură în sectorul de cercetare–dezvoltare.

Majorarea cheltuielilor publice destinate sectorului de cercetare–dezvoltare la 1% din PIB până în 2007

Ținând cont de necesitatea de a asigura o creștere economică durabilă, Guvernul Alianței D.A. se angajează să respecte obiectivele fixate în Capitolul 17 – "Știință și cercetare" negociat cu Uniunea Europeană, care prevede alocarea către sectorul de cercetare–dezvoltare a unor fonduri publice ce reprezintă 1% din PIB în anul 2007. Atingerea acestor obiective va fi posibilă pe măsura restructurării unităților de cercetare–dezvoltare și generalizării sistemului competitiv de finanțare a programelor și proiectelor de cercetare.

Încurajarea participării sectorului privat în sectorul de cercetare–dezvoltare

Guvernul Alianței D.A. va urmări ca beneficiarul rezultatelor cercetării–inovării să fie sectorul privat. În același timp, Guvernul Alianței D.A. va depune toate diligențele necesare pentru a implica sectorul privat într-o măsură cât mai mare în finanțarea programelor și proiectelor de cercetare pe măsura consolidării sale financiare. În acest sens, se vor aplica următoarele măsuri:

- fixarea unei legături de cooperare între centrele de transfer tehnologic, centrele regionale de transfer tehnologic, cu centrele de management antreprenorial sau incubatoarele de afaceri, pentru a facilita diseminarea informației privind cercetarea–inovarea și transferul tehnologic în economie, cu precădere în întreprinderile mici și mijlocii;
- aplicarea unui program privind înființarea și funcționarea fondului național cu capital de risc destinat cercetării–inovării. Fondul cu capital de risc se va înființa cu un capital de pornire din partea statului, urmând să fie capitalizat din fonduri private;

- evaluarea nevoilor sectorului privat în domeniul cercetării–dezvoltării, inovării, pentru a facilita planificarea tematică la nivel național;
- deducerea cheltuielilor de cercetare–dezvoltare din impozitul pe profit.

Întărirea capacității instituționale

Guvernul Alianței D.A. își va concentra atenția în următorii 4 ani atât asupra restructurării sectorului de cercetare–dezvoltare, cât și asupra întăririi capacității instituționale a autorităților publice care au rol în elaborarea și implementarea politicilor de cercetare–dezvoltare, inovare.

În acest scop, Guvernul Alianței D.A. va aplica următoarele măsuri:

A. La nivelul autorităților publice:

- înființarea unui Consiliu Național de Cercetare și Dezvoltare tehnologică, format din reprezentanți ai instituțiilor de cercetare, autoritatea publică în domeniul cercetării–dezvoltării, educației, politicilor regionale, precum și autorității în domeniul aplicării politicilor industriale. Rolul de coordonator al acestui consiliu va aparține ministerului de resort;
- fixarea mecanismelor de cooperare și colaborare cu autoritățile publice care elaborează și aplică politici industriale și de dezvoltare a sectorului privat, politici educaționale, politici regionale, pentru a facilita transferul tehnologic în economie, macro-coordonarea sectorului de cercetare–dezvoltare pe teme de cercetare, precum și corelarea cu programele europene pentru care se asigură finanțarea. Cooperarea va urmări, în prima fază evaluarea punctelor tari și slabe din economie, inclusiv identificarea clusterelor industriale la nivel teritorial;
- coordonarea, corelarea tematică și unificarea procedurală a programelor de granturi pentru cercetare științifică;
- corelarea programelor de cercetare cu cele de pregătire universitară și post-universitară;
- instituirea unui sistem unic de evaluare a unităților de cercetare–dezvoltare, activităților și personalului din acest domeniu;
- stabilirea criteriilor de selecție a organizațiilor private care asigură funcționarea centrelor de transfer tehnologic;
- generalizarea finanțării competitive a programelor și proiectelor de cercetare;
- reducerea *brain-drain*-ului în sistemul de cercetare–dezvoltare, prin acordarea cercetătorilor a unor bonusuri financiare, reprezentând o cota procentuală din temele de cercetare pentru care s-au acordat grant-uri.

B. Unități de cercetare–dezvoltare

- aplicarea unui program de ajustare structurală a unităților de cercetare–dezvoltare. Programul se va aplica concomitent cu un proiect privind instruirea și formarea profesională continuă în managementul centrelor de cercetare–dezvoltare, inovare, pentru a facilita creșterea gradului de absorbție a fondurilor publice și private pe măsura generalizării sistemului competitiv de finanțare a programelor și proiectelor de cercetare;



- clarificarea statului juridic al unităților de cercetare–dezvoltare;
- aplicarea unui proiect privind instruirea personalului din unitățile de cercetare–dezvoltare în marketing.

Aplicarea politicilor publice în domeniul cercetării-dezvoltării se va face prin următoarele programe incluse în planul național:

- evaluarea periodică a punctelor tari și slabe din economie, după modelul avantajului competitiv, pentru a fixa prioritățile în cercetarea fundamentală și aplicativă;
- înființarea rețelei naționale pentru diseminarea rezultatelor cercetării–inovării și asigurarea transferului tehnologic (înființarea centrelor regionale de transfer tehnologic și a centrelor de transfer tehnologic în universități);
- aplicarea programului pentru tehnologii avansate (integrat în planul național, dar cu aplicare prioritară);
- aplicarea programului național de cercetare–dezvoltare, inovare, elaborat și aplicat în baza planului național de cercetare–dezvoltare, inovare;
- înființarea și funcționarea fondului național cu capital de risc destinat cercetării–inovării și alocarea unui fond din bugetul de stat pentru garantarea creditelor;
- evaluarea unitară a organizațiilor, activităților și personalului din domeniul cercetare–dezvoltare;
- generalizarea sistemului competitiv de finanțare;
- ajustarea structurală a unităților de cercetare–dezvoltare;
- înființarea și organizarea parcurilor științifice și tehnologice;
- formarea profesională continuă în domeniul managementului unităților de cercetare–dezvoltare, dezvoltării organizaționale și marketingului;
- realizarea investițiilor de capital în infrastructura de cercetare–dezvoltare a institutelor naționale, în raport cu eligibilitatea acestora pe teme de cercetare selectate.

Cap.7:

Politica de protecție socială

Actualul sistem de protecție socială traversează o perioadă de criză, determinată, în principal, de politicile defectuoase și incoerente promovate în ultimii ani. Acestea au creat grave dezechilibre și disfuncționalități în sistemul asigurărilor sociale, cum ar fi:

- scăderea continuă a numărului contribuabililor, în paralel cu creșterea fără precedent a persoanelor asistate;
- creșterea numărului de persoane care desfășoară activități pe cont propriu și nu plătesc contribuții la asigurări sociale;
- îmbătrânirea populației, fenomen pregnant în perioada de tranziție și cu tendință de accentuare;
- creșterea numărului pensionarilor de asigurări sociale;
- numărul foarte mic de agricultori care se asigură pentru obținerea unei pensii;
- scăderea substanțială a vârstei medii de pensionare, din pricina multiplelor posibilități de pensionare anticipată;
- creșterea numărului de persoane afectate de șomaj și cuprinse în diverse programe de asistență socială;
- amploarea muncii “la negru”.

În vederea îmbunătățirii situației persoanelor asistate din România, măsurile guvernamentale au în vedere atingerea următoarelor ținte strategice:

- Reducerea sărăciei și a marginalizării sociale
- Îmbunătățirea standardului de viață pentru persoanele vârstnice
- Asigurarea accesului la sistemul de asigurări sociale proporțional cu nivelul contribuțiilor la sistem
- Reducerea progresivă a numărului persoanelor asistate și încurajarea acestora pentru identificarea de surse alternative de securitate socială
- Asigurarea de condiții pentru egalitatea de șanse și participarea socială a persoanelor cu handicap și a celor provenite din medii defavorizate

Pentru atingerea acestor ținte strategice, Guvernul Alianței D.A. va promova următoarele măsuri:

I. Sistemul de pensii

O prioritate a guvernării Alianței D.A. o reprezintă îmbunătățirea standardului de viață pentru persoanele vârstnice prin reaşezarea pe baze echitabile a sistemului de asigurări sociale, în principal, prin reformarea sistemului public de pensii. Pentru rezolvarea problemei de fond a sistemului de pensii, Guvernul Alianței D.A. va pune în aplicare un set unitar de măsuri legislative axat pe trei obiective principale:



- consolidarea financiară a sistemului public de pensii și asigurarea unui venit adecvat pentru pensionarii din sistem;
- reconstrucția sistemului public de asigurări sociale prin “curățarea” sa, printre alte măsuri, de unele tipuri de prestații necontributive;
- introducerea de noi alternative de finanțare și de administrare a pensiilor de tipul sistemelor de pensii capitalizate, administrate privat, care să asigure pensionarilor viitori nu numai un venit sigur, dar și decent.

În acest sens, Guvernul Alianței D.A. va aplica următoarele măsuri:

I.1. Reformarea sistemului public de pensii

Guvernul Alianței D.A. va asigura eliminarea nedreptăților existente în sistemul de pensii și va urmări păstrarea puterii de cumpărare a pensiilor prin:

– Eliminarea inechitatilor din sistemul public de pensii

Recalcularea tuturor pensiilor aflate în plată, astfel încât să fie respectat principiul “la condiții egale de pensionare, pensii egale, indiferent de anul ieșirii la pensie”, proces ce va începe la 1 ianuarie 2005.

Pensiile recalculate vor intra în plată pe grupe de pensionari în funcție de anul ieșirii la pensie, primele grupe fiind pentru persoanele cărora li s-a deschis dreptul la pensie până la 1 ianuarie 1990.

– Protejarea puterii de cumpărare a pensiilor

Toate pensiile care au fost recalculate vor fi ulterior **indexate trimestrial** cu indicele de creștere a prețurilor de consum, astfel încât să fie acoperită 100% creșterea prețurilor.

– Majorarea pensiilor

Pensionarii trebuie să beneficieze de avantajele creșterii economice. În acest sens, pensiile vor fi majorate astfel încât până în anul 2008 **pensia medie din sistemul public** să ajungă la circa **110 de euro/lună**.

– Creșterea puterii de cumpărare a pensionarilor din agricultură

Sumele necesare pentru pensionarii proveniți din rândurile agricultorilor vor fi suportate din bugetul de stat și vor fi administrate de către Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale (CNPAS) în aceleași condiții ca și cele din sistemul public de pensii. Pensionarii agricultori vor beneficia de aceleași indexări și majorări ca și cele care se vor acorda pensionarilor din sistemul public de pensii.

– Majorarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale

În scopul majorării veniturilor bugetului asigurărilor sociale se va acționa pentru consolidarea financiară, administrativă și funcțională a actualului sistem public de pensii prin:

- Creșterea gradului de colectare a contribuțiilor

- Reducerea arieratelor la bugetul pensiilor prin reducerea reeșalonărilor și interzicerea scutirilor precum și introducerea unor reguli stricte de executare silită.

- Creșterea numărului de contribuabili la sistem prin:

- politici active în sfera ocupării forței de muncă în vederea creării de locuri de muncă și a creșterii numărului de angajați cu forme legale;
- atragerea în sistem a persoanelor care lucrează în agricultură sau ca liberi întreprinzători (care în prezent sunt neasigurați);
- cuprinderea cetățenilor români care realizează venituri lucrând în străinătate în sistemul de asigurări sociale.

- Întărirea capacității instituționale și de conducere a sistemului de pensii (organizare, conducere, educație, transparență, sistem informatic) prin:

- crearea autonomiei decizionale și de conducere a CNPAS;
- reorganizarea internă a CNPAS, cu structuri flexibile, delegare clară de responsabilități și puteri decizionale, precum și orientare directă către elementele componente ale noului sistem de pensii;
- redimensionarea numărului de funcționari din structurile centrale și orientarea către structurile locale în vederea realizării unei relații transparente cu publicul deservit și a eficientizării activității;
- urgentarea creării structurii informatice necesare (rețele, baze de date, software și instruire a personalului);
- promovarea de urgență a legii speciale a salarizării personalului CNPAS (prevăzută de legea sistemului public de pensii) care să asigure motivarea celor ce lucrează în sistem sau care vor dori să lucreze pentru acesta;
- crearea unui sistem de selecție și instruire atitudinală și aptitudinală a personalului CNPAS, în corelație cu prevederile noii legi a sistemului public de pensii și cu necesitățile de transparență ale acestuia.

- Utilizarea unor surse alternative de finanțare a sistemului public de pensii

- va fi stabilit prin lege ca un anumit procent din sumele rezultate în urma privatizării, respectiv a participațiilor la beneficiile societăților (companiilor) ce se vor privatiza și la care statul rămâne acționar, care se va utiliza pentru echilibrarea sistemului public de pensii și pentru demararea procesului de creare a noi componente obligatorii de pensii administrate privat.

În urma aplicării acestui program, sistemul public de pensii va începe să se echilibreze, din punct de vedere financiar, iar pensiile vor crește în termeni reali cu aproximativ 30% (peste nivelul indexărilor, ceea ce va conduce la o pensie medie de circa **125 de euro/lună**, pentru pensionarii cu limită de vârstă și stagiul complet de cotizare).

1.2. Introducerea în sistemul de pensii a noi componente

Guvernarea Alianței D.A. va asigura o creștere a calității vieții pensionarilor mai apropiată de cea din perioada activă prin introducerea și implementarea în cadrul sistemului de asigurări sociale a unor noi componente, facultative și obligatorii, administrate privat.

- **Introducerea schemelor de pensii facultative administrate privat**
 - îmbunătățirea proiectului de lege privind pensiile ocupaționale (contribuții, deductibilitate, grad de acoperire, reglementare și supraveghere strictă, regim de investiții și sistem de garanții);
 - completarea sistemului pensiilor ocupaționale cu componente legislative dedicate angajaților din sistemul bugetar și din instituțiile publice;
 - introducerea unor alte posibilități de pensii facultative administrate privat, de tipul fondurilor de pensii private, cu contribuții deductibile și administrare privată, participarea la aceste fonduri fiind opțiunea individuală a fiecărei persoane care realizează venituri profesionale.
- **Introducerea fondurilor obligatorii de pensii administrate privat, în condițiile unui control public transparent și eficient asupra gestionării acestora.**

II. Ocuparea forței de muncă și șomaj

Principiile care vor sta la baza acțiunii Guvernului Alianței D.A. în acest domeniu sunt:

- Implicarea partenerilor sociali, respectiv sindicate, patronate, administrație publică în elaborarea politicilor și strategiilor pentru implementarea unor programe speciale în domeniul ocupării;
- Șanse egale și nu clientelare pentru toți furnizorii de servicii de pe piața muncii (furnizorii de consiliere, formare profesională și de ocupare);
- Deplasarea centrelor de decizie către unitățile locale pe baza obiectivelor stabilite pentru a se trece la un management competitiv, care să conducă la creșterea responsabilităților locale și la optimizarea folosirii resurselor;
- Repartizarea teritorială a resurselor centralizate se va face transparent, pe criterii obiective, în baza contribuțiilor locale și a nevoilor de acțiune.

Având drept obiectiv creșterea gradului de ocupare și scăderea reală a ratei șomajului, Guvernul Alianței D.A. va promova următoarele măsuri:

II.1. Măsuri pasive

- Modificarea cuantumului indemnizației de șomaj în funcție de stagiul de cotizare și contribuția la bugetul asigurărilor sociale de șomaj. Cuantumul indemnizației de șomaj va fi o sumă fixă, neimpozabilă, lunară, reprezentând 75% din salariul de baza minim brut pe țară în vigoare la data stabilirii acesteia, la care se adaugă, în funcție de stagiul de cotizare, o sumă reprezentând un anumit procent din media salariului brut realizat în ultimele 12 luni. Procentul din salariul brut realizat în ultimele 12 luni care se utilizează la stabilirea indemnizației de șomaj funcție de stagiul de cotizare se va stabili prin lege;
- Absolvenții de învățământ preuniversitar și universitar vor fi stimulați pentru inserția pe piața muncii prin acordarea unei prime de un salariu minim brut pe economie la care se adaugă o sumă egală cu valoarea indemnizației de șomaj la care ar mai fi avut dreptul în condițiile legii. Angajatorii vor fi scutiți de plata

contribuției la fondul de șomaj aferentă absolvenților încadrați pe o perioadă de 1 an;

- Angajatorii care încadrează șomeri care sunt părinte unic susținător al familiei monoparentale sau persoane în vârstă de peste 45 de ani, vor fi scutiți de plata contribuției la fondul de șomaj pe perioada de 1 an;
- Asigurările facultative în sistemul asigurărilor de șomaj se va realiza numai în pachet cu asigurarea pentru pensie și sănătate (Agentia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă contribuie la fondul de pensii și de sănătate în favoarea șomerilor).

II.2. Măsuri active

Guvernul Alianței D.A. va urmări creșterea constantă a ponderii măsurilor de stimulare a ocupării în totalul cheltuielilor sociale de șomaj.

- **Promovarea unor programe speciale în parteneriat pentru diminuarea șomajului de lungă durată, atât în rândul tinerilor cât și a persoanelor care au depășit vârsta de 45 de ani, precum și din rândul persoanelor care au dificultăți de integrare;**

- **Medierea locurilor de muncă**

Se are în vedere utilizarea și perfecționarea sistemului electronic la nivel local și național și accesul persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă la acest sistem, printr-un program clar stabilit de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM) și agențiile județene. Ocuparea locurilor de muncă vacante se va face prin concurs, iar încadrarea se va realiza în exclusivitate în baza criteriilor de competență a șanselor egale și a eliminării oricărei forme de discriminare.

- **Formarea profesională**

Se va organiza astfel încât să răspundă solicitărilor de pe piața muncii având ca sursă bugetul de șomaj, fiind flexibilizată pentru nevoile de pe piața locală a muncii. Pentru persoanele din mediul rural se vor organiza programe speciale de formare profesională pentru meserii specifice.

- **Consilierea și informarea în carieră**

Se va urmări funcționarea și dezvoltarea cabinetelor de consiliere și încadrarea numai a persoanelor de specialitate care sunt capabile să presteze aceasta muncă. De asemenea, va fi îmbunătățită baza materială prin înființarea unor biblioteci de specialitate și extinderea acestui serviciu prin conlucrarea cu cabinetele private.

- **Creditarea în condiții avantajoase**

Vor fi majorate substanțial sumele din bugetul asigurărilor pentru șomaj, atât cele rambursabile cât și cele nerambursabile, acordate întreprinderilor mici și mijlocii în vederea creării de noi locuri de muncă.

Pentru a crește eficiența acestei măsuri și a avea un control asupra numărului de persoane care vor fi încadrate de către agenții economici creditați în condiții avantajoase în conformitate cu Legea nr. 76/2002, procentul din locurile de muncă

nou create ce vor fi ocupate de șomerii aflați în evidența agențiilor pentru ocuparea forței de muncă va fi de minim 60%, față de 50% în prezent.

– **Bursele de locuri de muncă**

Vor fi organizate de două ori pe an: primăvara – bursa generală de locuri de muncă și toamna – bursa de locuri de muncă pentru absolvenții de învățământ universitar și preuniversitar. Atunci când piața muncii va lansa o cerere stringentă, se vor organiza și burse speciale pentru ocuparea de locuri de muncă.

II.3. Măsuri instituționale

- Revenirea la conducerea tripartită reală a ANOFM și scoaterea acesteia de sub tutela ministerului de resort;
- Program special de execuție silită și recuperarea debitelor;
- Promovarea competiției între agențiile acreditate care plasează forța de muncă în străinătate; licitarea corectă și neclientelară a unor contracte prin subcontractarea acestora de către agențiile acreditate, pentru a descongiona și fluidiza activitatea Oficiului pentru Migrația Forței de Muncă și a lărgi oferta de locuri de muncă care se vor ocupa prin intermedierea de contracte.

III. Raporturile de muncă

Aplicarea noului Cod al Muncii a generat o serie de dificultăți care frânează dezvoltarea pieței muncii și a unei economii de piață funcționale. Ținând seama de această situație, vor fi aduse o serie de îmbunătățiri care să apere în egală măsură atât drepturile salariatului cât și cele ale angajatorului, să conducă la descurajarea muncii la negru, la diminuarea numărului conflictelor și litigiilor de muncă, dar și la stimularea investițiilor și, prin urmare, la creșterea veniturilor bugetului de stat. Modificarea Codului muncii se va face în urma unei largi dezbateri publice cu partenerii sociali.

IV. Politica veniturilor

În sectorul economic concurențial, unde statul este acționar majoritar, vor fi remodelate criteriile de performanță în vederea asigurării unei corelări reale între eficiența economică, productivitatea muncii și veniturile salariale (indicele de creștere a câștigurilor salariale trebuie să fie devansat de indicele de creștere a productivității muncii calculată în unități fizice sau valorice, după caz, în condiții comparabile).

Vor fi inițiate și aplicate măsuri de reducere a fiscalității pe muncă, cu scopul de a crește gradul de ocupare, sporirea venitului net și diminuarea muncii la negru.

Salariul mediu brut pe economie va crește în perioada 2005-2008 de la **195 de euro** la peste **321 de euro**, iar salariul minim brut pe economie va urma cel puțin dinamica de creștere a salariului mediu brut pe economie.

În sectorul bugetar, se va elabora și aplica un nou sistem de salarizare a funcționarilor publici și a personalului contractual, care să aibă la bază criteriile de diferențiere și de corelare a salariilor între funcții și domenii de activitate bugetară (studii, competență, activitate desfășurată, responsabilitatea în exercitarea funcției etc.), astfel încât în perioada 2005-2008 salariile personalului bugetar să crească în medie cu 60% față de nivelul din prezent, în termeni reali.

În vederea diversificării pachetelor salariale precum și a generării unei politici active de protecție socială autodeterminată se va introduce un sistem de deductibilități a contribuțiilor voluntare pentru anumite tipuri de asigurări.

V. Asistența socială

Guvernul va continua și accelera procesul de reforme în concordanță cu nevoile actuale ale cetățeanului și ale societății românești.

Venitul minim garantat

Venitul minim garantat, care se adresează celor mai sărace segmente sociale, se va acorda astfel încât acestea să depășească nivelul de sărăcie în care trăiesc, însă, fără a descuraja atitudinea față de muncă. Venitul se va acorda în funcție de necesitățile reale, însă procedurile de selecție vor fi simplificate și perfecționate. Guvernul va urmări să nu mai existe întârzieri în acordarea acestui ajutor.

Strategia „D.A. pentru familie”

Strategia „DA pentru familie” are drept scop îmbunătățirea echilibrului socio-economic al familiei urmărind următoarele obiective:

- redimensionarea măsurilor de protecție socială pasivă/ajutor financiar pentru familiile cu nevoi speciale/ și dinamizarea măsurilor active de solidaritate familială;
- reducerea disparităților față de accesul la resursele dezvoltării existente între familiile din mediul urban și cele din mediul rural;
- creșterea pozitivă a indicelui privind starea de sănătate a familiei și copilului;
- redimensionarea cadrului legal și instituțional privind protecția maternității, creșterea natalității și reducerea abandonului de copii;
- reducerea fenomenului violenței în familie, creșterea gradului de educație și securitate familială;
- sporirea participării active a societății civile și dezvoltarea durabilă a parteneriatului în beneficiul dezvoltării și protecției familiei.

Pentru realizarea acestor obiective strategice vor fi promovate următoarele programe:

- **Programul de măsuri pentru creșterea venitului familial și a calității vieții de familie**
 - corelarea nivelului venitului minim garantat cu salariul minim pe economie;
 - majorarea **alocației de stat pentru copii** până la circa **10 euro**;
 - darea în folosință gratuită, în limita terenului disponibil, pentru familiile sărace din mediul rural, a unei suprafețe de teren agricol, astfel încât suprafața deținută împreună cu cea primită în folosință să fie de 0,5 ha;
 - atragerea resurselor locale pentru sporirea construirii locuințelor sociale pentru persoanele defavorizate și revizuirea capacităților existente (va fi lansată în acest sens o campanie națională de sprijin);
 - elaborarea unui set de măsuri active pentru integrarea pe piața muncii a susținătorilor de familie șomeri (Angajatorii care încadrează șomeri care sunt părinte unic susținător al familiei monoparentale vor fi scutiți de plata contribuției la fondul de șomaj pe o perioadă de 1 an);
 - lansarea unui Program de integrare a familiei în problemele comunitare (programe de educație pentru sănătate, educație civică, educație pentru protecția mediului etc.)
- **Programul pentru susținerea familiei tinere**
 - construirea de locuințe în sistemul creditelor ipotecare ;
 - acordarea unui sprijin financiar în suma de **200 de euro** la **constituirea familiei** la prima căsătorie a fiecăruia dintre soți;
 - organizarea serviciilor de consiliere familială în fiecare oraș, sau prin asociere de mai multe orașe sau comune;
 - promovarea unor politici de atragere a agenților economici pentru a susține familiile tinere prin reducerea prețurilor la obiectele casnice achiziționate în primii doi ani de căsătorie.
- **Programul de măsuri pentru concilierea vieții de familie cu cea profesională**
 - organizarea serviciilor de sprijin a muncii în gospodărie/ revizuirea condițiilor de acces la sursa de apă, canalizare, electricitate, căldură;
 - promovarea politicilor de educare pentru responsabilizarea egală a membrilor cuplului familial față de problemele din gospodărie;
 - sporirea facilităților de acces egal la formare și perfecționare profesională;
 - reorganizarea serviciilor de creștere, îngrijire și educație a copiilor în afara familiilor – lărgirea rețelei în mediul rural.
- **Programul de integrare a familiilor de rromi în comunitate**
 - acordarea de teren în suprafață de maxim 0,5 ha, în folosință directă și gratuită familiilor de rromi nevoiașe, în limita disponibilului;
 - relansarea meșteșugurilor/meseriilor specifice rromilor;
 - reintegrarea în muncă/participarea prin muncă la dezvoltarea comunităților locale;



- dezvoltarea incubatoarelor de mici întreprinzători pentru romi;
- dezvoltarea programelor naționale privind ameliorarea condițiilor de viață, prin colaborare cu actorii societății civile (educație pentru sănătate, civică, solidaritate familială etc.)

Reducerea abandonului de copii și sporirea natalității

- acordarea unei indemnizații lunare în cuantum de 50 de euro pentru creșterea copiilor până la 2(3) ani femeilor neasigurate în sistemul asigurărilor sociale pentru fiecare din primii trei copii;
- acordarea unei indemnizații lunare de 75 de euro pentru creșterea copilului până la 2(3) ani, persoanelor asigurate care își reiau activitatea în acest interval de timp.

Ameliorarea stării de sănătate a familiei, reducerea mortalității materne și infantile

- organizarea activităților de educație pentru sănătatea familiei (cu precădere în mediul rural);
- organizarea (împreună cu Ministerul Sănătății) a unei campanii de sprijin pentru femeile gravide cu riscuri la naștere sau cu sănătate precară;
- revizuirea, împreună cu Ministerul Sănătății, a condițiilor oferite de maternități și spitalele de copii și a calității serviciului medical;
- realizarea campaniei de introducere obligatorie a consilierilor pentru viața de familie;
- realizarea campaniei de consiliere obligatorie pentru sănătatea reproducerii (mai ales în mediul rural) și a protecției femeii gravide în familie;
- aplicarea măsurilor legale de reducere a abandonului de copii, promovarea unor măsuri active de sprijin pentru creșterea potențialului familial de păstrare a copilului; responsabilizarea părinților și activarea solidarității comunitare de sprijin a familiei/mamei care se află în risc de abandon a copilului;
- realizarea programului de formare a experților în domeniul protecției familiei, care urmează a fi puși la dispoziția structurilor specializate din cadrul administrației locale.

Integrarea familiei în viața comunitară/combateră formelor de discriminare în cadrul familiei (violența în familie)

La nivelul comunităților locale:

- organizarea centrelor de consiliere pentru viața de familie;
- organizarea adăposturilor pentru victimele violenței în familie (campania de informare a prevederilor legii pentru prevenirea și combaterea violenței în familie);
- implicarea familiei în dezvoltarea spiritului comunitar prin Programul Național „Familia și comunitatea”.

Va fi îmbunătățită legislația pentru prevenirea și combaterea violenței în familie.

Politicile, programele, acțiunile se vor realiza printr-o largă colaborare cu celelalte structuri guvernamentale, cu reprezentanții societății civile etc.

Strategia „D.A. pentru copii”

Strategia Guvernului de reformare a sistemului de protecție a copilului „DA pentru copii” își asumă obligația de a acționa în vederea promovării și protejării drepturilor tuturor copiilor, indiferent de sex, apartenență etnică și socială, religie, opinie politică sau de alta natură, naționalitate, rasă, limbă, infirmitate, naștere sau situația copilului ori a părinților sau tutorilor săi.

Strategia „D.A. pentru copii” va continua reforma în domeniul protecției copilului acționând, cu prioritate, pe următoarele direcții:

– Continuarea descentralizării serviciilor și alocațiilor

Strategia „D.A. pentru copii” va implementa servicii sociale pentru protecția drepturilor copilului la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale, până la nivelul comunelor. Activitatea de asistență socială se va desfășura cât mai aproape de mediul în care se dezvoltă fiecare copil, în cadrul familiei sale și al comunității de origine. Astfel, în funcție de problemele sociale cu care se confruntă, consiliile locale vor fi sprijinite pentru înființarea diferitelor servicii alternative cum ar fi: centre de zi, (inclusiv pentru copiii cu dizabilități), servicii de asistență maternală, servicii de consiliere (inclusiv a părinților), servicii de prevenire a abandonului și de menținere a copilului în propria familie etc.

Aplicarea acestor măsuri vor conduce la înființarea de servicii sociale la nivelul fiecărei unități administrative (conform Legii nr. 705/2001 a asistenței sociale) precum și la dezvoltarea unor servicii de tip „centru de zi, consiliere și sprijin financiar”, care vor reduce numărul de copii ce vor intra în sistemul rezidențial de protecție și a celor care abandonează școala.

– Creșterea responsabilizării comunităților locale în domeniul protecției drepturilor copilului

Strategia „DA pentru copii” prevede găsirea unor forme de implicare și responsabilizare a societății civile, cu scopul de a identifica și soluționa problemele sociale privind protecția copilului și familiei. România este obligată să creeze de urgență structuri sociale menite să asigure condiții pentru realizarea parteneriatului social indispensabil managementului sistemului de protecție socială. În acest sens, va fi susținută înființarea, la nivelul comunităților locale, a „Consiliilor comunitare consultative” – organism independent, format pe bază de voluntariat din persoane reprezentative pentru comunitate (preoți, doctori, consilieri, profesori etc.). „Consiliul comunitar consultativ” va fi înființat prin hotărâre de consiliu local și va oferi consultanță și sprijin autorităților administrației publice locale în rezolvarea problemelor privind protecția familiei și a copilului.

– **Îmbunătățirea prestațiilor prin integrarea lor într-un sistem general de asistență socială**

Strategia „DA pentru copii” prevede înființarea:

- la nivel guvernamental: reorganizarea Autorității pentru Protecția Copilului și Adopție care va deveni departament în cadrul ministerului muncii.
- la nivel județean: a Direcțiilor de Asistență Socială, prin reorganizarea actualelor Direcții de Protecția Copilului.
- la nivel local: a Serviciilor Publice de Asistență Socială și Sprijin Familial, prin reorganizarea actualelor servicii de asistență socială.

– **Specializarea personalului**

În scopul creșterii calității serviciilor prestate, va fi prevăzută obligativitatea ca personalul din sistem să fie pregătit și specializat, prin cursuri organizate de universități sau organizații neguvernamentale acreditate în acest domeniu. De asemenea, prin acordarea unor stimulente financiare va fi stimulată încadrarea de personal cu studii superioare.

– **Concesionarea serviciilor și colaborarea cu organizațiile nonprofit și instituționalizarea practicilor novatoare** într-un sistem

global, coerent și diversificat de protecție a copilului:

- elaborarea unui nomenclator al serviciilor și instituțiilor rezidențiale care vor fi concesionate;
- înființarea unor centre de consultanță regională;

Prin aplicarea acestor măsuri, va fi construit un sistem eficient și diversificat de servicii și alocații, racordat la realitățile societății românești, care să asigure aplicarea neselectivă a principiilor prevăzute în Declarația Universală a Drepturilor Copilului, pentru toți copiii din România.

Reforma cadrului legislativ privind familia și protecția familiei și copilului

Guvernul Alianței D.A. va avea în vedere următoarele:

- revizuirea Codului Familiei;
- îmbunătățirea și aplicarea prevederilor legale privind protecția familiei monoparentale;
- îmbunătățirea și aplicarea Legii privind protecția maternității și prevenirea abandonului de copii.

Persoanele vârstnice

Pe lângă eliminarea nedreptăților existente în sistemul public de pensii, Guvernul Alianței D.A. va promova programe speciale pentru creșterea calității vieții persoanelor

vârstnice cu implicarea mai accentuată a autorităților publice locale și a organizațiilor civice în acordarea serviciilor socio-medicale și de îngrijire. În acest sens, vor fi promovate următoarele măsuri:

- construcția de noi camine precum și modernizarea celor existente pentru crearea unor condiții decente de trai acestor persoane;
- realizarea unor servicii integrate socio-medicale la domiciliu;
- sprijinirea instruirii și formării personalului care furnizează servicii de îngrijire la domiciliu;
- elaborarea de standarde de calitate în domeniul serviciilor de îngrijire la domiciliu;
- dezvoltarea cadrului instituțional și organizatoric care să permită implementarea serviciilor de îngrijiri la domiciliu (rețea de centre comunitare integrate cu unitățile de asistență medicală și socială);
- programe speciale pentru prevenirea situației de dependență și creșterea implicării persoanelor vârstnice în viața socială;
- stabilirea de parteneriate cu autoritățile administrației publice locale pentru dezvoltarea serviciilor sociale comunitare.

VI. Protecția socială a persoanelor cu dizabilități

În ceea ce privește persoanele cu dizabilități, Guvernul Alianței D.A. va urmări îmbunătățirea situației acestora, în principal, prin următoarele măsuri:

- revizuirea Strategiei naționale privind protecția specială și încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap (H.G. nr. 1215/2002) ținându-se cont de Regulile Standard ale ONU;
- implementarea și coordonarea implementării la nivel național a Agendei 22;
- abordarea sistematică a accesibilizării mediului social, instituțional, de muncă, astfel încât să poată fi utilizată în mod eficient resursa umană reprezentată de persoanele cu dizabilități;
- centrarea protecției speciale pe oferirea de locuri de muncă și micșorarea ponderii asistenței pasive, bazate pe alocații;
- simplificarea modalității de determinare și atestare a dizabilității (inclusiv criteriile exclusiv medicale), precum și a procedurilor de obținere a sprijinului specific (și de recunoaștere a drepturilor);
- restructurarea instituțională, prin (re)evaluarea personalului implicat în sprijinul specializat, dar și prin clarificarea rolului pe care îl joacă diversele autorități ale statului.

Cap. 8:

Politica în domeniul sănătății

Sistemul sanitar este în prezent mult rămas în urmă din punctul de vedere al reformării sale. Din această cauză el nu a contribuit la creșterea calității îngrijirilor de sănătate, la lărgirea accesului populației la aceste servicii și la scăderea indicatorilor de mortalitate și morbiditate. O mare parte a populației rămâne în afara accesului efectiv la serviciile sanitare din cauza dificultăților financiare și de transport. O serie de indicatori specifici sănătății și demografiei ne plasează în continuare pe poziții inacceptabile în clasamentul european. Alocările bugetare pentru sănătate, cât și cheltuielile totale efectuate în România pentru sănătatea fiecărui locuitor ne plasează pe ultima poziție între țările candidate la Uniunea Europeană. Pe fondul acestei subfinanțări cronice, managementul sistemului și unităților sanitare este de slabă calitate, cu efecte dramatice asupra eficienței cu care contribuțiile pentru sănătate ale populației sunt cheltuite.

Guvernul Alianței D.A. își propune ca obiective prioritare:

- realizarea efectivă a accesului egal al cetățenilor la îngrijirile sanitare de bază
- creșterea calității vieții prin îmbunătățirea calității și siguranței actului medical
- apropierea de indicatorii de sănătate și demografici ai țărilor civilizate, în același timp cu scăderea patologiei specifice țărilor subdezvoltate

Responsabilitățile ce îi revin Guvernului, în planul strategiei din domeniul sănătății, sunt următoarele:

- Guvernul Alianței D.A. va acționa pentru asigurarea egalității de șanse a cetățenilor, garantând accesul nediscriminatoriu la îngrijiri medicale de bază, indiferent de veniturile realizate, ca drept fundamental al acestora.
- În toate acțiunile sale, Guvernul Alianței D.A. va pune accentul pe respectarea dreptului populației de a opta liber pentru acele îngrijiri de sănătate, peste cele esențiale, pe care le consideră adecvate pentru propria sănătate, fără ca aceasta opțiune să fie impusă de stat. În acest sens, Guvernul va încuraja dezvoltarea unui sistem privat de asigurări de sănătate.
- Guvernul Alianței D.A. va sprijini creșterea coeziunii sociale prin restabilirea principiului solidarității în cadrul asigurărilor sociale de sănătate. Astfel va fi reintrodusă contribuția la asigurările de sănătate a tuturor persoanelor care realizează venituri.
- Guvernul Alianței D.A. va stimula privatizarea preponderentă a infrastructurii unităților medicale cu excepția facilităților care, prin nivelul prea mare al investițiilor presupuse, nu pot fi suportate de operatori privați sau de către autoritățile locale, precum și cu excepția celor de importanță strategică pentru sănătatea populației.



PLATFORMA DE GUVERNARE

- În scopul creșterii calității îngrijirilor medicale, Guvernul Alianței D.A. va încuraja competiția dintre furnizorii de servicii medicale precum și dintre casele de asigurări.
- Guvernul Alianței D.A. va acționa împotriva discriminărilor și inegalităților stabilind reguli egale pentru libera concurență în domeniul sanitar. Sistemul sanitar se va baza pe principiul concurenței între furnizori pentru fondurile existente, statul respectând neutralitatea față de toți furnizorii de îngrijiri de sănătate.
- În întreg sistemul sanitar se vor introduce modalități de plată care să reflecte activitatea individuală a fiecărui furnizor de servicii medicale.
- Guvernul Alianței D.A. va acționa pentru consolidarea descentralizării decizionale. În acest scop, autorităților locale li se vor crea mecanisme legale pentru a putea ca, odată cu finanțarea adecvată a unităților sanitare spitalicești să poată lua decizii pentru îngrijirea sănătății populației din zonă. Astfel, statul își va restrânge influențele asupra sistemului sanitar concentrându-se asupra problemelor majore de sănătate publică și pe protejarea și respectarea drepturilor pacienților.
- Guvernul Alianței D.A. va asigura finanțarea adecvată pentru sănătate. Îmbunătățirea finanțării sistemului sanitar se va baza pe alocarea prioritară a resurselor obținute în urma creșterii economice, pe realocarea bugetelor în interiorul sistemului precum și pe înlăturarea acelor cheltuieli ce nu aparțin sistemului sanitar. Sursele avute în vedere pentru a suplimenta cheltuielile pentru sănătate în concordanță cu nevoile reale ale populației vor fi: achitarea de la buget a sumelor pentru unitățile medico-sociale și pentru accidente de muncă, creșterea bazei de impozitare, crearea de locuri de muncă, obligativitatea de a contribui la fondul de sănătate a celor care pleacă să muncească în străinătate, scăderea muncii la negru, introducerea asigurărilor private de sănătate, implicarea comunităților locale în finanțarea actului medical, creșterea finanțării din bugetul de stat. Sistemul sanitar va beneficia de o finanțare sporită, urmând ca până în anul bugetar 2008 să se ajungă la utilizarea unor sume pentru sănătate care să reprezinte cel puțin 6% din PIB.
- O prioritate a Guvernului Alianței D.A. va fi achitarea integrală până în 2006 a tuturor datoriilor existente în sistemul sanitar către furnizori, pentru a putea introduce respectarea fermă a contractelor în domeniul sanitar.
- Pentru a scădea inechitățile și a asigura demnitatea corpului profesional medical se vor adopta măsuri ferme pentru diminuarea corupției din sistemul sanitar.

În aplicarea orientărilor sale strategice privind reforma în sistemul de sănătate, Guvernul Alianței D.A. va lua următoarele măsuri de ordin general:

- Întreaga activitate din domeniul sanitar va avea la bază contracte civile atât între asigurați și casele de asigurări cât și între acestea din urmă și furnizori. Contractul cadru al furnizării serviciilor sanitare în sistemul asigurărilor sociale se va negocia cu toate organizațiile furnizorilor de servicii reprezentative la nivel național.
- Vor fi adoptate măsuri pentru stimularea atragerii personalului medical în zonele defavorizate economic (programe speciale ale MS, CNAS, cu sprijinul comunității locale, etc.).

- Întregul cost al medicamentelor esențiale pentru îngrijirea sănătății va fi acoperit din fondul asigurărilor sociale, fiecare pacient urmând a achita doar o contribuție fixă minimală pentru fiecare rețetă eliberată. Pentru medicamentele de ultima generație și tehnologiile de vârf vor fi create mecanisme de finanțare și de plată pentru a spori accesul echitabil al populației la acestea.
- Se va asigura transparența utilizării fondurilor pentru medicamente compensate și gratuite în ambulator, prin alocarea unei sume adecvate pentru astfel de cheltuieli pentru fiecare medic, conform principiului “banii urmează pacientul”. Se vor înlătura barierele la accesul la medicamente prin introducerea unor cecuri medicale completate de medici și emise de Casa de Asigurări care vor garanta plata pentru fiecare rețetă gratuită sau compensată.
- Tot în scopul asigurării transparenței în utilizarea fondurilor se va introduce obligativitatea evidențierii cheltuielilor efectuate pentru fiecare pacient pentru toate actele medicale.
- Vor fi luate măsuri pentru diminuarea birocrăției excesive care grevează atât accesul populației la medicamentele gratuite și compensate, cât și activitatea furnizorilor de servicii medicale și farmaceutice.
- Pentru creșterea calității actului medical mecanismele preponderent coercitive și punitive la adresa personalului medical vor fi înlăturate, urmând a fi creat cadrul legal și administrativ pentru stimularea și recompensarea acestora pentru îndeplinirea anumitor obiective contractate și indicatori calitativi.
- Vor fi dezvoltate Oficiile pentru protecția beneficiarului de servicii sanitare în cadrul tuturor caselor de asigurări de stat sau private, având ca rol informarea adecvată și intervenția promptă în acele situații în care drepturile asiguraților sunt încălcate.
- Pentru a crește accesul la îngrijiri de calitate se va introduce un sistem informatizat prin care pacienții să poată afla date privind competența, experiența acumulată și nivelul participării la programele de educație medicală continuă a tuturor medicilor.
- Pentru persoanele neasigurate și pentru cazurile sociale vor fi evidențiate sume distincte în bugetul MMSS.
- Guvernul va introduce în regim de urgență Legea finanțării așezămintelor pentru îngrijirea persoanelor vârstnice.
- Sistemul privat de sănătate va beneficia de un cadru legal adecvat pentru a putea deveni o alternativă prin intermediul asigurărilor private, dar și o modalitate de completare a serviciilor de care beneficiază populația prin asigurările sociale de sănătate.
- Guvernul Alianței D.A. va înceta politica de scutire a unor agenți economici de plata contribuției la fondul asigurărilor sociale de sănătate.

Pentru corecta aplicare a acestor măsuri, ele vor fi însoțite de unele măsuri specifice, care vizează ameliorarea cadrului instituțional din domeniul sanitar și calitatea serviciilor medicale:

A. Cadru instituțional

- Rolul **Ministerului Sănătății** va fi redefinit urmând ca acesta să exercite următoarele funcții principale: elaborarea politicii generale sanitare, elaborarea

și gestionarea programelor de sănătate, asigurarea controlului calității serviciilor medicale prin Direcțiile de Sănătate Publică și institutele de sănătate publică, elaborarea standardelor specifice domeniului medical, asigurarea asistenței medicale de urgență, dotarea cu aparatură în profil teritorial, colectarea și diseminarea informației, coordonarea negocierilor și promovarea contractului cadru al acordării îngrijirilor medicale în sistemul asigurărilor sociale de sănătate, aprobarea tarifelor minime și a celor recomandabile ce pot fi practicate în sistemul social de îngrijiri de sănătate, sprijinirea cercetării medicale și a educației medicale, finanțarea cheltuielilor neprevăzute incumbate de situații precum dezastre naturale, epidemii, reglementarea accesului la diversele forme de protecție socială.

- Modul de funcționare a **sistemului asigurărilor sociale de sănătate** va fi repus în forma inițială prin restabilirea principiilor de baza ale asigurărilor sociale de sănătate: solidaritatea (contribuție în procent egal de la toți asigurații care realizează venituri), echitatea, subsidiaritatea. CNAS va redeveni o instituție autonomă, controlul public asupra activității acestuia și folosirii fondurilor pentru sănătate revenind Parlamentului. Se va reveni la autonomia CNAS în colectarea contribuțiilor pentru sănătate. Casele de asigurări “paralele” vor fi reorganizate prin asigurarea autonomiei lor și redistribuirea veniturilor care depășesc media pe țară raportat la numărul de asigurați către CNAS. Sumele necesare dotărilor suplimentare și facilităților în sistemele de asigurări “paralele” vor fi alocate din bugetul anual, în limita fondurilor fiecărui minister în parte.
- **Asigurările private de sănătate** vor fi destinate plății diferenței dintre sumele acoperite de asigurările sociale de sănătate și valoarea prestațiilor fiecărui furnizor de servicii medicale și farmaceutice precum și pentru achitarea acelor servicii medicale care nu sunt plătite de asigurările de sănătate. Asigurările private de sănătate vor reprezenta principala formă legală pentru reducerea plăților informale. Primele de asigurare vor fi deductibile. Limita deductibilității sumelor utilizate către asigurările de sănătate va fi stabilită anual prin hotărâre de guvern.
- **Managementul spitalelor** va fi eficientizat, avându-se în vedere următoarele măsuri:
- se va face o delimitare clară a atribuțiilor fiecărui spital prin împărțirea în: spitale de urgență, spitale clinice (institute și spitale de excelență), spitale de cronici (preiau pacienții de după perioada acută din spitalele de urgență și de excelență), spitale sociale (subordonate ministerului de resort):
 - managementul spitalelor care nu fac parte din sistemul național de asigurare a urgențelor se va subordona exclusiv comunității locale;
 - managerul spitalului, indiferent de pregătirea de bază, va fi obligat prin contract să desfășoare doar activitatea pentru care este angajat;
 - toate spitalele vor fi supuse activității de acreditare și se va stopa funcționarea acelor unități care nu îndeplinesc condițiile de funcționare din punct de vedere sanitar;
 - vor fi adoptate măsuri care să limiteze numărul de internari pentru îngrijiri care pot fi acordate în ambulator în deplină siguranță.
 - plata actului medical în spital se va îmbunătăți; ea va fi corelată cu nivelul de performanță, precum și cu calitatea actului medical prestat;

- adoptarea de măsuri care să permită vânzarea spitalelor cu păstrarea destinației acestora, închirierea, concesiunea sau vânzarea unor secții de spital către operatori privați precum și prin vânzarea tuturor spațiilor în care se desfășoară medicina de ambulator către medicii care lucrează în acestea;
- acordarea de deductibilități de la plata impozitului pe profit pentru investițiile în infrastructura medicală, în scopul stimulării re tehnologizării și înființării de noi unități medicale private.

B. Serviciile medicale

- **Medicina de urgență** va reprezenta una din prioritățile Ministerului Sănătății. Va fi înființat Sistemul național de asigurare a urgențelor, capabil să acopere întreg teritoriul cu paramedici, fiind finanțat din bugetul de stat. Asigurarea urgențelor care nu amenință viața va fi preluată de medicul de familie, fiind finanțat din Fondul asigurărilor sociale de sănătate.
- **Medicina de ambulatoriu** va reprezenta o altă prioritate, actele normative ce vor fi elaborate urmând a avea în vedere crearea posibilității de a prelua o cât mai mare parte din îngrijiri la acest nivel, concomitent cu scăderea numărului de internări.
- Activitatea **medicilor de familie** va fi orientată pentru a deveni adeverați consilieri de sănătate ai populației; aceasta se va realiza și printr-o plată mai bună a activităților care le revin: efectuarea de măsuri de educație și profilaxie, depistarea precoce a afecțiunilor grave, preluarea îngrijirilor la externarea din spital, plata suplimentară pentru consultațiile de urgență și cele din afara programului etc.
- **Îngrijirile la domiciliu** vor fi dezvoltate, printre altele, prin asigurarea lor de către de asistenți medicali cu practica privată, dezvoltarea de programe speciale pentru persoanele în vârstă sau care nu se pot deplasa și pentru cele cu afecțiuni psihice, precum și prin programe specifice de facilitare a accesului pacienților din localitățile izolate sau fără asistență medicală la serviciile medicale și farmaceutice.
- **Serviciu de ambulatoriu al spitalelor** va fi utilizat exclusiv pentru consultul pacienților externați din spital și pentru efectuarea tratamentelor care nu necesită internarea. Plata serviciilor se va face exclusiv din fondul îngrijirilor spitalicești.
- Se vor adopta măsuri pentru un acces mai bun al populației la **îngrijiri stomatologice**, comparativ cu situația actuală.
- Vor fi sprijinite acțiunile de **promovare a sănătății** precum: lupta împotriva drogurilor, lupta împotriva alcoolismului, fumatului, promovarea unei diete echilibrate și lupta împotriva obezității, sedentarismului, educația sexuală adecvată, sprijinirea îngrijirilor stomatologice, educarea preponderentă a populației cu un nivel scăzut de cultură.

Cap.9:

Politica agricolă și de dezvoltare rurală

Politicile agricole și de dezvoltare rurală trebuie adaptate actualului stadiu de dezvoltare a mediului rural, urmând ca acestea să fie, în mod treptat, armonizate și integrate politicii agricole comune europene. În același timp, formarea și extinderea exploatațiilor agricole de tip familial constituie instrumentul principal de creare și consolidare a clasei de mijloc și de modernizare a mediului rural. De aceea, Guvernul Alianței D.A. va avea în vedere, prin politici publice specifice, realizarea următoarelor obiective:

- Finalizarea reformei proprietății funciare
- Stimularea transformării gospodăriilor țărănești în ferme agricole familiale cu caracter comercial, formarea clasei de mijloc în spațiul rural
- Alocarea eficientă a resurselor bugetare printru sprijinirea producătorilor agricoli
- Sprijinirea valorificării producției agricole – măsuri de piață
- Dezvoltarea și modernizarea satului românesc
- Dezvoltarea pisciculturii
- Gestionarea durabilă a pădurilor
- Reforma instituțională

I. Finalizarea reformei proprietății funciare, prin:

- retrocedarea integrală a proprietăților funciare, prioritate având retrocedarea în natură, despăgubirea în bani fiind acceptată numai în cazuri obiective;
- soluționarea rapidă a litigiilor existente privind retrocedarea proprietăților funciare, prin înființarea de instanțe specializate;
- monitorizarea retrocedărilor de proprietăți funciare;
- finalizarea retrocedărilor funciare, pe seama terenurilor aflate în proprietatea Agenției Domeniilor Statului și privatizarea terenurilor rămase după această acțiune;
- întabularea tuturor suprafețelor agricole din extravilan și a celor forestiere, inclusiv a celor rezultate din ieșirea din indiviziune, prin introducerea cadastrului unitar, pe cheltuiala statului;
- reglementarea raporturilor între proprietarii de terenuri agricole și forestiere, pe de o parte, și administratorii fondurilor de vânătoare, pe de altă parte;
- trecerea în proprietatea asociațiilor proprietarilor de păduri a drumurilor forestiere și a celorlalte active (case silvice, pepiniere) aflate pe terenurile forestiere retrocedate.

II. Stimularea transformării gospodăriilor țărănești în ferme agricole familiale cu caracter comercial, formarea și consolidarea clasei de mijloc în spațiul rural

Formarea și extinderea fermelor agricole de tip familial constituie axa principală a politicilor Guvernului Alianței D.A. În acest sens, suplimentar politicilor de susținere a tuturor exploataților agricole, se vor aplica următoarele măsuri:

- acoperirea din bugetul statului a cheltuielilor efectuate cu plata taxelor pentru schimburi și vânzări de terenuri agricole, întocmirea de documentații;
- promovarea unui program de amenajare a teritoriului funciar având ca scop regularizarea amplasamentelor și comasarea proprietăților;
- promovarea, în următorii 4 ani, a unui Program național de investiții în ferme zootehnice și vegetale noi și de consolidare a celor existente, adresat cu prioritate familiilor de tineri (până la 15.000 de euro/fermă);
- asigurarea unei rente funciare viagere, egală cu echivalentul a 100 euro pe an pentru fiecare hectar de teren agricol vândut de un proprietar în vârstă de minim 60 de ani, precum și echivalentul a 50 de euro pe an pentru fiecare hectar de teren agricol deținut de un proprietar în vârstă de minim 60 de ani care renunță la folosința terenului în favoarea unei exploatații înregistrate;
- sprijinirea programului de repunere în funcție a amenajărilor de irigații, precum și trecerea treptată a acestora în proprietatea asociațiilor private a utilizatorilor de apă;
- susținerea fermelor familiale care au minim 3 vaci în vederea dotării lor cu aparate de muls, instalații pentru răcire și stocarea laptelui.

III. Alocarea eficientă a resurselor bugetare pentru sprijinirea producătorilor agricoli, prin:

- eliminarea taxei de drum din prețul motorinei pentru efectuarea lucrărilor agricole;
- subvenționarea semințelor selecționate, a materialului săditor și a materialului seminal genetic ameliorat;
- subvenționarea kg de carne în viu livrată pentru abatorizare (12.000 de lei/kg la porc în viu, 7000 de lei/kg la bovină și 8000 de lei/kg la pasăre);
- acordarea unei prime de 800 de lei/kg pentru grâul destinat panificației și subvenționarea depozitării acestuia pe o perioadă de până la 8 luni;
- acordarea de prime pe litru de lapte livrat la unități de procesare (2000 de lei/litru prima medie), diferențiată în funcție de anotimp, zona de colectare și calitate;
- acordarea de subvenții pentru îmbunătățirea calității materialului genetic folosit pentru juninci la prima fătare, scrofițe, viței obținuți, oi – mioare și berbeci;

- încurajarea producției la produsele deficitare: plante tehnice, sfeclă de zahăr, culturi bio-ecologice și de asolament, în vederea refacerii potențialului agricol al terenului, precum și a acelor produse la care România este competitivă;
- suportarea de către stat a costurilor de marcare și identificare a animalelor, precum și a contravalorii tratamentelor antiepidemice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om;
- măsuri fitosanitare de combatere a bolilor și dăunătorilor în sectorul vegetal;
- subvenționarea primelor de asigurare și plata despăgubirilor pentru calamități naturale;
- susținerea unui program național, defalcat pe comunități locale, pentru combaterea și diminuarea efectelor eroziunilor de suprafață ale solului;
- asigurarea, în mod gratuit, a materialelor forestiere de împădurire, pentru proprietarii care înființează culturi forestiere;
- susținerea de la bugetul de stat a lucrărilor de amenajare a pădurilor private;
- acordarea sumei de 2.500.000 de lei/hectar pentru fiecare proprietate de până la 5 hectare;
- acordarea sumei de 500.000 de lei/hectar pentru fiecare proprietate de până la 10 hectare, în scopul îmbunătățirii și întreținerii terenurilor cu pășuni și fânețe;
- amendarea Legii privind creditul agricol prin crearea unui sistem unitar de accesare atât a creditelor pentru producție, cât și a creditelor pentru investiții.

IV. Sprijinirea valorificării producției agricole – măsuri de piață, prin:

- modificarea Legii piețelor, care să cuprindă într-un cadru unitar toate reglementările mecanismelor de intervenție a statului și sursele de asigurare a plafoanelor de finanțare; primele și subvențiile, produsele și cantitățile cărora li se vor aplica aceste măsuri de intervenție, precum și distribuția acestora, vor fi anunțate producătorilor înainte de începerea anului agricol;
- utilizarea prețului minim garantat pentru produsele agricole de bază (grâu, lapte, carne);
- dezvoltarea bursei cerealelor, organizarea bursei lemnului;
- extinderea rețelei piețelor de gros;
- dezvoltarea ofertei de servicii și produse ale pădurii, altele decât lemnul;
- încurajarea parteneriatului public-privat în vederea achiziționării produselor agricole de bază.

V. Dezvoltarea și modernizarea satului românesc

Guvernul Alianței D.A. va aplica politicile de dezvoltare rurală, prin:

- promovarea de politici financiare care să permită exploatațiilor agricole familiale și comunităților rurale accesul la programele cu finanțare internațională, în vederea absorbției integrale a fondurilor structurale destinate dezvoltării rurale;
- îmbunătățirea prelucrării și marketingului produselor agricole și piscicole;
- dezvoltarea și diversificarea activităților economice care să genereze activități multiple și venituri alternative;
- alocarea de fonduri comunităților sătești pentru crearea condițiilor de stabilire a cadrelor didactice, sanitare, agricole și veterinare în mediul rural;
- înființarea în sedile primăriilor din mediul rural a birourilor notariale pentru a facilita circulația liberă a terenurilor;
- continuarea lucrărilor privind alimentarea cu apă a satelor și lansarea programului național de construcție a rețelei de canalizare și de realizare a stațiilor de epurare în localitățile rurale și localitățile recent declarate oraș prin lege dar care nu dispun de o infrastructură urbană;
- aplicarea programului național pentru asfaltarea drumurilor comunale, prin dezvoltarea programului național privind pietruirea drumurilor comunale;
- întocmirea planurilor de dezvoltare locală pe localități într-un termen de 4 ani și integrarea acestora în planurile de dezvoltare realizate la nivel județean și apoi regional pentru a facilita investițiile în infrastructura fizică rurală;
- corelarea planurilor de amenajare a teritoriului în profil rural cu proiectele de dezvoltare a serviciilor legate de agricultură (fitosanitare, veterinare, laboratoare de calitate, servicii de consultanță), a serviciilor publice (învățământ, sănătate, asistență socială, cultură și culte), precum și a utilităților publice: distribuția apei, gaze, canal, colectare deșeuri;
- stimularea dezvoltării activităților economice alternative: meșteșuguri tradiționale, activități și servicii neagricole;
- încurajarea agriturismului și a producției ecologice;
- evaluarea economică a zonelor rurale periferice și a celor defavorizate natural pentru întocmirea planurilor de dezvoltare locală;
- aplicarea unui ghid privind managementul deșeurilor în mediul rural;
- susținerea programelor pentru dobândirea denumirii de origine și de marcă;
- relansarea cercetării științifice în domeniul agriculturii ecologice.

VI. Dezvoltarea pisciculturii

În domeniul piscicol, Guvernul Alianței D.A. va aplica următoarele politici:

- scutirea de la plata taxei de drum pentru motorina destinată activității de pescuit;
- aplicarea măsurilor tehnice de protecție a resurselor piscicole;

- evaluarea condițiilor de acces al navelor străine de pescuit în apele teritoriale românești ;
- extinderea sistemului de comunicare INMARSAT la navele de pescuit,
- introducerea sistemului de monitorizare prin satelit la nivelul tuturor navelor de pescuit cu o lungime mai mare de 24 m;
- protejarea speciilor și raselor de pesti în vederea reproducerii și furnizării de material biologic selecționat pentru fermele piscicole;
- modernizarea unităților de acvacultură marină;
- facilitarea investițiilor noi, precum și modernizarea și re tehnologizarea capacităților existente pentru:
 - depozitarea, procesarea, ambalarea și marketingul peștelui și produselor piscicole;
 - îmbunătățirea sistemului de monitorizare și control a lanțului de recepție, prelucrare și marketing a produselor sub aspect cantitativ și calitativ;
 - construcții noi și modernizarea spațiilor pentru laboratoare de analize și achiziționarea echipamentelor de laborator;
 - clarificarea statutului juridic și a obiectului de activitate a Companiei Naționale de Administrare a Fondului Piscicol.

VII. Gestionarea durabilă a pădurilor

Pentru gestionarea durabilă a pădurilor în scopul creșterii contribuției acestora la îmbunătățirea vieții, Guvernul Alianței D.A. va promova următoarele măsuri:

- restituirea integrală a suprafețelor de pădure către foștii proprietari;
- creșterea cu minim 1% a suprafețelor ocupate cu păduri prin:
 - împădurirea a minim 15.000 de hectare/an terenuri degradate, inapte pentru agricultură, prin comunitățile locale, cu finanțare de la bugetul de stat și suportarea costurilor aferente lucrărilor de îngrijire a acestor plantații până la realizarea stării de masiv;
 - înființarea a minim 500 de km/an perdele forestiere de protecție a câmpurilor, căilor de comunicație și așezărilor umane.
- scutirea de taxe pentru schimburile de terenuri forestiere, în scopul regularizării amplasamentelor și comasării proprietăților private;
- susținerea de la bugetul statului a lucrărilor de amenajare a pădurilor private;
- promovarea unui program național de construcție de drumuri forestiere;
- sprijinirea înființării ocoalelor silvice private;
- consolidarea autorității de control al statului în domeniul silvic.

VIII. Îmbunătățirea cadrului instituțional

Guvernul Alianței D.A. va adopta următoarele măsuri:

- înființarea, în subordinea Guvernului, a Agenției Naționale pentru Controlul și Supravegherea Retrocedării Proprietăților Funciare;
- recunoașterea asociațiilor proprietarilor de păduri ca parteneri valabili de dialog cu structurile guvernamentale;
- înființarea de notariate rurale având ca obiect de activitate prioritară autentificarea tranzacțiilor de fond funciar;
- crearea unei organizații interprofesionale pentru derularea parteneriatului public-privat, în vederea achiziționării, depozitării și valorificării produselor de bază;
- reglementarea cadrului legal privind certificatul de depozit;
- modificarea și structurarea sistemului de indicatori de statistică agricolă în concordanță cu sistemul EUROSTAT;
- îmbunătățirea sistemului de control al calității produselor alimentare prin respectarea normelor minime de siguranță a alimentelor impuse de cerințele politicii agricole comune, precum și definitivarea procesului de modernizare a laboratoarelor, a punctelor de inspecție la frontieră, dezvoltarea sistemelor informatice și de control sanitar-veterinar și fitosanitar;
- consolidarea Agenției Veterinare și de Siguranță Alimentară;
- continuarea construcției instituționale necesară funcționării Politicii Agricole Comune, în conformitate cu reglementările Uniunii Europene;
- extinderea rețelei de contabilitate agricolă;
- susținerea cu precădere, ca rezultat al negocierilor cu UE, a programelor de îmbunătățire a calității produselor proaspete și prelucrate și de conformare a unităților de procesare;
- trecerea în folosință gratuită a cabinetelor sanitar-veterinare concesionate pe perioada derulării contractului de concesionare a activităților sanitar-veterinare;
- înființarea și organizarea la nivel de comună a oficiului local de consultanță agricolă și financiară; crearea cadrului legal privind trecerea în subordinea Agenției Naționale de Consultanță Agricolă a oficiilor județene și locale de consultanță agricolă, pentru a stabili o relație coerentă de subordonare, monitorizare și evaluare;
- aplicarea cu prioritate a programelor anuale de formare și perfecționare profesională a consultanților Agenției Naționale de Consultanță Agricolă în domeniul agricol, managementului financiar și marketing;
- fixarea și livrarea pachetelor de servicii de consultanță pentru fermieri, prin aplicarea programelor anuale de formare și perfecționare profesională a fermierilor cu asistența consultanților Agenției Naționale de Consultanță Agricolă;
- derularea instruirii producătorilor agricoli, piscicoli și silvici în domeniul protecției mediului, în domeniul tehnologiilor nepoluante precum și în domeniul prelucrării produselor prin practici ecologice;



PLATFORMA DE GUVERNARE

- fixarea cadrului de cooperare pe bază de contract între unitățile de cercetare–dezvoltare controlate de stat și Agenția Națională de Consultanță Agricolă pentru asigurarea transferului tehnologic;
- crearea cadrului legal privind înființarea și organizarea Cooperativelor de Credit Rural;
- capitalizarea Fondului Român de Garantare a Creditului Rural;
- reglementarea și promovarea schemelor de microcreditare în comunitățile rurale sărace.

Cap.10:

Politici anticorupție

Guvernul Alianței D.A. va aplica o strategie națională de combatere a corupției printr-o abordare de tip integrat. Această strategie va conține căile de acțiune și mecanismele de cooperare între autoritățile publice, precum și între acestea și sectorul privat, pentru a facilita reformele democratice și cheltuirea transparentă a fondurilor publice. Strategia națională anticorupție se va axa pe politici de prevenție, aplicarea efectivă a legilor și asigurarea monitorizării și evaluării acestor politici, având ca suport puterea executivă, puterea legislativă, puterea judecătorească, puterile locale și societatea civilă.

Politicile anticorupție vor fi elaborate ținând cont de recomandările GRECO și de Manualul Anticorupție elaborat de Națiunile Unite în 2003. Ele vor fi aplicate conform conceptului de „Sistem Național de Integritate Publică”, pornind de la respectarea următoarelor condiții și principii:

- evaluarea instituțională, pentru a putea identifica, defini și aplica în mod corect măsurile de combatere a corupției și nu doar pentru a introduce în mod haotic noi reglementări, sub presiune externă;
- asigurarea neutralității politice a aplicării măsurilor anticorupție, precum și instituirea mecanismelor independente de monitorizare și evaluare;
- transparența activității autorităților publice în elaborarea politicilor și în procesul aplicării lor, inclusiv prin accesul neîngrădit la informații cu caracter public;
- realizarea parteneriatului cu societatea civilă, prin elaborarea mecanismelor instituționale care asigură o participare cât mai largă a cetățenilor la evaluarea dimensiunii corupției care îi afectează în mod direct, precum și prin participarea organizațiilor civice;
- abordare integrată prin definirea exactă a surselor care generează corupție, precum și prin coordonarea politicilor și elaborarea unor mecanisme comune care să asigure colaborarea autorităților publice și delimitarea clară de competențe între acestea, în locul confuziei de competențe cum există în prezent și care împiedică aplicarea efectivă a legilor în vigoare;
- orientare către rezultate, prin introducerea mecanismelor de monitorizare și evaluare.

I. Guvern și autoritățile administrației publice locale

Măsurile anticorupție în cadrul administrației publice centrale și locale se referă la:

1. Sistemul de subvenții:

- reglementarea de o manieră coerentă și unitară a sistemului de subvenții, corelativ cu eliminarea tuturor actelor normative care în ultimii 4 ani au afectat libera concurență și au deformat sistemul legal de acordare a ajutoarelor de stat;
- introducerea pedepselor privative de libertate în legea privind evaziunea fiscală;
- reglementarea de o manieră unitară și standardizată a condițiilor de bază care sunt introduse în caietele de sarcini pentru privatizarea societăților comerciale, precum și a criteriilor de evaluare a ofertelor;
- publicarea criteriilor de performanță în baza cărora se acordă ajutoarele de stat, corelativ cu respectarea competențelor decizionale ale Consiliului Concurenței și publicitatea datelor care reflectă eficiența ajutoarelor acordate;
- publicarea tuturor câștigătorilor de licitații publice a căror valoare depășește anual echivalentul a 25.000 de euro;
- transparența alocării de fonduri de către autoritățile publice și societățile comerciale controlate de stat pentru reclamă în presă, precum și plafonarea bugetului de publicitate.

2. Politicile fiscale

- consacrarea legală a mecanismelor de participare publică la elaborarea bugetelor locale;
- modificarea legislației privind finanțele publice locale, pentru a reglementa virarea sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale direct către localități, prin eliminarea consiliilor județene ca verigi intermediare;
- publicarea bugetelor locale, inclusiv a transferurilor necondiționate și condiționate pe localități și județe;
- modificarea legislației în vigoare privind parteneriatul public-privat pentru a asigura competiția egală și transparența selecției de oferte;
- interzicerea prin lege ca o persoană să încheie contracte cu o autoritate publică dacă este soț sau rudă până la gradul III inclusiv cu un funcționar din cadrul autorității publice respective, ori cu conducătorul acesteia: ministru sau secretar de stat.

3. Servicii și utilități publice

- introducerea standardelor de calitate pentru servicii și utilități publice, pentru a permite monitorizarea și evaluarea modului de prestare a acestora;
- introducerea normativelor de cost aferent standardului de calitate a unui serviciu public, astfel încât cheltuielile publice afectate aceluia serviciu să devină justificate, transparente și supuse controlului financiar;
- stabilirea indicatorilor tehnici de performanță la utilități publice;

- simplificarea procedurilor de emitere a actelor administrative.

4. Conflictul de interese

- modificarea Legii administrației publice locale pentru a face delimitarea funcției politice a președintelui și vicepreședintelui de consiliu județean de cea tehnic managerială, în sensul introducerii funcției de manager/director general al serviciilor publice de interes județean;
- instituirea obligației pentru membrii guvernului, secretarii de stat, subsecretarii de stat, prefecți, subprefecți, președinți și vicepreședinți de consilii județene, primari și viceprimari, precum și funcționari publici de a nu emite un act administrativ ori de a nu încheia un act juridic ori de a participa la luarea unei decizii, care produce un folos material pentru sine, pentru soțul său ori rudele sale de până la gradul III inclusiv.

5. Demnitate publică și serviciul civil

- aplicarea codurilor de etică pentru demnitarii de stat și funcționarii publici, precum și generalizarea acestora în întregul sistem al administrației publice centrale și locale;
- evaluarea funcționarilor publici de către comisii independente politic în baza unor criterii de performanță în raport cu un serviciu public bine definit;
- asigurarea transparenței condițiilor de concurs pentru ocuparea posturilor de funcționar public;
- stabilirea subiectelor pentru concursurile de ocupare a funcțiilor publice și efectuarea selecțiilor de către comisii alcătuite din persoane care nu fac parte din autoritatea publică organizatoare a concursurilor;
- elaborarea unui format standard pentru bazele de date ale Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru evidența funcțiilor publice și a funcționarilor publici;
- modificarea reglementărilor privind transparența exercitării demnităților și funcțiilor publice în sensul prevederii că persoanele supuse obligației de declarare a intereselor vor trebui să declare nu numai interesele proprii, ci și pe cele ale soțului și rudelor de până la gradul III inclusiv.

6. Mecanisme de combatere a corupției

- elaborarea și aplicarea unui manual standard aplicabil tuturor autorităților publice din administrația centrală și locală care să ofere o viziune integrată asupra combaterii corupției și care să cuprindă proceduri de prevenție, investigare, intervenție și monitorizare a faptelor de corupție, în conformitate cu Manualul Anticorupție elaborat de Națiunile Unite 2003.

7. Managementul reglementărilor

- înființarea în cadrul Ministerului Justiției a unui oficiu specializat în verificarea conformității proiectelor de act normativ cu reglementările în vigoare în domeniul combaterii corupției.

II. Parlament

Alianța D.A., prin parlamentarii săi, va depune toate diligențele necesare pentru asigurarea transparenței lucrărilor comisiilor permanente de specialitate, precum și a comisiilor de anchetă special constituite. În acest sens, regulamentul celor două camere ale Parlamentului va trebui să prevadă în mod expres obligativitatea caracterului public a lucrărilor comisiilor parlamentare.

Guvernul Alianței D.A. va colabora cu Parlamentul, prin senatorii și deputății săi, pentru:

- adoptarea Legii privind activitatea de lobby și crearea registrului public al activităților de lobby;
- eliminarea prin lege a deosebirilor dintre procedura urmăririi penale a membrilor parlamentului și cea aplicabilă actualilor și foștilor membri ai guvernului;
- stabilirea prin lege a incompatibilității între calitatea de parlamentar și activitățile avocațiale care presupun reprezentarea clienților în raporturile cu autoritățile publice de orice fel, precum și în fața tuturor instanțelor și parchetelor, cu excepția consultanței juridice;
- evaluarea legilor existente pentru a identifica și elimina acele prevederi care, prin modul lor de redactare conferă autorităților publice posibilitatea interpretării și aplicării lor arbitrare.

III. Putere judecătorească

Corelat cu politicile ce privesc puterea judecătorească, Guvernul Alianței D.A. va adopta următoarele măsuri:

- modificarea legislației pentru a permite numirea procurorului general al Parchetului Național Anticorupție de Președintele României la propunerea Consiliului Superior al Magistraturii;
- numirea procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în cazul revizuirii Constituției;
- introducerea obligativității suspendării membrilor CSM, pe durata exercitării mandatului, din eventualele funcții de conducere deținute în cadrul instanțelor și parchetelor.

IV. Societatea civilă

Guvernul Alianței D.A. va colabora permanent cu societatea civilă prin organizații civice și asociații ale oamenilor de afaceri, pentru reactualizarea Planului național anticorupție, precum și pentru realizarea unor evaluări instituționale periodice, pentru a îmbunătăți politicile anticorupție.



Guvernul Alianței D.A. va susține, cu precădere, măsurile ce privesc:

- realizarea unui sistem independent de monitorizare și evaluare a fenomenului de corupție;
- controlul civic asupra averilor demnitarilor și funcționarilor publici;
- reforma administrației publice, în special în ceea ce privește descentralizarea fiscală și simplificarea procedurilor de emitere a actelor administrative;
- evaluarea sistemului de control fiscal și a altor controale de natură administrativă;
- simplificarea procedurilor de emitere a avizelor, licențelor, permiselor și autorizațiilor;
- reevaluarea și implementarea efectivă a Codului de conducere corporativă realizat în anul 2000 și reactualizat în 2002, cu accent asupra asigurării transparenței financiare;
- generalizarea codurilor de etică în afaceri;
- clarificarea rolului centrelor de transparență și extinderea teritorială a acestora prin asociații ale oamenilor de afaceri și organizații civice, care să asigure o bază de date comună, evaluări instituționale periodice și colaborarea cu autoritățile administrației publice locale și centrale în privința identificării celor mai bune soluții pentru implementarea măsurilor de diminuare a fenomenului de corupție.

Cap.11:

Reforma administrației publice

Modernizarea administrației publice constituie una din condițiile esențiale pentru aplicarea cu rezultate tangibile a politicilor publice de transformare a statului și economiei, precum și de dezvoltare a comunităților locale. În consecință, în domeniul administrației publice, Guvernul Alianței D.A. va aplica în perioada 2004-2008 o strategie națională care va avea 3 obiective:

- reforma serviciilor publice de bază și a utilităților publice de interes local
- consolidarea procesului de descentralizare politică, administrativă și fiscală
- întărirea capacității instituționale a structurilor din administrația publică centrală și locală

Aplicarea politicilor de reformă în domeniul administrației publice va ține cont de următoarele condiții:

- definirea în legislația de înființare și organizare a unei autorități publice a principiilor comunicării, transparenței, eficienței, responsabilității, participării, coerenței, proportionalității și subsidiarității și reglementarea mecanismelor de aplicare;
- departajarea de responsabilități între autoritățile publice – în domeniul politicilor publice, finanțării și prestării serviciilor publice;
- introducerea unui mecanism simplu și clar de politici publice în baza căruia să fie elaborate și aplicate programe, proiecte, planuri de acțiune și proiecte de lege;
- separarea nivelului de elaborare a politicilor publice de cel de implementare a acestora;
- fixarea numărului de funcționari publici în raport cu definirea unui serviciu public și a unui standard de calitate aferent acestui serviciu;
- monitorizarea și evaluarea eficienței măsurilor de reformă aplicate.

I. Reforma serviciilor și a utilităților publice

În următorii 4 ani, Guvernul Alianței D.A. se va concentra asupra organizării serviciilor și utilităților publice în raport cu cerințele populației și impozitele plătite pentru funcționarea acestora. În acest scop, va fi aplicat un plan de acțiune ce va cuprinde următoarele măsuri:

- introducerea standardelor de calitate de către autoritatea publică competentă în baza cărora să se poată monitoriza și evalua un serviciu public și activitatea funcționarilor publici;

- introducerea normativelor de cost aferent standardului de calitate a unui serviciu public, astfel încât cheltuielile publice să devină justificate, transparente și supuse controlului financiar;
- continuarea procesului de descentralizare a serviciilor publice de bază: educație, sănătate, asistența socială și ordine publică;
- realizarea unei departajări administrative și financiare între serviciile publice aflate în managementul primăriilor și cele aflate la consiliile județene. În acest sens, se va acorda atenție rezolvării modului de finanțare și managementului serviciilor din sistemul de asistență medicală, învățământului preuniversitar de stat, sportului și culturii;
- fixarea unui serviciu public în managementul consiliilor județene în raport cu capacitatea managerială și fiscală corespunzătoare furnizării aceluia serviciu, corespondența dintre aria geografică a unității administrative și aria beneficiarilor serviciului public, precum și în raport cu obținerea economiei de scară;
- stabilirea unui sistem de planificare strategică pentru fiecare autoritate din sistemul administrației publice centrale și locale în raport cu serviciile publice pe care le furnizează. În baza planificării strategice fiecare minister, agenție și primărie va încheia acorduri de furnizare a serviciilor publice (ASV) ce vor cuprinde obiectivele de intervenție publică, măsurile și bugetul alocat;
- separarea utilităților publice de servicii publice. Introducerea standardelor de calitate pentru aceste utilități;
- liberalizarea pieței utilităților publice, precum și eliminarea din legislație a tuturor barierelor instituționale care împiedică investițiile în utilitățile publice și privatizarea acestora. În acest sens, Legea nr. 326/2001 privind serviciile de gospodărire comunală va fi înlocuită cu un nou act normativ, iar legislația privind serviciile municipale, ținând cont de principiile descentralizării și delegării, standardizării și responsabilității furnizării unei utilități publice și a calității sale, a accesului nediscriminatoriu la aceste utilități;
- promovarea de relații contractuale echilibrate orientate către rezultate;
- instituirea unui sistem de monitorizare și evaluare a executării contractelor pentru servicii și utilități publice, prin autorități publice autonome de reglementare;
- reglementarea unor modele simple și transparente de privatizare a utilităților publice, precum și reglementarea sistemului de *outsourcing* pentru serviciile publice;
- clarificarea sistemului de subvenții la utilități publice și îmbunătățirea sistemului de tarify;
- fixarea sistemului de evaluare și monitorizare a performanțelor pe un serviciu public;
- stabilirea schemelor de stimulare/recompensare a funcționarilor publici pentru creșterea calității serviciilor publice și stimularea inovării;
- elaborarea și aplicarea Cartei serviciilor publice în care să se publice standardele de calitate pentru servicii și metodologiile de evaluare a acestora;
- clarificarea în legislație a dreptului de administrare și a noțiunii de bunuri publice.

II. Continuarea procesului de descentralizare

Procesul de descentralizare început în 1998 va fi relansat și va avea în vedere limitarea sferei de intervenție a guvernului la nivel local numai pentru cazurile în care anumite servicii publice, programe sau proiecte nu pot fi realizate cu resurse locale și de către autoritățile locale, în conformitate cu principiile Cartei Europene al autogovernării locale. Procesul de descentralizare se va desfășura după principiul eficienței, economicității și cuantificării rezultatelor pe 3 direcții: politic, administrativ și fiscal în baza unui plan de acțiune aplicat în mai multe etape, pentru a permite evaluarea eficienței măsurilor de descentralizare astfel introduse.

A. Întărirea autonomiei puterilor locale

Guvernul Alianței D.A. va interveni legislativ pentru:

a.1. delimitarea competențelor și a responsabilităților, prin:

- regândirea sistemului de alegere a membrilor consiliilor regionale și emiterea unei noi reglementări;
- redimensionarea rolului consiliilor județene în privința serviciilor publice;
- focalizarea activității consiliilor județene la coordonarea planurilor de dezvoltare la nivel județean, asigurarea corelării acestora cu planurile de dezvoltare regională și planurile operaționale, la realizarea investițiilor în infrastructura de interes județean;
- interzicerea înființării și organizării în subordinea consiliului local a unui aparat propriu, a departamentelor, direcțiilor și serviciilor, precum și a oricăror alte structuri de execuție, cu excepția secretariatului de consiliu, pentru a nu se suprapune cu aparatul propriu al primarului;
- elaborarea și emiterea unei noi reglementări privind statutul juridic al prefectului ca reprezentant politic al guvernului și a sistemului de monitorizare a activității acestuia de către guvern prin ministerul de resort;
- limitarea sferei serviciilor deconcentrate aflate în coordonarea prefectului și reglementarea transferului acestor servicii către autoritățile administrației publice locale pe măsura transferării resurselor financiare;
- stabilirea unei relații de subordonare a viceprimarilor față de primar;
- selectarea pe bază de concurs a secretarilor de consiliu și numirea acestora de către consiliile locale.

a.2. cooperarea cu reprezentanții comunităților locale la actul de guvernare, prin:

- consacrarea legală a mecanismelor de participare publică la elaborarea planificării strategice privind dezvoltarea localității; consultarea publică pentru fixarea standardelor de calitate pentru serviciile publice și evaluarea acestora;
- extinderea sistemului de parteneriat public-privat la furnizarea serviciilor publice, odată cu modificarea legislației în domeniu.

a.3. transparența

- consacrarea legală a mecanismelor de participare publică la elaborarea bugetelor locale;
- publicarea tuturor câștigătorilor de licitații publice a căror valoare depășește anual echivalentul a 25.000 de euro;
- modificarea reglementărilor legale în vigoare privind transparența exercitării demnităților și funcțiilor publice în sensul extinderii obligației de declarare a intereselor și la soț și rudele de până la gradul III inclusiv, precum și interzicerea acestora de a încheia, personal sau prin societățile comerciale la care sunt administratori sau acționari, contracte cu autoritățile administrației publice.

B. Descentralizare administrativă

Guvernul Alianței D.A. va interveni în plan legislativ pentru:

- delimitarea funcției politice a președintelui și vicepreședintelui de consiliu județean de cea tehnic managerială, în sensul introducerii funcției de manager/director general al serviciilor publice de interes județean care să preia activitatea președinților și vicepreședinților de consiliu legată de conducerea, coordonarea și controlul serviciilor publice de interes județean;
- posibilitatea delimitării funcției de primar de cea de manager al localității;
- reglementarea statutului juridic al orașului București și al administrației sale printr-o lege distinctă de legea administrației publice locale;
- clarificarea prin lege a raporturilor dintre agențiile de dezvoltare regionale, consiliile regionale și autoritățile de management desemnate pentru programele operaționale;
- numirea secretarului general de consiliu județean de către membrii acestuia, la propunerea managerului/directorului general al serviciilor publice de interes județean;
- clarificarea statutului juridic al primăriei ca persoană juridică de drept public, precum și al patrimoniului acesteia;
- reanalizarea legii cadru privind descentralizarea, pentru a fixa corelațiile necesare cu toate legile în vigoare ce reglementează administrația publică locală, înainte de apariția acesteia;
- armonizarea legii administrației publice locale cu legea finanțelor publice în privința principiilor și mecanismelor decizionale cu privire la aprobarea investițiilor.

C. Descentralizare fiscală

Guvernul Alianței D.A. va aplica următoarele măsuri:

c.1. Venituri fiscale

- virarea sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale direct către localități, prin eliminarea consiliilor județene ca verigi intermediare;

- recunoașterea prin lege a dreptului autorităților administrației publice locale de a-și fixa nivelul de impunere în sistemul impozitelor și taxelor locale într-o limită de $\pm 50\%$ pornind de la baza de impunere reglementată legal;
- asigurarea integrală de la bugetul de stat a prestațiilor în numerar din domeniul asistenței sociale, prin transferuri condiționate, în scopul garantării principiului universalității drepturilor cetățenilor.

c.2. Servicii publice și utilități

- continuarea procesului de descentralizare a serviciilor publice de bază: educație, sănătate, asistență socială și ordine publică;
- evaluarea costurilor transferurilor unor noi responsabilități către administrația publică locală, astfel încât să poată fi identificate cu precizie sursele de finanțare a acestora;
- limitarea sferei serviciilor publice aflate în coordonarea consiliilor județene și a serviciilor deconcentrate din subordinea prefectului;
- păstrarea serviciilor publice deconcentrate numai în măsura în care acestea funcționează în baza unui sistem de management integrat.

c.3. Managementul financiar

- posibilitatea autorităților administrației publice locale de a angaja cheltuieli pentru co-finanțarea proiectelor de dezvoltare locală și regională peste limita de 20% din veniturile lor anuale, conform legii finanțelor publice locale, exclusiv în completarea fondurilor pre-structurale și apoi a celor structurale;
- elaborarea unui ghid privind colectarea impozitelor și taxelor locale în cooperare cu Ministerul Finanțelor Publice și asociațiile reprezentative ale autorităților administrației publice locale;
- elaborarea unui ghid privind planurile investițiilor de capital ca parte componentă a planificării strategice de dezvoltare a localității, în cooperare cu Ministerul Finanțelor și asociațiile reprezentative ale autorităților administrației publice locale;
- elaborarea unui ghid privind participarea cetățenească în faza de elaborare a bugetului local;
- reglementarea obligativității de publicare a execuției bugetelor locale, cel puțin o dată la 6 luni, iar în cazul emiterii de obligațiuni, cel puțin o dată la 3 luni;
- clarificarea legală a întregului sistem de subvenții;
- elaborarea unui ghid privind managementul riscului care să fie utilizat pentru realizarea planificărilor strategice, a investițiilor și cu ocazia înființării serviciilor publice;
- elaborarea unui ghid privind auditul intern.
- modificarea legislației privind contractul de parteneriat public-privat (O.G. nr. 16/2002) în sensul definirii corecte a acestui mecanism de cooperare, simplificării procedurilor de selecție a ofertelor și uniformizării lor cu cele ce privesc achizițiile publice în scopul asigurării transparenței financiare și a selecției de oferte pe baze concurențiale, precum și eliminării acelor reglementări care permit exproprierea discreționară pentru cauză de utilitate publică;
- introducerea manualului de audit urban al Uniunii Europene pentru evaluarea stadiului de dezvoltare și estimarea nevoilor de investiții.

c.4. Împrumuturi

- elaborarea unui ghid privind managementul datoriei publice în cooperare cu Ministerul Finanțelor Publice și autoritățile locale;
- reglementarea prin lege a constituirii fondurilor de garantare pentru împrumuturile municipale.

III. Capacitate instituțională

Reforma serviciilor publice, continuarea procesului de descentralizare, precum și îndeplinirea cu succes a programelor economice și sociale depind de dezvoltarea capacităților tehnice și organizaționale ale autorităților administrației publice centrale și locale. În acest scop, Guvernul Alianței D.A. va interveni prin programe care urmăresc schimbarea organizațiilor publice sub aspectul managementului programelor și proceselor, managementul informațiilor și cunoașterii, pregătirea resursei umane și dezvoltarea legăturilor inter-instituționale.

La nivelul autorităților administrației publice centrale, programele ce urmăresc capacitatea instituțională vor respecta următoarele condiții:

a) înființarea ministerelor și agențiilor numai pentru:

- realizarea programului de guvernare și a funcțiilor cu care guvernul a fost investit prin Constituție;
- aplicarea politicilor publice prioritare conform programului guvernamental și angajamentelor asumate față de Uniunea Europeană în Planul Național de Aderare;
- asigurarea acelor servicii publice ce nu pot fi prestate de sectorul privat și pentru care sectorul public dispune de un avantaj comparativ.

b) clarificarea statutului juridic al agențiilor în legea de organizare și funcționare a guvernului și delimitarea de autoritățile publice autonome ca organisme publice de reglementare și control aflate sub control parlamentar;

c) introducerea efectivă a unui mecanism de elaborare și aplicare a politicilor publice în activitatea ministerelor, agențiilor și primăriilor, pentru a asigura coerența, predictibilitatea și transparența activității acestora;

d) transferul în totalitate a activităților comerciale către sectorul privat, precum și transferul complet al funcțiilor de reglementare și control de la regii autonome către agenții sau ministere;

e) realizarea planificării strategice pe fiecare minister, agenție sau primărie, fixarea misiunii unei autorități publice, a managementului resurselor, precum și a managementului programelor și proiectelor;

f) clarificarea statutului juridic al agențiilor locale și autorităților de reglementare locale;

g) realizarea interoperabilității între autoritățile administrației publice centrale.

Întărirea capacității instituționale va avea ca ținta întregul sistem al administrației publice și se va concentra asupra următoarelor măsuri:

A. Dezvoltare organizațională

- aplicarea unui ghid privind evaluarea instituțională a autorităților publice, în concordanță cu Cadrul de Lucru Comun privind Evaluarea Instituțională elaborat de Uniunea Europeană;
- aplicarea unui ghid standard privind politicile publice;
- implementarea unui sistem standard de management al reglementărilor;
- aplicarea unui ghid standard privind planificarea strategică și managementul programelor și proiectelor;
- aplicarea unui ghid privind implementarea programelor/proiectelor pilot;
- introducerea unui sistem de management al riscului;
- introducerea sistemului de monitorizare și evaluare a rezultatelor pe politici publice, precum și a mecanismelor de monitorizare și evaluare a serviciilor și utilităților publice;
- încurajarea înființării rețelelor regionale de învățare și a grupurilor de competență între funcționarii publici din cadrul administrației publice locale pentru încurajarea schimbului de experiență și utilizarea celor mai bune practici în administrația publică;
- dezvoltarea managementului cunoașterii și informației.

B. Managementul resursei umane

- elaborarea codului privind managementul serviciului civil/funcției publice. Codul va cuprinde regulile managementului resursei umane în administrația publică (recrutare, carieră, clasificare, indicatori de performanță, formare profesională și formare profesională continuă, salarizare, cheltuieli, reguli de disciplină);
- demonopolizarea sistemului de formare și perfecționare profesională în administrația publică, prin diversificarea ofertei curriculare, precum și crearea de secții sau facultăți de profil în centre universitare;
- aplicarea codurilor de etică pentru funcționari publici și generalizarea acestora în întregul sistem al administrației publice;
- modificarea legii privind codul de conduită a funcționarilor publici;
- evaluarea trimestrială, semestrială și anuală a funcționarilor publici în raport cu un serviciu public definit;
- includerea personalului tehnic parlamentar în corpul funcționarilor publici;
- instruirea funcționarilor publici cu fiecare plan de acțiune prin care se introduc măsuri de reformă;
- instruirea funcționarilor publici în dreptul comunitar, precum și în aplicarea programelor europene;
- abrogarea O.U.G. nr. 284/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici;
- asigurarea transparenței regulilor de concurență și selecție a funcționarilor publici;
- depolitizarea funcției publice, prin eliminarea categoriei de înalți funcționari publici, a evaluării profesionale de factorii politici și constituirea comisiilor de disciplină ca instanțe în afara autorităților publice.

C. Întărirea legăturilor inter-instituționale

- introducerea și utilizarea mecanismelor de participare publică la elaborarea politicilor publice, precum și la evaluarea realizării acestora;
- dezvoltarea cooperării între guvern și structurile asociative ale Federației Autorităților Locale din România;
- îmbunătățirea sistemului de cooperare inter-ministerială, în cazul aplicării politicilor de tip integrat;
- aplicarea mecanismelor de cooperare între autoritățile publice locale în cadrul fixării cadrului de lucru pentru realizarea planificării strategice a localităților care se dezvoltă în sistem policentric.

D. e-Government

Sistemul informațional trebuie să constituie suportul de aplicare și de simplificare a unor reguli și proceduri administrative în scopul asigurării unui acces larg și nediscriminatoriu a publicului la servicii publice, precum și reducerii tarifelor pentru aceste servicii și a costurilor de operare și personal.

Programul de e-government cuprinde următoarele măsuri:

- cooperarea cu autoritățile locale pentru dezvoltarea rețelelor informatice care asigură funcționarea rețelelor regionale de învățare și a grupurilor de competență;
- cooperarea cu primăriile, serviciile descentralizate și deconcentrate, spitale, școli, instituții culturale, pentru realizarea unei rețele metropolitane de comunicații – *City Net* – ca sistem de management al informației, pentru furnizarea următoarelor servicii:
- evidența populației;
- planurile digitale ale localităților și ale teritoriului aparținând acestora;
- GIS (*Geographical Information Systems*);
- managementul serviciilor publice, al utilităților publice, al sistemelor de infrastructură, precum și managementul funcției publice;
- colectarea taxelor de la cetățeni;
- managementul activităților de educație și cultură;
- înregistrarea societăților comerciale;
- buget și contabilitate;
- centru de reclamații primite de la cetățeni;
- controlul traficului urban;
- sistemul de monitorizare și evaluare a performanței organizaționale.

Cap.12:

Politica fiscală

Viziunea fiscală este centrată pe respectul față de libera-inițiativă și față de asumarea riscului în afaceri. Obiectivul principal pe termen scurt și mediu al Guvernului Alianței D.A. în domeniul politicii fiscal-bugetare este accelerarea procesului de reforme structurale, creșterea investițiilor, consolidarea finanțelor publice, dezvoltarea economică și întărirea clasei de mijloc.

Politica fiscală a Guvernului Alianței D.A. va funcționa în serviciul producătorilor de impozite și nu în serviciul culegătorilor de impozite și se va baza pe un parteneriat real între stat și contribuabil.

Eficiența fiscalității se observă în modul în care impozitele și taxele colectate la bugetul de stat se reîntorc sub forma calității serviciilor publice. Reforma legislației fiscale impune reducerea continuă a scutirilor și exceptărilor acordate la plata impozitelor și a taxelor cu scopul creșterii transparenței mediului de afaceri, îmbunătățirii competiției și lărgirii bazei de impozitare.

Principalele caracteristici ale politicii fiscal-bugetare în perioada 2005-2008 sunt subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice și de reducere a ratei inflației și se referă la:

- Stabilirea deficitului bugetului general consolidat la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice precum și diminuarea deficitelor cvasi-fiscale, în vederea susținerii eforturilor de reducere a ratei inflației
- Susținerea procesului de convergență al economiei românești cu piața unică europeană
- Reforma profundă a administrației fiscale, în vederea îmbunătățirii colectării
- Accelerarea procesului de descentralizare fiscală în scopul implicării mai active a comunităților locale în procesul de colectare și alocare a resurselor publice
- Relaxarea fiscalității asupra muncii și capitalului
- Scăderea ratelor de taxare a contribuțiilor la asigurările sociale în scopul reducerii dezavantajului de competitivitate fiscală, al reducerii înclinației agenților economici de a migra în economia subterană
- Îmbunătățirea transparenței cheltuielilor publice
- Creșterea capacității de absorbție a fondurilor de preaderare
- Continuarea armonizării legislației fiscale cu normele Uniunii Europene

Politica fiscală a Guvernului Alianței D.A. se va axa pe principiul neutralității. Din reacțiile înregistrate în ultimii ani rezultă că o legislație simplă, clară și care să stabilească o sarcină fiscală suportabilă și echitabilă este mult preferabilă facilităților.

În ultima perioadă este din ce în ce mai evident că facilitățile sunt privite ca un factor de distorsiune în special în ceea ce privește concurența.

Legea trebuie să fie aplicată în mod unitar și egal pentru toți. Evaziunea fiscală va fi combătută prin măsuri dure, nediferențiate: aplicarea de pedepse privative de libertate, dar și recuperarea pagubelor create bugetului de stat, inclusiv prin executarea silită a averii personale a evaziioniștilor.

A. Relaxarea fiscală

Prevederile Codului fiscal trebuie să urmărească întărirea clasei de mijloc, stimularea liberei inițiative și susținerea dezvoltarea sectorului privat, prin:

- reducerea, de ansamblu, a fiscalității, în principal a fiscalității asupra muncii;
- simplificarea sistemului fiscal;
- devansarea creșterii ratei fiscalității de către creșterea bazei de impozitare;
- utilizarea eficientă a pârghiilor fiscale în scopul ameliorării comportamentului economic al contribuabililor;
- armonizarea cu Codul de Conduită pentru impozitarea afacerilor al Uniunii Europene.

1. Impozite directe

Guvernarea Alianței D.A. va aplica o singură cotă de impunere, atât pentru impozitul pe venit cât și cel pentru impozitul pe profit. Cota de impunere trebuie să fie una competitivă în raport cu statele cu care România se află în competiție pentru atragerea de investiții străine directe.

1.1. Impozitul pe profit

Impozitul pe profit va fi redus de la 25%, cât este în prezent, la 16%.

În ultima perioadă asistăm la o abordare extrem de agresivă a reducerilor de impozit pe profit în special în țările foste comuniste cu care noi konkurăm direct pentru atragerea de investiții. Între țările care au aderat la UE, media a ajuns în acest moment la 17%.

O astfel de cotă redusă, coroborată cu simplificarea reglementărilor în vigoare, va duce la o creștere a bazei impozabile, atât prin creșterea investițiilor străine directe, cât și prin reducerea ponderii pe care o înregistrează în acest moment economia subterană.

Se vor acorda deduceri din impozitul pe profit pentru cheltuielile destinate cercetării-dezvoltării și pentru investițiile în infrastructura medicală.

1.2. Impozitul pe venitul companiei

Pentru microîntreprinderi va fi menținut, până la momentul aderării în Uniunea Europeană, actualul sistem de impozitare pe cifra de afaceri.

1.3. Impozitul pe dividende

Impozitul pe dividende va fi menținut la cote reduse (5% pentru persoane fizice și 10% pentru persoane juridice).

1.4. Impozitul pe venit

Avem în vedere introducerea cotei unice de 16% la impozitul pe venitul persoanelor fizice.

Deducerile de bază și deducerile suplimentare pentru persoanele aflate în întreținere vor fi menținute pentru ca persoanele care obțin venituri mici să nu plătească impozite mai mari decât înainte.

De asemenea, vor fi acordate, în limite stabilite de lege, deductibilități pentru contribuții la fondurile private de pensii, contribuții la asigurările private de sănătate, cheltuieli pentru cumpărarea unui PC și cheltuieli pentru reabilitarea termică a locuinței.

Aplicarea cotei unice pe venit va conduce la reducerea semnificativă a costurilor de administrare fiscală.

2. Impozite indirecte

Impozitele indirecte trebuie să constituie principala sursă de venit la bugetul statului. Pentru o anumită perioadă de timp va fi menținută cota actuală a TVA de 19%. Efectele pozitive ale relaxării fiscale asupra veniturilor, vor permite, în perspectivă, reducerea TVA până la nivelul de 16%, ca urmare a creșterii consumului privat.

3. Contribuții sociale

Fără o reformare a modului în care se calculează contribuțiile sociale va fi dificil ca efectul reformei fiscale să producă efecte pe termen scurt. Nivelul acestora, încă foarte mare, face ca declararea salariilor reale să fie adesea evitată.

Contribuțiile pentru asigurările sociale vor scădea treptat, funcție de comportamentul economic al contribuabililor, până la 39,5%, în anul 2008.

4. Impozitarea averii și a consumului de lux

Bunurile ce intră în categoria celor ce sunt/pot fi considerate de lux și a celor care pun în pericol sănătatea omului și a mediului vor suporta creșteri ale accizelor.



Guvernul Alianței D.A. va aplica măsurile necesare pentru impozitarea corectă, la valoarea de piață, a proprietăților imobiliare. Principiul de bază după care se va conduce politica fiscală va fi impozitarea scăzută pentru veniturile provenite din muncă și creșterea impozitării averii.

Pentru o distribuție justă a poverii fiscale, este necesară creșterea impozitelor pe imobile a căror suprafață construită depășește 200 de mp. În acest sens, vor fi introduse grile de impozitare suplimentare, progresive pentru imobilele ce depășesc 300 de mp, 400 de mp etc. De asemenea, terenurile intravilane a căror suprafață depășește 1000 de mp vor fi impozitate suplimentar și progresiv.

Un tratament similar se va aplica și autoturismelor cu o capacitate cilindrică mai mare de 2000 de cmc.

Considerăm că aceste măsuri, care pot fi regăsite și în legislația multor țări dezvoltate, sunt de natură să contribuie la o mai bună și mai justă repartiție a poverii fiscale.

B. Creșterea capacității de administrare fiscală

Măsurile de relaxare fiscală vor fi însoțite de o strategie ce are în vedere creșterea capacității de administrare fiscală, prin:

- înlăturarea practicilor clientelare, de scutire sau reeșalonare a datoriilor la buget;
- pedepsirea penală a evaziunii fiscale;
- eliminarea practicilor de excedare a cadrului legal prin acte normative de rang inferior;
- adoptarea unui Cod de Etică în domeniul fiscalității;
- creșterea capacității administrative a instituțiilor de colectare a impozitelor și taxelor;
- evaluarea procedurilor de control fiscal și fixarea unor reguli stricte de etică în activitatea de control fiscal, prin cooperarea autorităților publice cu comunitatea oamenilor de afaceri.

C. Sistemul vamal

Măsurile pe care Guvernul Alianței D.A. le va promova în ceea ce privește politica vamală a României pornesc de la funcțiile de bază pe care instituția vamală le îndeplinește în contextul procesului de integrare a României în Uniunea Europeană.

În timp ce funcția fiscală a vămii se redimensionează, funcțiile de facilitare a comerțului precum și de protejare a cetățenilor din spațiul comunitar, dată fiind poziționarea noastră la granița exterioară Uniunii Europene, își vor spori în mod semnificativ importanța.

Disfuncțiile existente, care afectează bugetul de stat și mediul de afaceri, urmează să fie înlăturate prin accelerarea măsurilor de reformă instituțională și legislativ-procedurală:

- includerea autorității vamale în administrația fiscală centrală, ca organ executiv autonom al Ministerului de Finanțe;
- atribuirea de noi competențe autorității vamale pe linia administrării și a altor categorii de impozite, cu precădere a accizelor, a TVA-ului ș.a., ceea ce va duce la creșterea gradului de colectare a acestor impozite, prin dispariția unor verigi administrative și simplificarea procedurilor de constatare, calculare, încasare și urmărire a creanțelor bugetare;
- legiferarea unui nou Cod și Regulament vamal român complet armonizat cu *acquis*-ul comunitar;
- generalizarea procedurilor simplificate de vămuire, aplicabile agenților economici cu volume de activitate, active, investiții și personal angajat semnificative, personalul eliberat putând fi focalizat pe activitățile de depistare a evaziunii, a traficului ilicit de frontieră etc.;
- punerea imediată la dispoziția agenților economici în formă tipărită sau în format electronic a Tarifului vamal integrat român, instrument necesar în vederea înlăturării aplicării arbitrare a legii de către personalul vamal și reducerii corupției;
- eliminarea corupției din sistemul vamal prin reorganizarea activității regionalelor vamale, regândirea întregului sistem al competențelor acesteia, inclusiv în materia eliberării diferitelor autorizații cerute în exces de legislația în vigoare, precum și prin crearea unui mecanism transparent de stimulare materială a personalului vamal combinat cu pregătirea profesională intensivă;
- regândirea sferei de competență a tuturor autorităților statului care își desfășoară activitatea în punctele de trecere a frontierei; adoptarea și în această privință a modelelor performante ale vămilor statelor membre ale Uniunii Europene, prin stabilirea unor atribuții ferme referitoare la subordonare, cooperare și colaborare;
- înființarea unei Școli naționale a autorității vamale, prin care să se creeze posibilitatea selectării și pregătirii corespunzătoare a personalului vamal, precum și creării unui corp profesionist vamal de elită;
- elaborarea în domeniul reglementării a procedurilor de intervenție în situația derulării operațiunilor vamale cu mărfuri pirat, conform reglementărilor comunitare și cu respectarea drepturilor de proprietate intelectuală legate de comerț;
- îmbunătățirea infrastructurii vamale prin optimizarea comunicațiilor și asigurarea protecției datelor din sistemul informatic comunitar de urmărire a tranzitului;
- continuarea investițiilor în securizarea frontierelor de Nord și Est pentru a finaliza lucrările începute anterior în sedii de birouri vamale, modernizarea celor existente și dotarea cu echipamente de detecție și control;
- intensificarea cooperării autorităților vamale cu celelalte instituții competente pentru culegerea de informații, schimbul de date și procesarea acestora în vederea depistării și combaterii traficului ilicit de bunuri și persoane.

Cap.13:

Politica industrială

În documentul de politică industrială aprobat de guvern în anul 2002, s-a păstrat reflexul primei guvernări PDSR de a stabili în mod administrativ ramurile industriale ce vor fi sprijinite. De asemenea, au fost prevăzute o serie de măsuri existente în planurile de acțiuni ale unor structuri guvernamentale ulterior restructurate cu tot cu măsurile neîndeplinite, au fost stabilite termene, în special în domeniul energetic, ce nu au putut fi respectate sau au fost elaborate strategii despre a căror operaționalizare nu s-a mai amintit nimic.

În viziunea Guvernului Alianței D.A., obiectivul strategic al politicii industriale a României este **creșterea competitivității și performanțelor industriei românești în context european și mondial**. Politica industrială a României va fi elaborată ținând seama de interesul național, în beneficiul public și în respect pentru siguranța cetățeanului.

Obiectivele generale ale politicii industriale sunt:

- Creșterea competitivității
- Sporirea rolului cercetării și dezvoltării
- Promovarea unui management durabil al resurselor și protecția mediului
- Îmbunătățirea pregătirii profesionale și ocuparea forței de muncă

Aceste obiective vor putea fi atinse numai în condițiile în care politica industrială a României va respecta principiile economiei cunoașterii adoptate la Lisabona în anul 2000. De asemenea, trebuie menționat că, în urma lărgirii Uniunii Europene la 25 de membri și alegerii unui noi Comisii Europene, s-a creat o nouă structură, însărcinată cu elaborarea unei noi politici industriale europene, în contextul în care în prezent există numai două directive cu caracter de obligativitate în domeniu.

În viziunea Guvernului Alianței D.A., instrumentele pentru aplicarea viitoarei politici industriale a României sunt: asistența sectorială, privatizarea și restructurarea, asistența pentru export, susținerea IMM-urilor și dezvoltarea regională, accesul la informație și tratarea externalităților.

I. Politica în domeniul energiei

Sistemul energetic românesc, cu toate componentele sale, reprezintă, încă, un domeniu extrem de sensibil în ceea ce privește restructurarea. Atenția specială de care trebuie să se bucure acest domeniu rezultă atât din importanța pentru întreaga economie cât și din necesitatea respectării prevederilor negociate cu UE în Capitolului

14 – Energie. În plus, recente privatizări transformă actorii sistemului energetic românesc din interni în regionali.

În ceea ce privește politica energetică, Guvernul Alianței D.A. își propune următoarele obiective strategice:

- Obținerea unei competitivități reale în domeniul energetic
- Îmbunătățirea cadrului instituțional
- Eliminarea distorsiunilor care afectează concurența pe piață

Atingerea obiectivelor implică aplicarea unor măsuri specifice pentru fiecare actor din domeniul energetic.

A. Obținerea unei competitivități reale în domeniul energetic

1. Sectorul minier

- accelerarea aplicării Strategiei de dezvoltare a industriei miniere, cu accent deosebit asupra demarării procedurilor de privatizare a unităților ce pot prezenta un interes investițional;
- valorificarea produselor miniere în condițiile unei piețe libere. Aceasta va fi posibilă prin corelarea prețului huilei energetice și a lignitului la paritatea calității cărbunilor din import (puterea calorifică a cărbunelui importat este 6000 kcal/kg);
- optimizarea actualelor perimetre de exploatare în vederea concentrării producției. Prin această măsură, se asigură:
 - reducerea costurilor legate de taxele cuvenite pentru suprafețele de teren ocupate;
 - disponibilizarea unor suprafețe de teren ce pot să primească alte servituți comunitare;
 - posibilitatea concentrării producției în zonele cele mai rentabile;
- schimbarea actualului sistem de acordare a subvenției de la producția brută la Gcal. Actualul sistem nu încurajează exploatarea unui cărbune de calitate, atâta timp cât este subvenționată o mare parte din masa minieră extrasă fără a se face distincție între valorificabil și exploatat. În acest mod nu este încurajată calitatea produsului, ci cantitatea acestuia cu efecte majore în încadrarea în prevederile contractuale;
- reducerea în continuare a subvențiilor și pierderilor de exploatare, ca un principal obiectiv strategic agreat cu Fondul Monetar Internațional și Banca Mondială. Aceeași prevedere este valabilă și pentru pierderile de exploatare;
- desfășurarea activităților miniere numai în condițiile de protecție a mediului;
- restructurarea întregului sector carbonifer cu condiția corelării judicioase a capacităților de producție cu necesarul producătorului de energie, urmată de o privatizare accelerată;
- ofertarea spre privatizare și a producătorilor care din diferite motive nu intră în structura viitoarelor unități restructurate.

2. Sectorul producției și transportului gazelor naturale

- privatizarea producătorului principal de gaze naturale (Romgaz);
- intensificarea activităților geologice, în special a celor la mare adâncime, în vederea obținerii unui raport „rezerve nou descoperite/producție”, situat la cel puțin 0,5-1,0, cu scopul diminuării declinului producției și pentru echilibrarea balanței energetice. În prezent rezervele naturale industrializabile sunt epuizate în proporție de 70%;
- clarificarea statutului legal sistemului de transport pe conducte a gazelor naturale. Această prevedere, cuprinsă în legislația actuală, a fost și este principala piedică în:
 - accesarea unor fonduri private în reabilitarea și/sau dezvoltarea sistemului național de transport pe conducte;
 - acceptarea României ca un partener credibil în tranzitul cu țitei din Marea Baltică spre vestul Europei;
- concesionarea dreptului de utilizare a sistemului de transport pe conducte magistrale a gazelor naturale și a capacităților de înmagazinare a acestora. Nici până în prezent, sistemul național de transport pe conducte magistrale a gazelor naturale nu are un concesionar, ceea ce privează bugetul de stat de sumele cuvenite ca redevențe conform legislației și împiedică sistemul să aibă acces la o reală finanțare;
- promovarea unor politici de natură să asigure continuitatea și siguranța alimentării. Succesul unor astfel de politici trebuie să aibă în vedere:
 - diversificarea surselor din import, ca siguranță a aprovizionării cu gaze naturale;
 - diversificarea importurilor din Federația Rusă prin intermediul unor noi interconectări la sistemul național de transport (Ungheni) în paralel cu dezvoltarea capacităților de tranzit;
 - interconectarea sistemului național de transport în partea vestică a țării (Arad, Oradea) în vederea asigurării unei a doua surse de import (Marea Nordului);
 - participarea la realizarea proiectului de tranzit către Europa de Vest a gazelor naturale din regiunea Mării Caspice și Orientul Apropiat;
 - participarea la realizarea conductei de tranzit Turcia-Austria pe traseul Bulgaria-România-Ungaria (proiectul Nabucco);
 - trecerea la contracte de import pe termen lung de tip “take or pay”;
- reabilitarea și dispecerizarea actualului sistem de transport pe conducte a gazelor naturale;
- creșterea capacităților de înmagazinare a gazelor (față de o rată consum/depozit de 11% asigurată azi, la o cotă de siguranță minimă necesară de 25% conform angajamentelor negociate pentru acoperirea a 67,5 zile în 2011).

3. Sectorul producției, transportului și distribuției de energie electrică și termică

- privatizarea companiilor de producție și distribuție, către investitori strategici și cu un portofoliu de angajamente pe termen lung cât mai restrâns; demararea privatizării producției – stabilirea a 4-6 entități hidro-termo echilibrate și ofertarea către investitori strategici; închiderea unor capacități nerentabile;

- organizarea bursei pentru energie – echilibrată de operatorul de sistem OPCOM existent;
- formarea pieței energetice regionale în spațiul sud-est european;
- promovarea investițiilor private în noi capacități de producție bazate pe cogenerare și resurse naturale nepoluante (hidro, solar, eolian) cu luarea în considerare a impactului social și protecția mediului;
- reanalizarea planurilor de restructurare a Termoelectrica, insistându-se pe termene scurte, închideri de capacități nerentabile și soluții de privatizare mixte hidro-termo;
- continuarea eforturilor pentru realizarea interconectării energetice cu statele din Uniunea Europeană prin intermediul Transelectrica și păstrarea proprietății statului asupra acesteia; concesionarea managementului companiei de transport a energiei și a managementului bursei de energie;
- ofertarea către concesionare sau privatizare a celor 25 de hidrocentrale nefinalizate și privatizarea micro-hidrocentralelor;
- asigurarea pentru centralele în cogenerare a unui regim de bază dictat de energia termică și electrică, diferența eventuală de energie electrică necesară municipalităților urmând a fi asigurată de Sistemul Energetic Național prin contracte de servicii de sistem și furnizare de energie de compensare;
- promovarea unei politici nerestrictive de readucere a localităților care au abandonat sistemul de încălzire centralizat înapoi la situația încălzirii sigure și cu căldură ieftină;
- completarea programului de contorizare a căldurii prin contoare „de scară” și trecerea intensivă la contorizarea individuală a locuințelor;
- creșterea capacității de interconectare cu Uniunea Europeană – România are rezervă de putere ce poate fi utilizată pentru export.

B. Îmbunătățirea cadrului instituțional

- coordonarea unitară a sectorului energetic în cadrul unei structuri coerente la nivelul executivului;
- clarificarea statutului, atribuțiilor și structurii tuturor autorităților de reglementare din domeniu;
- trecerea sub controlul comisiilor de specialitate a Parlamentului a tuturor autorităților de reglementare;
- asigurarea autonomiei financiare a autorităților de reglementare;
- finalizarea cadrului legislativ din domeniu și corelarea acestuia cu legislația conexă;
- elaborarea unei strategii integrate privind privatizarea sectorului energetic.

C. Eliminarea distorsiunilor care afectează concurența pe piață

- întărirea disciplinei financiare în vederea reducerii arieratelor din domeniul energetic;
- adoptarea unor metodologii de calcul a prețurilor și tarifelor care să permită reflectarea reală a influenței serviciilor în structura costurilor;
- clarificarea conceptului de autoritate de reglementare și reorganizarea treptată a acestor entități pe baze real concurențiale:
 - amendarea reglementărilor se va face în principal la solicitarea operatorilor în vederea corectării efectelor aplicării;

- statul va înceta a mai folosi reglementatorul ca un instrument de reglare bugetară;
- deschiderea și liberalizarea pieței energiei prin:
 - asigurarea accesului nediscriminatoriu (al terților) la piața tuturor actorilor limitați doar la cantitatea tranzacționată;
 - reanalizarea motivațiilor tehnice ce au stat la baza alimentării unor consumatori captivi de la transportator. Eliminarea relațiilor directe între transportator și consumator;
 - continuarea acreditării/reacreditării societăților eligibile, în condițiile reanalizării criteriilor obligatorii de obținere a statutului de consumator eligibil. Limitarea criteriilor exclusiv la condițiile minime tehnice și la cantitatea minimă cumpărată;
 - creșterea gradului de liberalizare a pieței gazelor de la circa 40%, cât se estimează că va fi la sfârșitul anului 2004, la 100%, în anul aderării 2007;
 - reorganizarea gestiunii centralelor electrice de termoficare prin trecerea lor în totalitate în gestiunea municipalităților;
 - clarificarea statutului juridic și tehnic al centralelor termice cu cogenerare, nepreluare de către administrațiile publice locale;
 - asigurarea resurselor financiare și aprovizionarea centralelor aflate în administrarea municipalităților sau orașelor vor fi realizate prin intermediul autorităților locale prin licitații electronice sau prin burse de mărfuri;
 - preluarea rentei hidro de către stat, prin intermediul prețului apei, și utilizarea acesteia pentru compensarea creșterilor de prețuri la populație (se vor elimina tarifele preferențiale și se vor înlocui cu ajutoare familiale), promovarea energiilor regenerabile și protecția mediului.

II. Politica în domeniul asistenței sectoriale

Asistența sectorială reprezintă unul dintre cele mai sensibile domenii ale politicii industriale. Din acest motiv, reevaluarea asistenței sectoriale va reprezenta o prioritate pentru Guvernul Alianței D.A. ținând seama, în special, de prevederile Capitolul 15 – Politica industrială și Capitolul 1 – Libera circulație a mărfurilor, negociate cu Uniunea Europeană. De asemenea, se vor respecta recomandările europene din domeniul industrial susținute pe pilonii: competitivitate, cercetare și pregătire continuă, dezvoltare durabilă.

Guvernul Alianței D.A. are în vedere următoarele măsuri:

- reevaluarea politicii în domeniul asistenței sectoriale pentru orizontul de timp 2005-2008;
- modernizarea rolului autorității publice centrale în domeniul industriei;
- dezvoltarea pieței interne de produse industriale prin utilizarea sistemului de achiziții publice;
- încurajarea alianțelor strategice pe baze tehnologice și industriale, economice sau financiare, urmărindu-se încadrarea lor în prevederile legislative, interne și internaționale;

- promovarea clusterelor industriale pe principiul specializării internaționale și complementarității industriale cu țările UE, Central și Est Europene sau din alte zone apropiate;
- asistența sectorială pentru produse cu valoare adăugată mare (prelucrare înaltă, tehnologie complexă) și cu bazin de resurse intern (cum ar fi industria mobilei și industria alimentară).

III. Politica comercială, exportul și investițiile străine

Politica în aceste domenii este în mare parte reglementată, sarcina principală fiind respectarea înțelegerilor internaționale în condițiile susținerii credibilității și încrederii în mediul de afaceri românesc.

În acest sens, Guvernul Alianței D.A. va promova următoarele măsuri:

- utilizarea facilităților tarifare convenite prin Acordurile de liber schimb, negociate de România pe plan internațional și participarea la liberalizarea comerțului internațional prin negocieri comerciale multilaterale în cadrul Organizației Mondiale de Comerț;
- creșterea ponderii exporturilor românești de produse industriale în comerțul mondial prin găsirea unor nișe de piață pentru acestea, în special pentru produsele cu grad avansat de prelucrare;
- acordarea de sprijin pentru extinderea ofertei de servicii specializate de consultanță și de instruire în domeniul comerțului;
- acordarea de garanții de risc comercial sau necomercial;
- programe pentru delocalizarea producției în zone mai puțin industrializate;
- promovarea exportului de capital;
- creșterea volumului de investiții străine în România, prin asigurarea unui climat investițional, stimulat și predictibil.

IV. Politica în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii

Întreprinderile mici și mijlocii se confruntă în prezent cu bariere administrative și comerciale. Cu toate măsurile anunțate de către instituțiile statului responsabile pentru domeniul IMM-urilor, nu s-au înregistrat succese remarcabile care să fie evidențiate de către reprezentanții acestui segment din economie.

În acest domeniu, Guvernul Alianței D.A. va promova următoarele măsuri:

- reluarea procesului de evaluare anuală a domeniului în parteneriat cu reprezentanții IMM-urilor;
- ridicarea progresivă a procentului de alocare de resurse financiare pentru stimularea înființării și sprijinirea funcționării IMM-urilor de la 0,2% din PIB în prezent la 0,4% din PIB;
- implementarea Cartei Europene privind întreprinderile mici și mijlocii;
- încurajarea inițiativei individuale, îmbunătățirea pregătirii manageriale prin instruire în cadrul învățământului liceal și universitar;
- stimularea extinderii sistemului de subcontractare, de către întreprinderi mici și mijlocii, în scopul colaborării acestora cu mari companii industriale;
- asigurarea accesului la achizițiile publice;
- îmbunătățirea ofertei de servicii pentru IMM prin dezvoltarea de rețele de consultanță;
- asigurarea și susținerea accesului la activele disponibile ale operatorilor economici de stat în vederea înființării de parcuri tehnologice, centre de inovare și incubatoare de afaceri;
- sprijinirea activității de cercetare, dezvoltare și inovare tehnologică și de implementare a rezultatelor acestora;
- încurajarea activităților care contribuie la lărgirea piețelor IMM și cu prioritate la dezvoltarea exportului prin susținerea participării la expoziții, târguri, simpozioane, misiuni comerciale, acces la publicații și training;
- acordarea de sprijin pentru accesul la baza de date privind legislația UE și acordarea de asistență IMM în implementarea managementului industrial modern și competitiv, bazat pe componentele de calitate (ISO 9000), de mediu (ISO 14000) și marketing;
- susținerea accesului IMM la programe comunitare și internaționale.

V. Politica în domeniul privatizării și restructurării

Politicile publice cu privire la restructurare și privatizare se vor orienta către marile societăți comerciale, urmărirea contractelor încheiate și restructurarea pe criterii de competitivitate a societăților cu capital majoritar de stat:

Măsurile pe care Guvernul Alianței D.A. le are în vedere sunt următoarele:

- continuarea privatizării societăților comerciale de talie mare și mijlocie;
- restructurarea sectorului de stat, inclusiv prin închideri de capacități neviabile;
- elaborarea unei strategii integrate privind privatizarea sectorului energetic;
- privatizarea societăților din industria de apărare;
- monitorizarea contractelor post-privatizare;
- lichidarea pachetelor minoritare deținute de către stat prin mecanisme de piață;
- modernizarea, re tehnologizarea și optimizarea fluxurilor tehnologice din unități industriale cu potențial de competitivitate, în condițiile legii;
- reorganizarea activităților indirect productive (externalizări).

VI. Politica în domeniul mediului și resurselor

Politica în domeniul mediului și resurselor urmărește, în principal, reducerea riscurilor de neconformitate a societăților comerciale românești cu normele internaționale în domeniul protecției mediei. De asemenea, în colaborare cu celelalte autorități abilitate în elaborarea politicilor în domeniul mediului și resurselor, vor fi promovate măsuri care să respecte principiile și directivele europene în ceea ce privește dezvoltarea durabilă:

- utilizarea de noi instrumente de tratare a externalităților mediului – permisele de mediu și licențe bazate pe principiul poluatorul plătește;
- acordarea asistenței necesare pentru dezvoltarea de strategii de firmă orientate către protecția mediului și a resurselor;
- introducerea sistemului de management de mediu ISO 14001 la nivelul operatorilor economici;
- sprijin pentru cazurile speciale de neconformitate pentru întreprinderi sau zone geografice cu probleme grave de poluare;
- înăsprirea sancțiunilor pentru poluarea mediului de către operatorii economici.

VII. Integrarea politicilor de cercetare–dezvoltare și de infrastructură a calității în politica industrială

Acțiunile pe care Guvernul Alianței D.A. le va întreprinde în acest domeniu, constau în:

- susținerea dezvoltării activităților și infrastructurilor specializate pentru asistență și informare în domeniul tehnologic, precum și pentru transfer tehnologic, la nivel național și regional;
- deducerea cheltuielilor de cercetare–dezvoltare;
- stimularea dezvoltării parcurilor tehnologice;
- dezvoltarea și susținerea piețelor în continuă expansiune în cadrul promovării investițiilor intangibile (cultură, protecția mediului, biotehnologie, sănătate, etc.);
- preluarea armonizată a directivelor bazate pe principiul Noii Abordări și introducerea procedurilor europene pentru evaluarea conformității produselor;
- susținerea unei politici active în domeniul calității, axată pe dezvoltarea și optimizarea infrastructurii calității, precum și pe stimularea implementării de către operatorii economici a sistemului de management al calității (ISO 9000).

Cap.14:

Politica în domeniul turismului

Fructificarea potențialului turistic românesc necesită o revigorare, politicile din domeniu ale Guvernului Alianței D.A. urmând a avea un caracter activ de stimulare și promovare. Turismul național va fi orientat și integrat în tendințele regionale și mondiale, din punct de vedere al dinamicii și orientării în structurarea ofertei.

Obiectivele pe care Guvernul Alianței D.A. le va urmări în domeniul turismului sunt:

- creșterea circulației turistice pe teritoriul României
- diversificarea ofertei și creșterea calității serviciilor turistice

Prin aceste obiective Guvernul Alianței D.A. își propune cel puțin o dublare a veniturilor din turism până în anul 2008.

Principalele măsuri pe care Guvernul Alianței D.A. le va promova pentru valorificarea potențialului turistic național privesc următoarele aspecte:

- definirea și promovarea unui *brand* turistic național pentru individualizarea, personificarea și asigurarea unei atractivități specifice ofertei naționale, atât pentru consumatorii finali, cât și pentru investitori;
- stabilirea priorităților în dezvoltarea infrastructurii de sprijin a turismului în corelație cu dezvoltarea infrastructurii generale;
- cooperarea organismelor guvernamentale cu sectorul privat pentru promovarea investițiilor transfrontaliere, îmbunătățirea procesului de instruire și protejarea mediului natural;
- funcționarea organismelor de consultare dintre industria turistică și administrația publică la nivel central și local;
- transferarea către sectorul privat, în conformitate cu practica internațională, a activităților de marketing și promovare, licențiere, brevetare și clasificare în turism;
- utilizarea unei cote părți din fondurile pentru conversia profesională a persoanelor aflate în somaj, pentru școlarizarea și pregătirea acestora în meserii și ocupații specifice turismului;
- îmbunătățirea și finanțarea formelor educaționale de profil (licee de turism și facultăți de profil);
- informatizarea acțiunii de promovare a turismului.

Cap.15:

Politica de dezvoltare regională

Pentru perioada 2005-2008 și în perspectiva până în anul 2013, obiectivele principale ale politicii de dezvoltare regională a Guvernului Alianței D.A. sunt:

- creșterea competitivității la nivel regional și a convergenței între regiuni
- dezvoltarea zonelor urbane și rurale
- promovarea economiei cunoașterii, cercetării și inovării
- cooperarea transfrontalieră și transnațională

Întrucât economia românească nu este pe deplin restructurată ca urmare a blocării procesului de ajustare structurală din ultimii patru ani, politica de coeziune teritorială va trebui să includă pentru o perioadă tranzitorie, cel puțin între anii 2005-2007, măsuri privind reconversia economică și socială a regiunilor cu dificultăți structurale. La sfârșitul perioadei, Guvernul Alianței D.A. va lua în calcul posibilitatea extinderii implementării măsurilor de reconversie economică și socială, de comun acord cu Consiliul European și Comisia Europeană, după modul de structurare a obiectivelor, ținutelor și măsurilor prevăzute în noua politică europeană de coeziune teritorială pentru perioada 2007-2013.

Pornind de la aceste obiective, Planul Național de Dezvoltare va suferi ajustări.

Constatându-se lipsa de coerență, de coordonare între autorități și aplicarea fragmentară a unor programe, politica de dezvoltare regională a Guvernului Alianței D.A. va lua în considerare relațiile de complementaritate ce există între politicile sectoriale, între acestea și cele de coeziune și planificare spațială, precum și necesitatea de a îmbunătăți capacitatea instituțională, după cum urmează:

a) în planul politicilor publice:

- asigurarea stabilității macroeconomice, ca fundament pentru orice programare a obiectivelor dezvoltării și investițiilor utilizând fonduri structurale, precum și alte fonduri publice; consolidarea fiscală și îmbunătățirea managementului financiar;
- reforma întreprinderii, prin privatizarea, restructurarea sau lichidarea întreprinderilor neviabile;
- atingerea obiectivelor fixate în Strategia de la Lisabona cu precădere în privința creșterii fondurilor de finanțare pentru programe de cercetare-dezvoltare și în dezvoltarea resursei umane;
- generalizarea sistemului competitiv de acordare a grant-urilor pentru cercetare, diseminarea și utilizarea rezultatelor cercetării în industria românească;
- implementarea unui plan de acțiune pentru consolidarea și integrarea piețelor financiare și de capital, în concordanță cu Planul de Acțiune privind Serviciile Financiare al Uniunii Europene;

- investiții în resursa umană, respectiv în programe de formare profesională și formare profesională continuă;
- implementarea Cartei Europene privind întreprinderile mici și mijlocii;
- modernizarea sistemului social prin promovarea unor politici sociale active în locul celor fundamental axate pe protecție, inclusiv reforma pensiilor și a serviciilor de incluziune socială;
- aplicarea programelor care încurajează finanțarea privată a programelor de cercetare, în special prin dezvoltarea sistemului fondurilor cu capital de risc;
- reformarea sistemului de subvenții și utilizarea transparentă a ajutoarelor de stat cu respectarea principiilor de concurență. Se va acorda, de asemenea atenție evaluărilor *ex ante* pentru a fundamenta direct și transparent necesitatea acordării unui ajutor de stat;
- liberalizarea și privatizarea utilităților publice;
- modificarea sistemului de statistică teritorială pentru a lua în considerare la evaluarea programelor regionale cu precădere indicatorii structurali.

b) în plan instituțional:

- reforma administrației publice; descentralizarea aplicării politicilor și alocării resurselor;
- corelarea și integrarea politicilor sectoriale în politicile de coeziune, concomitent cu operaționalizarea mecanismelor de cooperare interministerială și de parteneriat guvern – consilii regionale – autorități locale;
- formarea unei rețele naționale și a rețelelor regionale ce contribuie la diseminarea programelor de cercetare-dezvoltare;
- aplicarea strictă a unui sistem de monitorizare și evaluare.

Măsurile generale incluse în Planul Național de Dezvoltare, configurate în programele operaționale și în subprogramele regionale, corespunzător celor 4 obiective principale și celui subsecvent (reconversie economică și socială), se referă la:

a. Competitivitate regională, prin:

- crearea serviciilor de sprijin în afaceri – *business support services*;
- crearea rețelelor de cooperare dintre IMM-uri, centre de cercetare și universități, organizații de formare profesională și formare profesională continuă, instituții financiare și consultanți în scopul evaluării potențialului de dezvoltare locală și regională și fixării obiectivelor dezvoltării economice și formării resursei umane, precum și finanțării private a cercetării și utilizării rezultatelor acesteia;
- stimularea formării sistemului de cluster industrial în toate regiunile;
- extinderea programelor de încurajare a exporturilor;
- reintroducerea programelor care permit începerea unei afaceri prin acordarea capitalului de pornire ori de consolidare;
- utilizarea fondurilor cu capital de risc și a capitalului de pornire în special pentru introducerea rezultatelor cercetării în producție sau în îmbunătățirea serviciilor;
- stimularea cercetării-inovării, extinderea centrelor de excelență;
- dezvoltarea sectorului IT;
- aplicarea programelor de reconversie economică și socială;

- aplicarea programelor de dezvoltare a resursei umane, după o prealabilă evaluare a potențialului în cooperare cu sectorul privat, ținând cont de profilul sistemului educațional local;
- modernizarea și dezvoltarea rețelelor energetice, utilizarea resurselor regenerabile și creșterea eficienței energetice;
- îmbunătățirea sistemelor și rețelelor de transport;
- asigurarea calității mediului.

b. Dezvoltare teritorială echilibrată, prin:

- promovarea unei politici de dezvoltare urbană policentrică, prin identificarea și stabilirea zonelor de dezvoltare urbană policentrică, precum și prin formarea rețelelor de dezvoltare policentrică;
- dezvoltare rurală;
- realizarea unei sinergii între zonele urbane și cele rurale;
- măsuri specifice pentru zonele care depind de pescuit;
- implementarea strategiilor inovative de regenerare economică și socială a orașelor de mărime mică și medie, precum și a cartierelor, zonelor sub-urbane și periurbane aflate în declin din marile orașe;
- schimbul de informații și experiență în legătura cu regenerarea sustenabilă și dezvoltarea urbană;
- stabilirea unei baze statistice la nivel urban și realizarea la scară națională a auditului urban.

c. Cooperarea transfrontalieră și transnațională între regiuni, prin:

- promovarea dezvoltării regionale integrate între regiunile de graniță;
- perfecționarea politicilor de dezvoltare regională și coeziune, precum și a mecanismelor de cooperare transnațională și transfrontalieră, conform inițiativei comunitare INTERREG III.

d. Coeziune socială, prin:

- promovarea unor politici de combatere a formelor de discriminare și inegalitate pe piața forței de muncă, precum și pentru facilitarea inserției sociale și integrării ocupaționale a femeilor, persoanelor cu handicap, minorităților, persoanelor care au suferit condamnări penale, precum și a refugiaților;
- extinderea microfinanțării.

e. Identitate locală și regională, prin:

- asistență pentru micro-întreprinderi în industrii tradiționale și de artizanat;
- conservarea și dezvoltarea artei populare și a tradițiilor culturale din mediul rural;
- conservarea siturilor istorice din mediul urban și cetățile țărănești;
- încurajarea dezvoltării agriturismului;
- dezvoltarea schemelor inovative ce urmăresc managementul mediului și adoptarea de tehnologii curate și reciclarea deșeurilor.

Cadrul instituțional

- asigurarea stabilității cadrului instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea instrumentelor structurale negociat cu UE. În acest sens, H.G. nr. 497/2004 va rămâne în principal, nemodificată pentru o perioadă de 2 ani, cu excepția acelor prevederi ce vor fixa autoritatea administrației publice centrale investită cu atribuții în domeniul politicilor regionale și transferul către aceasta a coordonării activității de elaborare, modificare și monitorizare a Planului Național de Dezvoltare;
- organizarea în cadrul structurii autorității administrației publice centrale investită cu atribuții în domeniul politicilor regionale a unității de coordonare și monitorizare a politicilor regionale. Această unitate vor avea rolul să faciliteze cooperarea între autoritățile locale, județene, consiliile regionale și agențiile de dezvoltare regională pentru a integra planurile locale de dezvoltare în cele regionale și să monitorizeze implementarea programelor operaționale și a subprogramelor;
- asigurarea corelării planurilor operaționale pe regiuni;
- asigurarea corelării planurilor operaționale cu cele de dezvoltare locală;
- elaborarea unei metodologii comune de realizare a planurilor de dezvoltare locală pe localități;
- realizarea și implementarea unui sistem de management al informației care să permită monitorizarea realizării planurilor operaționale și a cheltuirii fondurilor pre-structurale și apoi a celor structurale;
- dezvoltarea capacității tehnice de a elabora și conduce proiecte ce urmează să fie co-finanțate prin instrumente structurale, prin aplicarea unor programe de instruire la nivel local și județean;
- consacrarea contractelor de parteneriat între autoritatea centrală investită să elaboreze și să aplice politici regionale – ca autoritate de management și agențiile de dezvoltare regională, ca formă legală de cooperare și implementare a programului operațional pentru dezvoltare regională.

Cap.16:

Politica privind amenajarea teritoriului

Politicele de dezvoltare spațială trebuie să contribuie la coeziunea economică și socială a localităților și regiunilor, la creșterea competitivității, precum și la conservarea diversității culturale și a capitalului natural. În acest sens, politicile de dezvoltare spațială pe care Guvernul Alianței D.A. le va promova vor fi axate pe următoarele obiective majore:

- dezvoltarea echilibrată și policentrică a sistemului urban, precum și realizarea parteneriatului între zonele urbane și rurale
- dezvoltarea unui sistem integrat de transport și comunicații ca suport pentru formarea și expansiunea sistemului urban de tip policentric și pentru a realiza pe această cale o integrare a regiunilor de dezvoltare economică în spațiul economic și politic european
- conservarea și dezvoltarea moștenirii culturale și naturale

A. Construcția instituțională

În temeiul principiului descentralizării, subsidiarității și proporționalității, politicile de dezvoltare spațială se vor aplica preponderent de consiliile regionale, consiliile județene, primării și agenții de dezvoltare regională, guvernul limitându-și rolul la reglementări și controlul calității în construcții și design urban. De asemenea, Guvernul Alianței D.A. va avea în vedere să elimine orice instrument care din motive politice sau clientelare a permis în perioada 2001-2004 intervenții directe în piața imobiliară prin companii sau agenții, gen ANL sau Compania Națională de Investiții.

A.1. Dezvoltarea zonelor urbane policentrice și relația între mediul urban și rural

Pentru a stimula competitivitatea, relațiile economice de interdependență și pentru a da o dimensiune spațial-funcțională dezvoltării, atât guvernul cât și primăriile și agențiile de dezvoltare regională – ca structuri de suport tehnic – vor colabora pentru:

- identificarea și stabilirea zonelor de dezvoltare urbană policentrică, pentru a facilita deconcentrarea spațială, dezvoltarea și extinderea funcțiilor urbane către zonele periferice, periurbane și localitățile aflate la distanță scurtă de aglomerările urbane în afara zonei periurbane;
- încurajarea formării rețelelor de dezvoltare policentrică. Aceste rețele vor fi structuri de cooperare și coordonare între autoritățile administrației publice locale înființate cu rolul de a elabora și aplica planuri de dezvoltare a zonelor urbane policentrice. Aceste planuri vor cuprinde planurile de dezvoltare locală

- comprehensivă și PUG-urile (planurile de urbanism general) și se vor integra, la rândul lor în planurile de dezvoltare județeană și regională;
- stabilirea cooperării între universități, centre de cercetare și autoritățile locale și regionale pentru înființarea tehnopol-urilor ca centre de difuzie a rezultatelor cercetării-inovării;
 - promovarea programelor de cooperare transfrontalieră și a rețelelor trans-naționale;
 - identificarea și stabilirea zonelor metropolitane în structura policentrică și a orașelor de tip „deschis” prin dezvoltarea infrastructurii fizice de transport ori a centrelor culturale;
 - aplicarea în parteneriat cu sectorul privat a programelor care încurajează diversificarea economiilor locale, în zonele urbane dependente de o singură ramură economică, ori în zonele industriale aflate în declin;
 - extinderea programelor de reabilitare și modernizare a infrastructurii fizice în orașele mici și mijlocii; formarea rețelelor de cooperare între aceste orașe;
 - dezvoltarea căilor de transport și a serviciilor/utilităților publice, a managementului deșeurilor și a resurselor pentru utilități publice (apă, gaz, energie), inclusiv preservarea și extinderea zonelor naturale și a spațiilor verzi în intra- și extravilan.

Planificarea dezvoltării urbane va avea în vedere elaborarea planului de dezvoltare comprehensivă a localității în care vor fi cuprinse obiectivele și politicile de dezvoltare a infrastructurii și serviciilor publice, resursele și tendințele dezvoltării economice, perspectiva dezvoltării zonelor rezidențiale și regulile de design urban aplicabile, toate acestea corelate cu măsurile de dezvoltare în sistem policentric. Planurile de dezvoltare comprehensive vor fi elaborate după realizarea unui audit urban.

A.2. Parteneriat urban-rural

- promovarea unei dezvoltări integrate urban-rural, prin încurajarea cooperării între autoritățile administrației publice locale în special între localitățile apropiate;
- identificarea posibilității de cooperare între localitățile urbane și rurale apropiate pentru realizarea de investiții în infrastructura, asigurarea serviciilor de transport public, preservarea capitalului cultural și natural.

B. Statutul Municipiului București

- reglementarea zonei metropolitane București, cu regim separat de zonele policentrice.

C. Acces la infrastructură și cunoaștere

- dezvoltarea rețelelor de transport și integrarea acestora în sistemele regionale de transport public european;
- integrarea managementului și planificării investițiilor în căile de transport la nivel local și regional pentru a evita conflictele și pentru a corela aceste investiții cu alte obiective prevăzute la nivel regional, local sau județean;

- promovarea inovării și diseminarea rezultatelor cercetării către întreprinderi mici și mijlocii;
- extinderea IT în sistemul local de educație și administrației publice;
- încurajarea înființării centrelor de inovare și cooperare cu universități și companii de cercetare-dezvoltare.

D. Conservarea capitalului natural

Dezvoltarea spațială comprehensivă și durabilă depinde de conservarea biodiversității și de aplicarea unor măsuri stricte și dure de conservare a zonelor și arealelor verzi aflate în - intra sau - extra vilan. În aceste circumstanțe, Guvernul Alianței D.A. va avea în vedere:

- aplicarea Protocolului de la Kyoto de reducere a emisiilor de CO₂ prin înăsprirea regulilor de organizare a traficului rutier în zonele centrale ale așezărilor urbane; interzicerea traficului în zonele istorice;
- îmbunătățirea reglementărilor privind calitatea în construcții și a regulilor de design urban pentru încurajarea utilizării unor materiale cât mai puțin poluante, a resurselor energetice regenerabile și organizării riguroase a managementului deșeurilor în zonele rezidențiale, precum și pentru conservarea și extinderea spațiilor verzi;
- integrarea politicilor de conservare a biodiversității în politicile sectoriale, respectiv a celor de dezvoltare rurală și urbană;
- creșterea calității apei și aplicarea unor măsuri stricte de prevenire a poluării surselor de apă;
- limitarea extinderii zonelor rezidențiale, cu precădere în zonele montane, concomitent cu interzicerea autorizării construcțiilor de orice fel în spațiile verzi (parcuri/grădini) aflate în intravilan;
- aplicarea unui program național de construcție a rețelei de canalizare și de realizare a stațiilor de epurare în localitățile rurale și localitățile recent declarate oraș prin lege dar care nu dispun de o infrastructură urbană. Acest program va trebui aplicat pentru o perioadă de 15 ani;
- aplicarea unui program de introducere a regulilor minime privind managementul deșeurilor în localitățile rurale.

E. Conservarea și dezvoltarea diversității culturale

Stilul arhitectonic românesc ca spațiu de expresie și formare culturală, precum și valorile culturale locale și regionale au suferit grave mutilări în ultimii 60 ani, pe fondul ignoranței și neglijenței. De aceea, Guvernul Alianței D.A. va promova următoarele politici:

- prezervarea zonelor istorice din așezările urbane vechi, precum și refacerera pe cât posibil a celor distruse. În acest sens, vor fi emise reglementări privind reabilitarea urbană care vor urmări refacerea structurii și păstrarea exactă a stilului arhitectonic a clădirilor istorice și a materialelor de construcție, asigurarea managementului acestor zone;

- conservarea stilului arhitectonic tradițional în așezările rurale, în baza realizării unei evaluări riguroase realizate de instituții de cercetare în etnografie și artă populară, guvern și autoritățile locale. În acest sens, vor trebui emise reguli stricte de urbanism și arhitectură pentru a stopa construcția în mediul rural a kitch-urilor care au mutilat în ultimii ani stilul arhitectonic autentic românesc, săsesc sau maghiar;
- conservarea cetăților țărănești medievale ridicate de comunitatea săsească din Transilvania prin aplicarea extinsă a programului lansat în 1998-1999;
- emiterea unor noi reguli de design urban pentru reconfigurarea zonelor rezidențiale prost echipate edilitar și a construcțiilor de locuit de tip colectiv.

F. Lucrări publice și locuințe

- continuarea lucrărilor privind construirea de locuințe sociale pentru familii cu venit modest, în contextul Legii nr. 114/1996 și H.G. nr. 687/1997;
- transformarea ANL într-o entitate de piață și orientarea programelor sale către construcția de locuințe sociale și pentru tineri. Subvențiile acordate prin ANL pentru construcția de locuințe proprietate personală vor fi generalizate, ANL urmând să verifice corespondența între valoarea reală și valoare declarată a construcțiilor;
- stabilirea unui parteneriat între guvern și autoritățile locale pentru continuarea Programului de consolidare a clădirilor de locuit multietajate încadrate în clasa I de risc seismic și care prezintă pericol public. Acest program va avea prioritate în domeniul lucrărilor publice și va trebui finalizat în cel mult 2 ani;
- elaborarea în parteneriat cu autoritățile locale a unui program național privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit multietajate conexas cu refacerea estetică a acestora, în baza experienței acumulate în aplicarea Programului de reabilitare termică a clădirilor de locuit multietajate și a Programului de conservare a energiei termice în 5 orașe: Buzău, Ploiești, Pașcani, Oltenița și Făgăraș;
- promovarea unei politici de reabilitare termică a construcțiilor, indiferent de tipul lor, prin acordarea a unor deductibilități din impozitul pe venit;
- continuarea lucrărilor privind alimentarea cu apă a satelor, conform H.G. nr. 577/1997 și H.G. nr. 687/1997 și lansarea programului național de construcție a rețelei de canalizare și de realizare a stațiilor de epurare în localitățile rurale și localitățile recent declarate oraș prin lege dar care nu dispun de o infrastructură urbană (cu termen 15 ani);
- aplicarea programului național privind asfaltarea drumurilor comunale prin modificarea H.G. nr. 577/1997.

Lucrările publice vor fi transferate în responsabilitatea autorităților locale, ori asociațiilor înființate între acestea, potrivit dispozițiilor art. 11 și 12 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, afară de proiectele de infrastructură din domeniul transporturilor finanțate prin Fondul de coeziune.

Cap.17:

Politica în domeniul transporturilor

Guvernul Alianței D.A. va aplica o strategie care are în vedere dezvoltarea echilibrată a economiei locale și regionale precum și integrarea rețelei naționale de transport (și logistică) la rețeaua europeană, respectiv la cea internațională.

A. Strategia de dezvoltare în transportul feroviar

În ceea ce privește dezvoltarea transportului feroviar, Guvernul Alianței D.A. are în vedere următoarele măsuri:

- reorganizarea activității societăților comerciale feroviare din România conform directivelor UE:
 - CFR Infrastructură SA / gestionar infrastructura feroviară (+ filiale);
 - CFR Călători SA / operator național în transportul de călători; cu două departamente: lung parcurs (+ internațional) și scurt parcurs (+ filiale);
 - MRM SA (material rulant motor) / departamente regionale; Muntenia (București), Transilvania (Cluj), Banat (Timișoara), Moldova (Galați);
 - CFR Leasing SA / asigură material rulant și echipamente pe principiul leasingului;
 - CFR Marfă SA / operatorul național în transportul de marfă (+ filiale);
- asanarea financiară a societăților feroviare naționale;
- stabilirea de strategii pentru funcționarea pe profit a societăților noi reorganizate;
- asigurarea subvenției în transportul de călători, conform normelor europene, conform contractului național de servicii (2100 trenuri / 1750 trenuri locale); baza de raportare anul 1999, și nivelurile subvențiilor din țările din Europa Centrală și de Est membre sau candidate UE;
- privatizarea transportului feroviar de mărfuri;
- pregătirea transportului feroviar de călători de lung parcurs pentru privatizare (parteneriat); dotarea cu 16 rame electrice tip X 2000 pentru deservire pe magistrale (Timișoara, Cluj-Napoca, Iași, Constanța);
- eliminarea a minim 90% din punctele periculoase și a restricțiilor de viteză de pe infrastructura feroviară publică, creșterea vitezei tehnice și comerciale cu minim 20%;
- finalizarea lucrărilor pe coridorul IV: Câmpina-Brașov; București-Constanța; Curtici-Arad-Simeria;
- parteneriat privind gestionarea patrimoniului auxiliar, telecomunicații pe suport de fibră optică, mecanizarea căii, transportul de călători de noapte

(dotare cu vagoane de dormit), servicii informatice, transportul feroviar de călători local, servicii auxiliare diverse;

- gestionarea eficientă a resurselor umane:
 - pregătire profesională de calitate superioară;
 - ocuparea posturilor de conducere pe bază de concurs, conform legii funcționarului public;
 - contracte de management la nivelul conducerii centrale ale societăților comerciale;
 - instruirea profesională, sănătatea personalului, servicii medicale (recuperare), programe sociale adecvate (colaborare sindicate);
 - inițiativă pentru restructurarea și redefinirea învățământului superior feroviar (cursuri, autorizări, cadre didactice);
- separarea activității AFER de activitatea de inspectorat:
 - AFER/autoritatea feroviară română cu rol de reglementare și regulator;
 - ISFR/inspectoratul de stat feroviar român cu rol de inspecție;
- aducerea siguranței circulației la nivel optim pentru exploatarea feroviară;
- reînființarea (în parteneriat) a ITL (institutul de transport și logistică) responsabil cu gestionarea cercetării și dezvoltării feroviare; documentare tehnică (+CI); învățământ universitar și post universitar (+CPC);
- sprijinirea înființării UNIFE România – patronatul industriei feroviare;
- înființarea și amenajarea Muzeului Național CFR (Snagov sau Balotești).

B. Strategia de dezvoltare în domeniul infrastructurii rutiere

Strategia de dezvoltare în domeniul infrastructurii rutiere vizează trei componente:

- satisfacerea deplină a utilizatorului;
- interconectarea și interoperabilitatea rețelei de drumuri din România cu rețeaua de drumuri din UE;
- corelarea dezvoltării rețelei de drumuri publice cu prioritățile dezvoltării economice a României; dezvoltarea rețelei de drumuri publice din România și îmbunătățirea indicilor calitativi (densitate, lungime, îmbrăcăminte moderne), se va face în condiții de siguranță și confort, asigurându-se protecția mediului.

Politicile rutiere pe care Guvernul Alianței D.A. le va promova pentru realizarea strategiei sunt următoarele:

1. Reconfigurarea rețelei de drumuri publice (DN, DJ, DC) utilizându-se fondurile rezultate din taxele de drum și aplicarea unor politici de prevenire a defecțiunilor, prin:

- repararea, întreținerea curentă și periodică, reparații capitale și reabilitarea drumurilor pentru asigurarea nivelului de viabilitate “stare tehnică bună”, cu accent pe asigurarea scurgerii apelor, consolidarea terasamentelor, versanților și corpului drumului; managementul întreținerii drumurilor se va

face pe criterii exclusiv tehnice, prin aplicarea celor două sisteme de management pentru drumuri, PMS (*Pave Management System*) și pentru poduri, BMS (*Bridge Management System*);

- sporirea măsurilor de siguranța circulației și confortului participanților la trafic, cu accent pe separarea sensurilor de circulație în zonele predispuse accidentelor, pentru evitarea coliziunilor frontale între autovehicule și pentru înlăturarea pericolului de părăsire a platformei drumului în zonele accidentate, prin protejare cu parapetei de tip greu, realizarea benzii a treia pe toate rampele mai lungi de 1 km, amenajări rutiere la standarde europene pentru eliminarea punctelor concentratoare de accidente grave de circulație (punctele negre), refacerea semnalizării rutiere verticale și orizontale, în special executarea marcajelor de două ori pe an, pe toate drumurile asfaltate, inclusiv la marginea părții carosabile, iluminarea drumurilor europene, începând cu autostrăzile și DN 1 și înființarea sistemelor automate de supraveghere a traficului și înregistrare a abaterilor de la normele rutiere pentru combaterea vitezei, contracararea depășirii masei maxime autorizate și identificarea autovehiculelor date în urmărire;
- îmbunătățirea serviciilor oferite de administratori utilizatorilor rețelei de drumuri publice prin informarea eficientă, inclusiv presemnalizarea rutieră și indicatoare de dirijare pe portale și console la toate intersecțiile și pentru toate localitățile de pe traseu, realizarea de parcări la cel mult 20 de km, alternativ pe o parte și pe alta a drumurilor, cu dotări în funcție de clasa drumului, inclusiv pentru odihna conducătorilor auto.

2. Dezvoltarea rețelei de drumuri publice, ceea ce asigură și creșterea indicatorului statistic privind “densitatea rețelei rutiere”, prin construirea de drumuri noi cu fonduri extrabugetare, de preferat credite nerambursabile sau mecanisme financiare care nu implică investiții inițiale mari, de tip contracte de PPP (parteneriat public-privat) sau concesiuni de tip BOT (*build-operate-transfer*); criteriul de promovare a acestor investiții va fi o rată de rentabilitate suficientă pentru amortizarea investițiilor într-un timp scurt, până la 20 de ani, cu RIR >12% (rata internă de rentabilitate), prin:

- legarea tuturor localităților la rețeaua de drumuri publice cu drumuri asfaltate cu îmbrăcăminte asfaltice ușoare (IAU) în soluții ieftine, cu lățimea părții carosabile reduse și execuția unor locuri de încrucișare și consolidarea porțiunii din partea carosabilă cea mai frecvent călcată de roțile autovehiculelor;
- respectarea angajamentelor de integrare europeană (autostrada Nădlac–Deva–Sibiu–Pitești–București–Constanța pe coridorul IV–paneuropean și autostrada București–Focșani–Albița pe coridorul IX–paneuropean) și finalizarea lucrărilor începute (autostrada București–Brașov–Târgu-Mureș–Cluj-Napoca–Oradea–Borș), cu renegocierea condițiilor contractuale care nu pot fi respectate;
- construcția unei noi rețele de drumuri rapide, pentru circulația de tranzit, în special pentru traficul greu, ca alternativă pentru actuala rețea publică de drumuri de legătură între localitățile învecinate; datorită costurilor foarte

ridicate pentru construcția autostrăzilor și a traficului insuficient pentru ca aceste investiții să fie rentabile și având în vedere că lucrările de lărgire la patru benzi a drumurilor existente nu rezolvă problemele de sporire a capacității de circulație și costuri (apar costuri suplimentare pentru mutarea instalațiilor existente și pentru achiziția terenurilor în intravilan), provocând probleme noi de siguranța circulației și poluare, soluția optimă o reprezintă începerea programului de drumuri expres; drumurile expres prezintă aceleași avantaje ca autostrăzile privind accesul, realizarea denivelată a intersecțiilor și ocolirea localităților, dar la jumătate de preț și elimină dezavantajele lărgirii la patru benzi a drumurilor existente privind creșterea capacității de circulație, siguranța circulației și poluarea, dar cu costuri de execuție comparabile.

3. Reorganizarea administrației naționale a drumurilor publice din România, ca o premisă a aplicării strategiei și politicilor rutiere, utilizarea mai eficientă a fondurilor existente, atragerea fondurilor externe și coordonarea unitară a programelor pentru întreaga rețea de drumuri publice, prin:

- înființarea Consiliului Național al Drumurilor care va avea competența de a stabili strategia și politicile sectoriale în domeniul rutier și de a propune guvernului măsurile și bugetele necesare pentru asigurarea unei viabilități corespunzătoare pe drumurile din România;
- transformarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România (CNADNR) într-o Agenție Națională de Administrare a Drumurilor Publice, ca o organizație de tip “client”, care să asigure, pe baza unui management de contract performant, administrarea întregii rețele de drumuri publice și o Companie Națională de Autostrăzi, ca o societate comercială care să realizeze în condiții de profitabilitate, programul de autostrăzi și să gestioneze operarea, întreținerea și administrarea acestora.

Obiectivele strategice și măsurile pe care Guvernul Alianței D.A. le va promova sunt:

Nr. crt.	Obiective strategice în continuare	Măsuri din Programul de guvernare 2004-2008
1.	Programul de autostrăzi: • Autostrada Nădlac-Deva-Sibiu-Pitești-București-Constanța (Coridorul IV); • Autostrada Giurgiu-București-Focșani-Albița (Coridorul IX); • Autostrada București-Brașov-Cluj-Oradea-Borș (Contractul cu Bechtel).	Lucrarile de autostrăzi: • Autostrada Nădlac-Deva-Sibiu-Pitești (prima cale, inclusiv variantele ocolitoare Pitești, Sibiu, Sebeș, Orăștie și Deva): 459 • Autostrada Drajna-Cernavodă-Constanța: 115 km • Centura de autostrada București Nord (prima cale): 50 km • Autostrada București-Ploiești și Comarnic-Brașov (prima cale): 138 km • Autostrada Brașov-Cluj (prima cale) și Borș-Oradea (prima cale): 257 km ;
2.	Programul de reabilitare a drumurilor naționale cu prioritate a drumurilor europene deschise transportului	Lucrările de reabilitare, etapele: • etapa IV (rest de executat) din 2950 km; • etapa V-770 km;

	internațional – cu finanțare internațională IFI (BIRD, BERD, BEI, PHARE)	
3.	Programul de drumuri expres: • Drumul expres Moravița-Timișoara-Oradea-Satu-Mare- Baia Mare-Cluj-Napoca; • Drumul expres Cluj-Napoca-Bistrița-Suceava-Iași; • Drumul expres Timișoara-Caransebeș-Drobeta Turnu Severin-Craiova- București; • Drumul expres Calafat-Craiova-Pitești-Brașov-Bacău-Vaslui; • Drumul expres Târgu-Mureș-Piatra Neamț-Roman; • Drumul expres Târgu Secuiesc-Focșani-Brăila-Tulcea-Constanța.	Lucrările de drumuri expres: • Drumul expres Moravița-Timișoara-Oradea-Satu Mare-Baia Mare-Cluj-Napoca: 395 km • Drumul expres Cluj-Napoca-Bistrița-Suceava-Iași: 315 km
4.	Programul de centuri ocolitoare pentru municipii și orașe	Lucrări de centuri ocolitoare: București, Constanța, Craiova, Suceava, Bistrița, Alba-Iulia, Iași, Brașov, Bacău, Pașcani, Turnu-Severin, Bocșa, Timișoara, Făgăraș, Târgu-Mureș, Cluj-Napoca, Satu-Mare, Zalău, Dej, Turda, Câmpia Turzii, Reghin, Sighișoara, Alexandria, Oradea, Botoșani, Mediaș, Bârlad, Adjud, Călărași, Slatina, Caracal, Blaj, Râmnicu-Sărat, Săcele, Fetești: ~ 360 km
5.	Programul de realizare de pasaje peste CF.	Lucrări de pasaje peste CF: • pasajele de la Arad pe DN 79 peste CF Arad-Oradea și pe DN 7 peste CF Arad-București; • pasajul pe DN 6 de peste linia dubla CF Craiova-Filiași; • pasajul peste CF la Brăila-Port; • pasajul de la Satu-Mare peste CF și DN 19; • pasajul de la Dragoș-Vodă pe DN 3A;
6.	Podul peste Dunăre la Brăila (300 mil. de euro) – termen de finalizare 2010.	Lucrări executate până în 2008: • lucrările de infrastructura la podul peste Dunăre la Brăila;
7.	Stabilirea ca activități prioritare: • a activității de reparații, întreținere curentă și periodică, pentru îmbunătățirea stării de viabilitate la nivelul de “stare tehnică bună” pe 75% din rețeaua de drumuri publice din România; • a activității de siguranță circulației, pentru reducerea cu 30% a numărului victimelor din accidentele de circulație față de anul 2003.	Lucrări executate în perioada 2004-2008: • reparații, întreținere curentă și periodică; • siguranța circulației (inclusiv 1000 parcări noi);
8.	Asigurarea viabilității rețelei de drumuri locale , drumuri județene și drumuri comunale (DJ = 35.600 km și DC = 27.760 km, total drumuri locale 63.360 km; nu se includ străzile din localități): • Programul de pietruirea drumurilor de	Lucrări executate 2004-2008: • pietruirea drumurilor de pământ: 2.100 km ;

pământ = 11.290 km – termen 15 ani; • Program de impermeabilizare și îmbrăcămînți asfaltice usoare (IAU) pe drumurile pietruite = 30.508 km – termen 15 ani ; • Program de reabilitare a drumurilor județene și comunale = 21.562 km – termen 15 ani ;.	• Impermeabilizarea și îmbrăcămînți asfaltice ușoare (IAU) pe drumurile pietruite: 1.000km ; • Reabilitare drumuri județene (DJ) și drumuri comunale (DC): 500 km .
---	--

C. Strategia de dezvoltare în domeniul transporturilor navale

Strategia de dezvoltare în transportul naval vizează următoarele componente:

- Folosirea avantajului competitiv al Dunării (coridorul VII european) în condițiile integrării în Uniunea Europeană determinat de faptul că Dunărea străbate teritoriul românesc circa jumătate din partea ei navigabilă (1100 km) având ieșire la Marea Neagră atât prin porturile de la Dunărea maritimă, cât și prin portul Constanța.
- Dezvoltarea capacităților de operare și depozitare în porturile de la Dunăre pentru preluarea traficului de mărfuri cu produse care reprezintă o piață de export a României (cereale, îngrășăminte, produse finite). Aceste mărfuri vor fi preluate din zonele de sud ale țării și transportate cu nave fluviale atât spre Europa Centrală, cât și spre portul Constanța.
- Dezvoltarea și intensificarea traficului de mărfuri în tranzit prin porturile maritime și fluviu-maritime ca poartă europeană pentru comerțul țărilor din centrul și vestul Europei.
- Dezvoltarea turismului de croazieră pe Dunăre.
- Modernizarea și dezvoltarea flotei fluviale de mărfuri și pasageri.
- Stimularea inițiativei private în crearea unei flote maritime sub pavilion român adaptate la cerințele economiei naționale în corelație cu acordarea de facilități de pavilion atât pentru reintrarea României în circuitul internațional de transport maritim, cât și pentru a folosi condițiile deosebite de care dispune țara noastră în pregătirea și instruirea personalului navigant marin.

Politici pe care Guvernul Alianței D.A. le va promova pentru realizarea acestei strategii sunt:

- asigurarea condițiilor de navigație permanentă pe Dunăre la un pescaj de minim 2,5 m prin realizarea unor amenajări hidrotehnice în punctele critice de navigație;
- preluarea unei părți din traficul rutier (poluant și cu risc major de accidente) în trafic fluvial prin acordarea unor facilități la transportul mărfurilor care se tranzitează pe Dunăre prin porturile fluviale (de exemplu: să se acorde facilități de taxare pentru utilizarea rutelor rutiere și feroviare spre porturile de la Dunăre comparativ cu taxele de infrastructură de lung parcurs spre porturile maritime);

- dezvoltarea capacităților de operare și depozitare a mărfurilor în special cereale inclusiv pentru condiționarea acestora în porturile fluviale și fluvio-maritime;
- reducerea taxelor pe canalul Sulina și pe canalul Dunăre-Marea Neagră în vederea stimulării traficului de mărfuri din și spre porturile maritime de la Dunăre și Marea Neagră;
- crearea prin pârgii economice a unui sistem de echilibrare a cheltuielilor portuare între porturile maritime de la Dunăre și portul Constanța pentru atragerea curenților de mărfuri din Moldova și spațiul ex-sovietic;
- asigurarea și garantarea liberului acces pe infrastructurile feroviare și rutiere în porturile cu mai mulți operatori și beneficiari de transport pentru stimularea concurenței ofertelor de servicii portuare;
- stimularea armatorilor privați români în dezvoltarea și modernizarea navelor fluviale și construcția de nave autopropulsate prin acordarea de credite parțial subvenționate de stat pentru a fi competitive cu flotele europene la condițiile tehnice impuse de Comunitatea Europeană;
- stimularea armatorilor români pentru construirea de nave maritime adaptat la cerințele și posibilitățile de comerț oferite de economia României în perspectiva integrării europene atât prin facilități de pavilion, cât și prin credite garantate și parțial acoperite de stat;
- dezvoltarea și modernizarea infrastructurii porturilor maritime și fluviale prin reținerea integrală a profitului realizat de administrațiile portuare la nivelul acestora;
- construcția și dezvoltarea pontoanelor hotel cu facilități de clasă în Delta Dunării corelate cu nave de transport pasageri de mică capacitate și cu viteză mare de deplasare;
- protecția navelor fluviale sub pavilion român în competiție cu navele sub pavilion european pe o perioadă determinată impusă de modernizarea navelor fluviale la condițiile tehnice europene;
- asigurarea liberei circulații canalelor fluviale pe Dunăre prin eliminarea timpilor de staționare pentru control și revizie în punctele de frontieră a țărilor riverane;
- atragerea de fonduri europene pentru executarea lucrărilor hidrotehnice de amenajare a sectoarelor dificile de pe Dunăre având în vedere perspectiva creșterii traficului de mărfuri în tranzit pe coridorul VII european;
- trecerea în folosință deplină a infrastructurii portuare către operatorii portuari prin stabilirea unui sistem de control și verificare a modului de utilizare și întreținere a infrastructurii prin intermediul administrațiilor portuare;
- dezvoltarea de “crewing” pentru utilizarea forței de muncă calificată în formele de învățământ specifice în pregătirea personalului navigant maritim și fluvial și garantarea protecției sociale a acestora;
- dezvoltarea traficului de containere în tranzit și circuit intern pe Dunăre în corelare cu asigurarea transportului acestora în zonele din interiorul țării prin folosirea eficientă a porturilor fluviale;
- asigurarea în porturile fluviale și fluvio-maritime a condițiilor tehnice pentru bunkerarea navelor fluviale și maritime.

Măsurile organizatorice și administrative pe care Guvernul Alianței D.A. le are în vedere pentru realizarea politicilor în domeniul transporturilor navale sunt:

- îmbunătățirea sistemului de pilotaj maritim în portul Constanța și pe Dunărea maritimă pentru micșorarea costurilor portuare și de administrație a navelor maritime care operează în aceste porturi;
- trecerea Autorității Navale Române în regim de finanțare bugetară și instituirea unui sistem de taxe care ar dezvolta traficul maritim și fluvial, cât și creșterea siguranței navigației;
- trecerea porturilor maritime și fluviale în administrarea autorităților locale cu condiția stabilirii unei politici tarifare și de dezvoltare stabilită unitar de Ministerul Transporturilor;
- asigurarea unui sistem de supraveghere și control a traficului maritim și fluvial printr-o singură autoritate de stat eliminând suprapunerile provenite în prezent de la trei autorități cu atribuții similare (Autoritatea Navală Română, Poliția Transporturi, Paza de Coastă);
- elaborarea unei legi de pavilion român atât pentru crearea de facilități pentru armatorii români, cât și pentru atragerea de sume importante pentru navele armatorilor străini care primesc acest pavilion;
- dezvoltarea și perfecționarea învățământului de specialitate pentru asigurarea unei forțe de muncă calificată ca ofertă socială pentru cei care doresc să îmbrățișeze meseria de navigator maritim sau fluvial;
- asigurarea liberei concurențe între operatorii privați de flotă și porturi prin liberul acces al acestora la infrastructura navală și terestră la porturile maritime și fluvio-maritime;
- asigurarea protecției mediului marin și fluvial prin crearea infrastructurii necesare pentru controlul și preluarea reziduurilor petroliere de la nave;
- acordarea de facilități sporite pentru utilizarea traficului combinat care utilizează Dunărea și porturile de la Dunăre ca parte finală a acestui transport;
- asigurarea unor acorduri de liberă trecere prin zonele de frontieră a țărilor riverane de pe Dunăre în corelare cu crearea unui sistem eficient de control și supraveghere sa traficului de mărfuri și de navigație.

D. Strategia de dezvoltare în domeniul transporturilor aeriene

Obiectivele Guvernului Alianței D.A. în domeniu transporturilor aeriene sunt susținerea unui mediu competitiv în aviația civilă care să asigure siguranță și securitate deplină în concordanță cu standardele internaționale, promovarea unui transport aerian eficient bazat pe costuri efective și contribuția la dezvoltarea economică și socială a țării.

Pentru a crea și întreține un mediu competitiv al aviației civile naționale, orientat către servicii sigure și de calitate, Guvernul Alianței D.A. are în vedere următoarele:

- interesele utilizatorilor de aviație civilă sunt prioritare;
- o structură de reglementare a regulilor bine definită;
- politicile în domeniu vor fi obligatorii și vor produce efecte, numai după o largă consultare a tuturor categoriilor de utilizatori.

Cap.18:

Politica privind protecția mediului înconjurător

Protejarea resurselor regenerabile și neregenerabile precum și gospodărirea rațională a acestora, în condițiile promovării principiilor dezvoltării durabile, reprezintă obiectivele principale ale Guvernului Alianței D.A. în ceea ce privește infrastructura capitalului natural.

Activitatea Guvernului Alianței D.A. în acest domeniu se va concentra următoarelor priorități:

- creșterea importanței deciziei de mediu în elaborarea și aplicarea politicilor sectoriale
- evaluarea stării actuale a factorilor de mediu și fundamentarea unei strategii de dezvoltare pe termen lung în domeniul mediului, al resurselor regenerabile și neregenerabile
- realizarea sistemului de monitorizare integrată a mediului în scopul urmăririi permanente a evoluției factorilor de mediu
- reformarea sistemului de management al mediului
- întărirea parteneriatului transfrontalier și internațional cu instituțiile similare din alte țări în scopul monitorizării stadiului de implementare a înțelegerilor internaționale
- elaborarea strategiilor de protejare a cetățenilor împotriva calamităților naturale, accidentelor ecologice și expunerii în zone cu risc ecologic
- ameliorarea calității factorilor de mediu în zonele urbane și rurale
- extinderea rețelei naționale de arii protejate și rezervații naturale, reabilitarea infrastructurii costiere a litoralului românesc, redimensionarea ecologică și economică a Deltei Dunării
- întărirea parteneriatului cu organizațiile neguvernamentale în procesul de elaborare și aplicare a politicilor publice în domeniu

Pentru protejarea și exploatarea echilibrată a resurselor mediului Guvernul Alianței D.A. va acționa pe următoarele direcții:

1. Creșterea importanței deciziei de mediu în elaborarea și aplicarea politicilor sectoriale, prin:

- statuarea Ministerului și a Agenției Naționale de Mediu într-o poziție de decizie care să intersecteze orizontal toate politicile sectoriale (industrie, transporturi, sănătate, agricultură, politici regionale, administrație locală);
- utilizarea Fondului de Mediu numai pentru promovarea unor proiecte cuprinse în Planul Național de Acțiune pentru Protecția Mediului;

- promovarea progresivă a instrumentelor economice pentru implementarea politicilor de mediu.

2. Evaluarea stării actuale a factorilor ecologici și fundamentarea unei strategii de dezvoltare pe termen lung în domeniul mediului, al resurselor regenerabile și neregenerabile, prin:

- elaborarea în cadrul unui Program Național a parametrilor de evaluare a stării factorilor ecologici la nivelul existent în prezent (pe baza studiilor generale de încărcare a factorilor de mediu: aer, apă, sol, vegetație, faună);
- elaborarea și aplicarea unei strategii sustenabile în domeniul calității mediului;
- dezvoltarea proiectelor de tip “implementare în comun” care să vizeze reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, prin îmbunătățirea eficienței energetice în producerea de energie și căldură și transformarea unor industrii utilizatoare de combustibili fosili, în utilizatoare de biomasă, utilizarea altor surse de energie regenerabilă.

3. Realizarea sistemului de monitorizare integrată a mediului în scopul urmăririi permanente a evoluției factorilor de mediu, prin:

- implementarea unui management performant de mediu;
- realizarea Programului Național de prevenire și combatere a eroziunii solului, instituirea sistemului de protecție, ameliorare și utilizare durabilă a solurilor și monitorizarea zonelor afectate de secetă și deșertificare, în condițiile schimbărilor climatice- adoptarea unei noi legi;
- adoptarea de urgență a normelor UE în domeniul limitelor maxime admisibile a poluanților;
- constituirea și utilizarea Sistemului Informatic Național de Monitorizare, Transmitere și Prelucrare a Datelor în timp real, în conformitate cu cerințele Uniunii Europene;
- generalizarea sistemului de automonitorizare a tuturor agenților economici care desfășoară activități cu impact asupra mediului;
- reducerea impactului unor emisii accidentale asupra mediului prin realizarea prognozei câmpului de concentrații de poluant la scară locală și națională.

4. Reformarea sistemului de management al mediului, prin:

- reunificarea Gărzii de Mediu cu Agențiile de Mediu, păstrându-se caracterul deconcentrat al acesteia;
- utilizarea transparentă a fondurilor de preaderare acordate de UE prin programele PHARE, ISPA și SAPARD, concomitent cu accelerarea ritmului de absorbție a acestor fonduri;
- reorganizarea autorităților locale de protecția mediului în vederea implementării la nivel local a legislației de mediu și rezolvării operative a problemelor locale de protecția mediului.

5. Întărirea parteneriatului transfrontalier și internațional cu instituțiile similare din alte țări în scopul monitorizării stadiului de implementare a înțelegerilor internaționale, prin:

- realizarea de Convenții, Acorduri și Cooperări Bilaterale și Multilaterale în domeniul Protecției Mediului la nivel european și mondial în vederea valorificării oportunităților și facilităților de asistență tehnico-financiară instituțională și științifică și identificării unor posibilități de finanțare a proiectelor de refacere a mediului.

6. Elaborarea strategiilor de protejare a cetățenilor împotriva calamităților naturale, accidentelor ecologice și expunerii în zone cu risc ecologic, prin:

- Program Național de împădurire a minimum 1% din Fondul Forestier Național pe perioada 2005-2008, pentru extinderea suprafeței de păduri, combaterea eroziunii solului, diminuarea riscului de inundații și ameliorarea climatului;
- Program Național de creare a perdelelor de protecție a câmpului, a căilor de comunicație și a așezărilor umane (înființarea a minim 500 km/an perdele forestiere);
- amenajarea bazinelor hidrografice în scopul diminuării inundațiilor;
- implementarea Programului Național de Acțiune pentru Schimbări Climatice;
- elaborarea de norme stricte în ceea ce privește amenajările pentru construirea sau protejarea haldelor (de cenușă, steril), a batalurilor (reziduuri petroliere, reziduuri provenite de la industria neferoasă).

7. Ameliorarea calității factorilor de mediu în zonele urbane și rurale, prin:

- managementul resurselor de apă, în conformitate cu regimul impus de Acordurile, Protocoalele și Convențiile la care România este parte. Aceasta se va realiza prin:
 - modificarea de urgență a Legii apelor și Legii apelor subterane;
 - îmbunătățirea calității resurselor de apă;
 - reabilitarea ecologică a râurilor și luciurilor de apă;
 - diminuarea riscului de inundații;
 - reabilitarea și protejarea litoralului românesc al Mării Negre;
 - refacerea și conservarea lacurilor cu calități terapeutice;
 - realizarea lucrărilor de alimentare cu apă a localităților urbane și rurale, reabilitarea și construcția stațiilor de tratare a apei pentru orașele pentru care există proiecte și inițierea altor studii: Iași, Cluj, Satu Mare, Piatra Neamț, Sibiu;
 - execuția și punerea în funcțiune a stațiilor de epurare a apelor uzate în orașele: București, Constanța, Arad, Cluj, Piatra Neamț, Craiova, Valea Jiului, Brăila, Oradea, Focșani, Tg. Mureș, Timișoara, Brașov, Buzău pentru care există proiecte și inițierea studiilor pentru alte orașe în scopul ameliorării calității apei.
- îmbunătățirea și implementarea programului național de management a deșeurilor, prin:
 - dezvoltarea unui sistem integrat de management al deșeurilor solide în localitățile urbane și rurale;

- constituirea parteneriatelor de tip public-privat în ceea ce privește reducerea, re folosirea și reciclarea deșeurilor, tratarea corespunzătoare a deșeurilor periculoase (incinerare, depozitare);
- eliminarea deșeurilor “istorice”.
- monitorizarea organismelor modificate genetic și interzicerea folosirii pe teritoriul României a celor periculoase pentru sănătatea populației, prin:
 - modificarea prevederilor nr. Legii 214/2002 privind obținerea și utilizarea organismelor modificate genetic;
 - constituirea unui Catalog național al organismelor modificate genetic acceptate pe teritoriul României, accesibil populației.

8. Extinderea rețelei naționale de arii protejate și rezervații naturale, reabilitarea infrastructurii costiere a litoralului românesc, redimensionarea ecologică și economică a Deltei Dunării, prin:

- managementul performant la nivelul cerințelor UE și al convențiilor la care România este parte, a rețelei naționale de arii protejate;
- inventarierea regiunilor biogeografice cu specii și habitate protejate și extinderea ariilor naturale declarate arii speciale de conservare;
- înființarea de noi arii protejate pe ecosisteme în principalele zone bioclimatice;
- protecția ecosistemului Dunăre-Delta Dunării-zona teritorială a Mării Negre, prin crearea unei infrastructuri la nivelul cerințelor UE privind folosirea ecosistemelor, monitorizarea riguroasă a surselor de poluare și măsuri pentru diminuarea acestora;
- redimensionarea ecologică și economică a Deltei Dunării, în scopul protecției pe termen lung a acestui ecosistem și a dezvoltării economice și sociale în conformitate cu Convenția Internațională a Deltei Dunării și a standardelor ecosistemelor similare pe plan mondial.

9. Întărirea parteneriatului cu organizațiile neguvernamentale în procesul de elaborare și aplicare a politicilor publice în domeniu, prin:

- coordarea unei atenții prioritare educării ecologice a populației prin conceperea și implementarea unui plan național de acțiuni pentru sensibilizarea și conștientizarea publicului față de problematica protecției mediului;
- conștientizarea problemelor de mediu de către cetățeni, prin extinderea și mediatizarea unui sistem de etichetare ecologică pentru a ajuta consumatorii să aleagă produsele fabricate cu un impact redus asupra mediului;
- respectarea Convenției de la Aarhus cu privire la accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în probleme de mediu;
- mediatizarea unor probleme punctuale de protecția mediului: organisme modificate genetic (GMO – Genetically Modified Organisms), poluanți organici persistenti (POPs – Persistent Organic Pollutants), bifenili policlorurați (PCBs), în scopul de a proteja nu doar mediul, ci și sănătatea umană de efectul dăunător al acestora.

Cap.19:

Politica de protecție a consumatorului

Obiectivul strategic al Guvernului Alianței D.A. este crearea unui sistem instituțional de tip european, capabil să asigure creșterea gradului de apărare a drepturilor fundamentale ale consumatorilor.

Direcțiile principale de acțiune ale Guvernului Alianței D.A. pentru realizarea obiectivului strategic sunt:

1. Dezvoltarea cadrului instituțional, prin:

- promovarea unui proiect de Lege-cadru (Cod) privind protecția consumatorilor, care să îmbine cele 11 legi și ordonanțe aflate astăzi în vigoare și să prevadă:
 - reglementarea dreptului la despăgubire – dreptul consumatorului de a acționa direct în judecată un producător de bunuri sau prestator de servicii;
 - obligația pentru autoritatea centrală pentru protecția consumatorilor de a lua măsuri pentru realizarea activității de informare, consiliere și educare a consumatorilor prin elaborarea unei strategii naționale în domeniu;
- stabilirea clară a competenței materiale a fiecărei autorități publice și fixarea mecanismelor de cooperare în activitatea de supraveghere și control;
- reorganizarea subsistemului instituțional pentru acordarea de avize, autorizații, licențe, certificate de clasificare, respectiv a celui pentru expertizare și certificare, asigurându-se, pe de o parte, eliminarea barierelor în calea liberei circulații a mărfurilor și, pe de altă parte, creșterea rolului lor în prevenirea și constatarea abaterilor de la legislația în vigoare;
- dezvoltarea subsistemului organismelor consultative și neguvernamentale pentru creșterea rolului în elaborarea strategiilor și programelor naționale privind protecția consumatorilor, în activitatea de supraveghere a pieței, în rezolvarea prejudecătorească și judecătorească a litigiilor dintre agenții economici și consumatori, în informarea și consilierea consumatorilor;

2. Educarea consumatorilor, prin:

- sprijinirea înființării Institutului Național pentru Consum, ca organizație neguvernamentală, care să desfășoare activități cum ar fi: instruirea de formatori ai asociațiilor de consumatori; consultanță pentru înființarea de asociații și pentru îmbunătățirea activității acestora; efectuarea de teste comparative, de studii și cercetări în domeniu; informarea, consilierea și educarea consumatorilor, inclusiv prin editarea de publicații, similare cu cele din statele membre ale Uniunii Europene;



PLATFORMA DE GUVERNARE

- susținerea procesului de structurare a consumatorilor, pe orizontală și pe verticală, astfel încât să se înființeze asociații în toate județele și orașele țării, respectiv federații la nivelul tuturor județelor, precum și Consiliul Național al Asociațiilor de Consumatori, reprezentant legitim al acestora la nivel central;
- crearea unui sistem informatic românesc cu privire la produsele și serviciile cu risc ridicat și imediat pentru viața, sănătatea și securitatea consumatorilor;
- realizarea unei activități sistematice de către toate componentele sistemului instituțional pentru protecția consumatorilor, mai ales în colaborare cu structurile societății civile;
- introducerea educației consumatorilor în procesul de învățământ.

Cap.20:

Politica în domeniul tehnologiei informațiilor și comunicații

În clasificarea națiunilor din punct de vedere al dezvoltării tehnologiei informațiilor și comunicațiilor, realizat la începutul anului 2004 de TIC World Economic Forum – numită Networked Readiness Index, România se plasa pe locul 61 din 102 țări. Consumul în *business* ocupă locul 68. Deși se poate observa o evoluție semnificativă a indicatorului față de 2002, aceasta este legată de achizițiile guvernamentale care s-au făcut în cele mai multe cazuri la prețuri supraevaluate. Achizițiile guvernamentale au o pondere de peste 40% , în felul acesta piața fiind distorsionată.

Indicatorul care afectează cel mai grav dezvoltarea pieței TIC este cel al cadrului politic și de reglementare, care plasează România pe locul 88. În calcularea acestui indicator intră: povara taxelor, calitatea sistemului legislativ, legislația TIC, competiția ISP, libertatea presei.

În România la jumătatea anului 2004 avem următorii indicatori TIC: 8 milioane de abonați ai serviciilor de telefonie mobilă, respectiv o rată de penetrare de 35%; 19,7% rata de penetrare a telefoniei fixe; 23% rata de penetrare a Internetului și un număr de 2,2-2,3 milioane de PC-uri. Piața românească de IT se situează în jurul valorii de 800 de milioane de euro iar cea de comunicații la o valoare ce depășește de puțin 3 miliarde de euro.

Prin utilizarea serviciilor TIC, în contextul dezvoltării pieței și utilizării mecanismelor de piață pentru alocarea resurselor și în contextul cadrului legislativ european, obiectivele strategice ale guvernării Alianței D.A. domeniu sunt:

- creșterea competitivității economiei românești
- consolidarea industriei IT&C
- creșterea performanței instituționale a administrației publice
- creșterea confortului cetățenilor

Aceste obiective se circumscriu dezvoltării Societății Informaționale ca instrument de bază pentru Societatea bazată pe Cunoaștere.

Astfel, România și cetățenii ei vor avea în 2008:

- telecomunicații de calitate la un preț accesibil;
- acces la servicii în bandă largă, în timp real;
- investiții în domeniu cu mai multe locuri de muncă bine plătite;
- facilități extinse de informare, care oferă cetățeanului posibilități superioare de interacțiune și integrare în societate;



PLATFORMA DE GUVERNARE

- o administrație mai eficientă cu o viteză de răspuns mărită la cererile cetățenilor;
- industria TIC va avea o pondere de 15-16% din PIB, ea singură generând o creștere macro-economică de 1-2% pe an.

Guvernul Alianței D.A. va promova un set de măsuri care vor permite îmbunătățirea indicatorilor IT&C, flexibilizarea structurilor administrației centrale și locale pentru inițierea, susținerea și derularea de proiecte TIC din partea IMM-urilor, precum și deschiderea unor programe de finanțare a proiectelor în colaborare cu instituții interne și internaționale. Totodată va fi promovat un proiect pentru informatizarea coerentă, eficientă și în condiții de interoperabilitate a administrației publice locale și centrale.

Pentru atingerea obiectivelor strategice, Guvernul Alianței D.A. are următoarele priorități:

- extinderea gradului de acces la servicii; acoperire națională
 - instalarea, în localitățile cu densitate scăzută a accesului la servicii, de Centre de Acces Public care să permită acces în rețeaua publică de telefonie (PSTN) și la Internet
 - încurajarea operatorilor regionali alternativi în vederea dezvoltării buclei locale.
- dezvoltarea comunicațiilor în bandă largă
- dezvoltarea de „Orașe digitale” – *City Net* bazată pe rețeaua metropolitană formată din:
 - serviciile municipalității;
 - rezidenți;
 - servicii comerciale;
- educație și cultură pentru societatea informațională
 - introducerea „alfabetizării digitale” încă din ciclul primar de studiu;
 - pregătirea și reținerea specialiștilor, deficitul de resurse umane atât în zona „creatorilor” cât și în zona universitară fiind evident;
- privatizarea participațiunilor statului
 - privatizarea totală a ROMTELCOM, POST-TELECOM și a Societății Naționale de Radiocomunicații până în 2006;
 - privatizarea Poștei Române;
- crearea unei singure autorități autonome de reglementare și control în sectorul TIC și punerea ei sub control parlamentar.
- optimizarea infrastructurii informaționale naționale
 - comasarea *back-bone*-urilor în proprietate de stat: SNCFR, Teletrans, SNR, crearea unui singur operator și vânzarea surplusului de back-bone către operatori privați.

Cap.21:

Politica privind susținerea tinerei generații

În următorii ani, guvernul și autoritățile publice locale vor trebui să facă un efort mai consistent pentru a-și corela și armoniza programele, prin aplicarea unor politici publice cu impact social și educațional în rândul tinerilor, pentru a facilita tranziția acestora într-o societate aflată într-o permanentă schimbare și realizării unei echilibrului între generații.

În acest scop, Guvernul Alianței D.A. va avea următoarele obiective:

- creșterea autonomiei tinerilor
- implicarea tinerilor în viața publică
- educația și formarea profesională continuă
- prevenirea criminalității în rândul tinerilor

A. Autonomia tinerilor

Guvernul Alianței D.A. va sprijini creșterea gradului de autonomie a tinerilor, prin aplicarea următoarelor măsuri:

- a) aplicarea prin Agenția Națională a Locuințelor a unui program de construcție a locuințelor pentru tineri și corelarea acestuia cu programele administrației publice locale privind dezvoltarea utilităților publice și infrastructurii pentru a aplica în mod efectiv dispozițiile Legii nr. 15/2003;
- b) facilitarea integrării tinerilor pe piața forței de muncă, prin:
 - scutirea angajatorilor de la plata contribuției la fondul de somaj pe o perioadă de un an, aferentă numărului de absolvenți angajați;
 - acordarea angajatorului a unei prime de un salariu minim brut pe economie la care se adaugă o sumă egală cu valoarea indemnizației de șomaj pentru fiecare tânăr angajat, absolvent al unei instituții de învățământ superior sau liceu;
- c) încurajarea tinerilor din mediul rural de a participa la viața economică, prin:
 - aplicarea în cadrul programelor de dezvoltare rurală și agricolă a unui sistem de creditare pentru tinerii din mediul rural în scopul înființării sau consolidării fermei familiale, ori pentru încurajarea asocierii tinerilor pentru constituirea de mari ferme, prin achiziționare de teren, utilaje agricole și animale;
 - aplicarea în cadrul programelor de dezvoltare rurală a unui sistem de creditare pentru tinerii care vor să înceapă sau să-și dezvolte afacerile în cadrul unei

micro-întreprinderi, întreprindere mică sau mijlocie care funcționează în mediul rural;

- d) fixarea cadrului de colaborare cu organizații neguvernamentale în vederea elaborării și implementării programelor de formare profesională, recalificare și formare profesională continuă pentru tinerii cu handicap;
- e) elaborarea și aplicarea unui program destinat achiziționării sau construirii unor locuințe temporare destinate tinerilor proveniți din centre instituționalizate care au împlinit 18 ani, concomitent cu integrarea acestora în programe de formare profesională sau în sistemul de educație preuniversitar, profesional, ori universitar.

B. Implicarea tinerilor în viața publică

Deși alcătuiesc un grup social și cultural dinamic, tinerii s-au îndepărtat în ultimii ani de viața publică, datorită fragilității statutului lor social și discrepanței care a apărut între obiectivele de politică publică și rezultatele aplicării acestora. De aceea, Guvernul Alianței D.A. se va concentra asupra aplicării următoarelor măsuri:

- a) reorganizarea și expansiunea centrelor de informare și consultanță pentru tineri în toate municipiile, precum și crearea unei rețele regionale și naționale a acestor centre, în parteneriat cu organizații neguvernamentale;
- b) reunirea organizațiilor nonprofit la nivel de tineret într-un singur cadru prin recunoașterea constituirii ca entitate juridică a Consiliului Tineretului din România. Consiliul Tineretului din România va fi principalul partener neguvernamental în raport cu autoritățile și instituțiile administrației publice centrale abilitate în domeniul politicii de tineret;
- c) stimularea serviciului de voluntariat în domeniul social, de învățământ, precum și în protecția mediului și recunoașterea de Ministerul Educației a activităților voluntare ca perioadă de instruire nonformală;
- d) stimularea vieții asociative a tineretului, prin:
 - dezvoltarea de parteneriate între organizații de tineret și autorități locale, instituții, structuri private;
 - elaborarea mecanismelor de eligibilitate a proiectelor destinate tineretului cu finanțare de la bugetul de stat;
 - descentralizarea deciziei de finanțare din banii publici a proiectelor destinate tineretului la nivel județean;
 - stimularea asociativității tinerilor (modificarea O.G. nr. 37/2003 prin care s-au instituit noi piedici în privința liberei asocieri) și a parteneriatului cu structurile de și pentru tineret; depolitizarea Fundațiilor Județene de Tineret (abrogarea O.U.G. nr. 166/2002);
- e) promovarea mobilității tinerilor în spațiul internațional prin:
 - participarea la programele europene; participarea activă la proiectele ce se aplică în cadrul programului "YOUTH" (este necesară o campanie de promovare a acestuia, deoarece procentul tinerilor ce au cunoștințe despre el este redus în opoziție cu avantajele ce le oferă acest program);
 - încheierea de protocoale la nivel guvernamental cu autoritățile responsabile în domeniul politicilor de tineret;

- încurajarea dezvoltării de parteneriate internaționale între organizații neguvernamentale de tineret din România și cele similare din alte țări, în special din spațiul Uniunii Europene.

C. Educația și instruirea continuă

În domeniul educațional, Guvernul Alianței D.A. va lua următoarele măsuri:

- a) reorganizarea studiilor de master și doctorale potrivit normelor europene;
- b) stabilirea de parteneriate între universități din România și din străinătate, astfel încât un număr cât mai mare de studenți să poată avea acces la stagii de formare și de studiu în străinătate, prin introducerea principiului „student cu cel puțin un an de studiu într-o altă universitate europeană”;
- c) introducerea dreptului de veto al studenților în Senatele universitare în programele care vizează în mod direct studenții: burse, alocațiile pentru cămine, organizarea examenelor.
- d) soluționarea pe cale legală a crizei căminelor și a cantinelor prin privatizarea serviciilor și construcția căminelor în sistem de parteneriat public-privat;
- e) realizarea unei reforme în domeniul sistemului de burse, prin:
 - unificarea burselor de studiu cu cele sociale și fixarea unui standard minim de către universitate, în baza căruia să se acorde burse;
 - susținerea burselor de merit pentru studenții care obțin performanțe academice, în baza unui standard stabilit de universitate;
 - reglementarea legală a burselor private pentru a încuraja persoanele juridice din sectorul privat să susțină financiar elevii din învățământul profesional, liceal, universitari, precum și doctoranzii;
- f) dotarea fiecărei școli sau liceu cu o sală de calculatoare, conectată la Internet și introducerea obligativității orei de informatică în școli;
- g) încurajarea tinerilor supradotați, prin:
 - majorarea salariilor cadrelor didactice tinere, pentru a elimina salarizarea discriminatorie;
 - reducerea ponderii criteriului de vechime în avansarea în serviciile publice și în carierele universitare și elaborarea unor criterii obiective ce țin de abilitățile profesionale individuale și rezultatele obținute în baza unui standard minim de calitate pe serviciul public sau pachetul de servicii educaționale;
 - alocarea de fonduri suplimentare pentru programele de cercetare-dezvoltare finanțate în sistem competitiv, dintre care o parte să fie destinată acoperirii veniturilor tinerilor supradotați care participă la realizarea temelor de cercetare.

D. Prevenirea criminalității

În ultimii ani, din totalul infractorilor înregistrați oficial, 53% sunt tineri, iar 14% sunt minori, astfel încât 2/3 din totalul infractorilor sunt autori de până la 30 ani. În același timp, în rândul minorilor, ponderea elevilor a crescut de la 35% în anul 2000 la 43% în



PLATFORMA DE GUVERNARE

2003. În totalul infractorilor tineri, 70% de abia dacă au absolvit o școală generală, 62% dintre ei fiind fără o slujbă.

Pe fondul creșterii numărului de tinerii implicați în săvârșirea de infracțiuni, Guvernul Alianței D.A. va aplica o strategie care să urmărească cu prioritate:

- protecția școlilor;
- promovarea unor programe speciale pentru tinerii și familiile lor care trăiesc într-un mediu cu risc infracțional ridicat ce generează violență domestică, abuz sexual, consumul de droguri, ori promovarea unei culturi infracționale;
- promovarea unor programe speciale destinate persoanelor marginalizate ce trăiesc în zonele industriale aflate în declin; aceste programe se vor integra în programele de dezvoltare locală;
- promovarea unor programe speciale pentru combaterea traficului și consumului de droguri;
- promovarea unor programe speciale pentru tinerii cu probleme de comportament (agresivitate) ori care s-au asociat în bande pentru săvârșirea de activități infracționale;
- aplicarea unui plan național privind tinerii proveniți din centre instituționalizate care au împlinit 18 ani în scopul reinserției lor sociale, formării profesionale, încadrării într-o instituție de învățământ preuniversitar sau universitar;
- aplicarea unui plan național pentru tinerii delincvenți, în scopul reinserției lor sociale.

Cap.22:

Politica în domeniul culturii

Măsurile inițiate și acțiunile întreprinse în domeniul culturii în ultimii ani denotă lipsa unei strategii de dezvoltare a culturii precum și absența unor politici culturale care să fie armonizate cu celelalte politici publice.

Din punct de vedere strategic, politicile culturale au rămas orientate cu precădere spre sectorul public, fiind insuficient sau nesemnificativ îndreptate către „societatea informațională”. Politicile integrate privind formarea resurselor umane sunt inexistente, potențialul culturii și patrimoniului în ceea ce privește incluziunea socială este nevalorificat, iar instituțiile publice nu își asumă rolul de „puncte de acces pentru serviciul comunitar universal”.

În plan instituțional, sistemul este încă centralizat, configurat potrivit concepției „clasice” privind cultura, care nu oferă spațiu experimentului, formelor noi de expresie și practici culturale și perpetuarea separației „tradiționale” a funcțiilor diferitelor categorii de instituții culturale (de la bibliotecă la „mediatecă”). De asemenea, parteneriatul public-privat și parteneriatul central-local lipsesc aproape cu desăvârșire, iar lipsa de experiență în tehnicile moderne de management a instituțiilor culturale și a proiectelor culturale face ca numărul managerilor culturali să fie extrem de redus. Nu în ultimul rând, atât prin alocațiile bugetului de stat cât, în majoritatea cazurilor, și prin alocațiile bugetelor locale, domeniul cultural rămâne un domeniu subfinanțat.

Principiile fundamentale care vor sta la baza acțiunii Guvernului Alianței D.A. privind relația dintre cetățean și domeniul cultural sunt:

- respectarea și promovarea drepturilor culturale fundamentale (acces la cultură și participare la viața culturală);
- promovarea diversității și protejarea identității culturale;
- recunoașterea contribuției culturii la coeziunea și incluziunea socială;
- respectul creației generate din competență, performanță și liberă competiție de valori.

Principalele obiective ale Guvernului Alianței D.A. pentru susținerea culturii sunt:

- regândirea spațiului public al culturii, pe următoarele coordonate:
 - acces și participare la o varietate de practici și expresii culturale
 - promovarea experimentului și a noilor forme de exprimare creatoare
- instituirea cadrului legal, financiar și fiscal pentru promovarea industriilor creative
- protecția proprietății intelectuale prin completarea cadrului legal privind protecția dreptului de autor și a drepturilor conexe, combaterea pirateriei și informarea, formarea și educarea pentru respectul dreptului de autor



PLATFORMA DE GUVERNARE

- restructurarea programelor naționale funcție de impactul asupra comunităților, teritoriului național, rețelei de instituții, organizații și programe

Pentru atingerea acestor obiective, Guvenul Alianței D.A. va promova, în principal, următoarele direcții de acțiune:

- abordare inter-sectorială a problematicii care să permanentizeze consultarea și participarea:
 - autorităților publice cu competențe în domeniul educației, dezvoltării economice, turismului, finanțelor publice, proprietății intelectuale, protecției și solidarității sociale;
 - autorităților publice locale;
 - organizațiilor neguvernamentale;
 - reprezentanților comunităților/minorităților;
 - reprezentanților creatorilor și artiștilor;
 - reprezentanților industriilor creative;
- evaluarea obiectivelor politicilor culturale, atât la nivel național cât și la nivel regional și comunitar, pe bază de statistici, studii și modelări specifice;
- reformarea sistemului de finanțare în programe multianuale pe principiul continuității finanțării;
- reformarea cadrului legal pentru stimularea investiției și sponsorizării în cultură;
- creșterea resurselor bugetare ale sectorului culturii;
- restructurarea instituțiilor publice de „interes național” și regândirea misiunilor acestora din perspectiva satisfacerii dreptului la acces și a dreptului la participare, a rolului lor în structurarea teritoriului;
- realizarea transferului instituțiilor numai prin stabilirea de parteneriate central-local și asigurarea continuității funcționării acestora;
- configurarea ofertei culturale instituționale în funcție de cerere, de consum și de specificul colectivităților locale;
- clarificarea statutului de liber-profesionist, persoană fizică autorizată sau „colaborator”, actualizarea contractului colectiv de muncă la nivel de ramură și configurarea unui sistem flexibil de impunere a veniturilor creatorilor profesioniști, ținând seama de aleatoriul acestora;
- elaborarea unui sistem detaliat de indicatori statistici specifici, compatibili cu indicatorii statistici Eurostat, pentru evaluarea comparativă a trendurilor privind cererea, oferta și consumul cultural.

Cap.23:

Politica în domeniul cultelor

În modelul său social și comunitar, Alianța D.A. acordă Bisericii un rol deosebit. În aspirația sa de a lega tradiția națională și creștină cu modelul european de dezvoltare capitalistă și modernizare instituțională, Alianța D.A. are în vedere, pe de o parte, morala creștină, ca miez al conduitei morale, iar pe de altă parte, rolul social al Bisericii.

Alianța D.A. susține libertatea de exprimare religioasă. Nimeni nu trebuie persecutat în vreun fel din cauza credinței sale. Alianța D.A. crede în utilitatea unei mișcări ecumenice creștine neideologizate și crede în necesitatea dialogului dintre religii, fie ele creștine sau necreștine. În același timp, Alianța D.A. privește cu îngrijorare către proliferarea mișcărilor anticreștine, sataniste și nu numai, care se îndreaptă nu numai împotriva moralei sociale, dar capătă și forme violente, care tulbură ordinea publică. Față de astfel de mișcări antisociale și antiumane Alianța D.A. consideră că măsurile de contracarare trebuie să fie severe și mijloacele eficace. Cu atât mai mult cu cât astfel de prozelitisme se îndreaptă mai ales către tineri.

Alianța D.A. consideră că statul nu trebuie să se amestece în treburile din lăuntrul Bisericii iar instituția eclezială nu trebuie abătută de la menirea sa de apărătoare și propovăduitoare a credinței strămoșești. În același timp, separarea Bisericii de Stat nu trebuie văzută ca o tentativă de a subordona Biserica Statului și de a conduce națiunea către ateism. Ca garant al drepturilor fundamentale ale omului, între care la loc de frunte este cel al libertății religioase, Statul trebuie să sprijine Bisericile în îndeplinirea menirii lor. Ceea ce presupune un sprijin constant pe care instituțiile statului trebuie să îl acorde acestora, fără discriminări.

Statul nu trebuie să manifeste tendințe de secularizare programatică. În acest sens, Alianța D.A. dorește și susține restabilirea drepturilor patrimoniale ale Cultelor Religioase, fie că avem în vedere mănăstiri sau parohii, fie că avem în vedere alte unități de cult. O guvernare responsabilă nu poate rămâne indiferentă la faptul că există încă atâtea sate românești, unde nu există biserici, sau unde bisericile sunt neîncăpătoare ori lăsate în paragină. O atenție specială trebuie, de asemenea, acordată sprijinirii eforturilor Episcopiei de Covasna și Harghita pentru a reface bisericile românești distruse sau ruinate. Cele mai semnificative monumente istorice ale românilor aparțin patrimoniului cultural-religios. Ele trebuie conservate și restaurate. Aceasta nu este numai o obligație culturală, ci un mod de a ne păstra identitatea și ființa națională. Sprijinirea parohiilor sărace, salarizarea preoților, sprijinirea revendicărilor patrimoniale ale Bisericii și conservarea patrimoniului religios sunt obiective pe care statul trebuie să și le asume. În ceea ce privește răspândirea bisericilor pe teritoriul românesc, administrația centrală și locală trebuie să sprijine construirea de noi biserici.

Fără a se implica în treburile statului, Biserica constituie un pilon al solidarității naționale. Acțiunea socială a Bisericii trebuie să sporească în România.

Principiile fundamentale pe care se vor întemeia și dezvolta acțiunile Guvernului Alianței D.A. în domeniul politicilor față de Cultele Religioase vor avea în vedere următoarele aspecte majore:

- aplicarea principiilor și legislației internaționale privind respectarea drepturilor și libertăților religioase pentru toți cetățenii României indiferent de etnia sau confesiunea acestora;
- adoptarea legislației adecvate pentru dezvoltarea vieții religioase în țara noastră în conformitate cu tradițiile poporului român și starea de fapt actuală din țară;
- formularea politicii în domeniul vieții confesionale românești avându-se în vedere 4 mari coordonate:
 - relația stat – culte sau asociații religioase;
 - relația dintre culte;
 - relația dintre culte, asociații religioase și indivizi;
 - relația dintre culte, asociații religioase și viața socială.

În politica sa, Guvernul Alianței D.A. va sprijini demersurile unităților parohiale, protopopești, monahale, eparhiale și a celorlalte unități de cult pentru realizarea unor obiective care contribuie la dezvoltarea vieții cultural-spirituale în țara noastră. Acestea ar întări și determina creșterea rolului Bisericii în societate și împlinirea unor obiective majore cum sunt:

- susținerea Bisericii în derularea unor programe sociale, educaționale, caritabile, de orientare socio-profesională și formare continuă, în cooperare cu autoritățile publice
- dezvoltarea educației religioase în școli
- sprijinirea unor activități de reconstrucție și de restaurare a spațiului eclezial
- încurajarea construirii și finalizării unor noi lăcașuri de cult
- perfecționarea legislației privitoare la salarizarea integrală, de la bugetul de stat, a clerului și a unor categorii de personal al Bisericii
- finalizarea împrumutării centrelor de cult sau eparhiale
- sporirea, inclusiv prin pârgii bugetare, a rolului social al Bisericii

În ce privește susținerea Cultelor Religioase, Guvernul Alianței D.A. va avea în vedere promovarea următoarelor măsuri:

- susținerea finalizării integrale a împrumutării centrelor eparhiale, protopopiatelor, parohiilor rurale, mănăstirilor și schiturilor, unităților de cult îndreptățite cu suprafețe de teren arabil sau silvic, viticole sau pomicole, de pășune sau lacustre, după cât este cazul, aplicând legile în vigoare, din fondul de rezervă al primăriilor, din fondul fostelor IAS-uri, din cel al ocourilor silvice și din alte disponibilități patrimoniale;
- încurajarea continuă a dezvoltării și obligativității învățământului religios, predat de persoane calificate, în cadrul școlilor publice la clasele primare, gimnaziale și liceale, necesar pentru educația sănătoasă a tineretului și, implicit, pentru asanarea morală a societății românești;



PLATFORMA DE GUVERNARE

- sprijinirea unor activități de reconstrucție și de restaurare a spațiului eclezial (prin realizarea de programe cu finanțare internă și externă);
- urmărirea și susținerea fermă a construirii Catedralei Patriarhale a „Mântuirii Neamului” în Capitală;
- susținerea perfecționării legislației privitoare la salarizarea integrală a clerului și a unor categorii de personal al Bisericii de la bugetul de stat;
- monitorizarea inventarierii și retrocedării patrimoniului religios mobil și imobil (în funcție de criteriile specifice vieții religioase, de necesitățile și de posibilitățile actuale ale Bisericii și implicit ale societății românești).
- susținerea implicării Bisericii, la nivel parohial, eparhial, unitate de cult, în derularea unor programe social-economice, educaționale, caritabile, de orientare socio-profesională și formare continuă, aici avându-se în vedere proiecte cum ar fi:
 - proiectul "Grădina Maicii Domnului sau Ecologizarea României" – susținerea prin unitățile de cult a unor acțiuni de refacere a echilibrului mediului natural;
 - proiectul "Casa Bunului Păstor" – înființarea și dezvoltarea unei instituții social-caritabile care să cuprindă cabinete juridice, medicale etc.;
 - proiectul "Turismul cultural-religios din România - imaginea unei Europe Creștine" – sprijinirea ființării unui tip de turism cultural-religios, specializat, îmbinat, unde este cazul, cu cel agri-rural (în special din zona submontană și montană).

Cap.24:

Politica în domeniul justiției

În viziunea Alianței D.A., reforma radicală a sistemului judiciar, alături de reforma administrativă, reprezintă o prioritate în cadrul procesului de reformă a cadrului instituțional din România.

În raport cu disfuncțiile structurale ale justiției, amplificate în ultimii ani, intervenția guvernamentală a Alianței D.A. va fi structurată pe trei obiective fundamentale:

- garantarea unei independențe efective a puterii judecătorești
- garantarea accesului cetățeanului la justiție, prin îmbunătățirea funcționării sistemului judiciar ca serviciu public
- dezvoltarea cadrului instituțional

Garantarea unei independențe efective a puterii judecătorești

Pentru a garanta independența justiției, afectată profund în ultimii ani de intervențiile politicului, Guvernul va adopta și aplica un ansamblu de măsuri, în doua etape, în raport cu momentul ales pentru revizuirea Constituției.

În acest scop, Guvernul va adopta următoarele măsuri:

- definirea Consiliului Superior al Magistraturii (CSM) drept garant al independenței puterii judecătorești și creșterea rolului acestuia prin:
 - reglementarea CSM ca organ cu activitate permanentă;
 - atribuirea către CSM a calității de ordonator principal de credite pentru puterea judecătorească;
 - stabilirea, prin lege, a unui mandat de 6 ani pentru secretarul general al CSM, care să asigure continuitatea și un echilibru în raporturile cu ministrul Justiției, în condițiile în care mandatul președintelui CSM nu asigură o asemenea contrapondere;
 - introducerea obligativității suspendării membrilor CSM, pe durata exercitării mandatului, din eventualele funcții de conducere deținute în cadrul instanțelor și parchetelor;
- instituirea obligației Consiliului Superior al Magistraturii de a da anual publicității și supune dezbaterii Parlamentului Raportul privind starea justiției, cuprinzând datele concrete privind funcționarea completă a sistemului în anul de referință: activitatea puterii judecătorești și a Ministerului Public, inclusiv a Parchetului Național Anticorupție (PNA). Dezbaterea Raportului în Parlament va fi centrată pe măsurile necesare pentru întărirea independenței și creșterea eficienței,

- celerității și calității actului de justiție, precum și pe măsurile pe care CSM înțelege să le aplice pentru a-și îndeplini misiunea de garant al independenței și eficienței sistemului judiciar în ansamblul său, inclusiv prin sancțiunile pe care le aplică;
- definirea prin lege a inamovibilității judecătorilor ca însemnând nu numai protecția împotriva mutării nemotivate la alte instanțe, dar și împotriva mutării nemotivate și fără consimțământul judecătorului în cauză la alte secții ale aceleiași instanțe, precum și împotriva depozedării nemotivate de sarcinile de judecată cu privire la anumite cauze;
 - clarificarea statutului procurorilor și a rolului Ministerul Public, a conținutului juridic al stabilității procurorilor și al subordonării ierarhice a acestora. Aceste principii vor sta la baza unei legi speciale privind statutul procurorilor și al Ministerului Public;
 - reducerea la minimum necesar a participării procurorului în litigiile civile; participarea procurorului la ședințele de judecată se va întemeia pe principiul egalității de statut („acuzarea” trebuie să fie pe picior de strictă egalitate cu „apărarea”);
 - adoptarea măsurilor de asigurare a integrității profesionale a magistratilor și combaterea actelor de corupție care afectează actul de justiție. Îmbunătățirea continuă a stării materiale a magistraților și a personalului auxiliar.
 - revizuirea dispozițiilor Constituției Românie în sensul transformării autorității judecătorești în putere judecătorească; definirea acesteia ca fiind compusă exclusiv din instanțele judecătorești, sub conducerea CSM, ca organ colegial;
 - eliminarea dreptului de vot al ministrului justiției în cadrul CSM; stabilirea la 6 ani a mandatului președintelui CSM; interzicerea realegerii membrilor CSM în această calitate; suspendarea acestora, pe timpul exercitării mandatului, din funcțiile de judecători și, pe cale de consecință, din cele de conducere eventual deținute.

Garantarea accesului la justiție

Guvernul este obligat să monitorizeze și să evalueze accesul cetățeanului la justiție și să adopte politici adecvate care să conducă la îmbunătățirea funcționării sistemului judiciar și sporirea încrederii cetățeanului în actul de justiție. În acest scop, Guvernul Alianței D.A. va adopta în următorii ani, următoarele măsuri:

- reforma unitară a codurilor de procedură și a celorlalte acte normative relevante în vederea simplificării procedurilor judiciare și a celor administrative prealabile, pentru asigurarea celerității soluționării litigiilor;
- reforma sistemului de asistență juridică obligatorie în vederea asigurării caracterului efectiv și eficient al dreptului la apărare printr-o remunerare corespunzătoare a asistenței din oficiu, precum și suportarea de la bugetul statului (din veniturile sistemului judiciar) a tuturor cheltuielilor ocazionate de realizarea acestui serviciu public; extinderea accesului persoanelor cu venituri reduse la actul de justiție;
- abrogarea O.G. nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, act normativ neconstituțional, care face practic imposibilă recuperarea de către cetățeni și de către

- persoanele juridice de drept privat (comercianți, organizații neguvernamentale etc.) a creanțelor pe care le au împotriva statului și a instituțiilor publice;
- perfecționarea mecanismului procedural penal, introdus prin modificarea Codului de procedură penală, potrivit căruia măsurile procesuale penale care aduc atingere drepturilor omului au fost date în competența magistraților judecătorești;
 - conceperea, aplicarea și încurajarea utilizării procedurilor pre-judiciare și alternative de soluționare a litigiilor – medierea, concilierea, arbitrajul, concordatul preventiv;
 - generalizarea unui sistem adecvat de distribuire imparțială a cauzelor în ședințele de judecată și în vederea efectuării urmăririi penale (pe baza criteriului alfabetic sau al altor criterii, al căror caracter aleatoriu poate fi verificat și nu poate fi pus la îndoială);
 - adaptarea structurii instanțelor în funcție de specificul cauzelor. Crearea de secții specializate – pentru minori, de dreptul familiei etc. Crearea unor instanțe separate – tribunale, judecătorești – nu se justifică din punctul de vedere al numărului cauzelor în diferite zone, este birocratică și costisitoare din punct de vedere economic;
 - reanalizarea și recorelarea numărului de instanțe și parchete, precum și a numărului de magistrați, cu sarcinile reale ale sistemului judiciar;
 - perfecționarea competențelor privind organizarea și funcționarea sistemelor de executare a pedepselor în regim privativ de libertate și în regim de libertate; îmbunătățirea funcționării acestor sisteme, inclusiv a serviciilor de probațiune (create în perioada 1997-2000) prin sporirea resurselor financiare și umane alocate, prin formarea acestora din urmă și prin extinderea și modernizarea programelor educative privind subiecții executării;
 - informatizarea justiției – prin înzestrarea completă a serviciilor publice ale tuturor instanțelor și parchetelor, precum și a fiecărui magistrat, cu computere. Rețeaua informatică națională a Justiției este menită să asigure, pe de o parte, accesul justițiabililor, al avocaților și al altor persoane interesate la evidența activității judiciare și pe de altă parte, accesul direct al magistraților la sursele de informare privind legislația, doctrina și jurisprudența relevantă.

Dezvoltarea cadrului instituțional

Guvernul Alianței D.A. va depune toate diligențele necesare pentru dezvoltarea cadrului instituțional, cu scopul de a conferi suport atât pentru asigurarea independenței puterii judecătorești, cât și a accesului cetățenilor la justiție. În acest scop, Guvernul Alianței D.A. va adopta următoarele politici:

- restrângerea competențelor Ministerului Justiției corespunzător creșterii competențelor Consiliului Superior al Magistraturii. Stabilirea principiilor care vor guverna raporturile cu Consiliul Superior al Magistraturii și puterea judecătorească;
- elaborarea – în cooperare cu CSM și cu reprezentanții organizațiilor profesionale, inclusiv cu cei ai profesiei de avocat – a legislației privind sistemul judiciar și urmărirea aplicării acesteia;

- definitivarea și adoptarea legislației care trebuie să asigure implementarea *acquis*-ului comunitar: Codul civil; Codul de procedură civilă; Codul de procedură penală;
- reglementarea exercitării competențelor de consilier juridic al Guvernului; creșterea eficienței și profesionalismului acestei activități, în special atribuirea competențelor de verificare a fundamentării proiectelor; verificarea urgenței proiectelor de ordonanțe de urgență și a propunerilor de ordonanțe pentru legile de abilitare; verificarea compatibilității cu *acquis*-ul comunitar;
- clarificarea statutului Parchetului Național Anticorupție și stabilirea de garanții instituționale care să excludă utilizarea PNA ca instrument politic;
- desființarea instanțelor și parchetelor militare, cu trecerea magistraților, personalului auxiliar și competențelor acestora în cadrul instanțelor și parchetelor civile;
- integrarea strictă și completă a poliției judiciare în subordinea Ministerului Public și sub autoritatea Ministrului Justiției, cu asigurarea statutului și resurselor bugetare corespunzătoare;
- clarificarea raporturilor parchet – poliție judiciară, prin trecerea integrală și efectivă a poliției judiciare în structura Ministerului Public, sub autoritatea Ministrului Justiției, și eliminarea dualismului dintre poliția economică și Garda Financiară, prin absorbirea celei dintâi de către cea din urmă, precum și clarificarea raporturilor dintre Garda Financiară și Ministerul Public;
- susținerea reformei și modernizării regulilor de organizare și funcționare a instanțelor și parchetelor;
- asigurarea resurselor financiare necesare – prin bugetul CSM – pentru buna funcționare a Institutului Național al Magistraturii și a Școlii Naționale de Grefieri, în scopul îndeplinirii complete a funcției lor de formare inițială și continuă a magistraților și a personalului auxiliar;
- restructurarea destinației și utilizării veniturilor publice generate de sistemul judiciar și de taxele notariale și redirecționarea lor în favoarea acoperirii nevoilor acestuia prin modificarea legilor speciale și redactarea corespunzătoare a legilor bugetare anuale; elaborarea unei perspective bugetare multianuale privind reforma și reasezarea sistemului judiciar;
- reforma activității de statistică judiciară prin unificarea la nivel central și la nivelul instanțelor și parchetelor, precum și la nivelul poliției și al altor autorități de urmărire a aplicării legii; statistica judiciară va constitui o bază pentru formularea politicilor legislative și judiciare;
- încurajarea constituirii și funcționării organizațiilor profesionale ale magistraților și ale personalului auxiliar. Asigurarea cooperării dintre CSM, Ministerul Justiției și aceste organizații;
- reglementarea statutului serviciului de informații al Ministerului Justiției prin lege și punerea sa efectivă sub control parlamentar;
- concesionarea activităților Registrului Comerțului și Cărtii funciare către sisteme profesionale de tip liberal, care să funcționeze autonom, sub autoritatea Ministerului Justiției;
- preluarea, de la Ministerul de Externe, a competențelor de reprezentare a statului în fața Curții Europene a Drepturilor Omului și pregătirea exercitării competențelor de reprezentare a statului în fața Curții Europene de Justiție de la Luxemburg.

Cap.25:

Politica de securitate națională

I. Apărare națională

Odată cu admiterea României ca stat membru cu drepturi depline în NATO, politica de apărare națională dobândește un caracter pro-activ mai pronunțat. Pe cale de consecință, responsabilitățile României nu se mai limitează la politici care asigură apărarea teritoriului național, ori la diplomația preventivă dar și la politici care promovează ofensiv interesele României și care sprijină stabilitatea globală în orice regiune în care NATO are misiuni.

În concordanță cu poziția geostrategică a României în spațiul sud-est european – țară de frontieră a NATO și a Uniunii Europene – politica de apărare națională va avea ca obiectiv apărarea și promovarea intereselor vitale ale României, precum și participarea activă a țării noastre la asigurarea securității zonelor de interes NATO, UE și SUA. În acest sens, Guvernul Alianței D.A., va avea în vedere realizarea următoarelor ținte:

- dezvoltarea capacității instituționale a structurilor militare
- înzestrarea armatei și logistica în raport cu optimizarea capacității de securitate și apărare
- participarea la politica europeană de securitate și apărare
- participarea la realizarea obiectivelor Pactului de Stabilitate în Europa de Sud-Est, menținerea stabilității în zona Mării Negre și a Balcanilor
- lupta împotriva terorismului
- continuarea programelor de reconversie
- desființarea stagiului militar obligatoriu

Continuarea procesului de reformă a armatei depinde de resursele financiare ale țării, de capacitatea instituțională a Ministerului Apărării Naționale de a implementa politici, precum și de corelația acestor politici cu măsurile de reformă economică și capacitatea instituțională a altor ministere și agenții de a-și îndeplini la timp funcțiile cu care au fost investite. Având în vedere aceste cerințe de ordin instituțional, cheltuielile militare anuale vor avea o pondere de 2,38% în Produsul Intern Brut, nivel ce va fi menținut în intervalul 2005-2008.

Aplicarea politicii de naționale de apărare se va face respectând următoarele condiții:

- consolidarea controlului democratic civil asupra Armatei și pe cale de consecință, respectarea deciziilor adoptate de structurile civile ale țării: Presedinție, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Parlament, Guvern, precum și colaborarea cu societatea civilă;

- participarea la elaborarea și adoptarea deciziilor strategice în cadrul NATO și îndeplinirea angajamentelor asumate în calitate de aliat.

A. Dezvoltarea capacității instituționale

În domeniul dezvoltării capacității instituționale se vor adopta următoarele politici:

- dezvoltarea capacității operaționale a elementelor componente ale sistemului național de apărare: forțe armate, servicii de informații, ministere, care trebuie să fie apte să ofere opțiuni, soluții fundamentale de acțiune în eventualitatea confruntării cu factori de amenințare interni sau externi;
- îmbunătățirea managementului resurselor umane – formare profesională și formare profesională continuă prin implementarea de programe care au drept scop creșterea gradului de profesionalizare a personalului armatei. Concomitent se va acorda atenție creșterii calității învățământului militar (sistemului educațional militar instituționalizat), precum și extinderii cooperării cu învățământul militar din state membre NATO și cu țări nemembre NATO, cum sunt Japonia, China. De asemenea, în cadrul programului privind managementul resursei umane în Armata României vor fi incluse măsuri ce privesc reabilitarea carierei militare;
- modernizarea structurală a sistemelor de instruire și continuarea armonizării cadrului legislativ național din domeniul apărării cu cel existent în țările membre NATO;
- asigurarea interoperabilității cu forțele Alianței Nord-Atlantice;
- optimizarea capacității de apărare, prin îndeplinirea tuturor obiectivelor de reformă structurală a forțelor armate și a serviciilor de informații, conform standardelor NATO și UE;
- dezvoltarea unui sistem de management al crizelor;
- finalizarea procesului de redimensionare negativă a corpului de comandă în concordanță cu cerințele NATO și natura noilor misiuni;
- elaborarea și aplicarea mecanismelor de monitorizare și evaluare permanentă a politicilor din domeniul apărării;
- îmbunătățirea planificării situațiilor de urgență civilă și asigurarea interoperabilității între armată, forțele civile și ale Ministerului de Interne care asigură protecția civilă și serviciul de urgență, conform procedurilor fixate în cadrul Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență;
- susținerea fundațiilor și instituțiilor de cercetare și studii în domeniul securității și strategiei militare pentru a evalua și monitoriza politicile de securitate, precum și pentru a promova noi politici în domeniu, ori în managementul cunoașterii și informației.

B. Înzestrare și logistică

B.1. Înzestrarea Armatei

Înzestrarea armatei, dezvoltarea cercetării științifice românești și achiziția licențelor de fabricație pentru armanent modern vor fi priorități în politica de apărare a României în următorii ani în raport cu necesitatea optimizării capacității de apărare. În acest sens, Guvernul Alianței D.A. va urmări:

- sincronizarea permanentă a politicii de apărare cu planificarea apărării;
- dezvoltarea sistemului de management al resurselor pentru evaluarea și fixarea fondurilor finanțate în comun (cheltuielile de echipament cât și cheltuielile pentru utilizarea efectivelor militare și civile cerute pentru realizarea oricărei misiuni în cadrul NATO;
- planificarea investițiilor în domeniul înzestrării în conformitate cu misiunile fixate Armatei Române în cadrul NATO și cu nevoile de securitate internă, în funcție de forța angajată pentru NATO. Planificarea se va face conform sistemului de planificare, programare, bugetare și evaluare (SPPBE). Se va urmări o creștere a cheltuielilor de capital pentru înzestrare în structura bugetului apărării în raport cu cheltuielile pentru operare-mentenanță, personal și infrastructură;
- îmbunătățirea sistemului de planificare a înzestrării (SIMAPA – Sistemul Integrat de Management al Achizițiilor pentru Apărare) în concordanță cu misiunile ce îi sunt fixate României în cadrul NATO, precum și cu nevoile de securitate și apărare internă. În acest sens, în baza unei evaluări prealabile pe costuri, se va urmări înzestrarea acelor arme care contribuie la asigurarea securității naționale, securității regionale și la specializarea armatei noastre în cadrul NATO, precum și la echiparea forțelor care execută misiuni în străinătate;
- achiziția de licențe pentru producția în țară de echipament militar pentru îmbunătățirea înzestrării și standardizării echipamentelor de luptă și comunicație;
- participarea la programe NATO și cooperarea cu țările membre ale acestei alianțe pentru dezvoltarea industriei naționale de apărare; producția în comun de echipament militar pentru modernizarea echipamentelor de luptă și comunicație;
- testarea armelor noi și modernizate în condiții de luptă și îmbunătățirea tehnologică a armelor existente în condiții reale de luptă;
- armonizarea planurilor de achiziție în domeniul apărării în conformitate cu orientările fixate prin Sistemul de Planificare a Armamentelor Convenționale (SPOAC);
- dezvoltarea sistemelor IT și de comunicație, inclusiv prin implementarea sistemelor C4 I 2 (comandă, control, comunicații, computere, informație și informatică);
- continuarea programelor de modernizare a blindatelor, concomitent cu evaluarea posibilității de susținere a cercetării în domeniu și achiziției de licențe pentru îmbunătățirea performanțelor blindatelor;
- dezvoltarea sistemelor de simulare pentru pregătirea militarilor din forțele terestre și aeriene;
- continuarea la scară limitată a programului de modernizare a sistemelor de navigație la aeronavele MIG 21 Lancer. Concomitent se va face evaluarea, planificarea, programarea și se va fixa bugetul pentru echiparea forțelor aeriene cu noi aeronave de luptă pentru perioada 2007-2015, prin înlocuirea totală a aeronavelor MIG 21 Lancer;
- evaluarea, planificarea, programarea și fixarea bugetului pentru fabricarea unor tipuri noi elicoptere de luptă;
- introducerea unor noi sisteme de luptă antiaeriene;
- finalizarea programelor de dotare a forțelor navale cu nave de luptă tip fregată și nave mai mici;

- stabilirea planificării financiare și a obiectivelor pentru programele de cercetare științifică;
- asigurarea stocurilor de muniție și materiale pentru asigurarea instrucției;
- modernizarea facilităților pentru Sprijinul Național Gazdă (HNS – Host National Support).

B.2. Logistică

Întrucât forțele militare NATO au un caracter mobil, România, ca stat membru al acestei alianțe, trebuie să-și dezvolte sistemul național de logistică pentru a veni în sprijinul acestora.

În baza Conceptului Managementului Logisticii statul român va acorda prioritate:

- efectuării investițiilor în sistemul național de logistică pe componentele sale;
- compatibilizării și, pe cât posibil, standardizării echipamentelor și sistemelor de aprovizionare cu cel NATO pentru asigurarea interoperabilității operaționale;
- dezvoltării procedurilor de cooperare între sectorul civil și militar la nivel național pentru asigurarea funcționării sistemului de logistică.

B.3. Infrastructură

Principalele direcții de acțiune se vor concentra asupra:

- modernizării facilităților și capacităților în bazele aeriene desemnate pentru dislocarea forțelor NATO;
- îmbunătățirii facilităților în baze maritime și fluviale pentru acostare nave, încărcare – descărcare, depozitare și manipulare;
- dezvoltării depozitelor de combustibil și materiale;
- dezvoltării infrastructurii în bazele de instrucție disponibile pentru forțele NATO;
- continuării lucrărilor de amenajare/modernizare a spațiilor de cazare și hrănire, a bazelor de refacere și recuperare, precum și a facilităților tehnice și spațiilor administrative și de depozitare pentru marile unități și unitățile nominalizate să participe la misiuni NATO.

B.4. Sectorul de cercetare–dezvoltare din industria de apărare

Restructurarea sectorului de cercetare–dezvoltare va trebui să contribuie în egală măsură la creșterea economică și la întărirea capacității de apărare a țării. În acest sens, politica în domeniul cercetării–dezvoltării din sectorul de apărare va fi reajustată, astfel încât achizițiile în sectorul militar să aibă la bază un sistem competitiv în privința acordării ajutorului financiar nerambursabil pe teme de cercetare aplicată sau fundamentală, pentru dezvoltarea de noi tehnologii în raport cu strategia națională de apărare. În acest sens, va fi implementat un regim competitiv și nediscriminatoriu de acordare a ajutoarelor financiare nerambursabile pe teme de cercetare și dezvoltare tehnologică aplicabil pentru toate întreprinderile, indiferent de forma de proprietate. Totodată, companiile care produc pentru industria de apărare și dispun de filiale, sucursale, ori unități/secții de cercetare–dezvoltare vor trebui să păstreze aceste structuri odată cu privatizarea lor. Întrucât structura centrelor de cercetare–dezvoltare din România este de tip „dual” stat-privat se va utiliza atât finanțarea publică

directionată către centrele de cercetare aflate în proprietate publică până la restructurarea acestora, dar bazată pe criterii de performanță, cât și finanțarea realizată în sistem competitiv, în care treptat cel de al doilea sistem se va generaliza. Politica de cercetare-dezvoltare în industria de apărare va trebui să facă obiectul cooperării între Ministerul Apărării Naționale cu ministerele și agențiile care elaborează și aplică politici în domeniul industrial și al cercetării, în scopul integrării acestor politici și fixării de o manieră coerentă a competențelor și mecanismelor de colaborare. Totodată, politica de cercetare-dezvoltare în industria de apărare și achizițiile publice în acest domeniu se vor realiza cu condiția instituirii controlului informației de cercetare conform clasificării NATO.

C. Participarea la politica europeană de securitate și apărare

Ca viitor membru al Uniunii Europene, România va participa activ la politica UE de edificare a unei politici de securitate comună. În acest sens, România își va fixa în mod concret contribuția la realizarea Proiectului Headline Goal 2010.

D. Participarea la realizarea obiectivelor Pactului de Stabilitate din Europa de Sud-Est, menținerea stabilității în zona Mării Negre și a Balcanilor

România va participa la misiunile organizate sub egida UE și NATO care au drept scop realizarea păcii și stabilității în Balcani și în zona Mării Negre. În acest sens, România va depune toate diligențele necesare pentru:

- acordarea de expertiză statelor din Balcanii de Vest care se integrează în UE ori aderă la NATO sau sunt membri ai Parteneriatului pentru Pace pentru reforma sistemului lor militar;
- pregătirea permanentă a Brigăzii Sud-Este Europene (SEEBRIG) pentru a se angaja în operațiuni de prevenire a conflictelor și în alte operațiuni în sprijinul păcii, precum și în operațiuni umanitare, sub mandat ONU sau OSCE, NATO sau UE;
- dezvoltarea activităților Grupului de cooperare navală din Marea Neagră, BLACKSEAFOR, pentru realizarea interoperabilității forțelor participante în misiuni specifice, inclusiv combaterea contrabandei și terorismului în domeniul naval.

E. Lupta împotriva terorismului

Acțiunile de luptă împotriva terorismului vor urmări:

- aplicarea măsurilor de tip anticipativ;
- managementul rezultatelor aplicat de autoritățile civile și militare pentru a limita consecințele unui act terorist;
- combaterea actelor de terorism prin măsuri de tip ofensiv;
- cooperarea militară.

F. Continuarea și îmbunătățirea programelor de reconversie

Direcția de Reconversie Profesională din cadrul Departamentului de Resurse Umane din Ministerul Apărării Naționale va coopera cu agențiile de dezvoltare regională pentru înființarea și funcționarea unor centre de înaltă tehnologie, precum și cu agențiile de dezvoltare economică înființate la nivel local sau regional în scopul susținerii cu capital de pornire sau consolidare a micilor afaceri pentru personalul de înaltă calificare disponibilizat din armată. De asemenea, în cele 8 regiuni de dezvoltare economică se va înființa câte un centru de cercetare aplicată (în cazul care nu s-a înființat un tehnopol) în scopul asigurării transferului tehnologic din centrele de cercetare în întreprinderi mici și mijlocii înființate de foste cadre militare, precum și pentru susținerea instruirii și reconversiei profesionale a personalului militar disponibilizat

Programul de microcreditare început în anii anteriori și susținut de Grupul Băncii Mondiale cu 3 milioane de dolari SUA va trebui prelungit și suplimentat, astfel încât să cuprindă ca subcomponentă dezvoltarea și consolidarea afacerilor începute de personalul militar disponibilizat.

D. Eliminarea stagiului militar obligatoriu

Cel mai târziu până în 2007 se va elimina prin lege organică efectuarea stagiului militar obligatoriu, ținându-se însă cont de realizarea planificării în domeniul redimensionării efectivului armatei la 90.000 persoane în timp de pace și în raport cu resursele financiare disponibile la acel moment

II. Politică externă

A. Obiectivele politicii externe

Politica externă se va focaliza asupra protejării intereselor sociale și economice ale cetățenilor români, precum și promovării și protejării intereselor economice, politice și militare ale României, în concordanță cu poziția sa geostrategică. De asemenea, politica externă trebuie să ia în considerare participarea activă la construcția instituțională și culturală a Marii Europe.

În raport cu interesele economice, politice și militare ale României pe termen lung, politica externă se va concentra asupra realizării următoarelor obiective:

- dezvoltarea relațiilor bi și multilaterale
- buna vecinătate și cooperarea regională
- dezvoltarea diplomației parlamentare
- promovarea diplomației economice
- extinderea diplomației culturale
- dinamizarea relațiilor cu românii de pretutindeni, păstrarea identității naționale și culturale

Politica externă a României, va ține cont de respectarea următoarelor condiții:

- coeziune la nivel comunitar, cât și bilateral – dintre obiectivele strategice de politică externă ale României și obiectivele țărilor membre UE și NATO;
- coordonarea interministerială și întărirea interoperabilității în cadrul guvernului, pentru a conferi substanță, credibilitate și coerență politicii externe și corelării și integrării politicilor sectoriale;
- respectarea și aplicarea efectivă a angajamentelor asumate în cadrul NATO.

A.1. În planul dezvoltării relațiilor bilaterale, Guvernul Alianței D.A. va avea în vedere:

- consolidarea prioritară a relațiilor cu țările Uniunii Europene și SUA;
- dezvoltarea cooperării economice, tehnico-științifice și culturale cu China, spațiul vest-balcanic, Asia Centrală, Orientul Mijlociu și țările Americii Latine;
- consolidarea și extinderea relațiilor de cooperare cu Sfântul Scaun, Israel și Japonia.

A.2. În planul relațiilor cu organisme internaționale și dezvoltării relații multilaterale, Guvernul Alianței D.A. va aplica următoarele politici:

- integrarea României în Uniunea Europeană conform calendarului asumat unilateral de Guvernul României în anul 2000. În acest sens, reforma instituțională care a stagnat în ultimii 4 ani, cu precădere în domeniul justiției, al politicilor regionale și în sfera administrației publice, va trebui accelerată în perioada 2005-2006 pentru a crea pilonul de sprijin care contribuie la finalizarea negocierilor de aderare și aplicarea efectivă a obligațiilor asumate în capitolele de negociere;
- consolidarea poziției României în cadrul NATO, corelativ cu respectarea angajamentelor asumate și asocierea în acțiuni comune, inclusiv oferirea și dezvoltarea facilităților de infrastructură și logistică pentru trupele NATO;
- implicarea diplomației românești în restructurarea sistemului internațional de securitate, cooperare economică și adaptarea normelor și principiilor de drept internațional la evoluțiile determinate de procesul globalizării. Se va acorda atenție reformei structurilor ONU, respectiv redimensionării comisiilor și organismelor sale de specialitate, precum și lărgirii Consiliului de Securitate cu noi membri permanenți, cum ar fi Japonia și Germania;
- sprijinirea Curții Internaționale de Justiție, a Curții Penale Internaționale, precum și a Curții Europene a Drepturilor Omului, inclusiv respectarea hotărârilor acesteia;
- fundamentarea diplomației globalizării care să ia în considerare:
 - obținerea pentru România a statutului de membru OECD;
 - promovarea unei diplomații pragmatice pentru ocuparea de posturi cheie în/sau pe lângă organizații internaționale de tipul ONU (toate agențiile), Consiliul Europei, OMC, OSCE, UE, NATO, UEO;
 - propuneri ofensive pentru alegerea României ca sediu pentru diferite Secretariate ale Convențiilor/Protocoalelor ONU, Programe OSCE, UE, NATO, OMC, OECD etc., precum și pentru organizarea în România a unor reuniuni internaționale de impact sub egida și cu finanțarea organizațiilor internaționale.

B. Guvernul Alianței D.A. va dezvolta relațiile de bună vecinătate și cooperarea regională în spațiul sud-est european și al Mării Negre, prin:

- promovarea relațiilor de bună vecinătate și cooperarea cu țările Europei de Sud-Est în realizarea pactului de stabilitate pentru asigurarea păcii, consolidarea democrației respectarea drepturilor omului și prosperitatea economică;
- protejarea intereselor României și ale UE în spațiul sud-est european și rezolvarea de o manieră coerentă și ofensivă a problemelor cu Ucraina în baza normelor de drept internațional public;
- promovarea relațiilor cu Republica Moldova în baza unei orientări pro-active ce vizează pe de o parte respectarea drepturilor omului, consolidarea cadrului democratic și al reformelor economice, iar pe de altă parte susținerea culturii române. În acest sens, România își va direcționa asistența către acordarea de burse, susținerea drepturilor culturale ale românilor, sprijinirea activităților care susțin aplicarea reformelor democratice și respectarea drepturilor omului. De asemenea, România va monitoriza respectarea cu strictețe a acordurilor bilaterale;
- cooperarea în cadrul Procesului de Cooperare în Europa de Sud-Est (SEEC) pentru promovarea procesului de stabilizare și asociere inițiat de Uniunea Europeană pentru statele din Balcanii Occidentali și stabilirea unei legături structurale între UE și SEEC;
- valorificarea mecanismelor și resurselor Centrului SECI pentru combaterea crimei organizate, în vederea promovării unor politici coerente de combatere a riscurilor neconvenționale la adresa securității în regiune;
- întărirea colaborării în cadrul Organizației de Cooperare Economică a Mării Negre pentru derularea și aplicarea efectivă a proiectelor deja agreate (energie, sistem financiar-bancar, transport, turism), în scopul racordării mai eficiente a activităților acestora la prioritățile economiei naționale și interesele cercurilor oamenilor de afaceri români;
- folosirea infrastructurii, a instalațiilor existente și a specialiștilor români, ca avantaj în creșterea implicării României în politica de securitate energetică regională: transport, depozitare, procesare și comercializarea energiei electrice, petrol, gaze.

C. Diplomazia parlamentară

Guvernul Alianței D.A. va colabora cu Parlamentul pentru a fixa mecanismele de informare, comunicare, gestiune a informațiilor și monitorizare, în scopul promovării de o manieră coerentă a intereselor economice și politice ale României în străinătate prin relațiile parlamentare bi și multilaterale, precum și pentru a urmări modul în care inițiativele parlamentare ori guvernamentale în planul cooperării economice și politice pot fi sincronizate și susținute reciproc.

D. Diplomazia economică

Guvernul Alianței D.A. va coopera cu Președinția, Parlamentul României și comunitatea oamenilor de afaceri pentru:

- elaborarea unei strategii comune de acțiune privind promovarea intereselor economice ale României în străinătate;
- clarificarea și fixarea mecanismelor de comunicare, gestiune a informațiilor și cooperare în structurile administrației publice centrale, precum și între acestea, Parlament și asociațiile oamenilor de afaceri.

E. Diplomazia culturală

Diplomazia culturală constituie un suport pentru promovarea relațiilor bilaterale și pentru cunoașterea civilizației românești în lume. În acest scop, Guvernul Alianței D.A. va avea în vedere:

- elaborarea unui plan de acțiune pentru expansiunea diplomatiei culturale;
- extinderea centrelor de cultură românească în străinătate, cu precădere în țările membre ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică;
- fixarea managementului de proiect în cadrul misiunilor diplomatice care să faciliteze organizarea evenimentelor culturale și înființarea centrelor culturale și de documentare, pe lângă misiunile diplomatice.

F. Dinamizarea relațiilor cu românii de pretutindeni, păstrarea identității naționale și culturale

- monitorizarea tratamentului aplicat comunităților românești din afara granițelor, cu precădere din Ucraina, Serbia și zona transnistreană;
- alocarea fondurilor pentru susținerea unităților de învățământ de toate gradele, instituțiilor de cult și instituțiilor culturale, precum și acordarea de burse de studiu românilor aflați în afara granițelor;
- îmbunătățirea comunicării dintre comunitățile românești cu autoritățile publice, fundațiile și comunitatea de afaceri din România;
- promovarea și protejarea investițiilor economice în zonele locuite de comunitățile românești din afara granițelor;
- sprijinirea editării și circulației ziarelor, revistelor și producțiilor audio-vizuale; sprijinirea înființării de posturi radio și televiziune.

G. Capacitate instituțională

Guvernul Alianței D.A. va acorda prioritate dezvoltării capacității instituționale a Ministerului Afacerilor Externe, iar în acest scop va aplica următoarele măsuri:

- analiza, evaluarea și revizuirea planului de acțiune privitor la dezvoltarea resursei umane angajate în diplomatie, precum și a consilierilor economici din ambasade; promovarea tinerilor în cariera diplomatică și în consiliere economică, stabilirea unor criterii de performanță pentru cei angajați în diplomatie: diplomați și personal auxiliar;
- organizarea departamentelor, direcțiilor și serviciilor în raport cu obiectivele politicii externe, precum și fixarea misiunii, țințelor și a criteriilor de performanță pentru aceste structuri interne ale Ministerului Afacerilor Externe;
- elaborarea și aplicarea mecanismului de monitorizare și evaluare a activității misiunilor diplomatice, fixarea numărului acestora în raport cu interesele politice, economice și militare ale României, precum și cu performanțele individuale ale corpului diplomatic;
- dezvoltarea interoperabilității între Președinție – Parlament - Guvern prin corelarea și asigurarea coordonării activităților de diplomatie parlamentară cu cele realizate la nivelul puterii executive - Președinție și Guvern, în scopul comunicării, evaluării relațiilor, asigurării schimbului și gestiunii de informații, implementării angajamentelor asumate și monitorizării implementării acestor angajamente;
- dezvoltarea unui sistem de management al crizelor în cadrul Ministerului Afacerilor Externe care să ia în considerare riscurile politice, militare, economice și de mediu ce afectează relațiile bi – și multilaterale;
- clarificarea și stabilirea mecanismelor de cooperare între Ministerul Afacerilor Externe și celelalte ministere din cadrul guvernului în scopul corelării politicilor, comunicării, asigurării schimbului și gestiunii de informații, implementării angajamentelor asumate de Guvernul României în raporturile cu terțe țări sau UE și monitorizării modului de aplicare a acestor angajamente.

III. Afaceri interne

În domeniul afacerilor interne, Guvernul Alianței D.A. va urmări reconstrucția instituțională a autorității centrale din acest domeniu, corelativ cu implementarea unor politici care se vor orienta preponderent asupra prevenirii și combaterii criminalității, creșterea calității serviciilor publice prin instituirea de standarde, precum și asupra implementării reglementărilor și directivelor emise de Consiliul European privind controlul frontierelor și acordarea vizelor. În acest sens, va fi elaborată o planificare strategică pentru următorii 4 ani care se va integra în Strategia Securității și Apărării Naționale ce se aprobă de Parlamentul României.

A. Capacitatea instituțională

Guvernul Alianței D.A. va adopta măsuri ce urmăresc întărirea capacității de a utiliza într-un mod eficient și sustenabil resursele financiare și umane existente, în scopul prestării unor servicii publice de calitate. Întărirea capacității instituționale va urmări managementul resurselor, stabilirea unor standarde minime de calitate pentru servicii publice, precum și înființarea unui sistem de monitorizare și evaluare a serviciilor publice și funcționarilor publici.

A. Măsuri de dezvoltare a capacității instituționale

Guvernul Alianței D.A., va aplica următoarele măsuri:

- definirea și elaborarea standardelor de calitate pentru serviciile publice. Acestea vor cuprinde și procedurile standard de operare/intervenție a polițiștilor. În acest sens, se va înființa în cadrul ministerului o unitate de elaborare a standardelor în domeniul serviciilor publice;
- elaborarea și implementarea unui sistem de management al resurselor umane, pentru susținerea formării profesionale continue și reformei serviciilor publice. Pregătirea va fi un suport pentru aplicarea nedistorsionată a măsurilor de reformă. Politica de recrutare, selecție și promovare se va focaliza asupra tinerilor absolvenți cu studii superioare, în special în poliție și servicii de informații subordonate afacerilor interne;
- elaborarea unor proceduri standard în managementul resurselor financiare și managementul proceselor în luarea deciziilor, pentru a asigura predicibilitatea activității ministerului și a angajaților săi;
- pentru toate serviciile publice și funcționari se va introduce sistemul de monitorizare și evaluare a acestora (Cadrul de Lucru pentru Evaluarea Performanțelor). Se vor fixa indicatori de performanță pe fiecare serviciu și funcționar în raport cu obligațiile sale și gradul de satisfacție al cetățeanului față de modul în care un serviciu public este prestat;
- descentralizarea unor servicii publice aflate pe măsura transferului de resurse către autoritățile administrației publice locale. În acest sens, Guvernul Alianței D.A. va evalua și va decide înființarea și funcționarea poliției comunitare și metropolitane (pentru Municipiul București), prin descentralizarea acestui serviciu către primării;
- stabilirea planificării strategice/planificare multianuală pe politici, programe și proiecte în concordanță cu interesul cetățeanului și a comunităților locale;
- îmbunătățirea sistemului de achiziții publice, în scopul asigurării transparenței financiare. Sistemul va cuprinde componenta de planificare, evaluare și finanțare în baza căruia se vor fixa prioritățile alocării resurselor pentru achiziții, precum și componenta de conducere a programelor de achiziție;
- utilizarea mecanismelor de consultare publică în orice moment de definire și identificare a problemelor și de elaborare a politicilor prioritare, publicarea programelor și a proiectelor de lege promovate de minister pentru a facilita dialogul public înainte de elaborarea definitivă și adoptarea acestora;
- organizarea departamentului afacerilor interne pentru identificarea și cercetarea activităților ilegale ale polițiștilor;

- dezvoltarea capacității instituționale a serviciilor de informații din structura afacerilor interne, instituirea controlului parlamentar efectiv asupra activității lor, corelativ cu asigurarea transparenței financiare. Direcțiile principale de acțiune a acestor servicii vor fi stabilite de minister și se vor limita la prevenirea și combaterea terorismului, prevenirea și combaterea crimei organizate, spălarea banilor, infracțiuni din domeniul bancar și al pieței de capital, protecția informațiilor clasificate, cooperarea cu poliția de frontieră și autoritățile vamale în scopul culegerii de informații, schimbul de date și procesarea acestora, precum și pentru intervenția în traficul de ființe umane, traficul de droguri, traficul internațional cu autoturisme furate, traficul cu monedă falsă, cecuri de călătorie și cărți de credit/debit, trafic cu materiale strategice și nucleare;
- reorganizarea structurii Inspectoratului General al Poliției, pentru a evita suprapunerile de atribuții și pentru a optimiza costurile de operare și investițiile de capital.

B. Politici publice - priorități

B.1. Prevenirea și combaterea criminalității

Guvernul Alianței D.A. va colabora cu Președintele României în cadrul Consiliului Suprem de Apărare al Țării pentru aplicarea unei Strategii Naționale de Prevenire a Criminalității. Strategia va stabili obiectivele și rolul autorităților, școlilor, familiei și societății civile în prevenirea criminalității.

Obiectivele strategiei țin cont de factorii și condițiile care contribuie la angajarea într-un comportament infracțional și au în vedere:

- protecția comunităților locale și a școlilor;
- aplicarea unor programe speciale pentru tinerii și familiile lor care trăiesc într-un mediu cu risc infracțional ridicat ce generează violență domestică, abuz sexual, consumul de droguri, ori promovarea unei culturi infracționale, cum sunt zonele sărace și periferice din localitățile urbane, ori din zonele periurbane;
- aplicarea unor programe speciale destinat persoanelor marginalizate ce trăiesc în zonele industriale aflate în declin. Aceste programe se vor integra în programele de dezvoltare locală și regională;
- combaterea traficului și consumului de droguri;
- programe speciale pentru tinerii cu probleme de comportament (agresivitate) ori care s-au asociat în bande pentru savârșirea de activități infracționale;
- programe speciale pentru comunitatea rromilor.

Măsurile de prevenire și combaterea a criminalității se vor aplica la nivel comunitar, în baza evaluărilor și soluțiilor propuse de reprezentanții comunităților locale și autoritățile teritoriale de ordine publică organizate potrivit Legii nr. 218/2002, ținând cont de mecanisme de organizare instituțională ce se referă la:

- implementarea mecanismelor de comunicare și parteneriat între poliție și reprezentanții comunității locale pentru a identifica cele mai bune soluții pentru

- prevenirea și combaterea criminalității, asigurarea protecției/partrulării străzilor, parcurilor și școlilor;
- formarea unor rețele locale între orașe și municipii și a unei rețele regionale pentru a realiza schimbul de informații și bune practici în prevenirea și combaterea criminalității;
 - informarea publicului despre mecanisme de prevenție a criminalității.

B.2. Combaterea crimei organizate

- aplicarea strategiei naționale de combatere a crimei organizate, în special a traficului de droguri, traficului de ființe umane, traficului de arme, autoturisme furate, cu monedă falsă, cecuri de călătorie și cărți de credit/debit, traficului cu materiale strategice și nucleare;
- organizarea de o manieră neechivocă în cuprinsul acestei strategii a managementului integrat între structurile ministerului ce gestionează politicile privitoare la afaceri interne, precum și a mecanismelor de cooperare cu alte ministere, ori cu organisme internaționale, cum sunt INTERPOL și EUROPOL, ori poliții naționale din alte țări.

B.3. Refugiați, imigrare ilegală, readmisie

- extinderea și îmbunătățirea condițiilor de locuit în centrele de cazare aflate în gestiunea Oficiului Național pentru Refugiați;
- constituirea unui fond special pentru returnarea/expulzarea persoanelor aflate ilegal pe teritoriul României și cărora nu li se poate acorda statutul de refugiat sau a căror cereri de azil au fost respinse de instanțele judecătorești;
- cooperarea cu organizații neguvernamentale pentru elaborarea și aplicarea unor programe de inserție socială a refugiaților;
- întărirea managementului în domeniul politicilor de combatere a imigrației ilegale, pentru a reduce pe cât posibil numărul imigranților ilegali și tranzitarea teritoriului României;
- elaborarea unui plan de acțiune care va prevedea măsuri standard pentru facilitarea reintegrării persoanelor care doresc să se repatrieze voluntar. În acest sens, România va solicita începând cu anul 2007 și asistența financiară a UE prin Fondul European pentru refugiați.

B.4. Traficul și consumul de droguri

- aplicarea strategiei naționale de combatere a consumului și traficului de droguri în conformitate cu Strategia UE de combatere a traficului de droguri;
- întărirea controlului vamal;
- folosirea investigatorilor acoperiți în acțiunile de combatere a rețelelor de narco-trafic;
- întărirea Brigăzii Antidrog, din cadrul Direcției Generale de Combatere a Crimei Organizate și Antidrog din Poliția Română;
- realizarea unui management integrat în domeniul politicilor de combatere a traficului și consumului de droguri între Direcția Generală de Combatere a Crimei Organizate și Antidrog din Poliția Română, Direcția pentru Combaterea Infracționalității Transfrontaliere din Poliția de Frontieră Română, Direcția

Generală a Vămile și Ministerul Sănătății și Familiei. Sistemul va fi aprobat prin ordin comun al ministerelor de resort.

B.5. Serviciul de urgență

- elaborarea regulamentului cadru pentru fixarea structurii organizatorice, precum și funcționarea și dotarea comitetelor, centrelor operaționale și centrelor operative pentru situații de urgență;
- clarificarea prin regulament în cel mai scurt timp a conducerii și coordonării unitare a forțelor de intervenție;
- organizarea pe lângă centrul național operational a 8 centre operaționale regionale corespunzător regiunilor de dezvoltare economică, pentru coordonarea activității centrelor operaționale organizate la nivel de județ în caz de intervenție;
- emiterea de standarde și fixarea protocoalelor de cooperare cu poliția de frontieră pentru intervenții în cazul producerii unui eveniment excepțional în zona de graniță;
- evaluarea cerințelor și efectuarea investițiilor în centrele operaționale.

B.6. Cyberspace

În următorii ani, Poliția Română va trebui să acorde un rol important combaterii infracțiunilor săvârșite pe Internet. În acest sens, va trebui înființat un departament în cadrul Inspectoratului General al Poliției pentru:

- organizarea, conducerea și coordonarea investigațiilor legate de infracțiuni săvârșite pe Internet;
- colaborarea cu sectorul privat pentru educarea și instruirea permanentă a resursei umane din cadrul IGP, ori pentru achiziție de software;
- cooperarea cu organizații neguvernamentale pentru elaborarea programelor de prevenție și combatere a criminalității pe Internet, având ca țintă cu precădere educarea copiilor și a tinerilor;
- protecția sistemelor informatice din cadrul Poliției Române.

B.7. Cooperarea internațională

Guvernul Alianței D.A. va sprijini Poliția Română să stabilească în mod efectiv o cooperare permanentă cu Europol pentru:

- schimbul de informații;
- elaborarea de către Europol a rapoartelor ce privesc analiza fenomenului infracțional din țara noastră;
- furnizarea de expertiză și suport tehnic pentru efectuarea investigațiilor și realizarea operațiunilor de cercetare.

C. Înzestrare

Guvernul Alianței D.A. va aplica un sistem integrat de management al achizițiilor publice, prin îmbunătățirea celui actual fixat prin Instrucțiunile nr. 60/2002 în baza O.G. nr. 52/1998 aprobată prin Legea nr. 63/2000, în scopul planificării achizițiilor și asigurării transparenței financiare. Sistemul va cuprinde componenta de planificare, evaluare și finanțare în baza căruia se vor fixa prioritățile alocării resurselor pentru



achiziții, precum și componenta de conducere a programelor de achiziție. Prin utilizarea acestui sistem se vor evalua corect cerințele investițiile de capital în raport cu resursele financiare disponibile, se va stabili momentul și locul în care este nevoie de o achiziție și se va controla acest proces.

În concordanță cu cerințele de asigurare a ordinii publice, se va ține cont de realizarea următoarelor investiții cu caracter prioritar:

- Sistemul Integrat de Observare, Supraveghere și control la Marea Neagră;
- Centrul de comandă și control al Poliției Capitalei;
- dotarea cu aparatură și mijloace tehnice de apărare pentru poliție;
- achiziția de mașini, echipamente și aparatură pentru funcționarea serviciului de urgență;
- achiziția de aparatură și echipamente destinate cercetării și probării faptelor infracționale;
- modernizarea și achiziția de echipamente în domeniul comunicațiilor și IT;
- schimbarea uniformelor polițiștilor pentru asigurarea respectului și autorității acestora.